



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

В Е Н А

2025

**Тридцать вторая встреча
Совета министров
4–5 декабря 2025 года**

Решения Совета министров

**Заявления Действующего председателя ОБСЕ
и делегаций**

Доклады встрече Совета министров

Вена 2025

5 December 2025

RUSSIAN
Original: ENGLISH

MC32RW39

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
Решение № 1/25 об упразднении Минского процесса ОБСЕ, института личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и Группы планирования высокого уровня	3
Решение № 2/25 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ	6
II. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ И ДЕЛЕГАЦИЙ	
Вступительное заявление Действующего председателя ОБСЕ	9
Заявление делегации Дании (также от имени Австрии, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Ирландии, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швеции и Эстонии)	14
Заявление делегации Российской Федерации (также от имени Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Сербии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана)	17
Заявление делегации Румынии (также от имени Молдовы и Украины)	19
Заявление делегации Франции (также от имени Австрии, Албании, Андорры, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Германии, Греции, Дании, Исландии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Сан-Марино, Словении, Соединенного Королевства, Финляндии, Черногории, Чехии, Швейцарии, Швеции и Эстонии)	21
Заявление делегации Беларуси (также от имени Российской Федерации)	24
Заявление делегации Эстонии (также от имени Дании, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Финляндии и Швеции)	26
Заявление делегации Сербии	28
Заявление делегации Азербайджана	30
Заявление делегации Финляндии (также от имени Мальты и Швейцарии)	31
Заявление следующего Председательства, Швейцарии, на 32-й встрече Совета министров ОБСЕ	33
III. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
Доклад Генерального секретаря 32-й встрече Совета министров	39
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности Министру иностранных дел Финляндии, Председателю 32-й встречи Совета министров ОБСЕ	43

Доклад об упразднении Минского процесса, института личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и Группы планирования высокого уровня47

I. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

РЕШЕНИЕ № 1/25
УПРАЗДНЕНИЕ МИНСКОГО ПРОЦЕССА ОБСЕ,
ИНСТИТУТА ЛИЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО КОНФЛИКТУ, ЯВЛЯЮЩЕМУСЯ
ПРЕДМЕТОМ РАССМОТРЕНИЯ НА МИНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ОБСЕ, И ГРУППЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ
(МС.DEC/1/25 от 1 сентября 2025 года)

Совет министров,

принимая к сведению совместное письмо министров иностранных дел Республики Армения и Азербайджанской Республики, содержащееся в документах SEC.DEL/315/25 и SEC.DEL/316/25,

признавая, что Минский процесс ОБСЕ, институт личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и Группа планирования высокого уровня утратили свою актуальность ввиду кардинальных изменений в ситуации, в свое время обусловившей их создание,

1. Объявляет недействительными и неприменимыми выводы Первой дополнительной встречи Совета СБСЕ, состоявшейся в Хельсинки 24 марта 1992 года, об учреждении под эгидой СБСЕ (ОБСЕ) конференции, которая должна была проводиться в Минске, а также все положения, содержащиеся в последующих решениях и документах ОБСЕ, вытекающих из этого решения;
2. Постановляет упразднить Минский процесс ОБСЕ, институт личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и Группу планирования высокого уровня;
3. Утверждает выделение финансовых ресурсов, указанных в документе СЮ.GAL/102/25, которые отражают финансовые последствия упразднения упомянутых структур;
4. Поручает Секретариату ОБСЕ осуществить мероприятия, указанные в документе СЮ.GAL/102/25, и доложить Постоянному совету о выполнении всех необходимых процедур.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 ПОДРАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Армении:

«В связи с принятием Советом министров решения об упразднении Минского процесса ОБСЕ, института личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и Группы планирования высокого уровня делегация Армении хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 подраздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Армения совместно с Азербайджаном инициировала принятие данного решения на основании Совместного обращения министров иностранных дел Республики Армения и Азербайджанской Республики к Действующему председателю ОБСЕ, подписанного в Вашингтоне 8 августа 2025 года.

В тот же день министры иностранных дел Армении и Азербайджана парафировали согласованный текст Соглашения об установлении мира и межгосударственных отношений между Республикой Армения и Азербайджанской Республикой.

Парафирование состоялось в присутствии премьер-министра Республики Армения, президента Азербайджанской Республики и президента Соединенных Штатов Америки, которые также подписали Совместную декларацию.

В Совместной декларации была признана “необходимость наметить в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Алма-Атинской декларацией 1991 года курс к светлому будущему, не связанному с конфликтом прошлого”. Подтверждалось, что “созданы условия для того, чтобы после конфликта, принесшего огромные человеческие страдания, наконец вступить на путь строительства добрососедских отношений на основе принципа нерушимости международных границ и недопустимости применения силы для приобретения территории”. Также подчеркивалось, что эта “реальность, которая не подлежит и никогда не должна подвергаться пересмотру, позволяет закрыть страницу вражды между нашими двумя народами”.

В этой связи министры иностранных дел Армении и Азербайджана выступили с совместным призывом упразднить структуры Минского процесса ОБСЕ, поскольку они “утратили свою актуальность ввиду кардинальных изменений в ситуации, обусловившей их создание”. Министры также подтвердили свою “общую приверженность Уставу ООН и хельсинкскому Заключительному акту с прицелом на продолжение процесса нормализации на двустороннем уровне”.

В контексте этого исторического момента Республика Армения ожидает своевременного подписания и ратификации Мирного соглашения.

Благодарю вас».

РЕШЕНИЕ № 2/25
СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
(МС.DEC/2/25 от 24 декабря 2025 года)

Совет министров

постановляет, что 33-я встреча Совета министров ОБСЕ состоится в Лугано 3–4 декабря 2026 года.

Добавление к МС.DEC/2/25

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 ПОДРАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Российской Федерации:

«Присоединившись к консенсусу относительно принятия министерского решения о времени и месте проведения следующего СМИД ОБСЕ, Российская Федерация исходит из того, что по всем вопросам деятельности ОБСЕ Швейцария будет чётко соблюдать мандат Действующего председательства, изложенный в министерском решении Порту 2002 года, прежде всего отражать мнение всех 57 государств-участников, а не продвигать свои национальные и есовские установки.

Мы даем согласие на данное решение при условии, что будут гарантироваться права всех делегаций по полноценное участие в СМИД в Лугано.

Просьба приложить данное заявление к принятому решению и включить его в Журнал дня сегодняшнего специального заседания Постоянного совета».

**II. ЗАЯВЛЕНИЯ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ
И ДЕЛЕГАЦИЙ**

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ

(МС.DEL/2/25 от 4 декабря 2025 года)

Уважаемые коллеги,
дамы и господа,

приступая к выполнению функций Председательства ОБСЕ, Финляндия взяла на себя три четких обязательства:

- поддерживать основополагающие принципы ОБСЕ;
- отвечать на неотложные вызовы современности;
- обеспечивать готовность нашей организации к будущему.

Этими обязательствами мы руководствовались в своей деятельности в течение года. В основе нашей работы лежало уважение хельсинкских принципов. Эти принципы определяют цели и легитимность ОБСЕ

Сегодня, когда многие спрашивают, способна ли ОБСЕ оставаться платформой для сотрудничества, Финляндия отвечает на этот вопрос конкретными действиями. Мы стремились обеспечить инклюзивность, прозрачность и принципиальность в нашей работе и неизменно строили ее на основе международного права и наших общих обязательств.

Поддержка Украины и необходимость привлечения России к ответственности за нарушения международно-правовых норм занимали на всех этапах нашего председательства центральное место.

Мой приезд на Украину уже в первые дни после вступления в должность подтвердил верность такой позиции. Я своими глазами увидела те разрушения, которые принесла война, особенно во время посещения детской больницы. Никогда не забуду страх в глазах маленькой Марии при звуке воздушной сирены.

Вопрос возвращения украинских детей домой был для нас особым приоритетом. В рамках Программы поддержки Украины ОБСЕ помогает вести реестр пропавших детей и оказывать поддержку в их реабилитации. Мы приветствуем вступление Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Международную коалицию за возвращение украинских детей.

Исключительно важную роль в решении задачи привлечения к ответственности также играл Московский механизм, включая не только вопросы депортации, но и вопросы произвольного задержания мирных граждан и обращения с военнопленными. Сбор доказательств и документирование нарушений представляют собой длительный процесс. Бюро по демократическим институтам и правам человека осуществляет эту работу уже не первый год, и мы благодарны ему за это. Эта работа будет продолжена.

Уважаемые коллеги,

наша деятельность охватывала все регионы, входящие в зону ответственности ОБСЕ.

В Молдове наше внимание было акцентировано на ответственности этой страны в процессе приднестровского урегулирования, а также на нашей поддержке его активизации на основе диалога между сторонами при содействии ОБСЕ. Мы напоминаем России о взятом ею на Стамбульском саммите в 1999 году обязательстве безоговорочно и безотлагательно вывести свои военные силы и технику.

ОБСЕ и ее Миссия готовы осуществить демонтаж склада в Колбасне, который среди прочего представляет экологическую угрозу для местных жителей. Мы предложили организовать визит экспертов на объект.

На Южном Кавказе я наблюдала позитивные изменения в рамках развития мирного процесса в отношениях между Арменией и Азербайджаном. В августе мы достигли консенсуса по вопросу упразднения минских структур, занимавшихся вопросом урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе, что стало важным шагом в поддержку мирного процесса и позволило устранить серьезное препятствие на пути к утверждению бюджета ОБСЕ.

Что касается Грузии, то мы, как и прежде, твердо привержены обеспечению ее суверенитета и территориальной целостности. В рамках Женевских международных дискуссий и Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них мы усилили взаимодействие с гражданским обществом и изучили возможности водной дипломатии. В ходе моего посещения Грузии я обратила внимание на проблему регресса демократии, а также на такие вопросы, как ключевая роль гражданского общества и свобода граждан.

В Центральной Азии мы поддерживали усиление регионального взаимодействия и обменивались лучшими практиками северной модели сотрудничества. Трехстороннее соглашение о точке стыка трех границ между Кыргызской республикой, Таджикистаном и Узбекистаном создает новые возможности для сотрудничества в регионе. Поздравляю вас с этим важным шагом.

В Юго-Восточной Европе мы подключились к работе в критически важные политические моменты, включая поддержку конституционного порядка в Боснии и Герцеговине, приоритизацию общественного диалога в Сербии и содействие усилиям по урегулированию политического и институционального кризиса в Косово

Ключевую роль во всем регионе ОБСЕ продолжают играть полевые присутствия. Это наши «глаза и уши» на местах – зачастую там, где, кроме них, больше никого нет. Они оказывают существенную поддержку на пространстве от Центральной Азии до Западных Балкан, начиная с вопросов экологической безопасности и заканчивая вопросами вовлечения молодежи и свободы СМИ.

