



FSC.EMI/98/15
27 April 2015

RUSSIAN only

ПАСТАЯННАЯ
ДЭЛЕГАЦЫЯ РЭСПУБЛКІ
БЕЛАРУСЬ У АБСЕ

№ 02-16/473

The Permanent Delegation of the Republic of Belarus to the Organization for Security and Co-operation in Europe, Joint Consultative Group and Open Skies Consultative Commission presents its compliments to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and to the OSCE Conflict Prevention Centre and has the honour to forward herewith, in accordance with the Decision No. 2/09 of the OSCE Forum for Security Co-operation, the response of the Republic of Belarus to the Questionnaire on the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security for the year 2014.

The Permanent Delegation of the Republic of Belarus to the OSCE, JCG and OSCC avails itself of this opportunity to renew to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and to the OSCE Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.



Vienna, 23 April 2015

TO ALL PERMANENT DELEGATIONS
AND MISSIONS TO THE OSCE

TO THE OSCE CONFLICT PREVENTION CENTRE

Vienna

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

1.1 Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

На сегодняшний день Республика Беларусь является участницей следующих универсальных международных договоров по борьбе с терроризмом:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (совершена в Токио 14 сентября 1963 г.);

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (совершена в Гааге 16 декабря 1970 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (совершена в Монреале 23 сентября 1971 г.);

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1973 г.);

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 г.);

Конвенция о физической защите ядерного материала (совершена в Вене 26 октября 1979 г.);

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (совершен в Монреале 24 февраля 1988 г.);

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (совершена 1 марта 1991 г. в Монреале);

Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (совершена в Нью-Йорке 15 декабря 1997 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (совершена в Риме 10 марта 1988 г.);

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (совершен в Риме 10 марта 1988 г.);

Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (совершена в Нью-Йорке 9 декабря 1999 г.);

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (совершена в Нью-Йорке 13 апреля 2005 г.).

Правовую базу международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом составляют также двусторонние международные договоры межправительственного и межведомственного характера, на основании которых осуществляется взаимодействие правоохранительных органов Беларуси с правоохранительными органами иностранных государств по противодействию данному преступному проявлению, в частности:

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью и международным терроризмом (подписан в Лондоне 13 марта 1995 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом (подписано в Анкаре 24 июля 1996 г.);

Протокол о реализации скоординированных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Турецкой Республики на 2000 год, подписанный 4 мая 2000 г. в Минске в развитие указанного выше Соглашения; действие Протокола автоматически продлевается на каждый последующий год, если ни одна из сторон не заявит о своем намерении денонсировать его;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконной торговлей наркотиками и иными видами организованной преступности (подписано в Братиславе 14 ноября 2001 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (подписано в Вильнюсе 3 октября 2005 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Болгария о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Софии 13 сентября 1994 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Румынии о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Бухаресте 22 мая 1996 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Варшаве 24 апреля 1992 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам (подписано в Минске 23 октября 2000 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики (подписано в Пекине 23 апреля 2001 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Каире 20 декабря 2006 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (подписано 17 мая 2007 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Минске 14 октября 2007 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в штате Ансоатеги 8 декабря 2007 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписано в Минске 19 июня 2008 г.);

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Государства Катар о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписан в Минске 24 августа 2008 г.);

Протокол № 5 к Соглашению о сотрудничестве и взаимодействии между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Комитетом государственной безопасности Республики Казахстан от 29 мая 1992 г. о сотрудничестве

антитеррористических центров (подписан 29 октября 2008 года).

Особое значение для развития сотрудничества в борьбе с терроризмом на региональном уровне имеют многосторонние международные договоры, заключенные в рамках такой региональной международной организации, как Содружество Независимых Государств (СНГ), в том числе:

Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел государств – участников СНГ в сфере борьбы с преступностью (подписано в Алма-Ате 24 апреля 1992 г.);

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписана в Минске 22 января 1993 г.);

Соглашение о сотрудничестве по обеспечению защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (подписано в Минске 26 мая 1995 г.);

Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (подписан в г. Москве 28 марта 1997 г.);

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью (подписано в Москве 25 ноября 1998 г.);

Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписан в Минске 4 июня 1999 г.);

Решение Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 г. «О создании Антитеррористического центра государств – участников СНГ»;

Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписано в Чолпон-Ате 8 сентября 2000 г.);

Решение Совета глав государств – участников СНГ от 1 декабря 2000 г. «Об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ»;

Решение Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2001 г. «О Положении о полномочных представителях государств – участников СНГ при Антитеррористическом центре государств – участников СНГ»;

Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников СНГ (подписан в Кишиневе 7 октября 2002 г.);

Решение Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 г. «О Декларации по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках СНГ»;

Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2011-2013 годы (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 10 декабря 2010 г.);

Договор государств – участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (подписан в Душанбе 5 октября 2007 г.);

Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (подписан в г. Москве 19 декабря 2011 г.);

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подписано в Кишиневе 14 ноября 2008 г.).

Кроме того, Министерством внутренних дел Республики Беларусь заключены двусторонние межведомственные соглашения с министерствами внутренних дел всех государств – участников СНГ, которыми в качестве одного из направлений сотрудничества предусмотрено осуществление взаимодействия в борьбе с терроризмом.

В целях реализации положений упомянутых международных договоров также подписан ряд протоколов, регламентирующих основные направления сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и предусматривающих различные формы взаимодействия органов внутренних дел государств – участников СНГ.

С 2008 года в рамках СНГ реализуется Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью, которой также предусмотрен ряд мероприятий направленных на противодействие терроризму. В настоящий период действует Программа на 2014-2018

годы.

Указанная Программа была разработана в целях дальнейшего развития сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, и, прежде всего, международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Пункт 2.4.2.2. Программы предусматривает совершение взаимодействия с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Пункт 3.2. Программы предполагает развитие взаимодействия с Антитеррористическим центром СНГ, КС СКПВ, КГПП СРТС и «RILO-Москва».

Антитеррористический центр СНГ был создан Решением Совета глав государств – участников Содружества 21 июня 2000 г. Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Также в настоящее время действует Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014-2016 годы.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом от 8 сентября 2000 г., органы внутренних дел государств – участников СНГ осуществляют сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма, основными формами которого являются:

обмен информацией о готовящихся актах терроризма; террористических организациях, группах и отдельных лицах, представляющих угрозу безопасности государств; террористических посягательствах, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности государств; незаконных вооруженных формированиях, использующих террористические и иные экстремистские методы ведения борьбы, а также иной информацией, представляющей взаимный интерес;

выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и иного экстремистского характера, в том числе захвата заложников и похищения людей; незаконного перемещения сильнодействующих, токсичных и радиоактивных веществ; незаконного оборота ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые могут применяться при его создании; незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

разработка и принятие согласованных мер по пресечению деятельности террористических групп и организаций, а также перекрытию каналов поступления им финансовой, военно-технической и иной помощи; выявлению баз, тренировочных лагерей, мест лечения и отдыха террористов; перекрытию маршрутов передвижения террористических групп и причастных к ним лиц; выявлению и установлению лиц, причастных к деятельности террористических и иных экстремистских организаций и групп.

В рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) 30 ноября 2004 г. было принято Решение Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ «О перечне террористических и экстремистских организаций в государствах – членах ОДКБ». Проводится работа по регулярному обновлению данного перечня.

1.2 Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

Республика Беларусь осуждает терроризм во всех его проявлениях и выступает за дальнейшее укрепление международного сотрудничества в борьбе с ним.

Республика Беларусь выступает за создание равноправной всеобъемлющей системы безопасности не только в европейском регионе, но и в мире в целом, основанной на приоритете международного права и безусловном признании верховенства ООН в вопросах применения вооруженной силы при нейтрализации угроз безопасности любого характера, в

том числе и международного терроризма.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, международный терроризм, незаконный оборот технологий и оборудования двойного применения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов отнесены к основным внешним источникам угроз национальной безопасности Республики Беларусь в политической сфере.

Концепцией национальной безопасности также предусмотрено, что меры по защите от внешних угроз национальной безопасности Республики Беларусь включают в себя развитие международного сотрудничества в вопросах борьбы со всеми видами транснациональной организованной преступности, в первую очередь связанной с терроризмом, незаконной миграцией, торговлей людьми и наркобизнесом.

Сохранение роли государства как гаранта безопасности личности, комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с преступностью, в первую очередь с коррупцией, терроризмом и экстремизмом во всех их проявлениях, сепаратизмом, расовой и религиозной нетерпимостью, определены в Концепции важнейшими направлениями нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности.

Деятельность государственных органов Республики Беларусь, отвечающих за борьбу с терроризмом, осуществляется в рамках действующего правового поля и при строгом соблюдении национального законодательства, норм и принципов международного права, стандартов в области защиты прав и свобод человека, положений универсальных и региональных международных договоров, участницей которых является Беларусь.

Кроме того, в Военной доктрине Республики Беларусь, утвержденной Законом Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 74-З, одной из основных внешних угроз военной безопасности государства признана активизация международного терроризма и транснациональной преступности, рост незаконного оборота оружия и боеприпасов, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также нелегальная миграция населения. Основными внутренними угрозами военной безопасности являются: возможное появление и провокационная деятельность экстремистских организаций; организованная преступность, контрабандная и другая противоправная деятельность; незаконное распространение на территории Республики Беларусь оружия, боеприпасов, наркотических средств.

Также в Законе Республики Беларусь от 13 января 2003 года «О военном положении» в редакции Закона Республики Беларусь от 10 января 2015 года указано, что под военной угрозой для Республики Беларусь признается деятельность экстремистских, в том числе террористических, организаций, включая заявления и демонстрацию силы, расположенных на территории другого государства (других государств), осуществляемая в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и указывающая на подготовку к нападению.

В рамках международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом согласно статье 4 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-З «О борьбе с терроризмом» Республика Беларусь, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, осуществляет уголовное преследование на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда акты терроризма планировались либо проводились вне пределов Республики Беларусь, однако направлены против интересов Республики Беларусь, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Республики Беларусь.

Статьей 126 Уголовного Кодекса Республики Беларусь криминализировано деяние и установлена ответственность за «международный терроризм», под которым понимается организация совершения либо совершение на территории иностранного государства взрыва, поджога или иных действий, направленных на уничтожение людей или причинение телесных повреждений, разрушение или повреждение зданий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи или другого имущества с цельюprovokacii международных осложнений, войны или дестабилизации внутреннего положения иностранного государства,

либо убийство или причинение телесных повреждений государственным или общественным деятелям иностранного государства, либо причинение вреда их имуществу с той же целью.

Закон Республики Беларусь от 19 июля 2000 года № 426-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансирования террористической деятельности» регулирует отношения участников финансовой операции и лиц, осуществляющих финансовые операции на территории Республики Беларусь, деятельность органа финансового мониторинга и государственных органов, осуществляющих контроль за деятельностью лиц, осуществляющих финансовые операции, в части соблюдения ими законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.07.2013 № 658 утверждена Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, целями которой являются обеспечение единства подходов к организации и осуществлению предупреждения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности; совершенствование правовых и организационных основ борьбы с терроризмом.

В Республике Беларусь также осуществляется Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013-2015 годы, утвержденная решением республиканского координационного совещания № 26-07ркс-2013 от 15.03.2013.

