

1534th Meeting of the Permanent Council
18 September 2025



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
18 сентября 2025 года**

*На презентацию приоритетов председательства
Швейцарии в ОБСЕ в 2026 году*

Уважаемый господин Министр,

С интересом выслушали Ваше выступление с набросками приоритетов председательства Швейцарии в 2026 году. Сразу скажем, впечатление от того, как Берн готовится к председательству, складывается пока неоднозначное.

Вы обозначили, что планируете работать на сохранение Организации как широкой платформы дипломатического взаимодействия, направлять усилия ОБСЕ на диалог, доверие и безопасность. Но при этом как точку отсчёта нынешнего кризиса рассматриваете исключительно февраль 2022 года. То есть, транслируете позицию тех, кто умышленно замалчивают запущенные Западом долгосрочные процессы, которые привели к эрозии основ европейской безопасности. Напомню, они начались далеко не в 2022 году, когда Россия вынуждена была принять непростое решение о защите от масштабных угроз с территории Украины путём специальной военной операции. И даже не с 2014 года, когда ряд западных стран в нарушение хельсинкских принципов проспонсировал переворот в Киеве, принялся строить там националистическое государство как антипод России

и всего русского. Агрессия НАТО против бывшей Югославии запустила череду опасных процессов, подорвавших авторитет и способность ОБСЕ адекватно реагировать на конфликты.

Вместе с европейской безопасностью продолжала разрушаться и ОБСЕ. Мы наблюдаем системный кризис, вызванный последовательным отходом от фундаментальных принципов Организации, в которой практически не осталось ни безопасности, ни сотрудничества, ни дипломатии. Забвению приданы согласованные на высшем уровне базовые документы, призванные направлять деятельность ОБСЕ, создавать ей перспективы. Я имею в виду, прежде всего, Хартию европейской безопасности (1999 г.), Астанинскую декларацию (2010 г.), где все государства подписались под принципом неделимой безопасности и готовностью совместно работать над концепцией сообщества безопасности Евро-Атлантики и Евразии. Путь, избранный рядом председательств по продвижению пресловутого «порядка, основанного на правилах» вместо согласованных всеми государствами-участниками контуров неделимой безопасности в Евро-Атлантике и Евразии, завёл Организацию в тупик. Эти губительные упражнения, апофеозом которых стало польское председательство 2022 года, сейчас повторяет Финляндия. Продолжение такой линии ОБСЕ просто не переживёт.

Сейчас нет смысла говорить о «добавленной стоимости» Организации на украинском направлении – необходимо устраниć первопричины конфликта, создать условия для деэскалации и предметного диалога о параметрах устойчивого мирного урегулирования, основанного на учёте законных интересов всех сторон, включая Россию. Предостерегаем от повторения ошибок предыдущих председательств, выгораживавших киевский режим и демонстративно закрывавших глаза на его преступления. Делать вид, что на Украине сегодня «расцвет свободы и демократии», а гражданских жертв от поставляемого туда странами НАТО оружия просто

не существует – значит обманывать самих себя и международное сообщество.

Увы, ещё даже не заступив на председательскую вахту, Ваша страна, господин Министр, присоединилась к политизированному, пропитанному русофобией заявлению «тройки» ОБСЕ от 29 августа по Украине. Это – крайне тревожный сигнал. У нас возникает вопрос: насколько Берн, находясь «за штурвалом» ОБСЕ, сможет противостоять давлению стран-членов ЕС и НАТО, стремящихся «подмять под себя» всю повестку дня? Дальнейшая «украинизация» программы деятельности, её односторонняя политизация и сосредоточение на одном конфликте в ущерб другим аспектам безопасности, является прямым путём в небытие для ОБСЕ.

Уважаемый господин Министр,

В нашей Организации сохраняется потенциал для объединительного взаимодействия. Правильное его использование будет одним из факторов сохранения востребованности ОБСЕ.

Убеждены в необходимости восстановления совместной работы в сфере противодействия комплексу транснациональных угроз, особенно борьбы с международной террористической угрозой во всех её проявлениях. Призываем отнестись со всей серьёзностью к проблеме борьбы с наркотрафиком. Готовы и далее искать точки соприкосновения по безопасности информационно-коммуникационных технологий. Важно провести в следующем году традиционные конференции высокого уровня по антитеррору, борьбе с наркотиками, кибербезопасности, экспертные встречи по пограничной безопасности и полицейскому сотрудничеству. Нет никаких весомых причин отсутствия этих некогда консенсусных форумов в программе работы Организации на протяжении последних лет. Подчёркиваем необходимость проведения Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности в соответствии с форматом, утвержденным решением СМИД ОБСЕ в Порту в 2002 г.

Нужно серьёзно перестраивать работу в экономико-экологическом измерении, где вообще-то следует вспомнить о многочисленных перспективных отраслевых темах, предусмотренных основополагающими документами СБСЕ/ОБСЕ. Это и торговые аспекты, и промышленное сотрудничество, и гармонизация стандартов, наука, медицина, новые технологии – список огромен. И чем из всего этого реально занимается наша Организация? Да ничем. Вместо партнёрства появился буквально шквал нелегитимных санкций ЕС, обваливший инструменты возрождения направлений экономического сотрудничества, зафиксированных в Хельсинкском Заключительном акте и Боннском документе 1990 года.

