

Organizata për siguri dhe bashkëpunim në Evropë
MISIONI NË KOSOVË

Raporti 04/2008 i Shtyllës së III-të (OSBE)
Mbi monitorimin e Kuvendit të Kosovës
15 qershor 2008 – 30 shtator 2008

Titujt kryesor

- **Ministri i punëve të jashtme i përgjigjet mocionit të interpelancës**
- **Kryesia miraton projektbuxhetin e Kuvendit për vitin 2009**
- **Kuvendi dështon në publikimin e rezultatit të votimit elektronik**
- **Kuvendi sërish vendos ta rishpall pozitën e Avokatit të Popullit**
- **Qeveria përmirëson nivelin e përgjigjeve në pyetjet parlamentare**
- **Kuvendi i kthen pesë ligje Qeverisë**

1. Sfond

Raporti i pesëdhjetetë të monitorimit është hartuar në përputhje me pikëpamjet referuese të Shtyllës së tretë të UNMIK-ut për themelimin e institucioneve (OSBE) dhe monitorimin e Kuvendit të Kosovës prej datës 26 nëntor 2002 dhe bazohet në Rregulloren e re të punës, të miratuar në fund të seancës plenare më 20 maj 2005 dhe të reviduar në seancën plenare të mbajtur më 1-2 qershor 2006 dhe 18 shtator 2007.

Shtylla e III-të (OSBE) ka monitoruar dhjetë seanca plenare, më 16 qershor; 19 qershor; 30 qershor; 15 korrik; 29 korrik; 30 korrik; 9 shtator; 18 shtator; 19 shtator; dhe 25 shtator, si dhe tetë mbledhje të Kryesisë, më 22 qershor; 2 korrik; 8 korrik; 16 korrik; 22 korrik; 9 shtator; 16 shtator dhe 23 shtator. Shtylla III (OSBE) ka monitoruar 51 nga 70 mbledhje të komisioneve dhe një dëgjim publik.

2. Vështrim

Seancën plenare të Kuvendit të Kosovës të mbajtur më 16 qershor e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK).

- Njëqind e dy deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare më 16 qershor.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës së plenare të mbajtur më 16 qershor:
 - Fjala e Kongresmenit të SHBA-ve Eliot Engel

Seancën plenare të mbajtur më 19 qershor e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK) dhe anëtari i Kryesisë z. Naim Maloku (AAK).

- Shtatëdhjetë e katër deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare më 19 qershor.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 19 qershor:
 - Pyetjet për Qeverinë për përgjigje me gojë
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për armët (Projektligji është miratuar në parim me 75 vota për dhe pa vota kundër.)
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për akreditimin (Kjo pikë është shtyrë për shkak të mospranisë së Ministrit për tregti dhe industri për ta paraqitur projektligjin.)

- Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për administratën tatimore dhe procedurat
(Kjo pikë është shtyrë për shkak të mospranisë së Ministrit për Financa dhe Ekonomi për ta paraqitur projektligjin.)
- Shqyrtimi i dytë i projektligjit për përfitimet e ish zyrtarëve të lartë
(Projektligji është miratuar me 70 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i kërkesës së Ministrisë për financa dhe ekonomi për realokimin e fondeve për investime kapitale, nga projekti “kompleksi i ri Qeveritar” në projektin “Renovimi i ndërtesës së mediave”
(Kërkesa është refuzuar me 19 vota për, 33 vota kundër dhe 15 abstenime.)

Seancën plenare të mbajtur më 30 qershor e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK) dhe anëtar i Kryesisë z. Sabri Hamiti (LDK).

- Nëntëdhjetë e shtatë deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare të 17 prillit.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 17 prill:
 - Pyetjet për Qeverinë për përgjigje me gojë
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për akreditimin
(Projektligji është miratuar në parim me 65 vota për dhe pa vota kundër.)
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për administratën tatimore dhe procedurat
(Projektligji është miratuar në parim me 63 vota dhe pa vota kundër.)
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për arkivat
(Projektligji është miratuar në parim me 58 vota për dhe pesë vota kundër.)
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për fuqizimin dhe pjesëmarrjen e rinisë
(Projektligji është tërhequr nga sponsoruesi.)
 - Shqyrtimi i rekomandimit lidhur me emërimin e anëtarëve të komisionit shqyrtues të prokurimit
(Kjo pikë është hequr nga rendi i ditës me kërkesë të grupit parlamentar të LDK-së, mbështetur nga grupet tjera parlamentare, meqë lista e kandidatëve nuk ishte complete.)
 - Shqyrtimi i dytë i projektligjit për procedurën kontestimore
(Projektligji është miratuar me 71 vota për dhe pa vota kundër.)
 - Shqyrtimi i dytë i projektligjit për sponsorizimet në kulturë, rini dhe sport
(Projektligji i është kthyer sponsoruesit për ripunim të mëtutjeshëm.)
 - Shqyrtimi i rekomandimit të komisionit për ekonomi, tregti, industri, energji, transport dhe komunikacion lidhur me ligjin për miniera dhe minerale
(Rekomandimet janë miratuar me 58 vota për dhe gjashtë vota kundër.)
 - Shqyrtimi i rekomandimit të komisionit për ekonomi, tregti, industri, energji, transport dhe komunikacion lidhur me ligjin për kërkimet gjeologjike
(Rekomandimet janë miratuar me 61 vota për dhe tetë vota kundër.)