Коллеги,

Финляндия неустанно вела работу по согласованию бюджета ОБСЕ на 2025 год. Наше сводное предложение получило поддержку всех государств, кроме одного. В нашей организации ни два, ни 56 голосов ничего не меняют – необходимы все 57. То же касается вопроса выбора Председательства на 2027 год.

Наши усилия непременно будут продолжены. Ведь бюджет это не просто цифры – это прозрачность, реформы и живительная сила нашей организации. Нам требуется видение стратегической перспективы, не ограниченной сроком в один год. Настоятельно призываю всех вас конструктивно участвовать в выборе Председательства на 2027 год.

Краеугольным камнем нашего Председательства стали дискуссии «Хельсинки + 50». В ходе этих дискуссий мы обсуждали будущее ОБСЕ и подтвердили ответственность, которую несут в этом отношении государства-участники. Обратная связь была в основном позитивной.

Мы также учредили фонд «Хельсинки + 50», в который уже заявлены взносы на сумму свыше 17 млн евро от 17 государств, включая большую часть основных доноров. Этот Фонд позволяет укрепить оперативный потенциал и стратегическую нацеленность ОБСЕ. И это не просто лишь финансирование – это знак, подтверждающий приверженность будущему ОБСЕ. Мы приглашаем всех доноров присоединиться к этой инициативе.

В этом году мы заострили внимание на значении полевых присутствий ОБСЕ, ее автономных институтов и гражданского общества. Они продвигают повестку прав человека, демократии и верховенства права, составляющих основу концепции всеобъемлющей безопасности.

В мае мы развернули Дорожную карту в масштабе всей ОБСЕ по осуществлению обязательств по вопросам женщин, мира и безопасности, а сегодня представляем Дорожную карту в масштабе всей ОБСЕ по укреплению усилий ОБСЕ по вопросам молодежи, мира и безопасности. Мы также опубликовали рекомендации по взаимодействию с гражданским обществом и расширению спектра доступности для людей с инвалидностью.

Призываю всех вас внимательно изучить эти документы. Карточки с соответствующими QR-кодами разложены перед вами.

О деятельности в измерениях ОБСЕ:

- в военно-политическом измерении мы углубили работу по гибридным угрозам и кибербезопасности, закрепив при этом в качестве приоритета поддержку устойчивости Украины. В последнем триместре этого года мы выполняли функции Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности и сосредоточили внимание на вопросах ответственности и роли военных командиров;

- в экономико-экологическом измерении мы занимались вопросами экологических последствий войны России и взаимосвязи климата и безопасности;
- в рамках человеческого измерения мы выдвинули на первый план вопросы свободы СМИ, медийной грамотности и защиты правозащитников, сосредоточив внимание на нарушениях, совершаемых Россией.

Кроме того, проводилась работа над повышением готовности ОБСЕ к послевоенному сценарию на Украине. Так, мы осуществляли подготовку планов действий в чрезвычайных обстоятельствах и обсуждали с автономными институтами возможности расширения поддержки.

Мы делали все возможное для того, чтобы добиться освобождения трех сотрудников ОБСЕ – Вадима Голды, Максима Петрова и Дмитрия Шабанова, – которые продолжают находиться под стражей. Их семьи написали мне письмо, горечь которого глубоко тронула меня, я цитирую: «Каждый день мы встречаем с надеждой на возвращение наших близких домой, но, кроме страха, молчания и неопределенности, он ничего не приносит».

Вместе с Генеральным секретарем ОБСЕ и нашими партнерами мы используем все возможные каналы официальной и неофициальной дипломатии, чтобы добиться их немедленного освобождения. И сегодня мы вновь выступаем с требованием о том, чтобы они были немедленно освобождены.

Уважаемые коллеги,

в ходе дискуссий «Хельсинки + 50» вы подтвердили, что хельсинкские принципы и концепция всеобъемлющей безопасности сохраняют свою силу и остаются жизненно важными.

По результатам дискуссий можно выделить три основных вывода:

- хельсинкские принципы должны и впредь определять направление деятельности ОБСЕ и будущих обсуждений проблематики безопасности в Европе;
- ОБСЕ является ключевой площадкой для инклюзивного диалога. Диалог и усилия по обеспечению подотчетности должны основываться на принятых принципах и обязательствах;
- обеспечение эффективного реагирования требует модернизации ОБСЕ. В результате дискуссий «Хельсинки + 50» внесены конкретные предложения, часть которых уже реализуется на практике.

Но и это еще не все. ОБСЕ должна провести значимые реформы, дабы соответствовать своему назначению в следующие 50 лет. Я с интересом ожидаю наших обсуждений в неофициальной обстановке за обедом и предлагаю провести обзор достигнутого прогресса в Лугано в 2026 году.

Коллеги,

позвольте вернуться к тому, с чего я начала – к принципам.

На Украине Россия нарушает все хельсинкские принципы без исключения. Призываю всех и каждого из нас поддерживать Украину в достижении, причем как можно скорее, справедливого и прочного мира. Я делаю это, поскольку убеждена – будущее мира и стабильности во всем регионе ОБСЕ и за его пределами безусловно будет зависеть от того, как закончится эта война и будет ли это легитимным в рамках международного права и принципов ОБСЕ.

Мы можем добиться большего. Мы можем идти смелее.

Так будем верны духу Хельсинки, укрепляя ОБСЕ на десятилетия вперед. Защитим миропорядок, основанный на правилах, не только на словах, но и на деле. И сделаем так, чтобы наша Организация сохранила способность, репутацию и готовность отвечать на вызовы – сегодня и в будущем.

Спасибо за внимание.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ ДАНИИ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, БЕЛЬГИИ,
БОЛГАРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ИРЛАНДИИ, ИСПАНИИ,
ИТАЛИИ, КИПРА, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ЛЮКСЕМБУРГА, МАЛЬТЫ,
НИДЕРЛАНДОВ, ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ,
СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ, ФИНЛЯНДИИ, ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ,
ЧЕХИИ, ШВЕЦИИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 2 к МС(32) Journal от 4–5 декабря 2025 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Имею честь выступить с этим заявлением от имени следующих государств – членов Европейского союза: Австрии, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швеции и Эстонии.

Европейский союз выражает свою признательность Действующему председателю, министру иностранных дел Элине Валтонен, за лидерство, проявленное ею в ходе руководства нашей Организацией в сложные времена. Мы также воздаем должное послу Весе Хяккинелу и всей его команде в Вене за их неустанные усилия по укреплению нашей Организации и поддержанию ее значимости. Мы также благодарим принимающую страну, Австрию, за теплое гостеприимство, проявленное ко всем нам в эти дни, и за всестороннюю поддержку, оказанную ОБСЕ.

50-летие хельсинкского Заключительного акта, которое отмечалось в этом году в Хельсинки, Вене и многих наших столицах, подтвердило его неизменную актуальность. Хельсинкские принципы и концепция всеобъемлющей безопасности сохраняют свою силу и остаются жизненно важными для нашей общей безопасности. Мы вновь заявляем, что основные принципы – суверенитет, территориальная целостность, мирное урегулирование споров и право каждого государства свободно выбирать способы обеспечения своей безопасности – являются общими обязательствами, которые остаются непреложными и не подлежат иному толкованию. Мы приветствуем выраженную в ходе этой встречи Совета министров подавляющим большинством поддержку хельсинкских принципов.

Мы встречаемся в Вене в критический момент для европейской и глобальной безопасности. Непрерывающаяся агрессивная война России против Украины представляет собой вопиющее нарушение норм международного права и принятых в ОБСЕ принципов и обязательств и продолжает причинять огромные страдания, потери среди гражданского населения и разрушения. Европейский союз остается непреклонным в своем стремлении к всеобъемлющему, справедливому и прочному миру на Украине, основанному на принципах Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Мы вновь подтверждаем нашу последовательную и неослабевающую поддержку независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ.

Мы также решительно поддерживаем все усилия, имеющие целью обеспечить дальнейшее участие Организации в делах Украины и оказание ею содействия этой стране. Руководство, исполнительные структуры и автономные институты ОБСЕ должны и впредь оказывать Украине помощь от имени Организации. Мы призываем привлечь к ответственности тех, кто виновен в совершении любых международных преступлений, а также нарушений и актов беззакония в области прав человека в контексте агрессивной войны России против Украины. Действуя по линии Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и в рамках механизмов в области человеческого измерения, ОБСЕ может и впредь вносить свой ценный вклад в этом отношении. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены судьбой украинских детей, депортированных в Россию или насильственно перемещенных в пределах временно оккупированных украинских территорий. Поэтому мы приветствуем проведение параллельного мероприятия, организованного совместно Европейским союзом и всеми его государствами-членами и посвященного усилиям, призванным обеспечить их безопасное возвращение на Украину.

Мы полностью солидарны с Молдовой, которая, будучи страной-соседом, сталкивается с серьезными последствиями агрессивной войны России против Украины. Европейский союз последовательно выступает за то, чтобы Молдова была мирной, процветающей и жизнеспособной страной, и вновь заявляет о своей решимости поддерживать Республику Молдова в деле защиты ее суверенитета и территориальной целостности в соответствии с ее конституцией.

Как подтвердили многие государства-участники, ОБСЕ продолжает играть незаменимую роль, содействуя укреплению мира и стабильности во всем регионе, а также оказывая государствам-участникам поддержку в преодолении самых разных, не ограничивающихся военными рисками опасностей и вызовов, таких как кибербезопасность, информационное манипулирование и вмешательство из-за рубежа, регресс демократии, ограничения в отношении гражданского общества и независимых СМИ, а также последствия изменения климата для безопасности.

Мы выражаем признательность Платформе «Гражданская солидарность» за организацию параллельной конференции гражданского общества и высоко оцениваем ее вклад в работу этой встречи Совета министров в виде Венской декларации. Мы вновь подчеркиваем ключевую роль организаций гражданского общества и правозащитников в обеспечении подотчетности и поддержании динамичного развития демократий.

Существующие в регионе ОБСЕ проблемы актуальны и за его пределами. Поэтому важно укреплять наши партнерские связи со средиземноморскими и азиатскими партнерами. Европейский союз солидаризируется с нашими азиатскими партнерами, подтверждая взаимосвязанность безопасности Евро-Атлантического и Индо-Тихоокеанского регионов.

Европейский союз поддерживает усилия, направленные на повышение эффективности и функциональности ОБСЕ, а также на сохранение ее достижений и коллективно согласованных принципов и обязательств, на которых она зиждется.

Пользуясь этой возможностью, мы вновь заявляем о нашей неизменной поддержке работы и мандатов полевых миссий и автономных институтов ОБСЕ –

БДИПЧ, Представителя по вопросам свободы СМИ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Мы подчеркиваем, что наша совместная обязанность состоит в том, чтобы сохранить их значительные полномочия, гарантировать их эффективное функционирование и обеспечить им адекватные бюджеты. Мы поддерживали усилия Финляндии по принятию сводного бюджета на 2025 год и сожалеем, что не удалось достичь консенсуса. Мы призываем все государства-участники выполнять взятые на себя обязательства и предоставить ОБСЕ адекватные ресурсы, позволяющие обеспечить эффективность деятельности во всех трех ее измерениях и во всех ее структурах.

