



Борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ

Очерк о ситуации в регионе,
передовом опыте и пути развития

Обновленная версия, Август 2017



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе

Отречение

Содержание этой публикации было разработано Гендерной секцией ОБСЕ и основывается на результатах Конференции по борьбе с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ 22 июля 2016 года и дополнительные кабинетные исследования. Это обновленное издание включает новую статистику и дополнительную информацию Второй конференции по обзору гендерного равенства, состоявшейся в Вене 12-13 июня 2017 года.

Издано Секретариатом ОБСЕ, ОГС / Гендерная секция
ISBN: 978-3-903128-06-4
equality@osce.org
www.osce.org/gender

Под редакцией: Дженни Ларсен
Разработано: red hot 'n' cool

Все мнения, ссылки и выводы, которые включены или указаны в «Борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ. Очерк о ситуации в регионе, передовом опыте и пути развития» являются мнениями автора и не обязательно подразумевает официальное одобрение или принятие ОБСЕ.

Данная публикация содержит ссылки на Интернет-сайты, которые вне ОБСЕ и управляется третьими сторонами и которые могут содержать материалы, защищенные авторским правом или другие права третьих лиц. Поскольку ОБСЕ не контролирует эти Интернет-сайты, она не несет юридической ответственности за доступность, точность, полноту и содержание внешних интернет-сайтов.

Содержание

- 2 Введение в обновленное издание
- 4 Предисловие
- 6 Об этой публикации
- 8 **Часть I: Факты и цифры**
- 16 **Часть II: Поддержка организационной структуры деятельности ОБСЕ по борьбе с насилием в отношении женщин**
- 21 **Часть III: Деятельности ОБСЕ по борьбе с насилием в отношении женщин**
- 26 *Роль мужчин и мальчиков*
- 27 *Борьба с онлайн насилием женщин-журналистов*
- 28 *Онлайн-насилие в отношении женщин: растущая тенденция*
- 29 *Законодательная поддержка в целях предотвращения насилия в отношении женщин и домашнего насилия, и борьбы с ним*
- 31 *Действия в области: профилактика и поддержка пострадавших*
- 36 **Часть IV: путь вперед**
- 42 Полезные ссылки и ресурсы

Введение в обновленное издание

Я рада представить обновленное издание этой популярной «оранжевой брошюры» о борьбе с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ. Хотя издание 2016 года остается действующим, это обновление было подготовлено, чтобы отразить важные события в течение первых шести месяцев 2017 года.

Гендерное насилие в отношении женщин и девочек по-прежнему широко распространено во всем мире и в регионе ОБСЕ. Оно представляет собой дискриминацию в отношении женщин и девочек, препятствующую их полному и равному участию в жизни общества. К сожалению, оно все еще открыто или косвенно принято, рассматривается как частное дело и часто остается безнаказанным.

Новая Общая рекомендация 35 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин дает авторитетное объяснение тому,

как континуум различных форм гендерного насилия затрагивает женщин на протяжении всего их жизненного цикла и часто усугубляется культурными, экономическими и политическими факторами, такими как перемещение, глобализация, милитаризация и насильственный экстремизм и терроризм.

Поэтому предотвращение насилия по признаку пола в отношении женщин и девочек является обязательным, и ОБСЕ играет ключевую роль в сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами в наращивании их потенциала в области предупреждения насилия по признаку пола и защиты пострадавших.

Амарсана Дарисурен

Старший советник по гендерным вопросам,
Секретариат ОБСЕ

Предисловие

Продолжающееся распространение насилия по признаку пола наносит ущерб жизни женщин во всем мире каждый день. Принимая множество форм, от сексуального до экономического и психологического, он пересекает все географические, культурные и классовые границы. Это пагубное нарушение прав человека, которое угрожает защите и безопасности бесчисленных женщин. Но последствия не прекращаются с жертвой. Они оказывают длительное воздействие на окружающих ее людей, на их сообщество и на все общество, в котором они живут.

В качестве угрозы безопасности отдельных лиц и обществ насилие в отношении женщин (НОЖ) является приоритетной областью для Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), являющаяся частью ее всеобъемлющего подхода к безопасности, которая охватывает военно-политическое измерение, экономическое и экологическое измерение и измерение прав человека. Она признает, что не только традиционная безопасность, созданная силами безопасности, такими как полиция и вооруженные силы, имеет важное значение для мира и стабильности, но также и индивидуальная безопасность мужчин и женщин, мальчиков и девочек. Действительно, главы государств и правительств ОБСЕ заявили в Декларации Саммита 2010 года в

Астане, «Достоинство личности лежит в основе всеобъемлющей безопасности».

Поэтому Гендерная секция ОБСЕ тесно сотрудничает со всеми исполнительными структурами ОБСЕ, государствами-участниками и другими международными организациями в целях прекращения насилия в отношении женщин и принести домой безопасность.

Только посредством тесного сотрудничества и на национальном и на международном уровне мы будем в состоянии заняться причинами НОЖ и в конечном счете выиграть борьбу, чтобы закончить все формы гендерного насилия.

Я надеюсь, что эта публикация послужит полезной ссылкой на государства-участники, исполнительные структуры ОБСЕ и другие заинтересованные стороны, с тем чтобы продолжать уделять приоритетное внимание мероприятиям, направленным на борьбу с насилием по признаку пола в регионе.

Мирослава Бехам

Старший советник по гендерным вопросам,
Секретариат ОБСЕ

(Декабрь 2011-Март 2017)

Об этой публикации

Насилие в отношении женщин (НОЖ) является не только серьезным нарушением прав человека, но и глобальной эпидемией, которая разрушает жизнь миллионов женщин и девочек и препятствует прогрессу в достижении всеобъемлющей безопасности для всех.

