



## Salvar diferencias, fomentar la confianza

# ¿Qué es la OSCE?

La OSCE, con sus 56 Estados participantes en América del Norte, Europa y Asia, es la organización de seguridad regional más grande del mundo, que trabaja para garantizar paz, democracia y estabilidad a más de mil millones de personas.

### Foro de diálogo – Plataforma de acción

La OSCE brinda un foro para el diálogo político de alto nivel sobre una amplia gama de cuestiones de seguridad, así como una plataforma para llevar a cabo actividades encaminadas a mejorar las vidas de ciudadanos y comunidades. En nuestra calidad de instrumento regional integrador para la alerta temprana, la prevención de conflictos, la gestión de crisis y la rehabilitación posconflicto, ayudamos a salvar las diferencias entre los Estados y a fomentar la confianza mediante la cooperación.

Mediante sus instituciones especializadas, sus unidades de expertos y su red de operaciones sobre el terreno, la OSCE se ocupa de un conjunto de cuestiones que repercuten en nuestra seguridad común, entre ellas el control de armamentos, el terrorismo, la buena gobernanza, la seguridad energética, la trata de seres humanos, la democratización, la libertad de los medios informativos y los derechos de las minorías.

La seguridad influye en muchos aspectos de nuestras vidas. La OSCE considera que la seguridad es integral y se esfuerza por ocuparse de sus tres dimensiones (la político-militar, la económica y medioambiental, y la humana) como un todo integral.

### Seguridad conectada

La OSCE trata de mejorar la seguridad militar promoviendo una mayor transparencia y cooperación. Bajo sus auspicios, sus Estados participantes han desarrollado el régimen de control

de armamentos y las medidas de fomento de la confianza más avanzados del mundo.

Al mismo tiempo, adoptamos un enfoque amplio a la hora de abordar la dimensión político-militar de la seguridad, que se centra, entre otras cosas, en la reforma de la defensa, las cuestiones policiales, y el almacenamiento y la destrucción en condiciones seguras de las armas pequeñas, las armas ligeras y la munición convencional.

La prosperidad económica es una piedra angular de la seguridad, y la OSCE está dedicada a promover la cooperación económica y la buena gobernanza en una región que abarca la mayor parte del hemisferio norte.

Además, la OSCE considera las cuestiones medioambientales como un factor clave de la seguridad. Trabajamos con los Estados participantes para asegurar la gestión adecuada de los residuos peligrosos, promover la concienciación en asuntos medioambientales y fomentar la cooperación en materia de recursos naturales compartidos.

Mantener una seguridad duradera no es posible si no se respetan los derechos humanos y las libertades fundamentales. La OSCE ayuda a sus Estados participantes a consolidar las instituciones democráticas; a celebrar elecciones libres, equitativas y transparentes; a fomentar la igualdad de géneros; a velar por que se respeten los derechos humanos, la libertad de los medios informativos, los derechos de las minorías y el Estado de derecho; y a promover la tolerancia y la no discriminación.

El enfoque de seguridad de la OSCE enlaza esas tres dimensiones; eso nos hace especialmente eficaces a la hora de abordar los retos “interdimensionales” para la seguridad (las amenazas transnacionales, incluido el terrorismo, la delincuencia organizada, el ciberdelito, la trata de seres humanos y el tráfico de armas y drogas) que requieren respuestas aunadas y sostenibles.

La OSCE intenta también establecer conexiones entre diferentes agentes, tanto entre los Estados como dentro de los mismos y a nivel regional. Eso incluye el fortalecimiento de los gobiernos locales, el fomento de las asociaciones entre el sector público y el sector privado, y la colaboración con la sociedad civil.



La OSCE trabaja en estrecha colaboración con otras organizaciones internacionales y regionales. Reconociendo que la seguridad en la región de la OSCE está indisolublemente unida a la de otras zonas vecinas, la OSCE colabora con países socios de la región del Mediterráneo y de Asia, y también con Australia.

## De la Guerra Fría a las nuevas amenazas

Los orígenes de la Organización se remontan a principios del decenio de 1970, al Acta Final de Helsinki (1975) y a la creación de la Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa (CSCE), que sirvió como foro multilateral importante para el diálogo y la negociación entre el Este y el Oeste en el momento álgido de la Guerra Fría.

La caída del muro de Berlín en 1989, seguida por la independencia de las repúblicas de la antigua Unión Soviética, trajo consigo la promesa de una “nueva era de democracia, paz y unidad”. En la Carta de París para una Nueva Europa de 1990, los Estados participantes exhortaron a la CSCE a que les ayudara a trabajar para lograr ese objetivo. A comienzos del decenio de 1990 se dotó a la CSCE de sus primeras estructuras permanentes, incluidas una secretaría e instituciones, y se establecieron las primeras misiones sobre el terreno. Tras el desmembramiento de la antigua Yugoslavia y los subsiguientes conflictos en los Balcanes, estuvimos en primera línea, ayudando a gestionar las crisis y a restablecer la paz.