Мы также призываем все государства-участники признать важность обеспечения для Организации преемственности в ее руководстве. Мы рассчитываем на прогресс в вопросе о назначении Председательства на 2027 год и выражаем полную поддержку заявке Кипра на руководство Организацией.

Мы приветствуем особое внимание, которое финляндское Председательство уделяло вопросам молодежи, мира и безопасности, что нашло свое воплощение в Дорожной карте в масштабе всей ОБСЕ по активизации усилий Организации в вопросах молодежи, мира и безопасности, публикация которой была приурочена к этой встрече Совета министров. Европейский союз и все его государства-члены разделяют мнение других государств-участников о том, что молодежь является важным партнером в деле обеспечения мира и безопасности.

Еще раз благодарим наших финляндских коллег и рассчитываем на тесное сотрудничество со швейцарским Председательством в 2026 году.

Просьба приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания встречи Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЗЕРБАЙДЖАНА, БЕЛАРУСИ,
КАЗАХСТАНА, КЫРГЫЗСТАНА, СЕРБИИ, ТАДЖИКИСТАНА,
ТУРКМЕНИСТАНА И УЗБЕКИСТАНА)**

(Приложение 3 к МС(32) Journal от 4–5 декабря 2025 года)

Мы, министры иностранных дел Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Сербии, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан,

подчеркивая непреходящую значимость для всего человечества Победы над нацизмом во Второй мировой войне и напоминая в связи с этим, что в 2025 году отмечается 80-летняя годовщина Великой Победы,

признавая значение итогов Победы над нацизмом в 1945 году и решений Нюрнбергского трибунала, призванных предотвратить повторение ошибок прошлого и избавить мир от бедствий войны,

с обеспокоенностью отмечая распространение различных экстремистских движений и идеологий расистского и ксенофобского толка, включая неонацизм, который не сводится лишь к героизации движения, существовавшего в прошлом, а представляет собой современное явление, приверженцы которого отстаивают идеи национального или расового превосходства,

опираясь на принятую 17 декабря 2024 года резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»,

подтверждаем свою приверженность усилиям по недопущению пересмотра или искажения итогов Второй мировой войны, преуменьшения вклада народов Советского Союза и освободительных движений европейских стран в разгром нацизма;

выражаем намерение решительно пресекать деятельность, направленную на героизацию нацистского движения, реабилитацию бывших членов «Ваффен СС» и их пособников, отрицание совершенных ими военных преступлений и преступлений против человечности;

убеждены в важности работы в молодежной среде, прежде всего в информационном пространстве, в целях профилактики распространения идеологии неонацизма и воинствующего национализма;

считаем необходимым использовать все возможности ОБСЕ для борьбы с распространением идей расового превосходства, проявлениями расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

призываем Действующее председательство ОБСЕ, а также руководителей исполнительных структур ОБСЕ давать должную оценку случаям проявления неонацизма, героизации и реабилитации нацистов и их пособников;

предлагаем объединить международные усилия по сохранению исторической памяти о Второй мировой войне и противодействию любым проявлениям неонацизма.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ РУМЫНИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ МОЛДОВЫ И УКРАИНЫ)**

(Приложение 4 к МС(32) Journal от 4–5 декабря 2025 года)

В контексте дебатов на встрече Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в Вене 4–5 декабря 2025 года, министры иностранных дел Молдовы, Румынии и Украины вновь подтверждают свою непоколебимую приверженность принципам хельсинкского Заключительного акта, а также принципам и обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ.

На фоне агрессии России против Украины и постоянных гибридных действий, предпринимаемых Москвой в Молдове и Румынии, а также по всей Европе, мы подтверждаем нашу твердую приверженность дальнейшему осуществлению мер, направленных на повышение безопасности и стойкости к разного рода воздействиям в нашем регионе и за его пределами.

Мы вновь заявляем о нашей непоколебимой поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды.

В то время как Россия наносит комбинированные удары по Украине, ее атаки с использованием дронов все чаще затрагивают безопасность и других государств, в том числе в форме неоднократных нарушений воздушного пространства Молдовы и Румынии. В этих условиях краеугольным камнем наших совместных действий остается тесная координация в рамках двусторонних и многосторонних форматов, включая «Одесский треугольник». Россия также активизировала нарушения воздушного пространства стран НАТО, в ответ на что Альянс приступил к осуществлению операции «Восточный страж» (Eastern Sentry) и укрепляет потенциал союзников на восточном фланге.

Наши три страны будут продолжать углублять практическое сотрудничество, направленное на укрепление стойкости к разного рода воздействиям в регионе и за его пределами. Мы будем и далее повышать координацию усилий в противодействии гибридным угрозам со стороны Российской Федерации, включая дезинформацию и иностранное манипулирование информацией, кибератаки и энергетические угрозы, а также попыткам дестабилизировать наши общества посредством политического или экономического давления. Ввиду активизации злонамеренной деятельности России в цифровом пространстве мы считаем важным продвигать наш диалог по созданию трехстороннего киберальянса.

Одним из ключевых элементов нашего сотрудничества остается энергетика. Мы будем и далее вести совместную работу по укреплению энергетической безопасности региона, снижению уязвимости перед внешним давлением и противодействию не прекращающемуся использованию Россией энергетики в качестве оружия. Повышая взаимосвязанность, укрепляя устойчивость энергетических систем, диверсифицируя источники и обеспечивая стабильные и надежные маршруты поставок, мы стремимся создать безопасное региональное энергетическое пространство, невосприимчивое к любым попыткам принуждения или дестабилизации.

Наши страны также продолжают тесное сотрудничество в целях предотвращения обхода санкций, введенных в отношении России. Обеспечение того, чтобы никакие тайные каналы, непрозрачные структуры собственности или любые другие схемы не использовались для подрыва санкционных режимов, насущно важно для нашей национальной и европейской безопасности.

Мы подчеркиваем важность расширения трансграничной транспортной инфраструктуры как стратегического приоритета для наших трех стран. Украина приветствует постоянную поддержку Румынией и Молдовой инициативы «коридоры солидарности». Учитывая продолжающиеся российские удары по портовой инфраструктуре Украины, по-прежнему крайне важно и далее увеличивать пропускную способность транспортных коридоров из Украины через Молдову и Румынию в целях поддержания потока товаров, обеспечения жизненно важных экспортных маршрутов, восстановления безопасности и свободы судоходства, а также дальнейшего укрепления регионального сотрудничества между государствами-единомышленниками.

Мы подчеркиваем важность избрания наших трех стран в Исполнительный совет Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на 2025–2029 годы, что отражает нашу общую приверженность укреплению сотрудничества в области образования, науки, культуры и коммуникации.

Мы по-прежнему твердо привержены продвижению нашей европейской и евро-атлантической интеграции, укреплению Черноморского региона как пространства мира, безопасности и процветания, а также поддержанию эффективности и авторитета ОБСЕ как важной региональной организации по безопасности.

В этом духе мы призываем все государства – участники и институты ОБСЕ поддержать Действующее председательство и принимающую страну, Молдову, в обеспечении полноценного, бесперебойного и эффективного функционирования Миссии ОБСЕ в Молдове в строгом соответствии с существующими процедурами и при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Молдовы. Отмечая, что соответствующие обязательства, принятые на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в 1999 году, остаются невыполненными, мы настоятельно призываем Российскую Федерацию полностью и безоговорочно вывести все ее военные силы, боеприпасы и технику, размещенные на территории Молдовы.

Будучи едины в своих целях и действиях, Молдова, Румыния и Украина будут и впредь совместно противостоять российской агрессии и работать сообща, защищая своих граждан.

Молдова, Румыния и Украина просят приложить текст этого заявления к Журналу встречи Совета министров.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ,
АЛБАНИИ, АНДОРРЫ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ, БОСНИИ И
ГЕРЦЕГОВИНЫ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ДАНИИ, ИСЛАНДИИ,
КАНАДЫ, КИПРА, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ЛИХТЕНШТЕЙНА,
ЛЮКСЕМБУРГА, МАЛЬТЫ, МОЛДОВЫ, НИДЕРЛАНДОВ,
НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ, САН-МАРИНО,
СЛОВЕНИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, ФИНЛЯНДИИ,
ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕХИИ, ШВЕЙЦАРИИ, ШВЕЦИИ И ЭСТОНИИ)

(Приложение 5 к МС(32) Journal от 4–5 декабря 2025 года)

Г-н Председатель,
уважаемые г-да министры,
послы и делегаты,

я выступаю с этим заявлением от имени следующих государств-участников, входящих в неофициальную «группу друзей» по безопасности журналистов: Австрии, Германии, Греции, Дании, Канады, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Финляндии, Черногории, Швеции, Эстонии и моей страны – Франции.

К данному заявлению присоединяются следующие страны: Албания, Андорра, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Исландия, Кипр, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Молдова, Польша, Португалия, Сан-Марино, Словения, Чехия и Швейцария.

Свобода средств массовой информации – один из важнейших элементов всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ. Свободные, независимые и плюралистические СМИ укрепляют демократическое управление, содействуют прозрачности и подотчетности, способствуют предотвращению войн, стойкости обществ и осуществлению всех прав человека. Наличие у журналистов и представителей СМИ возможности осуществлять свою работу, не сталкиваясь с неправомерным вмешательством, цензурой, запугиванием или насилием, является основополагающим условием для обеспечения права людей на поиск, получение и распространение информации, как это закреплено в обязательствах государств – участников ОБСЕ.

Государства-участники неоднократно подтверждали эти обязательства в ключевых документах ОБСЕ, включая хельсинкский Заключительный акт, Копенгагенский документ и Решение № 3/18 Совета министров о безопасности журналистов, в которых подчеркивается жизненно важная роль свободных и независимых СМИ в формировании открытого общества и поддержании верховенства права. В соответствии с этими обязательствами государствам надлежит обеспечить правовые и практические условия, которые позволят защитить свободу выражения мнения, содействовать плюрализму средств массовой информации, повышать безопасность журналистов, положить конец безнаказанности за преступления против журналистов и предотвратить неправомерное использование закона или судебной системы с целью заставить замолчать инакомыслящих или ограничить независимую журналистику.

Мы с глубоким сожалением отмечаем разительный контраст между обязательствами некоторых государств-участников касательно прекращения безнаказанности за преступления против журналистов и реально наблюдаемой практикой. Мы являемся свидетелями того, как в различных государствах-участниках растет число случаев, когда вместо проведения расследования и предания суду тех, кто нападает на журналистов, угрожает им или убивает их, судебная и пенитенциарная системы используются против самих журналистов, а нападения на них остаются безнаказанными. Журналистика превратилась в профессию, сопряженную с высоким риском, и мы не должны допустить, чтобы данная ситуация стала нормой и продолжала усугубляться. Правовые инструменты ни при каких обстоятельствах не должны использоваться неправомерно для подавления независимых средств массовой информации и преследования журналистов и других представителей СМИ, даже если речь идет о легитимных соображениях национальной безопасности.