Миллионы женщин боятся за свою безопасность, подвергаются преследованиям или эксплуатации. Это не только влияет на их личную безопасность и безопасность, но и не позволяет им участвовать в жизни общества или использовать свои навыки и знания в полной мере.

С действующим председателем Германии 22 июля 2016 года Гендерная секция ОБСЕ организовала в Вене (Австрия) конференцию для определения путей продвижения борьбы с насилием по признаку пола в регионе ОБСЕ. В конференции приняли участие политики, исследователи, сотрудники правоохранительных органов и активисты, которые поделились передовым опытом и выявили области, в которых необходимы более активные действия. 12-13 июня 2017 года 2-я Конференция по обзору гендерного равенства, организованная Действующим председателем Австрии, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Гендерной секцией ОБСЕ, представила дополнительные рекомендации по этой теме.

В этой публикации предлагается обзор основных тем конференций, освещаются примеры передовой практики и работы, выполняемой на

местах исполнительными структурами ОБСЕ, и приводится ряд рекомендаций и областей действий, изложенных участниками конференции.

С этой публикацией Гендерная секция ОБСЕ стремится информировать и вдохновлять тех, кто принимает решения о политике, программах и мероприятиях по прекращению насилия в отношении женщин.

Конференции, предшествовавшие этой публикации, стали возможными благодаря финансовым взносам, полученным от Австрии, Финляндии, Германии, Швейцарии, Нидерландов, Соединенных Штатов.



ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА, РАЗРАБОТАННАЯ ОБСЕ В РАМКАХ 16 ДНЕЙ АКТИВНОСТИ БОРЬБА С НАСИЛИЕМ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА

Часть I:

Факты и цифры

Насилие в отношении женщин и девочек является глобальной эпидемией, и в какой-то момент своей жизни более одного из трех женщин во всем мире подвергаются насилию, согласно статистическим данным (2013 г.) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Трудно получить достоверные данные о точных показателях распространенности и видах насилия, которому подвергаются женщины и девочки. Единственная региональная статистика по гендерному насилию из общеевропейского опроса о насилии в отношении женщин, проведенного Агентством Европейского Союза по основным правам (АОП 2014). В общей сложности 43 страны региона ОБСЕ провели различные виды обследований в определенный момент времени по вопросу о насилии в отношении женщин на национальном уровне, часто используя различные методологии и показатели.

Насилие в отношении женщин является глобальной эпидемией

- » Данные ВОЗ показывают, что 35 процентов женщин подверглись физическому и/или сексуальному насилию со стороны партнера и / или сексуальному насилию со стороны не партнера в своей жизни; 30 процентов женщин, когда-либо вступавших в партнерские

отношения во всем мире, подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны партнера в своей жизни, а 7 процентов женщин во всем мире подвергались сексуальному насилию со стороны не участника в своей жизни (ВОЗ 2013).

Необходимо адаптировать правовые системы для обеспечения судебной защиты и защиты пострадавших

- » Из 57 государств-участников¹ ОБСЕ 47 приняли законы о домашнем насилии, 46 имеют законы о сексуальных домогательствах и 22 государства имеют законы о супружеском изнасиловании, в общей сложности 28 государств-участников ОБСЕ не имеют закона о супружеском изнасиловании² («ООН-женщины» /Статистический Отдел ООН 2015).



- 1 Святейший престол не включен в базу данных статистического отдела ООН
- 2 В некоторых из государств, перечисленных в базе данных, имеются дополнительные нормы обычного права или прецеденты, заменяющие конкретный закон об изнасиловании в браке.

Многие пострадавшие не обращаются за помощью

- » По данным обследования АОП, 35 процентов женщин в Европе не говорили о своем самом серьезном опыте сексуальных домогательств ни с кем. Только 4 процента сообщили об этом в полицию (АОП 2014). Канадское исследование 2014 года показало, что 70 процентов от семейного насилия не сообщается в полицию³.
- » Только 11% женщин, подвергшихся сексуальному насилию, сообщают об этом (ОБСЕ, БДИПЧ и ДКВС 2014).

ТОЛЬКО **11%** ЖЕНЩИН, КОТОРЫЕ
ИСПЫТЫВАЮТ СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ,
СООБЩАЮТ ОБ ЭТОМ



Источник: «Интеграция гендерных аспектов во внутренний контроль в вооруженных силах» БДИПЧ, Секретариата ОБСЕ и ДКВС, 2014

3 Канадский центр статистики юстиции, насилие в семье в Канаде: статистический профиль, 2014 год (<http://www.statcan.gc.ca/pub/11-627-m/11-627-m2016001-eng.htm>).

Женщины-беженцы и мигранты и лица из числа меньшинств сталкиваются с более высоким риском насилия

- » Полевая оценка рисков для женщин и девушек из числа беженцев и мигрантов, проведенных в Греции и бывшей югославской Республике Македонии в 2016 году, выявила случаи сексуального и гендерного насилия, включая ранние и принудительные браки, транзакционный секс, насилие в семье, изнасилование, сексуальные преследованиям и физическим нападениям в стране происхождения и во время поездки в Европу (ЮНФПА / УВКБ ООН / WRC 2016).
- » Обследование, проведенное среди женщин Рома в Боснии и Герцеговине в 2011 году, показало, что 43 процента женщин Рома подверглись физическому насилию, А 76 процентов из них знали женщину, которая подвергалась насилию⁴.
- » 34% женщин, имеющих проблемы со здоровьем или инвалидностью, сообщили, что испытывали физическое или сексуальное насилие со стороны партнера в течение жизни, по сравнению с 19% женщин без проблем со здоровьем или инвалидностью, по данным общеевропейского опроса⁵.