К мерам по выполнению универсальных конвенций на законодательном уровне относятся:

по вопросам борьбы с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации:

кriminalизация угона либо захвата с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна (статья 311 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

нормативное закрепление мер обеспечения авиационной безопасности в статье 77 Воздушного кодекса Республики Беларусь;

по вопросам предотвращения и наказания преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов:

кriminalизация насильственных действий в отношении представителя иностранного государства или международной организации, похищение или лишение его свободы с целью провокации международных осложнений или войны (статья 124 Уголовного кодекса Республики Беларусь), а также нападения на служебные или жилые помещения учреждений, пользующихся международной защитой, либо на транспортные средства этих учреждений с целью провокации международных осложнений или войны (статья 125 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

обеспечение безопасности глав иностранных государств и правительства и иных лиц иностранных государств в соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2009 года № 16-З «О государственной охране»;

по борьбе с захватом заложников:

кriminalизация захвата либо удержания лица в качестве заложника, соединенные с угрозой его убийства, причинения ему телесных повреждений или дальнейшего удерживания этого лица, в целях понуждения государства, международной организации, юридического или физического лица или группы лиц совершить либо воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника (статья 291 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

нормативное закрепление возможности ведения переговоров с террористом в целях сохранения жизни и здоровья людей (в том числе заложников) в ходе контртеррористической операции в статье 14 Закона Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом»;

по вопросам борьбы с финансированием терроризма:

кriminalизация легализации («отмывания») материальных ценностей, приобретенных преступным путем (статья 235 Уголовного кодекса Республики Беларусь), финансирования

террористической деятельности (статья 290-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь), других видов преступлений, связанных с финансированием терроризма;

признание финансирования терроризма одной из форм террористической деятельности (статья 3 Закона Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом», установление ответственности организации за финансирование террористической деятельности должностным лицом этой организации (статья 23-1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом»);

комплексное противодействие финансированию терроризма в соответствии с Законом Республики Беларусь от 19 июля 2000 года № 426-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности» с учетом существенных изменений и дополнений (в том числе касающихся прав и обязанностей лиц, осуществляющих финансовые операции, идентификации участников финансовых операций), которые были внесены Законом Республики Беларусь от 14 июня 2010 года № 132-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности»;

по вопросам физической защиты ядерного материала и борьбы с актами ядерного терроризма:

кriminalизация незаконного перемещения через таможенную границу Республики Беларусь ядерного и иного оружия массового поражения или его основных частей, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения (часть 2 статьи 228 Уголовного кодекса Республики Беларусь (контрабанда), незаконного экспорта или передачи в целях экспорта объектов экспортного контроля, в том числе ядерного материала (статья 229 Уголовного кодекса Республики Беларусь), хищения ядерного или других видов оружия массового поражения либо основных частей такого оружия (часть 2 статьи 294 Уголовного кодекса Республики Беларусь), незаконного приобретения, хранения, использования, сбыта либо разрушения радиоактивных материалов (статья 322 Уголовного кодекса Республики Беларусь), хищения радиоактивных материалов (статья 323 Уголовного кодекса Республики Беларусь), угрозы опасным использованием радиоактивных материалов (статья 324 Уголовного кодекса Республики Беларусь), нарушения правил обращения с радиоактивными материалами (статья 325 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

обеспечение безопасности при перевозке ядерного материала в соответствии с Законом Республики Беларусь от 6 июня 2001 года № 32-З «О перевозке опасных грузов»;

обеспечение физической защиты ядерных материалов, контроля за обращением с ядерными материалами при использовании атомной энергии в соответствии с Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 года № 426-З «Об использовании атомной энергии»;

иные меры законодательного регулирования.

Кроме того, в Уголовном кодексе Республики Беларусь установлена уголовная ответственность за создание преступной организации либо участие в ней (статья 285); бандитизм (статья 286); создание незаконного вооруженного формирования (статья 287); терроризм (статья 289), угрозу совершения актов терроризма (статья 290), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в связи с его государственной или общественной деятельностью с целью дестабилизации общественного порядка, либо воздействия на принятие решений государственными органами, либо воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, либо из мести за такую деятельность (статья 359) и другие преступления, связанные с терроризмом.

Для предупреждения террористической деятельности в Республике Беларусь законодательно закреплены меры противодействия деятельности, ведущей к терроризму. В частности, такие меры предусмотрены Законом Республики Беларусь от 4 января 2007 года № 203-З «О противодействии экстремизму». К их числу данным законом отнесены: предписание с требованием об устраниении организацией выявленных нарушений законодательства (статья 9), официальное предупреждение должностному лицу организации (статья 10), приостановление деятельности организации (статья 11), признание организации,

зарегистрированной на территории Республики Беларусь, экстремистской, запрещение ее деятельности и ее ликвидация (статья 12), противодействие изданию и распространению экстремистских материалов (статья 14), недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых мероприятий (статья 15) и другие.

В этих же целях применяется также Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года № 453-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

В Республике Беларусь проведен детальный системный анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений с применением самодельных взрывных устройств, а также психологических и поведенческих особенностей личностей правонарушителей.

Для обеспечения эффективного пресечения противоправных проявлений в данной сфере в Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь введена статья 17.14 «незаконное изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ».

Принято и вступило в законную силу постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.12.2012 № 1129 (ред. от 30.09.2013) «Об утверждении положения о порядке предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств при проведении контртеррористической операции и перечня государственных органов и иных государственных организаций, являющихся субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции».

Принят Закон Республики Беларусь от 12.06.2013 № 42-З «О ратификации соглашения о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений в учебных заведениях компетентных органов государств-участников Содружества Независимых Государств».

1.3 Каковы функции и задачи военных и военизованных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом» общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- органы внутренних дел Республики Беларусь;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- Министерство обороны Республики Беларусь;
- органы пограничной службы Республики Беларусь.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие государственные органы, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Координация деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, осуществляется в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь.

Статьей 7 Закона определена компетенция субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом в Республике Беларусь.

Органы государственной безопасности Республики Беларусь:

- осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности;

- осуществляют сбор информации о деятельности иностранных международных террористических организаций;

проводят предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, направленных на достижение целей терроризма и отнесенным уголовно-процессуальным законодательством к их ведению.

Органы внутренних дел Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Республики Беларусь.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности охраняемых лиц и защиты охраняемых объектов.

Министерство обороны Республики Беларусь обеспечивает охрану и оборону вооружения и военной техники Вооруженных Сил Республики Беларусь, военных объектов, а также принимает участие в проведении контртеррористических операций и обеспечении безопасности воздушного пространства Республики Беларусь.

Органы пограничной службы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Республики Беларусь, а также незаконного перемещения через Государственную границу Республики Беларусь оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения актов терроризма, участвуют в проведении контртеррористических операций.

В соответствии со статьей 8 Закона государственные органы, перечисленные в статье 6 данного Закона, для борьбы с терроризмом в пределах своей компетенции разрабатывают и реализуют профилактические, режимные, организационные и иные меры предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности, создают и поддерживают в готовности ведомственные системы противодействия совершению актов терроризма.

Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом, взаимодействуют путем предоставления материально-технических и финансовых средств информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов для проведения контртеррористической операции, а также в иных формах, исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом.

Органом, ответственным за организацию контртеррористической операции, является Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. С учетом масштабов и степени общественной опасности, предполагаемых негативных последствий и характера террористической акции Комитет государственной безопасности может поручить проведение контртеррористической операции другим субъектам (Министерству внутренних дел, Министерству обороны, Государственному пограничному комитету, Службе безопасности Президента Республики Беларусь). Данное решение является обязательным.

С учетом масштабов и степени общественной опасности, предполагаемых негативных последствий и характера акта терроризма для непосредственного управления контртеррористической операцией Комитетом государственной безопасности может создаваться оперативный штаб, возглавляемый представителем Комитета государственной безопасности или Министерства внутренних дел Республики Беларусь в зависимости от того, компетенция какого органа будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.

Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь.

Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководитель контртеррористической операции) может быть назначен Президентом Республики Беларусь.

Комитет государственной безопасности может, не создавая оперативного штаба, поручить проведение контртеррористической операции субъектам, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, которые назначают руководителя

контртеррористической операции.

Решения Комитета государственной безопасности по организации контртеррористической операции являются обязательными для субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией может создавать возглавляемый ее представителем оперативный штаб, порядок деятельности которого определяется Президентом Республики Беларусь.

1.4 Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбы с ним, касающихся, например, среди прочего:

- финансирования терроризма;
- пограничного контроля;
- надежности документов на въезд и выезд;
- безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок;
- безопасности радиоактивных источников;
- использования Интернета и других информационных сетей в террористических целях;
- правового сотрудничества, включая экстрадицию;
- убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.

В Республике Беларусь отсутствуют социальные, национальные и религиозные факторы, являющиеся основными причинами возникновения терроризма. Одновременно правоохранительными органами принимаются необходимые меры по своевременному выявлению предпосылок совершения актов террористической направленности, а также лиц, склонных к их организации. Кроме того, разрабатываются и реализуются профилактические, режимные, организационные и иные меры, отслеживаются и анализируются процессы в области незаконной миграции, обеспечивается контроль над пребыванием на территории Беларуси иностранных граждан и лиц без гражданства.

Организация противодействия финансированию терроризма, наряду с законодательными актами, регламентируется рядом подзаконных актов:

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2006 г. № 336 «О порядке определения перечня участников финансовой операции, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической деятельности либо нахождении под контролем лиц, участвующих в террористической деятельности, и доведения этого перечня до сведения лиц, осуществляющих финансовые операции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 августа 2006 г. № 1061 «О порядке ведения и опубликования перечня террористических организаций»;

постановлением Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 22 сентября 2010 г. № 38 «О порядке ведения перечня участников финансовой операции, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической деятельности либо нахождении под контролем лиц, участвующих в террористической деятельности, и доведения этого перечня до сведения государственных органов, осуществляющих контроль за деятельностью лиц, осуществляющих финансовые операции, и органа финансового мониторинга».

Республиканскими органами власти и управления Республики Беларусь в рамках компетенции принимаются все необходимые меры в части устранения имеющихся несоответствий норм национального законодательства Специальным рекомендациям Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), признанных мировым сообществом на данный момент в качестве универсального международного стандарта в сфере правовой регламентации мер противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности.

В связи с этим в рамках деятельности межведомственной рабочей группы Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь с целью

максимально полного учета белорусской стороны, а также последовательной реализации международных правовых стандартов подготовлены соответствующие дополнения и изменения в проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые Законы Республики Беларусь по вопросам борьбы с терроризмом и предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем», принятие которого планируется в 2014 году.

С целью отработки слаженных действий Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и других субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, ежегодно проводятся специальные учения. На практике отрабатываются навыки по пресечению возможных проявлений терроризма на жизненно важных объектах Беларуси, обнаружению и обезвреживанию взрывных устройств и взрывчатых веществ, задержанию условных преступников, а также скоординированные действия специальных антитеррористических подразделений Республики Беларусь.

Продолжает формироваться национальная система защиты объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения от террористических посягательств. К нормативным правовым актам, регламентирующему ее функционирование, в числе прочих относятся:

Указ Президента Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 486 «О некоторых мерах по обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации»;

постановление Министерства строительства и архитектуры Республики Беларусь от 20 июля 2011 г. № 40 «Об утверждении перечня потенциально опасных объектов, на которых требуется обеспечение антитеррористической защищенности».

Деятельность органов пограничной службы Беларуси направлена на выявление и изъятие возможных средств совершения террористических и экстремистских актов, а также на выявление в пассажиропотоке лиц, причастных к террористическим и экстремистским организациям. В качестве превентивных мер по противодействию терроризму и экстремизму во взаимодействии с правоохранительными органами проводятся оперативно-профилактические мероприятия по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на приграничной территории.

Начиная с 1998 года, ежегодно на территории приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины проводится совместная специальная операция «Граница», в ходе которой отрабатывается система взаимодействия органов пограничной службы и внутренних дел указанных государств по оперативному прикрытию границ, пресечению каналов незаконной миграции, незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Регулярно проводятся совместные оперативно-профилактические операции «Канал» и «Нелегал».

В 2014 году в рамках совершенствования практических навыков сотрудников органов пограничной службы Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь во взаимодействии с Государственным таможенным комитетом, Министерством внутренних дел и другими взаимодействующими органами (организациями) во всех пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь проведены тренировки по локализации конфликтных (чрезвычайных) ситуаций.

В связи с тем, что одной из задач органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму является изъятие из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, разоружение криминальных группировок, проводятся проверки состояния охраны на объектах изготовления и хранения взрывчатых, легковоспламеняющихся, сильнодействующих веществ и компонентов, принимаются дополнительные меры по обеспечению безопасности таких объектов. Устанавливаются и привлекаются к ответственности лица, занимающиеся изготовлением огнестрельного оружия и взрывных устройств, а также поиском оружия и боеприпасов в местах боевых действий в годы первой и второй мировых войн. Ужесточен контроль над перевозкой опасных, взрывчатых и легковоспламеняющихся грузов, технически укреплены режимные объекты, обеспечена их охрана. В рамках осуществляемой деятельности органы внутренних дел, пограничной службы, государственной безопасности и Вооруженные Силы поддерживают необходимое оперативное взаимодействие.

Помимо мероприятий, непосредственно связанных с предотвращением угрозы террористического акта, на национальном уровне предусмотрены скоординированные мероприятия по ликвидации последствий актов терроризма (регулируется Положением о центре координации действий военно-медицинских учреждений по ликвидации последствий террористических актов и катастроф).

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1 Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Беларусь от 24 июля 2002 года № 135-З «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», направление военнослужащих за пределы Беларуси для выполнения международных обязательств государства, участия в боевых действиях и миротворческих операциях осуществляется в порядке, устанавливаемом законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

В настоящее время Республика Беларусь не имеет подразделений Вооруженных Сил, размещенных на территории других государств.

Учитывая политическое решение о целесообразности активного участия Республики Беларусь в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, включая военные компоненты, был принят Закон Республики Беларусь от 29 ноября 2003 года № 254-З «О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности».

Совет Министров Республики Беларусь, на основании указанного Закона, принял постановление от 17 мая 2004 г. № 572 «Об утверждении Положения о порядке подготовки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала, направляемых за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности».

Указанное Положение определяет порядок подготовки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала, направляемых в качестве представителей Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, а также компетенцию государственных органов по осуществлению этой подготовки. Министерству обороны Республики Беларусь предписано проводить обучение военнослужащих основам миротворческой деятельности и иностранным языкам.

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.

В соответствии с пунктом 49 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, продолжение последовательного курса в сфере ядерного разоружения, участие в

режимах нераспространения, в выполнении посреднических функций при урегулировании конфликтов, миротворческой деятельности под эгидой ООН отнесены к одному из направлений по защите от внешних угроз национальной безопасности.

Пунктом 55 Концепции определено, что приоритетным направлением деятельности по защите от внешних источников угроз безопасности Республики Беларусь в военной сфере является проведение государственной политики, нацеленной на укрепление системы общеевропейской безопасности, взаимного доверия, а также отказ от решения спорных вопросов путем применения военной силы.

Республика Беларусь активно участвует в деятельности Организации Договора о коллективной безопасности, которая является одним из неотъемлемых элементов как региональной, так и евразийской систем безопасности. Организация вносит вклад в поддержание безопасности и стабильности в зоне своей ответственности.

Беларусь принимает активное участие в процессе выработки и принятия решений и документов в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и тем самым вносит свой вклад в развитие общеевропейского диалога по вопросам сотрудничества и безопасности.

Республика Беларусь также выступает за сотрудничество на равноправной основе с Организацией Североатлантического договора и Европейским союзом в интересах укрепления европейской безопасности и стабильности.

Беларусь проводит последовательную политику в сфере нераспространения оружия массового уничтожения, разоружения и контроля над вооружениями, став первым государством, добровольно отказавшимся от имевшегося ядерного оружия, оставшегося после распада СССР.

В качестве неядерного государства Беларусь стала членом Договора о нераспространении ядерного оружия в 1993 году. Присоединившись к Договору о сокращении стратегических наступательных вооружений посредством Лиссабонского Протокола от 23 мая 1992 г., Республика Беларусь выполнила свои международные обязательства и в ноябре 1996 года завершила вывод ядерного оружия с территории страны.

Являясь с 1992 года стороной Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, наша страна вывела со своей территории 584 ракеты данных видов с последующей ликвидацией на полигонах бывшего СССР. По Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) Беларусь ликвидировала 1773 боевых танка, 1341 боевую бронированную машину и 130 боевых самолетов, что составляет порядка 10% вооружений и военной техники, ликвидированных всеми тридцатью государствами – участниками Договора.

В 2000 году Республика Беларусь первой из государств – участников ДОВСЕ ратифицировала Соглашение об адаптации Договора и депонировала ратификационные грамоты.

Республика Беларусь в полном объеме обеспечивает выполнение обязательств по договорам в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, в том числе:

Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 г.;

Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие от 10 октября 1980 г. и связанных с ней пяти Протоколов;

Договору об обычных вооруженных силах в Европе от 19 ноября 1990 г.;

Договору по открытому небу от 24 марта 1992 г.;

Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 г.;

Глобальному обмену военной информацией от 3 декабря 1994 г.;

Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении от 18 сентября 1997 г.;

Венскому документу 2011 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности; Документу ОБСЕ о легком и стрелковом оружии от 24 ноября 2000 г.; Документу ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов от 1 декабря 2003 г.; иным договорам и соглашениям в данной сфере.

3.2. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В рамках выполнения ДОВСЕ в 1992 – 2014 годах Республика Беларусь:

приняла 281 инспекцию от государств-участников, из них: 221 инспекцию объявленных мест, 53 инспекции сокращения и 7 инспекций по требованию в пределах указанных районов;

провела 218 инспекций на территориях государств-участников, из них: 216 инспекций объявленных мест и 2 инспекции по требованию в пределах указанных районов.

Кроме того, белорусские инспекторы участвовали в проведении 113 инспекций объявленных мест в составе инспекционных групп других государств-участников (по приглашению).

В рамках выполнения Венского документа 1992, 1994, 1999 и 2011 годов переговоров о мерах укрепления доверия и безопасности Республика Беларусь организовала:

в 1996 году посещение авиабазы представителями 16 государств – участников ОБСЕ;

в 2000 году посещение авиабазы и военного объекта представителями 17 государств – участников ОБСЕ;

в 2006 году посещение представителями 25 государств – участников ОБСЕ авиабазы и военного объекта, а также демонстрацию модернизированных систем вооружения и военной техники;

в 2011 году посещение авиабазы и военного объекта представителями 27 государств – участников ОБСЕ.

Белорусские представители также ежегодно участвуют в посещениях авиабаз, военных объектов и демонстрациях новых видов основных систем вооружения и военной техники, проводимых государствами – участниками ОБСЕ. В 2014 году белорусские представители приняли участие в одном таком мероприятии.

Всего в 1992 – 2014 годах в рамках реализации Венского документа 1992, 1994, 1999 и 2011 годов Республика Беларусь приняла 60 инспекций и 29 посещений по оценке от государств-участников. В свою очередь, за этот же период Республика Беларусь провела 112 инспекций и 39 посещений по оценке в государствах-участниках.

В 2003 – 2014 годах представители Республики Беларусь приняли участие в проведении 28 инспекций указанных районов и 4 посещений по оценке в рамках Венского документа 1999 и 2011 годов в составе инспекционных групп других государств-участников.

Республика Беларусь реализует Договор по открытому небу в рамках группы государств-участников совместно с Российской Федерацией. В 2001 – 2014 годах над территорией Республики Беларусь другими государствами-участниками было выполнено 74 наблюдательных полета. Белорусские представители в этот период приняли участие в проведении 63 наблюдательных полетов в составе миссий Российской Федерации над территориями других государств-участников на российских самолетах наблюдения Ан-30Б.

В рамках курса на укрепление региональной стабильности, основанного на принципе всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества с соседними странами во всех областях, и в соответствии с Главой X Венского документа 1999 года «Региональные меры» Республика Беларусь заключила следующие договоренности:

Договоренность между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о дополнительных мерах доверия и безопасности от 19 июля 2001 г.;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о дополнительных мерах доверия и безопасности от 16 октября 2001 г. (вступило в силу 26 апреля 2002 г.);

Договоренность между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о дополнительных мерах доверия и безопасности от 4 марта 2004 г.;

Набор дополнительных к Венскому документу 1999 года мер по укреплению доверия и безопасности, принятых Республикой Беларусь и Республикой Польша, от 20 июля 2004 г.

В 2002 – 2014 годах в соответствии с положениями указанных договоренностей Республика Беларусь дополнительно приняла на своей территории 20 инспекций указанных районов и 40 посещений по оценке. В свою очередь, Беларусь за этот же период провела 18 инспекций указанных районов и 42 посещения по оценке на территориях Латвии, Литвы, Польши и Украины. Регулярно проводятся встречи на уровне экспертов по оценке выполнения двусторонних региональных договоренностей и выработке мер, направленных на повышение их жизнеспособности и эффективности.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1 Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

Правовое регулирование процессов планирования в области обороны и военного строительства основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, Военной доктрине Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь «Об обороне» и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Для решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями, с учетом пространственно-временных масштабов и степени потенциальной военной угрозы, наличия и состояния базы мобилизационного развертывания, создаются соответствующие органы военного управления и группировки войск (сил).

Президент Республики Беларусь в ежегодном послании Национальному собранию Республики Беларусь определяет основные направления военной политики для осуществления деятельности государства (его военной организации) по военному строительству.

Совет Безопасности Республики Беларусь, реализующий полномочия Президента страны в области обеспечения национальной безопасности, организует разработку целевых государственных программ по военному строительству.

Разрабатываемые нормативные правовые акты, касающиеся вопросов военного строительства, согласовываются с заинтересованными республиканскими органами государственного управления. После прохождения процедуры согласования проект акта представляется в Правительство Республики Беларусь (в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 года № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»).

Правительство Республики Беларусь в пределах своих полномочий решает вопросы и несет ответственность за всестороннее удовлетворение потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в необходимых финансовых и материальных ресурсах для защиты Республики Беларусь, выполнение международных договоров по вопросам коллективной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями. Оно определяет объемы материальных ресурсов и бюджетных ассигнований на нужды обороны (статья 8 главы 1 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года № 129-З «Об обороне»).

Палата представителей Национального Собрания рассматривает проекты законов об утверждении республиканского бюджета (статья 97 Конституции Республики Беларусь). Республиканский бюджет утверждается законом (статья 7 Бюджетного кодекса Республики Беларусь).

В результате такой взаимосвязанной деятельности всех государственных структур

разрабатываются основополагающие документы по перспективному и текущему оборонному планированию.

Президент Республики Беларусь – Главнокомандующий Вооруженными Силами:
осуществляет общее руководство подготовкой и применением военной организации государства с целью обеспечения военной безопасности Республики Беларусь;

вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

утверждает план обороны Республики Беларусь, определяет задачи военной организации государства по организации вооруженной защиты Республики Беларусь;

утверждает концепции военного строительства и строительства Вооруженных Сил, планы строительства, развития и применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, государственную программу оперативного оборудования территории Республики Беларусь, план гражданской обороны, положение о территориальной обороне, мобилизационные планы Республики Беларусь и государственную программу вооружения;

утверждает структуру и численность Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, их дислокацию;

назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь, назначает и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь:

рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение;

рассматривает проекты законов:

об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь;

об объявлении войны и о заключении мира;

о правовом режиме военного и чрезвычайного положения.

