

# Грузия и женевские дискуссии: «переговоры – единственный возможный путь вперед»



*«Все до одного конфликты являются отражением неудачи дипломатии. Для местного населения это трагедия. Каждый такой случай уникален и требует нашего особого внимания. Однако для всех конфликтов характерно одно неизменное обстоятельство – они не имеют военного решения. Поэтому единственным возможным путем вперед являются переговоры». Претворяя свои слова в конкретные дела в начале срока греческого председательствования, министр иностранных дел Дора Бакоянни в качестве Действующего председателя сразу же назначила посла Харалампоса Христопулоса своим специальным представителем по проблемам затяжных конфликтов. Сотрудница ОБСЕ по вопросам прессы Соня Йи встретила с вышеупомянутым авторитетным греческим дипломатом во время его недавнего посещения Вены и задала ему ряд вопросов о последних новостях, касающихся его челночной дипломатии между Тбилиси и Цхинвали и женевских дискуссий о мирном процессе в регионе.*

Отделение ООН в Женеве, Дворец наций, 19 мая 2009 года: специальный представитель ООН по Грузии Йохан Вербеке (слева), представитель ЕС по кризису в Грузии Пьер Морель (в центре) и специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ Харалампос Христопулос на пресс-конференции по итогам пятого раунда женевских дискуссий. Фото: АФП/Фабриция Коффрини

**Соня Йи: С января Вы постоянно находитесь в разъездах между Вашим афинским офисом и Женевой, Веной и Москвой, не говоря уже о таких ключевых точках, как Тбилиси, Цхинвали, Сухуми, Кишинев и Тирасполь. Что касается женевских дискуссий по Грузии, в чем Вы видите успехи и неудачи за прошедший с начала года период?**

**Посол Христопулос:** Считаю, что мы движемся вперед, хотя и не отрицаю весьма реальных трудностей, с которыми мы по-прежнему сталкиваемся, например в том, что касается переговоров о дальнейшем присутствии ОБСЕ. Тем не менее в других областях были достигнуты определенные подвижки.

19 мая мы завершили пятый раунд женевских дискуссий о стабильности и безопасности в Грузии, на которых ОБСЕ является сопредседателем вместе с ООН и Европейским союзом. Совместно мы неоднократно посещали Тбилиси, Цхинвали и Сухуми в рамках подготовки к переговорам. Все стороны сходятся в том, что диалог необходим, но при этом очевидно, что дела идут нелегко. Эмоции все еще накалены, а позиции в ряде случаев весьма существенно расходятся. Однако все мы, я полагаю, разделяем мнение, что процесс движется в позитивном направлении.

На одном из предшествующих раундов участники приветствовали ту роль, которую сыграла ОБСЕ в возобновлении поставок газа в Цхинвали, отметив, что это является отражением позитивного подхода, свидетельства которого им хотелось бы чаще видеть на местах. Обстановка все еще чревата опасностями, и женевские дискуссии являются единственным форумом, на котором все стороны могут обмениваться мнениями друг с другом по проблемам безопасности и стабильности, а также по гуманитарным вопросам. Поэтому важно дать этому процессу то время, которое ему необходимо.

**Чем завершился последний раунд дискуссий?**

В ходе пятого раунда участники были готовы приступить к обсуждению конкретных механизмов безопасности. Кроме того, намечилось движение на гуманитарном направлении. Я был

Село Двани, к югу от административной границы, 29 мая.

Заместитель директора Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов Паскаль Хейман и руководитель МНЕС в Грузии посол Ханс Йорг Хабер (слева, частично загорожен камерой) информируют журналистов о второй встрече в рамках совместного механизма предупреждения инцидентов и реагирования на них. За ними (слева направо) стоят заместитель руководителя МНЕС в Грузии Жиль Жанвье, заместитель руководителя Миссии ОБСЕ в Грузии Готфрид Ханне, старший офицер миссии подполковник авиации Стив Янг и заместитель начальника оперативного отдела МНЕС Клайв Тротт



ОБСЕ/ДВАНИ/ХАНСЙОРГ

особенно ряд тому, что участники договорились создать совместную группу с целью определить, какие именно восстановительные работы необходимо будет провести для того, чтобы гарантировать снабжение районов по обе стороны административной границы питьевой водой и водой для ирригационных нужд. Эта группа, которую возглавляет работающий по линии ОБСЕ международный эксперт, посетила регион на неделе, начавшейся 8 июня, и намерена представить свой отчет в первых числах июля.