4 Права для всех, цыганские женщины на всю жизнь без насилия: восстановление институтов бытового насилия, 2011 , http://rightsforall.ba/publikacije-en/docs-en/roma_women_For_Life_without_ViolenceeNG.pdf).

5 АОП 2014

Судебное преследование и осуждение лиц, виновных в гендерном насилии редки

- » По состоянию на сентябрь 2016 года Международный Уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) признал 32 человека виновными в совершении преступлений сексуального насилия. В ряде исторических решений МТБЮ заложил основу для более жестких судебных решений по гендерным преступлениям, позволив привлечь к ответственности за сексуальное насилие как военное преступление, преступление против человечности и геноцид⁶.
- » Три приговора в Боснии и Герцеговине в 2015-2016 годах были осуждены и вынесены постановления о выплате финансовой компенсации жертвам сексуального насилия. Приговор стал прецедентом для всего Балканского региона.

ЖЕНЩИНЫ НА РУКОВОДЯЩИХ ДОЛЖНОСТЯХ ИМЕЮТ РЕШАЮЩЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ И ПРЕКРАЩЕНИЯ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН.



ЖЕНЩИНЫ
СОСТАВЛЯЮТ ЛИШЬ
22%
ЧЛЕНОВ ПАРЛАМЕНТА В
РЕГИОНЕ **ОБСЕ**

6 Международный Уголовный трибунал Организации Объединенных Наций по бывшей Югославии в цифрах, (<http://www.icty.org/en/in-focus/crimessexual-violence/in-numbers>).

Гендерное неравенство лежит в основе гендерного насилия

- » Женщины составляют 21,8% парламентариев в регионе ОБСЕ (по состоянию на 1 сентября 2016 года). Это на 1% меньше, чем во всем мире (межпарламентский Союз).
- » В общей сложности 51 из 57 государств ОБСЕ можно найти в Индексе гендерного разрыва 2016 года, который измерял 144 страны в четырех ключевых областях экономики, образования, политики и здравоохранения. В настоящее время регион ОБСЕ находится на уровне 72,3% в достижении 100-процентного гендерного паритета (Всемирный экономический форум 2016).

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ ЗАТРАГИВАЕТ БОЛЕЕ
12 МИЛЛИОНОВ ЧЕЛОВЕК В ЕВРОПЕ.



ПОЧТИ **70%** ЖЕРТВ ЖЕНЩИНЫ И
БОЛЬШЕНСТВО ИЗ НИХ НЕ ДОСТИГЛИ 18 ЛЕТ.



Источник: «Всемирный доклад по торговле людьми», ЮНОДК, 2014

Пример на страновом уровне: Босния и Герцеговина

В 2013 году Агентство по вопросам гендерного равенства в Боснии и Герцеговине (БиГ) провело исследование⁷ по вопросу о распространенности насилия по признаку пола в стране. Обследовано в общей сложности 3300 взрослых женщин, причем соответствующие репрезентативные подборки были представлены для Республики Сербской и Федерации Боснии и Герцеговины.

Показало, что половина участвующих женщин подверглась по крайней мере одной форме насилия с 15-летнего возраста. За 12 месяцев, предшествовавших обследованию, 12 процентов женщин в Боснии и Герцеговине подверглись той или иной форме насилия. Наиболее распространенной формой насилия, о которой сообщалось, является психологическое насилие, с общей распространенностью 42 процента, за которым следует физическое насилие, о котором сообщили 24,3 процента женщин. Шесть процентов женщин сообщили о случаях сексуального насилия в их взрослой жизни.

7 Агентство по вопросам гендерного равенства в Боснии и Герцеговине в сотрудничестве с центром по Гендерным вопросам Республики Сербской (РС) и центром по Гендерным вопросам Федерации Боснии и Герцеговины при поддержке ЮНФПА и ООН-Женщины, Распространенность и характерные признаки насилия в отношении женщин в Боснии и Герцеговине (2013 год)

Виновные в насилии в отношении женщин чаще всего являются бывшими или нынешними партнерами.

Женщины, ставшие жертвами насилия в прошлом году, сообщили о более высоких уровнях проблем в области психического здоровья по сравнению с теми женщинами, которые не подвергались насилию, в том числе испытывали больше депрессии, беспокойства и страха. В общей сложности 11,4 процента женщин сообщили о том, что у них были какие-либо физические травмы.

Отчет исследования показал, что многие женщины в Боснии и Герцеговине не признают насилия, когда оно совершается против них. Оно также показало, что, хотя большое число женщин сообщили о различных случаях насилия в отношении отдельных лиц, лишь небольшое число из них предприняли шаги для того, чтобы выйти из этой ситуации или обратиться за помощью.

Часть II: Поддержка организационной структуры деятельности ОБСЕ по борьбе с насилием в отношении женщин

Совет Министров ОБСЕ состоит из министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ и является центральным директивным и руководящим органом организации. встречи на уровне глав государств и правительств является высшим директивным органом ОБСЕ. Встречи на уровне глав государств и правительств является высшим директивным органом ОБСЕ. Совет Министров собирается один раз в год

для рассмотрения вопросов повестки дня ОБСЕ и принятия соответствующих документов. За эти годы Совет Министров выпустил ряд решений по гендерным вопросам, которые лежат в основе подхода организации к гендерным вопросам, проблемам равенства, насилия в отношении женщин.

Три ключевых решения Совет Министров по вопросу о насилии в отношении женщин

Решение, которое обеспечивает основные рамки для работы ОБСЕ в области гендерного и гендерного насилия, является планом действий 2004 года по поддержке Гендерного равенства, который поддерживает все государства-участники в достижении гендерного равенства и обязуется «помогать государствам-участникам в разработке программ и мероприятий, направленных на предотвращение всех форм гендерного насилия».