Совет Безопасности Республики Беларусь – высший коллегиальный координационно-политический орган – определяет основные направления военной политики, принципы военного строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, организует на плановой основе взаимодействие между республиканскими органами государственного управления и структурными элементами военной организации государства в интересах обеспечения военной безопасности Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь решает вопросы обеспечения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований всем необходимым для надежной защиты государства, строительства и размещения на территории Республики Беларусь оборонных объектов, руководит республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, органами местного управления по подготовке экономики Республики Беларусь к работе в режиме и условиях военного времени, а также их мобилизационным развертыванием, организует разработку и формирование государственного оборонного заказа, мобилизационных планов экономики и ее перевод на работу в условиях военного времени.

Министерство обороны Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, проводящим в пределах своей компетенции государственную политику в области обороны, осуществляющим руководство Вооруженными Силами Республики Беларусь, их подготовкой к выполнению задач по обеспечению военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности (Указ Президента Республики Беларусь от 7 декабря 2006 г. № 719 «Вопросы центральных органов военного управления Вооруженных Сил Республики Беларусь»).

Генеральный штаб Вооруженных Сил Республики Беларусь является центральным органом военного управления, реализующим оперативные функции по управлению

Вооруженными Силами, обеспечивающим их высокую боеспособность, организующим взаимодействие и координирующим деятельность структурных элементов военной организации государства по выполнению задач в области обороны как в мирное, так и военное время.

Командование Военно-воздушными силами и войсками противовоздушной обороны, командование силами специальных операций Вооруженных Сил являются органами военного управления подчиненными войсками (силами), разрабатывают и реализуют планы развития и применения вида (рода войск) Вооруженных Сил, организуют мобилизационную и оперативную (боевую) подготовку, техническое и материальное обеспечение повседневной и боевой деятельности подчиненных войск (сил).

Органы военного управления другими войсками и воинскими формированиями, входящими в военную организацию государства, обеспечивают их боеспособность при решении задач организации вооруженной защиты Республики Беларусь, осуществляют оперативное управление ими в мирное и военное время, планирование и организацию мероприятий по совместной с Вооруженными Силами подготовке к обеспечению военной безопасности государства в установленных законодательством пределах ответственности с учетом их функционального предназначения и специфики решаемых задач.

Органы местного управления в пределах своих полномочий принимают участие в государственных и общественных мероприятиях, проводимых в области обороны (статья 12 главы 2 Закона Республики Беларусь «Об обороне»).

Министерство обороны Республики Беларусь в пределах своей компетенции принимает участие в процессе государственного планирования и принятия решений, обеспечивающих определение расходов на оборону, путем представления в Министерство финансов расчетов потребности Министерства обороны в ассигнованиях из республиканского бюджета на очередной финансовый год, руководствуясь следующими правовыми актами:

Кодексом Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-З «Бюджетный кодекс Республики Беларусь»;

постановлениями Совета Министров Республики Беларусь о разработке прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь и проекта республиканского бюджета на очередной год;

постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь».

указаниями Министерства финансов Республики Беларусь о порядке и сроках представления прогнозных расчетов по доходам и расходам проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год.

Финансирование внутренних войск, в соответствии со статьей 23 главы 6 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 года № 2341-XII «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

1.2 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?

Республика Беларусь, руководствуясь статьей 18 Конституции, строит свои взаимоотношения с другими государствами на основе соблюдения принципов равноправия, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.

При поддержании своего военного потенциала Республика Беларусь учитывает законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности. Беларусь осуждает войну как средство реализации политики и придерживается принципа неприменения первыми Вооруженных Сил.

В соответствии с Военной доктриной Республика Беларусь, придерживаясь принципа объективной достаточности сил и средств, необходимых для обеспечения военной безопасности и нейтрализации военных угроз, последовательно выступает за создание такой системы международных отношений, в которой значение военной силы будет минимизировано и ее функции сведены к задаче сдерживания военных конфликтов.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республика Беларусь обеспечивает свою военную безопасность исходя из принципов оборонной достаточности и стратегического сдерживания потенциальной агрессии, отдавая приоритет невоенным средствам. Приоритетным направлением деятельности по защите от внешних источников угроз безопасности Республики Беларусь в военной сфере является проведение государственной политики, нацеленной на укрепление системы общеевропейской безопасности, взаимного доверия, а также отказ от решения спорных вопросов путем применения военной силы.

Одновременно с этим в Концепции национальной безопасности к основным национальным интересам Республики Беларусь в военной сфере отнесено эффективное стратегическое сдерживание, обеспечивающее поддержание мира, региональной безопасности и предотвращение угрозы применения военной силы против Республики Беларусь, а также укрепление международных и региональных механизмов обеспечения военной безопасности, партнерства и доверия.

Республика Беларусь активно развивает сотрудничество с приграничными государствами в целях укрепления «пояса добрососедства». Развитие двусторонних отношений в рамках «пояса добрососедства» делает процесс строительства и развития национальных вооруженных сил более транспарентным и предсказуемым, объективно способствует уменьшению риска непонимания или неправильной оценки военной деятельности.

В рамках Венского документа редакции 1999 и 2011 годов Республика Беларусь в 2001-2013 годах на добровольной основе приглашала военных наблюдателей от соседних государств, а также представителей военно-дипломатического корпуса других государств, аккредитованных при Министерстве обороны Беларуси, для наблюдения за самой крупной военной деятельностью на территории Республики Беларусь, параметры которой не превышали пороговые уровни для наблюдения, установленные Венским документом.

В 2014 году Республика Беларусь проинформировала государства – участники ОБСЕ о самой крупной военной деятельности, планируемой к проведению во второй половине 2015 года, параметры которой не достигают порогов для уведомления, установленных Венским документом 2011 года.

2. Существующие структуры и процессы

2.1 Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизованными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?

Конституция Республики Беларусь гарантирует гражданам Беларуси право на получение полной и достоверной информации о деятельности государственных органов, политической, экономической, культурной и международной жизни, а также право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (статьи 34, 37, 40).

Вопросы, связанные с осуществлением гражданского контроля военной деятельности, введены в правовое поле и нашли отражение в Военной доктрине Республики Беларусь. Военная доктрина в разделе «Основные факторы обеспечения военной безопасности» среди основных принципов содержит принцип сочетания централизованного руководства военной организацией государства с гражданским контролем над её деятельностью.

Беларусь сотрудничает по вопросам демократического контроля военной деятельности с различными международными организациями. Область сотрудничества «Демократический

контроль над вооруженными силами и оборонными структурами» включена в обновляемые индивидуальные программы партнерства Республики Беларусь и НАТО.

Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» регламентированы условия и пределы применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники (статьи 26-30), а также установлен контроль и надзор за деятельностью органов внутренних дел (статьи 45-46).

Применение силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, противоречащих указанному Закону, влечет за собой ответственность, установленную действующим законодательством Республики Беларусь.

Контроль над деятельностью органов внутренних дел осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом Республики Беларусь, а надзор за точным и единообразным исполнением органами внутренних дел законодательства Республики Беларусь осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Контроль над деятельностью органов государственной безопасности установлен в соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 года № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 79 Конституции Республики Беларусь Президент Республики Беларусь принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности.

Согласно статье 7 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности» Президент Республики Беларусь в сфере деятельности органов государственной безопасности осуществляет общее руководство органами государственной безопасности, назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и его заместителей, а также других должностных лиц органов государственной безопасности в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 11 Положения о Комитете государственной безопасности Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 23 июля 2013 г. № 325 «О некоторых вопросах Комитета государственной безопасности», Председатель Комитета государственной безопасности подчиняется Президенту Республики Беларусь, а по вопросам, отнесенным Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, декретами, указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь к компетенции Совета Министров Республики Беларусь, – и Премьер-министру Республики Беларусь.

2.2 Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?

В соответствии со статьей 125 Конституции Республики Беларусь, надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях (регулируется Законом Республики Беларусь от 8 мая 2007 года № 220-З «О Прокуратуре Республики Беларусь»).

В основе системы демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси лежат принципы законности, демократической организации государства и общества, права граждан на получение и распространение достоверной информации. Действующая и

постоянно совершенствуемая система демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси нацелена на создание прочной и действенной законодательной базы военной политики, ограждение армии и силовых структур от вовлечения их в деятельность различных политических сил, движений и партий, обеспечение эффективной социальной защиты военнослужащих, их прав и свобод, повышение общественного статуса военной службы.

Контроль над деятельностью всей военной организации осуществляется системой государственных (административных), представительных (парламентских), судебных, общественных органов, учреждений и движений, а также средствами массовой информации. Государственный (административный) контроль в Беларуси осуществляют: Президент Республики Беларусь, Совет Министров, Совет Безопасности, Министерство обороны, главная военная инспекция Вооруженных Сил и др. Представительский (парламентский) контроль осуществляют: парламентские комитеты и комиссии; система военных советов, в состав которых входят руководители соответствующих территориальных органов государственной власти и местного самоуправления. Судебный контроль осуществляется системой судов Республики Беларусь. Общественный (гражданский) контроль, не связанный с государственным, осуществляют СМИ, общественные движения, учреждения и организации, политические партии. К общественному относится также индивидуальный контроль, осуществляемый в форме выражения военнослужащими и другими гражданами своей позиции по поводу замеченных ими недостатков и нарушений законности (обращения в различные правоохранительные органы, в СМИ и т.д.).

2.3 Каковы функции и задачи военных и военизованных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль за тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

Функции и задачи Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований (военных и военизованных сил и сил безопасности) определены в Законах Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» и других законодательных актах.

Вооруженные Силы.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» Вооруженные Силы Республики Беларусь – структурный элемент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности.

Деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах и нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих деятельность Вооруженных Сил.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в нормативных правовых актах Республики Беларусь, то применяются правила международного договора.

Основными задачами Вооруженных Сил являются:

в мирное время:

поддержание боевого потенциала, включая боевую и мобилизационную готовность, войск (сил) на уровне, обеспечивающем отражение нападения локального масштаба;

обеспечение информационной безопасности своей деятельности;

упреждающее вскрытие любых проявлений подготовки нападения на Республику Беларусь;

охрана Государственной границы Республики Беларусь в воздушном пространстве;

создание многофункциональных оборонительных систем с целью комплексного решения задач обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь;

всесторонняя подготовка к проведению войсковой мобилизации;
готовность к стратегическому развертыванию в рамках перевода страны на условия военного времени;

выполнение программ и планов оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, внедрение в учебно-боевую практику войск (сил) новых форм и способов ведения боевых действий, новых военных технологий;

содержание вооружения и военной техники в состоянии постоянной технической готовности к боевому применению;

совершенствование противовоздушной обороны как единой боевой оборонительной системы Союзного государства;

поддержание на высоком уровне морально-психологического состояния личного состава;

в военное время:

вооруженная защита Республики Беларусь;

отражение нападения в любых условиях стратегической обстановки как самостоятельно, так и совместно с вооруженными силами союзников;

нанесение поражения противнику и создание предпосылок для прекращения военных действий (заключения мира) на условиях, не противоречащих интересам Республики Беларусь.

Привлечение Вооруженных Сил для выполнения задач, не связанных с обеспечением военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности, не допускается, за исключением случаев необходимости защиты населения и оказания ему помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь (статья 11 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь»).

Создание, деятельность других войск и воинских формирований осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 16 главы 4 Закона Республики Беларусь «Об обороне»).

Контроль над деятельностью Вооруженных Сил осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, а также иными государственными органами в пределах их полномочий (статья 17 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь»).

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в Вооруженных Силах осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры (статья 18 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь»).

Силы внутренней безопасности.

Порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь определяются Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Положение).

Согласно данному Положению прохождение службы в органах внутренних дел Республики Беларусь включает в себя прием на службу, назначение на должность, аттестацию, присвоение специального звания, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством определяют служебно-правовое положение сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 16 Положения на службу по контракту о службе принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню основного образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел.

