
Председатель: Финляндия

1546-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 18 декабря 2025 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.

Закрытие: 13 час. 05 мин.

2. Председатель: посол В. Хяккинен
г-жа М. Неувонен

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель, ряд делегаций и представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ выразили соболезнования и поддержку Соединенным Штатам Америки в связи с инцидентом со стрельбой, произошедшим 13 декабря 2025 года в Брауновском университете в городе Провиденс, Род-Айленд, а также Австралии (партнеру по сотрудничеству) в связи с террористическим актом, произошедшим 14 декабря 2025 года на пляже Бонди в Сиднее (PC.DEL/1366/25 OSCE+). Соединенные Штаты Америки и Австралия (партнер по сотрудничеству) (PC.DEL/1349/25 OSCE+) поблагодарили за выраженное сочувствие и поддержку.

Российская Федерация (Приложение 1)

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ПРОДОЛЖАЮЩАЯСЯ АГРЕССИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОТИВ
УКРАИНЫ**

Председатель, Украина (PC.DEL/1370/25), Соединенное Королевство, Канада (PC.DEL/1356/25), Дания (также от имени Австрии, Албании, Андорры, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Германии, Греции, Грузии, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Северной Македонии, Словакии, Словении, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии,

Черногории, Чехии, Швеции и Эстонии) (PC.DEL/1358/25 OSCE+),
Турция, Норвегия, Российская Федерация

Пункт 2 повестки дня: РЕШЕНИЕ ОТНОСИТЕЛЬНО РЕКОМЕНДАЦИИ
ПРИНЯТЬ РЕШЕНИЕ О СРОКАХ И МЕСТЕ
ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ

Председатель

Решение. Постоянный совет принял Решение № 1515 (PC.DEC/1515) относительно рекомендации принять решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Председатель, Швейцария (интерпретирующее заявление,
см. Добавление к Решению)

Пункт 3 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

- a) *О нарастающей военной вовлечённости некоторых государств – членов НАТО и ЕС в дальнейшее противостояние на Украине и вокруг неё:* Российская Федерация (PC.DEL/1348/25)
- b) *Гибридные действия Российской Федерации в регионе ОБСЕ:* Соединенное Королевство, Дания – Европейский союз (присоединились Албания, Андорра, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Молдова, Норвегия, Северная Македония, Украина и Черногория) (PC.DEL/1346/25), Германия (PC.DEL/1354/25 OSCE+), Украина (PC.DEL/1371/25), Латвия (PC.DEL/1365/25 OSCE+), Чехия (PC.DEL/1360/25 O OSCE OSCE+), Канада (PC.DEL/1357/25 OSCE+), Румыния, Италия (PC.DEL/1364/25 OSCE+), Молдова, Эстония, Польша, Литва, Беларусь, Российская Федерация, Председатель

По порядку ведения: Литва

- c) *Реальные гибридные действия Великобритании в регионе ОБСЕ:* Российская Федерация (PC.DEL/1361/25), Соединенное Королевство

Пункт 4 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

- a) *Последующие шаги в развитие результатов обсуждения в рамках «Хельсинки+50» вопросов, касающихся будущего ОБСЕ:* Председатель
- b) *Возможное проведение заседания в перерыве на зимние каникулы в период с 22 декабря 2025 года по 9 января 2026 года:* Председатель
- c) *Критерии выбора формата заседаний для обсуждения тех или иных вопросов:* Российская Федерация (Приложение 2)

Пункт 5 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Объявление о распространении письменного доклада Генерального секретаря (SEC.GAL/143/25 OSCE+):* представитель Генерального секретаря
- b) *Упразднение Минского процесса ОБСЕ, института личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и Группы планирования высокого уровня (MC.GAL/17/25 Restr.):* представитель Генерального секретаря