Кроме того, в ходе дискуссий сопредседатели представили пять концептуальных документов по вопросам социально-экономического восстановления, имущественных и жилищных прав, содействия возвращению беженцев, правового статуса беженцев и перемещенных лиц, а также восстановления водоснабжения. Мы провели предварительный обмен мнениями по этому широкому спектру вопросов, в том числе касающихся прав человека, и участники договорились представить свои соображения до начала следующего раунда дискуссий 1 июля.

**ОБСЕ твердо намерена сыграть свою роль в работе совместных механизмов предупреждения инцидентов в области безопасности и реагирования на них. Как на практике функционируют эти механизмы?**

Они предназначены для того, чтобы дать возможность экспертам по вопросам безопасности от всех сторон регулярно обмениваться информацией на рабочем уровне. 23 апреля в палатке, установленной в селе Эргнети между контрольно-пропускными пунктами обеих сторон, состоялась первая встреча в рамках этого механизма, посвященная грузино-осетинским проблемам. Таким образом, впервые после августовского конфликта грузины встретились в этом районе с

### Механизмы предупреждения инцидентов и реагирования на них: обеспечение более безопасных условий жизни для местного населения.

В феврале 2009 года, в ходе четвертого раунда Женевских дискуссий участники договорились создать на рабочем уровне механизмы предупреждения инцидентов в области безопасности в регионе, особенно в интересах гражданского населения прилегающих к административной границе районов. Соответствующее предложение, одобренное на основе консенсуса, предусматривало проведение регулярных встреч представителей «структур, отвечающих за безопасность и общественный порядок в соответствующих районах», и международных организаций. Было также предложено создать

«горячую линию» круглосуточной связи.

Эти механизмы были призваны обеспечить быстрое и адекватное реагирование всех сторон на проблемы, связанные с инцидентами и их расследованием, безопасностью жизненно важных объектов инфраструктуры, преступной деятельностью, поставками гуманитарной помощи, а также на любые другие проблемы, могущие повлиять на стабильность и безопасность. Особое внимание будет уделяться предупреждению инцидентов и реагированию на них. Помимо этого предусматривается возможность согласованных совместных посещений мест, связанных с инцидентами.

По состоянию на начало июня в рамках этих механизмов состоялась – 23 апреля и 29 мая – две встречи, посвященные грузино-осетинским проблемам. Встреч в рамках механизма урегулирования грузино-абхазских проблем пока не проводилось.

должностными лицами из Южной Осетии. Миссия наблюдателей Евросоюза (МНЕС) и ОБСЕ выступили в роли содействующих сторон. В центре внимания были главным образом процедурные вопросы, но тем не менее между сторонами состоялся трехчасовой диалог, в ходе которого они заявили о своей приверженности укреплению безопасности в регионе.

Вторая встреча состоялась 29 мая в селе Двани (район Карели), опять-таки в палатке, разбитой между КПП обеих сторон. На этот раз результаты были более существенными: участники в течение четырех часов обменивались мнениями по насущным проблемам повседневной жизни сельчан, таким, как свободное и безопасное передвижение людей до своих фермерских хозяйств, находящихся вблизи административной границы или по другую ее сторону, а также до кладбищ и мест отправления религиозных культов. Стороны обменялись сведениями о пропавших без вести и задержанных лицах. Помимо этого затрагивались вопросы, касающиеся газоснабжения Ахалгори и перебоев с энергоснабжением в Ахалгори и Цхинвали.

На следующей встрече в рамках этого механизма участники продолжат обсуждение всех этих злободневных вопросов.



## Женевские дискуссии: на пути к безопасности и стабильности в регионе

После конфликта в Грузии и в соответствии с договоренностями от 12 августа и 8 сентября 2008 года в Женеве 15 октября начались дискуссии, служащие площадкой для решения конкретных практических вопросов и создания основы для долговременной безопасности и стабильности в регионе. Сопредседателями на этих дискуссиях являются ООН, ОБСЕ и Евросоюз. В состав участников входят Грузия, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, а также абхазские и югоосетинские представители.

Обсуждение ведется параллельно в двух группах, занимающихся взаимосвязанными вопросами: в одной рассматриваются вопросы безопасности и стабильности в регионе, а в другой – проблемы внутренне перемещенных лиц и беженцев. В 2008 году прошли три встречи: 15 октября, 18–19 ноября и 17–18 декабря. В текущем году состоялось уже две встречи: 17–18 февраля и 18–19 мая. Шестой раунд дискуссий намечен на 1 июля.