En 1994, cuando la CSCE ya había evolucionado mucho más allá de su papel inicial, se le cambió el nombre por el de Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa.

Gracias al carácter integrador de la composición de sus miembros y al desarrollo de asociaciones, así como a su enfoque integral y a su flexibilidad, la OSCE ha seguido proporcionando a los Estados participantes herramientas y medios efectivos y eficaces para resolver los problemas de seguridad actuales.

La necesidad de hacer frente a los retos heredados del pasado (resolución de conflictos prolongados, promoción de la transparencia militar, respaldo a los procesos de transición y a las reformas democráticas) así como a las amenazas transnacionales del siglo XXI, han puesto claramente de manifiesto que la cooperación fomentada por la OSCE es ahora más necesaria que nunca.

## Cómo trabajamos

En la Cumbre de Astana de 2010, los Jefes de Estado o de Gobierno de la OSCE reafirmaron su dedicación a crear una “comunidad de seguridad euroatlántica y euroasiática libre, democrática, común e indivisible que se extiende desde Vancouver a Vladivostok, enraizada en principios mutuamente convenidos, compromisos compartidos y objetivos comunes”.

Esa visión sustenta toda nuestra labor. La responsabilidad política global recae en el Presidente en Ejercicio, que es el ministro de asuntos exteriores del país que ostenta la Presidencia de la OSCE, cuya rotación es anual. La Presidencia está respaldada por las Presidencias anterior y siguiente que, unidas a ella, forman la Troika de la OSCE. A su vez, la Presidencia y la Troika están respaldadas por el Secretario General, que vela por la continuidad de las operaciones.

Los ministros de asuntos exteriores de los Estados participantes de la OSCE celebran anualmente un Consejo Ministerial en el que examinan las actividades realizadas por la OSCE y deciden la orientación general de la Organización. El diálogo y las negociaciones permanentes tienen lugar en Viena, donde los embajadores de los Estados participantes y los Socios para la Cooperación se reúnen semanalmente en el Consejo Permanente, órgano de toma de decisiones políticas de la OSCE, y en el Foro de Cooperación en materia de Seguridad, en el que los Estados participantes adoptan decisiones relacionadas con los aspectos militares de la seguridad en el área de la OSCE, y en particular, con las medidas de fomento de la confianza y la seguridad.

En el seno de la Organización, los Estados participantes colaboran en pie de igualdad y aprueban las decisiones por consenso. La Secretaría, con sede en Viena y bajo la dirección del Secretario General, respalda la labor de la Presidencia a lo largo del año y acoge dependencias dedicadas a la prevención de conflictos y la mediación, las actividades económicas y medioambientales, la cooperación con los países Socios y otras organizaciones, la equiparación de géneros, la lucha contra las amenazas transnacionales (terrorismo, gestión y políticas en materia fronteriza) y la lucha contra el tráfico ilícito.

Las actividades de la Secretaría abarcan desde la ejecución de proyectos sobre el terreno y la supervisión de acontecimientos que afectan a la labor de la OSCE, hasta brindar respaldo al conjunto de la Organización y facilitar análisis de expertos y asesoramiento. El Secretario General apoya directamente a la Presidencia en la consecución de sus objetivos y actúa como garante de los valores fundamentales de la OSCE,



ayudando a velar por la continuidad y la correcta aplicación de las decisiones adoptadas por los Estados participantes. Con el paso del tiempo, se han ido creando una serie de instituciones y diversos instrumentos cuyo cometido consiste en asistir a los Estados participantes en el cumplimiento de sus compromisos; entre los entes mencionados cabe destacar la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos, con sede en Varsovia, que centra su labor en los campos de la observación electoral, el desarrollo democrático, los derechos humanos, la tolerancia y la no discriminación, así como el Estado de derecho. La Oficina promueve la plena integración de los romaníes y sinti. También organiza la Reunión anual de Aplicación sobre cuestiones de la Dimensión Humana, la conferencia periódica más importante de la región de la OSCE en materia de derechos humanos. El Representante para la Libertad de los Medios de Comunicación, con sede en Viena, observa la evolución de los medios informativos en la región de la OSCE, proporciona alerta temprana en los casos en que se haya violado la libertad de expresión y fomenta el pleno cumplimiento de los compromisos en materia de libertad de los medios que han sido acordados en el marco de la OSCE.

El Alto Comisionado para las Minorías Nacionales, cuya sede se encuentra en La Haya, utiliza la diplomacia discreta como eficaz herramienta para una prevención de conflictos efectiva, con el objetivo de lograr la pronta resolución de tensiones interétnicas que puedan hacer peligrar la paz.

La Asamblea Parlamentaria de la OSCE, cuya secretaría internacional tiene su sede en Copenhague, reúne a parlamentarios de los Estados participantes de la OSCE a fin de facilitar el diálogo interparlamentario. La Asamblea Parlamentaria celebra sus reuniones con carácter periódico y desempeña un importante papel en las actividades de observación electoral.