Seancën plenare të mbajtur më 15 korrik e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK) dhe anëtar i Kryesisë z. Xhavit Haliti (PDK).

- Shtatëdhjetë e pesë deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare më 15 korrik.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 15 korrik:
 - Pyetjet për Qeverinë për përgjigje me gojë
 - Shqyrtimi i dytë i projektligjit për sigurinë private
(Projektligji është hequr nga rendi i ditës.)
 - Shqyrtimi i rekomandimit të komisionit për shërbime publike, administratë lokale dhe media lidhur me kërkesën e Qeverisë për tërheqjen e ligjit për statistikat zyrtare
(Rekomandimi është miratuar me 58 vota për dhe pa vota kundër.)

- Shqyrtimi i rekomandimit të komisionit për shëndetësi, punë dhe mirëqenie sociale lidhur me kërkesën e Qeverisë për tërheqjen e ligjit të punës (Rekomandimi është miratuar me 65 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i rekomandimit të komisionit për shëndetësi, punë dhe mirëqenie sociale lidhur me kërkesën e Qeverisë për tërheqjen e ligjit për sigurimet shëndetësore nga shpallja (Rekomandimi është miratuar me 65 vota për dhe një votë kundër.)
- Shqyrtimi i rekomandimit të komisionit për legjislacion dhe gjyqësi lidhur me emërimin e anëtarëve të komisionit për provimin e jurisprudencës (Kjo pikë është tërhequr me kërkesë të Ministrit të Drejtësisë.)

Seancën plenare të mbajtur më 29 korrik e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK) dhe anëtari i Kryesisë z. Nexhat Daci (LDD).

- Nëntëdhjetë e nëntë deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare më 29 korrik.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 29 korrik:
 - Pyetjet për Qeverinë për përgjigje me gojë
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit 03/08 për miratimin e buxhetit dhe shpenzimet e autorizuara për periudhën 1 janar deri më 31 dhjetor 2008 (Projektligji është miratuar në parim me 58 vota për dhe 23 vota kundër.)
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për partneritetin publiko-privat dhe koncesionet në ofrimin e infrastrukturës publike dhe shërbimeve dhe procedurës për dhënien e tyre (Projektligji është miratuar në parim me 76 vota për dhe shtatë vota kundër.)
 - Shqyrtimi i dytë i projektligjit për vultat në institucionet e Kosovës (Projektligji është miratuar me 66 vota për dhe pesë vota kundër.)
 - Shqyrtimi i rekomandimit të organit të pavarur përzgjedhës lidhur me emërimin e anëtarëve të organit shqyrtues të prokurimit (Rekomandimi është miratuar me 44 vota për dhe 35 kundër.)
 - Shqyrtimi i raportit vjetor 2007 i zyrës rregullatore të energjisë (Raporti është miratuar me 49 vota për dhe 17 vota kundër.)
 - Shqyrtimi i kërkesës së Qeverisë për tërheqjen e ligjeve të miratuara nga procedura e shpalljes (Kërkesa e Qeverisë është miratuar me 74 vota për dhe pa vota kundër.)
 - Shqyrtimi i kërkesës së grupeve parlamentare për t'i kthyer ligjet e pashpallura te komisionet e Kuvendit për rishqyrtim¹.) (Kërkesa është miratuar me 76 vota për dhe një votë kundër.)

Seancën plenare të mbajtur më 30 korrik e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK), dhe anëtari i Kryesisë z. Ibrahim Gashi (AKR).

- Tetëdhjetë e dy deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare më 16 maj.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 16 maj:
 - Shqyrtimi i dytë i projektligjit për ndryshimin e ligjit 03/08 për miratimin e buxhetit të Kosovës dhe shpenzimet e autorizuara për periudhën 1 janar deri më 31 dhjetor (Projektligji është miratuar me 61 vota për dhe 11 vota kundër.)
 - Shqyrtimi i propozimit të Qeverisë për caktimin e datës së mbajtjes së rexhistrimit të popullsisë (Kjo pikë është shtyrë për shkak të mungesës së Ministrisë për shërbime publike.)