Встреча в рамках механизма урегулирования грузино-абхазских проблем пока еще не состоялась. Надеемся, что она будет проведена в скором времени.

Ясно, что многое еще предстоит сделать, чтобы преодолеть недоверие и обеспечить эффективное функционирование этих механизмов снижения напряженности. Неоднократно происходившие на местах инциденты, включая задержание невооруженных наблюдателей ОБСЕ 21 апреля, показывают, что стороны просто *не* могут позволить себе не использовать этот канал связи. Думаю, все согласятся с тем, что практические и реалистичные меры *могут* улучшить ситуацию, особенно для населения районов, расположенных вблизи административной границы, где обстановка все еще очень нестабильна.

Как бы то ни было, греческое Председательство по-прежнему убеждено, что с точки зрения обеспечения полноценного и эффективного функционирования вышеуказанных механизмов целесообразно разместить военных наблюдателей ОБСЕ по обе стороны административной границы, с тем чтобы у них была возможность наблюдать за инцидентами на обеих сторонах и докладывать о них. Это, разумеется, взаимосвязано с более широким вопросом, касающимся присутствия ОБСЕ в регионе.

**В конце 2008 года государствам-участникам не удалось прийти к консенсусу относительно продления мандата Миссии ОБСЕ в Грузии, и в мае с. г. греческое Председательство приостановило переговоры о дальнейшем присутствии ОБСЕ. Каков Ваш взгляд на развитие событий в этой связи?**

Позвольте ретроспективно напомнить об усилиях, предпринимавшихся ОБСЕ до сих пор. С 1 января, когда Греция приступила к исполнению председательских полномочий, Миссия ОБСЕ в Грузии находилась в стадии технического закрытия. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Греции Дора Бакоянни и я посетили Москву 21 января и Тбилиси 23 марта, чтобы продемонстрировать свою решимость как-то

противодействовать этому неблагоприятному повороту событий. Кроме того, я провел обстоятельные консультации с руководством Российской Федерации и Грузии, а также Южной Осетии.

Мы были весьма обнадежены достигнутой в феврале государствами-участниками договоренностью продлить мандат невооруженных военных наблюдателей ОБСЕ в Грузии до конца июня. Мы надеялись, основываясь на этом консенсусе, каким-то образом выйти на принципиальную компромиссную развязку, позволяющую сохранить значимое присутствие в регионе.

Однако, несмотря на энергичные усилия Председательства, включая интенсивные, деликатные и трудные консультации с основными заинтересованными сторонами, 14 мая переговоры пришлось приостановить. Предложение Председательства от 8 мая, основанное на «статусно нейтральной» формуле, позволявшей ОБСЕ продолжить свою важнейшую работу, было сочтено приемлемым подавляющим большинством государств-участников и по-прежнему остается на столе переговоров.

Уместно напомнить, почему позиция греческого Председательства с самого начала заключалась в том, что нам необходимо *более*, а не менее весомое присутствие ОБСЕ в регионе, и почему мы остались непоколебимы в этом своем убеждении: в результате августовского конфликта 2008 года самым непосредственным образом пострадали тысячи людей, и такая организация как ОБСЕ с ее беспрецедентным опытом работы на местах может чрезвычайно много сделать в плане предоставления помощи и восстановления доверия. Кроме того, как неоднократно подчеркивала министр иностранных дел Бакоянни, крайне важно, чтобы ОБСЕ была дана возможность продолжить начатые ею в 1992 году усилия по строительству демократических институтов, защите прав человека, социальной интеграции меньшинств и содействию экономическому восстановлению в регионе.

Сблизить позиции сторон и преодолеть существующие значительные разногласия – задача непростая, но мы продолжаем надеяться, что нам все же удастся достичь консенсуса.



**За плечами специального представителя греческого Председательства ОБСЕ по затяжным конфликтам Харалампоса Христопулоса почти 40 лет безупречной службы в греческом министерстве иностранных дел. До своего нынешнего назначения по линии Председательства он был послом своей страны в Малайзии, Брунее, Даруссаламе и Тиморе-Лесте (2007 год), а также в Индонезии (2006 год). До этого он являлся старшим дипломатическим представителем своей страны в Нигерии (1995 год) и Словении (1998 год). В 2005 году возглавил директорат министерства иностранных дел Греции по делам ОБСЕ и Совета Европы. В начале 1990-х годов работал заместителем постоянного представителя Греции в НАТО. Посол Христопулос выпускник факультета права Афинского университета по специальности политология и экономические науки**

# Запуск крупнейшего проекта

**Концепция.** Училище ОБСЕ по подготовке кадров для ведомств, обеспечивающих пограничный режим (УКПР), размещающееся в Таджикистане, призвано служить единым центром обучения международным стандартам и лучшей практике по всем аспектам обеспечения пограничного режима – от методологических до технологических. Находящееся в Душанбе училище будет также служить пунктом обмена информацией и опытом между странами Центральной Азии и в более широком масштабе.

**Контекст.** Такие виды трансграничной деятельности, как терроризм, транснациональная организованная преступность, нелегальная миграция, незаконный оборот оружия и наркотиков и торговля людьми, представляя серьезную угрозу для всех 56 государств – участников ОБСЕ и ее 11 партнеров по сотрудничеству, создают препятствия для законного перемещения лиц и товаров и сказываются на каждом аспекте работы Организации.

Задача училища по подготовке специалистов в области обеспечения пограничного режима – справиться с этим сложным комплексом вызовов путем наращивания взаимодействия между государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству в соответствии с принятой в ОБСЕ Концепцией обеспечения пограничного режима и безопасностью границ.

**Финансирование по состоянию на 15 июня 2009 года:** Бельгия, Германия, Греция, Норвегия и Финляндия (ряд других государств-участников также выразили большую заинтересованность в предоставлении средств и поддержки).

## ТРИ СОСТАВЛЯЮЩИЕ

### Учебные курсы.

Ежегодно будет организовываться до четырех учебных курсов для нынешних и потенциальных старших сотрудников работающих на границе ведомств (погранслужба, пограничная полиция и таможня) из государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, включая Афганистан как соседа по Центральной Азии, играющего одну из ключевых ролей

в обеспечении безопасности и стабильности в регионе. Число обучающихся на каждом курсе ограничено 25 слушателями.

Консультативный ученый совет, в состав которого входят начальник училища, старший советник по пограничным вопросам Секретариата ОБСЕ и представители сотрудничающих с училищем учреждений, обеспечит соблюдение самых высоких учебных стандартов. Совет будет консультировать директора курсов по вопросам содержания основной учебной программы, оказывать содействие в подборе экспертов для чтения лекций и помогать учебными материалами. Международным организациям и профессиональным учебным заведениям предлагается налаживать тесные связи с училищем для повышения его профессионального статуса и авторитета.

### Научно-исследовательский центр.

В качестве составной части училища этот центр создаст сетевую структуру и установит контакты с другими научно-учебными учреждениями в регионе ОБСЕ, специализирующимися на вопросах обеспечения пограничного режима. Исследовательская работа (как и учебная) будет сосредоточена на таких вопросах, как свободное и безопасное передвижение людей, порядок пересечения границы, упрощение торговли, сотрудничество в преодолении последствий стихийных бедствий и серьезных инцидентов, безопасность на транспорте, а также на таких угрозах в области обеспечения пограничного режима, как терроризм и организованная преступность. В распоряжение сотрудников ведомств, обеспечивающих пограничный режим, будет предоставлена библиотека с учебно-справочной литературой.

### Программа разъяснительной работы.

Проводимые в Центральной Азии рабочие совещания и семинары будут стимулировать и поддерживать трансграничный диалог и межведомственное сотрудничество путем обмена информацией и опытом, а также посредством выявления и развития лучшей практики в данной области.

## Смежные программы ОБСЕ в регионе.

### Таджикистан

Содействие разработке национальной погранстратегии  
Помощь таможенной службе в Мургабе (Горно-Бадахшанская автономная область)  
Подготовка афганских полицейских в качестве инструкторов по вопросам борьбы с наркоторговлей  
Подготовка сотрудников МВД в качестве инструкторов по борьбе с наркоторговлей  
Обучение таджикских пограничников навыкам патрулирования и наблюдения

### Бишкек, Кыргызстан

Создание учебного центра таможенной службы

### Туркменистан

Помощь пограничной и таможенной службам в форме практической учебной подготовки и предоставления оборудования



ОБСЕ/ЛЕННИЙ ИАТУШЕНКО

## Церемония открытия училища, Душанбе, 27 мая 2009 года

“Создание Пограничного училища является отражением наших позитивных отношений с ОБСЕ. Мы приложим все усилия к дальнейшему укреплению этого сотрудничества”.

— *Министр иностранных дел Таджикистана Хамрохон Зарифи*

«Это училище – уникальное заведение, которое будет играть стратегическую роль в утверждении международных стандартов во всех аспектах обеспечения пограничного режима. Мы убеждены, что со временем оно станет авторитетным и активно функционирующим учреждением».

— *Председатель Постоянного совета посол Мара Марианаки, выступившая от имени греческого Председательства ОБСЕ*



Душанбе, 27 мая: среди гостей на церемонии открытия Пограничного училища присутствовали послы и руководители делегаций при ОБСЕ из Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Испании, Канады, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции и Швеции. Организатором мероприятия был руководитель Бюро ОБСЕ в Таджикистане посол Владимир Пряхин



ОБСЕ/ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

## Центр профессионального мастерства с большими перспективами

*«Задача Училища по подготовке кадров пограничного менеджмента – быть центром профессионального мастерства, воплощающим лучшие качества ОБСЕ и новаторски реагирующим на потребности региона, – заявил Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо, выступая перед представителями государств-участников 28 мая. – Мы выражаем искреннюю признательность первоначальным донорам, без чьей поддержки было бы невозможно открыть это училище. С удовлетворением отмечаю прозвучавшие заявления о намерении внести дополнительные взносы и надеюсь, что этот позитивный процесс продолжится, благодаря чему будет обеспечена бесперебойная работа училища. Хотели бы также поблагодарить принимающую сторону, правительство Республики Таджикистан, чье желание увидеть на своей территории этот институт теперь претворилось в жизнь».*

*Ранее ряд государств-участников приветствовали реализацию концепции создания такого училища. Это было сделано во время визита в Вену первого заместителя председателя Государственного комитета по национальной безопасности Республики Таджикистан Касыма Гафарова, проинформировавшего Постоянный совет о пользующейся поддержкой ОБСЕ Национальной стратегии обеспечения пограничного режима и безопасности границ его страны и о плане реализации этой стратегии, координатором которого он является. Ниже приводятся выдержки из выступлений представителей некоторых государств-участников 14 мая.*

*«Нам импонирует заложенный в стратегию всеобъемлющий подход к укреплению безопасности границ Таджикистана, в первую очередь с Афганистаном. Рассчитываем, что ОБСЕ внесет полезный вклад в совершенствование безопасности в Центральной Азии. Открытие Погранколледжа ОБСЕ в Душанбе является важным этапом. Учебная программа будет включать тренинговые курсы и лекционную работу с подключением экспертов многих профильных международных организаций и крупных национальных институтов, занимающихся вопросами безопасности. Мы уже информировали Секретариат, что заинтересованные российские ведомства тоже готовы участвовать в этом процессе».* Делегация Российской Федерации

*«Норвегия продолжает решительно выступать в поддержку усилий по оказанию Таджикистану помощи в укреплении пограничного режима и безопасности границ. Предоставление поддержки центральноазиатским государствам-участникам в их усилиях по обеспечению безопасности границ и укреплению пограничного режима, а также выполнение решения Совета министров о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном, это те области помощи, в которых ОБСЕ может внести реальный вклад, дополняющий усилия других международных субъектов».* Делегация Норвегии

*«Безопасность границ становится все более важным компонентом всеобъемлющего подхода ОБСЕ к проблемам безопасности, а Таджикистан прокладывает путь к участию ОБСЕ в делах региона. Надеемся, что Национальная стратегия обеспечения пограничного режима и безопасности границ, работа над которой была недавно завершена, сможет послужить образцом «лучшей практики» для других государств-участников. Соединенные Штаты рассматривают Таджикистан в качестве одного из факторов региональной стабильности и важного партнера в решении трансграничных проблем, источником которых является Афганистан. Нас поэтому обнадеживают усилия Таджикистана по вовлечению афганских должностных лиц в его различные проекты профессиональной подготовки, в том числе на базе Пограничного училища».* Делегация Соединенных Штатов

*«Казахстан приветствует учреждение Погранучилища и готов внести в это дело определенный вклад. К сожалению, Центральная Азия – регион беспокойный, государства которого страдают от незаконного оборота наркотиков, а их территории используются в качестве транзитных маршрутов для поставки наркотиков. Борьба с контрабандой наркотиков и угрозой, создаваемой террористическими группировками, истощает ресурсы наших стран. Поэтому поддержка со стороны ОБСЕ в этих вопросах чрезвычайно ценна. Мы уже видим, насколько конструктивной и целенаправленной может быть помощь такого рода».* Делегация Казахстана