



Информационный листок ОБСЕ

Бюро Специального Представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми

Предотвращение и борьба с торговлей людьми в регионе ОБСЕ

Специальный Представитель и Координатор по борьбе с торговлей людьми:

- Повышает общественную и политическую значимость борьбы с торговлей людьми
- По просьбе государств-участников оказывает им помощь в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств
- Выполняя координирующую роль, сотрудничает с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и другими институтами ОБСЕ, соответствующими структурами Секретариата и миссиями ОБСЕ на местах
- Сотрудничает с международными организациями, а также с соответствующими субъектами гражданского общества

СОВРЕМЕННОЕ РАБСТВО

По недавним минимальным оценкам Международной организации труда, на сегодня в мире насчитывается 20,9 миллионов жертв эксплуатации труда и торговли людьми. Среди них 4,5 миллиона (22 %) являются жертвами сексуальной эксплуатации, 14,2 миллиона (68 %) являются жертвами эксплуатации труда в различных областях экономики, таких как сельское хозяйство, строительство, домашний

труд и производство. Наконец, 2,2 миллиона (10 %) являются жертвами эксплуатации труда в специальных учреждениях. По всему миру женщины и девочки составляют 11,4 миллионов (55 %) жертв торговли людьми, в то время как дети составляют 5,5 миллионов (26 %). 1,5 миллиона жертв эксплуатации принудительного труда находятся в развитых странах ЕС, в то время как 1,6 миллиона эксплуатируются в странах Центральной, Восточной и Юго-восточной Европы (не являющихся членами ЕС), а также в государствах Содружества Независимых Государств.

Существенным элементом торговли людьми является эксплуатация человека в условиях, аналогичных рабству. Лица, ставшие предметом торговли людьми, содержатся в незнакомой и изолированной среде, где они подвержены насилию и вынуждены работать под угрозой или изощренным принуждением, в основном, для погашения непреодолимого долга.

В большинстве случаев, эти люди не говорят на языке страны назначения, не знают своих прав, лишены документов, удостоверяющих их личность, и сильно зависят от своих эксплуататоров в получении еды и жилья, а также в установлении контактов с внешним миром. У них нет свободы выбора, чтобы уйти, нет никакой реальной и приемлемой альтернативы, кроме подчинения эксплуатации.

Людей продают и покупают как товар:

- в целях сексуальной эксплуатации
- в целях эксплуатации рабского труда, в том числе и в домашнем рабстве
- а также в других целях, включая принуждение к попрошайничеству, криминальной деятельности, трансплантации органов и тканей

Торговля людьми по-прежнему неверно трактуется, а предпринимаемые меры остаются недостаточными ни в области разработки политики, направленной на борьбу с торговлей людьми, ни в практическом плане.



Коллани/Ури Садах



Жорж Леон



Несмотря на то, что за последнее десятилетие достигнут значительный прогресс, предстоит еще многое сделать для предотвращения торговли людьми, наказания виновных в этом преступлении и защиты прав жертв.

Количество арестованных торговцев людьми, число возбужденных против них уголовных дел и вынесенных приговоров находятся в вопиющем противоречии с количеством жертв. Слишком часто эти жертвы остаются невыявленными, многих депортируют и даже привлекают к уголовной ответственности за криминальную деятельность, в которую они были вовлечены именно потому, что стали жертвами торговли людьми.

Торговля людьми – это грубое нарушение основных прав и свобод человека, ущемление человеческого достоинства и очень часто насилие против женщин.

Кроме того, торговля людьми является в значительной степени бизнесом для организованной преступности, достигшим массового масштаба и приносящим огромные доходы. Торговля людьми процветает благодаря коррупции и сама же подпитывает ее, подрывает верховенство закона и экономическую стабильность. Она представляет собой реальную угрозу для жизни и благополучия граждан и общества в целом. Таким образом, торговля людьми в настоящее время является серьезной транснациональной угрозой безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ

Торговля людьми затрагивает все три измерения работы ОБСЕ – политико-военное, экономическое и человеческое измерения – и потому требует мульти-дисциплинарного и комплексного подхода. Политические обязательства ОБСЕ представляют собой всеобъемлющий каркас для предотвращения торговли людьми и борьбы с этим преступлением для 57 государств-участников ОБСЕ.