В отношении гражданина, принятого на службу в органы внутренних дел, проводится специальная проверка (пункт 18 Положения).

В соответствии с пунктом 20 Положения граждане не могут быть приняты на службу в органы внутренних дел в следующих случаях:

совершение ранее преступления;

несоответствие требованиям, предусмотренным в пунктах 16, 25 и 26 настоящего Положения;

признание их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;

отказ от прохождения специальной проверки или процедуры оформления допуска к государственным секретам;

отказ от представления деклараций о доходах и имуществе или умышленное внесение в них неполных либо недостоверных сведений;

наличие подтвержденного заключением военно-врачебной комиссии заболевания или иного противопоказания, препятствующих исполнению ими служебных обязанностей.

Порядок отбора граждан на службу в органы внутренних дел, а также порядок проведения в отношении их специальной проверки определяются Министром внутренних дел Республики Беларусь (пункт 22 Положения).

Граждане, принятые на службу, зачисляются в кадры органов внутренних дел и снимаются с воинского учета в соответствии с законодательством (пункт 27 Положения).

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевоинскими уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О статусе военнослужащих». На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних дел распространяется статус сотрудника органов внутренних дел.

В соответствии с подпунктом 1.3. пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2014 г. № 569 «О внесении дополнений и изменений в Указы Президента Республики Беларусь» Положение о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел», дополнено подпунктом 9.22-1 о том, что МВД в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством определяет порядок и условия использования в органах внутренних дел и внутренних войсках технических средств (полиграфа) при отборе граждан, принимаемых на службу (государственную службу, работу) в органы внутренних дел, на военную службу (государственную службу, работу) во внутренние войска, а также при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Органы государственной безопасности.

Согласно статьям 2,4,5, Закона Республики Беларусь «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь»:

Деятельность органов государственной безопасности осуществляется на принципах:

законности;

уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее – граждане);

гуманизма;

единства системы органов государственной безопасности и централизации управления ими;

сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;

независимости от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

В деятельности органов государственной безопасности не допускается ограничение граждан в их правах и свободах, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Граждане и организации, полагающие, что их права и законные интересы ущемлены действиями (бездействием) сотрудников органов государственной безопасности, вправе обжаловать эти действия (бездействие) в вышестоящий орган государственной безопасности либо вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд.

Органы государственной безопасности не имеют права разглашать сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, сведения о его частной жизни, если иное не предусмотрено настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

В случае нарушения сотрудниками органов государственной безопасности прав и свобод граждан руководитель соответствующего органа государственной безопасности обязан принять меры по защите и восстановлению этих прав и свобод, возмещению причиненного вреда и привлечению виновных к ответственности, установленной законодательными актами Республики Беларусь.

Основными задачами органов государственной безопасности являются:

защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь в политической, экономической, военной, научно-технологической, информационной, социальной, демографической и экологической сферах;

оценка текущего состояния национальной безопасности Республики Беларусь, прогнозирование его развития, а также разработка и осуществление комплекса мер по предупреждению и выявлению угроз национальной безопасности Республики Беларусь, внесение в соответствии с законодательством Республики Беларусь предложений Президенту Республики Беларусь по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь;

информирование Президента Республики Беларусь и по его поручению соответствующих государственных органов и иных организаций по вопросам состояния национальной безопасности Республики Беларусь;

разработка и проведение мероприятий по оказанию содействия государственным органам и иным организациям в осуществлении мер в области политического, социально-экономического развития и научно-технического прогресса Республики Беларусь;

организация и осуществление в пределах своей компетенции контрразведывательной деятельности и внешней разведки;

предупреждение, выявление и пресечение террористической и иной экстремистской деятельности, организованной преступности и коррупции, незаконной миграции, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, боеприпасов, ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля, контрабанды, других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности;

осуществление предусмотренных законодательством Республики Беларусь полномочий в сфере государственных секретов;

обеспечение государственных органов и иных организаций правительственной и оперативной связью, организация и обеспечение в пределах своей компетенции криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной и других видов специальной связи в Республике Беларусь и организациях Республики Беларусь, находящихся за ее пределами, и осуществление государственного контроля над этой деятельностью.

На органы государственной безопасности законодательными актами Республики Беларусь могут быть возложены иные задачи.

Запрещается привлекать органы государственной безопасности для решения задач, не предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об органах государственной безопасности» основными направлениями деятельности органов государственной безопасности являются контрразведка, внешняя разведка, борьба с преступностью, организация правительственной и оперативной связи.

В соответствии со статьями 40 и 41 Закона Республики Беларусь «Об органах государственной безопасности» контроль за деятельностью органов государственной безопасности осуществляется Президентом Республики Беларусь и Советом Министров Республики Беларусь в пределах полномочий, делегированных ему Президентом Республики Беларусь.

Надзор за точным и единообразным исполнением органами государственной безопасности законодательства Республики Беларусь осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

3.1 Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

Вооруженные силы:

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, порядок прохождения воинской службы определяется законом.

Порядок набора или призыва на службу в Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Беларусь, а также основания освобождения от призыва на военную службу, службу в резерве регламентируются Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 года № 1914-ХII «О воинской обязанности и воинской службе» в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 года, а также иными правовыми актами Республики Беларусь.

Согласно статье 1 указанного Закона, воинская обязанность – обязанность граждан Республики Беларусь (далее – граждане), устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку их к вооруженной защите Республики Беларусь.

Воинскую обязанность исполняют граждане мужского пола, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к ее исполнению, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, политических и иных убеждений, а также граждане женского пола, отвечающие установленным требованиям и получившие подготовку по специальностям, необходимым для Вооруженных Сил и других воинских формирований. Воинская обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Беларуси.

Воинская служба – особый вид государственной службы, включающий прохождение военной службы или службы в резерве Вооруженных Сил Республики Беларусь, военных или специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил или других войск и воинских формирований Республики Беларусь.

Военная служба – основной вид воинской службы, заключающейся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований.

Военная служба в Беларуси подразделяется на военную службу по призыву и военную службу по контракту:

военная служба по призыву – обязательная военная служба граждан мужского пола, признанных в установленном порядке годными к ее прохождению. Военная служба по призыву подразделяется на срочную военную службу и военную службу офицеров по

призыву;

военная служба по контракту – военная служба граждан, которую они в целях исполнения конституционного долга по защите Республики Беларусь добровольно обязуются проходить в соответствии с законодательством Республики Беларусь на условиях заключенного контракта.

Служба в резерве – вид воинской службы, заключающийся в обязательном исполнении гражданами, подлежащими призыву на срочную военную службу, воинской обязанности путем прохождения службы в воинских частях, иных организациях Вооруженных Сил или транспортных войск Республики Беларусь (далее – транспортные войска) на занятиях и учебных сборах в целях получения военно-учетной специальности без прекращения трудовой деятельности.

Согласно статье 30 главы 5 указанного Закона, призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат:

на срочную военную службу, службу в резерве – граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязаные состоять на воинском учете и не состоящие в запасе;

на военную службу офицеров по призыву – граждане мужского пола в возрасте до 27 лет, прошедшие обучение по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах или факультетах, сдавшие государственные выпускные экзамены, зачисленные в запас и имеющие воинское звание офицера.

На военную службу, службу в резерве не призываются граждане, которые в соответствии с настоящим Законом освобождены от призыва на военную службу, службу в резерве либо имеют право на отсрочку от призыва.

Граждане, соответствующие требованиям, установленным Законом Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе», могут добровольно поступать на военную службу по контракту.

Согласно статье 42 указанного Закона, контракт о прохождении военной службы может заключаться с:

военнослужащими, проходящими срочную военную службу и прослужившими не менее шести месяцев;

военнослужащими, призванными на военную службу офицеров по призыву, после двух лет прохождения ими военной службы;

военнообязанными;

гражданами мужского пола, не состоящими в запасе и достигшими 18-летнего возраста, – на должности солдат, матросов, сержантов и старшин. При этом указанные граждане до заключения контракта о прохождении военной службы не освобождаются от установленных указанным Законом мероприятий по призыву на срочную военную службу, службу в резерве;

гражданами женского пола, не состоящими в запасе и достигшими 19-летнего возраста;

военнослужащими, у которых заканчивается срок предыдущего контракта о прохождении военной службы;

другими гражданами на основании указов Президента Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» Вооруженные Силы комплектуются на основе сочетания воинской обязанности с добровольным поступлением на военную службу по контракту.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2005 г. № 67-З «О присоединении Республики Беларусь к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах» Республика Беларусь присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, принятому Генеральной Ассамблей ООН в г. Нью-Йорке 25 мая 2000 г.

Призыв граждан в Вооруженные Силы Республики Беларусь осуществляется по достижении ими 18 лет.

Исключение составляет поступление в военные учебные заведения, право на которое в силу статьи 43 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе»

имеют граждане в возрасте от 17 лет, в том числе те, которые достигнут 17-летнего возраста в год поступления на учебу. Такой призыв не носит насильственного или принудительного характера.

Законодательство Республики Беларусь гарантирует, что поступление на военную службу в качестве курсантов военных учебных заведений:

носит добровольный характер;

производится с осознанного согласия родителей или иных законных представителей таких лиц;

осуществляется при полном информировании таких лиц об обязанностях, связанных с несением военной службы;

допускается при представлении достоверных свидетельств возраста таких лиц до их принятия на национальную военную службу.

В военные учебные заведения имеют право поступать и на конкурсной основе могут быть приняты:

граждане в возрасте от 17 до 21 года, в том числе те, которые достигнут 17-летнего возраста или достигли 21-летнего возраста в год поступления на учебу (граждане, не достигшие 18-летнего возраста, – с письменного согласия родителей или иных законных представителей);

граждане, прошедшие или проходящие срочную военную службу, службу в резерве, прошедшие военную службу по контракту, – не старше 23 лет;

граждане, имеющие высшее образование и поступающие в военные учебные заведения, осуществляющие подготовку кадров для органов государственной безопасности, – не старше 30 лет;

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, – в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 60 главы 8 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» на службу в резерве призываются граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, в случае отсутствия потребности Вооруженных Сил, других воинских формирований в военнослужащих срочной военной службы в порядке, устанавливаемом Президентом Республики Беларусь.

Порядок прохождения службы в резерве гражданами Республики Беларусь в мирное время, а также другие вопросы, определяются Положением о порядке прохождения службы в резерве, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 10 марта 2008 г. № 148.

Резервисты проходят службу в резерве с привлечением их на занятия и учебные сборы в воинские части, иные организации Вооруженных Сил или транспортных войск, в которых они состоят на учете, по учебным программам, утвержденным Министерством обороны Республики Беларусь (статья 62 главы 8 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе»).

Силы внутренней безопасности.

Порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь определяются Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

Согласно данному Положению прохождение службы в органах внутренних дел Республики Беларусь включает в себя прием на службу, назначение на должность, присвоение специального звания, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством определяют служебно-правовое положение сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 16 Положения на службу в органы внутренних дел Республики Беларусь принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии, способные по своим личным, моральным и деловым

качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел.

В отношении гражданина, принимаемого на службу в органы внутренних дел, проводится специальная проверка (пункт 18 Положения).

В соответствии с пунктом 19 Положения, граждане не могут быть приняты на службу в органы внутренних дел или находиться на службе в органах внутренних дел в случаях:

- если они ранее совершили преступление;

- если они не соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 16 Положения;

- признания их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;

- отказа от прохождения специальной проверки или процедур оформления допуска к сведениям, составляющим государственные секреты;

- отказа от представления декларации о доходах и имуществе или указания в ней неполных либо недостоверных сведений;

- наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей.

Порядок отбора граждан на службу в органы внутренних дел, а также порядок проведения в отношении их специальной проверки определяются Министром внутренних дел Республики Беларусь (пункт 21 Положения).

Граждане, принятые на службу в органы внутренних дел, зачисляются в кадры Министерства внутренних дел, снимаются с воинского учета и призыву на военную службу не подлежат (пункт 22 Положения).

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевоинскими уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О статусе военнослужащих». На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних дел распространяется статус работника внутренних дел.

3.2 Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом.

Законом Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» (глава 5, статья 31) установлено, что от призыва на военную службу, службу в резерве освобождаются граждане:

- признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета;

- отцы, матери, родные братья или сестры которых, являясь военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, погибли или умерли либо стали инвалидами I или II группы в результатеувечья (ранения, травмы, контузии), заболеваний, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Граждане, имеющие право на освобождение от призыва по этому основанию, могут быть призваны на военную службу, службу в резерве по их желанию;

- имеющих трех и более детей;

- проходящие или прошедшие альтернативную службу;

- прошедшие военную службу или иным образом исполнившие воинскую обязанность в

другом государстве.

Призыву на военную службу, службу в резерве не подлежат граждане:
отбывшие наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях;
имеющие судимость;
в отношении которых судом применены принудительные меры безопасности и
лечения, – в течение срока применения этих мер;
в отношении которых осуществляется уголовное преследование или уголовное дело
передано прокурору для направления в суд либо осуществляется судебное производство.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве предоставляется
гражданам (Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» глава
5, статья 32):

- по состоянию здоровья;
- для продолжения образования;
- по семейному положению;
- для получения военно-технических специальностей;
- в связи с осуществлением депутатских полномочий;
- на основании указов Президента Республики Беларусь.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по состоянию
здравья предоставляется гражданам, признанным в установленном порядке временно
негодными к военной службе, службе в резерве по состоянию здоровья, на срок до одного
года.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения
образования предоставляется:

- учащимся, получающим общее среднее, профессионально-техническое образование –
на период обучения;

- учащимся, получающим среднее специальное образование в очной форме получения
образования, студентам, получающим высшее образование I ступени в очной форме
получения образования, – на период обучения;

- студентам, получающим высшее образование II ступени, аспирантам (адъюнктам),
докторантам, – на период обучения;

- гражданам, обучающимся в дневной форме получения образования на факультетах
дновузовской подготовки, подготовительных отделениях, подготовительных курсах
учреждений высшего образования, – один раз на период обучения и для участия в конкурсе
для получения высшего образования в год окончания обучения;

- гражданам, рекомендованным для обучения на II ступени высшего образования, – в год
получения высшего образования I ступени;

- гражданам, поступающим в аспирантуру (адъюнктуру), докторантуре впервые, – в год
поступления;

- гражданам, получившим общее среднее, профессионально-техническое и среднее
специальное образование, – до 1 сентября года, в котором получено соответствующее
образование;

- гражданам, обучающимся в учреждениях образования в очной форме получения
образования за границей, – на период обучения.

Гражданам, отчисленным из учреждений образования (организаций, реализующих
образовательные программы послевузовского образования) по инициативе учреждений
образования (организаций, реализующих образовательные программы послевузовского
образования), в том числе находящимся за границей, отсрочка от призыва на срочную
военную службу, службу в резерве для продолжения образования повторно не
предоставляется.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по семейному
положению предоставляется гражданам, имеющим:

- нетрудоспособных родителей либо других членов семьи, нуждающихся по состоянию
здравья в соответствии с заключением врачебно-консультационной (медико-
реабилитационной экспертной) комиссии в постороннем постоянном уходе (помощи,

надзоре) и не находящихся на полном государственном обеспечении, – при отсутствии других трудоспособных лиц, проживающих на территории Республики Беларусь, обязанных в соответствии с законодательством Республики Беларусь содержать указанных членов семьи и заботиться о них независимо от того, проживают они вместе с ними или отдельно, либо при наличии таких лиц, которые проходят срочную военную службу, службу в резерве;

жену во время беременности, при наличии подтверждающих документов;

жену и ребенка в возрасте до трех лет;

жену – инвалида I или II группы;

ребенка-инвалида;

ребенка, воспитывающегося без матери;

двух детей;

мать (отца), не состоящую (не состоящего) в зарегистрированном браке и не имеющую (не имеющую) других трудоспособных детей, которая (который) имеет одного ребенка в возрасте до трех лет, или двоих и более детей в возрасте до 18 лет, или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, или ребенка старше 18 лет, являющегося инвалидом I или II группы, либо мать со сроком беременности 28 недель и более, которая не состоит в зарегистрированном браке и не имеет других трудоспособных детей;

одного или более родных братьев и сестер в возрасте до 18 лет либо старше 18 лет, если они являются учащимися учреждений общего среднего образования, учреждений профессионально-технического образования и учреждений среднего специального образования или инвалидами I или II группы, – при отсутствии других лиц, которые могли бы взять их на содержание.

Нетрудоспособными родителями считаются отец старше 60 лет и мать старше 55 лет, отец и мать – инвалиды I или II группы независимо от возраста. В случае, если призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат два сына одновременно, по желанию родителей или лиц, их заменяющих, отсрочка от призыва предоставляется одному из них.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для получения военно-технических специальностей предоставляется гражданам, обучающимся в соответствующих организациях по направлениям военных комиссариатов, на период обучения.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве в связи с осуществлением гражданами депутатских полномочий предоставляется им на срок их полномочий.

На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, распространяется отсрочка от призыва на военную службу по основаниям, предусмотренным частью второй, абзацами шестым и седьмым части третьей, абзацами вторым, пятым и седьмым части пятой и частью восьмой статьи 32 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе».

Граждане, не состоящие в запасе, утратившие основания, по которым они получили отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, а также не имеющие права на эту отсрочку или оснований для освобождения от призыва, предусмотренных статьей 31 указанного Закона, не призванные ранее на срочную военную службу, службу в резерве, призываются в порядке, установленном указанным Законом.

Граждане, имеющие право на отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, могут быть призваны на срочную военную службу, службу в резерве по их письменному заявлению.

Проект Закона Республики Беларусь «Об альтернативной службе» разработан и в настоящее время проходит процедуру принятия.

3.3 Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

Военнослужащие обладают правами и свободами, которые установлены законодательством для иных граждан, с ограничениями, обусловленными особенностями военной службы и предусмотренными нижеуказанным Законом, иными законодательными

актами. Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий (статья 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 100-З «О статусе военнослужащих»).

В Вооруженных Силах правовая и социальная защита военнослужащих, граждан, имеющих статус военнослужащих, граждан, на которых распространяются отдельные социальные льготы, права и гарантии, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь для военнослужащих и гражданского персонала, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 13 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь»).

Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 года № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» и приказом Министра обороны Республики Беларусь от 20 января 2012 г. № 53 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы по обращениям граждан и юридических лиц, ведения делопроизводства по ним в Вооруженных Силах» установлены права военнослужащих на подачу предложений, заявлений и жалоб военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала Вооруженных Сил, а также других граждан на подачу обращений, заявлений и жалоб в органы военного управления и государственные органы.

Статьями 21 и 22 Закона Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» военнослужащим Вооруженных Сил Республики Беларусь предоставлено право направлять обращения в государственные органы и иные организации в порядке, установленном законодательными актами, обжалования действий (бездействия) должностных лиц воинской части в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством.

Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355, предусмотрены:

порядок проведения опроса военнослужащих (глава 10 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь);

право на подачу жалобы о незаконных в отношении военнослужащего действиях командиров (начальников) или других военнослужащих или неудовлетворении военнослужащего положенным довольствием (глава 17 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь).

Этим же уставом установлены обязанности должностных лиц по рассмотрению и разрешению поступивших обращений, а также их ответственность за нарушения, допущенные при рассмотрении и разрешении поступивших обращений.

Права личного состава органов внутренних дел защищены Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевоинскими уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О статусе военнослужащих». На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних войск распространяется статус сотрудника органов внутренних дел.

В соответствии с пунктом 50 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. № 218, сотрудник органов внутренних дел в случае несогласия с решением о применении дисциплинарного взыскания вправе обжаловать это решение вышестоящему начальнику в течение одного месяца со дня ознакомления его под расписку с приказом о применении дисциплинарного взыскания, а затем в суд.

Жалоба на решение о применении дисциплинарного взыскания подается в суд после обжалования этого решения вышестоящему начальнику. Вышестоящий начальник обязан всесторонне и полно рассмотреть жалобу и вынести решение безотлагательно, но не позднее одного месяца со дня ее поступления, о чем письменно уведомить сотрудника органов внутренних дел, подавшего жалобу, и начальника, действия которого обжалуются. В случае если жалоба требует срочного рассмотрения или принятия мер, она рассматривается незамедлительно.

Запрещается передавать жалобу на рассмотрение начальнику, действия которого обжалуются.

Жалоба может быть подана в суд в месячный срок, исчисляемый со дня получения сотрудником органов внутренних дел отказа вышестоящего начальника в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если сотрудником органов внутренних дел не был получен на нее ответ.

В случае пропуска указанных сроков по уважительным причинам эти сроки могут быть восстановлены вышестоящим начальником, на разрешение которого поступила жалоба, или судом.

Аналогичные нормы содержатся в пункте 198 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

Отдельные ограничения, как запрещение на членство в политических партиях и других общественных объединений, преследующих политические цели, определяются законодательством.

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права

4.1 Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?

Республика Беларусь подписала и ратифицировала все основные международные договоры в сфере международного гуманитарного права (далее – МГП), например, Женевские и Гаагские конвенции, тем самым выказав согласие с тем, что их нормы и положения должны стать неотъемлемой частью национального законодательства. В этой связи в Вооруженных Силах Республики Беларусь организована работа по интеграции норм МГП в боевые уставы, иные правовые акты Министерства обороны, распространению МГП среди военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 1997 г. № 1242 «О создании комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь» была создана одноименная комиссия, которая является постоянно действующим межведомственным органом, координирующим деятельность министерств и других республиканских органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений в области имплементации норм МГП в законодательство Беларуси, сотрудничающим с национальными комиссиями по МГП других государств, а также с Международным Комитетом Красного Креста (далее – МККК) и другими международными организациями, которые оказывают помощь жертвам международных конфликтов.

Приказом Министра обороны Республики Беларусь от 3 января 2013 г. № 90

«Об утверждении состава комиссии Министерства обороны по изучению и распространению международного гуманитарного права» утвержден состав одноименной комиссии.

В соответствии со статьей 83 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г. Вооруженные Силы Республики Беларусь в мирное время осуществляют изучение и распространение норм и принципов МГП.

В соответствии со статьей 19 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь военнослужащий обязан знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения вооруженной борьбы, обращения с ранеными, больными и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными.

Продолжалось изучение МГП, регламентирующего правила ведения вооруженной борьбы, обращения с ранеными, больными, гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными, в рамках профессионально-должностной подготовки. Занятия проводились с различными категориями военнослужащих.

В целях изучения норм МГП в Вооруженных Силах Республики Беларусь в 2013 году офицерами управления правового обеспечения Министерства обороны проводились занятия со слушателями высших академических курсов по теме: «Международное гуманитарное право. Основные положения Женевских конвенций 1949 года о защите жертв войны».

Основные положения МГП, которые должны знать и выполнять командиры всех степеней и личный состав подразделений Вооруженных Сил Республики Беларусь при выполнении боевых (специальных) задач, включены в боевые уставы Сухопутных войск, разведывательных подразделений Сухопутных войск, сил специальных операций, инженерных войск, артиллерии.

В соответствии с приказом Министра обороны Республики Беларусь от 1 ноября 1996 г. № 590 «О мерах по изучению Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 года» изучение норм МГП было включено в систему боевой подготовки солдат и сержантов, профессионально-должностной подготовки офицеров и генералов, а также в учебные программы учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь, военных факультетов в учреждениях высшего образования и учреждения образования «Минское суворовское военное училище».