Одно из серьезных последствий неспровоцированной и не имеющей оправдания агрессивной войны России против Украины – это ухудшение положения средств массовой информации в условиях войны. С начала войны российским агрессором было убито или подверглось произвольным задержаниям и пыткам значительное число журналистов, и многие стали объектом насильственного исчезновения. Согласно достоверным данным, объекты инфраструктуры средств массовой информации и работники СМИ стали непосредственными целями атак. Намеренные удары по гражданскому населению и гражданским объектам, а также неизбирательные удары могут квалифицироваться как грубые нарушения международного гуманитарного права или даже как военные преступления. Согласно нормам международного гуманитарного права журналисты должны быть защищены (как гражданские лица). Мы призываем Российскую Федерацию немедленно и безоговорочно освободить всех работников СМИ, лишенных свободы за их профессиональную деятельность, в том числе на временно оккупированных территориях Украины.

Тревожная ситуация наблюдается и в самой России и Беларуси. Представители средств массовой информации сталкиваются с репрессивной средой, в которой более не существует свободы СМИ. За свою профессиональную деятельность многие журналисты подвергаются преследованию, нападениям и оказываются в тюремном заключении по политически мотивированным обвинениям. Российские и белорусские власти расширили действие так называемых антиэкстремистских и антитеррористических законов и используют их неправомерно для наказания тех, кто законным образом осуществляет свое право на свободу выражения мнения, свободу мирных собраний и ассоциаций. Спонсируемая государством дезинформация, цензура, иностранное манипулирование информацией и вмешательство оказывают значительное влияние на свободу СМИ. В результате систематических и непрерывных репрессий против независимых СМИ в России и Беларуси были серьезно ограничены все формы независимой журналистики.

Журналисты подвергаются арестам, уголовному преследованию и признаются судом виновными и в ряде других стран, включая Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Турцию и Узбекистан. В Туркменистане возможности для независимой журналистики существенно ограничены. В Грузии, некогда являвшейся региональным лидером с точки зрения свободы СМИ, власти проводят курс на дальнейший подрыв независимой журналистики путем преследования, запугивания, принятия законодательных и судебных мер, а также произвольных задержаний представителей СМИ.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены эрозией свободы средств массовой информации и в других частях региона ОБСЕ. В публичном пространстве мы наблюдаем рост насилия и враждебности по отношению к представителям СМИ, отсутствие адекватной реакции со стороны органов безопасности и нежелание полиции защищать журналистов и работников СМИ. Похоже, что в некоторых случаях сотрудники правоохранительных органов даже нападали на представителей СМИ: поступали сообщения о преднамеренных физических атаках, преследовании, изъятии и уничтожении профессионального оборудования и даже о произвольных задержаниях.

В этих условиях проявляется истинное значение мандата Представителя по вопросам свободы СМИ, которому надлежит выполнять функцию раннего предупреждения, обеспечивать быстрое реагирование на серьезные случаи несоблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области свободы СМИ и помогать государствам в совершенствовании законодательства и практики в области СМИ.

Хотели бы выразить признательность Представителю по вопросам свободы СМИ за его работу по повышению безопасности женщин-журналистов. На прошлой неделе мы отметили 10-летие проекта «Безопасность женщин-журналистов в Интернете» (SOFJO). Приветствуем этот проект, являющийся важным направлением деятельности Бюро ПССМИ. Благодаря Справочному руководству SOFJO, Руководящим принципам мониторинга насилия в Интернете в отношении женщин-журналистов и специальной программе по наращиванию потенциала, разработанной с учетом потребностей различных заинтересованных сторон, данный проект, нацеленный на преодоление угрозы гендерного насилия в Интернете в отношении работающих в СМИ женщин, способствовал созданию более безопасной и инклюзивной онлайн-среды для журналисток.

Г-н/г-жа Председатель,
уважаемые г-да министры,
послы и делегаты,

свобода средств массовой информации, включая безопасность журналистов, не только имеет ключевое значение для выполнения государствами своих обязательств в области прав человека, но и служит краеугольным камнем устойчивой безопасности и стабильности во всем регионе ОБСЕ. Настоятельно призываем государства-участники выполнять свои обязательства в полном объеме, укреплять институциональные гарантии в отношении независимой журналистики и оказывать соответствующую поддержку Представителю по вопросам свободы СМИ в его работе.

Прошу зарегистрировать текст этого заявления и приобщить его к Журналу сегодняшнего заседания.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ БЕЛАРУСИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

(Приложение 6 к МС(32) Journal от 4–5 декабря 2025 года)

Республика Беларусь и Российская Федерация

выражают приверженность фундаментальным принципам «структурированного диалога» (СД) о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ, закреплённым в документе СМИД ОБСЕ «От Лиссабона до Гамбурга: Декларация о 20-й годовщине принятия концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями»;

исходят из незыблемости основополагающих элементов этого диалогового механизма, среди которых – суверенное равенство государств-участников, ведение работы в недискриминационном формате всех 57-ми и консенсусный принцип принятия решений в соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ;

подтверждают приверженность принципам, предложенным председателями Неофициальной рабочей группы (НРГ) по СД в 2017–2021 гг., которыми ей следует руководствоваться:

- транспарентность;
- коллективная сопричастность и ответственность государств-участников за развитие диалога;
- инклюзивность, вовлечённость в диалог всех государств-участников;
- конструктивность, уважение различий во взглядах, приоритетов и озабоченностей всех государств-участников.

Их реализация возможна только при условии, что СД будет открыт для всех 57 государств-участников.

В связи с проводимыми под Председательством Норвегии консультациями в рамках НРГ по СД считаем увод работы формата в плоскость т. н. «малых групп» ошибочным. В соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ любые НРГ являются органами открытого состава, все их мероприятия должны быть открыты для всех без исключения государств-участников. Продолжение же линии на раскол СД чревато углублением имеющихся противоречий и уничтожением остатков коллегиальной работы в ОБСЕ.

Не отрицаем важность неформального обмена мнениями по проблематике «структурированного диалога» и поддержания каналов коммуникаций, позволяющих снижать риски и накапливать потенциал взаимопонимания. Вместе с тем убеждены, что любой серьёзный, ориентированный на результат разговор по военно-политическим аспектам безопасности возможен только в формате всех 57-ми государств-участников и должен опираться на следующие постулаты:

- приверженность развитию равноправных и взаимовыгодных межгосударственных отношений;
- безальтернативность принципа равной и неделимой безопасности, в соответствии с которым ни одно государство, группа государств или организация не должны укреплять свою безопасность за счет безопасности других;
- соблюдение международного права с опорой на нормы Устава ООН во всей их полноте и взаимосвязи;
- неприемлемость санкционных ограничений, разделительных линий и «двойных стандартов»;
- налаживание деидеологизированного прагматичного диалога по обсуждению текущих вызовов и совместный поиск сбалансированных решений;
- искоренение первопричин кризиса в регионе ОБСЕ и фундаментальных противоречий в области безопасности, а также выработка взаимоприемлемых механизмов поддержания устойчивости будущей модели мирного сосуществования на основе взаимного учета интересов.

Призываем Председательство НРГ по СД воздерживаться от дискриминационных, противоречащих Правилам процедуры ОБСЕ практик и вернуть эту площадку к профессиональному, взаимоуважительному и деполитизированному диалогу на основе принципа инклюзивности в целях преодоления раскола в ОБСЕ.

Настоящее заявление является открытым для присоединения других государств – участников ОБСЕ.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ ЭСТОНИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ДАНИИ, ИСЛАНДИИ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ,
НОРВЕГИИ, ФИНЛЯНДИИ И ШВЕЦИИ)**

(Приложение 7 к МС(32) Journal от 4–5 декабря 2025 года)

Г-н Председатель,

я выступаю с этим заявлением от имени следующих государств-участников: Дании, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Финляндии, Швеции и моей страны – Эстонии.

В уходящем году резко ускорился регресс демократии в Грузии, и мы с глубокой озабоченностью наблюдаем, как грузинские власти все больше отдаляются от выполнения своих международных обязательств, в том числе принятых в рамках ОБСЕ.

Подтверждением этому являются: чрезмерное применение силы против тех, кто осуществляет свое право на свободу выражения мнений и свободу собраний, в отсутствие каких-либо попыток со стороны грузинских властей расследовать случаи, связанные с обвинениями в насилии, и привлечь виновных к ответственности; усиление репрессий против простых граждан, представителей гражданского общества, независимых СМИ и журналистов, включая принятие широких по охвату законодательных мер, продлевающих срок административного задержания, устанавливающих штрафы для активистов за участие в мирных протестах и вводящих новые нечетко сформулированные положения, предусматривающие уголовное наказание за такие действия, как «оскорбление должностного лица», а также нацеленных против политических оппонентов, в том числе таких мер, которые имеют целью запрет политических партий и лишение свободы лидеров оппозиции.

Мы также сожалеем о том, что приглашение участвовать в наблюдении за недавними местными выборами поступило от грузинских властей в Бюро по демократическим институтам и правам человека менее чем за месяц до дня выборов, в результате чего для достоверного и полноценного наблюдения не хватило времени, что лишило грузинский народ возможности получить беспристрастную, прозрачную и всестороннюю оценку.

Г-н Председатель,

в качестве государств – участников ОБСЕ мы взяли на себя обязательство поддерживать и защищать основополагающие права человека, демократию и верховенство права во всем нашем регионе. Как это согласовано в Документе Московского совещания 1991 года, обязательства в рамках третьего измерения являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства.

Именно в этом духе мы как часть более широкой группы государств стремились вступить в диалог с грузинскими властями и побудить их вернуться на путь уважения прав человека и демократических норм и ценностей в соответствии с нашими общими

обязательствами в рамках ОБСЕ. С сожалением отмечаем, что эти усилия пока так и не увенчались успехом. Напротив, мы стали свидетелями конфронтационных действий грузинских властей по отношению к Действующему председателю ОБСЕ на том основании, что она наблюдала за мирной демонстрацией в ходе своего визита, целью которого было облегчить диалог со всеми действующими в Грузии сторонами и подтвердить готовность институтов ОБСЕ поддержать Грузию в выполнении ею своих обязательств в области основных свобод и верховенства права.

Как бы то ни было, мы продолжим настаивать на проведении содержательного, инклюзивного диалога в Грузии и осуществлении ощутимых мер по соблюдению принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, в том числе требуя прекращения политически мотивированного судебного преследования и освобождения лидеров оппозиции и других лиц, задержанных по подобным соображениям. Мы будем и впредь призывать грузинские власти воздерживаться от действий, способных еще более сузить демократическое пространство, и подчеркиваем необходимость соблюдения независимости судебной власти и обеспечения права на справедливое судебное разбирательство. Кроме того, мы будем и впредь совместно с государствами-участниками, разделяющими наши взгляды, изучать соответствующие возможности ОБСЕ для обеспечения объективного документирования и рассмотрения случаев нарушения прав человека.

Мы призываем грузинские власти добросовестно взаимодействовать с исполнительными структурами ОБСЕ и в полной мере использовать предлагаемую ими поддержку для всеобъемлющего и невыборочного выполнения международных обязательств Грузии, в том числе принятых в рамках ОБСЕ.

В заключение мы вновь заявляем о нашей солидарности с грузинским народом и его стремлением к демократическому и мирному европейскому будущему.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЕРБИИ

(Приложение 8 к МС(32) Journal от 4–5 декабря 2025 года)

Г-н Председатель,

делегация Республики Сербия берет слово, чтобы воспользоваться своим правом на ответ в связи с замечаниями, сделанными ранее в «Совместном заявлении по правам человека и основным свободам» и касающимися нашей страны.

Республика Сербия подтверждает свою твердую приверженность защите и поощрению прав человека и основных свобод всех граждан в полном соответствии с демократическими принципами, верховенством права и нашими международными обязательствами. Наше правительство продолжает участвовать в открытом и конструктивном диалоге с журналистами, организациями гражданского общества и учебными заведениями, предпринимая меры по дальнейшему повышению транспарентности, плюрализма и независимости институтов.

Все граждане имеют право на мирные собрания и на выражение своих взглядов как в поддержку, так и с критикой правительства. Однако ни одно демократическое общество не может мириться с актами насилия, преподносимыми как выражение протеста, или игнорировать преднамеренные попытки нарушить общественный порядок или подорвать устойчивость институциональной системы. Вмешательство компетентных органов осуществлялось строго в рамках закона и исключительно с целью обеспечения общественной безопасности. Несмотря на ограниченность и сдержанность действий полиции, направленных исключительно против тех, кто наносил ущерб имуществу или нападал на полицейских, более 170 сотрудников полиции получили травмы.

Делегация Сербии призывает все государства – участники ОБСЕ к взаимодействию на основе проверенных фактов, конструктивного диалога и взаимного уважения. Мы, как и прежде, открыты для продолжения сотрудничества с национальными и международными партнерами в деле дальнейшего укрепления демократических институтов и поощрения прав человека. В соответствии с рекомендациями Бюро по демократическим институтам и правам человека мы продолжаем совершенствовать общую систему СМИ и в духе открытости выбирать членов Органа регулирования электронных СМИ (REM).

В этой связи мы предостерегаем от необоснованных интерпретаций или дискурса, способных принизить значение предпринимаемых Сербией усилий и достигаемых ею успехов. ОБСЕ не должна превращаться в платформу для необъективного или политически мотивированного вмешательства во внутренние дела государств-участников.

Уважаемые коллеги,

наша цель остается ясной: сохранение демократии, обеспечение верховенства права и возвращение к мирному социальному циклу. Именно поэтому мы продолжаем призывать к диалогу со всеми заинтересованными сторонами, включая представителей

протестного сообщества. Сербия стремится оставаться страной, где урегулирование политических разногласий происходит в рамках институциональных структур, а не на улицах, где свобода и безопасность защищены в равной степени и где будущее всех граждан зависит от стабильности и уважения демократических ценностей.

Просим приобщить текст этого заявления к Журналу встречи.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙЖАНА

(Приложение 9 к МС(32) Journal от 4–5 декабря 2025 года)

Г-н Председатель,

мне хотелось бы воспользоваться правом на ответ в связи с утверждениями представителей Дании и Франции касательно моей страны, которые прозвучали в заявлениях, сделанных ими от имени группы государств.

Прежде всего, свобода средств массовой информации в Азербайджане гарантируется Конституцией и соответствующим национальным законодательством. В стране свободно действуют более 5000 онлайн-СМИ и печатных информационных изданий.

Ни один журналист или представитель СМИ в Азербайджане не подвергается тюремному заключению за выполнение своих профессиональных обязанностей. Судебные дела возбуждаются строго в ответ на нарушение национального законодательства, не связанного со СМИ, в полном соответствии с надлежащими процессуальными нормами и принципом верховенства права.

Кроме того, тысячи неправительственных организаций функционируют открыто и независимо, пользуясь среди прочего различными механизмами государственной поддержки, которые способствуют их деятельности.

Мы напоминаем о вызовах и проблемах, с которыми сталкиваются гражданское общество и СМИ в странах, от имени которых были сделаны вышеупомянутые заявления. Не хотим вдаваться в подробности этих вопросов, поскольку они хорошо известны. Но они служат четким напоминанием о том, что к обсуждению этих вопросов необходимо подходить сбалансированно, самокритично и без двойных стандартов.

Поэтому мы призываем эти государства уделять больше внимания проблемам, касающимся свободы СМИ и гражданского общества в пределах их собственной юрисдикции.

Мы готовы к конструктивной дискуссии на тему о выполнении обязательств в области человеческого измерения во всех государствах-участниках.

Прошу любезно приобщить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ ФИНЛЯНДИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ МАЛЬТЫ И ШВЕЙЦАРИИ)**

(Приложение 10 к МС(32) Journal от 4–5 декабря 2025 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

3 декабря министры Тройки ОБСЕ сделали следующее заявление относительно дискуссии «Хельсинки + 50» о будущем ОБСЕ.

На протяжении 2025 года Финляндия при поддержке Тройки ОБСЕ проводила дискуссию «Хельсинки + 50» о будущем ОБСЕ, взаимодействуя со всеми государствами-участниками, партнерами по сотрудничеству, исполнительными структурами ОБСЕ, Парламентской ассамблеей и представителями гражданского общества. Обсуждения проходили в сложной обстановке, отмеченной продолжающейся незаконной агрессивной войной России против Украины, являющейся грубым и беспрецедентным нарушением принципов, принятых в рамках ОБСЕ.

Цель дискуссии «Хельсинки + 50» заключалась в том, чтобы обеспечить дальнейшее выполнение ОБСЕ своих основных мандатов, прочно увязанных с хельсинкскими принципами. Одновременно дискуссия «Хельсинки + 50» стала полезным форумом для обсуждения реформы ОБСЕ.

Тройка ОБСЕ поддерживает следующие основные выводы, сделанные в ходе дискуссии «Хельсинки + 50»:

- хельсинкские принципы и концепция всеобъемлющей безопасности остаются актуальными и жизненно важными для нашей общей безопасности. Они должны и впредь определять направление деятельности ОБСЕ и будущих обсуждений проблематики безопасности в Европе;
- ОБСЕ продолжает служить важным форумом для инклюзивного диалога. Одной из ее основных задач остается привлечение к ответственности за нарушение принятых принципов и обязательств. Государства должны продолжать вести поиск новых форматов для проведения уважительного, содержательного диалога, опираясь на опыт финляндского Председательства в этом году;
- чтобы оставаться эффективной и востребованной, ОБСЕ нуждается в модернизации. Быстрое принятие бюджета – залог успеха любых усилий в этом направлении. Внедрение многих из предлагаемых мер по улучшению функциональности не требует консенсуса. Такие меры могут включать среднесрочные стратегические планы деятельности исполнительных структур, а также всемерное использование фонда «Хельсинки + 50» в поддержку стратегического управления внебюджетными средствами;

- обсуждение реформ, требующих консенсуса, должно быть продолжено. Государствам надлежит и далее прилагать усилия в направлении более глубоких реформ в соответствии с выводами «Хельсинки + 50». К ним можно отнести устранение непосредственной связи штатного расписания с бюджетом, а также утверждение двухгодичных бюджетных ассигнований и более надежных запасных вариантов на случай отсутствия бюджета. Также может быть рассмотрен вопрос о введении системы ротации председательств.

Г-н Председатель,

в нынешней непростой обстановке Тройка ОБСЕ продолжит держать в центре своего внимание вопросы, касающиеся будущего нашей Организации в период после 2025 года, стремясь достичь ощутимых результатов к следующей встрече Совета министров в 2026 году.

В ходе дискуссии «Хельсинки + 50» государства-участники призвали исполнительные структуры более четко ранжировать приоритеты, уделяя особое внимание тем областям, в которых отдача от деятельности ОБСЕ уникальна. Тройка ОБСЕ готова содействовать этим усилиям в рамках тесных консультаций с государствами-участниками и исполнительными структурами.

Закрепленные в хельсинкском Заключительном акте принципы, включая такие, как уважение суверенитета государств и их территориальной целостности, неприменение силы и уважение прав человека, остаются основой нашей общей безопасности и служат фундаментом для всех наших усилий.

Сообща все мы несем ответственность за то, чтобы ОБСЕ располагала всем арсеналом средств, который необходим для противодействия вызовам и использования открывающихся возможностей в течение следующих 50 лет.

Г-н Председатель, прошу приобщить текст этого заявления к Журналу встречи.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
СЛЕДУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА, ШВЕЙЦАРИИ,
НА 32-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(MC.DEL/38/25 от 5 декабря 2025 года)

Г-н заместитель министра,
ваши превосходительства,
коллеги,

г-н Председатель,

прежде всего позвольте выразить искреннюю признательность Вам и всему коллективу финляндского Председательства за ваше руководство работой в течение этого года. Благодаря вашему решительному руководству ОБСЕ в сложной обстановке, сопряженной с большим количеством вызовов, удалось обеспечить проведение данной встречи Совета министров в атмосфере конструктивного сотрудничества. Швейцария высоко ценит профессионализм, чуткое реагирование на обстоятельства и приверженность делу, которыми отличалось ваше Председательство.

Хочу также поблагодарить принимающую нас страну, Австрию, – не только за ее усилия по организации данной встречи Совета министров, благодаря чему мы сегодня находимся в этом великолепном Фестзале, но и за ее неизменную твердую поддержку нашей организации в течение этого года и не только.

Нынешняя встреча Совета министров служит нам еще одним напоминанием о том, чем так насущно важна эта организация. Даже в те времена, когда наши позиции диаметрально расходятся, мы продолжаем встречаться, говорить и слушать. Эта готовность к продолжению взаимодействия является основой для любого прогресса, на достижение которого мы можем надеяться. Она обеспечивает безопасность и способствует укреплению доверия между государствами-участниками. ОБСЕ, с её инклюзивной структурой и подходом на основе консенсуса, остается уникальной и незаменимой платформой для сотрудничества, координации и коллективных действий.

Швейцария готовится приступить к исполнению обязанностей Председательства в 2026 году, и мы делаем это с полным осознанием ответственности за данную общую платформу. Мы подходим к выполнению этой задачи, руководствуясь нашими давними принципами нейтралитета и уважения международного права. Но в первую очередь мы привержены отстаиванию ценностей, которыми руководствуется Швейцария: диалог, безопасность, доверие. Эти принципы будут определяющими в нашей работе в течение всего года.

Г-н Председатель,

вчера новый Председатель, министр иностранных дел Иньяцио Кассис, представил пять тематических приоритетов Швейцарии для председательства. Первый: соблюдение хельсинкских принципов, которые также должны стать основой прочного мира на Украине. На этой встрече Совета министров мы слышали призывы к тому, чтобы данная организация была готова использовать свои инструменты для поддержки последующего урегулирования, когда об этом попросят все стороны.

Второй приоритет: инклюзивная многосторонняя дипломатия. Мы намерены использовать эту площадку для диалога со всеми государствами-участниками.

Третий: перспективные технологии для безопасного и гуманного будущего.

Четвертый: демократия, верховенство права и права человека.

Пятый: способность ОБСЕ действовать. В этом зале мы услышали громкие и четкие призывы к реформам. Как следующее Председательство мы готовы принять этот вызов. Но это должно быть общей задачей для всех 57 государств-участников. Реформы должны включать в себя прояснение и уточнение мандатов, усиление партнерских связей и четкую нацеленность на результаты.

Чтобы быть в состоянии осуществлять реформы, Организация в первую очередь нуждается в утвержденном бюджете. Я рассчитываю на то, что в ближайшие недели все вы будете участвовать в обсуждении бюджета с конструктивным настроем и в духе сотрудничества. Мы должны добиться успеха.

Я также призываю государства-участники отнестись к вопросу о Председательстве в 2027 году как к чрезвычайно срочному. Время для выдвижения консенсусного кандидата в соответствии с решением встречи Совета министров в Порту подходит к концу.

Г-н Председатель,

перед нами стоят весьма непростые задачи. Война на Украине продолжается, в разных частях региона ОБСЕ сохраняется напряженность. Конфликты, гуманитарные кризисы и политические разногласия напоминают нам о том, что безопасность не может быть обеспечена какой-либо одной страной. Предназначение ОБСЕ заключается именно в том, чтобы дать всем государствам-участникам возможность координировать свои шаги, коммуницировать и действовать сообща. Давайте же этим и займемся. Швейцария посвятит свое председательство выполнению этой коллективной обязанности и обеспечению тем самым поддержания диалога и соблюдения рамок безопасности.

Швейцария решительно настроена на тесное сотрудничество со всеми государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству, а также с институтами и полевыми присутствиями ОБСЕ, чей экспертный опыт и присутствие по-прежнему жизненно важны для людей во всем регионе. Мы будем внимательно слушать, содействовать, где это возможно, и продвигать решения, основанные на международном праве, сотрудничестве и взаимном уважении. Таким образом мы будем стремиться укрепить инструменты Организации, использовать инструментарий ОБСЕ, сохранить ее способность действовать и обеспечить ее дальнейшее эффективное служение делу мира, стабильности и безопасности человека.

Г-н Председатель,
уважаемые коллеги,

Швейцария с нетерпением ждет встречи со всеми делегациями на первом в году заседании Постоянного совета 15 января 2026 года, где мы представим нашу программу в полном объеме и расскажем о планах на год. Вы уже получили приглашения на первое организуемое Председательством мероприятие, которое будет посвящено борьбе с антисемитизмом в регионе ОБСЕ и состоится в феврале следующего года. Мы благодарны вам за вашу приверженность этой теме.

Ваши превосходительства,

Швейцария принимает председательство с решимостью и полным пониманием ответственности, с которой оно сопряжено. Мы привержены защите роли ОБСЕ и укреплению ее инструментов и потенциала.

Мы будем открыто взаимодействовать со всеми делегациями, тесно сотрудничать с Генеральным секретарем, со всеми исполнительными структурами ОБСЕ, с полевыми присутствиями, с ее автономными институтами, с Парламентской ассамблеей.

Мы отдаем себе отчет в ограниченности возможностей Председательства. Председательство может подготавливать, предлагать и содействовать, однако решения принимают государства-участники. Таким образом, успех любого Председательства и успех ОБСЕ находятся в ваших руках, в наших руках.

Вы можете рассчитывать на полную приверженность Швейцарии делу этой организации, но и я рассчитываю на вашу. Надеюсь на наше партнерство в деле укрепления ОБСЕ и упрочения безопасности и сотрудничества в Европе.

Благодарю за внимание.

III. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

**ДОКЛАД
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
32-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**
(MC.GAL/19/25 от 4 декабря 2025 года)

Уважаемые министры,
ваши превосходительства,
дамы и господа,

мы встречаемся в критически важный момент. Несколько месяцев назад мы отмечали 50-ю годовщину подписания хельсинкского Заключительного акта. В торжественном ключе мы говорили о его трансформационном влиянии на наш континент. Мы вспоминали о декалоге закреплённых в нём принципов. И мы в очередной раз констатировали, что основное наследие Хельсинки можно выразить словами «диалог всегда возможен».

Сегодня в этом зале мы не можем не вспомнить об этом. Представители стран, сейчас воюющих друг с другом, сидят друг напротив друга. Представители стран, которые воевали друг с другом десятилетиями, а теперь занимаются миростроительством, сидят рядом друг с другом.

Всё это благодаря тому, что, несмотря на вредоносные попытки представить диалог «бесполезным» занятием, несмотря на намеренные попытки отодвинуть Организацию на второй план и отправить её на свалку истории, ОБСЕ была и остается сегодня структурой, которая вновь нужна нам для восстановления разбитой вдребезги архитектуры безопасности в Европе.

Ни за одним другим столом мы не увидим такого инклюзивного состава участников. Ни за одним другим столом мы не увидим такого исторического опыта. Ни за одним другим столом мы не увидим такого потенциала. И этот потенциал мы обязаны реализовать.

Ваши превосходительства,
дамы и господа,

архитектура европейской безопасности, которую наши предшественники и предшественницы выстраивали десятилетиями упорного труда, развалилась у нас на глазах. Она просто в руинах.

И нигде это не проявляется с такой наглядностью, как в нескольких сотнях километров отсюда – на Украине. Продолжающаяся война остается зияющей раной в сердце нашего континента. Она приносит невероятные страдания и должна прекратиться. И я уверен, что благодаря возобновленным дипломатическим усилиям, возглавляемым президентом Трампом, она прекратится.

И когда она прекратится, будут очевидны две вещи.

Первое: к какому бы соглашению ни пришли стороны, оно должно будет осуществляться таким образом, чтобы оставаться реально действующим – это будет в интересах всех сторон. Чтобы оно реально действовало, оно должно быть справедливым и надежным. А для того, чтобы оно было надежным, потребуется мониторинг его выполнения. Если такое время наступит и если стороны будут нуждаться в нас, ОБСЕ будет готова.

Второе: нам необходимо будет обратить свое внимание на то, что обнажила эта война. Общей архитектуры безопасности в Европе больше не существует. Мы все должны быть заинтересованы в том, чтобы выстроить такую систему, которая будет долговечной и которая не позволит нам скатиться в бездну гонки вооружений и бесконечной борьбы с эскалацией, чреватых опасностью нового столкновения.

Нам потребуется новый диалог – честный, инклюзивный и ориентированный на перспективу, – о том, как восстановить архитектуру европейской безопасности.

Чтобы добиться этого, мы должны быть готовы задавать трудные вопросы. Когда система рушится так, как мы это наблюдаем сейчас, всем государствам-участникам необходимо самокритично проанализировать собственные действия. Для содержательного обсуждения проблем безопасности необходимо будет провести честную оценку того, что пошло не так, на что мы закрывали глаза, хотя не должны были, и что мы недооценили. Нам нужно будет сделать это вместе, прислушиваясь друг к другу. Как мы это делали в начале 1970-х годов.

Убежден, что ОБСЕ является одной из ключевых площадок для выполнения таких задач. Она обладает необходимыми инклюзивностью, легитимностью, опытом и исторической памятью, чтобы показать, что диалог, взаимодействие и сотрудничество все еще возможны, даже и особенно в самые темные времена, даже и особенно между противниками. Это единственный способ обеспечить всеобъемлющую безопасность для всех.

Сотрудники ОБСЕ в Секретариате, полевых присутствиях и институтах демонстрируют это каждый день своей работой – осуществляя поддержку политического диалога, организуя трансграничные встречи должностных лиц ваших государств, чтобы они могли учиться друг у друга и разрабатывать общие подходы к общим проблемам. Мы каждый день продолжаем воплощать в жизнь дух «безопасности, основанной на сотрудничестве».

Ваши превосходительства,
дамы и господа,

эта организация готова в очередной раз выполнить свою историческую миссию. Но сейчас уже не 1970-е и не 1990-е. Нам необходимо наделить Организацию инструментами и гибкостью, которые позволят ей сохранить мобильность и эффективность в стремительно меняющемся мире XXI века.

Коротко говоря, нам нужны реформы. Существенные, смелые и эффективные реформы. Позволяющие нам сократить расходы и направить наши усилия и ресурсы на то, что получается у нас лучше всего, и где мы можем принести реальную пользу.

Я готов внести свою лепту и конкретно предложить сокращение расходов на перспективу по одному только Секретариату на 10 % – расходов на персонал и по другим статьям. Это будет очень нелегко, но мы это сделаем – путем оптимизации внутренней структуры, выстраивания четких приоритетов, объединения того, что можно объединить, и сокращения того, что излишне.

Мы закрыли Минские структуры всего за три месяца – мы умеем быть эффективными. Но действующие сейчас жесткие правила по бюджетированию и людским ресурсам просто не позволяют нам гибко перераспределять ресурсы внутри Организации. Поэтому я должен попросить у вас поддержки в деле устранения прямой увязки штатного расписания с бюджетом, что позволит нам сократить расходы.

У вас останутся полномочия определять количество должностей и их уровень, нам же нужны полномочия для определения того, куда направлять наших сотрудников в рамках Секретариата, институтов и полевых присутствий.

Это все, о чем я прошу, и это не только моя просьба: все руководители полевых присутствий и институтов просят о том же, поскольку сталкиваются с аналогичными вызовами. Это простое решение позволит разблокировать потенциальные реформы в нашей организации. Оно приведет к снижению расходов и увеличению эффективности структур благодаря применению гибкого подхода, позволяющего направлять ресурсы туда, где они нужны больше всего и где они принесут максимальную пользу. Наша организация уже сейчас весьма экономична и эффективна, и существующие финансовые сложности могут парадоксальным образом сделать ее сильнее, если мы предоставим ей инструменты для того, чтобы воспользоваться этой возможностью.

Ваши превосходительства,
дамы и господа,

я не говорю, что нам предстоит легкий путь. Я лишь говорю, что он возможен. Войне на Украине может быть положен конец. Осуществлению соглашения, которое, возможно, удастся достичь сторонам, могут быть оказаны поддержка и содействие. И может быть запущен вновь подлинный диалог о будущей архитектуре европейской безопасности.

В начале 1970-х мы уже сталкивались с глобальной экзистенциальной угрозой, в результате чего был принят хельсинкский Заключительный акт и создана платформа, в рамках которой мы работаем и по сей день. Возможно, сейчас мы стоим на пороге еще одного такого момента.

Давайте не забывать о том, что эта организация появилась в период, когда угроза взаимного гарантированного уничтожения была в центре внимания всех и каждого. Честно говоря, с 1975 года этот потенциал только увеличился. В последние годы мы слышим безответственную ядерную риторику. Это неприемлемо. Давайте не забывать: «В ядерной войне нельзя выиграть, и ее никогда не нельзя начинать». Давайте же не будем играть с огнем.

Уважаемые министры,
коллеги, дамы и господа,

безопасность не может быть и никогда не будет гарантирована лишь средствами военного сдерживания. Сдерживание принципиально важно, но, ничем не дополненное, оно может привести к гонке вооружений с дестабилизирующими последствиями для всех. Безопасность и мир необходимо обеспечивать также с помощью сотрудничества, которое требует диалога, имея в виду уменьшение опасности, урегулирование кризисов, обеспечение транспарентности в военной сфере, применение механизмов проверки и контроль над вооружениями.

Это – живое наследие Хельсинки. И наша историческая ответственность.

Благодарю за внимание.

ПИСЬМО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
ФИНЛЯНДИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 32-й ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
(MC.GAL/12/25 от 1 декабря 2025 года)

В качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) имею честь проинформировать Вас о работе Форума в 2025 году.

При подготовке этого письма я консультировался с предыдущими председательствами ФСОБ 2025 года, а именно с Испанией и Эстонией.

2025-й стал четвертым годом подряд, когда ФСОБ работает в условиях чрезвычайной ситуации в области безопасности, порожденной не имеющей оправдания и ничем не спровоцированной агрессивной войной, начатой 24 февраля 2022 года Российской Федерацией против Украины и не прекращающейся по сей день. Эта война продолжает подрывать архитектуру европейской и глобальной безопасности и ставит под угрозу сами устои принятой в ОБСЕ концепции безопасности на основе сотрудничества. В 2025 году все три председательства ФСОБ неизменно поддерживали Украину, что было центральным элементом их программ, и при этом подчеркивали, что Россия должна понести ответственность за свои действия. Тесно координируя свою работу с Председателем Постоянного совета (ПС) и Секретариатом ОБСЕ, ФСОБ продолжал в соответствии со своим мандатом служить платформой для диалога, уделяя основное внимание рассмотрению текущих проблем в области безопасности и одновременно обеспечивая целостность Форума.

В то время как ОБСЕ отмечала в этом году 50-летие хельсинкского Заключительного акта, председательства ФСОБ подчеркивали, что сейчас как никогда ранее остро необходимо отстаивать принятые в ОБСЕ принципы, а также оказывать постоянную поддержку Украине в связи с продолжающейся агрессивной войной России против нее и ее мирному урегулированию. На всех трех заседаниях, посвященных началу каждого председательства, которые состоялись с участием, соответственно, министра иностранных дел Испании Е. П. г-на Х. М. Альбареса Буэно, канцлера министерства иностранных дел Эстонии Е. П. г-на Й. Всевиова и министра обороны Финляндии Е. П. г-на А. Хякяненена, был дан мощный сигнал, свидетельствующий о непоколебимой поддержке Украины. Кроме того, прозвучал призыв к возобновлению диалога в рамках ФСОБ, а также к ответственному ведению дел на всем пространстве ОБСЕ и за его пределами.

Пленарные заседания ФСОБ служили площадкой для обмена мнениями по поводу агрессивной войны России против Украины. Всего было проведено семь диалогов по проблемам безопасности и четыре совместных заседания ФСОБ и Постоянного совета. К сожалению, один запланированный диалог по проблемам безопасности был заблокирован Россией, и впоследствии пришлось проводить его в качестве параллельного мероприятия под эгидой Председательства.

Все три председательства ФСОБ в 2025 году уделяли приоритетное внимание темам ответственности и подотчетности в военной сфере. Испанское Председательство ФСОБ организовало диалог по проблемам безопасности на тему «Ответственное военное применение новых и новейших технологий», эстонское Председательство ФСОБ провело диалог по проблемам безопасности на тему «Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности: демократический контроль над вооруженными силами и силами безопасности», а финляндское Председательство ФСОБ организовало диалог по проблемам безопасности на тему «Укрепление устойчивости путем обеспечения всеобъемлющей безопасности».

Совместное заседание ФСОБ и Постоянного совета под председательством Эстонии было посвящено вопросу о защите детей в вооруженных конфликтах. Финляндское Председательство организовало два совместных заседания ФСОБ и Постоянного совета – одно из них было посвящено нарушению воздушного пространства Эстонии Российской Федерацией, а в ходе другого состоялся диалог по проблемам безопасности на тему «Хельсинкский заключительный акт – 50 лет».

Финляндское Председательство ФСОБ организовало в Хельсинки семинар по Кодексу поведения ОБСЕ, посвященный ответственности и подотчетности военных командиров при проведении военных операций. На семинаре были рассмотрены вопросы международного гуманитарного права и ответственности командиров в контексте мероприятий по объединенному целеуказанию в ходе военных операций.

Все три председательства ФСОБ уделяли первостепенное внимание реализации повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, а также резолюции 1325 Совета Безопасности ООН. Испанское Председательство ФСОБ организовало совместный диалог ФСОБ и Постоянного совета по вопросам безопасности под названием «На пути к равноправному и полноценному участию женщин в управлении процессами обеспечения мира и безопасности». Эстонское Председательство провело диалог по проблемам безопасности на тему «Роль женщин в укреплении обороны и обеспечении стойкости». Под эгидой финляндского Председательства в качестве альтернативы заблокированному диалогу по проблемам безопасности было проведено параллельное мероприятие, посвященное проблематике использования сексуального и гендерного насилия в качестве орудия войны. В дополнение к параллельному мероприятию был организован показ документального фильма "He Came Back" («Он вернулся»), снятого журналистами издания «Киев Индепендент».

В ходе Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности эстонское Председательство организовало параллельное мероприятие, посвященное роли мужчин в борьбе с неосознанными предубеждениями. Эстонское Председательство также организовало параллельное мероприятие, посвященное гибридной войне в регионе ОБСЕ. В ознаменование 25-летия резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций Финляндия провела под эгидой Председательства ФСОБ мероприятие на тему «25 лет резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций: подходы к работе по четырем ключевым элементам повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности». В связи с этим мероприятием была развернута экспозиция "Arm women now" («Вооружите женщин сейчас»), демонстрирующая исключительную стойкость украинских женщин-военнослужащих перед лицом жестокой агрессивной войны России против Украины.

Все три председательства ФСОБ продолжали поддерживать работу ОБСЕ в области военно-политического измерения безопасности в том, что касается оказания практического содействия в деле контроля над легким и стрелковым оружием (ЛСО) и запасами обычных боеприпасов (ЗОБ). «На полях» Ежегодной конференции 2025 года по обзору проблем в области безопасности эстонское Председательство ФСОБ организовало параллельное мероприятие, посвященное обзору проектов по содействию в области ЛСО и ЗОБ в Юго-Восточной Европе. Кроме того, финляндское Председательство ФСОБ провело два мероприятия, посвященных ходу реализации проектов по содействию в области ЛСО и ЗОБ, чтобы ознакомить государства-участники с достигнутыми результатами и извлеченными из опыта уроками, а также совещание по вопросу о роли контроля над ЛСО в контексте конфликтного цикла с целью обмена опытом и примерами передовой практики, накопленными в Юго-Восточной и Восточной Европе, с экспертами по данной тематике из других международных организаций.

В 2025 году продолжалось предоставление стабильной поддержки в рамках портфеля проектов ОБСЕ по содействию в области ЛСО и ЗОБ, насчитывающего 19 проектов помощи на общую сумму в 66,5 млн евро. Важной составляющей проектов было содействие усилиям по борьбе с незаконным оборотом ЛСО в регионе ОБСЕ. В рамках проектов содействия в Центральной Азии постоянно оказывалась поддержка в противодействии угрозе существующего и риску потенциального незаконного оборота ЛСО, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также в укреплении системы управления запасами обычных боеприпасов на протяжении их жизненного цикла. На Украине ОБСЕ совместно с другими международными партнерами оказала консультативную поддержку в разработке стратегии контроля над ЛСО и участвовала в мероприятиях по укреплению потенциала правоохранительных органов посредством обучения персонала и обмена передовым опытом в области борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. В рамках региональной программы в Юго-Восточной Европе ОБСЕ развернула деятельность по деактивации ЛСО и провела региональные курсы подготовки кинологов, сертифицированные агентством Фронтекс.

Наряду с этим на протяжении всего года председательства ФСОБ поддерживали стипендиальную учебную программу ОБСЕ 2025 года «За мир и безопасность», предназначенную для молодежи, особенно молодых женщин, и посвященную предотвращению и урегулированию конфликтов посредством контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения; в 2025 году на участие в программе поступило рекордное количество заявок – больше, чем когда-либо с момента ее создания.

Обмен военной информацией по-прежнему носил интенсивный характер, хотя некоторые государства-участники решили, как и ранее, не участвовать в обменах информацией вообще или представлять ее не всем государствам-участникам ввиду текущей ситуации в области безопасности. В ОБСЕ была успешно запущена система обработки и передачи информации (iMARS), обеспечивающая анализ военных данных в режиме реального времени для государств-участников. В 2025 году все ежемесячные и ежеквартальные отчеты о выполнении мер укрепления доверия и безопасности, публикуемые Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов, составлялись с помощью iMARS.

Председательства ФСОБ высоко оценивают работу Центра по предотвращению конфликтов, направленную на развитие программы электронного обучения по тематике ФСОБ, состоящей из 23 модулей на английском и русском языках, которые охватывают темы, связанные с проведением пленарных заседаний ФСОБ, контролем над вооружениями, обменами военной информацией и резолюциями 1325 и 1540 Совета Безопасности ООН. В целом же на данный момент обучение с использованием электронных модулей по тематике ФСОБ прошли 950 человек из 51 государства-участника.

Среди экспертов, участвовавших в панельных дискуссиях в рамках диалогов по проблемам безопасности в 2025 году, доля женщин составила 57 процентов, а мужчин – 43 процента. В 2025 году среди участников пленарных заседаний ФСОБ доля женщин составила 34 процента, а мужчин – 66 процентов; таким образом, как отмечают председательства ФСОБ, участие женщин повысилось на 3 процента по сравнению с предыдущим годом.

В заключение следует отметить, что, несмотря на вызовы безопасности в регионе и беспрецедентное снижение степени конструктивности на ФСОБ, Форум по-прежнему демонстрирует твердый настрой на то, чтобы служить важной площадкой для диалога и принятия решений в области первого измерения, обеспечивая государствам-участникам возможности для обсуждения вопросов военно-политической безопасности, высказывания озабоченностей, касающихся безопасности, и обеспечения взаимной ответственности за соблюдение принципов ОБСЕ и выполнение принятых в ее рамках обязательств.

**ДОКЛАД
ОБ УПРАЗДНЕНИИ МИНСКОГО ПРОЦЕССА,
ИНСТИТУТА ЛИЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО КОНФЛИКТУ, ЯВЛЯЮЩЕМУСЯ
ПРЕДМЕТОМ РАССМОТРЕНИЯ НА МИНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ОБСЕ, И ГРУППЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ**
(МС.GAL/17/25 от 2 декабря 2025 года)

1. Введение

В соответствии с решением № 1/25 (МС.DEC/1/25) Совета министров от 1 сентября 2025 года Секретариату ОБСЕ было поручено осуществить упразднение Минского процесса ОБСЕ, института личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ (ЛПДП), и Группы планирования высокого уровня (ГПВУ), далее совместно именуемых «минские структуры», не позднее 1 декабря 2025 года.

1 сентября 2025 года Генеральный секретарь направил ЛПДП и ГПВУ план по их упразднению, предусматривавший проведение упразднения упорядоченным, ответственным, оперативным и экономичным образом в рамках скоординированного и эффективного процесса, соответствующего требованиям Единой нормативной системы управления (ЕНСУ) ОБСЕ. Поскольку Минский процесс не был сопряжен с какими-либо договорными обязательствами (в отношении помещений, имущества или персонала, получающего заработную плату от ОБСЕ), его упразднение было официально оформлено путем принятия решения МС.DEC/1/25 и прекращения связанных с ним расходов.

Упразднение ЛПДП и ГПВУ было завершено 30 ноября 2025 года. Оно охватывало: людские ресурсы, имущество, помещения, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), бюджет и финансы (включая контракты на оказание услуг), распоряжение хранимой документацией и внутреннюю и внешнюю информационную деятельность.

Бюджет на упразднение минских структур составил 609 445 евро в соответствии с документом СЮ.GAL/102/25, рассмотренным Консультативным комитетом по управлению и финансам 20 августа 2025 года и упомянутым в документе МС.DEC/1/25.

2. Людские ресурсы

Упразднение повлекло за собой увольнение 18 сотрудников – тринадцати в аппарате ЛПДП (двух сотрудников на должностях категории прикомандированных, 11 сотрудников на замещаемых по контракту должностях категории общего обслуживания [GS]) и пяти в ГПВУ (четырёх сотрудников на должностях категории прикомандированных и одного сотрудника на замещаемой по контракту должности категории общего обслуживания [GS]) с выплатой причитающихся им компенсаций в соответствующей форме, таких как выходные пособия, выплаты за неиспользованный отпуск, возврат пенсионных сбережений и т. д. Трудовые отношения сохранялись со

всеми сотрудниками до 30 ноября 2025 года, чтобы обеспечить достаточное количество персонала на местах для упорядоченного и своевременного осуществления процесса упразднения.

Секретариат организовал несколько встреч с трудовыми коллективами затронутых структур, чтобы поделиться информацией, ответить на вопросы, выслушать озабоченности и отреагировать на них в той мере, в какой это позволяет применимая нормативная система и сопоставимая прецедентная практика упразднения других исполнительных структур.

На протяжении всего процесса упразднения Секретариат обеспечивал на постоянной основе доступность психосоциальной помощи для персонала, а дополнительная поддержка предоставлялась по линии страховой компании, с которой ОБСЕ заключила договор о медицинском страховании.

Секретариат также разработал и реализовал адресную программу профессиональной переподготовки (например, обучение навыкам прохождения собеседования при приеме на работу, управления проектами) для персонала, затронутого упразднением. Обучение проводилось Секретариатом как в очном формате (Тбилиси, 28–31 октября), так и в режиме онлайн.

3. Имущество

В рамках процесса упразднения было реализовано в общей сложности 392 единицы имущества. Имущество включало среди прочего транспортные средства и запасные части, ИКТ-оборудование и мебель.

Передача имущества другим исполнительным структурам внутри Организации или их продажа третьим сторонам осуществлялись в соответствии с ЕНСУ. Сто две единицы имущества были переданы другим структурам ОБСЕ, 62 единицы имущества были проданы, 111 единиц были переданы в дар, а 117 единиц изношенного имущества были уничтожены. Продажа имущества принесла около 100 000 евро выручки.

Сотрудники Секретариата помогали ЛПДП на месте избавиться от имущества в период с 3 по 12 ноября и неоднократно посещали офис ГПВУ. Трансграничным передачам имущества и другим операциям в рамках упразднения способствовало направление вербальных нот соответствующим государствам-участникам.

В настоящее время Секретариат завершает ограниченные последние мероприятия, связанные с внутренней передачей некоторых единиц имущества ЛПДП другим исполнительным структурам и продолжающейся отправкой документации и имущества ЛПДП в Вену.

4. Информационно-коммуникационные технологии

Специалисты ИКТ выполнили полное резервное копирование хранившихся на месте цифровых данных и систем, а резервные носители были переданы в Секретариат, который от начала и до конца курировал последовательное прекращение работы центров обработки и хранения данных и предоставления цифровых услуг, а также снятие с эксплуатации ИКТ-оборудования. Надлежащим образом была обеспечена

информационная безопасность в рамках ОБСЕ, включая отключение от корпоративной сети ОБСЕ затронутых исполнительных структур и надежное стирание данных с ИКТ-оборудования, а также непрерывность деятельности, при этом критически важные услуги предоставлялись центром обработки данных в Вене.

5. Помещения

ЛПДП арендовал помещения в Тбилиси, Ереване и Баку, а ГПВУ пользовалась офисом в Вене. Все помещения были проверены, подготовлены к передаче и возвращены владельцам в соответствии с применимыми условиями прекращения договоров аренды.

Проводить ремонтные работы или задействовать какие-либо иные услуги перед передачей не потребовалось.

6. Бюджет и финансы

Основные элементы бюджета на упразднение, включенные в документ СЮ.GAL/102/25, упомянутый в решении МС.DEC/1/25, относятся к расходам на персонал и соответствующим компенсациям, предусмотренным в ЕНСУ, а также к расходам на управление имуществом, закрытие офисных помещений и мероприятия, связанные с распоряжением архивной документацией.

В отсутствие утвержденного сводного бюджета на 2025 год финансирование упразднения затронутых минских структур обеспечивалось в рамках временного механизма в соответствии с финансовым правилом 3.04.

Все операции, осуществлявшиеся ЛПДП и ГПВУ вплоть до конца периода упразднения, таким как осуществление платежей, выдвижение или урегулирование требований, предшествовала экспертиза соответствующих контрактов на оказание услуг и прочих договоров в части, касающейся положений об истечении срока их действия и условий их расторжения, с целью выявления любых невыполненных обязательств или потенциальных претензий. Таким образом, ЛПДП и ГПВУ в координации с Секретариатом расторгли контракты на оказание услуг и прочие договоры.

Фактические расходы на упразднение как ЛПДП, так и ГПВУ не превысили бюджетную смету на упразднение, содержащуюся в документе СЮ.GAL/102/25.

Банковский счет ЛПДП был закрыт 28 ноября 2025 года, а остаток средств был переведен Секретариату, тогда как ГПВУ, не обладая собственным счетом, пользовалась банковскими услугами по линии Секретариата. Любые окончательные платежи, которые могут потребоваться для покрытия расходов на оставшиеся административные мероприятия, будут осуществляться Секретариатом.

После завершения всех платежей и урегулирования всех требований Секретариат погасит все остающиеся неоплаченные обязательства и вернет все неизрасходованные средства государствам-участникам, зачислив их в качестве остатка денежных средств в рамках ежегодного сводного бюджета. Это будет отражено в финансовых ведомостях.

7. Распоряжение хранимой документацией

Как ЛПДП, так и ГПВУ в сотрудничестве с Секретариатом провели инвентаризацию бумажных и цифровых документов по местонахождению и объему, чтобы определить потребности в части сбора, подготовки и передачи. Объем документации, связанной с Минским процессом, был небольшим, и ею распоряжался непосредственно Секретариат.

Основными ориентирами при принятии решений в отношении сохранения, передачи и архивизации всех документов, включая выявление документов, имеющих жизненно важное и историческое значение, являлись мандаты соответствующих затронутых структур вкупе с их планами и графиками хранения документации. Документы, срок хранения которых не истек, и документы, которые подлежат хранению в Секретариате, были помещены в промежуточное хранилище архивов в Вене, а имеющие историческое значение документы будут перенаправлены Секретариатом на долгосрочное хранение в Центр документации в Праге.

Объем хранимых документов ЛПДП составил 15,5 погонных метров, а документов ГПВУ – 10 погонных метров. Помимо этого значительный объем документов был уничтожен на месте в соответствии с принятыми в ОБСЕ правилами сохранения документации и установленными процедурами ее уничтожения.

С 28 сентября по 4 октября сотрудники Секретариата оказывали на месте поддержку ЛПДП в работе с документацией; они также неоднократно посещали офис ГПВУ.

В Секретариате соответствующие сотрудники были назначены ответственными за хранение всей документации ЛПДП, ГПВУ и Минского процесса.

8. Внутренняя и внешняя информационная деятельность

Секретариат осуществлял внутреннюю информационную деятельность, проведя в этих целях 16 еженедельных совещаний группы по планированию и координации под председательством Центра по предотвращению конфликтов, в состав которой входили представители соответствующих департаментов Секретариата, ЛПДП и ГПВУ; совещания имели место в период с 14 августа по 27 ноября 2025 года.

В ходе процесса упразднения по мере необходимости также проводились дополнительные специальные встречи с представителями профильных департаментов Секретариата в целях обеспечения прозрачности и информирования затронутого персонала, а также более тесной координации определенных мероприятий по упразднению.

Первый пресс-релиз (SEC.PR/60/25), в котором приветствовалась Совместная декларация от 8 августа, был опубликован 9 августа 2025 года. За ним последовали два пресс-релиза, соответственно, от 1 сентября и 1 декабря 2025 года, приуроченные к началу и окончанию процесса упразднения Минского процесса, ЛПДП и ГПВУ (SEC.PR/61/25 и SEC.PR/71/25). Секретариат ответил на 18 запросов, поступивших от

средств массовой информации в связи с упразднением Минского процесса, ЛПДП и ГПВУ.

16 октября 2025 года Секретариат представил Постоянному совету устный отчет о ходе процесса упразднения минских структур.

1 декабря 2025 года Секретариат обновил соответствующую веб-страницу Минского процесса, ЛПДП и ГПВУ на веб-сайте ОБСЕ, отразив их упразднение.