## Sobre el terreno

La mayor parte del personal y los recursos de la OSCE se destinan a operaciones sobre el terreno de la Organización que están ubicadas en Europa Sudoriental, Europa Oriental, el Cáucaso meridional y Asia Central. Estas operaciones se establecen a petición del respectivo país anfitrión, y sus mandatos son acordados por los Estados participantes sobre la base del consenso.

Las operaciones de la OSCE sobre el terreno permiten a la Organización afrontar las crisis en el momento en que aparecen y desempeñar una función vital en la etapa posconflicto,

mediante el restablecimiento de la confianza entre las comunidades afectadas. De un modo más amplio, se dedican a fomentar las capacidades de los países anfitriones a través de proyectos que responden a las necesidades de los Estados participantes y sus sociedades. Entre esas iniciativas destacan el respaldo al cumplimiento de la ley, los derechos de las minorías, las reformas legislativas, el Estado de derecho y la libertad de los medios informativos.

La OSCE también ayuda a crear redes de profesionales para fomentar los intercambios de experiencias y prácticas recomendables, y a trabajar de manera más eficiente a la hora de abordar las amenazas transnacionales. Se ha desarrollado un conjunto de instrumentos para hacer frente a problemas específicos. Por ejemplo, la Escuela de la OSCE para Personal de Gestión Fronteriza, en Dushanbe, fue creada en 2009 como centro independiente de divulgación de conocimientos relacionados con la normativa internacional y las prácticas recomendables respecto de la gestión de fronteras y todos los aspectos conexos.

La Escuela ofrece formación a altos funcionarios de los organismos encargados de la seguridad y gestión fronterizas de los Estados participantes de la OSCE y sus Socios para la Cooperación, y fomenta una mayor cooperación e intercambio de información entre ellos. Otro buen ejemplo de lo antedicho es la Academia de la OSCE en Bishkek, que ofrece becas a estudiantes destacados de Asia Central, incluidos los de Afganistán, y que a través de su programa de másters y cursos especializados, ayuda a capacitar a las nuevas generaciones para trabajar en la administración pública.

La OSCE también dedica su labor a la resolución de conflictos prolongados que aún persisten en la región, mediante la introducción de formatos convenidos. Entre ellos, se incluyen las negociaciones en formato “5+2” cuya finalidad es conseguir una solución política integral del conflicto del Trans-Dniéster, así como el Grupo de Minsk de la OSCE, que busca una solución pacífica negociada del conflicto que afecta a Nagorno Karabaj. En colaboración con las Naciones Unidas y la Unión Europea, la OSCE actúa como copresidencia en los Debates Internacionales de Ginebra, iniciados tras el conflicto en Georgia en agosto de 2008.

Aunando esfuerzos, los diferentes elementos que componen la OSCE brindan apoyo a los Estados participantes con el propósito de fomentar la confianza y colaborar para la consecución de una comunidad de seguridad euroatlántica y euroasiática libre, democrática, común e indivisible.





# Datos y cifras

## Estados participantes de la OSCE

Albania	Eslovenia	Letonia	República Checa
Alemania	España	Liechtenstein	Rumania
Andorra	Estados Unidos de América	Lituania	San Marino
Armenia	Estonia	Luxemburgo	Santa Sede
Austria	Federación de Rusia	La ex República Yugoslava de Macedonia	Serbia
Azerbaiyán	Finlandia	Malta	Suecia
Belarús	Francia	Moldova	Suiza
Bélgica	Georgia	Mónaco	Tayikistán
Bosnia y Herzegovina	Grecia	Montenegro	Turkmenistán
Bulgaria	Hungría	Noruega	Turquía
Canadá	Irlanda	Países Bajos	Ucrania
Chipre	Islandia	Polonia	Uzbekistán
Croacia	Italia	Portugal	
Dinamarca	Kazajstán	Reino Unido	
Eslovaquia	Kirguistán		

## Socios para la Cooperación

Afganistán	Argelia
Japón	Egipto
República de Corea	Israel
Mongolia	Jordania
Tailandia	Marruecos
Australia	Túnez

## La OSCE en cifras

**Presupuesto (2011):** 150,8 millones de euros. **Personal:** La OSCE cuenta con 2.831 miembros de personal, la mayoría de los cuales (2.283 empleados) trabajan en las 16 operaciones sobre el terreno localizadas en Europa Sudoriental, Europa Oriental, el Cáucaso meridional y Asia Central. La Secretaría y las instituciones especializadas suman 548 empleados.

Los puestos vacantes y pasantías se publican puntualmente en la página web de la OSCE: [osce.org/employment](http://osce.org/employment).

Si desea más información sobre la OSCE, su labor y sus estructuras, puede consultar la página web: [osce.org](http://osce.org)

Sección de Prensa e Información Pública  
Secretaría de la OSCE  
Wallnerstrasse 6  
A-1010 Viena, Austria  
Tel.: +43 1 514 36 6000  
[info@osce.org](mailto:info@osce.org)