

Председатель: Италия**1182-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА**1. Дата: четверг, 19 апреля 2018 года

Открытие: 10 час. 05 мин.
Перерыв: 13 час. 00 мин.
Возобновление: 15 час. 05 мин.
Закрытие: 16 час. 40 мин.

2. Председатель: посол А. Аццони
посол Л. Фратини3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:Пункт 1 повестки дня: ДОКЛАД РУКОВОДИТЕЛЯ МИССИИ ОБСЕ
В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Председатель, руководитель Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (PC.FR/9/18/Corr.1 OSCE+), Болгария – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Украина) (PC.DEL/464/18), Российская Федерация (PC.DEL/445/18), Швейцария (PC.DEL/485/18 OSCE+), Турция (PC.DEL/454/18/Rev.1 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/446/18), Норвегия (PC.DEL/450/18), Босния и Герцеговина (PC.DEL/486/18 OSCE+)

Пункт 2 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

Председатель

а) *Продолжающаяся агрессия России против Украины и незаконная оккупация ею Крыма: Украина (PC.DEL/452/18/Corr.1), Болгария –*

Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Молдова) (PC.DEL/465/18), Швейцария (PC.DEL/457/18 OSCE+), Турция (PC.DEL/471/18 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/448/18), Канада (PC.DEL/487/18 OSCE+), Венгрия (PC.DEL/449/18 OSCE+)

- b) *Положение на Украине и необходимость выполнения Минских соглашений:* Российская Федерация (PC.DEL/472/18), Украина
- c) *Дискриминация в спорте:* Российская Федерация (PC.DEL/455/18), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/451/18), Украина
- d) *Применяемая БДИПЧ методика наблюдения за выборами:* Российская Федерация (PC.DEL/473/18) (PC.DEL/474/18), Болгария – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Канада, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/467/18/Rev.1), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/453/18), Канада, Швеция (Приложение 1), Норвегия (PC.DEL/477/18), Председатель
- e) *Свобода выражения мнений в Российской Федерации:* Болгария – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Украина) (PC.DEL/466/18), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/460/18), Канада (PC.DEL/488/18 OSCE+), Украина (PC.DEL/476/18), Российская Федерация (PC.DEL/458/18 OSCE+)
- f) *Досрочные президентские выборы в Азербайджане 11 апреля 2018 года:* Болгария – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; а также страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство) (PC.DEL/468/18), Туркменистан, Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/456/18), Грузия (PC.DEL/475/18 OSCE+), Казахстан, Таджикистан (PC.DEL/483/18 OSCE+), Узбекистан, Российская Федерация (PC.DEL/461/18), Киргизстан, Беларусь (PC.DEL/484/18)

OSCE+), Турция (PC.DEL/481/18 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/470/18 OSCE+), Болгария – Европейский союз, Парламентская ассамблея ОБСЕ

- g) *Ответ Таджикистана на заявления, сделанные в порядке реакции на выраженную на 1181-м заседании Постоянного совета, состоявшемся 12 апреля 2018 года, обеспокоенность по поводу свободы выражения мнений и задержания г-на К. Мирсаидова в Таджикистане: Таджикистан (PC.DEL/490/18 OSCE+)*
- h) *Соблюдение конституционных норм при осуществлении полицейской деятельности в Соединенных Штатах Америки: Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/463/18), Российская Федерация*

Пункт 3 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

- a) *Заседание Подготовительного комитета, посвященное целенаправленному обсуждению доклада и рекомендаций, подготовленных председателем процесса послом К. Вильдом (Швейцария), Председателю Постоянного совета ОБСЕ послу А. Ацони (Италия) о порядке выполнения пункта 16 главы IV Хельсинкского документа 1992 года в случаях, когда то или иное государство-участник выносит на рассмотрение какой-то конкретный случай, которое состоится 20 апреля 2018 года: Председатель*
- b) *Брифинг о процессе урегулирования вопроса о штрафах взносов на 2018 и 2019 годы: Председатель, Франция (Приложение 2)*
- c) *12-е ежегодное совещание представителей Сети национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, посвященное современным подходам к обеспечению безопасности границ и пограничного режима перед лицом возникающих транснациональных угроз и вызовов в регионе ОБСЕ, которое состоялось 12–13 апреля 2018 года: Председатель*
- d) *Победители конкурса на присуждение ОБСЕ премии GEMS (премия молодым предпринимателям из стран Средиземноморья, занятых в "зеленом" секторе, за социально значимые достижения), имена которых будут объявлены 26 апреля 2018 года: Председатель*
- e) *Финансовый взнос Италии на цели осуществления проектов ОБСЕ на Западных Балканах: Председатель*