Seancën plenare të mbajtur më 9 shtator e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK).

- Nëntëdhjetë e pesë deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare më 9 shtator.

¹ Kërkesa e lartëshënuar i referohet 15 ligjeve të cilat janë miratuar në mandatin e kaluar dhe i janë dërguar PSSP-së por nuk janë shpallur para hyrjes në fuqi të kushtetutës së Kosovës.

- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 9 shtator:
 - Fjala e ish Ambasadorit të SHBA-ve në Kombet e Bashkuara z. Richard Holbrooke

Seancën plenare të mbajtur më 18 shtator e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK), dhe anëtari i Kryesisë z. Xhavit Haliti (PDK).

- Njëqind e dy deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare më 18 shtator.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare më 18 shtator:
 - Pyetjet për Qeverinë për përgjigje me gojë
Interpelanca e Ministrisë për punë të jashtme
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për përdorimin, administrimin dhe mirëmbajtjen e ndërtesave në bashkëpronësi
(Projektligji është miratuar në parim me 60 vota për dhe pa vota kundër.)
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për kërkesat teknike të produkteve dhe vlerësimin e konformitetit
(Projektligji është miratuar me 60 vota për dhe pa vota kundër.)
 - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Presidentin e Kosovës
(Projektligji është miratuar në parim me 51 vota për dhe pa vota kundër.)
 - Shqyrtimi i dytë i projektligjit për ndërmjetësimin
(Projektligji është miratuar me 59 vota për dhe pa vota kundër.)
 - Shqyrtimi i propozimit për alokimin e fondeve Ministrisë së Forcës së Sigurisë
(Kjo pikë është hequr nga rendi i ditës me kërkesë të komisionit për buxhet.)
 - Shqyrtimi i propozimit për formimin e komisionit ad hoc për përzgjedhjen e anëtarëve të Bordit të Pavarur Mbikqyrës
(Propozimi është miratuar me 57 vota për dhe pa vota kundër.)

Seancën plenare të mbajtur më 19 shtator e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK) dhe anëtari i Kryesisë z. Sabri Hamiti (LDK).

- Nëntëdhjetë e shtatë deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare më 19 shtator.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 19 shtator:
 - Pyetjet për Qeverinë për përgjigje me gojë
 - Shqyrtimi i raportit të RTK-së për vitin 2007
(Kjo pikë është hequr nga rendi i ditës me kërkesë të grupit parlamentar të PDK-së.)
 - Shqyrtimi i raportit të KPM-së për vitin 2007
(Kryesuesi i komisionit për shërbime publike, administratë lokale dhe media bëri deklaratë hyrëse pasuar nga përfaqësuesit e grupeve parlamentare dhe disa deputetë tjerë.)
 - Shqyrtimi i raportit mbi shpenzimet nga buxheti i Kosovës gjatë gjysmës së parë të vitit 2008
(Ministri për Ekonomi dhe Financa bëri deklaratë hyrëse pasuar nga kryesuesi i komisionit për buxhet dhe financa, përfaqësuesit e grupeve parlamentare dhe disa deputetë tjerë para se debati të përmbylej nga Ministri.)

Seancën plenare të mbajtur më 25 shtator e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK) dhe anëtari i Kryesisë z. Eqrem Kryeziu (LDK).

- Nëntëdhjetë e dy deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare më 25 shtator.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 25 shtator:
 - Pyetjet për Qeverinë për përgjigje me gojë
 - Shqyrtimi i rekomandimit të komisionit për legjislacion dhe gjyqësi lidhur me emërimin e Avokatit të Popullit

(Kuvendi ka vendosur që ta anulojë procesin dhe ta rishpall pozitën e Avokatit të Popullit me 45 vota për dhe 15 vota kundër. Shiko më poshtë pjesën e titulluar “Kuvendi shpall pozitën e Avokatit të Popullit për herë të katërt”).

- Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndarjen e dekoratave nga Presidenti i Kosovës (Projektligji është refuzuar me 30 vota për dhe 39 vota kundër.)
- Shqyrtimi i dytë i projektligjit për armët (Projektligji i është kthyer sponzoruesit për ripunim të mëtutjeshëm.)
- Shqyrtimi i propozimit për formimin e komisionit ad hoc për përzgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të KPM-së (Propozimi është miratuar me 49 vota për dhe tetë vota kundër.)