В 2005 году Организация утвердила решение, признающее насилие в отношении женщин угрозой безопасности человека. Он предложил свою поддержку государствам-участникам, призвав их принять необходимое законодательство, проводить проверки и проводить политику для борьбы со всеми формами гендерного насилия в отношении женщин и девочек.

В частности, он настоятельно призвал государства обеспечить полный доступ к

правосудию, медицинскую и социальную помощь, конфиденциальную консультацию и убежище. В нем содержится призыв к государствам принять меры для криминализации насилия по признаку пола, увеличить отчетность по случаям насилия и активизировать усилия по сбору, анализу и распространению большего объема данных, оказывая поддержку тем НПО, которые работают над сбором лучшей информации.

В заключение, подчеркивается важность предотвращения путем настоятельного призыва к государствам-участникам принять все необходимые меры для предотвращения насилия по признаку пола в отношении женщин и девочек во время и после вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций, включая привлечение виновных в совершении преступлений к ответственности, и принятие специальных мер для удовлетворения потребностей женщин и девочек в постконфликтных условиях.

Затем, в 2014 году, обеспокоенный медленными темпами прогресса, Совет Министров принял второе Решение о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин.

На основе решения 2005 года она призвала к принятию мер в отношении правовых рамок; предупреждения; защиты; уголовного преследования и партнерских отношений. Вновь затронут вопрос о сборе достоверных данных и призвало государства активизировать усилия по приведению законодательства в соответствие

с соответствующими международными стандартами, отметив, например, Конвенцию Совета о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. («Стамбульская Конвенция»).

В этом решении содержится призыв к государствам поддерживать контакты с общественностью и предпринимать согласованные усилия по привлечению мужчин и мальчиков, в частности, к оказанию помощи в предупреждении и в конечном счете искоренении всех форм насилия по признаку пола. Он также призывает разработать программы работы с лицами, совершающими акты насилия в отношении женщин.

В конце, он вновь заявляет о необходимости улучшения защиты жертв посредством доступа к информации об имеющихся правовых мерах и вспомогательных услугах, таких, как кризисные центры и приюты для жертв сексуального насилия, а также к надлежащей и доступной медицинской помощи.

Другие уместные решения Совета министров

» MC.DEC/10/11 Обеспечение равенства возможностей женщин в экономической сфере:

«...призвать государства ликвидировать дискриминацию по признаку пола и содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин для преодоления глобального экономического кризиса.»

- » МС.DEC/04/13 Наращивание усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, молодежи и детям этих народностей:
«Принятие мер по обеспечению безопасности, благополучия и здоровья женщин, молодежи и детей Рома и Синти, в том числе путем борьбы с бытовым насилием, ранними браками и торговлей людьми, а также, когда это необходимо, путем предоставления доступа к реабилитационной поддержке.»

- » МС.DEC/7/09 Участие женщин в политической и общественной жизни:
«Подтверждая ... 15/05 о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин.»

- » МС.DEC/14/05 Роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении
«Подчеркивая важность полного и равноправного участия женщин на всех этапах предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства.»

- » МС.DEC/3/11 Элементы конфликтного цикла, связанных с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению.
«Вновь подтверждая важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве.»

Часть III: деятельности ОБСЕ по борьбе с насилием в отношении женщин

Исполнительные структуры и учреждения ОБСЕ оказывают поддержку государствам-участникам и гражданскому обществу в борьбе с насилием по признаку пола в рамках широкого круга проектов и инициатив на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. На следующих страницах вы найдете подборку примеров действий ОБСЕ против НОЖ.

Прекращение насилия означает понимание насилия: улучшение данных и анализа

Поскольку о насилии в отношении женщин часто не сообщается, трудно получить достоверную картину того, насколько широко оно распространено. Такое отсутствие информации препятствует усилиям по разработке правильных мер по борьбе с насилием в отношении женщин и в конечном итоге

прекращению насилия в отношении женщин. Разработка законодательства, оказание вспомогательных услуг лицам, пережившим насилие, и программы по предотвращению насилия по признаку пола должны, безусловно, оставаться приоритетной областью, даже если данные отсутствуют. Однако такая политика и меры будут значительно более эффективными благодаря более эффективному сбору данных, что станет важным и мощным инструментом поддержки разработки политики и оказания услуг, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин.

Для решения проблемы отсутствия данных и анализа по гендерному насилию в регионе ОБСЕ Организация проводит обследование, финансируемое ЕС, в десяти государствах-участниках ОБСЕ, расположенных в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе и Южном Кавказе.

Обследование ОБСЕ по вопросам «благополучия и безопасности женщин» будет основываться на методологии исследования по вопросу о насилии в отношении женщин в ЕС, проведенного агентством Европейского союза по основным правам (АОП), которое было начато в 2014. Обследование ОБСЕ будет включать в себя конфликтное измерение, с тем чтобы изучить распространенность насилия в отношении женщин в условиях конфликта и углубить понимание того, как насилие в отношении женщин связано с конфликтами. Исследование основано на определениях, используемых в Конвенции Совета Европы

о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская Конвенция).

Конечная цель этого проекта заключается в том, чтобы получить данные о различных формах насилия в отношении женщин, которые будут использоваться для совершенствования процесса разработки политики и планирования национальными субъектами, такими, как сектор безопасности, исполнительные и законодательные органы и социальные службы, а также международными заинтересованными сторонами.

В настоящее время опрос находится на стадии проектирования и подготовки, а полевые работы должны быть проведены в 2018 году, а окончательные результаты ожидаются к середине 2019 года.