В 2000 году государства-участники ОБСЕ приняли свое первое Решение Совета Министров, специально посвященное торговле людьми. С тех пор ОБСЕ признала борьбу с этой формой современного рабства своим приоритетом и посвятила многие Решения Совета Министров борьбе с торговлей людьми.

В 2003 году Совет Министров утвердил План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и учредил позицию Специального Представителя ОБСЕ.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ

План действий ОБСЕ – ключевой документ, формулирующий подход к противодействию торговле людьми и представляющий набор мер по борьбе с этим преступлением для государств-участников ОБСЕ. Его полное и эффективное осуществление остается стратегической целью ОБСЕ.

План действий содержит рекомендации для принятия мер на национальном уровне в следующих областях:

- **ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ**, включая повышение осведомленности общества и преодоление глубинных причин торговли людьми
- **СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ**, включая проведение расследований и международное сотрудничество правоохранительных органов
- **ЗАЩИТА** прав жертв, включая оказание им содействия и предоставление компенсации

Эти рекомендации основаны на передовом опыте и руководящих принципах, разработанных ведущими международными организациями и НПО, и опираются на опыт, приобретенный ОБСЕ, и прежде всего БДИПЧ и полевыми присутствиями ОБСЕ.

План действий предусматривает стратегическое участие в его выполнении широкого круга субъектов и призывает к активному сотрудничеству с НПО, которые играют стратегическую и новаторскую роль в различных и многочисленных действиях по борьбе с торговлей людьми. Решения Совета Министров ОБСЕ, последовавшие за Планом действий, продвинули вперед институциональный ответ ОБСЕ на торговлю людьми путем обращения к специфическим аспектам проблемы. Эти аспекты включают торговлю детьми, торговлю в целях трудовой эксплуатации и повышение эффективности уголовного правосудия.

Специальный Представитель и Координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми – это уникальный механизм высокого уровня. Его ведущая роль, в особенности в продвижении подходов к предотвращению и борьбе с торговлей людьми, основанных на правах человека, признана международным сообществом.



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОБСЕ

Мария Грация Джаммаринаро является Специальным Представителем и Координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, представляющим ОБСЕ на политическом уровне в вопросах, связанных с противодействием торговле людьми.

Специальный Представитель содействует продвижению подхода, основанного на правах человека, применительно ко всем мерам по борьбе с торговлей людьми, и призывает к тесному сотрудничеству с общественными субъектами и НПО, работающими непосредственно в этой области. Она также призывает принимать во внимание гендерный фактор и проявлять особое внимание к детям-жертвам торговли людьми при принятии любых практических мер по противодействию этому преступлению и при разработке соответствующих политических решений.

Специальный Представитель определила четыре стратегических приоритета, в соответствии с которыми ее Бюро будет работать в ближайшие годы:

Совершенствование стратегии и мер для более эффективного предотвращения торговли людьми

- Усиление мер по предотвращению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, включая домашнее рабство
- Усиление мер по предотвращению торговли детьми за счет укрепления системы защиты прав ребенка
- Содействие расширению возможностей для женщин и продвижение миграционной политики, учитывающей гендерный фактор
- Повышение осведомленности с целью поощрения движения против рабства в регионе ОБСЕ

Повышение роли и эффективности уголовного правосудия в борьбе с торговлей людьми

- Поощрение использования более продвинутых инструментов уголовного расследования, включая финансовое расследование
- Содействие в развитии международных контактов полиции и специализированных следственных отделов прокуратур
- Содействие развитию международного сотрудничества судебных и правоохранительных органов
- Помощь в повышении квалификации

Поощрение защиты прав жертв торговли людьми

- Поощрение более точного выявления жертв торговли людьми
- Поощрение предоставления немедленной и адекватной помощи жертвам торговли людьми
- Оказание поддержки жертвам торговли людьми в обеспечении доступа к правосудию и средствам правовой защиты, в том числе компенсации
- Поощрение проведения систематической оценки риска, направленной на обеспечение безопасного возвращения и снижение опасности повторного попадания бывших жертв под контроль торговцев людьми

Укрепление партнерства в рамках Альянса по борьбе с торговлей людьми

- Разработка общего стратегического подхода и общей повестки
- Поощрение и участие в совместных инициативах по защите жертв
- Предоставление государствам-участникам согласованных подходов и оказание помощи в принятии решений
- Расширение партнерства в рамках Альянса