3. Punimet dhe praktikat parlamentare në seancat e Kuvendit

Kryesia miraton projektbuxhetin e Kuvendit 2009

- Kryesia, në mbledhjen e mbajtur më 23 shtator, ka miratuar projektbuxhetin e Kuvendit për vitin 2009, të përgatitur nga Sekretari i Kuvendit, si dhe propozimin e z. Xhavit Haliti (PDK) i cili përfshin disa kategori shpenzuese shtesë. Megjithatë, propozimi i Kryesisë më vonë është kritikuar ashpër në media, nga shoqëria civile dhe nga Kryeministri, andaj, është ri shqyrtuar nga Kryesia. Në mbledhjen e radhës të Kryesisë z. Nexhat Daci (LDD) deklaroi se sipas rregullores së punës, projektbuxheti është dashur të përgatitet nga komisioni për buxhet dhe financa dhe se nuk është mirë që komisioni për buxhet dhe financa është përjashtuar nga procesi. Kryetari i Kuvendit poashtu u pajtua se komisioni për buxhet dhe financa është dashur të përfshihet dhe deklaroi se do të konsultohet me komisionin për buxhet dhe financa lidhur me projektbuxhetin e Kuvendit për vitin 2009.²

Sipas rregullës 6.7 të Rregullores së punës, Kryesia miraton projektbuxhetin e Kuvendit të përgatitur nga komisionit për buxhet në bashkëpunim me administratën e Kuvendit. Rregullorja e punës i jep komisionit për buxhet dhe financa kompetencën për ta përgatitur projektbuxhetin e Kuvendit. Andaj, Kryesia nuk ka pasur të drejtë ta përjashtojë Komisionin për buxhet dhe financa nga përgatitja e projektbuxhetit të Kuvendit.

Shpërndarja e projektligjeve

- Projektligji për ndryshimin e ligjit për akreditimin është shpërndarë më 26 maj; Projektligji për ndryshimin e ligjit për administratën tatimore dhe procedurat është shpërndarë më 27 maj; dhe projektligji për ndryshimin e ligjit për arkivat është shpërndarë më 11 qershor. Andaj, projektligjet janë shpërndarë, respektivisht, 24, 23 dhe 12 ditë pune para shqyrtimit të parë në seancën plenare më 30 qershor.

Projektligji për ndryshimin e ligjit 03/08 për miratimin e buxhetit të Kosovës dhe shpenzimet e autorizuar për periudhën 1 janar deri më 31 dhjetor 2008 është shpërndarë më 18 korrik, dhe projektligji për partneritetin publiko-privat dhe koncesionet në ofrimin e infrastrukturës publike dhe shërbimeve dhe procedurës për dhënien e tyre është shpërndarë më 10 korrik. Andaj, projektligjet janë shpërndarë, respektivisht, gjashtë dhe 12 ditë pune para shqyrtimit të tyre të parë në seancën plenare të mbajtur më 29 korrik.

Projektligji për përdorimin, administrimin dhe mirëmbajtjen e ndërtesave në bashkëpronësi dhe Projektligji për ndryshimin e ligjit për kërkesat teknike të produkteve dhe vlerësimin e konformitetit janë shpërndarë më 18 korrik; derisa projektligji për Presidentin e Kosovës është shpërndarë më 28 korrik. Andaj, projektligjet janë shpërndarë, respektivisht, 41 dhe 31 ditë para shqyrtimit të tyre të parë në seancën plenare më 18 shtator.

Rregulla 35.1 parasheh që shqyrtimi i parë i projektligjit duhet të bëhet jo më parë se dhjetë ditë pune dhe as më shumë se tri javë pune nga dita pas shpërndarjes së tij. Andaj, vetëm projektligji për ndryshimin e ligjit për arkivat dhe projektligji për partneritetin publiko-privat dhe koncesionet në ofrimin e infrastrukturës publike dhe shërbimeve dhe procedurës për dhënien e tyre janë shqyrtuar për herë të parë në pajtim me rregullën 35.1. Shqyrtimi i parë i gjashtë

² Diskutimi i projektbuxhetit të Kuvendit për vitin 2009 nga ana e komisionit për buxhet dhe financa do të mbulohet në raportin monitorues të radhës.

projektligjeve të lartëpërmendura nuk është në pajtim me rregullën e lartëpërmendur meqë pesë nga gjashtë projektligjet janë shqyrtuar për herë të parë tri javë pune pas shpërndarjes së tyre dhe një projektligj është shqyrtuar më herët se dhjetë ditë pune nga data e shpërndarjes së tij.