Некоторые ключевые выводы обследования АОП в 28 странах ЕС

- » **Половина всех опрошенных женщин подвергались сексуальным домогательствам; за последние 12 месяцев за сексуальные домогательства сталкивались 21 процент опрошенных лиц.**
- » **43 процента женщин имеют психологическое насилие со стороны партнера.**

- » Одна из трех женщин пережила сексуальное или физическое насилие со стороны взрослого до 15 лет.
- » Двадцать два процента женщин подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны партнера.
- » Восемнадцать процентов женщин столкнулись с той или иной формой преследования – чаще всего бывшим партнером.
- » Одна из 20 женщин была изнасилована в возрасте начиная с 15 лет.
- » за последние 12 месяцев до обследования два процента женщин подвергались сексуальному насилию, что составляет 3 700 000 женщин в Европе.
- » за последние 12 месяцев семь процентов женщин подвергались физическому насилию, что составляет 13 000 000 женщин в Европе.
- » лишь один из трех (33 процента) жертв физического и/или сексуального насилия со стороны партнера и один из четырех (26 процентов) жертв физического и/или сексуального насилия, не являющегося партнером, обратился за помощью в полицию, к врачу, к приюту для женщин или к поддержке потерпевших. В двух третях случаев не сообщалось о наиболее

серьезных случаях насилия со стороны партнеров.

- » Половина всех женщин избегает определенных ситуаций, опасаясь физического или сексуального насилия.

Что такое Стамбульская конвенция?

- » Конвенция Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнем насилии была принята в Стамбуле 11 мая 2011. Она направлена на предотвращение насилия, защиту жертв и покончить с безнаказанностью виновных.
- » документ представляет собой юридически обязательный документ, который создает всеобъемлющую правовую основу и подход к борьбе с насилием в отношении женщин.
- » в нем определяются и квалифицируются различные формы насилия в отношении женщин, в том числе: психологическое насилие, преследование, физическое насилие, сексуальное насилие; включая изнасилования и четко охватывающих все участие в несогласованных актах сексуального характера с лицом, насильственные браки, калечащие операции на женских половых органах, принудительные аборт, принудительная стерилизация, сексуальные домогательства и преступления, совершенные так называемые во имя чести.

» Конвенция вступила в силу 1 августа 2014 после десяти ратификаций и по-прежнему открыта для подписания и ратификации всеми странами, в том числе за пределами региона Совета Европы. По состоянию на 2017 августа 44 государства-участники ОБСЕ подписали Конвенцию и 24 страны ратифицировали ее. Европейский союз подписал Конвенцию в июне 2017.

Роль мужчин и мальчиков

Гендерное равенство и борьба с насилием по признаку пола часто принимаются как проблемы женщин. Однако мужчины и мальчики должны играть ключевую роль в прекращении насилия в отношении женщин и обеспечении гендерного равенства. Хотя некоторые мужчины и являются виновниками насилия, на мужчин также негативно сказываются гендерные стереотипы и результаты насилия по признаку пола.

ОБСЕ имеет свою собственную MenEngage сеть, созданную в 2012, в результате растущего признания того, что гендерное равенство не может быть достигнуто без привлечения мужчин и поощрения позитивных ролевых моделей для мужчин и мальчиков. MenEngage сеть ОБСЕ стремится повысить осведомленность о важном влиянии, которое могут оказать мужчины на прекращение насилия по признаку пола, и выступая против всех видов неравенства.

В решении 7/14 Совета министров ОБСЕ содержится призыв к участвующим государствам: «принять соответствующие меры для расширения участия мужчин и мальчиков в предупреждении и искоренении всех форм насилия в отношении женщин, включая сексуальное и домашнее насилия».

Борьба с онлайн насилием женщин-журналистов

Для многих женщин Интернет превратился в опасную зону, где тысячи женщин подвергаются угрозам, подлости и буквальному и образному нападению каждый день. Гендерный компонент этого домогательства ясен в типе угроз и используемого языка, который включает угрозы изнасилования и графического сексуального насилия, с целью заставить замолчать женщин в Интернете.

Женщины, которые сталкиваются с этим видом домогательства, имеют мало прав, когда дело доходит до отчетности, получения поддержки или правовой защиты. В лучшем случае, они поощряются игнорировать злоупотребления и выключить компьютер, в то время как в худшем случае они обвиняются в злоупотреблении или подрывают свободу слова других.

Офис представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (RFoM)

собрал информацию от женщин-журналистов и блоггеров в регионе ОБСЕ, с тем чтобы пролить свет на масштабы проблемы и найти решения, которые будут иметь реальное влияние на жизнь женщин. RFoM продолжает расследовать и привлекать внимание к онлайн-домогательствам в отношении женщин-журналистов и блоггеров и призывает государства-участники признать этот вопрос в качестве основной угрозы свободе выражения мнений и правам женщин.

Насилие в отношении женщин онлайн: растущая тенденция

- » Одна из десяти женщин подвергалась кибердомогательствам с 15 лет (АОП).
- » Согласно опросу о преследованиях в интернете, проведенном исследовательским центром им. Пью в США в 2014, женщины чаще становятся жертвами жестоких форм домогательства, таких, как преследование и сексуальные домогательства, при этом наиболее подвержены риску молодые женщины. Обследование показало, что 26 процентов женщин в возрасте 18-24 лет подвергались преследованиям по сравнению с 7 процентами мужчин той же возрастной группы, в то время как 25 процентов женщин в этой возрастной группе подвергались сексуальным домогательствам по сравнению с 13 процентами мужчин.

Законодательная поддержка для предотвращения насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбы с ним

Для оказания помощи государствам-участникам ОБСЕ в выполнении обязательств ОБСЕ, бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) по просьбе национальных правовых рамок, в том числе по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и бытового насилия. В обзорах законодательства дается оценка соблюдения международных стандартов, нередко с целью согласования национального законодательства с Стамбульской конвенцией.

БДИПЧ подготовило всесторонний правовой анализ пакетов законодательства и поддержало усилия по правовой реформе для нескольких стран с 2009, включая Азербайджан, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Молдову, Черногорию, Таджикистан и Украину. Особое положение жертв насилия в отношении женщин и бытового насилия рассматривается во всех правовых обзорах БДИПЧ, касающихся уголовного судопроизводства и реформы системы уголовного правосудия, в целях предотвращения вторичной виктимизации женщин и детей.

БДИПЧ считает, что законодательная реформа в этой области послужит отправной точкой для ликвидации насилия в отношении женщин и достижения реальной и устойчивой безопасности для всех людей в рамках ОБСЕ. Такое изменение может произойти только в том случае, если будут проведены открытые и инклюзивные дебаты со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая женщин, оставшихся в живых, и организаций гражданского общества. Только открытый диалог может повысить понимание всеми заинтересованными сторонами различных факторов и проблем, укрепить доверие к принятому законодательству и, в конечном счете, улучшить его осуществление.

Как запросить юридическую экспертизу

Юридические заключения могут быть запрошены с письмом, адресованным директору БДИПЧ, государственному органу или иному государственному органу, включая правительство (например, министру, заместителю министра или руководителю Департамента), парламенту (например, спикеру, заместителю спикера или руководителю (например, органы самоуправления) или национальные правозащитные учреждения. Помощь БДИПЧ может быть также запрошена полевыми операциями ОБСЕ. В рамках правовых обзоров анализируются проекты или действующие законы для оценки их соответствия международным стандартам

в области прав человека и обязательствам ОБСЕ, приводятся примеры передовой практики и выносятся конкретные рекомендации по улучшению положения.

Все обзоры правового законодательства БДИПЧ размещены на бесплатной онлайн-базе данных www.legislationonline.org.

Деятельность ОБСЕ в этой области: предотвращение и поддержка пострадавших

16 полевых операций ОБСЕ осуществляют широкий круг мероприятий по борьбе с насилием по признаку пола. ОБСЕ сотрудничает с правительством и гражданским обществом в целях предотвращения насилия по признаку пола и совершенствования законодательства и услуг для пострадавших.⁸

Профилактика

Центр в Бишкеке (ныне программный офис ОБСЕ в Бишкеке) разработал проект на юге страны по улучшению гендерного равенства и расширению возможностей женщин выступать в качестве агентов по предотвращению конфликтов. Проект привлекает женщин через Женские Инициативные группы (WIG) на юге Кыргызстана, а также приглашает к участию

⁸ Более подробную информацию о деятельности ОБСЕ на местах можно найти в ежегодном докладе об оценке хода осуществления 2004-го плана действий ОБСЕ по поощрению гендерного равенства в 2015 и 2016 и посетить <http://www.osce.org/gender>.

полицию, сотрудников органов национальной безопасности и военных. Этот проект также охватывает мужчин, в частности имамов и спортсменов, для вовлечения их в дискуссии по гендерному насилию, гендерному равенству, правам человека и соблюдению законов.

Благодаря этому проекту, 1 017 случаев насилия были сообщены в 2015 по WIG сети; Отделение духовного Совета мусульман Кыргызстана в городе Ош согласилось выступить против незарегистрированных браков, особенно с несовершеннолетних девочек, и предложить законодательные поправки для предотвращения дальнейших нарушений прав девочек и женщин. Кроме того, в основу гендерного равенства и предупреждения гендерного насилия были включены спортивные инструкторы.

Офис в Таджикистане (в настоящее время программный Офис в Душанбе) в 2015 организовал «MenEngage по борьбе с насилием в отношении женщин – акция белых ленточек с участием 17 видных деятелей из политической и общественной жизни Таджикистана. Управление также организовало мероприятия по вопросам гендерного равенства и прав женщин в пяти регионах, достигая более 6 000 человек непосредственно и 50 000 косвенно в 2015.

Миссия в Боснию и Герцеговину оказала поддержку в проведении недели гендерного равенства и координировала с организациями гражданского общества и национальными властями деятельность по планированию мероприятий, связанных с кампанией за

16 дней борьбы с насилием в отношении женщин. Миссия также оказала помощь в организации круглого стола по вопросам, касающимся женщин-инвалидов в Республике Сербской. Этот круглый стол стал важным шагом в повышении информированности общественности и учреждений об особых проблемах, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды. Например, они с большей вероятностью страдают от длительного бытового насилия и более интенсивных форм сексуальных посягательств.

16 дней активизма против НГП

Кампания «16 дней борьбы с насилием на гендерной почве» представляет собой ежегодную международную кампанию,



ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА, РАЗРАБОТАННАЯ ОБСЕ В РАМКАХ 16 ДНЕЙ АКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ.

которая проводится ежегодно с 25 ноября, Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, до 10 декабря, Дня прав человека.

Кампания направлена на повышение осведомленности о насилии в отношении женщин и девочек, и поощрение действий по борьбе с насилием на гендерной почве.

Поддержка пострадавшим

Исполнительные структуры ОБСЕ сотрудничают с правительствами в целях совершенствования услуг и структур, необходимых для оказания помощи пострадавшим от насилия на гендерной почве, помогая укрепить их механизмы реагирования и увеличить их ресурсы.

Миссия в Косово работает над обеспечением соблюдения руководящих принципов стандартных оперативных процедур (СОП) для защиты от домашнего насилия и организует учебные занятия для поставщиков услуг из муниципалитетов на всей территории Косово. Миссия в Молдове работает над проектом, который позволяет сотрудникам кризисных центров и приютов располагать необходимыми навыками для оказания помощи пострадавшим. Этот проект способствует расширению доступа жертв торговли людьми и домашнего насилия к ряду услуг, включая психологическое консультирование, юридические консультации и юридическое представительство.