Напоминаем о необходимости восстановления консенсусного «пакетного подхода» к повестке дня человеческого измерения. С начала года финским председательством не было проведено ни одного раунда консультаций со всеми государствами-участниками по тематической работе в рамках «третьей корзины», а также по вопросу о переносе мероприятий ОБСЕ по человеческому измерению и штаб-квартиры БДИПЧ за пределы Польши, на чем настаивает Россия. Приходится констатировать, что работа «третьей корзины» полностью парализована. Сможет ли Швейцария вернуть её в конструктивное русло?

С сожалением отмечаем, что в результате необоснованного смещения фокуса в сторону Украины стагнируют другие региональные сюжеты. Следствием такого подхода стала ликвидация институтов Минской конференции. Сегодня распространено мнение, что они были бесполезны и не справлялись с поставленными задачами. Позволю себе напомнить, что надуманным предлогом для приостановки в 2022 году контактов французского и американского сопредседателей Минской группы с их российским коллегой стало проведение специальной военной операции.

В условиях отсутствия диалога между посредниками указанные структуры не могли полноценно выполнять свои функции, что привело к их

маргинализации. В результате, несмотря на накопленный опыт, ОБСЕ оказалась на обочине армяно-азербайджанской нормализации.

Следующими жертвами такого недальновидного подхода рисуют стать и другие региональные сюжеты, прежде всего приднестровское урегулирование и ситуация в Боснии и Герцеговине. Российская Федерация на протяжении нескольких лет борется за возобновление работы переговорного формата «5+2», в котором ОБСЕ выступает в роли посредника. Рассматриваем любые усилия по подмене его альтернативными многосторонними и двусторонними механизмами как направленные на подрыв роли Организации в процессе приднестровского урегулирования. По ситуации в Боснии и Герцеговине отмечаем попытки использовать полевое присутствие ОБСЕ в этой стране в качестве инструмента политического давления на Баня-Луку.

Видим определённые результаты деятельности полевых присутствий ОБСЕ в Центральной Азии. Вместе с тем обращаем внимание будущего Действующего председательства на необходимость избегать политизированности и ангажированности в ходе реализации проектов в регионе. При выстраивании работы полевых «точек» в первую очередь следует ориентироваться на приоритеты и потребности принимающих государств, а не на исполнение заказов отдельных групп стран или альянсов, использующих в основном внебюджетный инструментарий ОБСЕ для продвижения своей политической и экономической повестки.

Призываем будущее председательство максимально учитывать опыт своих предшественников при подготовке предложений по сводному бюджету ОБСЕ на 2026 год. В последнее время были сняты существенные политические препятствия на пути к консенсусу, однако разногласия по «цифрам» (figures) остаются. Важно не допускать ошибок, связанных с попытками игнорировать принципиальные подходы государств-участников

в этом вопросе, включая российские требования в отношении расходов гуминститутов. Они заводят бюджетную дискуссию в тупик.

Убеждены, что накопившиеся у ОБСЕ проблемы нельзя решить в рамках устаревшей парадигмы бюджетирования через простое увеличение затрат с учётом инфляции. Нужны срочные и энергичные меры по реформированию административно-бюджетной политики и практики, исходя из чёткого понимания новых экономических реалий. Ожидаем, что уважаемый Генеральный секретарь представит Постоянному совету такие предложения, которые «совместят» потребности всех исполнительных структур в ресурсах с финансовыми возможностями государств-участников. Именно это сейчас происходит в системе ООН, чей пример должен стать ориентиром.

В заключение напомним условия, при которых Швейцария была утверждена на пост Действующего председателя. Рассчитываем, что Берн приложит существенные усилия для спасения работоспособности Организации, восстановления культуры профессионального, ориентированного на диалог взаимодействия, проведения консультаций со всеми государствами-участниками по подготовке ключевых мероприятий годового цикла ОБСЕ. Предостерегаем о недопустимости дискриминации представителей государств-участников при посещении мероприятий по линии Организации – обеспечение своевременного беспрепятственного доступа не должно считаться привилегией. Ожидаем чёткого соблюдения Правил процедуры ОБСЕ, мандата Действующего председательства, изложенного в министерском решении Порту 2002 года, а также решения Постсовета № 485 от 28 июня 2002 года о публичных выступлениях.

Уважаемый господин Министр,

Швейцария – опытный председатель ОБСЕ. «Вахты» Вашей страны в 1996 и 2014 годах демонстрировали способность Берна сохранять баланс и работать в самых сложных условиях. В 1996 году велась важная работа по

подготовке Лиссабонского саммита. В 2014 году ОБСЕ предпринимала усилия по деэскалации на Украине, хотя и безуспешно. А что Берн сможет предложить в 2026 году? У нас ряд простых вопросов, по ответам на которые будем судить, насколько Ваша страна готова к этой ответственной роли.

Хватит ли у Швейцарии решимости строить сбалансированную и профессиональную работу в ОБСЕ? Сможете построить обсуждение в Постоянном совете любых политических вопросов с равными для всех государств-участников возможностями? Или Вы пойдёте на поводу у стран западного альянса, продолжая навязанную им практику постановки антироссийски сформулированных пунктов повестки дня по Украине? Применительно к мероприятиям ОБСЕ, особенно СМИД 2026 года в Лугано, обеспечите ли Вы равный и беспрепятственный доступ всех делегаций государств-участников?

Призываем швейцарское председательство начать процесс возвращения ОБСЕ к её предназначению как площадки для честного диалога и сотрудничества, а не арены для конфронтации. Хочется надеяться, что Швейцария справится.

Благодарю за внимание