Shqyrtimi i parë i projektligjit për akreditimin dhe projektligji për administratën tatimore dhe procedurat janë radhitur për shqyrtim në pajtim me rregullën 35.1 por nuk është mbajtur ashtu siç ishte planifikuar për shkak të mungesës së ministrave përkatës të cilët kanë sponsoruar projektligjet në fjalë dhe është dashur t'i paraqesin ato para Kuvendit. Kjo gjë thekson nevojën për koordinim më të mirë mes Kuvendit dhe Qeverisë për të mos vonuar miratimin e projektligjeve.

Procesi legjislativ

- Në seancën plenare më 30 qershor, Ministri për kulturë, rini dhe sport ka tërhequr projektligjin për fuqizimin dhe pjesëmarrjen e rinisë nga shqyrtimi i parë për ripunim të mëtutjeshëm. Në seancën e njëjtë, z. Agim Veliu (LDK), kryesues i komisionit për arsim, shkencë, teknologji, kulturë, rini dhe sport ka propozuar që ligji për sponsorizimet në kulturë, rini dhe sporte që ishte rradhitur për shqyrtim të dytë, t'i kthehet sponsorisuesit me arsyetimin se shumë dispozita të projektligjit janë të paqarta dhe kërkojnë ripunim të mëtutjeshëm. Kryetari i Kuvendit e hodhi në votim propozimin e z. Veliu i cili u miratua me 66 vota për dhe tri vota kundër. Në seancën plenare më 15 korrik, komisioni për shërbime publike, administratë lokale dhe media dhe komisioni për shëndetësi, punë dhe mirëqenie sociale, pas kërkesës së bërë nga Qeveria, i propozuan Kuvendit tërheqjen e projektligjit për statistikat zyrtare, dhe projektligjit të punës të cilat tashmë ishin miratuar në shqyrtim të parë. Kryetari i Kuvendit i hedhi të dyja propozimet në votim të cilat u miratuan me shumicë votash për. Në seancën plenare më 25 shtator, kryesuesi i komisionit për punë të brendshme dhe siguri z. Rustem Mustafa (PDK) propozoi që projektligji për armët i rradhitur për shqyrtim të dytë, t'i kthehet sponsorisuesit për ripunim të mëtutjeshëm. Kryetari i Kuvendit e hedhi në votim propozimin e z. Mustafa i cili është miratuar me 61 vota për dhe tri vota kundër.

Sipas rregullës 35.3 “Shqyrtimi i parë i projektligjit duhet të bëhet jo më parë se dhjetë ditë pune dhe as më shumë se tri javë pune nga data e shpërndarjes së tij.” Andaj, projektligji për fuqizimin dhe pjesëmarrjen e rinisë është tërhequr nga ana e sponsorisuesit në pajtim me rregullën e lartëpërmendur. Megjithatë, projektligji për statistikat zyrtare, dhe projektligji për punën janë tërhequr pas shqyrtimit të parë, gjë që nuk është në pajtim me rregullën 35.3. Qeveria është dashur që të kërkojë tërheqjen e këtyre dy ligjeve para miratimit të tyre në parim. Për më tepër, në analogji me rregullën në fjalë, komisioni për arsim, shkencë, kulturë, rini dhe sport, dhe komisioni për punë të brendshme dhe siguri është dashur që t'i propozojnë Kuvendit tërheqjen e projektligjit për sponsorizimet në kulturë, rini dhe sport, dhe projektligjit për armët sponsorisuesit në pajtim me rregullën 35.3. Për më tepër, rregulla 35.7 parasheh që “komisioni funksional ose kryesor, mund ta shqyrtojë projektligjin në parim edhe para shqyrtimit të parë të projektligjit në seancë plenare.” Sikur komisionet funksionale të lartëpërmendura t'i kishin shqyrtuar projektligjet në fjalë para shqyrtimit të tyre të parë, ashtu siç lejohet me rregullën 35.7, do të kishin pasur mundësinë që t'i vërejnë më herët mangësitë e projektligjeve dhe të propozojnë kthimin e tyre sponsorisuesve gjatë shqyrtimit të tyre të parë, në vend se t'i bëjnë këto propozime shumë më vonë. Është tepër e rekomandueshme për komisionet e Kuvendit që ta shfrytëzojnë mundësinë e shqyrtimit të projektligjeve para shqyrtimit të tyre të parë në mënyrë që procesi legjislativ të bëhet më i efektshëm.