Пункт 6 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Конвенция о создании Международной комиссии для рассмотрения заявлений о возмещении ущерба, понесенного Украиной, принятая в Гааге 16 декабря 2025 года:* Нидерланды (PC.DEL/1359/25 OSCE+), Дания (также от имени Австрии, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Ирландии, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швеции и Эстонии), Швеция, Украина (PC.DEL/1372/25 OSCE+), Грузия (PC.DEL/1363/25 OSCE+), Молдова, Соединенное Королевство, Российская Федерация, Литва
- b) *Международный день нейтралитета, отмечающийся 12 декабря 2025 года:* Туркменистан
- c) *Ответ на заявление по случаю отмечавшегося 10 декабря 2025 года Дня прав человека, сделанное в рамках пункта 3 повестки дня «Обзор текущих вопросов» на 1545-м пленарном заседании Постоянного совета, состоявшемся 11 декабря 2025 года:* Сербия
- d) *Организуемая Председательством ОБСЕ конференция по борьбе с антисемитизмом: «Решение проблем нетерпимости и дискриминации», которая состоится 9–10 февраля 2026 года в Санкт-Галлене, Швейцария:* Швейцария

4. Следующее заседание:

будет объявлено позднее.

1546-е пленарное заседание
PC Journal No. 1546, пункт 2

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

по-прежнему глубоко разочаровывает, что финское Действующее председательство открыто нарушает правила нашей Организации и самовольно продолжает бесплодные дискуссии по украинской тематике в директивном органе ОБСЕ. Включение в повестку дня Постоянного совета конфронтационного отдельного пункта на тему «российской агрессии против Украины» категорически неприемлемо.

Подобные действия прямо противоречат установленным Правилами процедуры постоянным пунктам повестки дня (глава IV.1 (С) и должны быть прекращены. Распространённая Действующим председательством повестка дня сегодняшнего заседания имеет в части украинского сюжета открыто агрессивную направленность, несовместима с принципами ОБСЕ и не предоставляет всем государствам-участникам возможности равноправного и недискриминационного участия в обсуждении событий на Украине и вокруг неё.

Созыв заседаний Постоянного совета должен в полной мере соответствовать Правилам процедуры ОБСЕ через консультации со всеми государствами-участниками (глава IV.1 (С) пп. 1 и 3) и не может идти вразрез с положениями мандата Председательства, который недвусмысленно обязывает учитывать в действиях весь спектр мнений (Решение MC(10).DEC/8, Порту, 2002 год).

Налицо злоупотребление полномочиями Действующего председательства, которое обязано действовать в интересах всех 57 государств-участников, а не группы стран, агрессивно навязывающих свои взгляды всем остальным.

Просьба отразить данную официальную оговорку в Журнале дня сегодняшнего заседания Постоянного совета ОБСЕ по смыслу главы IV.1 (А) п. 6 Правил процедуры ОБСЕ.

Благодарю за внимание.

1546-е пленарное заседание
PC Journal No. 1546, пункт 4с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-жа Председатель,

к сожалению, мы так и не получили от Действующего финского председательства внятных разъяснений по поводу чётких критериев выбора им формата обсуждения конкретной темы: заседание Постоянного совета или Подготовительного комитета. Ссылки на бюджетные причины, носящие расплывчатый характер, не могут быть нами приняты.

Складывается впечатление, что кое-кто стремится забыть, что наша организация действует на основе консенсуса. Призываем заступающее швейцарское председательство пересмотреть данную практику и принимать такие решения исключительно после консультаций со всеми 57 государствами-участниками. Тем более, когда речь идет о такой важной теме как свобода вероисповедания. Данная проблематика в регионе ОБСЕ является как никогда актуальной.

Приняли к сведению отчеты личных представителей Действующего председательства по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией раввина Э. Бейкера, посла Э. Акгюн и профессора В. Палавера.

Российская Федерация выделяет первостепенное значение проблематике свободы вероисповедания, борьбе с неонацизмом, дискриминацией и ксенофобией. Последовательно выступаем за повышение результативности и видимости таких усилий. Это особенно актуально на фоне масштабного попрания религиозных прав и свобод в регионе ОБСЕ в целом.

Убеждены, что данная тематика должна полноценно обсуждаться в Постсовете, а не в других усеченных форматах, включая заседания Подготовительного комитета.

Абсолютно недопустимая ситуация, требующая внимания всех личных представителей, сложилась именно на Украине. Идеи расового превосходства, различные формы ксенофобии, неонацизма, дискриминации христиан и мусульман, а также антисемитизма – стали повседневной реальностью для страны.

