

Председатель: Австрия**987-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА**

1. Дата: среда, 29 сентября 2021 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 05 мин.
Перерыв: 13 час. 05 мин.
Возобновление: 15 час. 00 мин.
Закрытие: 15 час. 45 мин.

2. Председатель: посол Ф. Рауниг

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
«БУДУЩЕЕ КОНТРОЛЯ НАД ОБЫЧНЫМИ
ВООРУЖЕНИЯМИ»

- Выступление посла С. Бауманн, уполномоченной федерального правительства по вопросам разоружения и контроля над вооружениями и главы Генерального директората по вопросам международного порядка, ООН и контроля над вооружениями в Федеральном министерстве иностранных дел Германии
- Выступление посла И. Санчеса де Лерина Гарсия-Овиеса, постоянного представителя Испании на Конференции по разоружению и заместителя постоянного представителя Испании при Отделении ООН в Женеве
- Выступление г-на А. Ю. Мазура, заместитель директора Департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Российской Федерации
- Выступление полковника (в отставке) В. Рихтера, научного сотрудника Немецкого института международных отношений и безопасности (Stiftung Wissenschaft und Politik, SWP) в Берлине, Германия

Председатель, г-жа С. Бауманн (FSC.DEL/348/21 OSCE+), г-н И. Санчес де Лерин Гарсия-Овиес, г-н А. Ю. Мазур (FSC.DEL/346/21 OSCE+), полковник В. Рихтер, Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/349/21), Соединенное Королевство, Канада, Швейцария (FSC.DEL/344/21 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/351/21/Rev.1 OSCE+), Беларусь (FSC.DEL/347/21 OSCE+), Турция (FSC.DEL/354/21 OSCE+), Армения (Приложение 1) (Приложение 2), Азербайджан, Российская Федерация (FSC.DEL/345/21)

Пункт 2 повестки дня: **ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ**

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (Приложение 3), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/350/21), Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/352/21/Rev.1 OSCE+)

Пункт 3 повестки дня: **ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ**

- a) *Приглашение присоединиться к программе наставничества сети «Женичины в первом измерении»:* Швейцария
- b) *Распространение предложения о справочном руководстве по борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов в регионе ОБСЕ (FSC.DEL/353/21 OSCE+):* Австрия
- c) *Вопросы протокола:* Украина

4. Следующее заседание:

Среда, 13 октября 2021 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

987-е пленарное заседание
FSC Journal No. 993, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

делегация Армении благодарит основных докладчиков за их интересные и содержательные выступления.

Поскольку мы подошли к концу наших трехнедельных дискуссий по контролю над обычными вооружениями, позвольте мне поделиться с вами некоторыми мыслями о его будущем, основанными на прошлом и настоящем опыте и обсуждениях, которые мы провели здесь в течение последних трех недель.

Соответственно, я сосредоточусь на двух ключевых документах режима контроля над обычными вооружениями, а именно на Договоре об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) и Венском документе.

Во-первых, о ДОВСЕ. Договор об обычных вооруженных силах в Европе был подписан в 1990 году и был призван обеспечить на основе сокращения вооружений паритет между Варшавским договором и НАТО с целью предотвращения военных конфликтов в Европе. Хотя распад Варшавского договора и Советского Союза и другие события в сфере безопасности создали новую обстановку и поставили множество вопросов относительно применения Договора, Договор продолжает оставаться весьма актуальным для некоторых государств-участников ОБСЕ, еще не прошедших необходимую военную трансформацию в плане ограничения и сокращения вооружений.

В 1992 году восемь бывших советских республик подписали Ташкентское соглашение, установившее максимальные уровни наличия обычных вооружений и техники для каждой из договаривающихся сторон. Для стран Южного Кавказа Договор установил следующие максимальные предельные уровни: 220 боевых танков, 220 боевых бронированных машин, 285 артиллерийских единиц, 100 боевых самолетов и 50 ударных вертолетов. Тем не менее, на протяжении многих лет Азербайджан значительно превышал установленные ДОВСЕ предельные уровни по четырем из пяти категорий основных обычных вооружений. По состоянию на 1 января 2020 года, согласно официальной информации, предоставленной Азербайджаном, он имел

525 боевых танков, 428 боевых бронированных машин, 972 артиллерийские единицы и 59 ударных вертолетов.

Во время прошлогодней агрессивной войны против Арцаха Азербайджан использовал весь свой арсенал обычных вооружений, накопленный за многие годы, открыто пренебрегая обязательствами по ДОВСЕ. Агрессивная война против Арцаха убедительно показала, что система контроля над обычными вооружениями должна быть еще более строго регламентирована и контролируема.

Во-вторых, о Венском документе. Венский документ 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности является ключевым элементом режима контроля над обычными вооружениями. Комплекс мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренный Венским документом – например, предварительное уведомление о военных учениях, обмен военной информацией и ее проверка посредством военных инспекций – специально разработан для того, чтобы помочь предотвратить возникновение заблуждений и просчетов и таким образом, соответственно, уменьшить опасность эскалации. В последние годы в нашем регионе происходило постоянное нарушение положений Венского документа, и «оправдывались» это существованием нагорнокарабахского конфликта. Так, из режима инспекций и проверки полностью оказались исключены десять подразделений азербайджанских вооруженных сил. Азербайджаном было поставлено требование, чтобы запросы на проведение инспекций в Нахиджеване направлялись за десять дней, что являлось не только явным нарушением Венского документа, но и противоречило самой логике проверки. В течение многих лет Азербайджан проводил без уведомления крупномасштабные военные учения с четкими наступательными сценариями, отказываясь при этом предоставлять информацию о параметрах этих учений.

Приняв ДОВСЕ и Венский документ, государства – участники ОБСЕ взяли на себя общую ответственность за стабильность и безопасность в Европе. К сожалению, наши неоднократные обращения в связи с этими постоянными вопиющими нарушениями ДОВСЕ и Венского документа остались без внимания, что привело к созданию атмосферы безнаказанности в отношении соблюдения положений ДОВСЕ и Венского документа. Более того, вышеупомянутые нарушения не были расценены как угроза безопасности в регионе ОБСЕ ни одним государством-участником, за исключением Армении, и, таким образом, создали условия, провоцирующие к применению силы.

Г-н Председатель,

нынешний кризис в области контроля над вооружениями отражает положение дел в мировой политике – государство-центричную концепцию безопасности, конкурирующие собственные интересы и стратегическое соперничество. Концепция общей и неделимой безопасности продолжает уступать место иерархическому управлению вопросами безопасности, что позволяет некоторым государствам-участникам использовать слабые стороны существующих режимов для осуществления своей злонамеренной деятельности. В результате возникают новые вызовы безопасности, которые представляют для безопасности и стабильности еще большую угрозу.

Так каким же видится режим контроля над обычными вооружениями в нынешних условиях и каким он будет завтра? Наше будущее определяется нашим настоящим. До тех пор, пока одни вопросы безопасности будут иметь приоритет над другими, а geopolитические интересы, а не наши принципы и обязательства, будут продолжать служить основой для оценки действий государств, наши усилия, направленные на то, чтобы вдохнуть новую жизнь в режим контроля над обычными вооружениями, будут оставаться обреченными на неудачу.

Благодарю Вас и любезно прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

987-е пленарное заседание
FSC Journal No. 993, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

я хотел бы воспользоваться своим правом на ответ и проинформировать делегацию Азербайджана об основных требованиях для достижения мира и стабильности в нашем регионе – цели, на которую азербайджанская делегация постоянно ссылается в своих заявлениях то тут, то там.

Факты на местах ясно свидетельствуют о том, что заявления или декларации Азербайджана на этот счёт не искренни и носят, скорее, манипулятивный характер.

Во-первых, спустя почти год после прекращения огня армянские военнопленные и гражданские заложники все еще находятся в азербайджанском плена, что является явным нарушением норм международного гуманитарного права и пункта 8 трехстороннего заявления о прекращении огня от 9 ноября 2020 года.

Во-вторых, после вторжения на суверенную территорию Армении 12 мая с. г. азербайджанские вооруженные силы периодически открывают неизбирательный огонь, в частности, в направлении армянских приграничных городов и сел. Кроме того, почти каждый день происходят нарушения режима прекращения огня со стороны Азербайджана на линии соприкосновения в Арцахе.

В-третьих, Азербайджан продолжает проводить крупномасштабные военные учения без уведомления.

В-четвертых, Азербайджан продолжает уничтожать армянское культурное наследие на территориях, находящихся в настоящее время под его оккупацией.

Я мог бы продолжать и дальше перечислять действия Азербайджана, направленные на дестабилизацию хрупкого мира в нашем регионе и поддержание атмосферы враждебности. Мир не может быть достигнут путем применения силы или угрозы ее применения. Благоприятные условия для установления мира и стабильности в регионе могут создать освобождение армянских военнопленных и удерживаемых гражданских лиц, всеобъемлющее урегулирование нагорнокарабахского конфликта на основе реализации народом Арцаха своего неотъемлемого права на самоопределение,

обеспечение безопасного и достойного возвращения недавно перемещенного населения в свои дома, сохранение культурного и религиозного наследия региона и отказ от языка ненависти в отношении армян.

Благодарю Вас и прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

987-е пленарное заседание
FSC Journal No. 993, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ

Г-н Председатель,

я хотел бы выступить от имени делегации Украины с заявлением на тему о продолжающейся агрессии России против Украины и незаконной оккупации ею Крыма.

Как было продемонстрировано на предыдущем заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности, российская делегация продолжает упражняться в распространении сомнительной информации из подконтрольных России пропагандистских медиаресурсов на временно оккупированных территориях Донбасса.

Мы призываем российскую сторону не тратить силы на эту тщетную затею, а вступить в конструктивный диалог, нацеленный на определение наиболее практических путей прекращения конфликта, который она начала и продолжает поддерживать. Полное соблюдение режима прекращения огня стало бы первым позитивным шагом в этом направлении.

Между тем, продолжает доминировать тенденция к нарастанию подпитываемого Россией вооруженного насилия в Донбассе, наносящего урон украинским военнослужащим и причиняющего страдания гражданскому населению.

На прошлой неделе украинские позиции подверглись обстрелу 55 раз, в том числе восемь раз с применением минометов калибра 82 мм и 120 мм (вблизи Екатериновки, Каменки, Причепиловки, Новолуганского, Верхнеторецкого и Лебединского) и артиллерийских систем калибра 122 мм (вблизи Верхнеторецкого), все из которых запрещены Минскими соглашениями. Российские оккупационные силы широко использовали и другие средства ведения боевых действий – в частности, крупнокалиберные пулеметы, гранатометы различных типов и стрелковое оружие, – для продолжения вооруженных провокаций и сохранения напряженности вдоль линии соприкосновения.

Пять раз российские вооруженные формирования обстреливали украинские позиции в районе населенных пунктов Павлополь, Водяное и Широкино из гранатометов с использованием выстрелов ВОГ-17. Дистанционное минирование с

использованием мин ПОМ-2 было применено против оборонояющихся украинцев вблизи населённого пункта Нью-Йорк Донецкой области.

Вооруженные силы Украины продолжали обороняться, подавляя провокационный огонь неприятеля и удерживая свои позиции с применением оружия, не запрещенного Минскими соглашениями.

В результате безрассудных актов вооруженной агрессии со стороны Российской Федерации на прошлой неделе один украинский военнослужащий погиб и пятеро получили ранения. Эта печальная статистика включает украинских военнослужащих, пострадавших от вражеских взрывных устройств, широко рассеянных Россией по украинской земле.

Украинская сторона рассматривает такие действия Российской Федерации как волниющее нарушение Минских соглашений и попрание договоренности, достигнутой в рамках Трехсторонней контактной группы 22 июля 2020 года, о дополнительных мерах по усилению режима прекращения огня. Такие преднамеренные шаги по дестабилизации ситуации во временно оккупированных Российской Федерацией районах Донецкой и Луганской областей и на прилегающих территориях могут привести лишь к дальнейшей эскалации конфликта.

Российская Федерация продолжает обильно снабжать свои силы на временно оккупированных территориях Донбасса оружием, боеприпасами, горюче-смазочными материалами. Она также продолжает перебрасывать живую силу через российско-украинскую государственную границу на участке, который не контролируется правительством Украины.

В этой связи хотел бы обратить ваше внимание на то, что завтра – последний день работы Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк». Российская Федерация приняла решение не поддерживать существующий в ОБСЕ широкий консенсус относительно продления мандата этой миссии. Считаем это решение очередным свидетельством ее планов по продолжению и наращиванию вышеупомянутых незаконных поставок на временно оккупированную территорию Украины в Донецкой и Луганской областях, что может привести к дальнейшей эскалации российско-украинского вооруженного конфликта.

Лишь за период с 23 августа по 16 сентября с. г. было замечено перемещение на территорию Украины из России 29 вагонов-цистерн для горюче-смазочных материалов общей грузоподъемностью около 1700 тонн и 12 грузовиков с провизией, следовавших в направлении железнодорожных станций Иловайск, Краснодон, Ровеньки, Красная Могила и г. Луганск. Через пропускной пункт «Дьяково» Россия направила четыре грузовика с запчастями для автомобилей и бронетехники и три грузовика «Камаз» с прицепами, на которых находились противотанковые ракетные комплексы 9К111-1 «Конкурс» (они направлялись в Миусинск и Луганск).

23 августа группа из 47 артиллеристов российской армии въехала в Украину из России через пограничный пропускной пункт «Довжанский» на гражданском автобусе с российским номерным знаком из временно оккупированного Крыма. 28 августа группа из 37 военнослужащих российской армии, а именно офицеры разведки и

артиллеристы, въехали в Украину из России через тот же пункт пропуска на гражданском автобусе с российскими номерами с оккупированных территорий Грузии.

В настоящее время во временно оккупированных районах Донецкой и Луганской областей Украины размещены подразделения материально-технического и боевого обеспечения, военные советники, инструкторы, специалисты и военнослужащие вооруженных сил Российской Федерации общей численностью 3000 человек.

Эти факты говорят сами за себя и, несомненно, свидетельствуют о продолжающемся нарушении Россией норм международного права, основополагающих принципов и обязательств в рамках ОБСЕ, закрепленных в хельсинкском Заключительном акте и касающихся суверенитета и территориальной целостности государств и нерушимости их границ, а также её обязательств по военно-политическим документам ОБСЕ.

Г-н Председатель,
уважаемые коллеги,

государства – участники ОБСЕ тщательно разработали меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) с целью повышения транспарентности и доверия в нашем регионе. Однако эти меры в очередной раз были неправильно использованы и подорваны одним государством-участником, вопиющим образом пытающимся легитимизировать свои незаконные действия по оккупации части суверенной территории другого государства-участника. В информации, распространенной Российской Федерацией в рамках обмена информацией о политике государств-участников в области контроля за экспортом обычных вооружений (FSC.EMI/409/21), упоминается временно оккупированный Крым как якобы часть России, что не соответствует международному праву.

Позвольте напомнить российской делегации, что с 20 февраля 2014 года Российская Федерация – в нарушение основополагающих норм и принципов ОБСЕ и императивных норм международного права, а также своих обязательств по многосторонним и двусторонним договорам, – осуществляет акт вооруженной агрессии против Украины, что привело к временной оккупации части территории Украины: Автономной Республики Крым и города Севастополя, а также отдельных районов Донецкой и Луганской областей. Нарушения, совершенные Российской Федерацией, нанесли удар по самой сущности ОБСЕ, а именно по основополагающим принципам, закреплённым в хельсинкском Заключительном акте 1975 года.

Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции 68/262 от 27 марта 2014 года «Территориальная целостность Украины» подтвердила свою приверженность суверенитету, политической независимости, единству и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. Она признала, что фиктивный «референдум», проведенный в Автономной Республике Крым и городе Севастополе 16 марта 2014 года и не имеющий никакой силы, не может служить основанием для какого-либо изменения статуса Автономной Республики Крым или города Севастополя. Генеральная Ассамблея также призвала все государства, международные организации и специализированные учреждения не признавать

никаких изменений статуса Автономной Республики Крым и города Севастополя на основе вышеупомянутого «референдума» и воздерживаться от любых действий или сделок, которые могли бы быть истолкованы как признание любого такого измененного статуса.

В многочисленных последующих резолюциях, принятых в период с 2016 года, Генеральная Ассамблея ООН неоднократно осуждала продолжающуюся временную оккупацию и милитаризацию Крыма Российской Федерации и подтверждала непризнание аннексии этой территории.

Соответственно, мы настоятельно призываем Российскую Федерацию прекратить подрывать наш инструментарий МДБ включением своих фальшивых трактовок в представляемую в рамках обмена военную информацию.

Возвращаясь к вопросу о Крыме, позвольте мне обратить ваше внимание на продолжающееся ограничение свободы судоходства в Азовском и Черном морях, которое идет рука об руку с провокационной и дестабилизирующей милитаризацией этого региона Россией.

По информации из открытых источников, действия России на Азовском море продолжают негативно сказываться на социально-экономической ситуации в прибрежных регионах Украины.

Так, в июле 2021 года средняя продолжительность искусственных задержек, создаваемых Российской Федерацией для прохождения судов из Черного моря в украинские порты на Азовском море – Мариуполь и Бердянск, – составила более 30 часов. В августе 2021 года средняя продолжительность искусственных задержек на этом маршруте превысила 15 часов.

В июле 2021 года суда с экспортными грузами из Мариуполя и Бердянска задерживались Российской Федерацией на выходе из Азовского моря в среднем на 28 часов. В августе 2021 года следовавшие по этому маршруту суда задерживались в среднем более чем на 30 часов.

Мы также обеспокоены наращиванием военного присутствия России во временно оккупированном Крыму и вблизи наших границ. После завершения военных учений «Запад-2021» мы не наблюдаем быстрого отвода батальонных тактических групп российской армии в места их расположения мирного времени. В ходе учений было передислоцировано 19 таких групп. В настоящее время они продолжают осуществлять операции в Южном военном округе Российской Федерации. Каждая из них насчитывает до тысячи военнослужащих.

Мы вновь обращаемся к России с призывом подкрепить свои слова делами и вывести все передислоцированные в районы вблизи ее границ с Украиной и другими государствами-участниками дополнительные войска после крупномасштабных учений, проведенных в апреле и сентябре этого года.

В заключение настоятельно призываем Российскую Федерацию положить конец её агрессии против Украины, отказаться от незаконной оккупации Крыма, прекратить

оккупацию єю части Донбасса и восстановить свободу судоходства в Черном море, Керченском проливе и Азовском море. Россия должна полностью выполнить свои обязательства по Минским соглашениям, включая вывод єё вооруженных сил, наемников, вооруженных формирований и оружия с временно оккупированных территорий Украины.

Просим приложить текст нашего заявления к Журналу заседания.

Спасибо, г-н Председатель.