Альянс по борьбе с торговлей людьми – широкая международная платформа для сотрудничества, созданная по инициативе ОБСЕ в 2004 году. Его партнерами являются более тридцати международных организаций, в том числе Управление ООН по наркотикам и преступности, ЮНИСЕФ, УВК ООН по правам человека, УВКБ ООН, Фонд ООН для развития в интересах женщин, Международная организация труда, Международная организация по миграции, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Совет Европы, Европейская Комиссия, Международный центр по разработке миграционной политики, Совет государств Балтийского моря, Интерпол, Европол и НАТО. В Альянс входят ведущие международные и региональные НПО, такие как «Международная амнистия», Международная организация по борьбе с рабством, Комиссия Церквей по делам мигрантов в Европе, Организация «Покончим с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми с целью сексуальной эксплуатации», Международный центр по делам пропавших и эксплуатируемых детей, «Хьюман Райтс Вотч», Международный женский правозащитный центр «Ла Страда», Платформа международного сотрудничества по проблеме мигрантов без документов, Международная организация «Спасём детей», Международная федерация «Земля людей» и другие; социальные партнеры, такие как Международная конфедерация профсоюзов и Международная организация работодателей, а также другие, такие как Бюро Национального докладчика Нидерландов по вопросу торговли людьми.



Специальный Представитель ОБСЕ Мария Грация Джаммаринаро

Мария Грация Джаммаринаро получила пост Специального Представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми в марте 2010 года.

Будучи судьей Римского уголовного суда с 1991 года, Джаммаринаро одновременно выполняла важную роль в нескольких национальных комитетах и служила экспертом по правовым вопросам для различных международных организаций.

С 2006 по 2009 годы Джаммаринаро служила в Генеральном Директорате по вопросам юстиции, свободы и безопасности Европейской Комиссии в Брюсселе, где отвечала за работу в области борьбы с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей, а также занималась криминальными аспектами нелегальной иммиграции в отделе по борьбе с организованной преступностью. В этот же период она координировала работу Группы экспертов Европейской Комиссии по борьбе с торговлей людьми.

С 2001 по 2006 годы она выполняла обязанности судьи предварительного следствия Римского уголовного суда. До этого, с 1996 года, она возглавляла Отдел по законодательству и работала Советником Министра по равным возможностям в Правительстве Италии.

Джаммаринаро, получив свое первое высшее образование в области итальянской литературы, работала преподавателем в средней школе. Второе высшее образование, на этот раз в области права, было получено в Университете Палермо в 1986 году.

В 2012 году работа Джаммаринаро была отмечена наградой героя в сфере борьбы с торговлей людьми (Trafficking in Persons Hero Award), присуждаемой Госсекретарем США Хиллари Родхам Клинтон за выдающиеся заслуги в области борьбы с современным рабством. Джаммаринаро стала одним из десяти выдающихся личностей, отмеченных Госдепартаментом США.

«Почему борьба с торговлей людьми является приоритетом? Ответ очевиден, на мой взгляд. Торговля людьми - это не только беспредельное человеческое страдание, но это и новая форма рабства, которое более не узаконено правовыми нормами, но подразумевает все то же отвратительное, гнусное подчинение. Люди, оказавшиеся жертвами торговли, в том числе дети, принуждены работать без всякой оплаты, являются объектами сексуальной эксплуатации, их бьют и даже лишают жизни при попытке к бегству от своих эксплуататоров. Им постоянно угрожают, их подвергают насилию и травмируют. Такова широко распространенная реальность трудовой эксплуатации, где лишение свободы в сочетании с насилием, небезопасными и унижительными условиями жизни зачатую приводят к постоянному физическому и психологическому ущербу. Это и реалии сексуальной эксплуатации, сопровождающейся насилием против тела и достоинства человека. Чтобы искоренить это преступление, необходим тот же уровень обязательств, что и в отношении борьбы с рабством в нашей истории. Это так, потому что свобода составляет сердцевину наших глубочайших и общих ценностей».

- Мария Грация Джаммаринаро

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A- 1010, Вена, Австрия
Тел.: +43 1 514 36 6256/7
info-cthb@osce.org

osce.org/cthb

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя стабильности, процветания и демократии в 57 государствах, осуществляя политический диалог на темы общих ценностей и практические действия, обеспечивающие долговременные перемены к лучшему.