ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

PC.JOUR/1582
22 October 2026

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Председатель: Швейцария

1582-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 22 октября 2026 года (Ратзал)

   Открытие: 10 час. 05 мин.
   Перерыв: 12 час. 50 мин.
   Возобновление: 15 час. 05 мин.
   Закрытие: 16 час. 35 мин.

2. Председатель: посол Р. Нэгели

   Российская Федерация (Приложение 1)

   Председатель приветствовал в Постоянном совете нового постоянного представителя Катара при ОБСЕ Е. П. посла Дж. Я. Аль-Хамади.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

   Пункт 1 повестки дня: ОБЪЯВЛЕНИЕ О ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ КАТАРУ СТАТУСА ПАРТНЕРА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

   Председатель проинформировал Постоянный совет о том, что Действующий председатель в своем письме от 20 октября 2026 года (Приложение 2) объявил о принятии с соблюдением процедуры молчаливого согласия Решения № 1/26 Совета министров (MC.DEC/1/26) о предоставлении Катару статуса партнера по сотрудничеству; текст Решения прилагается к настоящему журналу.

   Финляндия, Монголия, Казахстан (также от имени Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) (PC.DEL/1035/26 OSCE+), Азербайджан, Ирландия, Ирландия – Европейский союз, Турция, Япония (партнер по сотрудничеству) [также от имени Австралии (партнер по сотрудничеству), Афганистана (партнер по сотрудничеству), Республики Корея (партнер по сотрудничеству) и Таиланда (партнер по сотрудничеству)], Таиланд (партнер по сотрудничеству), Катар (партнер по сотрудничеству)

Пункт 2 повестки дня: ПРОДОЛЖАЮЩАЯСЯ АГРЕССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОТИВ УКРАИНЫ

Председатель, Украина (PC.DEL/1060/26), Соединенное Королевство, Ирландия – Европейский союз (присоединились Албания, Андорра, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Лихтенштейн, Молдова, Монако, Сан-Марино, Северная Македония, Украина и Черногория) (PC.DEL/1049/26), Турция (PC.DEL/1059/26 OSCE+), Канада (PC.DEL/1032/26), Норвегия, Румыния (PC.DEL/1037/26 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/1030/26)

По порядку ведения: Украина, Председатель

Пункт 3 повестки дня: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ И КООРДИНАТОРА ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Председатель, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (SEC.GAL/121/26), Ирландия – Европейский союз (присоединились Албания, Андорра, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Молдова, Монако, Норвегия, Сан-Марино, Северная Македония, Украина и Черногория) (PC.DEL/1051/26), Соединенные Штаты Америки (Приложение 3), Казахстан (PC.DEL/1039/26 OSCE+), Турция (PC.DEL/1066/26 OSCE+), Украина (PC.DEL/1065/26), Российская Федерация (PC.DEL/1034/26), Соединенное Королевство, Канада (PC.DEL/1033/26 OSCE+), Лихтенштейн (PC.DEL/1029/26 OSCE+), Армения (PC.DEL/1061/26), Монголия, Черногория, Грузия (PC.DEL/1054/26 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/1056/26 OSCE+), Мальта, Босния и Герцеговина (PC.DEL/1064/26 OSCE+), Польша (Приложение 4), Румыния (PC.DEL/1042/26 OSCE+), Туркменистан, Узбекистан

Пункт 4 повестки дня: РЕШЕНИЕ О РАСПИСАНИИ РАБОТЫ 33-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ (принято не было)

Председатель, Грузия, Ирландия – Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство

Пункт 5 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ПЕРЕДАЧЕ ПРОЕКТА ПОВЕСТКИ ДНЯ СОВЕТУ МИНИСТРОВ (принято не было)

Председатель, Грузия

Пункт 6 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

a) *Продолжающаяся гибридная война, развязанная НАТО и Европейским союзом против России*: Российская Федерация (PC.DEL/1031/26), Италия

b) *Необходимость безотлагательного продвижения работы над бюджетом*: Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1053/26)

c) *Развитие ситуации в процессе приднестровского урегулирования*: Российская Федерация (PC.DEL/1036/26), Молдова, Ирландия – Европейский союз, Соединенное Королевство, Румыния (PC.DEL/1045/26/Rev.1 OSCE+)

d) *Седьмой саммит Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, состоявшийся в Баку 15 октября 2026 года*: Азербайджан (PC.DEL/1048/26 OSCE+), Казахстан (PC.DEL/1043/26 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/1041/26 OSCE+), Беларусь (PC.DEL/1044/26 OSCE+), Турция, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан

e) *Ухудшение социальных прав и общественной стабильности в регионе ОБСЕ*: Российская Федерация (PC.DEL/1038/26), Беларусь (PC.DEL/1046/26 OSCE+)

Пункт 7 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Поездка Действующего председателя ОБСЕ г-на И. Кассиса в Армению и Грузию 15–16 октября 2026 года: Председатель, Армения (PC.DEL/1062/26), Российская Федерация, Грузия (PC.DEL/1055/26 OSCE+)

Пункт 8 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Объявление о распространении письменного доклада Генерального секретаря (SEC.GAL/122/26 OSCE+): директор Канцелярии Генерального секретаря

Пункт 9 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

a) *24-е осеннее заседание Парламентской ассамблеи ОБСЕ, состоявшееся в Андорре 7–9 октября 2026 года*: Андорра (PC.DEL/1050/26 OSCE+), Парламентская ассамблея ОБСЕ (PC.GAL/13/26 OSCE+)

b) *Итоги «Венских дискуссий» по проблематике гуманитарного измерения, проведенных Постпредством России при ОБСЕ 21 октября 2026 года*: Российская Федерация (PC.DEL/1040/26 OSCE+), Председатель, Беларусь (PC.DEL/1047/26 OSCE+), Ирландия – Европейский союз, Соединенное Королевство

4. Следующее заседание:

четверг, 29 октября 2026 года, 10 час. 00 мин., Ратзал

ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

PC.JOUR/1582
22 October 2026
Annex 1

Original: RUSSIAN

1582-е пленарное заседание
PC Journal No. 1582, пункт 2

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

вызывает разочарование, что швейцарское Действующее председательство в угоду политической конъюнктуре продолжает включать в повестку дня Постоянного совета конфронтационный пункт на тему «российской агрессии против Украины».

Подобные действия Председательства прямо противоречат установленным Правилами процедуры постоянным пунктам повестки дня (раздел IV.1 (C). Это исключает возможность равноправного недискриминационного участия в обсуждении событий на Украине и вокруг неё.

Созыв заседаний Постоянного совета должен в полной мере соответствовать Правилам процедуры ОБСЕ в части консультаций со всеми государствами-участниками (ст. IV.1 (C) пп. 1 и 3) и не может идти вразрез с положениями мандата Председательства, который недвусмысленно обязывает учитывать в действиях весь спектр мнений (Решение MC(10).DEC/8, Порту, 2002 год).

Просьба отразить данную официальную оговорку в Журнале дня сегодняшнего заседания Постоянного совета по смыслу ст. IV.1 (A) п. 6 Правил процедуры ОБСЕ.

Благодарю за внимание.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

PC.JOUR/1582
22 October 2026
Annex 2

RUSSIAN
Original: ENGLISH

1582-е пленарное заседание
PC Journal No. 1582, пункт 1 повестки дня

ПИСЬМО ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Вена, 20 октября 2026 года

Ваши превосходительства,
уважаемые коллеги,

в качестве Действующего председателя ОБСЕ с удовольствием сообщаю вам, что процедура молчаливого согласия с проектом решения Совета министров о предоставлении Катару статуса партнера по сотрудничеству в срок, истекавший во вторник, 20 октября 2026 года, в полдень по центральноевропейскому времени, прервана не была.

Ввиду этого Решение вступает в силу с сегодняшнего дня и будет приложено к Журналу 33-й встречи Совета министров ОБСЕ и к Журналу следующего заседания Постоянного совета. Государствам-участникам, которые намерены воспользоваться своим правом должным образом зарегистрировать интерпретирующее заявление или официальную оговорку согласно пункту 6 подраздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ, предлагается сделать это на следующем заседании Постоянного совета.

С уважением,

[подпись]

Иньяцио Кассис
член Федерального совета,
Действующий председатель ОБСЕ

Адресовано:
министрам иностранных дел государств – участников ОБСЕ

ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

PC.JOUR/1582
22 October 2026
Annex 3

RUSSIAN
Original: ENGLISH

1582-е пленарное заседание
PC Journal No. 1582, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Г-жа специальный представитель Джонстон, дорогая Кэри,

благодарим Вас за доклад и за ту ведущую роль, которую Ваше бюро продолжает играть в решении этой острой проблемы.

Соединенные Штаты приветствуют Вашу работу, направленную на противодействие смычке различных видов преступности с новыми формами торговли людьми, в частности с принуждением к участию в мошенничестве и незаконном обороте наркотиков. Борьба с торговлей людьми – приоритетная цель для Соединенных Штатов и один из основных мандатов ОБСЕ, на котором Организация должна и впредь делать акцент в процессе возвращения к своим основным задачам. Совсем недавно, 8 октября, Соединенные Штаты опубликовали Доклад 2026 года о торговле людьми, в котором раскрываются новые способы использования преступными организациями и репрессивными режимами этой отвратительной практики с целью извлечения финансовой выгоды. Быстрый рост принудительной преступности, особенно в мошеннических центрах, требует принятия мер; эти центры ежегодно обкрадывают американцев на миллиарды долларов, обманным путем вербуя, а затем принуждая жертв по всему миру к совершению этих преступлений. Со своей стороны Соединенные Штаты решительно борются с этой угрозой, в частности посредством санкций, предъявления обвинений и осуществления программ выплаты вознаграждения за информацию, применив за последние два года санкции в отношении более 200 физических и юридических лиц, причастных к деятельности мошеннических центров.

Ваша работа демонстрирует ценность незаменимого вклада Вашего бюро в это дело, являясь отражением комплексного подхода Организации к обеспечению безопасности и ее вовлеченности в решение проблем в таких измерениях, как безопасность, экономика и гуманитарные вопросы.

Мы высоко ценим объединяющую роль Бюро Специального представителя и его взаимодействие со всеми государствами-участниками и партнерами. Урок для региона ОБСЕ очевиден: мы не сможем победить в этой борьбе, если все страны не будут принимать реальные меры с этой целью; мы должны работать сообща для

выявления центров мошенничества, пресечения их деятельности и привлечения виновных к ответственности.

Соединенные Штаты придают особое значение продвижению подходов, ориентированных на интересы жертв торговли людьми, и принципа недопущения их наказания. Хотя привлечение преступников к ответственности чрезвычайно важнó, это лишь одна из составляющих мер реагирования; мы также должны защищать пострадавших, которых заставили заниматься преступной деятельностью и которых слишком часто наказывают за преступления, совершенные ими в результате принуждения. В январе 2026 года президент Трамп подписал Закон о помощи жертвам торговли людьми, открывающий возможности для освобождения последних от ответственности по приговорам федеральных судов и удаления записей об арестах за вынужденно совершенные ими преступления. Лица, сами пережившие торговлю людьми и пострадавшие от рук торговцев, помогли сформулировать этот закон и в конечном итоге сыграли крайне важную роль в его принятии. Повышение степени взаимодействия с пострадавшими и учет их опыта при разработке программ, осуществлении политики и оказании помощи жертвам остается одним из ключевых приоритетов Соединенных Штатов. Международный консультативный совет лиц, переживших торговлю людьми (ISTAC) по-прежнему служит образцом воплощения этого принципа на практике: десять лидеров из числа потерпевших из разных уголков региона ОБСЕ напрямую представляют официальные рекомендации Бюро по демократическим институтам и правам человека и, через него, 57 государствам-участникам.

Ориентируясь на перспективу, Соединенные Штаты поддерживают такой подход к борьбе с торговлей людьми, который охватывает все слои общества и объединяет правительства, гражданское общество и частный сектор в качестве партнеров.

Мы также приветствуем то, что Ваше бюро уделяет приоритетное внимание проблеме торговли людьми в кризисных ситуациях. Например, на Украине почти треть жителей была вынуждена покинуть свои дома из-за войны, что сделало их еще более уязвимыми перед торговлей людьми. Работу по выявлению жертв торговли людьми, оказанию им помощи и расследованию касающихся их дел следует считать одной из важнейших задач как во время того или иного кризиса или чрезвычайного положения, так и после; оказание такого рода услуг не может прекращаться, когда остальные виды деятельности останавливаются.

Мы поддерживаем включение мер по предотвращению торговли людьми в процесс послевоенного восстановления. Мы отмечаем вашу работу в рамках созданного под эгидой ОБСЕ Альянса RESTORE Ukraine – программы, которая объединяет правительства, международные организации, бизнес, организации работодателей, финансовые учреждения, гражданское общество и местные сообщества вокруг общей цели обеспечения того, чтобы восстановление Украины происходило в обстановке, свободной от торговли людьми и эксплуатации.

Наконец, в связи с тем, что в этом году Ваше бюро отмечает свое 20-летие, Соединенные Штаты признают, что данная структура создала условия, обеспечивающие способность бюро выполнять свой мандат и оказывать целенаправленную, специализированную поддержку государствам-участникам.

Настало время для Бюро по демократическим институтам и правам человека, ОБСЕ и государств-участников претворить сегодняшнее обсуждение в конкретные результаты. Соединенные Штаты готовы к совместной работе в целях борьбы с принудительной преступностью и защиты потерпевших.

ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

PC.JOUR/1582
22 October 2026
Annex 4

RUSSIAN
Original: ENGLISH

1582-е пленарное заседание
PC Journal No. 1582, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ПОЛЬШИ

Г-н Председатель,

Польша присоединяется к заявлению Европейского союза, однако позвольте мне дополнительно высказать ряд соображений от имени моей страны.

Вслед за другими государствами-участниками мы благодарим Специального представителя и координатора за ее всеобъемлющий доклад.

Д-р Джонстон, большое Вам спасибо за то, что на протяжении всего срока Вашего мандата Вы действуете последовательно, держа в центре внимания ключевые приоритеты. Польша придает большое значение сотрудничеству с ОБСЕ в деле борьбы с торговлей людьми и высоко ценит работу Вашего Бюро.

Торговля людьми является одной из форм современного рабства и тяжким преступлением, грубо нарушающим основные права человека. Как мы услышали в докладе, торговцы людьми эксплуатируют уязвимых людей, в основном тех, кто мигрирует в поисках работы или убежища.

Агрессивная война России против Украины и связанное с ней массовое перемещение населения повысили опасность торговли людьми на территории всего европейского континента.

Торговцы людьми все чаще применяют весьма гибкие методы вербовки, сочетающие психологическое манипулирование, экономическое давление, инструменты кибермошенничества и возможности социальных сетей.

Поэтому мы как государства-участники также должны адаптироваться, разрабатывая и внедряя новые меры и эффективные образцы лучшей практики.

В этой связи хотелось бы обратить Ваше внимание на польский Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2025–2027 годы, уже десятый по счету такого рода план, принятый Польшей. Позвольте особо отметить такую цель этого национального плана действий, как повышение осведомленности общественности

о проблеме торговли людьми в качестве одной из ключевых превентивных мер в борьбе с торговлей людьми.

Благодарю Вас, д-р Джонстон, за то, что Вы включили в свой доклад пример информационно-просветительской кампании по разъяснению рисков торговли людьми для украинских беженцев под названием "BeSafe" («Будь в безопасности»): эта кампания, проводившаяся – также и в цифровом формате, – на железнодорожных вокзалах по всей Польше, включая пограничные пункты пропуска, в целом охватила более 25 миллионов человек.

В этом контексте позвольте также отметить недавнюю совместную инициативу Австрии, Италии, Канады, Украины и Польши под названием "R.E.S.T.O.R.E. Ukraine", начало реализации которой с участием Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми было положено в июне этого года на Конференции по восстановлению Украины в Гданьске. Цель этого проекта – сосредоточить внимание на предотвращении торговли людьми и защите от нее на самом раннем этапе восстановления Украины путем объединения усилий государств, международных организаций, деловых кругов, гражданского общества и доноров.

Последний пункт, который хотелось бы сегодня затронуть, – это проблема, требующая постоянного внимания со стороны ОБСЕ: незаконная вербовка иностранных боевиков Россией.

Выводы уполномоченной Независимой международной комиссии по расследованию по Украине, девятый промежуточный доклад Бюро по демократическим институтам и правам человека (опубликованный в рамках Инициативы по мониторингу ситуации на Украине), а также заключения других международных расследований и докладов ведущих правозащитных организаций подтверждают, что Россия систематически применяет обман и принуждение в качестве методов вербовки и использует экономическую уязвимость людей, заставляя их вступать в ряды российских Вооруженных сил и работать в оборонной промышленности. Растет число граждан стран Азии, Африки и Латинской Америки, заманенных или принужденных поступить на российскую военную службу и участвующих в войне против Украины. Такая практика вербовки представляет собой спонсируемую государством торговлю людьми и квалифицируется как серьезное нарушение международного права.

Просим поддержки со стороны Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми в деле повышения осведомленности и бдительности государств – участников ОБСЕ в отношении применяемых Москвой методов незаконной вербовки в российские Вооруженные силы.

В заключение позвольте заверить Вас, что мы будем и впредь взаимодействовать с Вашим Бюро, и пожелать Вам, д-р Джонстон, уважаемая Кэри, и Вашей преданной своему делу команде всяческих успехов в будущих проектах и мероприятиях.

С нетерпением ожидаем Вашего визита в Польшу.

Прошу приложить текст данного заявления к Журналу сегодняшнего пленарного заседания Постоянного совета.

Благодарю Вас.

ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Совет министров

MC.DEC/1/26
20 October 2026

RUSSIAN
Original: ENGLISH

РЕШЕНИЕ № 1/26
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КАТАРУ СТАТУСА ПАРТНЕРА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Совет министров,

с признательностью принимая к сведению письмо премьер-министра и министра иностранных дел Государства Катар (CIO.GAL/63/26) от 25 марта 2026 года, содержащее просьбу о предоставлении Катару статуса партнера по сотрудничеству,

с удовлетворением отмечая, что Катар поддерживает принципы, ценности и цели ОБСЕ и намерен вносить свой вклад, когда это целесообразно, в совещания и мероприятия ОБСЕ,

ссылаясь на Решение № 430 Постоянного совета от 19 июля 2001 года о рекомендациях относительно будущих просьб о предоставлении партнерского статуса,

напоминая о всех решениях Постоянного совета и решениях и декларациях Совета министров, касающихся партнеров по сотрудничеству, в частности мадридской Декларации министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству (MC.DOC/1/07), Решении № 5/11 (MC.DEC/5/11) вильнюсской встречи Совета министров о партнерах по сотрудничеству, базельской Декларации министров о сотрудничестве с азиатскими партнерами (MC.DOC/10/14), Решении № 2/19 (MC.DEC/2/19) братиславской встречи Совета министров о переименовании Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству и Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также тиранской Декларации Совета министров о сотрудничестве с азиатскими партнерами ОБСЕ (MC.DOC/2/20),

ссылаясь на Правила процедуры ОБСЕ (MC.DOC/1/06),

постановляет:

1. Приветствовать Катар в качестве партнера по сотрудничеству;

2. Пригласить Катар присоединиться к Группе ОБСЕ для азиатских партнеров по сотрудничеству;

3. Применять к Катару все положения Правил процедуры ОБСЕ и других документов ОБСЕ, имеющих отношение к государствам, о которых говорится в пункте IV.1(D)4 Правил процедуры.