Так, в Военной академии:

на факультете повышения квалификации и переподготовки кадров:

для курсов по изучению основ миротворческой деятельности и совершенствованию знаний английского языка (категория – офицеры, прапорщики, сержанты и солдаты, проходящие военную службу по контракту) преподается учебная дисциплина «Международное гуманитарное право» в объеме 32 часов;

для офицерских курсов (категория – офицеры мобилизационных органов объединений, соединений и воинских частей, офицеры военных комиссариатов) преподается учебная дисциплина «Военная администрация и правовая работа в Вооруженных Силах», темы по МГП изучаются в объеме 4 часов;

для офицерских курсов (категория – офицеры – специалисты по идеологической и воспитательной работе) преподается учебная дисциплина «Военное право», темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на командно-штабном факультете темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на факультете Генерального штаба для слушателей преподается учебная дисциплина «Военное право и международные обязательства», темы по МГП изучаются в объеме 8 часов;

на факультетах – общевойсковом, связи и АСУ, ПВО, авиационном, ракетных войск и артиллерии:

для всех курсантов преподается учебная дисциплина «Основы военного законодательства», темы по МГП изучаются в объеме 8 часов;

для курсантов специальности – идеологическая работа в подразделениях Вооруженных Сил преподается учебная дисциплина «Военное право и правовая работа в войсках», темы по МГП изучаются в объеме 14 часов.

В Военной академии дополнительно введена факультативная учебная дисциплина

«Военные аспекты международного права» в объеме 18 лекционных часов.

Курсанты военных факультетов в учреждениях высшего образования в зависимости от специальности обучения изучают МГП в объеме от 4 до 10 учебных часов. С 2013/2014 учебного года изучение МГП в объеме 8 учебных часов введено в учреждении образования «Минское суворовское военное училище».

Между Министерством обороны Республики Беларусь и Международным Комитетом Красного Креста осуществляется плановое сотрудничество в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области распространения МГП, подписанным 19 декабря 1996 года. Мероприятия указанного сотрудничества включаются в ежегодные планы основных мероприятий международного военного сотрудничества и планы сотрудничества в области изучения и распространения международного гуманитарного права (права вооруженных конфликтов).

Ежегодными планами предусматривается проведение учебно-методических сборов (семинаров), участие в конференциях, конкурсах, обучение на курсах за рубежом, другие мероприятия, связанные с распространением МГП в Вооруженных Силах Республики Беларусь.

На базе учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь» создан специальный класс по МГП.

Во исполнение статьи 4 Закона Республики Беларусь от 3 июля 2011 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые Законы Республики Беларусь по вопросам реализации международных обязательств Республики Беларусь в сфере международного гуманитарного права» (в том числе в Закон Республики Беларусь от 12 мая 2000 г. № 382-З «Об использовании и защите эмблем Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла, отличительных сигналов, а также наименований «Красный Крест», «Красный Полумесяц», «Красный Кристалл»), в Инструкцию о порядке применения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь, утвержденную постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 6 мая 2009 г. № 24, были внесены соответствующие изменения, касающиеся эмблемы Красного Кристалла. Указанные изменения были приняты постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 6 февраля 2012 г. № 12 «О внесении изменений и дополнения в постановление Министерства обороны Республики Беларусь от 6 мая 2009 г. № 24».

В 2014 году в Министерстве обороны мероприятия по реализации международных обязательств Республики Беларусь в области МГП проводились в соответствии с Планом основных мероприятий по международному военному сотрудничеству на 2014 год, а также Планом мероприятий сотрудничества между Министерством обороны Республики Беларусь и региональной Делегацией Международного Комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове на 2014 год (далее – Делегация МККК).

В течение года представителями управления правового обеспечения Министерства обороны и Делегации МККК проводились семинары по изучению норм МГП с различными категориями военнослужащих, в частности, с офицерами структурных подразделений Министерства обороны и Генерального Штаба Вооруженных Сил, офицерами управления и военнослужащими срочной службы 38 гвардейской отдельной мобильной бригады сил специальных операций Вооруженных Сил, офицерами управления Западного оперативного командования, а также профессорско-преподавательским составом учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь». В семинарах приняло участие 340 военнослужащих и лиц гражданского персонала.

В ходе семинаров обсуждались подходы по совершенствованию процесса обучения МГП в вооруженных силах, в частности, в военных учебных заведениях. Были рассмотрены вопросы интеграции МГП в вооруженных силах, проблемные вопросы соблюдения норм МГП в современных вооруженных конфликтах.

От Министерства обороны Республики Беларусь участие в проведении семинаров принимал полковник юстиции Числов Э.Г., начальник управления правового обеспечения Министерства обороны, от Делегации МККК – Бондаренко О.С., руководитель программ по

взаимодействию с вооруженными силами и силами безопасности Делегации МККК.

21 октября с участием представителя Делегации МККК было проведено очередное заседание комиссии Министерства обороны Республики Беларусь по изучению и имплементации МГП. В ходе заседания комиссии был рассмотрен проект плана мероприятий сотрудничества между Министерством обороны Республики Беларусь и Делегацией МККК на 2015 год, изучена возможность подготовки на базе академии сборника опорных конспектов по изучению и интеграции МГП в военных учебных заведениях.

В период с 20 по 28 сентября два представителя Министерства обороны приняли участие в работе семинара по международным правилам, регламентирующим проведение военных операций (SWIRMO) (г.Сиань, Китайская Народная Республика). С 4 по 17 ноября два представителя Министерства обороны прошли обучение на курсе по МГП в Международном институте гуманитарного права (г.Сан-Ремо, Итальянская Республика).

Проводимые Министерством обороны мероприятия позволили обеспечить качественное выполнение международных обязательств в области МГП, участницей которых является Республика Беларусь.

4.2 Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава Вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?

Для обеспечения осведомленности личного состава Вооруженных Сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву в Министерстве обороны Республики Беларусь разработана соответствующая нормативная правовая база.

Приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 24 ноября 2014 г. № 1290 утверждена Инструкция об организации правовой работы в Вооруженных Силах Республики Беларусь. Пунктом 3 данной Инструкции определено, что правовая работа проводится в целях решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами, укрепления законности и правопорядка, воинской, трудовой и финансовой дисциплины, защиты прав и законных интересов воинских частей, соблюдения международных договоров Республики Беларусь, общепризнанных принципов и норм международного права.

В целях совершенствования системы правового воспитания, ознакомления военнослужащих с национальным законодательством Методическими рекомендациями по изучению правового минимума в Вооруженных Силах начальника управления правового обеспечения Министерства обороны от 21 января 2014 г. № 2у определен правовой минимум знаний основ законодательства Республики Беларусь военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил и транспортных войск.

Правовая работа при организации изучения и распространения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах осуществляется в соответствии с требованиями постановления Министерства обороны Республики Беларусь от 6 мая 2009 г. № 24 «Об утверждении Инструкции о порядке применения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах и транспортных войсках Республики Беларусь».

Изучение военнослужащими и гражданским персоналом норм национального законодательства и международного права осуществляется:

в рамках подготовки специалистов для Вооруженных Сил в учреждении образования «Военная академия Республики Беларусь», на военных факультетах (кафедрах) учреждений по соответствующим специальностям;

в системе профессионально-должностной подготовки офицеров и прaporщиков;

в системе идеологической подготовки военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил;

в ходе правового информирования личного состава.

В целях повышения осведомленности личного состава в вопросах законодательства дополнительно осуществляется:

правовое консультирование военнослужащих и членов их семей специалистами юридической службы;

доведение под роспись вновь прибывшему пополнению для прохождения срочной военной службы, службы в резерве положений законодательства Республики Беларусь об уголовной ответственности;

ежемесячное доведение до военнослужащих срочной военной службы положений Уголовного кодекса Республики Беларусь об уголовной ответственности за воинские преступления, приказов Министра обороны Республики Беларусь об осуждении военнослужащих за совершенные преступления;

доведение до офицерского состава информации о происшествиях, преступлениях и грубых дисциплинарных проступках военнослужащих, причинах и условиях, способствовавших их совершению, а также о мерах по их устраниению;

регулярное информирование военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил о новом в военном законодательстве Республики Беларусь через военные СМИ, популяризация положительного опыта командиров по строгому соблюдению законодательства Республики Беларусь в их служебной деятельности.

В воинских частях созданы необходимые условия для осуществления правового воспитания военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил, в том числе:

обеспечение библиотек воинских частей, подразделений юридической службы Вооруженных Сил изданием «Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь»;

подписка на периодические правовые издания, а также закупка необходимой справочной и другой юридической литературы в порядке и на условиях, установленных правовыми актами Министерства обороны;

оборудование библиотек воинских частей автоматизированными рабочими местами с возможностью выхода в Интернет, в том числе – для ознакомления с вопросами национального и международного права;

оформление в расположениях подразделений стендов «Уголок правовой информации».

4.3 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности?

В соответствии с Военной доктриной Республики Беларусь применение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований осуществляется в строгом соответствии с законодательством Республики Беларусь при соблюдении установленных международным правом законов и обычаях войны.

Исключение возможности использования Вооруженных Сил в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека обеспечивается четким законодательным урегулированием функций, задач и принципов деятельности Вооруженных Сил, а также контролем и надзором за их деятельностью.

Предназначение и принципы деятельности Вооруженных Сил Республики Беларусь установлены Законом Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь».

В соответствии с указанным Законом:

Вооруженные Силы Республики Беларусь – структурный элемент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности (статья 1);

деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих деятельность Вооруженных Сил. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, то применяются правила международного договора (статья 2);

привлечение Вооруженных Сил для выполнения задач, не связанных с обеспечением военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности, не допускается, за исключением случаев

необходимости защиты населения и оказания ему помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь (статья 11);

основными принципами построения и деятельности Вооруженных Сил являются (статья 6):

централизация руководства;

единоначалие;

гласность;

открытость для гражданского контроля, обеспечивающая участие всех граждан в укреплении обороноспособности Республики Беларусь;

общее руководство Вооруженными Силами осуществляется Президентом Республики Беларусь – Главнокомандующим Вооруженными Силами и Советом Министров Республики Беларусь в пределах полномочий, делегированных ему Президентом Республики Беларусь. Министр обороны Республики Беларусь осуществляет непосредственное руководство Вооруженными Силами (статья 9);

контроль над деятельностью Вооруженных Сил осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, а также иными государственными органами в пределах их полномочий (статья 17);

надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в Вооруженных Силах осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры (статья 18).

4.4 Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, и каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет своих вооруженных сил?

Конституция Республики Беларусь (статья 2) определяет, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Статус военнослужащих, основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих определяет Закон Республики Беларусь «О статусе военнослужащих».

Военнослужащие обладают правами и свободами, которые установлены законодательством для иных граждан, с ограничениями, обусловленными особенностями военной службы и предусмотренными настоящим Законом, иными законодательными актами. Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий (статья 1).

Военнослужащим устанавливается единая система мер правовой и социальной защиты, в том числе денежного, материального и иных видов обеспечения, в соответствии с занимаемыми воинскими должностями, воинскими званиями, квалификацией, продолжительностью и условиями военной службы (статья 4).

Правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законодательных актах прав и свобод, обязанностей и ответственности, социальных льгот и гарантий указанным лицам, а также правового механизма их реализации (статья 4).

Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и осуществляется посредством практической реализации закрепленных в законодательных актах их прав и свобод, обязанностей и ответственности (в том числе предоставления им социальных льгот и гарантий органами военного управления и иными государственными органами), а также других мер,

направленных на обеспечение благоприятных условий их жизни и деятельности, соответствующих особому характеру военной службы (статья 4).

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на республиканские органы государственного управления, иные государственные органы и другие организации в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников) (статья 4).

Военнослужащие женского пола пользуются социальными правами и гарантиями, связанными с охраной материнства и детства, установленными законодательством (статья 4).

Социальные права и гарантии, связанные с охраной материнства и детства, установленные для женщин-матерей, распространяются на отцов-военнослужащих, воспитывающих детей без матери (в связи с ее смертью, лишением родительских прав, длительным – более месяца пребыванием в организации здравоохранения и другим причинам), а также в случаях, когда мать не может осуществлять уход за ребенком в связи с инвалидностью I группы либо болезнью, препятствующей осуществлению ею ухода за ребенком, подтвержденной медицинским заключением в порядке, установленном законодательством (статья 4).

Право на свободу передвижения реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности в воинской части и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы, если иное не установлено уставами Вооруженных Сил (статья 6).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места жительства, военной службы, в том числе путем назначения на должность в другую воинскую часть, находящуюся в другой местности, с учетом состояния здоровья этих военнослужащих и членов их семей на основании заключения военно-врачебной комиссии и по иным основаниям, предусмотренным Положением о порядке прохождения военной службы, утверждаемым Президентом Республики Беларусь (статья 6).

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время участвовать в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании и иных массовых мероприятиях, проводимых в соответствии с законодательством вне территории воинской части (статья 7).

Военнослужащие могут быть членами общественных объединений, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 8).

Военнослужащие имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой (статья 9).

Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии или использовать свои служебные полномочия для ее пропаганды (статья 9).

Отправление религиозных обрядов может осуществляться военнослужащими в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 9).

Право на труд реализуется военнослужащими путем прохождения ими военной службы по контракту в порядке, установленном законодательством (статья 10).

Время нахождения граждан на военной службе засчитывается в стаж работы, стаж работы по специальности (в отрасли) и стаж государственной службы на условиях и в порядке, установленных законодательством (статья 10).

Военнослужащим запрещается заниматься другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с командиром (начальником) воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу, а в отношении командира (начальника) воинской части – по согласованию с его непосредственным командиром (начальником) (статья 10).

Военнослужащие в зависимости от занимаемой должности, воинского звания, квалификации, продолжительности и условий военной службы, качества и результатов

служебной деятельности с учетом особенностей военной службы обеспечиваются денежным довольствием за счет средств республиканского бюджета (статья 11).

Продолжительность и распределение служебного времени для военнослужащих определяются распорядком дня воинской части и регламентом служебного времени, определяемыми командиром (начальником) воинской части в соответствии с требованиями уставов Вооруженных Сил. При этом общая продолжительность еженедельного служебного времени для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и военную службу офицеров по призыву, не должна превышать 40 часов. Привлечение военнослужащих (за исключением военнослужащих, проходящих срочную военную службу, резервистов при нахождении на занятиях или учебных сборах и военнообязанных при нахождении на военных или специальных сборах) к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени компенсируется отдыхом соответствующей продолжительности в другие дни недели (статья 13).

Военнослужащие, суворовцы, воспитанники воинских частей имеют право на получение медицинской помощи в организациях здравоохранения, подчиненных государственным органам, в которых предусмотрена военная служба, в соответствии с законодательством (статья 14).

Жизнь и здоровье военнослужащих, военнообязанных на время прохождения военных или специальных сборов, а также резервистов при нахождении на занятиях и учебных сборах подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета (статья 15).

Военнослужащие имеют право на обеспечение жилыми помещениями в порядке, установленном законодательными актами (статья 16).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут обучаться в гражданских учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального, высшего, послевузовского образования, только в заочной форме получения образования и с разрешения командира (начальника) воинской части. В период учебы за ними, а также за офицерами в период их обучения в государственных учреждениях, обеспечивающих повышение квалификации и переподготовку кадров, сохраняются денежное довольствие и иные гарантии, установленные законодательством (статья 17).

Военнослужащие имеют право на увольнение с военной службы по основаниям и в порядке, установленным законодательными актами (статья 19).

При несогласии военнослужащих с увольнением или основаниями их увольнения с военной службы они имеют право на обжалование вышестоящему командованию и обращение в суд в течение трех месяцев со дня, следующего за днем окончания состояния на военной службе (статья 19).

Граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право на пенсионное обеспечение в порядке, установленном законодательством (статья 20).

Военнослужащие вправе направлять обращения в государственные органы и иные организации в порядке, установленном законодательными актами (статья 21).

Действия (бездействие) должностных лиц воинской части могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством (статья 22).

Согласно статье 14 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», деятельность политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций в Вооруженных Силах запрещена.

Согласно статье 15 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355 (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 4 сентября 2014 г. № 432), военнослужащий Вооруженных Сил в служебной деятельности руководствуется законодательством, в том числе общевоинскими уставами. Военнослужащие могут быть членами общественных объединений, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности в свободное от исполнения обязанностей военной службы время. Военнослужащим запрещается выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с

исполнением обязанностей военной службы, кроме педагогической (в части реализации содержания общеобразовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики, осуществляемых во внеслужебное время на основании гражданско-правовых договоров. Такой деятельностью военнослужащий может заниматься по согласованию с командиром (начальником) воинской части, в которой он проходит военную службу, а в отношении командира (начальника) воинской части – по согласованию с его непосредственным командиром (начальником).

Ограничение прав и свобод военнослужащих компенсируется предоставлением им дополнительных государственных гарантий и льгот.

Кроме того, Закон Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» закрепил политический нейтралитет Вооруженных Сил:

военнослужащие могут быть членами общественных объединений, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 8);

граждане, поступающие на военную службу по контракту или призываемые на военную службу, обязаны приостановить свое членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели (статья 8).

4.5 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?

Конституция Республики Беларусь определяет, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (статья 8). Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права (статья 18).

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь (пункт 9) формирование многополярного мира и системы международных отношений, основанной на верховенстве норм международного права и многостороннем сотрудничестве, обеспечивающих участие Беларуси в решении вопросов, затрагивающих ее интересы, относится к основным национальным интересам Республики Беларусь в политической сфере.

Все нормативные правовые акты в сфере военной политики, военного строительства, реформирования и жизнедеятельности военной организации государства разрабатываются республиканскими органами государственного управления, с учетом основных положений Военной доктрины Республики Беларусь.

Военная доктрина Республики Беларусь представляет собой совокупность официальных основополагающих взглядов и принципов обеспечения военной безопасности государства посредством применения политических и военных мер, конкретизирует основные направления военной политики государства, а также определяет его отношение к военным конфликтам и их предотвращению, военному строительству, применению военной силы для защиты жизненно важных интересов государства. Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, международные договоры в сфере обеспечения военной безопасности и иные акты законодательства Республики Беларусь.

Согласно Военной доктрине Республика Беларусь осуждает войну как средство реализации политики и придерживается принципа неприменения первыми Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь, при разрешении возможных противоречий. Свои взаимоотношения с другими государствами Республика Беларусь строит на основе соблюдения принципов равноправия, взаимоуважения и невмешательства во внутренние дела, иных принципов международного права, а также норм международного права. Республика Беларусь рассматривает возможность применения военной силы и участие в военном конфликте (войне) исключительно с целью отражения нападения (акта вооруженной агрессии) и защиты своей территориальной целостности, а также выступает за

решение всех межгосударственных противоречий исключительно путем переговоров на взаимовыгодной основе.

Основными целями военной политики Республики Беларусь являются поддержание международного мира и безопасности, предотвращение угрозы развязывания войны и обеспечение гарантии национальной безопасности Республики Беларусь от возможных военных угроз.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих деятельность Вооруженных Сил. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, то применяются правила международного договора.

Законом Республики Беларусь «Об обороне» определено (статья 3), что правовое регулирование в области обороны основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, данном Законе и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в данном Законе, то применяются правила международного договора.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.1 Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

В марте 1999 года текст Кодекса поведения был опубликован в газете «Во славу Родины». Изучение положений Кодекса поведения включено в программы по международному гуманитарному праву высших военных и гражданских учебных заведений.

1.2 Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?

Ответы Республики Беларусь на Вопросник по Кодексу поведения после направления государствам – участникам ОБСЕ и в Секретариат ОБСЕ планируется разместить на официальной странице Министерства иностранных дел Республики Беларусь в сети Интернет www.mfa.gov.by

1.3 Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Республика Беларусь гарантирует своим гражданам право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности всех государственных органов. Государственные органы, в том числе и Министерство обороны, обязаны предоставлять гражданину Республики Беларусь возможность знакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 года № 427-З «О средствах массовой информации» обеспечивает реализацию конституционного права граждан Республики Беларусь на свободу слова, печати и информации, регулирует общественные отношения, возникающие при создании и функционировании СМИ, распространении их продукции, а также определяет права и обязанности субъектов СМИ.

СМИ осуществляют оперативное информирование общественности об изменениях и тенденциях в сфере международных военно-политических отношений, о военно-политической обстановке в Республике Беларусь и мире, освещают проблемы военного строительства в государстве.

Информация о деятельности Министерства обороны Республики Беларусь размещается на официальном Интернет-портале Министерства обороны (www.mil.by), сайте

телекомпании «ВоенТВ» (www.voentv.mil.by), на страницах газеты «Белорусская военная газета. Во славу Родины» и журнала «Армия».

Осуществляется регулярное участие представителей Вооруженных Сил в записи телевизионных и радиопрограмм (программах «Служу Айчыне» и «Пляцоука» Первого канала белорусского радио, программе «Военное обозрение» радиостанции «Беларусь», телепрограммах «Арсенал», «Анфас» и «Военное обозрение»).

Министерство обороны через СМИ постоянно информирует общественность о современной роли и деятельности Вооруженных Сил, в том числе Министерства обороны, осуществляя подготовку и размещение в информационно-аналитических и новостных программах республиканских телеканалов тематических сюжетов о деятельности Вооруженных Сил, подготовку специальных проектов (документальных фильмов, музыкальных проектов).

В соответствии с графиком выступлений руководящего состава в записи теле- и радиопрограмм, в интервью печатным СМИ в 2014 году проведено 19 пресс-конференций и брифингов, 158 интервью и выступлений руководящего состава Министерства обороны и Генерального штаба Вооруженных Сил.

В 2014 году организовано информационное сопровождение более 360 мероприятий военного строительства и подготовки войск, около 30 % из которых – мероприятия международного военного сотрудничества. Проведено 168 выездов и оказано содействие в работе 660 представителям СМИ в соединениях и воинских частях.

Количество размещенных в 2014 году в печатных и электронных СМИ информационных материалов о деятельности Вооруженных Сил составило:

- на сайте Министерства обороны – 551;
- в республиканских печатных СМИ – 3491;
- в республиканских электронных СМИ – 2445.

Продолжен процесс максимального применения в информационной деятельности перспективных технических средств с использованием Интернет-технологий.

Учитывая современные тенденции развития информационного пространства и меняющиеся приоритеты целевой аудитории, продолжается работа по информационному сопровождению ресурсов Министерства обороны в социальных сетях Facebook, ВКонтакте и сервисе микроблогов Twitter.

Информация о деятельности органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел размещается на сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь (www.mvd.gov.by), в ведомственной газете МВД Республики Беларусь «На страже», журнале Министерства внутренних дел «Милиция Беларуси».

Информация о деятельности органов государственной безопасности размещается на сайте Комитета государственной безопасности Республики Беларусь – www.kgb.by.

2. Контактная информация

2.1 Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения

Министерство иностранных дел Республики Беларусь
Управление международной безопасности и контроля над вооружениями
Республика Беларусь, Минск 220030, ул. Ленина 19
Тел.: +375-17-327-75-35, +375-17-327-76-67
факс: +375-17-327-76-09
e-mail: armscontrol@mfa.gov.by