Пункт 4 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Активизация деятельности неофициальной рабочей группы по штрафам взносов: Генеральный секретарь (SEC.GAL/70/18 OSCE+) (SEC.GAL/70/18/Add.1 OSCE+)*

- b) *Встреча Генерального секретаря с государственным секретарем министерства иностранных дел Словении 18 апреля 2018 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/70/18 OSCE+) (SEC.GAL/70/18/Add.1 OSCE+)
- c) *Встреча Генерального секретаря с основателем и председателем НПО "Инклюзивная безопасность" 18 апреля 2018 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/70/18 OSCE+) (SEC.GAL/70/18/Add.1 OSCE+)
- d) *Встреча Генерального секретаря с уполномоченным федерального правительства Германии по вопросам разоружения и контроля над вооружениями 17 апреля 2018 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/70/18 OSCE+) (SEC.GAL/70/18/Add.1 OSCE+)
- e) *Поездка Генерального секретаря в Швейцарию 12–13 апреля 2018 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/70/18 OSCE+) (SEC.GAL/70/18/Add.1 OSCE+)
- f) *Встреча Генерального секретаря с новым постоянным представителем Туниса, послом М. Мезгани 10 апреля 2018 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/70/18 OSCE+) (SEC.GAL/70/18/Add.1 OSCE+)
- g) *Объявление о распространении письменного доклада Генерального секретаря (SEC.GAL/70/18 OSCE+) (SEC.GAL/70/18/Add.1 OSCE+):* Генеральный секретарь
- h) *Просьба об уточнении сроков и места проведения предстоящих мероприятий в рамках Дней безопасности ОБСЕ:* Канада, Генеральный секретарь

Пункт 5 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Президентские выборы в Черногории, состоявшиеся 15 апреля 2018 года:* Черногория (PC.DEL/478/18 OSCE+), Болгария – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Украина) (PC.DEL/469/18)
- b) *Досрочные парламентские выборы в Словении, намеченные на 3 июня 2018 года:* Словения (PC.DEL/480/18)

4. Следующее заседание:

Четверг, 26 апреля 2018 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал

1182-е пленарное заседание
PC Journal No. 1182, пункт 2d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЦИИ

Швеция присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Я хотела бы дополнить это заявление некоторыми замечаниями в своем качестве представителя страны, которая была упомянута российской делегацией.

В ответ на заявление российской делегации хочу, пользуясь настоящей возможностью, прежде всего подчеркнуть, что Швеция придает важное значение практике обмена информацией об озабоченности по поводу выполнения взятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся выборов. Швеция решительно выступает за выполнение обязательств по ОБСЕ, и мы неуклонно добиваемся выполнения всех положений нормативно-правовой базы ОБСЕ всеми государствами – участниками Организации, в том числе и Швецией.

БДИПЧ и его устоявшаяся за многие годы методика наблюдения за выборами, которая нашла признание во всем мире, пользуется полным доверием Швеции. Она применяется одинаково беспристрастно во всех государства-участниках, причем во всех случаях на основе тщательной оценки потребностей. Речь идет не об установлении того или иного искусственного баланса между странами, расположенными, так сказать, к востоку от Вены и странами, находящимися к западу от нее, а о применении методики наблюдения за выборами, основанной на принципах независимости, беспристрастности и профессионализма, на началах неангажированности. И опять-таки БДИПЧ в этом отношении пользуется нашим полным доверием. Как было указано в заявлении, сделанном мною на заседании Совета на прошлой неделе, и в распространенной вербальной ноте, Швеция предлагает БДИПЧ, Парламентской ассамблее ОБСЕ и всем государствам-участникам провести наблюдение за всеобщими выборами в стране. Мы приветствуем и высоко оцениваем консультационную помощь и поддержку, оказываемые БДИПЧ всем государствам-участникам.