- Gjatë periudhës raportuese, përafërsisht 10 % e mbledhjeve të caktuara të komisioneve janë anuluar për shkak të mungesës së kuorumit, gjë që ndodh për shkak se disa deputetë nuk paraqiten në mbledhjet e komisioneve. Anulimi i këtyre mbledhjeve poashtu shkakton vonesë në shqyrtimin dhe miratimin e projektligjeve dhe dokumenteve tjera. Gjatë periudhës raportuese në fjalë, ka pasur më pak anulime të mbledhjeve për shkak të mungesës së kuorumit se sa gjatë periudhës raportuese paraprake ku përafërsisht 20 % të mbledhjeve janë anuluar, gjë që paraqet përmirësim. Megjithatë, Kuvendi mund të konsideroj krijimin e një mekanizmi për të siguruar kuorum në mbledhjet e komisioneve.

Formimi i grupit të ri parlamentar

- Më 11 shtator, deputetët e PDAK-së, deputetët e SDA-së dhe z. Driton Tali (ish deputet i AKR-së) i kanë dorëzuar me shkrim Kryesisë, vendimin e tyre për formimin e një grupi parlamentar të quajtur “Për Integrim”³. Në mbledhjen e Kryesisë të mbajtur më 17 shtator, sekretari i Kuvendit e ka informuar Kryesinë se ky grup nuk i ka gjashtë deputetë, siç kërkohet me rregullore, sepse një deputet i PDAK-së, z. Sabit Rrahmani, më 13 shtator kishte arritur kufirin gjashtëmujor të abstenimit nga punimet e Kuvendit pa dhënë arsyetim për mungesën e tij gjë që mund të pasojë me humbjen e statusit të tij si deputet i Kuvendit. Për më tepër, sekretari bëri vërejtjen se dy deputetët e SDA-së tashmë janë pjesë e grupit parlamentar të AAK-së dhe se sipas rregullores ata nuk mund t’i përkasin dy grupeve parlamentare. Anëtarët e Kryesisë deklaruan se nuk kanë për qëllim ta pengojnë formimin e grupit të ri parlamentar, por ky grup duhet t’i përmbush kushtet ligjore. Andaj, Kryetari i Kuvendit ka vendosur që të konsultohet me komisionin për mandate, imunitete dhe rregullore të punës lidhur me rastin e z. Rrahmani,⁴ dhe Kryesia ka vendosur që të kërkoj nga deputetët e SDA-së që ta qartësojnë anëtarësimin e tyre në grupin parlamentar të AAK-së dhe t’i informojnë ata se nuk mund të jenë anëtarë të dy grupeve parlamentare në të njëjtën kohë.

Sipas rregullores së punës (rregulla 14.3), “Nëse deputeti i Kuvendit në periudhën gjashtëmujore (6) nuk merr pjesë në asnjë seancë të Kuvendit ose të Komisionit ku është anëtar dhe nuk mund të dëshmojë arsye bindëse për kryetarin e Kuvendit, atëherë kryetari i Kuvendit i propozon Kuvendit për deputetin në fjalë pushimin e funksionit të tij. Për këtë çështje kërkohet mendimi i Komisionit për Mandate dhe Imunitet.”

Sipas rregullës 11.1 (kapitulli IV i rregullores së punës), gjashtë ose më tepër deputetë mund të formojnë grup parlamentar në funksion të një qëllimi politik të përbashkët ku ky grup i a komunikon Kryesisë emrin e shefit të tij dhe të anëtarëve të tjerë. Për më tepër, sipas rregullës 11.4, një deputet nuk mund t’i përkasë më tepër se një grupi parlamentar. Andaj, grupi i ri parlamentar “Për Integrim” mund të mos funksionojë si grup deri në zgjidhjen e çështjes së statusit të z. Rrahmani nga ana e Kuvendit dhe deri atëherë kur deputetët e SDA-së ta kenë qartësuar se në cilin grup parlamentar dëshirojnë të marrin pjesë.

Kuvendi shpall pozitën e Avokatit të Popullit për herë të katërt

- Në fillim të seancës plenare të mbajtur më 25 shtator, Kryetari i Kuvendit propozoi që Kuvendi ta anulojë procesin në zhvillim e sipër për emërimin e Avokatit të Popullit dhe ta rishpall pozitën në fjalë. Grupet parlamentar të PDK-së, LDK-së, AKR-së, 7+, dhe SLS-së, e mbështetën propozimin e Kryetarit derisa grupet parlamentare të LDD-së dhe AAK-së e kundërshtuan këtë propozim dhe kërkuan shpjegime shtesë nga Kryetari. Kryetari i Kuvendit u përgjigj se ai e bëri këtë propozim për “të mbrojtur kredibilitetin e Kuvendit”. Ai më pas e hedhi në votim propozimin e lartëpërmendur i cili është miratuar me 45 vota për dhe 15 vota kundër. Në pajtim me vendimin e Kuvendit, Kryesia ka ngarkuar administratën për ta rishpallur pozitën e Avokatit të Popullit të Kosovës për herë të katërt. Të gjithë anëtarët e Kryesisë u pajtuan se pozita duhet rishpallur dhe plotësuar sa më parë të jetë e mundur.⁵