Напомним, киевский режим на протяжении многих лет активно проводит курс на ликвидацию канонической Украинской православной церкви (УПЦ),

дискриминацию ее духовенства, преследование священнослужителей и верующих граждан, принуждение паствы к переходу в искусственно созданную раскольническую «Православную церковь Украины» (ПЦУ). Для этой цели выстраивается законодательная система страны, ориентируются действия различных властных и силовых структур.

Начиная с 2022 года гонения на каноническое православие значительно усилились. Киев претерпел политическую «мутацию». Созданные им в результате введения военного положения условия позволили выстроить в стране тоталитарную систему правления, для которой характерны абсолютная монополия на власть, внесудебные расправы, тотальная цензура и государственная пропаганда, фактическая ликвидация независимых СМИ и уничтожение политической оппозиции, активный поиск «предателей», вымышленных российских шпионов и диверсантов.

Для ликвидации УПЦ создана и наращивается соответствующая законодательная база. Так, 1 декабря 2022 года Совет национальной безопасности и обороны Украины (СНБО) принял решение, фактическая цель которого – тотальное ограничение прав общин УПЦ. В решении был утвержден ряд мер, в том числе: разработка Кабинетом министров законопроекта о запрете УПЦ; усиление давления на неё украинских спецслужб; лишение её права пользования храмами наиболее древнего и крупного монастыря – Киево-Печерской лавры; введение так называемых «санкций» в отношении её епископов.

Решение было утверждено указом президента Зеленского в тот же день 1 декабря, а его указами от 11 и 20 декабря 2022 года утверждён список «санкций» против 14 епископов УПЦ. «Санкции» означают запрет на любую хозяйственную деятельность физического лица и фактическое его лишение имущества на территории Украины.

Всего, по информации Службы безопасности Украины (СБУ), с февраля 2022 года возбуждены более 100 уголовных дел против священнослужителей УПЦ, свыше 50 иерархам и клирикам вручены судебные повестки, в отношении десятков из них вынесены обвинительные приговоры. Кроме того, священников лишают гражданства за ведение «пророссийской пропаганды».

Вершиной произвола стало принятие 20 августа 2024 года Верховной Радой Украины закона № 3894 «О защите конституционного строя в сфере деятельности религиозных организаций», создающего юридический механизм для полного запрета на Украине УПЦ. Каноническую церковь, прихожанами которой являются миллионы людей, планируется ликвидировать с конфискацией имущества, если власти страны придут к выводу о её аффилированных связях с РПЦ. В условиях творящегося на Украине беззакония можно предположить, что киевский режим будет искать малейшие зацепки и собирать соответствующие «доказательства» для окончательного разгрома УПЦ.

В мае 2025 года вступила в силу ключевая часть данного закона относительно деятельности на Украине религиозных организаций. По сути, норма становится основой для юридического запрета деятельности УПЦ, поскольку она наделяет Государственную службу Украины по этнополитике и свободе совести правом

обращаться в суд с административным иском о запрете религиозной организации, если она признана «аффилированной» с РПЦ, деятельность которой уже официально запрещена на территории Украины.

Помимо законодательного оформления, усилия киевского режима включают в себя силовые захваты храмов и монастырей, незаконную перерегистрацию общин, культивирование риторики ненависти, немотивированной агрессии и насилия по отношению к духовенству и верующим УПЦ.

С мая 2022 года СБУ во взаимодействии с другими силовыми структурами под предлогом «контрразведывательных мероприятий» провела тысячи обысков в монастырях, храмах и административных зданиях епархий УПЦ по всей Украине.

Несмотря на массовость обысков, охвативших все епархии УПЦ, предъявлявшиеся общественности улики сводились к богословской и исторической литературе на русском языке либо к подложным агитационным листовкам. В некоторых случаях материалы подбрасывались в присутствии жертв.

