



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.DEL/78/10
5 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

2010 OSCE REVIEW CONFERENCE

30 September – 8 October 2010

Warsaw

WORKING SESSION 7

Tolerance and Non-Discrimination I, including:
Implementation of OSCE Action Plan on Roma and Sinti
National Minorities
Prevention of aggressive nationalism and chauvinism

Statement by the Permanent Mission of the **Russian Federation**

An English translation will be circulated later.

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

**ОБЗОРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 30 сентября - 8 октября 2010 года)**

**Имплементация Плана действий ОБСЕ по рома/синти,
национальные меньшинства, недопущение агрессивного
национализма, расизма и шовинизма
(Заседание № 7, 6 октября 2010 года)**

Уважаемый г-н Председатель,

Уже неоднократно в этом зале звучали слова о значимости проведения Обзорной конференции ОБСЕ после десятилетнего перерыва. Действительно, нам предоставлена возможность не только провести обзор выполнения взятых государствами-участниками обязательств в области человеческого измерения, но и объективно оценить эффективность их выполнения и действенность специализированных институтов и структур, созданных при ОБСЕ.

Сказать, что Россия многонациональная и многоконфессиональная страна – это ничего не сказать. Свыше сотни национальностей и народностей, представленность всех конфессий и традиционных религий – явление уникальное для одной страны при том, что уровень толерантности и веротерпимости населения страны в целом достаточно высок. Наше законодательство и практические меры позволяют сохранять свой язык и культуру представителям всех национальностей и национальностей, проживающих в нашей стране. Это относится и к цыганскому населению России, пользующемуся в полной мере правами на образование, социальную защиту и сохранение и популяризацию своей культуры. Достаточно вспомнить знаменитый государственный цыганский театр «Ромэн» в Москве, известные во всем мире цыганские ансамбли.

Безусловно, проявления национализма и ксенофобии еще имеют место. Борьба с различными формами нетерпимости, противодействие преступлениям на почве ненависти имеют давнюю историю. Решить эти проблемы раз и навсегда при помощи одноразовых мероприятий невозможно, так как они имеют комплексный и долговременный характер. Необходима определенная стратегия для преодоления нетерпимости.

Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает ответственность за деяния, связанные с совершением преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Более подробно о действиях России по предотвращению нетерпимости, агрессивного национализма, расизма и шовинизма, образовательным стандартам, просвещению о Холокосте, взаимодействию со СМИ и НПО расскажет мой коллега на вечерней сессии. Мне же хотелось бы заострить внимание на следующем.

К сожалению, на сегодняшний день нам приходится констатировать, что, несмотря на наметившуюся в последние годы тенденцию включения вопросов защиты прав национальных меньшинств, недопущения агрессивного национализма и шовинизма в число приоритетных направлений деятельности ОБСЕ, говорить о каких-либо серьезных подвижках в этой сфере не приходится.

Более того, события, происходящие на пространстве ОБСЕ, свидетельствуют о деградации гуманитарной ситуации. Всеми мониторинговыми структурами международных организаций отмечается беспрецедентный рост ксенофобии, расизма и нетерпимости, одновременное усиление исламофобии, антисемитизма и «антицыганизма» во многих странах, включая страны «старой» демократии.

Показателем, своего рода лакмусовой бумажкой, являются предпринимаемые в отношении народности рома меры, которые противоречат духу и положениям основополагающих международных документов в области прав человека.

Мы должны сегодня, говоря о Плане действий ОБСЕ по улучшению ситуации рома и синти (2003 г.), дать честную оценку создавшейся ситуации. Получается, что с одной стороны, по-прежнему в одних странах сохраняется дискриминация цыган, прежде всего, в социально-экономической сфере, их социальная отчужденность и исключение из участия в общественно-политической жизни государств, что заставляет их уезжать в другие страны в поисках лучшей доли. Там же они сталкиваются, по сути, с репрессивными мерами. И в том, и в другом случае можно говорить об отсутствии либо слабости стратегии интеграции рома, как на национальном уровне, так и в масштабах ОБСЕ.

Следует отметить, что эти события еще не получили адекватной оценки со стороны ОБСЕ. Создается впечатление, что на фоне критических заявлений экспертных структур ООН и Совета Европы относительно высылки рома, да и в целом имеющих место на всем пространстве ОБСЕ нарушений прав меньшинств, соответствующие институты Организации в этом вопросе «плетутся в хвосте».

К сожалению, еще раз продемонстрирована неспособность ОБСЕ и ее механизмов находить эффективные ответы на ключевые проблемы и новые вызовы в гуманитарной сфере. Не срабатывает механизм трех Личных представителей Действующего председательства ОБСЕ по различным формам нетерпимости. Хотелось бы активности на этом направлении со стороны Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Безусловно, для эффективности усилий ОБСЕ в этой области необходимы повышение требовательности к выполнению государствами-участниками своих обязательств и безусловный отказ от практики двойных стандартов в оценке ситуации с правами человека и национальных меньшинств в той или иной стране.

Эти всплески нетерпимости не являются изолированными. Во многом это следствие упорно распространяемой в последние годы точки зрения, что ограничения прав национальных меньшинств могут считаться приемлемыми в отдельных государствах в силу неких особенностей их исторического и политического развития.

Мы уже неоднократно обращали внимание на недопустимость избирательного характера политики в отношении меньшинств в ряде государств-участников ОБСЕ. Так, например, посредством принятия ограничений и оговорок при ратификации Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств из сферы ее действия выведены сотни тысяч русскоязычных постоянных жителей этих стран - т.н. «неграждан», ограниченных в политических, социально-экономических и культурных правах.

Эти проявления связаны с другим, не менее одиозным явлением – ростом числа ультрарадикальных группировок и распространением идей неонацизма и агрессивного

национализма. При этом в ряде стран на государственном уровне либо откровенно попустительствуют этому, либо поддерживают посредством глорификации местных пособников нацистов.

Вынуждены констатировать, что в XXI веке агрессивный национализм не только не изжит, но и «поднимает голову», мутируя в различные формы ксенофобии. Противодействовать этому можно через дальнейшее укрепление стандартов защиты прав национальных меньшинств в регионе ответственности ОБСЕ, мониторинг ситуации с выполнением государствами-участниками взятых на себя обязательства, развитие международного сотрудничества в этой области, укрепление авторитета, роли и места ОБСЕ и соответствующих институтов в решении всего спектра проблем, связанных с обеспечением законных интересов национальных меньшинств.