Interpelanca

- Në seancën plenare të mbajtur më 18 shtator, Ministri për punë të jashtme Skënder Hyseni i është përgjigjur mocionit të interpelancës të parashtruar nga grupi parlamentar i AKR-së. AKR-ja ka kërkuar nga Ministri që “të raportojë për defektet në procesin e njohjes së pavarësisë së Kosovës, në konsolidimin e Ministrisë dhe në shtrirjen e shërbimit diplomatik të jashtëm të Kosovës.” Në emër të AKR-së, z. Ibrahim Gashi bëri deklaratën hyrëse. AKR-ja si edhe LDD-ja

³ PDAK-ja përfaqëson komunitetin ashkali me tri ulëse në Kuvend, derisa SDA-ja, që përfaqëson komunitetin boshnjak, ka dy ulëse.

⁴ Shqyrtimi i rastit të z. Rrahmani nga ana e komisionit për mandate, imunitete dhe rregullore të punës do të mbulohet në raportin monitorues të radhës.

⁵ Pozita e Avokatit të Popullit është shpallur më 9 tetor dhe është publikuar në pesë gjuhë (në gjuhën Shqipe, angleze, serbe, boshnjake dhe turke) në mediat lokale të shkruara.

dhe AAK-ja e kritikuan ministrin për mungesë të programit dhe strategjisë për politikë të jashtme, nepotizëm, lobing të pamjaftueshëm për njohje të mëtutjeshme të pavarësisë dhe mungesë të përvojës diplomatike të të ngarkuarve me punë të emëruar në dhjetë zyrat e para diplomatike të Kosovës. Disa deputetë nga opozita kërkuar edhe dorëheqjen e ministrit. Ministri u përgjegg se ligji për ministrinë e jashtme ka hyrë në fuqi më 16 qershor dhe se ai ka pasur kohë të shkurtër për ngritjen e kapaciteteve të plota të ministrisë. Ai shtoi se ka pasur vështirësi në përzgjedhjen e të ngarkuarve me punë për shkak të përvojës së shkurtër të Kosovës në diplomaci dhe punë të jashtme. Ai më tej tha se puna e ministrisë nuk është vetëm lobimi për pavarësi por edhe detyra të tjera poashtu dhe se ai ka provuar t'i kontaktojë shumë nga homologët e tij nga shumë vende të cilat ende nuk e kanë njohur pavarësinë e Kosovës, gjë që ka qenë e vështirë sepse shumë ministra kanë hezitur të takohen me të. Disa deputetë nga grupe të ndryshme parlamentare bënë deklarata para se debati të përmbyllet nga z. Ibrahim Gashi (AKR) si sponsorues i mocionit.

Debati i interpelancës është mbajtur në pajtim me rregullën 25.7, sipas së cilës grupi parlamentar që ka propozuar interpelancën ka të drejtën ta hap debatin me një deklaratë dhjetë (10) minutëshe dhe ta mbyll atë me një deklaratë pesë (5) minutëshe, dhe se ndarja e kohës për grupet tjera parlamentare reflekton përfaqësimin e tyre në Kuvend.

Pyetjet për Qeverinë

- Në seancën plenare të 19 qershorit, dy nga 12 pyetje morën përgjigje. Në seancën plenare të 30 qershorit, katër nga 16 pyetje morën përgjigje. Në seancën plenare të 15 korrikut, 22 nga 23 pyetje morën përgjigje. Në seancën plenare të 29 korrikut 12 nga 15 pyetje morën përgjigje. Në seancën plenare të 18 shtatorit, 12 pyetje janë procesuar prej të cilave vetëm një ka marrë përgjigje ndërsa 28 pyetjet e mbetura janë bartur për seancën plenare të radhës më 19 shtator, sepse koha e ndarë për pyetje ka kaluar. Në seancën plenare të 19 shtatorit 14 pyetje janë procesuar prej të cilave dy nuk kanë marrë përgjigje, derisa 14 pyetjet e mbetura janë shtyrë sërish për seancën plenare të radhës, sepse koha për pyetje parlamentare kishte kaluar. Në seancën plenare të 25 shtatorit, 11 nga 12 pyetjet e procesuara kanë marrë përgjigje derisa nëntë pyetjet e mbetura janë shtyrë përsëri për seancën plenare të radhës sepse koha për pyetje parlamentare kishte kaluar.

Periudhat për pyetjet parlamentare të dy seancave në fjalë janë bërë në pajtim me rregullën 26 mbi “pyetjet për Qeverinë për përgjigje gojore”, e cila parasheh që rendi i ditës i secilës seancë plenare të përfshijë një periudhë deri në 50 minuta për pyetjet e deputetëve për Qeverinë, ku një minutë zgjat pyetja, tre minuta përgjigjja e ministrit, një minutë pyetja shtesë, dhe dy minuta për përgjigjen në pyetjen shtesë.

Gjatë periudhës raportuese, niveli i përgjigjeve të Qeverisë në pyetjet parlamentar ka shënuar përmirësim në krahasim me periudhat raportuese paraprake.⁶ Në anën tjetër, deputetët kanë vazhduar të parashtrorin numër të madh të pyetjeve gjë që ka rezultuar me shtyerje të shumë pyetjeve për shkak se koha për pyetjet parlamentare ka përfunduar. Kuvendi duhet të shikojë mundësinë e rregullimit të kohës për pyetje parlamentare në një mënyrë më të efektshme sepse është vërejtur se jo të gjitha pyetjet nuk mund të procedohen brenda periudhës 50 minutëshe. Kuvendi duhet që, ose ta zgjas periudhën e pyetjeve ose ta kufizojë numrin e pyetjeve për deputet në mënyrë që t'u ipet mundësia të gjithë deputetëve që kanë parashtruar pyetje, t'i parashtrorin ato dhe të marrin përgjigje.

Sipas rregullës 26.11, “Nëse pyetja nuk ka marrë përgjigje brenda dy seancave, ajo publikohet në buletin e Kuvendit.” Dy buletinet e Kuvendit të publikuar gjatë periudhës raportuese, më 19 qershor dhe 20 shtator përmbajnë njëmbëdhjetë pyetje të cilat nuk ka marrë përgjigje nga Qeveria, ashtu siç kërkohet me rregullën 26. Megjithatë, Kuvendi mund të përpiqet më shumë dhe ta ushtroj autoritetin e tij për të siguruar llogaridhënien nga Qeveria që është standard kyç i demokracisë parlamentare.

⁶ Për më shumë detaje, shiko raportin 02/2008 dhe 03/2008 të shtyllës së III-të (OSBE) mbi monitorimin e Kuvendit të Kosovës.

4. Qasja

- Gjatë periudhës raportuese, Shtylla e III-të (OSBE) ka pasur qasje në seancat plenare, në mbledhjet e Kryesisë dhe në mbledhjet e komisioneve, në shqyrtim. Shtylla e III-të gjithashtu ka pranuar kopjet e dokumentave të shqyrtuara nga Kuvendi si dhe transkriptin e seancave të kaluara.

5. Transparenca

- Gjatë periudhës raportuese Kuvendi nuk ka publikuar në web faqen e vet asnjë nga rezultatet elektronike të vendimeve të marra në seanca plenare. Në periudhën raportuese paraprake, Kuvendi ka publikuar disa rezultate të votimit elektronik, por ka dështuar ta bëjë këtë më vonë. Kuvendi duhet që t'i publikojë rezultatet e votimit elektronik në mënyrë të vazhdueshme në mënyrë që ta rrisë transparencën e Kuvendit, posaçërisht përgjegjësinë e deputetëve para votuesve të tyre.⁷ Radio Televizioni i Kosovës ka siguruar transmetimin e drejtpërdrejtë të seancave plenare në fjalë. Publikut dhe monitoruesve institucional iu është mundësuar hyrja në seancat plenare. Kuvendi ka ueb-faqen (www.assembly-kosova.org) që përmban detaje biografike të deputetëve të Kuvendit, informacione për strukturën dhe funksionimin e Kuvendit, procesverbale dhe transkripte nga seancat plenare të Kuvendit dhe mbledhjeve të komisioneve, kopje të ligjeve dhe rezolutave të miratuara nga Kuvendi, si dhe informacione të tjera.

FUND.

⁷ Në seancën plenare të mbajtur më 15 shkurt 2008, Kryetari i Kuvendit ka lajmëruar se Kuvendi do t'i publikojë në web faqen e tij rezultatet e votimit elektronik të vendimeve të marra në seanca plenare. Pas këtij lajmërimi të Kryetarit, Kuvendi ka filluar publikimin e rezultateve të votimit elektronik nga seanca e jashtëzakonshme plenare të mbajtur më 17 shkurt. Rezultatet e votimeve elektronike nga disa seanca plenare janë publikuar në web faqen e Kuvendit. Megjithatë, rezultatet e fundit elektronike të publikuara në web faqe janë ato të seancës plenare të mbajtur më 2 qershor.