По итогам таких незаконных мероприятий с целью устранения препятствий в завладении крупнейшими святынями УПЦ власти подвергают репрессиям их настоятелей, а также других иерархов и клириков канонической церкви по надуманным, политическим основаниям. В апреле 2024 года СМИ приводили слова руководителя СБУ В. Малюка о том, что на Украине арестовали 23 священника УПЦ, 37 священнослужителям предъявила обвинения, а в отношении более чем 80 служителей канонической церкви возбуждены уголовные производства. Религиозным деятелям, по его словам, в основном вменяют такие преступления, как разжигание межрелигиозной розни и государственная измена.

Чего только стоит показательное судилище в Киеве над наместником Святогорской лавры УПЦ митрополитом Арсением по надуманным обвинениям. Его демонстративно доставили 15 декабря с. г. в суд в наручниках как особо опасного преступника. Тяжелое состояние здоровья священника в расчет «карателями» не берется.

Местные власти выступают с рекомендациями или требованиями к общинам УПЦ перейти в иные конфессии. Распространены обращения органов самоуправления (областных и городских советов) к руководству Украины с призывами запретить УПЦ. В ряде населённых пунктов Западной Украины местные органы власти принудительно закрывают храмы, препятствуют верующим посещать богослужения, вводят в действие «запреты деятельности» УПЦ на местах.

В отдельных регионах и населённых пунктах незаконно расторгаются договоры с общинами УПЦ о пользовании историческими храмами или монастырями. Из пользования общин незаконно изымаются земельные участки, на которых уже построены храмы и соборы, с последующими захватами этих зданий или препятствованием в совершении богослужений.

Продолжаются проводимые властями рейдерские захваты храмов и передел имущества УПЦ. Всё это сопровождается физическим насилием по отношению к её духовенству и прихожанам, осквернением святых мест и иными противоправными действиями, которые остаются безнаказанными.

Распространены захваты храмов с использованием огнестрельного оружия. Помимо военизированных структур так называемой «территориальной обороны», захваты часто поддерживают местные власти и силовые структуры, активное участие в них принимают представители иных религиозных организаций. Многочисленные «независимые» мародеры и погромщики мотивируют свои набеги идейной борьбой с «оккупантами» и их «духовными ставленниками». Видеокадры этих акций распространяются в социальных сетях Украины с призывом следовать этим примерам.

Усилилось давление на крупнейшие монастыри УПЦ.

В мае 2022 года поддерживаемая государством ПЦУ создала и зарегистрировала «параллельную общину» крупнейшего монастыря УПЦ – Киево-Печерская лавра – под тем же названием. В 2023 года государством не был продлён договор о пользовании двумя крупнейшими храмами лавры, отстроенными и реставрированными за счёт канонической православной церкви. Также в одностороннем порядке, без правовых оснований, был расторгнут заключённый с УПЦ долгосрочный договор пользования остальным комплексом зданий лавры. В настоящее время Министерство культуры и информационной политики Украины добивается передачи всех зданий государству и выселения монашеской общины из монастыря. От руководства монастыря и монашествующих добиваются перехода в конкурирующую ПЦУ, которая требует передачи себе зданий монастыря.

Действия Украинского государства по изъятию из пользования храмов комплекса зданий крупнейшего и древнейшего монастыря УПЦ – Киево-Печерской лавры санкционированы решением СНБО Украины от 1 декабря 2022 года и указом президента Зеленского от того же числа.

Одновременно в ПЦУ создана «параллельная» община второго крупнейшего монастыря Украины – Почаевской лавры УПЦ (Тернопольская область). Представители ПЦУ открыто призывают изгнать монахов канонической православной церкви из Почаевского монастыря и передать его в пользование ПЦУ. На изгнании монашествующих УПЦ из Почаевской лавры и передаче её зданий в ведение государственного музея настаивают местные областные власти. Известно об усилиях киевского режима по захвату других монастырей УПЦ с приданием этим действиям видимости законности.

Со стороны крупных политиков, государственного руководства и чиновников регионального уровня культивируется риторика ненависти в отношении УПЦ, против неё ведётся массированная информационная кампания в государственных и коммерческих СМИ. Следствием этого стали акты вандализма и поджогов храмов и святынь канонической православной церкви, немотивированное насилие и агрессия по отношению к её клирикам и верующим.

На протяжении 2022–2025 годов риторика ненависти в отношении УПЦ звучит в публичных выступлениях государственного руководства Украины, крупных государственных чиновников и политиков, руководства спецслужб и силовых структур, видных общественных и религиозных деятелей.

