

Бельгийское Председательство предлагает “смелый, но реалистичный” подход



ОБСЕ/МКАМЛ ВЕСТФАЛЕН

Карел де Гухт занял пост министра иностранных дел Бельгии в 2004 году. Кроме того, с 2002 года ему принадлежал портфель государственного министра. С 1980 по 1994 год он был депутатом Европейского парламента, а с 1995 по 2003 год – депутатом парламента Фландрии. Министр де Гухт имеет ученую степень магистра права, присвоенную Свободным университетом Брюсселя.

конечно, не идеальный вариант, но итоги Люблянской встречи оказались лучше, чем ожидалось. В общей сложности было принято 19 решений, в том числе весьма важное решение о реформе Организации. Эта дорожная карта наделяет нас необходимым мандатом, для того чтобы вдохнуть новую жизнь в ОБСЕ.

Хотел бы также привлечь ваше внимание к совместному заявлению по Грузии и к решению о проведении в феврале семинара по военным доктринам. Что касается человеческого измерения, то были приняты решения о терпимости, а также о недопущении насилия в отношении женщин.

Каковы приоритеты бельгийского Председательства в 2006 году?

У нас смелые планы, но вместе с тем мы должны быть реалистичными. В Организации, где процесс принятия решений основан на консенсусе, Председательство должно прежде всего выполнять роль честного брокера, стремящегося учитывать интересы и оправдывать ожидания всех ее членов.

Как и при любой смене руководства, в качестве первой задачи мы должны обеспечить бесперебойное функционирование Организации и преемственность в ней. А затем, разумеется, у нас есть свои собственные приоритеты.

Мы видим следующие четыре крупные области приложения усилий:

- Борьба с международной преступностью и содействие верховенству закона будут занимать приоритетное место в деятельности Председательства. Эти проблемы волнуют всех граждан.
- Бельгия будет играть активную роль в проведении организационной реформы в ОБСЕ.
- Стремясь обеспечить более оптимальный баланс между военно-политическим, экономико-экологическим и человеческим измерениями Организации, мы будем уделять внимание укреплению деятельности на экономическом

Бельгия принимает на себя переходящие к ней в порядке ротации руководящие функции в ОБСЕ с “энтузиазмом и оптимизмом”, заявил на состоявшемся 12 января в Вене заседании Постоянного совета новый Действующий председатель Карел де Гухт. Министр иностранных дел Бельгии приветствовал дорожную карту, принятую на встрече Совета министров в Любляне, подчеркнув, что она позволит “вдохнуть новую жизнь” в Организацию. В интервью, данном журналу “ОБСЕ”, он подчеркнул, что Председательство выполняет роль “честного брокера”, и поделился мыслями о стратегии Бельгии в вопросах борьбы с международной преступностью, содействия верховенству закона, придания сбалансированности работе Организации и использования открывающихся возможностей в деле урегулирования давних тлеющих конфликтов.

Журнал “ОБСЕ”: Вступая на пост Председателя ОБСЕ, как бы Вы оценили достижения предыдущей, словенской команды?

Министр иностранных дел Карел де Гухт: Учитывая положение в ОБСЕ на начало прошлого года, есть немало оснований для удовлетворения. Ведь итоги встречи Совета министров оказались более чем удовлетворительными. Встреча помогла сдвинуть Организацию с мертвой точки в бюджетных вопросах. Благодаря договоренности о шкалах взносов государств-участников и о бюджете на 2006 год Бельгия имеет возможность приступить к исполнению председательских функций в благоприятных условиях.

Отсутствие совместной декларации – это,

направлении и предпринимать усилия по внедрению в рамках ОБСЕ механизма сотрудничества, предусмотренного Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы, особенно в транспортном секторе.

• И наконец, бельгийское Председательство будет наращивать усилия в поисках урегулирования вялотекущих конфликтов.

Как Вам видится ваша роль в урегулировании напряженности и конфликтов в регионе ОБСЕ?

В настоящее время в Европе в целом царит мир и полным ходом идет процесс реконструкции. Пушки на Балканах замолкли – в немалой степени благодаря ОБСЕ и ценной работе ее миссий на местах.

В период исполнения нами председательских функций весьма важное место в нашей повестке дня будет со всей очевидностью занимать Косово – тем более в тот момент, когда рассматривается вопрос о его будущем статусе. Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) планирует свернуть свою деятельность к концу 2006 года, что, безусловно, будет сопряжено с передачей функций и полномочий другим партнерам, включая Европейский союз и ОБСЕ.



Это делает абсолютно необходимым наращивание диалога и тесное сотрудничество между этими двумя организациями, и мы будем добиваться того, чтобы ОБСЕ смогла в полной мере сыграть свою роль. Для начала я в середине февраля собираюсь совершить поездку в регион.

“Сообщество, основанное на диалоге”

... ОБСЕ играет весомую роль в превращении Европы в целом в регион мира, стабильности, свободы и экономического развития. И все же, когда речь заходит об эффективности ОБСЕ, слишком часто о ней отзываются скептически.

Иногда задают вопрос: “Является ли ОБСЕ сообществом, основанным на ценностях, или сообществом, основанным на обязательствах?” На мой взгляд, это вопрос во многом семантический. Ценности имеют смысл только в той мере, в какой они претворяются в жизнь.

В любом случае справедливо то, что ОБСЕ – это сообщество, основанное на диалоге, особенно когда возникают разногласия по поводу выполнения обязательств. Основная роль ОБСЕ – не в том, чтобы наказывать государства-участники, а чтобы помогать всем им выполнять взятые ими обязательства согласно Хельсинкскому заключительному акту и Парижской хартии.

В этом заключается основная функция ОБСЕ и ее институтов и миссий на местах. Поэтому каждая из них нуждается в нашей коллективной поддержке.

Для принятия решений в рамках ОБСЕ требуется консенсус. Консенсус, впрочем, это не самоцель, но и не должен рассматриваться в качестве права вето. Это средство достижения на началах демократии общих целей. Участвовать в принятии того или иного решения – суверенное право каждого государства-участника. Но это право налагает на каждого из нас немалую ответственность в отношении всех нас, вместе взятых, и в отношении будущих поколений.

Правило консенсуса предполагает необходимость проявлять терпимость, взаимопонимание и ответственность, а потому и необходимость ответственно идти на компромиссы, когда они необходимы ради ОБСЕ и ее целостности.



Члены новой Тройки ОБСЕ на пресс-конференции 13 января: по бокам от Действующего председателя Карела де Гухта (Бельгия) Дмитрий Рупел (Словения) и Мигель Анхель Моратинос (Испания)

Председательство способно добиться не более того, на что согласны государства-участники. Разумеется, Председатель обязан задавать ориентиры, четко формулировать цели и обеспечивать необходимую динамику. Но только все мы, вместе и по отдельности, сможем сделать то, что необходимо для общего блага Европы.

— Из заключительного слова министра иностранных дел Карела де Гухта на встрече Совета министров ОБСЕ в Любляне 6 декабря 2005 года.

Затем имеются и так называемые “валюткущие” конфликты, унаследованные от прошлых времен. В отсутствие долгосрочных решений они представляют собой угрозу для стабильности в Европе. Я, разумеется, имею в виду молдавско-приднестровский, нагорнокарабахский, грузинско-южноосетинский-абхазский конфликты.

Эти конфликты чреваты угрозой для нарождающихся демократий и к тому же являются причиной экономического застоя. Очевидно, что решения должны быть основаны прежде всего на договоренности между самими сторонами и на большей готовности и решимости основных действующих лиц в данных регионах. Бельгийское Председательство готово предложить свои услуги для выполнения посреднической и стимулирующей роли, с тем чтобы процесс принятия решений был максимально конструктивным.

В январе я совершу поездку на Кавказ, где имею в виду встретиться с руководством Армении и Азербайджана. На мой взгляд, в вопросе о Нагорном Карабахе могут открыться благоприятные возможности.

Какова стратегия Председательства в вопросах борьбы с организованной преступностью?

Наряду с терроризмом это одна из наиболее серьезных угроз для общества, которая затрагивает каждого гражданина в каждом государстве-участнике ОБСЕ – как на Востоке, так и на Западе. Последствия организованной преступности дают о себе знать во всех трех измерениях деятельности ОБСЕ, что наглядно подтверждает важность многомерного подхода к безопасности.

В качестве Действующего председателя я, разумеется, намерен использовать все инструменты, которыми уже располагает Организация. В составе ОБСЕ имеется Специальный представитель, а также подразделение Секретариата, ответственное за борьбу с торговлей людьми. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности оказывает помощь в подготовке полицейских кадров на местах. В число задач Бюро Координатора деятельности в области эко-

номики и окружающей среды включена и борьба с отмыванием денег и коррупцией.

В качестве Председателя мы наеемся укрепить этот многомерный подход и придать свежий импульс работе ОБСЕ. В качестве первого шага я хочу инициировать диалог в ОБСЕ о проведении оценки рисков и угроз. Задача будет заключаться в определении общих элементов, которые могли бы проложить путь к разработке мер, подлежащих согласованию всеми государствами-участниками.

Кроме того, необходимо стимулировать международное сотрудничество между государствами – участниками ОБСЕ по правовым вопросам. Я имею в виду обмен информацией и обеспечение защиты сведений личного характера. Надеюсь, что в качестве Действующего председателя смогу способствовать расширению международного сотрудничества как между полицейскими службами, так и между судебными органами.

Само собой разумеется, что мы не должны бросаться в этот бой с закрытыми глазами. Борьба с международной преступностью не должна наносить ущерб тому, что было наработано ОБСЕ в области человеческого измерения. Уважение прав человека, основных свобод и верховенство закона *были и остаются* непреложными ценностями ОБСЕ.

Станет ли Пьер Шевалье, который назначен специальным представителем Председательства ОБСЕ, фактически заместителем Действующего председателя?

Г-н Шевалье будет замещать меня на совещаниях и переговорах, в которых я не смогу принять участие. В недавнем прошлом он работал государственным секретарем Бельгии по внешней торговле. Благодаря своему политическому весу и международному опыту специальный представитель сумеет выполнять полезнейшую функцию и подкреплять деятельность бельгийского Председательства.



ОБСЕ/МХМ/ПРЕС/ПЬЕРШЕВАЛЬЕ

Специальный представитель бельгийского Председательства ОБСЕ

Пьер Шевалье представляет министра иностранных дел Карела де Гухта и оказывает ему помощь в выполнении всех функций, связанных с председательством в ОБСЕ. В последние три года он являлся сенатором и личным представителем премьер-министра и министра иностранных дел на межправительственной конференции ЕС. До этого он занимал ряд высоких постов, в том числе председателя комитета по иностранным делам бельгийского парламента и государственного секретаря по внешней торговле. Имеет степень магистра права и магистра наук (криминалистика), присвоенные Гентским университетом.



Министр иностранных дел России Сергей Лавров настоятельно призвал своих коллег удвоить усилия по превращению ОБСЕ в сугубо жизнеспособную, демократическую, эффективную организацию, полезную для всех ее государств-участников.



Среди министров иностранных дел, присутствовавших на 13-й встрече Совета министров ОБСЕ, были (передние ряды): Вук Драшкович (Сербия и Черногория), Илинка Митрева (бывшая югославская Республика Македония); Дмитрий Рупел (Словения (прежний Действующий председатель); Бенита Ферреро-Вальднер (член комиссии ЕС (в прошлом министр иностранных дел Австрии); Урсула Пласник (Австрия) и Колина Грабар-Китарович (Хорватия). Фотография печатается с разрешения СТА.

Люблянские решения и документы

На состоявшейся 5-6 декабря 2005 года в Любляне (Словения) 13-й встрече Совета министров ОБСЕ были приняты решения по следующим вопросам:

- назначение Генерального секретаря ОБСЕ (Марк Перрен де Бришамбо на срок в три года начиная с 21 июня 2005 года);
- миграция;
- борьба с транснациональной организованной преступностью;
- борьба с угрозой незаконных наркотиков;
- дальнейшие меры по повышению контейнерной безопасности;
- содействие эффективному выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН (о предотвращении распространения оружия массового уничтожения);
- дальнейшие усилия по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов;
- семинар ОБСЕ по военным доктринам 14-15 февраля 2006 года;
- терпимость и недискриминация; содействие взаимному уважению и пониманию;
- содействие учебно-просветительской деятельности по тематике прав человека в

регионе ОБСЕ;

- обеспечение прав человека и верховенства закона в рамках систем уголовного правосудия;
- борьба с торговлей людьми;
- роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении;
- недопущение и пресечение насилия в отношении женщин;
- обеспечение высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах и миссиях;
- повышение эффективности ОБСЕ;
- Председательство ОБСЕ в 2008 году (Финляндия); и
- сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ (Бельгия, 4-5 декабря 2006 года).

Кроме того, Совет министров принял следующие документы:

- Люблянское заявление министров о международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма*
- Концепция в области безопасности границ и пограничного режима*
- Декларация Люблянской встречи министров о 20-й годовщине аварии на Чернобыльской атомной электростанции*
- Заявление Люблянской встречи министров по Грузии*
- Заявление о конфликте, являющемся предметом рассмотрения в Минской группе ОБСЕ*

На встрече в Любляне: СТА, ОБСЕ/А. Ницше, БОБО