Швеция придает первостепенное значение функционированию избирательной системы. Доверие избирателей к этой системе, наличие у них возможности сделать осознанный выбор, высокая явка и обеспечение равных возможностей для подачи голоса – все это имеет основополагающее значение для легитимности нашей демократической системы. Поэтому нам отрадно отметить, что граждане Швеции испытывают глубокое доверие к шведской избирательной системе.

Российская делегация выразила сомнение по поводу приглашения международных наблюдателей на предыдущие выборы в Швеции. Наша система не предусматривает каких-либо ограничений на присутствие международных представителей, организаций, частных лиц или посланцев тех или иных стран для наблюдения за ходом выборов. Поскольку процесс подачи и подсчета голосов открыт для общественности, никакого специального разрешения или аккредитации не требуется. Поэтому любой может осуществлять наблюдение за подачей и подсчетом голосов в той мере, в какой такое наблюдение не представляет собой вмешательство в этот процесс.

Кроме того, руководствуясь нашими принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами, мы также приглашаем международных наблюдателей. Перед выборами 2010 года Швеция во исполнение наших обязательств, пригласила представителей БДИПЧ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и всех государств – участников Организации.

Перед выборами 2010 года в Швеции миссия БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей отметила в своем докладе, что политические партии твердо верят в честность избирательного процесса и профессионализм и беспристрастность избирательных органов. В нем не было выражено какой-либо серьезной обеспокоенности относительно функционирования демократических институтов, уважения основных свобод, транспарентности избирательного процесса, регистрации кандидатов, климата, в котором проходила избирательная кампания, доступа СМИ и организационных процедур в день голосования. Поэтому, несмотря на то что на тот момент в Швеции не было обязательных правил, касавшихся транспарентности финансирования партий, миссия не вынесла рекомендаций, требовавших каких-либо действий в связи с выборами.

На выборах 2014 года Швеция направила приглашения государствам-участникам, БДИПЧ, Парламентской ассамблее ОБСЕ и другим соответствующим институтам и организациям как в письменном виде, так и устно в нашем заявлении, прозвучавшем здесь, в этом зале, на заседании Постоянного совета 10 апреля 2014 года. Верно то, что группа международных наблюдателей отметила наличие вопроса о том, как бюллетени для голосования распределяются по избирательным участкам и другим публичным точкам. Но вместе с тем наблюдатели отметили, что эти замечания не содержат серьезной критики по поводу легитимности самих выборов.

Как ранее указывалось, Швеция серьезно относится к правомерным критическим замечаниям по поводу нашей избирательной системы, и мы стремимся совершенствовать наши правила. Поэтому в 2015 году были проведены кое-какие реформы. Так, например, Швеция ввела более жесткие правила безопасности, касающиеся обращения с материалами на избирательных участках, и предусмотрела требование о дополнительном обучении сотрудников избирательных органов. Считается, что это повысит надежность нашей системы.

В стремлении сделать нашу демократическую систему более открытой Швеция приняла в том же, 2014 году новый закон о финансировании партий. 1 апреля 2018 года это новое законодательство было дополнено: теперь от всех политических партий и

политических деятелей на всех политических уровнях требуется представление декларации об источниках их доходов. Кроме того, введен запрет на анонимные финансовые взносы.

Как мною было сказано ранее, доверие избирателей к этой системе, наличие у них возможности сделать осознанный выбор, высокая явка и обеспечение равных возможностей для подачи голоса – все это имеет основополагающее значение для легитимности нашей демократической системы. Многолетняя практика доказала, что шведская избирательная система пользуется доверием граждан страны. Она доказала свою устойчивость перед лицом различного рода неподобающих попыток оказать на нее воздействие.

Однако в последнее время мы замечаем возникновение новых угроз для самой системы, а также для права наших избирателей делать осознанный выбор по своей воле. Шведские власти отмечают возрастание числа попыток распространения дезинформации, в том числе дезинформации относительно нашей избирательной системы и наших процедур подсчёта голосов. Подобное мы наблюдали и на выборах, проходивших последние годы в других странах. Мы серьезно относимся к этой угрозе воздействия на нашу демократическую систему.

Просила бы приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.

1182-е пленарное заседание
PC Journal No. 1182, пункт 3b повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ

Г-н Председатель,

французская делегация хотела бы поблагодарить Вас за сделанное сообщение. Пересмотр шкал взносов имеет важное значение для нашей Организации, для ее деятельности и для доверия к ней. Этот вопрос приобрел к тому же крайне неотложный характер: с 31 декабря 2017 года, когда истек срок действия прежних шкал, которые возобновлялись без изменений последние 12 лет, исчезла согласованная основа для определения обязательных взносов государств-участников. По этим двум соображениям пересмотр шкал, на наш взгляд, вписывается в назревшую реформу ОБСЕ.

Вопрос о пересмотре шкал взносов интересует не только Францию, хотя мы и принадлежим к тем нескольким делегациям из числа несущих основную финансовую нагрузку, которые придают ему важное значение и последовательно выступают за проведение и завершение излишне затянувшихся дискуссий.

Именно в этом ключе я хотела бы изложить следующие соображения.

1. Мы благодарим и поздравляем Действующее председательство (Италия) в связи с его решением просить Секретариат отложить на несколько недель распространение призыва к внесению второго транша в Сводный бюджет на 2018 год и первого транша в бюджет СММ на 2018–2019 годы, с тем чтобы найти временное решение по вопросу о шкалах взносов на 2018 год и прийти к консенсусу по такому предложению. Это решение, на наш взгляд, является единственным юридически обоснованным и политически приемлемым в нынешних условиях.
2. Как только что было указано итальянским Председательством, пора без дальнейших отлагательств возобновить работу над реформой, которую можно провести в рамках "расширенной" неофициальной рабочей группы на уровне столиц, а уже не только в Вене. В этой связи нельзя не выразить удовлетворения по поводу намерения организовать первую такую встречу в Риме.
3. Параллельно с началом этих переговоров мы готовы согласиться на формулу решения, предусматривающего подтверждение на временной основе действовавших

ранее шкал на текущий год, до 31 декабря 2018 года, по образцу Решения № 671 Постоянного совета от 2005 года. В нем следует упомянуть о корректировке задним числом взносов каждого государства-участника на 1 января 2018 года, как только будет достигнута договоренность о пересмотре шкал.

4. Что касается условий нашего согласия на сохранение прежних шкал исключительно на 2018 год, мы хотели бы озвучить Действующему председателю следующие соображения:

- решение о временном возврате на условиях их корректировки к прежним шкалам действительно в течение максимум одного года и применяется задним числом на период с 1 января по 31 декабря 2018 года;
- после 10 лет бесплодных дискуссий недостаточно просто возобновить встречи неофициальной рабочей группы в Вене. Эта работа должна, как минимум, сопровождаться параллельным процессом на более высоком уровне с вовлечением столиц по типу того, что только что было изложено Председательством, с тем чтобы добиться результатов до конца года. Мы вновь настоятельно призываем к согласованию варианта, предусматривающего проведение встреч экспертов, представляющих столицы, вне Вены без привязки к конкретному месту и подчеркиваем неотложную необходимость запустить этот процесс, чтобы добиться результатов до конца года.

5. Говоря о критериях пересмотра шкал:

- мы настоятельно подчеркиваем, что реформа должна быть широкой и базироваться на системном методическом подходе с регулярным пересмотром, что исключает последнее, крайне контекстуальное предложение г-жи Штефан-Бастль, сделанное в 2017 году;
- кроме того, в качестве критерия, согласованного всеми государствами-участниками в ряде принятых в прошлом решений Постоянного совета (в частности № 1027 в 2011 году; № 1072 в 2013 году; ссылка на критерии, установленные Решением № 1072, в Решении № 1196 в 2015 году), следует выделить платежеспособность государств.

6. И наконец, в интересах нашей Организации безотлагательно приступить к подбору квалифицированного представителя достаточно высокого уровня, соответствующего политической важности этого вопроса, и провести в оставшееся ограниченное время переговоры, с тем чтобы добиться результатов до конца года.

Просим итальянское Председательство любезно информировать нас о своих намерениях и будем признательны ему за приобщение текста настоящего заявления к Журналу заседания.