Подвергаются преследованиям и журналисты, регулярно освещающие творимые киевским режимом бесчинства в отношении канонической УПЦ.

Подробно с указанными вопиющими случаями можно ознакомиться в т. ч. в распространенных в ОБСЕ докладах МИД России «О ситуации с героизацией нацизма, распространении неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» 2025 года и «О противоправных действиях киевского режима в отношении Украинской православной церкви (УПЦ), её священнослужителей и прихожан» 2025 года.

На этом фоне продолжают публиковаться многочисленные заявления поместных православных церквей и их иерархов, а также представителей религиозных и гражданских кругов по всему миру о поддержке УПЦ и солидарности с ней. 16 декабря с. г. масштабная акция в поддержку канонического православия на Украине прошла в Вашингтоне у Капитолия.

Вместе с тем проблема канонического православия на Украине до сих пор не обсуждается на площадке ОБСЕ. Диалога не получается. Почему же нет реакции профильных исполструктур ОБСЕ и личных представителей Действующего председательства? Пора уже перестать замалчивать данную недопустимую ситуацию и наконец-то начать реагировать на все случаи попрания прав и свобод на Украине. Это также не умаляет важности других проблем на пространстве ОБСЕ, прежде всего к «Западу от Вены».

Г-н Председатель,

по-прежнему сохраняет свою актуальность поручение Базельского СМИД ОБСЕ 2014 года о разработке деклараций по противодействию христианско- и исламофобии. Выражаем надежду на то, что будущее швейцарское Председательство ОБСЕ придаст необходимый импульс, который позволит продолжить работу в этом важном направлении.

Призываем личных представителей профессионально подходить к выполнению своих функций, руководствоваться принятыми всеми государствами-участниками ОБСЕ обязательствами без какого-либо исключения и политизации.

Просили бы включить текст данного выступления в Журнал дня сегодняшнего заседания Постсовета.

Благодарю за внимание.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

PC.DEC/1515
18 December 2025

RUSSIAN
Original: ENGLISH

1546-е пленарное заседание
PC Journal No. 1546, пункт 2 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1515
РЕКОМЕНДАЦИЯ ПРИНЯТЬ РЕШЕНИЕ О СРОКАХ
И МЕСТЕ ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

Постоянный совет

1. Просит Председателя Постоянного совета направить Действующему председателю проект решения Совета министров о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ (документ МС.DD/1/25 от 25 июня 2025 года);
2. Рекомендует Совету министров принять данное решение с соблюдением процедуры молчаливого согласия, завершающейся 24 декабря 2025 года в 12:00 по центральноевропейскому времени.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 ПОДРАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Швейцарии:

«Г-н Председатель,

в связи с решением Постоянного совета касательно рекомендации принять решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ Швейцария хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры.

Швейцария завершает подготовку к тому, чтобы приступить к выполнению функций Председательства в ОБСЕ в 2026 году. Ключевой элемент этой подготовки – технические решения, которые могут быть приняты заранее, чтобы способствовать эффективному функционированию Организации в следующем году. Одним из таких решений является решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ.

В числе своих приоритетов Швейцария видит развитие инклюзивного диалога со всеми государствами-участниками. Встреча Совета министров в Швейцарии, на которую будут приглашены все 57 государств-участников, станет важным событием в этом отношении. Мы планируем провести встречу в Лугано и хотим обеспечить широкий, инклюзивный состав участников. Швейцария исключительно серьезно относится к своей роли государства, принимающего встречу. Во всех случаях она делает все от нее зависящее для того, чтобы приехать в Швейцарию и работать в максимально комфортных условиях смогли все делегации.

Г-н Председатель,

Швейцария с нетерпением ждет возможности организовать тридцать третью встречу Совета министров в Лугано 3–4 декабря 2026 года. Начиная подготовительную работу уже сейчас, за год до этого мероприятия, мы будем иметь значительный запас времени, чтобы обеспечить его проведение на должном уровне.

Просим приложить текст этого интерпретирующего заявления к принятому Решению и включить его в Журнал сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель».