

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГРАЖДАНСКАЯ ИНИЦИАТИВА

№ 3

Редакционная коллегия:

Д. Зайнутдинова
(Центр «Армон»)

Р. Мурзаханов
(Центр «Армон»)

А. Кириленко
(Экологическое
движение «БИОМ»,
Кыргызстан)

Т. Тилляев
(Госкомприроды РУз)

Т. Сатиболдиев
(Институт страте-
гических и межрегио-
нальных исследований
при Президенте
Республики
Узбекистан)

Электронная версия
на сайте:
<http://armon.freenet.uz>

Главный редактор:
Д. Зайнутдинова

Выпускающий
редактор
Р. Мурзаханов

Литературный
редактор
Л. Шахназарова



В НОМЕРЕ:

Д. Зайнутдинова. Введение	3
Е. Крейцберг-Мухина, А. Крейцберг, Е. Быкова. Проблемы охраняемых природных территорий Узбекистана и возможные пути их решения	4
Т. Кертешев. Создание трансграничной особо охраняемой природной территории на Западном Тянь-Шане – путь к его устойчивому развитию	16
Д. Зайнутдинова. Правовая основа функционирования особо охраняемых природных территорий	21
Т. Тилляев. Охрана природы или экологическая безопасность?	41
С. Сангинов. Итоги третьего Центральноазиатского фестиваля экологической журналистики-2003 и вопросы организации четвертого фестиваля в г. Ташкенте	56
СОБЫТИЯ	59

Издание сборника статей осуществлено при финансовой поддержке ОБСЕ.
Мнения авторов статей не всегда отражают точку зрения ОБСЕ.

Ташкент
Издательство “ФАН” Академии наук Республики Узбекистан
2004

Сборник статей издается Центром «Армон» при финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Ташкенте.



Центр «Армон» - неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является поддержка развития гражданского общества, защита экологических прав, правовое просвещение граждан Узбекистана в области охраны окружающей среды.

Центр «Армон» осуществляет свою деятельность в нескольких направлениях:

- предоставляет населению бесплатные юридические консультации по экологическому праву;
- защищает экологические права граждан в судебных и правоохранительных органах;
- проводит семинары, тренинги, «круглые столы» по экологическому праву для представителей государственных и бизнес-структур, ННО, инициативных групп;
- проводит экологический мониторинг для сбора доказательств по экологическим делам;
- разрабатывает и издает методическую литературу по экологическому праву, способам защиты прав человека на благоприятную окружающую среду и возмещения экологического ущерба.

ISBN 5-648-03110-6

© Издательство «ФАН» АН РУз, 2004г.

Адрес Центра «Армон»: 700100 Республика Узбекистан,
г. Ташкент, ул. Бабура, 20.
Тел.: (998 712) 53-11-35.
e-mail: armon@tkt.uz
Web-site: <http://armon.freenet.uz>

ВВЕДЕНИЕ

В апреле 2004 г. при поддержке Центра ОБСЕ в Ташкенте был проведен «круглый стол», на котором обсуждался проект закона «Об охраняемых природных территориях». Именно этим в большой степени подсказаны темы третьего выпуска сборника статей «Экологическая безопасность и гражданская инициатива», охватывающие широкий круг вопросов, связанных с особо охраняемыми природными территориями Республики Узбекистан.

Центру «Армон» не только принадлежит существенный вклад в изучение и анализ ситуации, сложившейся с заповедниками и национальными парками Узбекистана, - он также оказывает содействие в привлечении внимания широкой общественности и международных организаций к этим проблемам.

В предлагаемом сборнике статей представлены предложения и идеи ведущих специалистов в области сохранения охраняемых природных территорий. Надеемся, что данный выпуск будет полезен представителям государственного сектора, общественных экологических организаций, инициативным группам, которые занимаются решением проблем по ООПТ. Хотелось бы, чтобы представленная информация помогла глубже понять поднятые проблемы и сдвинуть их решение с мертвой точки.

Пользуясь случаем, хотим поблагодарить руководство и сотрудников ННО «Биоэкосан», которые безвозмездно предоставили нам свое помещение и приняли активное участие в проведении «круглого стола» по обсуждению проекта закона «Об охраняемых природных территориях».

Спасибо также всем, кто откликнулся на наши публикации и кому небезразличны проблемы защиты окружающей среды. Ждем ваших материалов о волнующих вас экологических проблемах Узбекистана.

Д. Зайнутдинова,
директор Центра «Армон».

Е. Крейцберг-Мухина, А. Крейцберг, Е. Быкова
(Институт зоологии АН РУз, Узбекское Зоологическое Общество)

ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ УЗБЕКИСТАНА И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Узбекистан является самым населенным из пяти государств Центральной Азии. На сегодняшний день численность населения республики составляет более 25 миллионов человек, а к 2030 году, по некоторым прогнозам, она может достигнуть 32 миллионов. Разумеется, что при такой численности населения и сохраняющейся тенденции его прироста, давление на окружающую среду и естественные природные экосистемы постоянно увеличивается. Природные экосистемы трансформируются и преобразуются в сельскохозяйственные угодья, обеспечивающие возрастающие потребности населения. Поэтому в такой ситуации особо охраняемые природные территории играют основополагающую роль в сохранении биологического разнообразия республики. Давление на природные экосистемы в Узбекистане значительно увеличилось и продолжает увеличиваться вследствие освоения все больших площадей земли под сельскохозяйственные культуры, и особо охраняемые природные территории выполняют роль своеобразных «оазисов», обеспечивающих сохранение дикой природы.

Какова же современная ситуация в республике с охраняемыми природными территориями? В какой степени они сохраняют различные ландшафты, экосистемы, разнообразие видов животных и растений? Анализ существующих ООПТ убеждает, что объем и репрезентативность природных территорий недостаточны для сохранения ландшафтов и биологических объектов, представленных на них. В систему охраняемых природных территорий Узбекистана входят девять государственных заповедников общей площадью 2164 км², два национальных парка площадью 6061 км², девять государственных заказников площадью 12186,5 км² и один Республиканский центр по разведению редких видов животных (Экоцентр «Джейран»). Общая площадь охраняемых природных территорий составляет 20520 км², или 5,2% всей территории республики. Однако только 8225 км², или 1,8% площади республики, отведены под территории со строгой или долговременной охраной (Национальная стратегия, 1998).

История формирования охраняемых природных территорий показывает, что процесс этот был достаточно сложным и неравномерным. Первые официальные шаги в области защиты биологических ресурсов в Узбекистане можно отнести к концу XIX века. После вхождения региона в состав царской России были приняты законы о защите леса – «Указ о сохранении лесов» (1897 г.) и «О национализации земли и лесов в Туркестане» (1918 г.), в котором определялось создание Государ-

ственного лесного фонда. К 1926 г. относится организация в Узбекистане первого заповедника – Гуралашского; в 1939 году был создан Приморский заповедник, располагавшийся на южном побережье Аральского моря, а в январе 1941 года – Амударьинский заповедник, охватывавший наиболее важные участки дельты Амударьи. В 1947 г. был организован Чаткальский заповедник. Позднее, в 1951 г., большая часть этих заповедников была закрыта; сохранен был лишь один Чаткальский заповедник. При этом Зааминский заповедник, заменивший Гуралашский, но меньший по площади, был создан вновь только в 1960 году специально для охраны уникальных массивов арчовых лесов.

Новая волна организации заповедников и других охраняемых природных территорий приходится на 1970-80 гг., когда стало очевидным, что многие виды растений и животных находятся под угрозой исчезновения вследствие их бесконтрольного использования и отсутствия территориальной охраны. Именно в этот период организуется большая часть существующих ныне заповедников, создается Зааминский народный парк и некоторые республиканские заказники. Однако не все из заповедников сохранились до наших дней. Так, единственный водный заповедник – Арнасайский, созданный на озере Тузкан для сохранения колониально-гнездящихся и пролетных видов птиц, в 1982 году был преобразован в заказник, а позднее и вовсе закрыт. Абдусаматский заповедник, располагавшийся на одном из островов Сырдарьи в Ферганской долине, был преобразован в Абдусаматский заказник и позже также закрыт. Каракульский заповедник, организованный в Бухарской области на участке песчаной пустыни, был ликвидирован в 1983 году. До настоящего времени ни одна из охваченных этими заповедниками экосистем не охраняется строго территориально.

В последние десятилетия природная среда равнинных областей Узбекистана была значительно трансформирована в результате крупномасштабного освоения пустынных районов и развития ирригации. Последствия этого процесса известны как трагедия Арала. В результате значительные пространства равнинных территорий в непосредственной близости от Аральского моря и само море были изменены настолько, что их экосистемы и биоразнообразие были подорваны коренным образом, а многие виды исчезли или переместились в другие районы с приемлемыми для их выживания условиями. Создание строго охраняемых природных резерватов в таких районах в настоящее время бессмысленно, так как виды, пострадавшие в результате Аральского кризиса, могут быть спасены в сходных условиях, но за пределами трансформированных экосистем. Поэтому для решения проблемы охраны биоразнообразия в регионе Аральского моря необходим анализ современного состояния экосистем и разработка конкретных предложений для охраны видов и комплексов видов в условиях меняющейся окружающей среды. Возможно, что для некоторых сохранившихся до наших дней видов Аральской биоты необходима интродукция в сходные условия за пределы бывшего ареала; для других положительным решением проблемы могло бы стать разведение в условиях неволи. В то же время

нужно заметить, что некоторые трансформированные водоемы дельты Амударьи продолжают играть ключевую роль в обеспечении функционирования водных и околоводных экосистем, поэтому они нуждаются в особенно бережном отношении и сохранении путем проведения специальных мероприятий по поддержанию режима водообеспечения. Такие водоемы могли бы стать «зеленым поясом» на пути надвигающегося опустынивания.

В октябре 1995 г. Узбекистан присоединился к Конвенции по биологическому разнообразию и приступил к разработке Национальной стратегии сохранения биологического разнообразия (1998). Таким образом, республика на высоком официальном уровне декларировала свое намерение охранять и использовать без ущерба биологические ресурсы окружающей среды. Однако современная структура и управление ООПТ не претерпели принципиальных изменений с 1990 года. Дальнейшее развитие и совершенствование сети сдерживается недостатком средств. С момента подписания НСПД по сохранению биологического разнообразия (Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 139 от 1.04.1998) развитие и совершенствование сети ООПТ является первостепенным приоритетом республики в области сохранения биологического разнообразия. Задача №1 Стратегии гласит: «Организовать систему охраняемых территорий под надежной защитой закона с эффективной системой управления, надлежащим образом представляющую диапазон экосистем и биологического разнообразия Узбекистана и охватывающую не менее 10% территории страны».

Но для реализации поставленных задач нужны дополнительные средства. Недостаток бюджетного финансирования охраняемых природных территорий определяет слабость функционирования как инспекторской охраны, так и научных отделов. В результате даже заповедники охраняются очень слабо и не могут вести программы мониторинга объектов дикой природы в полном объеме. Таким образом, для улучшения работы ООПТ необходимо увеличить их бюджетное финансирование и предоставить заповедникам и национальным паркам самостоятельность в области развития экологического туризма, как дополнительного источника ресурсов, в рамках существующего закона. Развитие экотуризма в буферных зонах заповедников и на территории национальных парков позволит значительно улучшить обеспечение охраняемых природных территорий и стимулирует их природоохранную деятельность, так как нетронутая природная среда, своеобразные ландшафты, уникальные растения и животные будут привлекать поток туристов. Однако одновременно с развитием экологического туризма в буферных зонах необходимо совершенствовать существующее законодательство с учетом интересов заповедников, чтобы средства от развития экотуризма не только помогали содержать штат экскурсоводов и охранников, но и напрямую шли на охранные мероприятия и мониторинг природных объектов.

Помимо проблемы финансирования, на работу охраняемых природных территорий существенно влияет межведомственная разобщенность и отсутствие единых требований по управлению и мониторингу видов, обозначенному в заповедниках как

«летописи природы». Межведомственная разобщенность определяет различное финансирование и различные требования к деятельности штата охраняемых природных территорий. Со всеми этими проблемами связана и кадровая политика. Недостаток кадров – как инспекторов природоохранных инспекций, так и научных сотрудников и лесоводов – определяется отсутствием специальных образовательных программ. До настоящего времени специальности менеджера ОПТ студенты в вузах не обучаются, нет и специальных обучающих курсов или курсов повышения квалификации для уже работающих сотрудников. Вследствие низких зарплаток и отсутствия элементарных бытовых условий в большинстве ОПТ, должности их научных сотрудников и среднего технического персонала не престижны. А инспектора, егеря и лесники, набираемые из местных жителей сел, где уровень безработицы очень велик, зачастую используют свои должности для получения дополнительного дохода с территории заповедника (выпас скота, сенокос, сбор древесины и т.д.).

Низкое финансовое обеспечение и необходимость противостояния местному населению в использовании ресурсов ОПТ обуславливают постоянный конфликт между интересами охраны дикой природы в заповедниках и стремлением окрестных жителей использовать «наследственные» ресурсы. Преодолеть этот конфликт можно только с помощью развития специальных образовательных программ, привлекая местное население к управлению охраняемыми природными территориями, обеспечивая его занятость и предоставляя возможность получения альтернативных заработков, не связанных с негативным воздействием на дикую природу, – таких, как развитие мелких производств и обслуживание туристических групп.

В последние годы появилась еще одна проблема, а именно – проблема взаимодействия с пограничными войсками, так как многие ОПТ расположены в пограничных зонах. Присутствие военного контингента на охраняемых природных территориях, с одной стороны, способствует улучшению охранных функций этих территорий, но, с другой, постоянное присутствие такого мощного фактора беспокойства для фауны приводит к ее перераспределению. Поэтому, так же, как и в работе с местным населением, необходима разработка и проведение специальных образовательных программ для пограничников и привлечение их к управлению природными территориями. Необходимо добиться того, чтобы проводимые военные учения и пограничные военные сооружения не вредили биологическому разнообразию.

Для дальнейшего планирования природоохранных акций очень важно определить, насколько успешно сеть ООПТ справляется со своими задачами. В соответствии с Законом «Об особо охраняемых природных территориях Узбекистана» (1993), в республике выделяется 17 категорий особо охраняемых территорий, но только 5 из них охраняют объекты живой природы и естественные ландшафты. Это:

- государственные заповедники,
- государственные национальные парки,
- государственные заказники,
- государственные памятники природы,
- центры по разведению диких животных.

Таблица 1

Состав и динамика формирования сети ООПТ Узбекистана

Категории ООПТ	Число ООПТ (по годам)					Площадь, км ²
	1980	1985	1990	1995	1999	
Заповедники	3	9	10	9	9	2164
Национальные парки	1	1	2	2	2	6061
Заказники	5	5	6	12	12	12186,5
Памятники природы	0	1	1	2	2	34,8

Государственные заповедники – старейший и наиболее строго режимный вид охраняемых территорий Узбекистана – представляют собой постоянно действующие охраняемые зоны, созданные для защиты определенных видов растений и животных. В них запрещена любая хозяйственная деятельность, за исключением контролируемых научных исследований. По классификации охраняемых зон Международного Союза Охраны Природы (МСОП) они соответствуют категории I. Из 9 заповедников 6 являются горными: Чаткальский, Гиссарский, Зааминский, Нура-тинский, Китабский и Сурханский, общей площадью 2042,2 км², или 9,9% от всей охраняемой площади ОПТ и 94,4% от общей площади заповедников Узбекистана. На долю равнинных заповедников приходится всего около 6%.

Национальные парки – вторая по значению категория охраняемых территорий. Первый национальный парк был организован в 1976 г. в Заамине, второй – Угам-Чаткальский – создан в 1990 г. Основной целью национальных парков является обеспечение охраны биоразнообразия в контексте с рациональным и строго контролируемым природопользованием (туризм, сбор и заготовка природного сырья, регламентированная сельскохозяйственная деятельность). Эти территории по классификации охраняемых зон МСОП относятся к категории II.

Горные заповедники и оба национальных парка расположены в Западном Тянь-Шане и на Памиро-Алае. Равнинно-тугайные заповедники – в бассейнах рек Амударья и Зарафшан.

Государственные заказники представляют собой непостоянные и иногда сезонные зоны с ослабленным режимом охраны. Они часто являются частью территории других землепользователей, таких, как ширкатные хозяйства или лесхозы, и формируются на определенный срок (5-10 лет). Контроль над землепользованием в пределах заказников осуществляется местными органами власти, которые обладают правом прекращения действия статуса заказника. Государственные заказники – это наиболее уязвимые охраняемые природные территории, т.к. нередко случаи, когда свои экономические проблемы местные органы власти решают за счет нерационального использования вверенных им земель. Государственные заказники составляют более половины (56%, или 11576 км²) общей площади системы охра-

няемых зон. Размер этих территорий колеблется от 25 до 10 000 км², однако средний размер их относительно велик (1,447 км²).

Четыре заказника охватывают водно-болотные угодья в различных районах республики на путях массового пролета и зимовки птиц, но только один из них (Арнасайский) является специализированным орнитологическим заказником.

Озеро Денгизкуль (Денгизкульский заказник) в 1999 г. включено в список водно-болотных угодий, имеющих международное значение. Это первая водная территория в Узбекистане, обозначенная как соответствующая критериям отбора Рамсарской Конвенции, т.е. водно-болотные угодья, имеющие международное значение для охраны водно-болотных птиц и других околоводных видов растений и животных. Озеро, несомненно, имеет большое значение для сохранения зимующих и мигрирующих водно-болотных птиц. Однако в связи с тем, что природоохранный статус этого водоема не был своевременно пересмотрен, он находится под угрозой осушения в ходе гидромелиоративных работ, а его в прошлом богатые рыбные ресурсы уже истощены.

Заказник Озеро Судочье граничит с плато Устюрт. Несмотря на проходящие в Приаралье кризисные процессы, связанные с перераспределением водных ресурсов, значение водоема для сохранения Аральской биоты, включая гнездящиеся и пролетные виды водно-болотных птиц, огромно. На основании проведенных в рамках проекта ГЭФ исследований команды специалистов-экологов были собраны материалы, доказывающие международное значение и этого водоема. Документы, представленные правительству республики, позволили продлить срок полномочий заказника. Однако необходима подготовка документов для пересмотра положения и организации долгосрочной охраняемой территории более высокого статуса.

Три равнинных заказника обеспечивают охрану различных пустынно-степных участков. Два заказника расположены в низкогорьях хребта Актау. В 2002 г. срок действия некоторых заказников (Денгизкуль, Каракыр) закончился, и необходим пересмотр положений об их дальнейшей охране.

Государственные памятники природы (Варданзи и Язъяван в Бухарской области, Чуст в Ферганской долине) очень малы (около 3381,5 га) и составляют всего 0,1% от всей площади системы охраняемых природных территорий.

Питомники - Экоцентр «Джейран» и Каракульский питомник - расположены на участках пустынной, частично трансформированной равнины в Бухарской области. Первый из них организован поблизости от Бухары и представляет собой огражденный участок пустыни, полностью изолированный от смежных территорий, занимающий площадь около 50 км². На территории Экоцентра «Джейран» проводятся работы по восстановлению этого вида; также только здесь можно увидеть куланов, которые исчезли в дикой природе Узбекистана в конце XIX века.

Особое значение охраняемые территории имеют для сохранения животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения. В целом, современное разнообразие позвоночных животных Узбекистана насчитывает 711 видов: 108 – млекопи-

тающих, 441 – птиц, 61 – пресмыкающихся, 3 – амфибий и 98 – рыб; фауна же беспозвоночных оценивается в 15 тысяч видов. В последнее издание Красной книги Узбекистана (2003) внесено 184 вида животных, среди которых 78 беспозвоночных и 106 позвоночных. В ряде случаев только благодаря созданию специальных охраняемых территорий удалось предотвратить исчезновение некоторых редких видов крупных млекопитающих (баран Северцова, бухарский олень, винторогий козел). Анализ современного состояния и распределения редких и уязвимых видов, внесенных в Красную книгу Узбекистана, показывает, что из 184 видов животных, включая исчезнувших на территории республики, территориальной охраной охвачены всего 20 видов беспозвоночных и 83 вида позвоночных животных (табл. 2). Среди беспозвоночных животных только 2 вида олигохет, 2 вида моллюсков и 20 видов насекомых встречаются на охраняемых территориях. Кроме этого, надо отметить, что ракообразные и паукообразные не охраняются в пределах современной сети ООПТ республики.

Таблица 2

Распределение уязвимых видов животных в системе ООПТ Узбекистана

Таксоны	Виды в КК	Заповедники	Нац. парки	Заказники	Памятники природы	Экоцентр «Джейран»
Кольчатые черви	3	-	2	-	-	-
Моллюски	14	2	-	-	-	-
Паукообразные	1	-	-	-	-	-
Ракообразные	6	-	-	-	-	-
Насекомые	54	14	9	-	-	-
Рыбы	17	12	2	-	-	-
Пресмыкающиеся	16	3	1	2	3	2
Птицы	48	13	11	23	-	2
Млекопитающие	24	14	6	2	-	2
Итого	181	58	31	27	3	6

Среди позвоночных положение с территориальной охраной обстоит несколько лучше: на охраняемых территориях из 18 видов рыб, находящихся под угрозой исчезновения, достоверно отмечено 13, из 16 рептилий – только 8, из 48 видов птиц – 45 и из 24 видов млекопитающих – 17. Таким образом, можно заключить, что наиболее полно территориальной охраной обеспечены птицы; хуже всего среди уязвимых позвоночных животных, внесенных в Красную книгу, охраняются рептилии (рис. 1). Что касается беспозвоночных животных, то анализ показывает, что только 35% от общего числа видов Красной книги находится под охраной, при этом относительно полно на ООПТ представлены насекомые, как наиболее хорошо изученная группа.

Сравнивая распределение этих таксономических групп по охраняемым территориям разного типа (рис.1), можно отметить, что большая часть видов (32% от общего количества «краснокнижных» видов) охраняется в заповедниках, затем следуют национальные парки (17%), заказники (15%), далее – памятники природы и наконец – Центр по разведению животных (5%).

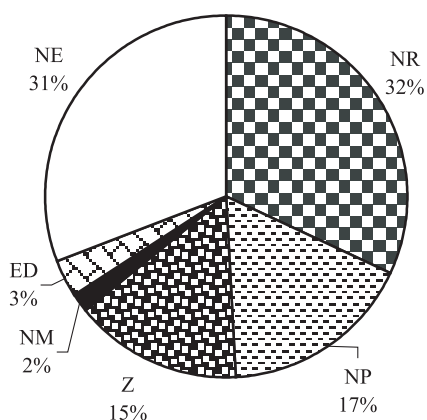


Рис. 1. Распределение редких и уязвимых видов позвоночных животных на охраняемых территориях различного типа (категории I-IV Международного Союза Охраны Природы).

Таким образом, в заповедниках, где осуществляется строгая территориальная охрана, отмечается 58 таксонов животных, в национальных парках – 31 вид, в заказниках – 27 видов, среди которых преобладают водоплавающие и околоводные птицы. На других охраняемых территориях (памятники природы и центры по разведению) встречаются 9 видов рептилий, обитающих в песчаных массивах Ферганской долины на территории памятника природы «Язъяванская степь».

Даже первичный анализ полученных данных дает четкое представление о неравноценности территориальной охраны различных таксономических групп позвоночных.

Так, в пределах горных охраняемых территорий встречается подавляющее большинство беспозвоночных животных, 30 видов позвоночных и 14 видов млекопитающих.

В пределах равнинных территорий обитают 58 видов позвоночных животных, среди которых представлено 13 видов рыб, 7 видов рептилий, 35 видов птиц и 3 вида млекопитающих. На первый взгляд такое соотношение распределения видов в горных и равнинных ландшафтах свидетельствует о явном преимуществе значимости равнинных охраняемых территорий перед горными для сохранения биоразнообразия в целом. Однако при более детальном рассмотрении становится ясно, что в настоящее время реальная охрана видов осуществляется именно в заповедниках, охватывающих горные ландшафты. Равнинные охраняемые территории, особенно водно-болотные угодья, имеют большое значение для сохранения фауны рыб и птиц, но сейчас они представлены в основном заказниками, которые часто выполняют охранные функции лишь формально. Равнинные заказники, расположенные на путях пролета и в местах зимовок водно-болотных птиц, сохраняют пролетные и зимующие группировки. Но в местах концентрации колониально-гнездящихся видов этих птиц охраняемые территории практически отсутствуют. И подобные примеры не единичны.

Таким образом, существующая сеть ООПТ более или менее отражает разнообразие природно-ландшафтных комплексов республики. Но не все эти территории успешно выполняют свою роль в сохранении биоразнообразия. Лишь заповедники

обеспечивают необходимые условия для охраны. Однако они расположены преимущественно в горных районах, на равнинах же заповедники организованы лишь на участках тугаев. Отсутствие строго охраняемых заповедных зон в пустынных районах порождает проблемы в сохранении многих видов крупных млекопитающих (джейран, сайгак, песчаная кошка, каракал и др.) и птиц (сокол балабан, джек, чернобрюхий и белобрюхий рябки и др.), а также некоторых уникальных местных видов и подвидов рептилий. Отсутствие заповедников среди водно-болотных угодий республики, особенно в Приаралье, создает трудности в охране колониально-гнездящихся и пролетных видов водоплавающих и околоводных птиц и многих эндемичных, уникальных видов рыб этого региона.

Выводы

Для определения необходимости улучшения территориальной защиты как отдельных видов редких и уязвимых видов животных, так и биологического разнообразия в целом, необходим анализ современного состояния особо охраняемых природных территорий и фауны, представленной на каждом из таких участков, с учетом жизненного цикла видов и групп видов. Кроме того, надо отметить, что:

- комплексная охрана видов осуществляется только на территории заповедников, где различные таксономические группы представлены наиболее полно;
- национальные парки поддерживают сохранение биоразнообразия горных заповедников, вблизи которых они были созданы;
- заказники хороши для охраны отдельных таксономических групп и видов, таких, как водно-болотные птицы и рыбы;
- существующая система охраняемых природных территорий недостаточно репрезентативна и функциональна для сохранения биологического разнообразия республики в полном объеме.

Рекомендации

1. Согласно задачам, обозначенным в Национальной стратегии по сохранению биологического разнообразия, развитие и совершенствование сети особо охраняемых природных территорий является приоритетным.

2. Стратегия гласит: «Организовать систему охраняемых территорий под надежной защитой закона с эффективной системой управления, надлежащим образом представляющую диапазон экосистем и биологического разнообразия Узбекистана и охватывающую не менее 10% территории страны». (Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 139 от 1.04.1998).

3. Повысить уровень информированности населения и различных ведомств республики о заповедных зонах Узбекистана, их уникальности и важности сохранения в интересах настоящего и будущих поколений. Разработать механизм для взаимодействия с местными общинами и привлечения их к вопросам управления охраняемыми природными территориями.

4. Один из самых реальных путей решения экономических проблем населения, проживающего вблизи ООПТ, и снижения его воздействия на природные экосисте-

мы – это развитие экотуризма и сопутствующих ему мелких и средних производств (возрождение традиционных ремесел – ковроткачества и шелководства, способствование развитию перерабатывающей промышленности – сухофрукты, консервы, орехи и т.д.).

5. Система управления ООПТ требует кардинальных изменений с учетом особенностей экономического развития страны и существующих кадровых и финансовых проблем.

Таблица 3

Охраняемые территории Узбекистана

Название ООПТ, год организации	Место расположения		Площадь, км ²	Категория МСОП
	Административная подчиненность	Географическое расположение		
1	2	3	4	5
Заповедники				
Чаткальский горно-лесной биосферный (1947)	Ташкентская область, Паркентский и Ахангаранский районы	Западный Тянь-Шань, Башкызылсайский уч-к – западные отроги Чаткальского хр.; Майдантальский уч-к – Северный макросклон Чаткальского хр.	357,24	I
Гиссарский горно-арчовый (1983)	Кашкадарьинская область, Яккабагский и Шахрисабзский районы	Памиро-Алай, Западный макросклон Гиссарского хр.	809,86	I
Зааминский горно-арчовый (1926, 1960)	Джизакская область, Зааминский и Бахмальский районы	Памиро-Алай, Северный склон Туркестанского хр.	268,4	I
Бадай-Тугай равнинно-тугайный (1971)	Республика Каракалпакстан, Бирунийский район	Правобережье нижнего течения р. Амударья	66,42	I
Кызылкумский тугайно-песчаный (1971)	Бухарская область, Ромитанский район; Хорезмская область, Дружбинский район	Правобережье среднего течения р. Амударья	103,11	I
Зарафшанский долинно-тугайный (1975)	Самаркандская область, Булунгурский и Джамбайский районы	Правобережье среднего течения р. Зарафшан	23,52	I
Нуратинский горно-орехово-плодовый (1975)	Джизакская область, Фаришский район	Памиро-Алай, Северные склоны центральной части Нуратинского хр.	177,52	I
Китабский геологический (1979)	Кашкадарьинская область, Китабский район	Памиро-Алай, Западные склоны Гиссарского хр.	53,78	I
Сурханский горно-лесной (1987)	Сурхандарьинская обл., Термезский р-н	Восточные склоны Кугитаньского хр.	245,54	I
Национальные парки				
Зааминский Народный парк (1976)	Джизакская область, Зааминский район	Памиро-Алай, Северный склон Туркестанского хр.	241,1	II

Экологическая безопасность и гражданская инициатива, №3

1	2	3	4	5
Угам-Чаткальский природный национальный парк (1990)	Ташкентская область, Бостанлыкский, Паркентский и Ахангаранский районы	Западный Тянь-Шань, бассейн р. Пскем, западные и северные склоны Чаткальского хр.	5745,9	II
Заказники				
Арнасайский (1983)	Джизакская область	Арнасайская водная система	663,0	IV
Каракульский (1990)	Бухарская область	Южные Кызылкумы	100,0	IV
Сайгачий (1991)	Республика Каракалпакстан	Плато Устюрт	10000,0	IV
Судочье (1991)	Республика Каракалпакстан	Левобережье низовьев р. Амударья, система озер Акушпа, Каратерень, Большое Судочье, Бегдула-Айдын	500,0	IV
Сармыш (1991)	Навоийская область	хр. Актау	50,0	IV
Каракир (1992)	Бухарская область	оз. Каракир в 30 км к северу от г. Газли	300,0	IV
Карнабчуль (1992)	Самаркандская область	степь Карнабчуль	400,0	IV
Кошрабад (1992)	Самаркандская область	хр. Актау	163,0	IV
Денгизкуль (1973, 1992)	Бухарская область	оз. Денгизкуль	500,0	IV
Памятники природы				
Варданзи (1975, 1983, 1991)	Бухарская область	Кимерекум	3,0	
Язъяван (1991)	Ферганская и Наманганская области	Центральная Фергана	30,81	
Чуст (1990)	Наманганская область	-	0,096	
Центры разведения				
Республиканский центр по разведению редких видов животных – Экоцентр “Джейран” (1976)	Бухарская область	Юго-Западный Кызылкум	71,22	

Т. С. Кертешев,
консультант по планированию и управлению охраняемыми территориями
(Центральноазиатский трансграничный проект ГЭФ/ВБ
по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня)

СОЗДАНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ОСОБО ОХРАНЯЕМОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ НА ЗАПАДНОМ ТЯНЬ-ШАНЕ – ПУТЬ К ЕГО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Региональные подходы к сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня

При планировании системы охраняемых территорий здесь необходимо учитывать интересы сохранения природной среды региона Западного Тянь-Шаня (далее – ЗТШ) в целом. Комплексный подход благоприятствует расширению и объединению природоохранных инициатив трех государств (Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана) и созданию трансграничной охраняемой территории на ЗТШ.

Экологические и экономические основы создания трансграничной охраняемой природной территории на ЗТШ

Одним из важнейших направлений и следствий регионализации систем ООПТ является появление принципиально нового типа охраняемых природных территорий – трансграничных ОПТ (далее – ТОПТ). Согласно определению Международного Союза Охраны Природы (МСОП), «ТОПТ – часть суши и/или моря, сопредельная с одной или несколькими административными границами государств, составные части территории которых специально отведены для защиты и сохранения биологического разнообразия, а также природных и связанных с ними культурных ресурсов, и управляемая совместно посредством юридических или других имеющих силу средств». В литературе в понятие ТОПТ включаются все охраняемые территории, образованные путем объединения двух и более особо охраняемых природных территорий (ООПТ), расположенных по разные стороны государственной границы.

Первой ТОПТ в мире может считаться созданный в 1932 г. на границе США и Канады международный парк мира «Уотертон-Глейшер». С тех пор количество ТОПТ в мире ежегодно увеличивается. Так, если в 1988 г. насчитывалось лишь 59 групп соседствующих ООПТ со слабым уровнем кооперации внутри каждой группы, то в 2001 г. их число достигло 169. Они объединяют 666 отдельных ООПТ. Следует отметить, что в 138 ТОПТ практикуется активное сотрудничество между ООПТ.

По сравнению с изолированными ООПТ трансграничные комплексы обладают рядом существенных преимуществ. Условно их можно разделить на выгоды экологического и экономического характера.

Из теории заповеднического дела известно, что скорость вымирания популяции обратно пропорциональна размеру территории заповедника. Следовательно, при слиянии нескольких ООПТ в единый комплекс повышается устойчивость экосистемы, увеличивается продолжительность жизни организмов, иными словами, режим охраны становится более эффективным. К этому можно добавить упрощение операций по реинтродукции видов: устранение двойной работы, контроль численности организмов, угрожающих сохранности экосистемы. В ТОПТ гораздо более эффективно и согласованно осуществляется проведение научных исследований и мониторинга, контроля над такими проблемами, как пожары, вредители, браконьерство, загрязнение и другие. В целом природоохранная ценность ТОПТ возрастает.

Другой, не менее важный аспект вопроса – экономический. Недостаток финансирования был, есть и будет главным лимитирующим фактором в деле охраны природы. И среди путей его преодоления один из наиболее простых и достижимых – объединение отдельных ООПТ в более крупные территориальные единицы. В результате существенно снижаются затраты на основные и оборотные фонды. Кроме того, при образовании ТОПТ закономерно происходит оптимизация численности штата, а также его качественное совершенствование, так как совместная работа людей с разным опытом, имеющих различные школы, способствует взаимному профессиональному обогащению.

Помимо вышеуказанных природоохранных и экономических преимуществ создание ТОПТ, как правило, способствует росту рекреационной привлекательности территории региона. Так, по данным МСОП, после слияния в мае 2000 г. южноафриканского национального парка «Кгалагади Гемсбок» и ботсванского национального парка «Гемсбок» индекс «желание платить» возрос в 1,8 раза. Рост численности туристов, главным образом иностранных, объясняется как повышением биоразнообразия, так и регулируемым доступом на территорию ТОПТ, решением проблемы пересечения границы, а также согласованием ставок на услуги внутри ООПТ, что является серьезной проблемой в регионе Центральной Азии. Более привлекательны ТОПТ и для международных доноров: переход в разряд «международной» территории и повышение степени открытости усиливают престиж ТОПТ.

Таким образом, необходимость создания трансграничной охраняемой природной территории на базе ООПТ Западного Тянь-Шаня в Центральноазиатском регионе становится все более очевидной.

Механизмы создания ТОПТ на Западном Тянь-Шане и выбор категории ТОПТ
Территории, предлагаемые для включения в состав ТОПТ. Из приведенного выше определения ТОПТ следует, что одним из критериев трансграничности является сопредельность территорий, а значит, национальные ООПТ должны иметь смежные, касающиеся друг друга границы или ее части.

В настоящее время границы четырех существующих заповедников трех стран

не соприкасаются, они обособлены друг от друга. На основе существующей сети ООПТ наиболее реальным было бы создание ТОПТ на базе Аксу-Жабаглинского (Казахстан), Беш-Аральского (Кыргызстан), Чаткальского (Узбекистан) заповедников и Угам-Чаткальского национального парка Узбекистана, который в некоторой степени соединяет территории первых трех заповедников.

В этой связи важно отметить, что в настоящее время граница Аксу-Жабаглинского заповедника не соприкасается с государственной границей и границей Угам-Чаткальского национального парка. Кроме того, этот национальный парк, состоящий из трех самостоятельных юридических лиц – Чаткальского заповедника, Ахангаранского и Бричмуллинского лесхозов, не в полной мере соответствует II категории МСОП «Национальный парк». Поэтому для решения названных выше проблем требуется расширение территории Аксу-Жабаглинского заповедника до государственных границ и совершенствование организационно-правовой структуры Угам-Чаткальского национального парка, включая зонирование его территории. При этом необходимо учесть опыт других государств по уравниванию статусов и режимов охраны национальных ООПТ, входящих в состав трансграничной охраняемой природной территории. Межгосударственное сотрудничество в области ТОПТ должно осуществляться на условиях равных возможностей и единой цели. Ситуация же, когда стороны стремятся к разным целям, например, одна – к развитию туризма, а другая – к строгой охране, – чревата серьезными проблемами в будущем.

Исходя из содержания биорегионального плана, предусматривающего цели по сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию биологических ресурсов ЗТШ, считаем целесообразным создание Трансграничного биосферного резервата «Западный Тянь-Шань» (далее – ТБР). Одним из наиболее важных достоинств концепции биосферного резервата является гибкость и творческий подход к ее реализации в весьма разнообразных ситуациях. Не менее важным представляется содействие развитию биосферных резерватов как одного из средств достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии на международном уровне (по линии ЮНЕСКО), а также поощрение создания трансграничных биосферных резерватов в качестве средства сохранения живых организмов, экосистем и генетических ресурсов, которые выходят за рамки национальных границ.

Все вышеизложенное служит обоснованием необходимости мер по созданию основной трансграничной территории (ядра) планируемого ТБР путем:

1) расширения территории Аксу-Жабаглинского заповедника посредством присоединения к нему Майдантальского участка, вплоть до непосредственного примыкания его к государственной границе, что обеспечит сохранение биоразнообразия на этих территориях;

2) создания: а) Кара-Буринского заповедника на территории Кыргызстана на базе Кара-Буринского лесхоза и Манасского заказника, который будет граничить с Аксу-Жабаглинским заповедником; б) Чандалашского кластерного участка Беш-

Аральского заповедника в пределах территории Чандалашского заказника на границе с Пскемским участком ЗТШ в Узбекистане;

3) создания Пскемского заповедника на территории Узбекистана в верховьях реки Пскем, территория которого будет соприкасаться с границей Аксу-Жабаглинского заповедника, Чандалашского участка Беш-Аральского заповедника и Кара-Буринского заповедника.

Основные территории ТБР должны также объединить территории существующих заповедников (Беш-Аральский, Сары-Челекский, Чаткальский), вновь созданных (Каратауский, Падыша-Атинский), а также планируемых (Узун-Ахматский, Наманганский).

Биосферный резерват, кроме зоны ядра, включает еще два элемента: четко определенную буферную зону, которая обычно располагается вокруг ядер или примыкает к ним и используется для осуществления на основе сотрудничества экологически безопасной деятельности; и гибкую переходную зону (или зону сотрудничества), где могут проводиться некоторые виды сельскохозяйственной деятельности, размещаться населенные пункты и др., в целях рационального управления и устойчивого воспроизводства ресурсов этих зон.

Соглашение о создании Трансграничного биосферного резервата «Западный Тянь-Шань». В зависимости от способа создания трансграничных комплексов, имеются различные варианты создания Трансграничного биосферного резервата. В ходе многократных обсуждений в рамках Центральноазиатского трансграничного проекта по биоразнообразию и Межгосударственного проекта ТАСИС по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня, с участием представителей соответствующих государственных органов управления, научных и природоохранительных организаций трех республик, подходящим вариантом для создания ТБР на Западном Тянь-Шане признано заключение официального соглашения в качестве документа международного права. Подписание официального соглашения на высшем уровне, в соответствии с международным правом, даст возможность для долгосрочного сотрудничества сторон и позволит определить области и детально разработать механизмы этого сотрудничества. Это является именно тем подходом, который рекомендует МСОП.

Один из основных вопросов заключается в том, что обычно трансграничная охраняемая природная территория не имеет своего собственного независимого юридического представителя, находящегося или под юрисдикцией международного права, или законов заинтересованных стран. Это отличается от подхода, принятого в законодательстве трех стран, где, например, национальный парк или заповедник являются одновременно как определенной географической территорией, так и юридическим лицом. Причем каждая из стран сохранит свои права на землю, которая является ее вкладом в территорию ТБР «Западный Тянь-Шань». Этой частью земли необходимо будет управлять в соответствии с целями оптимизации экологических процессов и сохранения биоразнообразия на всей территории, для

проведения научных исследований и мониторинга, стимулирования экологического туризма, поддержания инициатив по установлению экологически и социально устойчивых видов деятельности. Таким образом, когда создается трансграничная охраняемая природная территория, ООПТ каждой страны продолжает сохранять свой предыдущий юридический статус в соответствии с существующим национальным законодательством.

Важное место в соглашении о Трансграничном биосферном резервате уделено вопросам совместного управления ТБР. Механизм по управлению включает создание Комитета по управлению ТБР, который состоит из двенадцати членов, по четыре от каждой стороны.

В соглашении о Трансграничном биосферном резервате необходимо более подробно оговорить общие вопросы функционирования ТБР. В качестве примера можно привести следующие направления:

- 1) определение целей управления;
- 2) разработка и согласование плана управления ТБР;
- 3) план совместных природоохранных мероприятий;
- 4) план совместных научных исследований и мониторинга, согласование единых методик;
- 5) обмен информацией;
- 6) сотрудничество в сфере экологического туризма;
- 7) другие вопросы совместного управления.

Биорегиональное планирование сохранения биоразнообразия и устойчивого использования биологических, сельскохозяйственных и рекреационных ресурсов в рамках Центральноазиатского трансграничного проекта по сохранению биоразнообразия предусматривает также возможность создания множества связей по использованию земель, устойчивому экономическому и социальному развитию. Данный подход не ограничивается пределами охраняемых территорий, потому что здесь планируется создание буферных зон и экологических коридоров, обеспечивающих устойчивое развитие региона ЗТШ путем экологически благоприятного использования земель между основными территориями и восстановления территорий, утративших экологическую значимость. Поэтому развитие системного биорегионального плана будет основываться на эффективном сотрудничестве центральных и местных государственных органов управления, местных сообществ и НПО. При биорегиональном планировании регион ЗТШ следует рассматривать как единое целое. Необходимо обеспечение координации с другими национальными планами, а также между различными объектами национальных систем.

*Д.Б. Зайнутдинова,
канд. геолого-минералогических наук,
директор Центра «Армон»*

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Внутренние проблемы

В настоящее время в республике существуют девять заповедников. Это уникальные природные территории, на которых представлено биологическое разнообразие большинства экологических систем страны. Заповедники призваны сохранить для будущих поколений генетический фонд животного и растительного мира республики во всем его разнообразии. Задача эта крайне сложная, учитывая широко распространенное потребительское отношение к природным ресурсам. Очень часто сиюминутные практические интересы берут верх над интересами охраны природы. Сегодня под угрозой исчезновения находится довольно большое число животных и растений, занесенных в Красную книгу Узбекистана.

Частые реорганизации министерств и ведомств, отсутствие единого координирующего органа, текучесть кадров в высшем звене приводит к тому, что никто ни за что не отвечает. В основе законодательного регулирования охраны природных территорий должна быть общая стратегия экологической политики Республики Узбекистан, разработанная с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, прошедшая общественное обсуждение и утвержденная государством. Разграничение полномочий органов власти различного уровня должно основываться как на принципах экономической целесообразности, так и на принципах приоритетов стратегического развития.

Структура государственного управления особо охраняемыми природными территориями никогда не была и не может быть совершенной, однако ситуация, которая сложилась в последнее время, требует кардинальных изменений в кратчайшие сроки. Иначе часть уникальных природных объектов может быть навсегда потеряна.

Международное сотрудничество

Не менее важным вопросом является гармонизация правового поля, связанного с законами о заповедниках, всех центральноазиатских стран. Ведь практически все заповедники находятся на стыке границ. Например, согласно законодательству Узбекистана, в заповедниках нельзя вести никакой хозяйственной и иной деятельности, которая может повлиять на дикую природу. В то же время законодательство Казахстана разрешает такую деятельность.

Очевидно, было бы целесообразно провести глубокий анализ всех международных документов по охране заповедников, национальных парков и резерватов, а также адаптировать существующую позитивную международную практику с учетом региональных и местных условий.

Взаимодействие с общественностью

Участие широкого круга заинтересованных лиц в подготовке нормативно-правовых документов по охране окружающей среды не только поможет избежать или, во всяком случае, снизить количество серьезных ошибок в законодательных актах, но и позволит увеличить прозрачность процесса принятия решений.

Можно создать самый совершенный правовой механизм управления особо охраняемыми природными территориями, предусмотреть самые жесткие санкции за экологические нарушения, однако если не будут проведены институциональные преобразования в системе управления ООПТ, ситуация с каждым годом будет усугубляться.



Фото Р. Мурзаханова.

*Работа «круглого стола» по обсуждению проекта закона
«Об охраняемых природных территориях»*

Правовой компонент – один из самых действенных в регулировании отношений в области организации и использования охраняемых природных территорий.

9 апреля 2004 года Центр Общественной Экологической Адвокатуры «Армон» при содействии Центра ОБСЕ в Ташкенте провел «круглый стол», на котором обсуждался проект закона «Об охраняемых природных территориях». В ходе подготовки этой акции был собран довольно обширный материал, связан-

ный с актуальными проблемами правового регулирования и развития особо охраняемых природных территорий Республики Узбекистан.

В работе «круглого стола» участвовали представители Олий Мажлиса; Госкомприроды; Управления охотничьего хозяйства, заповедников и национальных парков; сотрудники неправительственных экологических организаций; ряда международных организаций, в том числе Центра ОБСЕ в Ташкенте, ПРООН, а также представители средств массовой информации.

В результате работы «круглого стола» его участники пришли к следующим выводам:

1. Существующие механизмы управления и функционирования ООПТ в Узбекистане в значительной степени устарели и не соответствуют требованиям сегодняшнего дня.

2. За последнее десятилетие в республике не создано ни одного заповедника; общая площадь охраняемых территорий в Узбекистане составляет всего около 2% от всей территории республики.

3. Экологическая политика в системе государственного управления имеет недостаточный приоритет.

4. Официально принятые приоритеты экологического законодательства Республики Узбекистан слабо реализуются на практике.

5. Проблемы ООПТ и важнейших объектов природы недостаточно доводятся до широкой общественности.

6. Желание и готовность международных природоохранных организаций к сотрудничеству далеко не всегда находят должное понимание и поддержку государственных органов Узбекистана, ответственных за ООПТ и биологические ресурсы, что приводит к упущению потенциальных донорских финансовых средств, – и это при том, что в республике не хватает собственных средств.

Участники «круглого стола» также пришли к согласию в том, что:

– состояние управления ООПТ в республике не соответствует требованиям времени и не учитывает мировой опыт;

– подготовленный проект Закона «Об охраняемых природных территориях» требует внесения ряда изменений и дополнений.

Ниже приводится проект Закона, содержащий изменения в соответствии с предложениями, высказанными за «круглым столом». В настоящее время этот проект обсуждается и дорабатывается в Олий Мажлисе Республики Узбекистан. Мы надеемся, что в ближайшее время он будет внесен для обсуждения на сессии парламента. До этого же приглашаем читателей и других заинтересованных лиц принять участие в процессе его совершенствования, – учитывая, разумеется, то, что это – не официальный, а рабочий документ, представляемый на обсуждение общественности. Будем благодарны за предложенные вами уточнения формулировок, требующих доработки (эти места в тексте проекта закона выделены квадратными скобками).

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН об особо охраняемых природных территориях

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и задачи настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области организации охраны и использования охраняемых природных территорий.

Задачами настоящего Закона являются обеспечение биологического и ландшафтного разнообразия путем сохранения типичных, уникальных, ценных природных объектов и комплексов, генетического фонда растений и животных, предотвращения негативного влияния деятельности юридических и физических лиц на особо охраняемые природные территории, поддержания экологического равновесия, изучения природных процессов; мониторинг окружающей природной среды, совершенствование экологического просвещения и воспитания населения.

Статья 2. Законодательство об охраняемых природных территориях

Законодательство об охраняемых природных территориях состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.

Отношения в области организации охраны и использования охраняемых природных территорий в Республике Каракалпакстан регулируются также законодательством Республики Каракалпакстан.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан об охраняемых природных территориях, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

биологическое разнообразие – разнообразие всех биологических видов и генетического фонда, сообществ, в которые эти виды входят, экологических систем, в которых они обитают (произрастают), и всех процессов, обеспечивающих их взаимосвязь;

ландшафтное разнообразие – разнообразие всех форм рельефа и неживой природы, покрывающих их почв, населяющих их сообществ растений и животных;

экологическая система – система, включающая части биологического и ландшафтного разнообразия, расположенные на определенной территории, объединенные общими процессами, способная к длительному самостоятельному существованию;

категория охраняемой природной территории – единица международно признанной классификации охраняемых природных территорий, отличающаяся по задачам, режиму и размерам;

вид охраняемой природной территории – единица классификации охраняемой природной территории, входящая в одну из категорий, отличающаяся по объектам охраны и управлению ими.

Статья 4. Правовой статус охраняемых природных территорий

Охраняемыми природными территориями являются земельные участки и/или участки водного пространства (акваторий), в естественном или измененном состоянии, полностью или частично, постоянно или временно изъятые из хозяйственной эксплуатации и имеющие приори-

тетное экологическое, научное, культурное, эстетическое, рекреационное, санитарно-оздоровительное значение, для которых устанавливается особый режим охраны и использования.

Охраняемые природные территории, обеспечивающие сохранение, восстановление и воспроизводство природных объектов и комплексов, образуют систему, характеризующую все экологические системы страны. Минимальная площадь охраняемых природных территорий, образующих систему, устанавливается законодательством.

Охраняемые природные территории, включая проектируемые, учитываются при разработке планов и программ, схем землеустройства и районной планировки и других планов по использованию и охране природных ресурсов.

Деятельность юридических и физических лиц, оказывающих отрицательное влияние на охраняемые природные территории, ограничивается или прекращается в установленном законодательством порядке.

Статья 5. Категории охраняемых природных территорий

[Необходимо ввести понятие экологического коридора и дать ему определение.]

Охраняемые природные территории в зависимости от их целевого назначения, режима охраны и использования подразделяются на следующие категории:

государственные заповедники – строго охраняемая территория для научных целей (категория Ia);

комплексные заказники – строго охраняемые территории для сохранения в естественном состоянии (категория Ib);

природные парки – территории для охраны экосистем и рекреации (категория II);

государственные памятники природы – территории для охраны уникальных объектов (категория III);

заказники, природные питомники; рыбохозяйственные зоны – территории для охраны и воспроизводства отдельных видов и среды их обитания, произрастания (категория IV);

курортные природные территории, рекреационные зоны, водоохранные зоны, прибрежные полосы, зоны санитарной охраны водных объектов, зоны формирования поверхностных и подземных вод – охраняемые ландшафты (категория V);

земли, занятые лесами, и земельные участки охотничьих хозяйств – территории для управления ресурсами (категория VI);

государственные биосферные резерваты – многофункциональные охраняемые территории (категория VII).

Статья 6. Собственность на охраняемые природные территории

Охраняемые природные территории являются собственностью государства и охраняются им.

Земельные участки и другие природные объекты могут предоставляться в пользование юридическим и физическим лицам для организации частных заказников и питомников.

Статья 7. Права и обязанности юридических и физических лиц в области охраны и использования охраняемых природных территорий

Юридические и физические лица в области охраны и использования охраняемых природных территорий имеют право на:

– получение информации о режимах охраны и пользования природными объектами и комплексами;

– пользование природными объектами и комплексами охраняемых природных территорий;

– возмещение убытков, связанных с ограничением их прав при организации охраняемых природных территорий.

Юридические и физические лица в области охраны и использования охраняемых природных территорий обязаны:

- соблюдать установленный для охраняемых природных территорий режим;
- оказывать содействие органам, осуществляющим охрану охраняемых природных территорий;
- возмещать вред, причиненный охраняемым природным объектам и комплексам.

Юридические и физические лица могут иметь и другие права и нести иные обязанности в соответствии с законодательством.

Статья 8. Земельные участки охраняемых природных территорий

Земельные участки особо охраняемых природных территорий относятся к землям природоохранного, оздоровительного, рекреационного назначения.

На земельных участках охраняемых природных территорий запрещается деятельность, противоречащая их целевому назначению. В целях ограничения или запрещения хозяйственной или иной деятельности, оказывающей либо могущей оказать негативное влияние на состояние охраняемых природных территорий, устанавливаются обременения земельных участков. Порядок и условия пользования и охраны указанных земельных участков, установление их обременений определяются законодательством.

Земельные участки государственных заповедников, природных парков, государственных биосферных резерватов, заказников (за исключением заказников, образованных в охотничьих хозяйствах), государственных памятников природы земельным налогом или арендной платой не облагаются. Земельный налог и арендная плата взимаются в тех случаях, когда на охраняемых природных территориях ведется производственно-хозяйственная деятельность.

Если вредное влияние на охраняемые природные территории невозможно устранить, деятельность юридических и физических лиц прекращается.

При нарушении юридическими и физическими лицами режима охраняемых природных территорий и их охранных зон, на земельных участках которых они расположены, данные земельные участки и прилегающие территории, необходимые для обеспечения их охраны, могут быть изъяты в установленном порядке.

Статья 9. Государственное управление охраняемыми природными территориями

Государственное управление охраняемыми природными территориями осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными государственными органами в области управления охраняемыми природными территориями, которые определяются Кабинетом Министров РУз.

Государственный контроль над охраной и использованием охраняемых природных территорий осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Персонал государственного управления охраняемых территорий обеспечивается формой установленного образца, табельным оружием, транспортом и коммуникационной связью.

Статья 10. Порядок резервирования земельных участков для организации охраняемых природных территорий

В целях организации охраняемых природных территорий по предложению специально уполномоченных государственных органов, других юридических и физических лиц решением органов государственной власти на местах производится резервирование земельных участков.

Деятельность юридических и физических лиц на резервированных земельных участках, угрожающая сохранению намечаемых к охране природных объектов и комплексов, должна быть ограничена. Предоставление во владение, пользование или сдача в аренду этих земельных участков юридическим и физическим лицам с изменением существующего режима использования земель допускается только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Статья 11. Придание, изменение и утрата статуса охраняемых природных территорий

Статус охраняемых природных территорий придается по решению Кабинета Министров Республики Узбекистан и органов государственной власти на местах в порядке, предусмотренном законодательством.

При изъятии земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда для предоставления их природоохранным учреждениям и иным организациям при создании охраняемых природных территорий потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства не возмещаются.

При организации охраняемых природных территорий, их охранных зон, резервировании земельных участков убытки юридических и физических лиц, вызванные ограничением и прекращением их деятельности, возмещаются в соответствии с законодательством.

Изменение статуса охраняемых природных территорий производится при необходимости изменения их категории и вида. При этом перевод охраняемой природной территории из категории с более строгим режимом в менее строгую не допускается.

Статус охраняемой природной территории изменяется по истечении срока, на который она была создана, в случае причинения стихийными бедствиями и действиями техногенного характера охраняемым объектам и комплексам вреда, влекущего потерю их ценности и уникальности. Отмена или изменение статуса особо охраняемых природных территорий определяется органами, принявшими решение о его придании.

Статья 12. Государственный кадастр охраняемых природных территорий

Государственный кадастр охраняемых природных территорий включает в себя сведения о статусе этих территорий, их географическом положении, количественных и качественных характеристиках, экологической, экономической, научной, просветительной и иной ценности, а также о землевладельцах, землепользователях, арендаторах и собственниках земельных участков.

Государственный кадастр охраняемых природных территорий ведется в целях обеспечения их режима, проведения научных исследований, учета этих территорий при планировании развития и размещения производительных сил, а также предоставления содержащихся в кадастре сведений государственным органам, юридическим и физическим лицам.

Государственный кадастр охраняемых природных территорий ведется органами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы совместно с Академией наук Республики Узбекистан за счет Государственного бюджета Республики Узбекистан в порядке, определенном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 13. Паспорт охраняемой природной территории

Органы, юридические и физические лица, в ведении которых находятся охраняемые природные территории, составляют по каждой территории паспорт установленного образца, в котором указываются сведения, характеризующие его территорию, режим и управление. Сведения, включаемые в паспорт охраняемой природной территории, и порядок его ведения устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 14. Планы управления охраняемыми природными территориями

План управления охраняемой природной территорией представляет собой комплекс организационных, природоохранных, технических и иных мероприятий по охране природных объектов и комплексов.

Планы управления охраняемыми природными территориями утверждаются органом, юридическими и физическими лицами, в ведении которых находится охраняемая природная территория. Проект плана управления охраняемой природной территорией подлежит государственной экологической экспертизе.

Порядок разработки плана управления охраняемой природной территорией и доведения его сведений до государственных органов, органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан устанавливается Кабинетом Министров РУз.

Статья 15. Участие органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан в охране и использовании охраняемых природных территорий

Органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по охране и использованию охраняемых природных территорий. Государственные органы при проведении указанных мероприятий учитывают предложения органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан.

Решением органов государственной власти на местах для привлечения органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций, а также граждан к управлению отдельными видами охраняемых природных территорий могут создаваться консультативные комиссии. Консультативные комиссии согласовывают проекты решений государственных органов по охраняемым природным территориям, затрагивающих интересы граждан, проживающих на охраняемых природных территориях и территориях их охранных зон.

Органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане имеют право запрашивать и получать от соответствующих государственных органов информацию, касающуюся охраняемых природных территорий.

Проекты решений об организации охраняемых природных территорий, затрагивающих интересы граждан, проживающих на этих территориях и территориях их охранных зон, принимаются после публичного обсуждения, и принятые решения доводятся до их сведения.

Органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане могут проводить общественную экологическую экспертизу и осуществлять общественный экологический контроль над охраной и использованием охраняемых природных территорий в порядке, установленном законодательством.

Статья 16. Доступ граждан на охраняемые природные территории

Охраняемые природные территории являются общедоступными для граждан, за исключением территорий и зон строгой охраны. В целях охраны редких и исчезающих видов растений и животных, среды их обитания (произрастания), доступ граждан в отдельные зоны или части охраняемых природных территорий и в течение отдельных периодов времени может быть ограничен или запрещен государственными органами, юридическими и физическими лицами, в ведении которых находятся эти территории.

Доступ граждан на охраняемые природные территории в рекреационных и оздоровительных целях осуществляется в соответствии с правилами посещения охраняемых природных

территорий, утверждаемыми государственными органами, в ведении которых они находятся. В порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан, доступ граждан на отдельные охраняемые природные территории может осуществляться на платной основе.

В случаях исторически сложившегося проживания населения на отдельных охраняемых природных территориях его проживание допускается с условием сохранения природных объектов и комплексов.

II. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ

Статья 17. Понятие, основные задачи государственных заповедников

Государственным заповедником является строго охраняемая природная территория, предназначенная для сохранения и изучения типичных экологических систем, генетического фонда растений и животных, мониторинга окружающей природной среды.

Основными задачами государственных заповедников являются:

- сохранение в естественном состоянии природных объектов и комплексов;
- проведение научных исследований и ведение мониторинга окружающей природной среды;
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды;
- экологическое просвещение и воспитание.

Статья 18. Образование и управление государственными заповедниками

Государственные заповедники образуются решением Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Государственные заповедники образуются в форме государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения и действуют на основе положения о них, утверждаемого Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Управление государственными заповедниками осуществляется специально уполномоченными органами, определяемыми Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 19. Режим государственных заповедников

На территории государственных заповедников запрещается любая деятельность, за исключением научных исследований и мониторинга природных процессов. Противопожарные, противозидемические и биотехнические мероприятия в государственных заповедниках проводятся в целях сохранения охраняемых природных объектов заповедника.

На территории государственных заповедников и их охранных зон запрещается вселение видов и подвидов живых организмов с целью их акклиматизации.

Пребывание граждан, не являющихся работниками государственного заповедника или органа, в ведении которого он находится, на его территории допускается только при наличии разрешения администрации государственного заповедника либо органа, в ведении которого он находится.

Статья 20. Научно-исследовательская деятельность в государственных заповедниках

Научные исследования в государственных заповедниках проводятся штатными научными работниками, а также с привлечением других научных организаций и отдельных специалистов на договорной основе. В государственных заповедниках создаются ученые (научные) советы.

Мониторинг окружающей природной среды в государственных заповедниках является обязательным.

Результаты научно-исследовательской деятельности государственного заповедника, полученные за счет использования средств государственного бюджета Республики Узбекистан,

фондов охраны природы, являются государственной собственностью.

Право собственности на результаты научно-исследовательской деятельности, полученные за счет использования негосударственных средств, устанавливается договором. При этом независимо от условий указанного договора государственный заповедник обладает правом безвозмездного пользования ими.

Научная информация о состоянии природных объектов и комплексов государственного заповедника, научные прогнозы подлежат публикации. Государственные заповедники могут иметь собственные издания.

Научные фонды государственных заповедников подлежат бессрочному хранению.

Координацию научных исследований государственных заповедников осуществляет Академия наук Республики Узбекистан.

III. КОМПЛЕКСНЫЕ ЗАКАЗНИКИ

Статья 21. Понятие и задачи комплексных заказников

Комплексным заказником являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения в естественном состоянии всех природных объектов и комплексов, имеющих особую экологическую ценность.

Основными задачами комплексных заказников являются:

- сохранение в естественном состоянии природных объектов и комплексов;
- ведение мониторинга окружающей природной среды;
- экологическое просвещение и воспитание.

Статья 22. Образование и управление комплексными заказниками

[Изменить название.]

Комплексные заказники образуются решениями Кабинета Министров Республики Узбекистан и органов государственной власти на местах по представлению специально уполномоченных органов.

Комплексные заказники создаются в форме государственного природоохранного учреждения и действуют на основе положения, утверждаемого органом, в ведении которого они находятся.

Управление комплексными заказниками осуществляется специально уполномоченными органами.

Статья 23. Образование и управление комплексными заказниками

В комплексных заказниках запрещается любая деятельность, за исключением научно-исследовательской, ведения мониторинга окружающей природной среды, рекреации, а также пастьбы скота и сенокошения, сбора дикорастущих растений для пищевых целей, дикорастущего растительного лекарственного и технического сырья для собственных нужд работниками комплексного заказника и гражданами, проживающими в его охранной зоне, в пределах, не наносящих ущерба экосистемам заказника.

IV. ПРИРОДНЫЕ ПАРКИ

Статья 24. Понятие и основные задачи природных парков

Природными парками являются охраняемые природные территории, которые включают природные комплексы, имеющие особую экологическую, культурную и эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, рекреационных, научных и культурных целях.

Природные парки подразделяются на национальные природные парки и природные парки местного значения.

Основными задачами природных парков являются:

- поддержание режима, обеспечивающего сохранение природных объектов и комплексов, биологического и ландшафтного разнообразия и историко-культурного наследия для использования в рекреационных, научных и просветительских целях;
- восстановление нарушенных природных объектов и комплексов;
- обеспечение устойчивого развития природного парка;
- создание условий для туризма, экскурсий и отдыха;
- разработка и применение научных методов сохранения природных объектов и комплексов, содействие внедрению ресурсосберегающих, экологически чистых технологий;
- проведение научных исследований, содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны природы;
- экологическое просвещение и воспитание.

Статья 25. Образование и управление природными парками

Национальные природные парки образуются решением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению специально уполномоченных государственных органов.

Решение об образовании природных парков местного значения принимается органами государственной власти на местах по представлению специально уполномоченных государственных органов.

Природный парк образуется в форме государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения и действует на основе положения о нем, утверждаемого государственным органом, в ведении которого он находится.

Управление природными парками осуществляют государственные органы, в ведении которых они находятся.

Статья 26. Территории природных парков

Территории природных парков состоят из земельных участков, предоставленных природным паркам, а также земельных участков других юридических и физических лиц.

Зонирование территории природного парка производится при его создании. Изменение размеров и границ зон природного парка производится органом, в ведении которого он находится, и по заключению государственной экологической экспертизы.

На территории природных парков выделяются заповедные зоны, зоны рекреационного, хозяйственного и иного использования.

При наличии соответствующих условий для оздоровления населения в природном парке выделяются курортные зоны с режимом, предусмотренным для курортных природных территорий.

Статья 27. Режим природных парков

На территориях природных парков устанавливается дифференцированный режим охраны и использования природных объектов и комплексов с учетом их состояния и ценности в соответствии с зонированием.

В заповедной зоне устанавливается режим, предусмотренный для государственных заповедников.

Рекреационные зоны в зависимости от состояния природных ресурсов и комплексов могут подразделяться на участки с различным режимом охраны и использования.

В зоне хозяйственного и иного использования допускается проживание граждан, деятель-

ность юридических и физических лиц, не причиняющая вреда охраняемым природным объектам и комплексам.

Режим каждой зоны определяется в положениях о природных парках.

На всей территории природных парков не допускаются:

- рубка леса (кроме санитарных рубок и рубок ухода);
- действия, изменяющие гидрологический и гидрогеологический режим;
- действия, вызывающие эрозию почв, а также деградацию растительного и животного мира;
- производство дорожных и инженерно-коммуникационных работ, не связанных с деятельностью природных парков;
- хранение и захоронение отходов, химических и радиоактивных веществ, сброс сточных вод;
- вселение живых организмов с целью акклиматизации.

В природных парках могут быть ограничены или запрещены иные виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, культурной и эстетической ценности их территории.

В случаях, когда строительство дорог, иных коммуникаций и сооружений необходимо для функционирования природного парка, в обязательном порядке предусматривается рекультивация нарушенных земель, проведение комплекса природоохранных мероприятий.

V. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПАМЯТНИКИ ПРИРОДЫ

Статья 28. Понятие и виды государственных памятников природы

Государственными памятниками природы являются охраняемые природные территории с уникальными, невозполнимыми, ценными в экологическом, научном, эстетическом, культурном отношении природными объектами.

Государственные памятники природы могут быть:

- гидрологическими (болотными, озерными, речными и иными), предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы;
- ботаническими, предназначенными для сохранения отдельных растений;
- геоморфологическими, предназначенными для сохранения редких и уникальных форм рельефа, созданных природой;
- палеонтологическими, предназначенными для сохранения отдельных ископаемых и их комплексов;
- геологическими и минералогическими, предназначенными для сохранения редких геологических и минералогических образований.

Природные археологические объекты объявляются государственными памятниками природы решениями органов государственной власти на местах по представлению юридических и физических лиц.

Допускается объявление природного объекта государственным памятником природы без изъятия земельного участка, на котором он расположен.

Статья 29. Режим государственных памятников природы

На территории расположения государственных памятников природы запрещается любая деятельность, угрожающая их сохранности.

Обязательства по обеспечению режима охраны памятников природы возлагаются на юридических и физических лиц, на земельных участках которых они расположены.

Органом, принявшим решение об объявлении природного объекта государственным памятником природы, производится передача его под охрану юридических и физических лиц.

Государственные памятники природы, используемые в культовых целях, могут предоставляться в пользование или аренду религиозным организациям или физическим лицам с услови-

ем проведения работ по их благоустройству и сохранению.

В случае, если государственный памятник природы расположен на земельном участке, не предоставленном юридическим и физическим лицам, либо земельный участок, на котором он расположен, изъят у юридических и физических лиц, обеспечение его режима возлагается на органы государственной власти на местах.

VI. ТЕРРИТОРИИ ДЛЯ ОХРАНЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ (ПРОИЗРАСТАНИЯ)

Статья 30. Понятие и виды территорий для охраны и воспроизводства видов и среды их обитания (произрастания)

Территориями для охраны и воспроизводства отдельных видов и среды их обитания (произрастания) являются охраняемые природные территории, управляемые путем вмешательства в природные процессы. Это территории, отведенные под заказники, природные питомники; рыбохозяйственные зоны.

Статья 31. Понятие и виды заказников

Заказниками являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения, воспроизводства и восстановления природных объектов или комплексов.

Заказники могут быть государственными и частными, общегосударственного и местного значения.

По видам охраняемых природных объектов и комплексов заказники могут быть:

- биологическими (ботаническими, зоологическими), предназначенными для сохранения, воспроизводства и восстановления ценных, редких и исчезающих видов растений и животных, путей миграции живых организмов;
- палеонтологическими, ландшафтными, предназначенными для сохранения отдельных ископаемых останков растений и животных;
- гидрологическими (болотными, озерными, речными), предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы;
- геологическими и минералогическими, предназначенными для сохранения редких геологических и минералогических образований.

Статья 32. Образование заказников

Заказники общегосударственного значения образуются решением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению специально уполномоченных государственных органов.

Заказники местного значения образуются решениями органов государственной власти на местах по представлению специально уполномоченных государственных органов.

Заказники образуются без указания сроков функционирования (бессрочные) или на срок не менее десяти лет, как с образованием, так и без образования юридического лица.

Статья 33. Режим заказников

Территории, объявленные заказниками, не изымаются из хозяйственного использования юридических и физических лиц. При образовании частных заказников с образованием юридического лица земельные участки предоставляются им в установленном порядке.

На территории заказников постоянно или временно ограничиваются или прекращаются любые виды деятельности, могущие причинить вред охраняемым природным объектам и комплексам.

Юридические и физические лица, на земельных участках (акваториях) которых образованы заказники, обязаны соблюдать установленный режим заказников.

Особенности режима каждого заказника определяются его положением, утверждаемым в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 34. Природные питомники

Природными питомниками являются охраняемые природные территории, предназначенные для охраны, воспроизводства и восстановления популяции видов редких и исчезающих растений и животных путем создания условий и проведения необходимых мероприятий.

Природные питомники образуются решениями органов государственной власти на местах по ходатайству юридических и физических лиц. Питомники могут быть созданы как с образованием, так и без образования юридического лица.

На территории природных питомников запрещается любая деятельность, угрожающая сохранению воспроизводимых растений и животных.

Статья 35. Рыбохозяйственные зоны

Рыбохозяйственными зонами являются охраняемые природные территории, включающие водные объекты или их части, используемые для охраны и воспроизводства редких и исчезающих видов рыб и других водных организмов, а также для рыбохозяйственных нужд.

Статус рыбохозяйственных зон придается решением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению органов охраны природы, сельского и водного хозяйства.

На территории природных питомников и в рыбохозяйственных зонах запрещается любая деятельность, угрожающая сохранности воспроизводимых растений и животных.

VII. ОХРАНЯЕМЫЕ ЛАНДШАФТЫ

Статья 36. Определение и виды охраняемых ландшафтов

Охраняемыми ландшафтами являются охраняемые природные территории, имеющие экологическое, эстетическое или культурное значение, используемые в целях сохранения наземных и водных ландшафтов, отдыха или оздоровления населения.

К охраняемым ландшафтам относятся курортные природные территории, рекреационные зоны, водоохранные зоны, прибрежные полосы, зоны санитарной охраны водных объектов, зоны формирования поверхностных и подземных вод.

Статья 37. Курортные природные территории

Курортными природными территориями являются охраняемые природные территории, обладающие лечебными и оздоровительными свойствами, располагающие минеральными источниками, залежами лечебных грязей, благоприятными климатическими и иными условиями.

Курортные природные территории могут быть общегосударственного и местного значения.

Курортные природные территории общегосударственного значения образуются Кабинетом Министров Республики Узбекистан по совместному представлению Совета Федерации профсоюзов Узбекистана и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

Курортные природные территории местного значения образуются решениями органов государственной власти на местах по совместному представлению органов Совета Федерации профсоюзов Узбекистана и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

Статья 38. Режим курортных природных территорий

Курортные природные территории подразделяются на три функциональные зоны.

В первую зону входят территории, занятые лечебными источниками, залежами лечебных

грязей. В этой зоне запрещается всякая хозяйственная и иная деятельность, за исключением строительства сооружений, необходимых для обустройства лечебных источников и грязелечебниц.

Во вторую зону входят территории санаториев, пансионатов, домов отдыха. В этой зоне запрещается хозяйственная и иная деятельность, кроме деятельности, необходимой для организации лечения и отдыха, а также проживание населения, кроме временного проживания медицинского и обслуживающего персонала.

В третью зону входят территории, прилегающие к санаториям, пансионатам, домам отдыха. В этой зоне разрешается ограниченная хозяйственная и иная деятельность, не причиняющая вреда лечебным источникам и не ухудшающая условия для отдыха и лечения путем вредного физического воздействия и загрязнения окружающей среды.

В пределах курортных природных территорий запрещается:

- разработка полезных ископаемых, за исключением добычи минеральных вод;
- рубка леса (кроме санитарных рубок и рубок ухода);
- устройство складов ядохимикатов и минеральных удобрений;
- применение ядохимикатов;
- хранение и захоронение отходов, химических и радиоактивных веществ;
- деятельность предприятий химической, целлюлозно-бумажной промышленности, металлургии;
- устройство хранилищ нефтепродуктов;
- действия, изменяющие гидрологический режим местности.

Статья 39. Рекреационные зоны

Рекреационными зонами являются охраняемые природные территории с географическими и климатическими условиями, пригодными для организации туризма и массового отдыха населения.

Рекреационные зоны организуются по решению органов государственной власти на местах по представлению Совета Федерации профсоюзов Узбекистана и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

Статья 40. Режим рекреационных зон

Рекреационные зоны в зависимости от состояния природных ресурсов и комплексов могут подразделяться на участки с различным режимом охраны и использования.

В рекреационных зонах запрещается:

- деятельность химических, металлургических, микробиологических предприятий и организаций;
- устройство скотомогильников, мест хранения и захоронения химических и радиоактивных веществ, бытовых и производственных отходов,
- рубка леса (кроме санитарной рубки и рубки ухода);
- проведение работ, нарушающих гидрологический режим местности.

Статья 41. Водоохранные зоны, прибрежные полосы, зоны санитарной охраны и зоны формирования поверхностных и подземных вод

Водоохранными зонами являются охраняемые природные территории, прилегающие к руслам рек, озер, водохранилищ, каналов, коллекторов и других водных объектов, для которых устанавливаются ограничения или запреты в целях предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заиления водных объектов продуктами эрозии почв, а также для поддержания благоприятного водного режима.

Прибрежными полосами являются охраняемые природные территории в пределах водоохранной зоны со строгим режимом охраны и использования.

Зонами санитарной охраны являются охраняемые природные территории со строгим режимом, прилегающие к водным объектам, используемым для питьевого или бытового водоснабжения.

Зонами формирования поверхностных и подземных вод являются охраняемые природные территории в речных долинах, конусах выноса, предгорных шлейфах с режимом ограниченной деятельности.

Водоохранные зоны, прибрежные полосы, зоны санитарной охраны и зоны формирования поверхностных и подземных вод устанавливаются решениями Кабинета Министров Республики Узбекистан и органами государственной власти на местах по представлению органов по охране природы, сельского и водного хозяйства, санитарного надзора в порядке, установленном законодательством.

Водоохранные зоны и прибрежные полосы на межгосударственных реках устанавливаются в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан.

Статья 42. Режим водоохраных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны

В пределах водоохраных зон допускается ограниченная хозяйственная и иная деятельность. В данной зоне запрещается:

- рубка древесно-кустарниковой растительности, приводящая к нарушениям определяемого для них режима (кроме санитарных рубок и рубок ухода);
- применение ядохимикатов, хранение ядохимикатов и минеральных удобрений;
- устройство канализационных очистных сооружений и различного вида накопителей сточных вод;
- размещение животноводческих комплексов, а также использование жидкого навоза для орошения;
- захоронение отходов производства и потребления,
- стоянка, заправка топливом, мойка и ремонт автотранспорта;
- размещение складов для хранения нефтепродуктов;
- мойка льна, кенафа, кожи.

В прибрежных полосах, кроме ограничений, предусмотренных в части первой настоящей статьи, запрещается:

- применение минеральных и органических удобрений;
- выпас скота;
- любые виды строительства, за исключением строительства водохозяйственных объектов;
- устройство лодочных причалов вне установленных мест.

Зоны санитарной охраны подразделяются на пояса охраны с различным режимом их использования и охраны.

Изменение русел рек, добыча полезных ископаемых и другие работы, влияющие на состояние водных объектов, допускаются только с разрешения органов сельского и водного хозяйства, охраны природы и геологических организаций.

При проведении межхозяйственного землеустройства и планировки территории населенных пунктов вопросы установления водоохраных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны должны согласовываться с органами по охране природы, сельского и водного хозяйства, санитарного надзора.

Режим водоохраных зон и прибрежных полос распространяется также на зоны формирования поверхностных и подземных вод.

Порядок и условия охраны и использования водоохраных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

VIII. ТЕРРИТОРИИ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ РЕСУРСАМИ

Статья 43. Понятие и образование территорий для управления ресурсами

Территориями для управления ресурсами являются охраняемые природные территории, земли лесного фонда, занятые лесами следующих категорий защитности: противоэрозионными лесами, городскими лесами, лесами вокруг зеленых зон городов, других населенных пунктов и промышленных центров, особо ценными лесами, лесами орехово-промысловых зон, лесоплодовыми насаждениями, лесами, имеющими научное или историческое значение, а также земельные участки охотничьих хозяйств, предназначенные для рационального использования растительного и животного мира.

Статус охраняемых территорий для управления ресурсами придается при отнесении лесов к указанной в части первой настоящей статьи категории защитности лесов и создании охотничьих хозяйств.

Статья 44. Режим территорий для управления ресурсами

На охраняемых территориях для управления ресурсами запрещается вселение новых видов животных организмов, нетипичных для генетического фонда данной территории, и иная деятельность, могущая причинить вред растительному и животному миру.

На охраняемых территориях для управления ресурсами допускается пользование растительным и животным миром в порядке, установленном законодательством.

IX. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ БИОСФЕРНЫЕ РЕЗЕРВАТЫ

Статья 45. Понятие и основные задачи государственных биосферных резерватов

Государственными биосферными резерватами являются особо охраняемые территории, предназначенные для сохранения биологического разнообразия и культурно-исторического наследия, а также рационального использования природных объектов и комплексов в целях устойчивого экономического и социального развития, представления во всемирной сети природного комплекса данной территории.

Государственные биосферные резерваты в установленном порядке включаются в международную сеть биосферных резерватов и участвуют в глобальном мониторинге окружающей природной среды.

Основными задачами государственных биосферных резерватов являются:

- сохранение, воспроизводство и восстановление природных объектов и комплексов;
- разработка, применение эффективных форм и методов охраны воспроизводства, восстановления и использования природных объектов и комплексов;
- обеспечение сочетания интересов общества, государства, юридических и физических лиц с целями охраны природных объектов и комплексов;
- ведение мониторинга окружающей природной среды,
- проведение научных исследований;
- экологическое просвещение и воспитание;
- социально-экономическое развитие территории.

Статья 46. Образование и управление государственными биосферными резерватами

Государственные биосферные резерваты образуются решением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению специально уполномоченных государственных органов.

Государственные биосферные резерваты образуются в форме государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения, действуют на основании положений о них, утверждаемых Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Управление государственным биосферным резерватом осуществляет орган, в ведении которого он находится.

Статья 47. Территории государственных биосферных резерватов

Территории государственных биосферных резерватов состоят из земельных участков, предоставляемых государственным биосферным резерватам, а также земельных участков юридических и физических лиц.

На территории государственных биосферных резерватов выделяются следующие функциональные зоны:

- зона ядра, которая является зоной с режимом заповедной зоны строгой охраны;
- буферная зона, которая является зоной, как правило, окружающей или граничащей с заповедной зоной, и предназначена для предотвращения негативного влияния на зону ядра;
- переходная зона, которая является зоной, состоящей из земельных участков, предоставленных другим юридическим и физическим лицам, и предназначена для ведения деятельности, не причиняющей вреда охраняемым объектам и комплексам.

Статья 48. Режим государственных биосферных резерватов

В заповедной зоне запрещается любая деятельность, за исключением осуществления научных исследований и мониторинга окружающей природной среды в порядке, предусмотренном для государственных заповедников.

Буферная зона является зоной по охране, воспроизводству и восстановлению природных объектов и комплексов, а также ограниченной хозяйственной и иной деятельности.

В буферной зоне запрещается:

- размещение производственных и иных объектов, включая прокладку дорог общего пользования, линий электропередачи, а также проведение других работ, влекущих нарушение экологического равновесия;
- геологоразведочные работы и добыча полезных ископаемых;
- использование минеральных удобрений и ядохимикатов;
- пастьба скота и сенокосение физическими лицами, не проживающими в этой зоне;
- рубка древесно-кустарниковых растений, за исключением санитарных рубок, рубок ухода;
- сбор дикорастущих растений для пищевых целей, дикорастущего растительного лекарственного и технического сырья, за исключением использования в этих целях гражданами, проживающими в данной зоне или вблизи нее;
- выжигание растительности.

Переходная зона используется для осуществления деятельности, направленной на охрану, воспроизводство, восстановление, устойчивое использование природных объектов и комплексов, а также хозяйственной и иной деятельности, не причиняющей вреда охраняемым природным объектам и комплексам.

Х. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 49. Межгосударственные охраняемые природные территории

Межгосударственные охраняемые природные территории могут создаваться на основе международных договоров Республики Узбекистан.

Режим и деятельность межгосударственных охраняемых природных территорий опреде-

ляется соответствующими межгосударственными договорами Республики Узбекистан, законодательством Республики Узбекистан и других стран-участниц данного соглашения.

Статья 50. Охранные зоны

Охранными зонами являются территории, как правило, окружающие или граничащие с государственными заповедниками, заказниками, государственными памятниками природы, в которых ограничивается хозяйственная деятельность с целью предупреждения отрицательного воздействия на эти охраняемые природные территории.

В охранной зоне запрещается хозяйственная и иная деятельность, могущая причинить вред охраняемым природным объектам и комплексам.

Земельные участки, расположенные в охранных зонах, не изымаются у юридических и физических лиц.

Размеры охранных зон и их режим, а также обременения земельных участков устанавливаются одновременно с организацией охраняемых природных территорий.

Часть охранной зоны государственного заповедника может передаваться заповеднику для организации экологического туризма, устройства питомников для разведения редких и исчезающих видов растений и животных, свойственных для данной территории, и других нужд заповедника.

Статья 51. Организация охраны охраняемых природных территорий

Охрана государственных заповедников, природных парков и государственных биосферных резерватов осуществляется специальной инспекцией по охране этих природных территорий и регламентируется положениями об этих охраняемых природных территориях.

Работники охраны входят в штат государственных заповедников, природных парков, государственных биосферных резерватов и пользуются всеми правами и льготами государственных инспекторов по охране природы.

Охрану государственных заказников и государственных памятников природы осуществляют государственные органы, в ведении которых они находятся.

Охрана водоохраных зон и прибрежных полос осуществляется органами по охране природы, сельского и водного хозяйства, юридическими и физическими лицами, на земельных участках которых они установлены.

Зоны санитарной охраны водных объектов охраняются органами внутренних дел.

Охрана курортных природных территорий и рекреационных зон обеспечивается органами государственной власти на местах.

Охрана территории для управления лесными ресурсами обеспечивается лесной охраной и егерской службой охотничьих хозяйств.

Охрана питомников, частных заказников обеспечивается юридическими и физическими лицами, в ведении которых они находятся.

Статья 52. Финансирование охраняемых природных территорий

Государственные заповедники финансируются за счет:

- средств государственного бюджета;
- средств фондов охраны природы;
- доходов от научной, природоохранной, рекламно-издательской и просветительской деятельности;
- поступлений в счет возмещения ущерба, причиненного их имуществу, охраняемым природным объектам и комплексам;
- штрафных сумм, взысканных за нарушение режима охраняемых природных территорий,

использования и охраны природных ресурсов;

- сумм, полученных от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, от продажи незаконно добытой продукции;
- поступлений в порядке безвозмездной помощи от юридических и физических лиц;
- иных поступлений, не запрещенных законодательством;
- доходов от уставной деятельности;
- добровольных пожертвований;
- целевых грантов.

В распоряжение природных парков, государственных биосферных резерватов поступают, помимо средств, указанных в части первой настоящей статьи, также доходы, полученные от выдачи разрешений на доступ и пользование природными ресурсами, доходы от рекреационной, туристско-экскурсионной и иной деятельности, допускаемой настоящим Законом и положениями об этих охраняемых природных территориях.

Государственные заповедники, природные парки, государственные биосферные резерваты самостоятельно целевым назначением распоряжаются собственными средствами в соответствии с установленным законодательством порядком и положением о данных охраняемых природных территориях.

Средства на обеспечение режима государственных заказников, государственных памятников природы выделяются органами государственной власти на местах, органами, в ведении которых находятся указанные охраняемые природные территории.

Частные заказники и питомники финансируются за счет средств их учредителей, доходов от собственной деятельности и других средств, не запрещенных законодательством.

Средства, поступившие в счет возмещения вреда, причиненного охраняемым природным объектам и комплексам, от штрафов за нарушение режима охраняемых природных территорий, от выдачи разрешений на доступ и пользование природными ресурсами, рекреационной, туристско-экскурсионной деятельности, в качестве благотворительных пожертвований юридических и физических лиц, используются только для сохранения и воспроизводства охраняемых природных объектов и комплексов, а также для выплаты поощрения лицам, выявившим нарушения.

Средства, поступившие в счет возмещения вреда, причиненного охраняемым объектам и комплексам, от штрафов за нарушение режима охраняемых природных территорий, в качестве благотворительных пожертвований юридических и физических лиц, используются только для сохранения и воспроизводства охраняемых природных объектов и комплексов.

Статья 53. Разрешение споров

Споры в области охраняемых природных территорий разрешаются в порядке, установленном законодательством.

Вариант: Споры в области организации охраны и использования охраняемых природных территорий разрешаются в порядке, установленном законодательством.

Статья 54. Ответственность за нарушение режима охраняемых природных территорий

Лица, виновные в нарушении законодательства об охраняемых природных территориях, несут ответственность в установленном порядке.

*Т. Тилляев,
начальник эколого-правового отдела
Госкомприроды РУз*

ОХРАНА ПРИРОДЫ ИЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ?

Если еще лет десять назад такой вопрос мог быть сочтен демагогическим, то сегодня он представляется вполне уместным. Тому есть веские причины: меняются социальная ориентация и психология людей; мораль всегда переменчива, а это влечет за собой изменение обычаев, нравов и, в конце концов, официальных законов общества. Меняется среда обитания вокруг нас и вместе с этим наше отношение к окружающему миру, а заодно – и восприятие того, как нам отвечает на это сама природа.

Еще вчера мы охраняли, да и сегодня продолжаем охранять природу, воображая себя рыцарями, оберегающими своих дам. Но, видимо, настало время хотя бы самим себе признаться в том, что время «охранять» природу прошло. Природа обойдется без нас. Но без природы не обойдемся мы. Человек нарушил привычную для своего существования среду обитания. За это природа ему не мстит, она находит свой, нужный ей баланс. Этот баланс не всегда пригоден или комфортен для жизни человека. Примером тому могут служить факты миграции людей из неблагоприятных мест. Это только кажется, что люди съезжают с мест добровольно. На самом деле людей «выселяет» сама природа.

Одарив человека такими бесценными качествами, как разум и воля, природа доверила ему свои богатства. Но, очевидно, большинство из нас настолько хорошо усвоили, что «жизнь дается только один раз» (по материализму), как и то, что «ни один волос не упадет с человека без Божьей воли» (согласно теологическим учениям), – что к своему единственному дому, Земле, мы стали относиться беспощадно. В итоге вопрос об охране природы сменился другим – об экологической безопасности. Стремление сохранить природный баланс (не ограничивая себя при этом в пользовании природными ресурсами, дающем ощущение комфорта) перешло в желание не потерять это чувство комфорта и не быть «выселенными» с насиженных мест. Но безопасность в других местах так же призрачна, как и ушедшее природное равновесие и комфорт. Другими словами, нам хочется чувствовать себя в безопасности от неблагоприятных внешних воздействий, в том числе и от последствий конфликта между человеком и природой.

По достаточно распространенному мнению, экологическая безопасность – это состояние защищенности личности, населения, производственного объекта, объекта природы от внешних объектов.

Если в период прозрения человека о том, что он не царь природы, а лишь ее

частичка, были попытки построить «партнерские» отношения с природой, то состояние «защищенности» ставит все и вся в состояние обороны друг от друга. Каждый по отношению друг к другу занимает «оборонные» позиции. Главный обороняющийся субъект – это человек со своим хозяйством, который продолжает относиться к объектам природы как к угрожающему ему внешнему фактору, при этом не отказывая себе в потреблении природных богатств и продолжая разрушать их.

На мировой арене борьба за экологическую безопасность началась достаточно давно. Она проявилась в беспокойстве в связи с проблемами парникового эффекта, процессом опустынивания, разрушением озонового слоя, нарушением путей миграции некоторых птиц и животных, опасностью, исходящей от выпуска на рынок генетически модифицированных организмов. Это беспокойство нашло свое формальное отражение в соответствующих международных договорах.

Применение термина «охрана природы» звучит не столь убедительно и не столь тревожно, как «экологическая безопасность». Теперь это выражение, не имея еще четкого смыслового содержания, становится модным в употреблении. Причина модности этого выражения кроется, очевидно, в его многозначности. Многозначность любого понятия, особенно используемого в процессе управления экономическими и социальными процессами, а также в государственном управлении, может привести к нежелательным последствиям в силу субъективных различий в понимании его. В связи с этим возникает настоятельная *необходимость в правовом регулировании обеспечения экологической безопасности*. Необходимо официальное признание угроз экологическому благополучию, к которым относятся чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. Угрозу экологическому благополучию могут создавать чрезмерное изъятие ресурсов природной среды, а также пожары, взрывы, распространение возбудителей болезней. В этот же ряд можно включить множество других причин и условий нарушения экологического равновесия. Среди них – войны, освоение космоса, террористические акты, массовая миграция людей.

Главным исполнителем обеспечения экологической безопасности является государство – его многочисленный квалифицированный аппарат специалистов и чиновников. В их руках соответствующие рычаги управления: законодательство, внешняя и внутренняя политика; социальная и поселенческая политика; налоговая, экономическая и экологическая политика; информационная и техническая политика; политика образования и подготовки кадров; демократическая политика и политика обеспечения конституционных и общепризнанных прав человека.

В условиях Узбекистана возможна разработка **двухуровневой системы обеспечения экологической безопасности**. На первом уровне находятся органы власти по существующему административно-территориальному делению вкупе с республиканскими органами государственного управления. Второй уровень – это структуры многоукладной экономики. Система может проявить свою эффективность после четкого определения прав и обязанностей действующих лиц каждого уровня,

механизма контроля и ответственности, процедур взаимодействия и принятия решений, источников финансирования, а также механизмов поощрения.

Действующее законодательство Республики Узбекистан выдвигает требование не истощительного, рационального природопользования. Данное требование не акцентирует внимание на недопустимости пользования той частью природных объектов, которая может подвергнуться деградации или уничтожению. Именно это, по нашему мнению, привело к росту числа видов животных, занесенных в Красную книгу, истощению важнейших водных объектов. Например, понимание конституционного требования рационального использования *вод* на практике ограничивается рациональным использованием забираемой из водоемов *воды*, без учета радикальных интересов биосистемы водоемов и прилегающих территорий.

Инженерно-экологическим аксиомам в ряде случаев необходимо придавать статус требований законодательства. В частности, необходимо определить группу или часть группы природных объектов, которые могут иметь экономическое значение, в целях прямого и безвозвратного потребления, и другую группу, которая не может быть использована ни при каких обстоятельствах. С этой точки зрения видится целесообразным ввести такие понятия, как **экологические ресурсы, природные ресурсы и природные богатства**.

Экологическими ресурсами можно назвать оптимально необходимую часть земель, недр, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха и иных взаимозависимых объектов природы, представляющих единую благоприятно устойчивую среду обитания, нарушение соотношения которых может привести к необратимому нарушению ее устойчивости. В таком случае **природными ресурсами** (или **экономическими ресурсами природы**) является часть земель, недр, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха и иных объектов природы, экономическое использование которых, в том числе и путем изъятия из природы, возможно без нарушения благоприятной устойчивости среды обитания.

Природные богатства – это совокупность экологических и природных ресурсов.

Одним из возможных путей решения возникшего сложного комплекса вопросов является принятие Закона «Об экологической безопасности».

В качестве целей такого Закона необходимо определить:

- регулирование отношений, связанных с выявлением экологических угроз,
- принятие мер по предупреждению, предотвращению их опасного развития,
- регулирование отношений, связанных с реабилитацией зон чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия,
- установление правовых основ защиты охраняемых законом интересов юридических и физических лиц в связи с неблагоприятным (вредным) экологическим воздействием, обеспечение безопасности личности, общества и государства от опасного воздействия экологических угроз.

В Законе следует сделать попытку дать исчерпывающее *определение угроз экологической безопасности* или их основных признаков. В качестве угроз эколого-

гической безопасности можно признать условия и факторы, создающие или могущие создать опасность для экологических ресурсов, природного равновесия, благоприятного для обитания человека состояния природной среды, сохранности его имущества, экономической ценности природных ресурсов. При такой дефиниции мы также уходим от формального противостояния между человеком и природой.

Для уточнения этого определения, в целях лучшего понимания, можно внести некоторую конкретику, касающуюся **контролируемых и не контролируемых экологических угроз**. Контролируемыми источниками экологических угроз могут считаться производственные, научно-производственные, научные, сельскохозяйственные, промышленные и иные объекты, осуществляющие пользование природными ресурсами в коммерческих, научных и военных целях либо воздействующие на гидрометеорологические процессы, а также засоряющие, загрязняющие окружающую природную среду отходами, выбросами и сбросами и создающие опасность экологическим ресурсам. Не контролируемые источники экологических угроз могут считаться общеизвестные и неизвестные природные явления и процессы, опасное развитие которых невозможно предвидеть, предупредить либо предотвратить в силу недостаточного уровня развития техники и технологий или ограниченности ресурсов. К ним можно приравнять с определенной степенью условности войны, военные и социальные конфликты.

Основные принципы обеспечения экологической безопасности, вводимые в Закон, должны служить генеральными ориентирами в огромной массе текущих и перспективных задач. В качестве таких ориентиров могут служить требования комплексности и своевременности мер обеспечения экологической безопасности, ограничения пределов возможного загрязнения окружающей среды и изъятий природных ресурсов, недопустимости хозяйственного использования экологических ресурсов, участия общественности в принятии решений и открытости информации об экологических угрозах.

Принимая во внимание ведущую роль государства в обеспечении экологической безопасности, следует признать, что не может быть альтернативы *целевым государственным программам*. Такие программы следует утверждать *актами законодательной ветви власти*.

На исполнительском уровне необходимо работать на основе ведомственных, отраслевых и производственных планов по обеспечению экологической безопасности.

Важнейшей частью государственных мер является определение видов деятельности, представляющих особую экологическую опасность, и установление специального порядка осуществления таких видов деятельности. Необходимо установить виды и размеры компенсаций за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан, обусловленных наличием факторов экологического риска, предусмотреть возможность оказания безвозмездной помощи гражданам, пострадавшим от вредного влияния факторов экологического риска.

Развитие экологически безопасных, чистых технологий, реабилитация нарушенных природных комплексов и объектов должны иметь реально действующие, эффективные и имеющие упрощенный механизм осуществления экономические стимулы. К примеру, льготы по налогообложению или по платежам за загрязнение окружающей среды могут применяться на основе совместных решений органов охраны природы и финансовых, либо налоговых органов на основании заключения органов охраны природы о том, что определенное действие объекта направлено на усиление гарантий экологической безопасности. Объекты, своевременно и полно реализующие планы экологической безопасности, должны освобождаться от выплаты экологического налога.

На уровне местных органов государственной власти и управления видится целесообразным осуществлять разработку и выполнение соответствующих территориальных планов, выявлять объекты, представляющие особую экологическую опасность, организовывать регулярное информирование граждан об экологической обстановке, ходе осуществления программ по обеспечению экологической безопасности, выплачивать компенсации за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан, обусловленные наличием факторов экологического риска.

В обязанность министерств и ведомств желательно вменить разработку проектов и осуществление государственных программ обеспечения экологической безопасности, а также ведение государственного учета и контроля деятельности объектов, представляющих особую экологическую опасность, выявление факторов, объектов и зон экологического риска, проведение оперативных мероприятий в случае угрозы возникновения или возникновения экологически опасных ситуаций.

Естественно, что усилия государственных органов направлены на решение общих задач. Основная обязанность по обеспечению экологической безопасности конкретного объекта лежит на его владельце. Критерием правопослушности этих лиц должно быть соблюдение ими требований законодательства об экологической безопасности. Вполне обоснованно, чтобы эти лица осуществляли оценку состояния экологической безопасности своих объектов, вели наблюдение за факторами экологического риска, прогнозировали их воздействие на окружающую среду и здоровье человека, разрабатывали и исполняли соответствующие планы, беспрепятственно допускали к объекту органы, ведущие государственный мониторинг, учет и осуществляющие государственный контроль деятельности объектов особой экологической опасности. Также должна быть отработана система информирования органов государственного управления и граждан об экологической обстановке и мерах по обеспечению экологической безопасности, возмещению вреда, причиненного здоровью граждан и их имуществу в результате вредного воздействия факторов экологического риска.

Наибольших временных, интеллектуальных и финансовых затрат требует сама оценка состояния экологической безопасности. Она может быть осуществлена

только с опорой на данные государственного мониторинга окружающей природной среды и государственную кадастровую информацию и должна включать всестороннюю характеристику ресурсов живой и неживой природы, загрязнения окружающей среды, прогноз вероятности техногенных аварий, а также опасных природных явлений и их воздействия на окружающую среду, анализ выполнения мероприятий по обеспечению экологической безопасности промышленных объектов и готовности к ликвидации техногенных аварий, опасных природных явлений и их последствий. Здесь же необходим анализ воздействия вредных факторов на население, экологические системы и объекты неживой природы, а также выявление способности биологических систем к самовосстановлению, степени устойчивости отдельно взятых объектов природы и биологических систем к воздействию вредных факторов.

На основе оценочных характеристик необходима разработка государственных программ обеспечения экологической безопасности. В силу особого значения таких программ, как было сказано ранее, их следует утверждать на уровне законодательной ветви власти.

Учитывая, что обеспечение экологической безопасности страны является обязанностью государства, источниками финансирования соответствующих государственных программ, государственных и территориальных планов должны служить средства, сформированные за счет взываний экологического налога, а также средства фондов охраны природы. Не следует исключать возможностей использования средств республиканского и местных бюджетов, сформированных из иных поступлений, на тот случай, если для выполнения наиболее важных мероприятий указанные средства окажутся недостаточными. Естественно, что планы экологической безопасности производственных объектов должны обеспечиваться за счет средств собственников этих объектов.

Составной частью механизма обеспечения экологической безопасности должен быть всеобъемлющий и эффективный контроль. При этом контроль должен охватывать все звенья систем – от хозяйствующих субъектов до государственных органов. Здесь целесообразно использовать уже существующие системы контроля и надзора, которые представляют местные органы государственной власти, министерства и ведомства, прокуратура, а также ввести парламентский контроль. *Если традиционный вид государственного контроля осуществляется исполнительной ветвью власти и направлен непосредственно на собственников хозяйствующих субъектов, то парламентский контроль должен быть ориентирован на исполнительную власть, на выявление того, насколько полно и эффективно она осуществляет возложенные на нее функции.*

Наиболее объективным индикатором результативности законодательной системы, программ, планов, мероприятий является мнение граждан, общественности. В этой связи следует развивать институт общественного контроля и изучения об-

щественного мнения по различным уровням обеспечения экологической безопасности. Данные общественного контроля необходимо использовать на уровне государственного и парламентского контроля, что позволит непрерывно повышать степень фактического обеспечения прав граждан на благоприятные условия проживания.

Ниже приводится проект закона «Об экологической безопасности». Редакция и автор готовы принять любые замечания и предложения, направленные на улучшение данного проекта, в том числе предложения для коллективного обсуждения в регионах республики. В качестве результата коллективного творчества этот законопроект может быть представлен в компетентные государственные органы для дальнейшей доработки и возможного принятия.

*Проект
На правах индивидуального предложения гражданина
Республики Узбекистан Тилляева Т. С.*

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
Об экологической безопасности**

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование отношений, связанных с выявлением экологических угроз, принятием мер по предупреждению, предотвращению их опасного развития, а также отношений, связанных с реабилитацией зон чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия, установление правовых основ защиты охраняемых законом интересов юридических и физических лиц в связи с неблагоприятным (вредным) экологическим воздействием, обеспечением безопасности личности, общества и государства от опасного воздействия экологических угроз.

Статья 2. Законодательство об экологической безопасности

Законодательство об экологической безопасности состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.

Если международным договором Республики Узбекистан предусмотрены иные правила, чем те, которые предусматриваются иными актами законодательства Республики Узбекистан, то действуют правила международного договора.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

экологические ресурсы – земля, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух и иные взаимозависимые объекты природы, представляющие единую благоприятную устойчивую среду обитания;

природные ресурсы – часть земель, недр, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха и иных объектов природы, экономическое использование которых возможно без нарушения благоприятной устойчивости среды обитания;

природные богатства – совокупность экологических и природных ресурсов.

Статья 4. Угрозы экологической безопасности

Угрозами экологической безопасности являются условия и факторы, создающие или могущие создать опасность экологическим ресурсам, природному равновесию, благоприятному для обитания человека состоянию природной среды, сохранности его имущества, экономической ценности природных ресурсов.

Статья 5. Контролируемые источники экологических угроз

Контролируемыми источниками экологических угроз являются производственные, научно-производственные, научные, сельскохозяйственные, промышленные и иные объекты, осуществляющие пользование природными ресурсами в коммерческих, научных и военных целях либо воздействующие на гидрометеорологические процессы, а также засоряющие, загрязняющие окружающую природную среду отходами, выбросами и сбросами и создающие опасность экологическим ресурсам.

Статья 6. Неконтролируемые источники экологических угроз

Неконтролируемыми источниками экологических угроз являются общеизвестные и неизвестные природные явления и процессы, опасное развитие которых невозможно предвидеть, предупредить либо предотвратить в силу недостаточного уровня развития техники и технологий или ограниченности ресурсов.

К неконтролируемым источникам экологических угроз приравниваются войны, военные и социальные конфликты.

Статья 7. Основные принципы обеспечения экологической безопасности

Основными принципами обеспечения экологической безопасности являются:

- комплексность и своевременность мер обеспечения экологической безопасности;
- ограничение пределов возможного (допустимого) загрязнения окружающей среды и изъятий природных ресурсов;
- рациональное использование природных ресурсов;
- недопустимость хозяйственного использования экологических ресурсов;
- участие общественности в принятии решений по предупреждению, предотвращению экологически опасных ситуаций и реабилитации зон чрезвычайных экологических ситуаций и зон экологического бедствия;
- открытость информации об экологических угрозах.

Статья 8. Пути обеспечения экологической безопасности

Экологическая безопасность обеспечивается путем:

- разработки и осуществления государственных программ, ведомственных, отраслевых и производственных планов по обеспечению экологической безопасности;
- функционирования государственной системы мониторинга окружающей среды;
- определения видов деятельности, представляющих особую экологическую опасность, и специального порядка их осуществления;
- государственного регулирования экспорта и импорта генетически измененных организмов, продукции, их содержащей;
- информирования граждан об экологической обстановке и мерах по обеспечению экологической безопасности;
- установления видов и размеров компенсаций за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан, обусловленных наличием факторов экологического риска;
- возмещения причиненного вреда здоровью граждан и убытков их имуществу в результате вредного воздействия факторов экологического риска;
- оказания безвозмездной помощи гражданам, пострадавшим от вредного воздействия факторов экологического риска;
- введения особых (дифференцированных) условий экономической деятельности, направленных на поощрение развития экологически безопасных, чистых технологий, реабилитацию нарушенных природных комплексов и объектов;
- организации и проведения оперативных мероприятий в случае угрозы возникновения или возникновения экологически опасных ситуаций;
- применения мер стимулирования, поощрения экологически безопасной деятельности, а также мер ответственности для нарушителей требований экологической безопасности.

Экологическая безопасность может обеспечиваться и иными мерами в соответствии с законодательством.

Статья 9. Основные экологические угрозы

Основными экологическими угрозами являются прямые и косвенные экологические угрозы.

К прямым экологическим угрозам относятся:

- использование природных богатств, могущее привести к истощению или снижению ценности природных ресурсов либо разрушению экологических ресурсов;
- испытания военного оружия, военные действия, в том числе военные учения, с применением средств массового поражения и уничтожения, имитации такого поражения и уничтожения, а также средств, приводящих к нарушению баланса биологического разнообразия и существенному изменению ландшафта;
- воздействие на гидрометеорологические процессы независимо от целей и масштабов такого воздействия;
- загрязнение и засорение атмосферного воздуха, земли, недр, поверхностных и подземных вод;
- интродукция в окружающую среду видов животных и растений, а также их искусственных модификаций, не свойственных естественно сложившемуся биологическому разнообразию;
- ввоз экологически опасной продукции и отходов с целью их захоронения или переработки;
- использование трансграничных водотоков без учета потребностей экологических ресурсов;
- стихийные явления природы.

Косвенными экологическими угрозами являются:

- недостаточность знаний об окружающей природной среде, ее закономерностях, естественных природных процессах, месте и роли человека в ней, условиях допустимости природопользования;
- принятие экологически значимых решений без широкого вовлечения заинтересованной общественности;
- несовершенство правовых механизмов природопользования и экологического контроля, ответственности за вред (ущерб), нанесенный экологическим и природным ресурсам;
- недостаточность уровня развития техники и технологий в целях предвидения, предупреждения, а равно предотвращения опасного развития природных явлений и процессов.

Статья 10. Компетенция Олий Мажлиса в области обеспечения экологической безопасности

К компетенции Олий Мажлиса относятся:

- принятие актов республиканского законодательства, заключение межгосударственных договоров;
- утверждение государственной программы обеспечения экологической безопасности;
- утверждение перечня видов деятельности, представляющих особую экологическую опасность;
- установление перечня видов и минимальных размеров компенсаций за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан, обусловленных наличием факторов экологического риска;
- установление особых экономических условий хозяйственной деятельности в целях обеспечения экологической безопасности;
- решение других вопросов, относящихся к ведению Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Статья 11. Государственное управление обеспечением экологической безопасности

Государственное управление обеспечением экологической безопасности в соответствии с нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, республиканскими органами государственного управления, местными органами государственной власти и управления.

Статья 12. Компетенция Кабинета Министров Республики Узбекистан в области обеспечения экологической безопасности

К компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан в области обеспечения экологической безопасности относятся:

- принятие нормативно-правовых актов, заключение межправительственных договоров;
- утверждение государственных планов и организация их осуществления;
- утверждение порядка осуществления государственного контроля над видами деятельности, представляющими особую экологическую опасность;
- установление порядка экспорта и импорта генетически измененных организмов, продукции, их содержащей;
- установление размеров и порядка выплаты компенсаций за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан, обусловленных наличием факторов экологического риска, и выплаты безвозмездной помощи пострадавшим от вредного влияния таких факторов;
- утверждение перечня территорий и объектов особых экономических условий хозяйственной деятельности;
- утверждение правил информирования граждан об экологической обстановке и процедур участия заинтересованной общественности в принятии экологически значимых решений;
- осуществление иных мер, предусмотренных актами законодательства Республики Узбекистан.

Статья 13. Компетенция местных органов государственной власти и управления в области обеспечения экологической безопасности

К компетенции местных органов государственной власти и управления в области обеспечения экологической безопасности относятся:

- разработка и осуществление территориальных планов по обеспечению экологической безопасности;
- выявление и учет объектов, представляющих особую экологическую опасность; и специального порядка их осуществления;
- информирование граждан об экологической обстановке и ходе осуществления программ по обеспечению экологической безопасности;
- организация выплаты компенсаций за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан, обусловленных наличием факторов экологического риска;
- оказание помощи гражданам, пострадавшим от вредного воздействия факторов экологического риска;
- разработка и утверждение территориальных механизмов поощрения развития экологически безопасных, чистых технологий и реабилитации нарушенных природных комплексов и объектов;
- организация проведения оперативных мероприятий в случае угрозы возникновения или возникновения экологически опасных ситуаций;
- утверждение объемов средств местных бюджетов, расходуемых на обеспечение деятельности в пределах компетенции;
- регулирование других вопросов, предусмотренных актами законодательства Республики Узбекистан.

Статья 14. Республиканские органы государственного управления в области обеспечения экологической безопасности

Республиканскими органами государственного управления в области обеспечения экологической безопасности являются:

- Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы;
- Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан;
- Министерство здравоохранения Республики Узбекистан;
- Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан;
- Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам;
- Государственный комитет Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру;
- Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
- Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

Статья 15. Компетенция республиканских органов государственного управления

К компетенции республиканских органов государственного управления в области обеспечения экологической безопасности относятся:

- участие в разработке и осуществлении государственных программ обеспечения экологической безопасности;
- осуществление государственного мониторинга окружающей среды;
- государственный учет и контроль деятельности объектов, представляющих особую экологическую опасность;
- осуществление государственного контроля экспорта и импорта генетически измененных организмов, продукции, их содержащей;
- информирование граждан об экологической обстановке и мерах по обеспечению экологической безопасности;
- выявление факторов, объектов и зон экологического риска;
- определение размеров вреда, причиненного здоровью граждан в результате вредного воздействия факторов экологического риска;
- проведение оперативных мероприятий в случае угрозы возникновения или возникновения экологически опасных ситуаций;
- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

Компетенция республиканских органов государственного управления в области обеспечения экологической безопасности определяется положениями о них, а также нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан.

Статья 16. Обязанности владельца объекта повышенной экологической опасности

Владелец объекта повышенной экологической опасности обязан:

- соблюдать требования законодательства об экологической безопасности;
- осуществлять оценку состояния экологической безопасности объекта;
- разрабатывать и осуществлять планы обеспечения экологической безопасности объекта;
- беспрепятственно допускать к объекту повышенной экологической опасности органы, осуществляющие государственный мониторинг окружающей среды, государственный учет и контроль деятельности объектов, представляющих особую экологическую опасность;
- информировать в установленном порядке республиканские органы государственного управления и граждан об экологической обстановке и мерах по обеспечению экологической безопасности;
- вести наблюдения за факторами экологического риска, осуществлять прогноз их воздействия на окружающую среду и здоровье человека;

- возмещать вред, причиненный здоровью граждан и их имуществу в результате вредного воздействия факторов экологического риска;
- проводить плановые и неотложные мероприятия в случае угрозы возникновения или возникновения экологически опасных ситуаций;
- обеспечивать участие органов самоуправления граждан и представителей общественности в разработке планов обеспечения экологической безопасности объекта;
- выполнять требования республиканских органов государственного управления в области обеспечения экологической безопасности.

Владелец объекта повышенной экологической опасности может нести и иные обязанности в соответствии с законодательством.

Статья 17. Оценка состояния экологической безопасности

Оценка состояния экологической безопасности проводится органами государственной власти на местах, государственными органами, осуществляющими регулирование в области экологической безопасности, а также предприятиями, деятельность которых связана с повышенным риском вредного воздействия на окружающую среду.

Оценка состояния экологической безопасности включает:

- характеристику ресурсов живой и неживой природы;
- характеристику загрязнения окружающей среды;
- прогноз вероятности техногенных аварий и опасных природных явлений, прогноз их воздействия на окружающую среду;
- анализ выполнения мероприятий по обеспечению экологической безопасности промышленных объектов;
- анализ готовности к ликвидации техногенных аварий, опасных природных явлений и их последствий;
- анализ воздействия вредных факторов на население, экологические системы и ресурсы неживой природы;
- анализ способности биологических систем к самовосстановлению (анализ устойчивости биологических систем к воздействию вредных факторов).

Статья 18. Государственные программы обеспечения экологической безопасности

Государственные программы обеспечения экологической безопасности разрабатываются Кабинетом Министров Республики Узбекистан и представляются на утверждение Олий Мажлиса Республики Узбекистан не реже, чем один раз в пять лет.

Государственные программы обеспечения экологической безопасности являются основой для разработки и принятия государственных и территориальных программ по обеспечению экологической безопасности.

Государственные программы обеспечения экологической безопасности включают меры по совершенствованию системы законодательного регулирования и государственного управления, расширения и укрепления международного сотрудничества, обеспечения гарантий прав граждан в сфере экологической безопасности, а также в случае необходимости принятие мер по приданию территориям статуса зон чрезвычайных экологических ситуаций или экологического бедствия и по их реабилитации.

Статья 19. Государственные планы обеспечения экологической безопасности

Государственные планы обеспечения экологической безопасности разрабатываются республиканскими органами государственного управления в области обеспечения экологической

безопасности и представляются на утверждение Кабинета Министров Республики Узбекистан Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Статья 20. Территориальные планы по обеспечению экологической безопасности

Территориальные планы по обеспечению экологической безопасности города Ташкента и областей разрабатываются Ташкентским городским и областными подразделениями Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы во взаимодействии с соответствующими подразделениями республиканских органов государственного управления и представляются на утверждение соответствующих Советов народных депутатов.

Статья 21. Государственные программы и территориальные планы по обеспечению экологической безопасности Республики Каракалпакстан

Государственные программы и территориальные планы по обеспечению экологической безопасности Республики Каракалпакстан разрабатываются и утверждаются в соответствии с законодательством Республики Узбекистан об экологической безопасности и законодательством Республики Каракалпакстан.

Статья 22. Планы обеспечения экологической безопасности объектов

Планы обеспечения экологической безопасности планируемых объектов разрабатываются на стадии проектирования и утверждаются собственником объекта.

Планы обеспечения экологической безопасности планируемых объектов являются составной частью материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу.

Планы обеспечения экологической безопасности действующих объектов разрабатываются владельцами объектов и утверждаются ими по согласованию с Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

В случае необходимости Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы может быть затребовано согласование планов обеспечения экологической безопасности объектов с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, Государственной инспекцией Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

Статья 23. Средства обеспечения экологической безопасности

Средствами обеспечения государственных программ, государственных и территориальных планов обеспечения экологической безопасности являются средства, сформированные за счет взысканий экологического налога, а также средства фондов охраны природы.

При недостатке средств, указанных в части первой настоящей статьи, для выполнения наиболее важных мероприятий, предусмотренных государственными программами или государственными планами обеспечения экологической безопасности, могут быть использованы средства республиканского бюджета, сформированные из иных поступлений.

Средствами обеспечения планов экологической безопасности объектов являются средства собственников или владельцев соответствующих объектов.

Материальное и финансовое обеспечение экологической безопасности может осуществляться, кроме того, за счет средств международных организаций, иностранных государств, а также юридических и физических лиц в соответствии с законодательством.

Статья 24. Права граждан в области обеспечения экологической безопасности

В области обеспечения экологической безопасности граждане имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и имущества от неблагоприятного (вредного) воздействия экологических угроз;
- на участие в обсуждении и принятии государственных программ и производственных планов по обеспечению экологической безопасности;
- на информацию об экологической обстановке и мерах по обеспечению экологической безопасности;
- на получение компенсаций за повышенный риск причинения вреда здоровью, обусловленных наличием факторов экологического риска;
- на получение компенсаций за причиненный вред здоровью и имуществу в результате вредного воздействия факторов экологического риска;
- на безвозмездную помощь в случае получения статуса пострадавших от вредного воздействия факторов экологического риска.

Статья 25. Контроль в области обеспечения экологической безопасности

Парламентский контроль в области обеспечения экологической безопасности осуществляется Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Государственный контроль в области обеспечения экологической безопасности осуществляется Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы, Государственной инспекцией Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору и Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан.

Общественный контроль в области обеспечения экологической безопасности осуществляется негосударственными некоммерческими организациями и гражданами.

Порядок осуществления государственного и общественного контроля в области обеспечения экологической безопасности устанавливается законодательством.

Статья 26. Экономические стимулы экологической безопасности объекта

Объекты, своевременно и полно реализующие планы экологической безопасности, могут быть освобождены от выплаты экологического налога на основании совместного решения Государственного налогового комитета Республики Узбекистан и Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы.

Для реализации планов экологической безопасности объектов в приоритетных отраслях экономики могут быть применены дополнительные льготы по налогообложению, а также по компенсационным выплатам за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов. Решение о применении льгот принимается Кабинетом Министров Республики Узбекистан на основании представления Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, согласованного с Министерством финансов Республики Узбекистан.

Статья 27. Ответственность за нарушение законодательства об экологической безопасности

Лица, виновные в нарушении законодательства об экологической безопасности, несут дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую и материальную ответственность в установленном порядке.

С. Сангинов,
доктор философских наук, профессор,
директор ННО «Логос»

ИТОГИ ТРЕТЬЕГО ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО ФЕСТИВАЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ-2003 И ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЧЕТВЕРТОГО ФЕСТИВАЛЯ В Г. ТАШКЕНТЕ

Проблемы деградации окружающей среды привлекают все более пристальное внимание представителей различных сфер общества. В документе ООН «Узбекистан: общая оценка страны - 2003» определены «три приоритетные сферы, вызывающие наибольшую озабоченность с точки зрения экологии страны, а именно: а) деградация водных ресурсов; б) опустынивание; в) нарушение экосистем и усиление их подверженности стихийным бедствиям и антропогенному воздействию»¹. Правительства стран Центральной Азии принимают меры для улучшения состояния окружающей среды. Международные организации оказывают содействие в этом направлении. В проекте страновой программы ООН по Узбекистану на 2005-2009 годы отмечается, что «особое внимание будет уделено поддержке правительству и местным сообществам в сохранении биоразнообразия, устойчивом управлении земельными ресурсами и внедрении новых технологий в использовании возобновляемых источников энергии»².

Однако сегодня мы должны констатировать тот факт, что эти меры недостаточны по целому ряду причин. В числе таких причин – слабое участие населения в природоохранных программах вследствие низкой информированности общества об экологических проблемах и путях их решения. Большую часть информации об этих проблемах общественность получает через средства массовой информации: газеты, журналы, телевидение и радио.

В средствах массовой информации публикуются материалы, посвященные сохранению биологического разнообразия, использованию водных ресурсов, загрязнению атмосферы и т.п. Вместе с тем, публикации на экологическую тематику не имеют системного характера и лишь эпизодически отражают некоторые вопросы охраны природы. В странах региона ощущается нехватка квалифицированных журналистов-экологов. Престиж экологической тематики в СМИ невысок.

Даже солидные издания, теле- и радиоканалы не могут пока себе позволить иметь собственных корреспондентов, специализирующихся на природоохранной тематике. В связи с этим материалы, публикуемые в СМИ, нередко поверхностны. В то же время есть примеры, когда серии публикаций или хорошо и вовремя поданный сюжет могли изменить ситуацию, побудить людей к определенным действиям

¹ Узбекистан: общая оценка страны. ООН, 2003.

² Страновая стратегия по Узбекистану. Проект. 10 февраля 2004 г.

и, как следствие, способствовать решению экологических проблем.

Регулярное и грамотное освещение природоохранной тематики в СМИ имеет долговременное действие, может способствовать изменению отношения общества к природной среде, побудить к созидательным действиям инициативные группы и рядовых граждан.

В целях привлечения внимания к экологическим проблемам и повышения общественной значимости деятельности журналистов-экологов в странах Центральной Азии ежегодно проводится Фестиваль экологической журналистики. Проведение фестиваля рассчитано на долговременный эффект, служит хорошим стимулом для создания журналистами интересной и актуальной медиа-продукции в области охраны окружающей среды и для побуждения общественности стран ЦА к практическим действиям по охране окружающей среды.

Сегодня у фестиваля есть свой имидж, информация о нем распространяется не только в республиках Центральной Азии, но и за рубежом. Механизмы проведения фестиваля уже отработаны, создана команда координаторов, работающих в каждой стране региона. Имеется опыт проведения национального и финального этапов, пресс-конференций и презентаций итогов.

Устойчивость проекта обеспечивается заинтересованностью всех общественных организаций, образующих команду фестиваля, а также заинтересованностью в его поддержке донорских структур.

Работники СМИ Узбекистана участвуют в Центральноазиатском фестивале экожурналистики с 2002 г. Победители по итогам национального тура конкурса на лучшие журналистские работы стали призерами Второго регионального фестиваля в г. Алматы в 2002 году и Третьего фестиваля в г. Душанбе в 2003 году.

Так, по итогам Третьего Центральноазиатского фестиваля среди представленных работ по программе «Телевидение» в номинации «Фильмы» второе место занял фильм «Лесник» ташкентца Саидботыра Ахмадходжаева («Узбектелефильм»); в номинации «Телепередачи» второе место присуждено сюжету «Вода – бесценное богатство» Очила Мансурова (Самаркандское областное телевидение); по программе «Пресса» в номинации «Аналитическая статья» второе место присуждено Наталье Шулепиной (газета «Правда Востока») за статью «В роли потерпевшей – окружающая среда», а поощрительный приз вручен сотруднику газеты «Еркин Қазақстан» Омирбаю Отеулиеву за статьи об Арале.

В 2004 году Четвертый Центральноазиатский фестиваль экожурналистики планируется провести в г.Ташкенте.

Ожидаемые результаты проекта:

1. В фестивале примут участие работники СМИ всех стран Центральной Азии, будут выявлены лучшие произведения на экологическую тематику.

2. Будет привлечено внимание общественности к экологическим проблемам в регионе.

3. Авторы лучших работ по итогам конкурсов на национальном этапе в каждой стране примут участие в финальном туре фестиваля и будут награждены призами и дипломами.

4. Активизируется деятельность журналистов, публикующих материалы на темы охраны окружающей среды, увеличится количество публикаций, возрастет их качество, повысится профессиональный уровень.

5. Продолжится обмен опытом журналистов Узбекистана с коллегами из других стран Центральноазиатского региона и с зарубежными журналистами.

6. Будет оценен уровень и выявлены тенденции экологической журналистики в регионе.

План действий по подготовке и проведению фестиваля в нынешнем году предусматривает:

- разработку конкурсной программы фестиваля (определение количества участников, конкурсов, номинаций, конкурсных призов);
- создание информационного поля, оповещение потенциальных конкурсантов;
- создание информационных видео- и радиороликов, запуск роликов в эфир;
- разработку веб-сайта и его регулярное обновление;
- сбор конкурсных работ по номинациям фестиваля: пресса, радио, телевидение;
- отбор и представление лучших работ на финальный тур;
- организацию участия победителей национального этапа в финале фестиваля в Ташкенте;
- организацию мастер-класса для журналистов Узбекистана;
- организацию культурной программы для участников фестиваля;
- проведение церемонии награждения, пресс-конференции и «круглого стола» по итогам фестиваля;
- распространение информации об итогах Четвертого Центральноазиатского фестиваля экожурналистики.

Конкурсы на лучшие журналистские работы в странах Центральной Азии проходят в апреле–октябре, финальная часть фестиваля – в ноябре 2004 года.

В соответствии с условиями конкурса во всех пяти странах региона журналистские работы, опубликованные или прозвучавшие в эфире за период с 1 сентября 2003 г. до 1 сентября 2004 г., должны быть представлены национальным координаторам не позднее 15 сентября. Затем жюри национального конкурса в каждой стране определит лучшие работы по номинациям «Пресса», «Телевидение», «Радио», авторы которых примут участие в финальных мероприятиях фестиваля 15-16 ноября в г. Ташкенте. Организаторы фестиваля постараются представить участникам интересную программу, включающую встречи, экскурсии, посещение театров, выставок и музеев, просмотр видеофильмов финалистов и др. На фестиваль будут приглашены организаторы экологических фестивалей из зарубежных стран, координаторы национальных конкурсов в братских республиках, видные деятели культуры. Международное жюри определит лучшие работы финалистов, авторы которых получают дипломы и призы Четвертого Центральноазиатского фестиваля экологической журналистики.

Мы надеемся, что фестиваль станет еще одной возможностью общения журналистов, представителей экологических ННО и клубов, а также всех тех, кому небезразлично состояние окружающей среды.

СОБЫТИЯ

САХАЛИНСКИЕ ЭКОЛОГИ ВЫСТУПИЛИ В ЛОНДОНЕ

В миссию ЕБРР входит содействие устойчивому развитию малого и среднего бизнеса, формированию рыночной экономики, ускорению интеграции стран Центральной и Восточной Европы и Азии в мировое сообщество.

С самого начала своего образования ЕБРР, в отличие от многих других банков, обладал экологическим мандатом, отдавая предпочтение «зеленым» проектам или операциям, учитывающим возможные воздействия на окружающую среду.

ЕБРР содействовал привлечению к работе форума большого количества представителей НПО из 20 стран, в том числе Албании, Армении, Азербайджана, Болгарии, Греции, Германии, Румынии, России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Молдовы, Нидерландов, Украины, Узбекистана.



Фото Д. Зайнутдиновой.

Exchange Square, напротив штаб-квартиры ЕБРР, была проведена театрализованная акция «Похороны серых китов Сахалина». В акции участвовали представители неправительственных организаций 15 стран, в том числе Узбекистана (Центр «Армон», «Матери против смертной казни»).

Вслед за этой акцией состоялась пресс-конференция. Дмитрий Лисицын, один из активнейших экологов Сахалина, приехал в Лондон, чтобы выступить на ежегодном собрании ЕБРР. Сахалинские экологи привели красноречивые факты массовой гибели птиц, значительного уменьшения популяции серых китов, причиной

19 апреля в Лондоне, в отеле Хилтон, прошло 13-е ежегодное заседание Совета управляющих Европейского Банка Реконструкции и Развития (ЕБРР). В работе форума приняли участие более 1000 делегатов из 60 стран мира.

В ходе работы форума представителями неправительственного сектора были подняты такие проблемы, как воздействие финансируемых ЕБРР проектов на окружающую среду. Так, например, общественная экоорганизация России «Экологическая вахта Сахалина» поставила вопрос о последствиях разработки нефтегазового месторождения на шельфе острова Сахалин корпорациями Shell, Mitsubishi и Mitsui.

Утром 20 апреля на лондонской

которых, как неопровержимо доказано в их выступлениях, является разлив нефти в море. Обрисовав проблемы, связанные с проектом «Сахалин-2», они аргументированно объяснили, почему ЕБРР не должен финансировать проект до тех пор, пока Shell и ее партнеры не представят данные экологической экспертизы. В результате Банк подтвердил, что ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду) проекта «Сахалин-2» не соответствует предъявляемым к таким проектам требованиям.

Российские и международные НПО выдвинули ряд требований, которые должны быть выполнены компанией Shell до получения займа для реализации проекта. Организации настаивали, чтобы ЕБРР не финансировал проект до тех пор, пока эти требования не будут выполнены.

СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ГОР КУГИТАНГ: НАЧАТА ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ ФАЗА ПРОЕКТА

Программа ATROF-MUHIT приступила к реализации подготовительной фазы проекта «Сохранение биоразнообразия гор Кугитанг в Узбекистане», финансируемого Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ).

Национальным исполнительным агентством подготовительной фазы проекта выступает Термезский университет (Сурхандарьинская область).

Горные экосистемы Кугитанг представляют собой ценное достояние в эстетическом и культурном плане, а также имеют большое значение для сохранения глобального биоразнообразия видов, так как на данной территории обитают некоторые редкие и находящиеся под угрозой ис-

чезновения во всем мире виды и подвиды.

В последнее время нагрузка на единую экосистему гор Кугитанг, особенно заповедник Сурхан, созданный в 1987 году, постепенно возрастает из-за неэффективного контроля над использованием природных ресурсов и сохранением редких животных, таких как мархур (*Capra falconeri heptneri*) и бухарский баран (*Ovis orientalis bocharensis*). Согласно последним данным, в этих горах обитают около 120 мархуров и 35 бухарских баранов. На этой территории встречается также по меньшей мере 14 видов растений и животных, занесенных в международную Красную книгу МСОП (IUCN), и более 60 видов, занесенных в Красную книгу Узбекистана.

Целью подготовительной фазы названного проекта является подготовка проектного предложения для реализации Среднемасштабного проекта ГЭФ по сохранению биоразнообразия гор Кугитанг в Узбекистане. Для этого будет проведена оценка ситуации на основе первичных исследований, а также при помощи сбора и проверки существующих данных; составлена база данных о биологическом разнообразии. Кроме того, будут собраны обширные социально-экономические данные, включающие информацию о населении, проживающем в окрестностях и оказывающем воздействие на горную экосистему, об основных видах заработка местного населения, использовании биологических ресурсов, имеющихся культурных ценностях, а также о традиционных видах и средствах контроля над использованием природных ресурсов.

Кроме этого, будут определены основные виды угроз для экосистемы и решены вопросы управления ресурсами. Также будет проведена оценка потенциала устойчивого использования природных ресурсов на проектной территории, например, посредством экотуризма, поддержания на определенном уровне ресурсов леса, охоты, создания альтернативных или более эффективных вариантов заработка для местного населения.

Источник: сайт программы ATROF-MUHIT www.nature.uz

ЕЩЕ РАЗ ОБ ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Сборник подготовлен сотрудниками Института Зоологии АН Республики Узбекистан и членами Узбекского Зоологического Общества при поддержке Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, Международного Союза Охраны Природы, а также Программы по окружающей среде правительства Узбекистана и ПРООН "АТРОФ-МУНИТ". Макет книги уже подготовлен.

В издательстве «Чинор» готовится к выпуску сборник научных статей «Состояние и перспективы сети охраняемых территорий в Центральной Азии».

Сборник содержит научные статьи, посвященные оценке современного состояния системы охраняемых территорий и их биоразнообразия в Узбекистане, Казахстане, Туркменистане и России. В ряде обзорных статей дается анализ защищенности биоразнообразия на существующих охраняемых территориях. Авторы некоторых статей выдвигают предложения по созданию новых охраняемых территорий и совершенствованию существующих. Но большая часть работ посвящена анализу биоразнообразия, охраняемого в пределах заповедников. Многие работы представляют материалы по изучению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, сведения об их биологии и численности, освещают методические подходы к вопросам их исследования. В ряде статей поднимаются вопросы мониторинга индикаторных видов; авторы их обращаются к исследованиям, проводимым на территории заповедников и на других особо охраняемых природных территориях.

Сборник предназначен как для экологов, биологов, специалистов в области охраны и управления окружающей средой, так и для широкого круга пользователей, не безразличных к судьбе биоразнообразия региона.

Работа над подготовкой сборника показала, что существующая информация об особо охраняемых природных территориях в Узбекистане довольно скудна и часто противоречива, так как нет справочников, которые представляли бы исчерпывающие данные по всем категориям ОПТ и давали подробное представление о времени их организации, площади, сроках полномочий, флоре и фауне. Думается, настало время серьезно проанализировать положение в этой области и в популярном изложении представить точные и достоверные сведения об ОПТ в форме хорошо проиллюстрированного справочника. Накопленная информация и фотоматериалы позволяют подготовить такой справочник достаточно оперативно, с привлечением к этой работе как специалистов, работающих в заповедниках и других научных учреждениях, так и представителей официальных структур, непосредственно связанных с управлением природными территориями.

Е. Крейцберг-Мухина,

Региональный вице-председатель комиссии по выживанию видов Международного Союза Охраны Природы, Исполнительный секретарь Узбекского Зоологического Общества.

НОВОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ КАЗАХСТАНА

С июля Экологическим Пресс-центром Казахстана при поддержке ПРООН начат выпуск нового издания – бюллетеня «Жемчужины Казахстана», посвященного особо охраняемым территориям республики.

Бюллетень рассылается бесплатно в zip-формате всем желающим.

Создание бюллетеня запланировано в рамках проекта «Усиление информационной системы особо охраняемых природных территорий в целях эффективного охранения биоразнообразия», реализуемого Комитетом лесного и охотничьего хозяйства

при Министерстве сельского хозяйства РК при поддержке Программы Развития ООН.

Бюллетень выходит раз в месяц и содержит информацию о заповедниках и национальных парках, законодательстве в области ООПТ, перспективах развития сети ООПТ, редких и исчезающих животных и растениях, экологическом туризме, грантовых программах и другие сведения.

Если Вы хотите разместить свою информацию в бюллетене, если у Вас есть вопросы и предложения, – пишите! Присылайте материалы!

КОНТАКТ:

Зарина Бабаханова,
редактор.

г. Алматы, ул. Сейфуллина, 597, т/факс (3272) 67-52-45, т. 64-37-94,
e-mail: Zarina@ecopress.lorton.com
<http://www.ecopress.lorton.com>

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГРАЖДАНСКАЯ ИНИЦИАТИВА

Дизайн обложки: Р. Мурзаханов

Верстка: И. Сагдуллаев

Электронная версия на сайте: <http://armon.freenet.uz>

Гарнитура Arial. Изд. № 3907. Сдано в набор 15.09.2004г. Подписано в печать 11.11.2004г.
Формат А4. Усл. печ. л. 4,0. Уч. изд. л. 5,0. Тираж 500. Заказ №179.

Издательство "ФАН" АН РУз.
700047, Ташкент, ул. Академика Я. Гулямова, 70.

Отпечатано ДП "Patent-Press". Ташкент, ул. Туйтепа, 2а.
тел 136-00-88