Координатор проекта в Украине внес вклад в реформу полиции, содействуя развитию курсов по торговле людьми и домашнему насилию. С 2015 по 11 800 полицейских были обучены методам рассмотрения случаев домашнего насилия и более эффективного решения различных форм торговли людьми.

Миссия в Боснии и Герцеговине ведет базу данных по направлениям и делам о насилии в семье в Федерации Боснии и Герцеговины. Он также поддерживает курсы подготовки представителей полиции, приютов и центров социальной работы по вопросам использования базы данных.

Миссия в Сербии обеспечивает профессиональную подготовку по особым потребностям женщин-жертв насилия и торговли людьми для сотрудников, работающих в сфере информационных услуг в государственных прокуратурах, и предоставляет программное обеспечение для хранения дезагрегированных статистических данных о жертвах преступлений, включая насилие на гендерной почве и торговлю людьми.

Центр в Ашхабаде осуществил проект по оказанию поддержки жертвам домашнего насилия в Туркменистане. Центр оказывает помощь в Организации единственной «горячей линии» и приюта для жертв домашнего насилия в стране и сотрудничает с государственными органами в целях повышения осведомленности о домашнем насилии и оказания помощи потерпевшим.

Часть IV:

Путь вперед

Конференция ОБСЕ по гендерным проблемам в июле 2016, организованная Гендерной Секцией совместно с германским председательством, выпустила множество идей и живое обсуждение вопроса о насилии в отношении женщин. Члены группы и участники из аудитории представили целый ряд примеров работы, которая в настоящее время проводится на национальном, региональном и международном уровнях в целях борьбы с насилием в отношении женщин. Рабочая сессия по борьбе с насилием по признаку пола в ходе второй Конференции по обзору гендерного равенства, организованная в июне 2017 австрийским председательством, БДИПЧ и Гендерной секцией, представила дополнительные рекомендации.

Многие участники призвали к принятию более решительных обязательств в регионе, повышению целенаправленности и увеличению объема ресурсов для обеспечения прогресса. Многие также высказались за необходимость решения проблемы насилия в отношении инвалидов в качестве препятствия на пути обеспечения всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.

Ниже приведены основные рекомендации, представленные участниками конференций.⁹ С полными докладами конференции можно ознакомиться на веб-сайте ОБСЕ.

Институционный

- » Разработать **широкий План действий ОБСЕ**: всеобъемлющий план действий будет служить в качестве дорожной карты для выполнения существующих обязательств по прекращению насилия по признаку пола в регионе. Такой план должен включать меры по укреплению сотрудничества с другими международными организациями, развитию возможностей в области профессиональной подготовки и регулярной оценке, и контролю за осуществлением плана. В нем также должны быть рассмотрены **практические стратегии и подходы к предотвращению и борьбе с насилием по признаку пола на всех этапах цикла конфликтов**.
- » Активизировать усилия по содействию ратификации и осуществлению **Стамбульской конвенции**: необходимо создать синергические связи между Конвенцией и национальными рамками, а также международными рамками, такими, как КЛДЖ.
- » Совершенствование **сбора данных, исследований и документации**: Специальный

⁹ Эти рекомендации не должны толковаться как официальные рекомендации ОБСЕ, основанные на консенсусном решении, а также как официальная позиция Секретариата ОБСЕ или Председателя: она отражает мнения, высказанные отдельными участниками контексте данной Конференции.

докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин поощряет создание женских часов на национальном уровне. Необходим систематический сбор и документирование данных, поскольку это также позволяет анализировать профили потерпевших и правонарушителей в целях устранения коренных причин. Кроме того, обзоры являются важным инструментом для более достоверного представления о масштабах насилия в отношении женщин, и нынешний многострановой обзорный проект ОБСЕ по вопросу о распространенности насилия в отношении женщин со специальным модулем, посвященным опыту в конфликте, обеспечит сопоставимые данные до 10 стран ОБСЕ к середине 2018. Предполагается расширить масштабы обследования в Центральной Азии и других государствах-участниках.

- » **национальным правительствам необходимо уделить первоочередное внимание этому вопросу** на самом высоком уровне, с тем чтобы точно отразить глубокое воздействие насилия по признаку пола на национальное социальное, экономическое и политическое развитие и на безопасность.
- » Профилактика и реагирование на насилие по признаку пола (НГП) должны быть внедрены во все **национальные системы**, и страны должны поделиться хорошими примерами этого.
- » **инвестировать ресурсы**, особенно для укрепления потенциала и обучения для

поддержки пострадавших , поскольку для этого требуется очень специфическая подготовка и набор навыков.

- » **привлекать женские организации**, включая оставшихся в живых, к разработке и осуществлению политики, проектов и мероприятий по борьбе с насилием в отношении женщин. Также привлекать мужчин.
- » Все, кто участвует в борьбе с насилием в отношении женщин, должны учитывать **новые и возникающие формы насилия в отношении женщин** (например, насилие в Интернете) и признавать важность защиты конкретных групп (таких, как женщины в политике и женщины из числа меньшинств групп).
- » Развивать новые партнерские отношения и подходы к **борьбе с сексуальным насилием**, связанным с конфликтами, в частности в конфликтах, в которых играет роль ОБСЕ. Резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и конкретные резолюции по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтами являются ключевыми ориентирами в этой области, причем не только в конфликте, а также в таких важных вопросах, как разоружение.

Наращивание Способностей/Потенциала

- » **Разработка и осуществление специальных программ** по улучшению знаний политиков, юристов, поставщиков услуг и полиции, среди других важных заинтересованных сторон.

- » Включить в общие учебные программы с акцентом на **группы, которые сталкиваются с особыми проблемами защиты**, такими, как женщины из числа меньшинств, женщины в политике, женщины, находящиеся под стражей, женщины-мигранты и беженцы и женщины-инвалиды.

Профилактика

- » Профилактика должна быть **интегрирована во все сектора и все учреждения**. В то же время следует активизировать усилия по повышению общей осведомленности, а также конкретно разъяснить в таких областях, как правовые рамки, например, путем совершенствования и систематизации данных, исследований и документации.
- » Следует расширить в рамках ОБСЕ кампанию по борьбе с гендерными стереотипами, с тем чтобы изменить отношение общества. Акцент на вызове стереотипов должен быть более полно интегрирован в национальные системы образования и учебные программы участвующих государств, в том числе в профессионально-техническом образовании.

Правовые рамки и правовой сектор

- » Призываем страны, которые до сих пор не применяют уголовное насилие в семье и другие формы НГП, **внести изменения в свои правовые рамки**, приведя их в соответствие с международными стандартами, такими, как Стамбульская конвенция.

- » **Разрабатывать юриспруденцию** по вопросам насилия в отношении женщин.
- » Обеспечить специальную подготовку для прокуроров, адвокатов и судей и устранить гендерный разрыв в правовом секторе путем подготовки женщин-судей.

Защита и предоставление услуг

- » Решение **проблемы стигматизации** выживших жертв.
- » Подчеркиваем **важность стандартов и руководящих принципов высокого уровня** для поддержки пострадавших от НГП.
- » **включать всех заинтересованных лиц** в улучшение предоставления услуг, в том числе государственных защитников.
- » Необходимо принять срочные меры для обеспечения безопасности женщин и детей, ставших **жертвами различных форм насилия в условиях конфликта**, и удовлетворения их насущных потребностей в жилье, уходе за детьми, образовании и трудоустройстве.

Работа с мужчинами и мальчиками

- » **Мужчины и мальчики должны быть включены в качестве союзников** в борьбу против насилия в отношении женщин.
- » Необходимо разработать стратегии борьбы с насилием в отношении женщин, с тем чтобы они включали **работу с правонарушителями**.

Полезные ссылки и ресурсы

Публикации и мероприятия ОБСЕ:

- » Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) (2009) *Принося безопасность домой: Борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ. Сборник передовых практик*: <http://www.osce.org/gender/37438>
- » ОБСЕ Конференция по гендерным проблемам 22 июля 2016: <http://www.osce.org/secretariat/249011>
- » ОБСЕ, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС) (2014) *включение гендерной проблематики в надзор полиции*.

Исследования, данные и статистика:

- » Глобальная база данных о насилии в отношении женщин: <http://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries>
- » Агентство Европейского союза по основным правам (УВКПЧ) (2014) «*насилие в отношении женщин: обзор в рамках ЕС*»: <http://fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-euwide-survey-main-results-report>
- » Межпарламентский союз (МС), *Статистический Архив – женщины в национальных парламентах*: <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm#1>

- » Всемирный экономический форум, Глобальное гендерное неравенство доклад 2016, *Индекс гендерного неравенства 2016*: [http:// reports.weforum.org/global-gender-gapreport-2016/](http://reports.weforum.org/global-gender-gapreport-2016/))
- » Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Женщины мира 2015, глава 6, «*насилие в отношении женщин*»: [http:// unstats.un.org/unsd/gender/chapter6/ chapter6.html](http://unstats.un.org/unsd/gender/chapter6/ chapter6.html)
- » Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Департамент репродуктивного здоровья и исследований, Лондонская школа гигиены и тропической медицины, южноафриканский Совет медицинских исследований (2013) *глобальные и региональные оценки насилия в отношении женщин: распространенность и здравоохранение последствия насилия со стороны интимного партнера и сексуального насилия, не являющегося партнером.*
- » Агентство по вопросам гендерного равенства в Боснии и Герцеговине в сотрудничестве с центром по гендерным вопросам Республики Сербской (РС) и гендерным центром Федерации БиГ (Федерация Боснии и Герцеговины), распространенность и характеристики насилия в отношении женщин в БиГ (2013).
- » Исследовательский центр им. Пью (2014), онлайн отчет о домогательствах: <http://www.pewinternet.org/2014/10/22/onlineharassment/>
- » Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) и Комиссия по делам женщин-беженок (WRC) (2016 января) Первоначальный оценочный

отчет: риски защиты женщин и девочек в европейских беженцев и кризис мигрантов, Греция и бывшая югославская Республика Македония: https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/EuropeMission_Protection_Risks_19_Jan_Final_0.pdf

Инструменты и рекомендации:

- » БДИПЧ, онлайн законодательная база данных: www.legislationline.org
- » Межучрежденческий постоянный комитет (2015) *Руководящие принципы интеграции мероприятий по гендерному насилию в гуманитарной деятельности*: : <https://interagencystandingcommittee.org/workinggroup/documents-public/guidelines-integratinggender-based-violence-interventions>
- » ОБСЕ, создает менторские сети в регионе ОБСЕ. *Практическая схема*: <http://www.osce.org/secretariat/107454>
- » ОБСЕ/БДИПЧ, ДКВС и Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (ООН-МУНИУЖ), *Инструментарий по реформе сектора гендерной проблематики и безопасности*: <http://www.osce.org/odihr/70294>
- » КЛДЖ, *Общая рекомендация No 35 о гендерном насилии в отношении женщин, обновление общей рекомендации No 19*: http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/CEDAW_C_GC_35_8267_E.pdf

Следите за ОБСЕ



Гендерная секция

ОБСЕ Секретариат
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria

e-mail: equality@osce.org
www.osce.org/gender



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе