



## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Выборы в бывшей югославской Республике Македонии: «начало новой эпохи»

Министр иностранных дел приветствует роль ОБСЕ в восстановлении уверенности в демократии

**М**инистр иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии Слободан Чашуле приветствовал ту роль, которую, как ожидается, сыграют ОБСЕ и другие международные партнеры в восстановлении уверенности в демократии в этой стране, когда 15 сентября в ней пройдут парламентские выборы.

Выступая 25 июля в Вене на заседании Постоянного совета этой Организации, объединяющей 55 государств, министр назвал день голосования «грандиозным финалом борьбы с терроризмом политическими средствами, которую, я уверен, граждане Македонии увенчают успехом».

По приглашению правительства бывшей югославской Республики Македонии (БЮРМ) Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ будет осуществлять мониторинг и анализировать ход избирательного процесса на этапе до голосования, во время него и после, создав для этого одну из самых круп-



Федеральное правительство Германии/Юлия Фасбендер

Министр иностранных дел Германии Йошка Фишер (справа) и слагающий свои полномочия Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриан Северин.

**Йошка Фишер:** «Европе нужна сильная ОБСЕ»

Выступая перед примерно 300 парламентариями ОБСЕ, собравшимися в Берлине 6–10 июля, министр иностранных дел Германии Йошка Фишер особо отметил жизненно важную роль, которую ОБСЕ

играет в Европе и за ее пределами, дал высокую оценку установленным ею высоким стандартам и ее всеобъемлющему подходу и призвал к дальнейшему усилению ее инструментария.

«Если бы не работа, проделанная Советанием по безопасности и со-

трудничеству в Европе (ОБСЕ), мы не оказались бы сегодня здесь – в парламенте объединенной Германии, в самом сердце единой и свободной Европы, – заявил министр иностранных дел Фишер на 11-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ. – ОБСЕ де-



ных миссий по наблюдению за выборами (МНВ) из когда-либо развернувшихся в какой-либо стране ОБСЕ.

К выполнению своих функций уже приступили девятнадцать экспертов по выборам, базирующиеся в штаб-квартире МНВ в столице страны Скопье, а к концу августа, как ожидается, на места в регионы придут двадцать три долгосрочных наблюдателя. Незадолго до дня голосования по всей стране будут размещены примерно 750 краткосрочных наблюдателей.

Министр иностранных дел Македонии напомнил собравшимся, что последний раз он выступал в ОБСЕ в Вене в начале текущего года. «[Тогда] я говорил об уроках кризиса, о необходимости предотвращения нового кризиса в связи с проблемой границ, о нашей убежденности в том, что следует искать политических решений конфликтных ситуаций, о нашей привер-

женности реформам, о произошедших позитивных переменах, о достигаемом нами каждый день прогрессе и путях дальнейшего движения вперед», – напомнил он.

За прошедшее с тех пор время был принят ряд важных законодательных поправок, предусмотренных Охридским рамочным соглашением (положившим в августе 2001 года конец вооруженному конфликту), включая парламентские правила процедуры. «Кроме того, мы пошли еще дальше, приняв в порядке укрепления доверия закон об амнистии», – заявил он. Предстоящие теперь выборы станут «началом новой эпохи», подтверждением того, что «демократические и политические институты жизнеспособны и функционируют».

Наряду с этим министр подчеркнул важное значение состоявшегося при поддержке ОБСЕ и других партнеров

возвращения македонской полиции в «проблемные» регионы. «[Это] способствовало укреплению стабильности и доверия, что должно ускорить и облегчить возвращение беженцев и пере-

#### Фишер, нач. на стр. 1

*монстрирует образец терпения, необходимого для достижения успеха в международной политике. Кроме того, она является олицетворением силы и жизнеспособности демократических идеалов и неотъемлемых прав человека».*

Он подчеркнул важность той роли, которую играют демократически избранные и активно действующие парламенты в контексте ОБСЕ – организации, в которой «мы поставили перед собой весьма амбициозные цели: обеспечение прав человека, прав меньшинств, свободы СМИ и свободных и честных выборов». Соблюдение этих высоких стандартов, добавил он, требует неослабных усилий и критической оценки ситуации.

«ОБСЕ уже давно перестала быть совещанием представителей правительств и превратилась в международную организацию, имеющую глубокие корни в наших обществах, – отметил он. – Там, где возможности правительств оказываются ограничены, парламенты зачастую могут действовать с большей степенью независимости. На протяжении всего своего десятилетнего существования Парламентская ассамблея ОБСЕ показывает впечатляющий пример того, каким образом можно

*придавать импульс и содействовать работе Организации», – заявил министр. Он также выступил за дальнейшее использование политического потенциала Парламентской ассамблеи.*

*Коснувшись новых вызовов, порожденных событиями 11 сентября, Й. Фишер подчеркнул, что благодаря своему всеобъемлющему политическому подходу и своим высоким стандартам ОБСЕ как никто другой способен содействовать ликвидации очагов насилия и ненависти. «Деятельность и институты на местах – одна из самых сильных сторон ОБСЕ. Они являются неотъемлемой частью предпринимаемых Организацией непрерывных усилий по отстаиванию высоких стандартов, которые все мы обязались соблюдать в повседневной жизни», – указал он.*

Он также настоятельно призвал парламентариев проводить в своих странах лоббистскую деятельность с целью культивирования образа ОБСЕ как инструмента, дающего позитивный эффект, и дальнейшего укрепления Организации. «В будущем расширенной Европе будет нужна сильная ОБСЕ и активная Парламентская ассамблея», – подчеркнул он в заключение.

## ВЫПУСК ЗА ИЮЛЬ/АВГУСТ

- Выборы в бывшей югославской Республике Македонии \_\_\_\_\_ 1
- Йошка Фишер: «Европе нужна сильная ОБСЕ» \_\_\_\_\_ 1
- Берлинская декларация: призыв дать ответ на вызовы терроризма \_\_\_\_\_ 4
- Мэри Робинсон: «Война с терроризмом приводит к ограничению прав человека» \_\_\_\_\_ 6
- Саннино: «Общие проблемы требуют общих решений» \_\_\_\_\_ 7
- ОБСЕ и Белград: «работая над общей задачей» \_\_\_\_\_ 9
- Гендерное сознание порождает перемены \_\_\_\_\_ 10
- Сотрудничество в области безопасности: курс на конкретные действия \_\_\_\_\_ 12
- ОБСЕ, ИРМА и «желтый ноутбук» \_\_\_\_\_ 13

## ПОСТОЯННЫЕ РУБРИКИ

- Новости с мест \_\_\_\_\_ 15
- Вкратце \_\_\_\_\_ 16
- Обзор печати \_\_\_\_\_ 19
- Бюро по демократическим институтам и правам человека \_\_\_\_\_ 21
- Верховный комиссар по делам национальных меньшинств \_\_\_\_\_ 24
- Парламентская ассамблея \_\_\_\_\_ 26
- Представитель по вопросам свободы СМИ \_\_\_\_\_ 28
- Генеральный секретарь и Секретариат \_\_\_\_\_ 29



Министр иностранных дел Слободан Чашуле: выборы знаменуют собой начало новой эпохи.

мешенных лиц, а также восстановление нормальных условий жизни», – сказал он.

Затронув вопрос о ставшем предметом споров полицейском спецназе, министр иностранных дел напомнил о высказанном премьер-министром Македонии Любчо Георгиевским твердом намерении преобразовать его к концу года в полицейские подразделения по охране границы. «Наша цель – внести предложение и выступить в роли лидера в реализации регионального проекта по обеспечению пограничной безопасности, в рамках которого Маке-

дония и ее соседи будут не следить за действиями друг друга, а совместными усилиями предотвращать организованную преступную деятельность, главным образом путем укрепления доверия и обеспечения верховенства закона», – заявил он.

по предотвращению распространения конфликта, но при этом тесно координирует свои действия и сотрудничает с ней. В день выборов к сотрудникам БДИПЧ присоединятся парламентарии из Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европарламента. Кроме того, среди наблюдателей, которые планируется направить на места накануне дня голосования, будут 100 краткосрочных наблюдателей, командированных Европейской комиссией.

БДИПЧ осуществляло наблюдение за всеми выборами, проходившими в

этой стране с 1996 года, включая муниципальные выборы 2000 года и президентские выборы 1999 года, а также последние парламентские выборы, состоявшиеся в 1998 году. По мнению БДИПЧ, они знаменовали собой значительный прогресс по сравнению с предыдущими выборами.

### Значительный прогресс

Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами действует отдельно от Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье

МНВ будет следить за предвыборными кампаниями политических партий, работой избирательных органов, положением в области СМИ и состоянием правовой базы, а также за ходом голосования, подсчета голосов и подведения итогов. Миссию возглавляет Джулиан Пил Йейтс, обладающий большим опытом работы в стране и регионе, в том числе на посту заместителя руководителя Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта в период с 1995 по 1999 год и в качестве руководителя Бюро ОБСЕ в Черногории в 1999–2001 годах.

По прибытии в Скопье Дж. Пил Йейтс заявил, что предстоящие выборы станут важным шагом в плане подведения черты под периодом насилия и нестабильности, наблюдавшихся в стране в прошлом году.

«Теперь все, кто причастен к этим выборам, включая власти, политические партии и гражданское общество в целом, несут ответственность за обеспечение демократического характера избирательного процесса», – заявил он.

БДИПЧ осуществляло наблюдение за всеми выборами, проходившими в

[www.osce.org/photos](http://www.osce.org/photos)

Посетите онлайн-фотоархив ОБСЕ, где хранится более 1500 фотоснимков, сюжеты которых связаны с работой Организации. Архив оснащен системой подробного поиска. По специальному запросу большинство снимков можно получить в варианте с высоким разрешением.



# Берлинская декларация: призыв дать ответ на вызовы терроризма

*«Противостояние терроризму – глобальный вызов XXI века» – так звучала тема 11-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ. Более 300 парламентариев, представляющих 55 государств-участников ОБСЕ, единодушно приняли Берлинскую декларацию, посвященную политическим, экономическим и правозащитным аспектам борьбы с терроризмом.*

Парламентарии также приняли ряд резолюций, касающихся первоочередных проблем в регионе ОБСЕ, – от положения в Беларуси до образовательных программ для цыган. В этом году пятидневная сессия Ассамблеи прошла с 6 по 10 июля в здании рейхстага в Берлине, где размещается федеральный парламент Германии.

Одним из главных событий сессии стало избрание Брюса Джорджа (член парламента Соединенного Королевства) новым Председателем ПА ОБСЕ на одногодичный срок. Он сменил на этом посту Адриана Северина, бывшего министра иностранных дел Румынии, который работал в Ассамблее на протяжении последних двух лет. Были избраны три новых заместителя Председателя, а также заполнены основные должности в трех общих комитетах.

Со вступительным словом к участникам сессии обратился спикер германского парламента Вольфганг Тирсе, вслед за которым выступили министр иностранных дел Германии Йюшка Фишер и Действующий председатель ОБСЕ Антонию Мартинш да Круш.

Действующий председатель подчеркнул роль, которую играют ОБСЕ и национальные парламента в деле предотвращения терроризма и борьбы с ним. «Состоявшаяся в Вене в феврале с.г. первая зимняя встреча Парламентской ассамблеи четко продемонстрировала активную роль, которую играет этот центральный институт ОБСЕ», – заявил он. Затем он ответил на вопросы делегатов.



ПА/ОБСЕ

Местом проведения 11-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ стало здание рейхстага в Берлине

## Специальные меры

В принятых на сессии резолюциях содержатся подробные рекомендации относительно конкретных действий в целом ряде областей, связанных с безопасностью и сотрудничеством в Европе, которые будут представлены на рассмотрение Совета министров ОБСЕ в декабре. В частности, Парламентская ассамблея:

→ настоятельно призвала **правительство Беларуси** к сотрудничеству с ОБСЕ и ее институтами, включая Консультативно-наблюдательную группу ОБСЕ, в содействии соблюдению обязательств по ОБСЕ;

→ настоятельно призвала правительство и парламент Молдовы и руководство Приднестровья возобновить свой диалог и проявить политическую волю с целью выработки взаимоприемлемых договоренностей, ведущих ко всеобъемлющему решению проблемы **статуса Приднестровья** в рамках международно признанных границ Республики Молдова;

→ призвала международное сообщество и впредь принимать активное участие в делах **Юго-Восточной Европы**, предложив в то же время правительствам, особенно в Боснии и Герцеговине и в Косово, взять на себя больше ответственности за ведение общественных дел и административное управление;

→ обратилась к государствам-участникам ОБСЕ с просьбой взять на себя безоговорочную ответственность за **борьбу с торговлей людьми**, особенно женщинами и детьми, а также осуществить надлежащие контрмеры, включая принятие и реализацию соответствующего законодательства, гарантирующего эффективное уголовное преследование виновных;

→ решительно осудила вызывающую тревогу повсеместную эскалацию **антисемитского насилия** в регионе ОБСЕ и настоятельно призвала все государства публично заявить о своем признании того, что насилие в отношении евреев и еврейских культурных традиций носит антисемитский характер, и выступить с публичными декларациями, однозначно осуждающими подобные агрессивные вылазки; а также

→ признала неотложную потребность в разработке эффективных образовательных программ с целью решения проблем, с которыми сталкиваются представители **рома и других групп, традиционно называемых цыганами**, и в создании условий, позволяющих им принимать более полное участие в жизни общества.

Более подробная информация о ежегодной сессии Парламентской ассамблеи приводится на стр. 26 и на веб-сайте [www.osce.org/pf](http://www.osce.org/pf)



## Знакомьтесь: новый Председатель Парламентской ассамблеи



Последние 10 лет Брюс Джордж играет ведущую роль во многих видах деятельности ПА ОБСЕ.

Новый Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Брюс Джордж – председатель комитета по обороне палаты общин Великобритании и член Парламентской ассамблеи НАТО с 1982 года.

С тех пор как он стал членом ПА ОБСЕ на ее первой сессии в Будапеште в 1992 году, ему довелось выполнять функции докладчика ПА ОБСЕ, председателя Первого комитета и заместителя Председателя Ассамблеи. Кроме того, он предсе-

дательствовал в рабочей группе Ассамблеи по правилам процедуры и занимал должность заместителя председателя специального комитета по транспарентности и отчетности.

В последние три года по просьбе Действующего председателя ОБСЕ Б. Джордж возглавлял ряд важных миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами, в частности в Албании, Грузии и Украине, а также в Боснии и Герцеговине и в Косово. Он председательствовал на некоторых организованных ОБСЕ совещаниях, в том числе на встрече министров обороны, командующих вооруженными силами и председателей оборонных комитетов Боснии и Герцеговины.

Б. Джордж получил высшее образование в Уэльском и Уорвикском университетах по специальности «политика и государственное управление». Он является автором восьми книг и большого количества статей по проблемам безопасности и обороны, в том числе по вопросам деятельности ОБСЕ.

## На 11-й ежегодной сессии ПА в Берлине были также избраны следующие должностные лица:

### **Заместители Председателя ПА**

(избраны на трехлетний срок):

Барбара Херинг (Швейцария)

Игорь Остап (Украина)

Герт Вайскирхен (Германия)

### **Должностные лица комитетов**

(избраны на одногодичный срок):

#### **Общий комитет по политическим вопросам и безопасности**

Председатель: Йоран Леннмаркер (Швеция)

Заместитель председателя: Паниотис Камменос

(Греция)

Докладчик: Клиффорд Линкольн (Канада)

#### **Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде**

Председатель: Олег Билорус (Украина)

Заместитель председателя: Моника Грифан

(Германия)

Докладчик: Леонид Иванченко (Россия)

#### **Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам**

Председатель: Елена Мизулина (Россия)

Заместитель председателя: Свенд Робинсон

(Канада)

Докладчик: Небахат Албайрак (Нидерланды)

# Мэри Робинсон: «Война с терроризмом приводит к ограничению прав человека»

19 июля Верховный комиссар ООН по правам человека Мэри Робинсон поделилась с ОБСЕ своей общей озабоченностью в связи с ослаблением существующих в этой области стандартов в ходе всеобщей кампании по борьбе с глобальным терроризмом, толчок которой дали события 11 сентября. Некоторые государства, по ее словам, стали квалифицировать ранее разрешенные виды деятельности как пособничество терроризму.

**В**ыступая на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене, она настоятельно призвала эту организацию по вопросам безопасности и прав человека, в состав которой входят 55 стран, продолжать играть ведущую роль в преодолении таких проблем, как неприязнь к иммигрантам, антисемитизм и рост антиисламских и антиарабских настроений, наблюдаемый во всех районах Европы.

Верховный комиссар заявила, что ОБСЕ с ее концепцией безопасности, в основе которой лежат права человека, сыграла важнейшую роль в повышении безопасности для людей, живущих в Европе и за ее пределами: «В период после ужасных событий 11 сентября прошлого года, когда государства ведут поиск эффективных путей противодействия угрозе терроризма, ОБСЕ неуклонно отстаивает эту взаимосвязь между правами человека и его безопасностью».

Как бы то ни было, борьба с терроризмом должна вестись в полном соответствии с международными стандартами прав человека, сказала она. Сейчас, как никогда ранее, важно защищать права человека и отслеживать, осуждать и пресекать их нарушения.

Она похвалила ОБСЕ за то, что та подкрепляет свои обязательства в области прав человека важной практической работой, проводимой ее миссиями на местах, программами широкой технической помощи по линии Бюро по демократическим институтам и правам человека и работой Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.



ОБСЕ/Игорь Нук

*Мэри Робинсон: «ОБСЕ неуклонно отстаивает взаимосвязь между правами человека и его безопасностью».*

## Крупное достижение

«Это имеет жизненно важное значение для всех европейцев, и прежде всего для тех, кто пострадал от нарушений прав человека, – сказала М. Робинсон. – В конечном счете защита прав может быть эффективной только в том случае, если она сочетается с развитием национального потенциала, техническим сотрудничеством и другими формами прямой помощи. Развитие программы деятельности ОБСЕ в этой области является одним из ее крупнейших достижений за последние годы».

Она особо отметила региональную деятельность ОБСЕ: «Местные отделения Организации в Центральной Азии весьма активны в продвижении прав человека и демократических реформ как ключевых моментов в содействии формированию всеобъемлющей концепции безопасности человека. Управление Верховного комиссара очень плодотворно с ними сотрудничает».

Для некоторых стран с менее развитой демократией ведущаяся Соединенными Штатами «война с террориз-



Миссия ОБСЕ в Таджикистане

*Молодежь Таджикистана вносит свой вклад в утверждение «всеобъемлющей концепции безопасности человека».*

мом» служит поводом для ущемления прав человека во имя обеспечения безопасности, сказала она, добавив, что страны, обвиняемые в нарушениях прав человека, используют принятие жестких мер в Соединенных Штатах и Европе в период после 11 сентября для оправдания собственных нарушений.

«Мы считаем сложившуюся ситуацию весьма серьезной, – отметила она. – Происходит размывание гражданских свобод под предлогом борьбы с терроризмом. Когда мы ставим этот

вопрос перед ними, они говорят: «А вы посмотрите, что происходит в Соединенных Штатах, сколько людей там подвергаются задержанию на основании иммиграционного законодательства и не имеют доступа к адвокату... Посмотрите на то, что происходит в европейских странах, в частности, на жесткое обращение с теми, кто ищет убежища, и с иммигрантами».

Выступив затем на пресс-конференции, Верховный комиссар сказала репортерам, что, согласно сообщени-

ям, получаемым ею от журналистов, представителей профсоюзов и неправительственных организаций, в ходе антитеррористической кампании происходит эрозия некоторых основных свобод, в том числе свободы прессы. Сотрудники ее управления работают сейчас над докладом по этим сообщениям, который будет опубликован в скором времени.

## Саннино: «Общие проблемы требуют общих решений»

Слагающий свои полномочия руководитель Миссии в СРЮ призывает к более активному региональному подходу.

*25 июля на заседании Постоянного совета в последний раз в качестве руководителя Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ) выступил посол Стефано Саннино. Он заявил представителям государств-участников, что Миссия, начав свою деятельность в январе 2001 года «в нескольких гостиничных номерах в Белграде» с мандатом способствовать институциональному строительству и укреплению верховенства закона, добились с тех пор замечательного прогресса. Посол Саннино, итальянский карьерный дипломат, обладающий большим опытом работы в Юго-Восточной Европе, перешел теперь на новую должность – дипломатического советника Председателя Европейской комиссии Романо Проди в Брюсселе. В интервью, которое он дал пресс-секретарю ОБСЕ, начальнику Отдела прессы и общественной информации Ричарду Мэрфи, он поделился впечатлениями о своем полугодовом пребывании в должности руководителя Миссии.*

### **Что отличает ОБСЕ от других международных организаций?**

Прежде всего, мы обладаем гибкостью и определенной способностью быстро реагировать на просьбы и запросы с задействованием людских ресурсов. ОБСЕ – не очень богатая организация, и мы не осуществляем

крупномасштабных программ экономической помощи. Но мы приходим на места с солидным штатом, причем речь идет о людях, способных находить выход из конкретных ситуаций. Думаю, что ОБСЕ обладает гораздо большей, чем другие организации, способностью к адаптации и, кроме того, определенным умением эффективно использовать имеющиеся у нее ресурсы и налаживать взаимодействие на местах с другими заинтересованными сторонами.

### **Какие узкие места Вы заметили в деятельности ОБСЕ и какие перемены Вы хотели бы увидеть?**

Мне хотелось бы увидеть более «консенсусный» подход в рамках более тесного взаимодействия с другими международными организациями, причем не только на местах, что зачастую уже происходит, но и на уровне штаб-квартир. Кроме того, Организация сама по себе должна быть способна играть более активную направляющую роль на региональном уровне. Следует помнить, что все эти регионы, будь то Юго-Восточная Европа, Кавказ или Центральная Азия, имеют общие проблемы, которые, соответственно, требуют и общего подхода. Нам необходимо обеспечить какой-то минимальный уровень сопряженности между этими странами; ведь они не ос-

трова в океане, разделенные огромными водными пространствами, у них общие границы, и сотрудничество между ними насущно необходимо для решения определенных проблем и для противодействия определенным явлениям.

### **Некоторые комментаторы утверждают, что ОБСЕ перестала быть полезной. Каково Ваше мнение?**

Я так не считаю. На протяжении целого ряда лет нам удается играть весьма актуальную роль. Характерными особенностями нашей Организации являются безопасность, основанная на сотрудничестве, взаимодействие с партнерами и учет их интересов, включая страны, все еще сталкивающиеся с трудностями на пути к демократии или политической стабильности. Я не могу говорить за всех, но что касается Югославии, то роль, которую мы играли в предотвращении конфликта на юге Сербии, имела критически важное значение.

### **Как бы Вы подытожили уже достигнутое Миссией и то, что еще предстоит сделать?**

Начальный этап построения основ демократии в СРЮ завершен. Однако появились новые вызовы и новые обязанности. Полагаю, что реакцией на них должен стать своего рода пакт –

с югославскими властями, гражданским обществом и международным сообществом – об укреплении национальных институтов. Что касается деятельности ОБСЕ, то все большее внимание мы должны уделять поддержке местных властей с целью укрепления устоев демократии.

Существует институциональная база, установлены правила демократического управления. Теперь общая для всех нас задача состоит в том, чтобы своей работой способствовать повседневному функционированию демократии.

Мне хотелось бы, чтобы в предстоящие месяцы были разработаны: соглашение о системе правосудия, основанной на координации действий судебных органов, прокуратуры и полиции; соглашение о парламентской реформе, с тем чтобы парламентские правила процедуры, парламентский контроль, кодекс поведения и законодательство о выборах были приведены в соответствие с международными стандартами; а также договоренность о борьбе со всеми формами преступности и коррупции, что подразумевает не только принятие соответствующего законодательства, но и воспитание уважения к государству и его институтам.

**Миссия в СРЮ считается в целом успешным примером. За счет чего, на Ваш взгляд, был достигнут успех?**

Полагаю, что по существу он был достигнут благодаря тому, что и Миссия, и власти старались разработать совместный политический проект, совместные идеи и конкретные программы. Власти Югославии были очень заинтересованы в том, чтобы заручиться поддержкой ОБСЕ в деле институционального строительства. Я лично твердо убежден, что мы должны не выступать в роли какого-то инспектора или наставника, экспортируя предназначенные для насаждения готовые модели, а попытаться вместе сесть за стол, выявить проблемы и совместными усилиями найти решение. Думаю, что именно такой подход обусловил наш успех, а также та роль, которую



*Президент СРЮ Воислав Коштуница вручает послу Стефано Саннино «Югославскую звезду первой степени» за его «убежденную приверженность нормализации и успешному развитию сотрудничества между СРЮ и ОБСЕ» (24 июля в Федеральном дворце в Белграде).*

мы сыграли на юге Сербии и которая получила высокую оценку всех органов власти. Обе стороны на местах видели в нас партнеров, что способствовало повышению авторитета Миссии и, в свою очередь, помогло нам в других областях.

**Что бы Вы сказали тем, кто считает, что Миссия была настроена «слишком дружелюбно»?**

Я сказал бы, что я действительно с самого начала старался тесно взаимодействовать с властями страны, наладить с ними особые отношения. Это предусмотрено мандатом Миссии, но я сделал особый акцент на этом моменте. Как я уже сказал, я не школьный наставник и считаю, что эта страна уже достаточно зрелая и не нуждается в уроках демократии. К этому я бы также добавил, что, какая бы тема ни обсуждалась, выражать мысли можно по-разному и при этом добиться того, что смысл сказанного будет понят.

**Какой совет Вы дали бы тому, кто собирается вступить в должность руководителя той или иной миссии ОБСЕ?**

Самое главное, постарайтесь приехать в страну пребывания без каких-либо предвзятых представлений. Постарайтесь четко обозначить, что цель присутствия там Организации заключается в том, чтобы сотрудничать с ними и наладить партнерские взаимоотношения. Как и в любом другом партнерстве Вы также можете в трудный или критический момент сказать партнеру, что он, быть может, ошибается и что, возможно, ему следует изменить подход к определенным вопросам. Данное «предприятие» должно быть совместным: в конечном счете все мы заинтересованы в успехе. Такой подход выгоден всем, поскольку не предусматривает деления на победителей и проигравших в этой игре.



# ОБСЕ и Белград: «работая над общей задачей»

Представитель югославского МИД призывает к дальнейшему укреплению демократических институтов

*Сладжяна Прица является директором департамента по делам ОБСЕ и Совета Европы в югославском министерстве иностранных дел. С момента создания Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ) она тесно с ней сотрудничает. По случаю смены руководителя Миссии Стелла Роннер, пресс-атташе Миссии, попросила ее поделиться своими соображениями о сотрудничестве между ОБСЕ и ее страной, которую она сама называет «припозднившимся новым членом европейской семьи демократий».*

## Что отличает ОБСЕ от других международных организаций?

Прежде всего то, как она развивалась. ОБСЕ устанавливала свои нормы, стандарты и принципы с течением времени, постепенно, реагируя на возникающие новые потребности, новые проблемы и вызовы. Кроме того, у нее три измерения, что существенно отличает ее от других организаций. В ней 55 стран-участниц обсуждают военнополитические проблемы на равноправной основе; для стран, не являющихся пока членами НАТО, это единственная организация, занимающаяся вопросами коллективной безопасности, в которой они могут участвовать. Поскольку государства-участники работают на основе принципа консенсуса, так называемые «малые» и «большие», или «влиятельные» и «не столь влиятельные» обсуждают в ней проблемы в духе транспарентности. Следует также упомянуть участие гражданского общества и неправительственных организаций в обсуждении вопросов наряду с представителями правительств – явление, редкое для других организаций.

*Тем не менее, Вы наверняка заметили какие-то узкие места, особенно когда Ваша страна переживала очень трудный период.*

Возможно, «узкое место» слишком сильное слово, но я, конечно, вижу возможности для совершенствования

методов работы Организации с целью повышения ее эффективности. Конкретно я имею в виду работу миссий на местах. 19 миссий и структур ОБСЕ на местах должны не только информировать Постоянный совет, но и играть более активную роль на основе более решительных директив и инструкций по совершенно конкретным вопросам, исходящих от Совета. Не отреагировав быстро и эффективно во время ряда недавних кризисов – здесь я имею в виду пример бывшей югославской Республики Македонии, – ОБСЕ не смогла сыграть ту роль, которую она была в состоянии сыграть. Анализируя историю ОБСЕ, или точнее говоря, Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, его действия во время кризиса в бывшей Югославии, следует констатировать, что Организация и тогда, к сожалению, не сыграла той роли, которую она могла и должна была сыграть. Конечно, в дальнейшем был создан ряд институтов, таких, как долгосрочные миссии, пост Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и другие. Но это была запоздалая реакция.

## Значит, Вы считаете, что ОБСЕ перестала быть полезной?

Разумеется, я так не считаю, и не только потому, что я директор департамента по делам ОБСЕ! Есть множество причин, почему я думаю, что ОБСЕ будет и впредь играть одну из ключевых ролей в укреплении безопасности и стабильности во всех трех измерениях, которыми она занимается. Несмотря на некоторые проблемы с оперативным реагированием на конфликты, Организация всегда проявляла способность противостоять новым вызовам и демонстрировала значительный потенциал, гибкость и готовность к их преодолению. Благодаря продолжающейся дискуссии о ее реформировании Организация могла бы взять на себя выполнение более существенной и более ярко выраженной политической роли в борьбе с терроризмом.



Миссия ОБСЕ в СРЮ

*Директор Сладжяна Прица: «Миссии ОБСЕ на местах должны играть более активную роль».*

## Если говорить о Миссии в СРЮ, в чем, на Ваш взгляд, заключаются причины ее успеха?

Эту миссию от многих других отличает ее подход к сотрудничеству с принимающей страной. Это значительно помогло стране, «припозднившейся» со вступлением в европейскую семью демократий. Участие в ОБСЕ положило начало – после происшедших в октябре 2000 года демократических перемен – важному процессу реинтеграции в международное сообщество, частью которого мы и должны быть. С самого начала мы заявляли о потребности в помощи. Миссия была создана на основе приглашения со стороны правительства, а ее мандат обсуждался и был согласован ОБСЕ и СРЮ. Такой путь создания миссии, а именно посредством тесного сотрудничества и согласования между ОБСЕ и прини-

мающей страной, – явление совершенно новое: я бы назвала эту миссию первой из миссий «второго поколения».

### *Какой совет Вы дали бы новому руководителю миссии?*

Мы, и я лично, весьма сожалеем по поводу ухода посла Саннино. Он был прекрасным, весьма сведущим руководителем миссии, искренне стремящимся понять проблемы страны, находящейся на переходном этапе после длительного периода изоляции и не имеющей устоявшихся демократических институтов. Я бы посоветовала новому руководителю отбросить все предрассудки и осознать, что все мы стремимся к одной и той же цели. Он должен наладить широкую сеть кон-

тактов, не замыкаясь в стенах миссии и не ограничиваясь лишь контактами с теми, кто в данный момент находится у власти, и с официальными учреждениями; пристальное внимание следует также уделить дальнейшему развитию гражданского общества в стране.

*Некоторые наблюдатели выразили мнение, что на самом деле миссия была настроена слишком дружелюбно и ее работа могла бы быть более эффективной, если по некоторым вопросам она занимала бы более жесткую позицию...*

Руководитель миссии старался наладить хорошие каналы для сотрудни-

чества, что было разумным решением. Удалось достичь многого, но еще гораздо больше предстоит сделать. Мы признательны международному сообществу за проявленные понимание и добрую волю, но при этом не ожидаем от него «дружелюбия». Критическая позиция Постоянного совета по ряду вопросов, например в отношении законодательства о СМИ, показывает, что в рамках данного подхода некоторые вопросы ставились также в весьма откровенной и прямой форме.

## Гендерное сознание порождает перемены

### Региональные программы подготовки помогают женщинам стать подвижницами равноправия

*Сандра Конуэй*

*Благодаря заложенному в него каскадному эффекту комплекс учебных проектов ОБСЕ оказывает глубокое воздействие на формирование гражданского общества в переживающих переходный период странах и на способность женщин к самомотивации как силы, содействующей переменам к лучшему. Учебные программы Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека имеют широкий охват – от Албании до Азербайджана, не ограничиваются лишь крупными городами и стимулируют рост женских движений в масштабах всего региона.*

**Ж**енщины являются одной из социальных групп, наиболее остро ощутивших на себе болезненные последствия социально-экономических и культурных перемен, осуществляемых многими странами в регионе ОБСЕ с целью создания более открытых демократических и рыночных структур.

В результате перестройки экономики многие женщины потеряли свои ка-

завшиеся когда-то надежными рабочие места. Под воздействием множества факторов значительно уменьшилась их представленность в политической и общественной жизни. Наблюдается рост насилия в быту, равно как и дискриминация и сексуальные домогательства на работе. Кроме того, еще не залечили свои физические и психологические травмы многие женщины, подвергшиеся сексуальному насилию, которым зачастую сопровождался конфликт в европейском регионе в период после холодной войны.

Для ускорения процесса уравнивания прав и возможностей женщин и мужчин Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) осуществляет программы подготовки, цель которых – задействовать ключевые группы женщин в качестве катализаторов перемен. Эти программы дополняют другие виды деятельности БДИПЧ, направленные на обеспечение «должного учета» гендерных аспектов в работе Бюро по каждому направлению, будь то утверждение верховенст-

ва закона, мониторинг и наблюдение за выборами, тюремная реформа, формирование гражданского общества или борьба с торговлей людьми.

Сотрудник БДИПЧ по гендерным вопросам Тина Ильсен не может себе представить, чтобы общество могло добиться успеха в создании стабильных демократических систем, не улучшив положения женщин в личной и профессиональной сферах и не обеспечив им равные права с мужчинами.

«Простому говоря, весь смысл нашей работы заключается в том, чтобы содействовать изменению менталитета и побуждать женщин к занятию положения, позволяющего им влиять на политику и практику», – говорит она.

Цель проектов БДИПЧ состоит в обучении женщин-политиков и кандидатов на государственные должности навыкам руководящей работы и лоббирования, обеспечении более полного понимания женщинами концепции прав человека, просвещении их в том, что касается положений действующего за-



*В Грузии примерно 1500 женщин смогли воспользоваться программой БДИПЧ по подготовке лидеров.*

конодательства, гарантирующих эти права, и обеспечении свободного доступа к юридической помощи. Наряду с этим БДИПЧ занимается анализом законопроектов, призванных устранить практику дискриминации женщин.

Т. Ильсен отдает должное неправительственным организациям (НПО), которые уже давно идут в авангарде усилий по решению гендерных проблем. «К сожалению, однако, из-за отсутствия координационного механизма, который объединял бы все разрозненные действия НПО, их деятельность редко достигает того результата, на который она потенциально способна, – добавляет она. – Как правило, программами не охватываются те женщины, которые больше всего нуждаются в помощи, а предусмотренная ими деятельность не выходит за пределы городов».

### **Единая платформа**

Для устранения этих недостатков БДИПЧ предприняло ряд инициатив, особенно с целью совершенствования лидерских и лоббистских навыков у женщин и объединения разрозненных женских групп в коалиции и ассоциации. Задача состоит в создании единой платформы для женских движений, которая позволит им играть более заметную и убедительную роль.

Основным элементом этой задачи является подготовка тщательно отобранных женщин по вопросам, касающимся гендерного самосознания, прав женщин и учебных методик. Таким образом создается контингент прошедших подготовку женщин, которые, как ожидается, займутся распространением приобретенных ими знаний среди более широких групп и будут в свою очередь обучать других женщин.

В Албании применение такого подхода дало замечательные результаты. Пройдя курс организованной БДИПЧ подготовки, 16 женщин затем поделились приобретенными ими знаниями с более чем 1000 других женщин из разных регионов страны.

БДИПЧ руководит реализацией единственной международной инициативы в Азербайджане, имеющей гендерную направленность и не ограничивающейся г. Баку. Деятельность в рамках этого проекта, который первоначально распространялся на 11 регионов и в котором участвовало около 1500 женщин, постепенно расширяется, охватывая все новые и новые массы женщин во всех уголках страны.

В Кыргызстане за последние два года подготовку на курсах по гендерной тематике прошли более 3000 женщин; эта учебная программа стимулировала переход ее участниц к более актив-

ной деятельности в сфере политики и государственной службы.

В Грузии участницами этой учебной программы на начальном этапе были женщины из 11 регионов, которые в свою очередь поделились приобретенными знаниями с 1500 других женщин. В настоящее время данная деятельность охватывает уже 35 регионов. Энтузиазм участниц программы по поводу ее жизнепреобразующего воздействия нашел отражение в книге, озаглавленной «Женщины: специфика их положения в Грузии», которая была опубликована Исследовательско-консультационной организацией женщин Кавказа (ОЖК), созданной в рамках программы БДИПЧ по подготовке лидеров.

«Ранее в Грузии царил почти полное неведение о гендерных вопросах, – вспоминает секретарь ОЖК Нино Лилвашвили. – Однако теперь женщины более уверены в своих силах как в индивидуальном, так и в коллективном плане. Они советуются друг с другом и совместно разрабатывают стратегию практических действий по преодолению проблем и вызовов, характерных для их регионов».

Н. Лилвашвили признает, что в такой стране с глубоко укоренившимися традициями, как Грузия, осуществление перемен требует длительных усилий и, соответственно, долгосрочной приверженности этой цели.

«Я постоянно встречаю женщин, которые горят желанием изменить ситуацию к лучшему, и это убеждает меня в том, что мы – на верном пути», – отмечает она.

Подобные высказывания, в свою очередь, обнадеживают Т. Ильсен. «В конце концов, женщины не должны довольствоваться лишь тем, что их интересы защищены законодательством, – говорит она. – Они должны вносить свою лепту, повышая собственное самосознание и беря на себя больше ответственности за реализацию этого повседневного самосознания в своей повседневной жизни».

*Сандра Конуэй является младшим сотрудником по общественным вопросам Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.*

# Сотрудничество в области безопасности: курс на конкретные действия

Посол Омюр Орхун

*Первая половина 2002 года была особенно напряженным и продуктивным периодом в работе Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) – автономного органа, подотчетного непосредственно Совету министру. Форум не только находился в авангарде предпринимаемых Организацией усилий по предотвращению терроризма и борьбе с ним, но и смог – благодаря корректировке методов работы – выступить с нацеленных на конкретные действия позиций по ряду ключевых вопросов.*

**Ф**орум по сотрудничеству в области безопасности играет центральную и конкретную роль в выполнении мандата ОБСЕ в области безопасности, содействуя повышению прозрачности и развитию сотрудничества в вопросах, касающихся ряда международно-правовых обязательств по различным военно-политическим аспектам безопасности. Государства-участники используют его именно как форум в самом буквальном смысле этого слова: для обсуждений и консультаций, ведения переговоров и выработки соглашений, а также для проведения обзоров и мониторинга.

Венский документ 1999 года, в котором содержится всеобъемлющий комплекс мер укрепления доверия и безопасности, и Документ о легком и стрелковом оружии – лишь два из целого ряда важных соглашений, заключенных ФСБ в последние годы. Другим рубежным соглашением является Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, в котором подчеркивается принцип демократического руководства вооруженными силами и значение которого еще больше возросло в связи с глобальной борьбой с терроризмом.

Выполнение этих соглашений, несомненно, способствует созданию международной атмосферы доверия и доброй воли, а также уменьшению опасности межгосударственных конфликтов. В то же время сам по себе



ОБСЕ/Игорь Нух

*Посол Омюр Орхун: «Форум по сотрудничеству в области безопасности находится в авангарде усилий ОБСЕ по предотвращению терроризма и борьбе с ним».*

Форум служит государствам-участникам тем местом, где в периоды напряженности можно обмениваться мнениями в духе открытости и откровенности. Об успешности работы Форума свидетельствует то, что в последние годы между государствами – участниками ОБСЕ не было никаких крупных конфликтов. В период после 11 сентября министры иностранных дел стран ОБСЕ признали неопределимую роль инструментов предотвращения конфликтов, которыми обладает ФСБ. В принятом ими Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом министры поручили Форуму внести вклад в международные усилия путем обеспечения полного выполнения ключевых соглашений с особым упором на Кодекс поведения и Документ о легком и стрелковом оружии. Министры также попросили Форум определить степень адекватности других принятых в нем ранее соглашений и оценить необходимость в выработке новых обязательств.

## Предметная работа

Откликнувшись на призыв министров к действию, Форум зафиксировал свои задачи в «маршрутной карте», согласованной в марте, и незамедлительно приступил к предметной работе. В отношении стрелкового оружия ФСБ принял решение разработать набор руководств по лучшей практике в области импортного и экспортного контроля, регулирования деятельности посредников, процедур обеспечения безопасности складских запасов и по некоторым другим аспектам. Эти руководства помогут государствам-участникам в нацеливании своего законодательства на предотвращение попадания оружия на черный рынок – канал, нередко используемый террористами.

Что касается Кодекса поведения, то 23–24 сентября состоится конференция в рамках дальнейших шагов, на которой будет обсуждаться вопрос о наиболее эффективных путях использования этого документа в целях предотвращения терроризма и борьбы



с ним согласно изложенным в Кодексе обязательствам. Ожидается, что в центре обсуждения будет совершенствование обмена информацией об анти-террористической деятельности на национальном и международном уровнях.

Кроме того, Форум собрал в Вене экспертов из столиц стран ОБСЕ для обсуждения того, что еще можно сделать в военно-политическом измерении. В ходе этого совещания, состоявшегося 14–15 мая с.г., было высказано множество идей и конкретных предложений в духе принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности.

В результате проведенных организационных реформ деятельность ФСБ еще больше активизировалась. Прозвучавший на Бухарестской встрече Совета министров призыв к совершенствованию взаимодействия между Форумом и Постоянным советом был претворен в жизнь путем проведения совместных заседаний и наращивания сотрудничества между «тройками» этих двух органов. Недавно Постоян-

ный совет принял решение обратиться к Форуму за экспертно-консультационным содействием в выполнении Документа о стрелковом оружии в рамках работы ОБСЕ по предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению.

### *Более четкий курс*

Делегации стран ОБСЕ единодушны во мнении, что принятое решение о продлении срока полномочий Председателя ФСБ с одного до четырех месяцев придало работе Форума более последовательный и целенаправленный характер и будет способствовать более четкому определению направлений дальнейшей деятельности.

Диалог по вопросам безопасности – традиционный пункт в повестке дня ФСБ – продолжает использоваться государствами-участниками в качестве платформы для рассмотрения инициатив, которые могут способствовать повышению стабильности в Европе. В рамках этого диалога ряд государств представили информацию о планиро-

вании своих оборонных стратегий и бюджетном финансировании своих военных расходов.

Форум не собирается почитать на лаврах. В предстоящие несколько месяцев он сосредоточит внимание на ряде новых инициатив, основное место среди которых занимает выработка организационной стратегии борьбы с появляющимися в XXI веке новыми угрозами безопасности. Первоочередными задачами наряду с борьбой с терроризмом будут по-прежнему оставаться традиционный контроль над вооружениями и укрепление доверия.

Предстоящий период будет периодом вызовов. Я, однако, не сомневаюсь, что под руководством нового Председателя ФСБ (Союзная Республика Югославия) Форум сможет подготовить успешное проведение встречи Совета министров в декабре.

*Посол Омюр Орхун, руководитель делегации Турции в ОБСЕ, являлся Председателем ФСБ с мая по август 2002 года.*



## ОБСЕ, ИРМА и «ЖЕЛТЫЙ НОУТБУК»

*О том, как портативный комплект средств позволит сотрудникам ОБСЕ в любой точке земного шара получить мгновенный доступ к информационно-справочной базе Организации*

*Михаэль фон дер Шуленбург*

*ОБСЕ собирается приступить к реализации крупного проекта, который приведет к переменам в методах ее работы. Этот проект называется «Единая система управления ресурсами», или, более колоритно, просто «ИРМА». Идея заключается в том, чтобы создать в масштабах всей Организации единую систему управления, позволяющую менеджерам ОБСЕ ставить задачи, разрабатывать стратегию, отслеживать ход выполнения и распоряжаться доверенными им людскими, финансовыми и материальными ресурсами. Одним из ключевых элементов этой системы является использование бюджетов в качестве инструмента управления.*

От ОБСЕ как организации, придерживающейся уникального всеобъемлющего подхода к проблемам безопасности, зачастую требуется оперативная реакция на происходящие политические события и реализация программ действий в сжатые сроки. Примерно 85 процентов ее ежегодного бюджета, составляющего 180 миллионов евро, отводится непосредственно на деятельность на местах.

Лишь за последние 12 месяцев ОБСЕ организовала такие мероприятия, как муниципальные выборы в Косово, расширенный пограничный мониторинг на Кавказе и создание полиэтнической полицейской службы в быв-

шей югославской Республике Македони. В значительной мере успех этих и других аналогичных операций зависит от возможностей и способностей Организации осуществлять их незамедлительно после их утверждения Постоянным советом.

Для обеспечения способности Организации быстро выполнить любую задачу, причем сделать это эффективно и транспарентно, необходимы два ключевых момента: во-первых, четко сформулированная оперативная цель и соответствующий план реализации; и во-вторых, зачастую недооцениваемые, но при этом не менее необходимые директивы от единой оперативной

административно-управленческой системы.

### **Лучшая практика**

Эти факторы станут гарантией осуществления политических целей Организации и обеспечат воплощение ее силы и опыта в единой модели лучшей практики. Такая система будет создана на основе четко расписанных индивидуальных обязанностей, полномочий и ответственности во всех структурах Организации.

ИРМА станет общей административно-управленческой составляющей данного процесса. Она представляет собой управленческий инструмент, который позволит управленцам ОБСЕ, будь то в Секретариате, институтах или структурах на местах, оперативнее и эффективнее исполнять свои обязанности. Она послужит подспорьем руководителям программ на начальном этапе осуществления той или иной новой программы или операции на местах и в повседневном управлении ресурсами и информацией.

ИРМА будет подкреплена рядом других инициатив, таких, как создаваемая в масштабах всей Организации система электронного управления архивами и документацией ОБСЕ, совершенствование коммуникационных каналов, включая создание Интранет ОБСЕ, а также использование услуг внешних провайдеров в том, что касается информационных технологий и служб.

Все, что необходимо будет иметь работнику управления, чтобы пользоваться доступом к ИРМА, – это портативный компьютер, то есть наш т.н. «желтый ноутбук», и телефонная линия, которая соединит его через Интранет ОБСЕ с центральной системой в Вене. Когда такое соединение будет установлено, ноутбук даст возможность доступа ко всему спектру самой последней административной информации, необходимой для принятия решений со знанием дела, в том числе к правилам и нормам ОБСЕ, докумен-

там, санкционирующим расходование средств, автобиографиям соискателей должностей, административным отчетам, типовым и ранее составленным контрактам с поставщиками оборудования и услуг, а также к документам, необходимым для составления бюджетов и отчетов о ходе их исполнения.

Короче говоря, «желтый ноутбук» сделает несложным управление рабочими процессами и визуально отображаемыми потоками рабочей информации, что облегчит управленческие задачи, связанные с набором персонала, контролем за работой сотрудников и оплатой их труда, закупками товаров и услуг, распределением активов и оплатой расходов в порядке обеспечения оперативной деятельности, одобренной Постоянным советом. После принятия решения об осуществлении той или иной новой программы или операции на местах вновь назначенному руководителю программы – как правило, руководителю миссии – будет необходимо всего-навсего взять с собой в миссию такой «желтый ноутбук». При содействии руководителя подразделения административного управления можно будет подготовить соответствующую программу или операцию практически из любого места, будь то какое-либо местное отделение или гостиничный номер.

### **Точная картина**

Поскольку для этого необходимо лишь компьютер и подключение к Интернету, Секретариат ОБСЕ и государства-участники также будут иметь доступ – с помощью «желтого ноутбука» – к самой последней информации о бюджете той или иной операции на местах, проводимой за тысячи миль от Вены. С помощью ИРМА можно будет получить аналогичную информацию и о других программах и миссиях ОБСЕ, с тем чтобы составить полную и точную картину деятельности и ресурсов Организации.

Фактически руководители программ, Секретариат и государства-

участники будут всегда иметь наготове информацию обо всех элементах ресурсов, используемых той или иной программой или местной структурой. Благодаря централизованной системе утверждения бюджетов программ и выдачи разрешений на расходование средств ИРМА даст руководителям программ возможность действовать гибко в процессе исполнения ими своих бюджетов при одновременном обеспечении строгой бюджетной дисциплины.

Благодаря системе ИРМА и «желтому ноутбуку» ОБСЕ сможет вести свои дела более эффективно и транспарентно. Административно-управленческие расходы будут сокращены, а качество и оперативность управления людскими, финансовыми и материальными ресурсами повысятся. Это даст руководителям программ гибкость в управлении и освободит их от необходимости выполнения трудоемких бюрократических процедур.

Основная цель – дать руководителям программ время, необходимое, чтобы сосредоточиться на самом главном – выполнении «полевой операции», порученной им Постоянным советом ОБСЕ.

Работа над программой ИРМА набирает темпы. 25 июля Постоянный совет принял решение о ее финансировании. В настоящее время осуществляется подбор коммерческого партнера для обеспечения разработки программы. Как ожидается, этап реализации начнется в октябре – январе.

За более подробной информацией об ИРМА и «желтом ноутбуке» просьба обращаться к координатору проекта ИРМА Монике Иши по телефону +43 1 515436 248 или по электронной почте:

***[mischi@osce.org](mailto:mischi@osce.org)***

*Михаэль фон дер Шуленбург является Директором ОБСЕ по вопросам управления и финансов.*



## НОВОСТИ С МЕСТ



ОБСЕ/Максим Филиндров

*Ведущие поп-группы Таджикистана призвали молодежь страны присоединиться к кампании против пыток.*

### *Широкий спектр политических организаций, соперничающих на выборах в Косово*

Набирает темпы подготовка к выборам депутатов 30 муниципальных ассамблей Косово на 4-летний срок. Центральная избирательная комиссия дала разрешение на участие в общей сложности 68 организациям и отдельным лицам, которые удовлетворяют всем квалификационным критериям.

Окончательный список политических организаций, которые будут соперничать на муниципальных выборах 26 октября, включает 28 политических партий, одну коалицию, 28 инициативных объединений граждан и 11 независимых кандидатов. Этот пестрый список отражает тенденцию роста поли-

тического плюрализма и активности рядовых граждан.

Сейчас идет печатание избирательных бюллетеней, после того как в ходе предвыборной лотереи представители политических организаций путем жеребьевки определили номера, под которыми они будут фигурировать в этих бюллетенях. Тем временем подразделение ОБСЕ по оказанию услуг избирателям занимается также обновлением списка избирателей в примерно 175 местных отделениях.

### *Подготовка будущих лидеров в Боснии и Герцеговине*

Начатая ранее в этом году реализация инициативы по подготовке будущих лидеров, которые смогут активно участвовать в определении будущего

Боснии и Герцеговины (БиГ), вступает сейчас в свою вторую фазу. Целью этой инициативы, носящей название «Идущее на смену поколение» и разработанной Миссией ОБСЕ в БиГ, является проведение учебных курсов для полиэтнической по своему составу группы из 55 человек не старше 30 лет, которые были отобраны как обладающие потенциальными качествами лидеров в области политики, предпринимательской деятельности, образования, СМИ и деятельности неправительственных организаций.

Эта рассчитанная на один год программа включает две ознакомительные однонедельные поездки за пределы страны. На данный момент задействованные в этой программе молодые люди из всех районов БиГ уже

приняли участие в трех учебных сессиях и ознакомительной поездке в Совет Европы и другие европейские институты. На состоявшихся лекциях и брифингах рассматривался широкий спектр тем – от экономического развития и управления проектами до ораторского искусства. В ходе следующего этапа программы ее участники будут иметь возможность приобрести опыт практической работы по выбранной ими специальности.

### **Конференция в Центральной Азии предостерегает от эксплуатации идей ислама**

Как подчеркивали в своих выступлениях участники международной конференции на тему «Ислам и национальная безопасность новых независимых государств Центральной Азии», следует проводить четкое различие между исламом и исламским радикализмом. Участники этой конференции, состоявшейся 24–25 июня в Алма-Ате, говорили об опасности эксплуатации идей ислама определенными группами ради достижения собственных политических целей.

Участники настоятельно призвали центральноазиатские государства в процессе борьбы с терроризмом и укрепления своей безопасности обеспечи-

вать справедливый баланс между законными интересами национальной безопасности и основными свободами. Завершающий свою деятельность на посту руководителя Центра ОБСЕ в Алма-Ате Генрих Хаупт заявил, что укрепление безопасности не должно служить предлогом для нарушения прав человека. Одним из организаторов конференции был Центр ОБСЕ, а ее финансирование обеспечивалось правительством Великобритании.

### **Кампания в Таджикистане в поддержку жертв пыток**

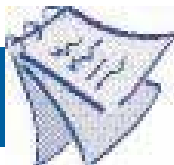
9 июля рок-концертом в Душанбе, собравшим почти двухтысячную аудиторию, завершилась проводившаяся в Таджикистане двухнедельная кампания против пыток. Десять популярных таджикских музыкальных групп призвали молодежь собраться и объединить свои силы в борьбе с практикой пыток. Среди распространявшихся в ходе концерта материалов было «Карманное пособие для жертв пыток», подготовленное Миссией ОБСЕ в Таджикистане при поддержке таджикских властей. В этой брошюре, презентация которой была также организована для представителей прессы, содержатся положения как международного, так и национального права, ка-

сающиеся пыток, и приводятся практические рекомендации для тех, кто от них пострадал, в частности, о порядке обращения за помощью в органы и учреждения системы ООН.

Эта кампания началась 26 июня, в провозглашенный ООН День поддержки жертв пыток, после чего в Раштской долине были проведены четырехдневные учебные курсы по правам человека. Они стали частью осуществляемого Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека проекта по подготовке сотрудников правоохранительных органов. Помимо этого Миссия помогла СМИ в подготовке серии статей и специальной тематической телепрограммы.

*На сегодняшний день у ОБСЕ имеются миссии или другие формы деятельности на местах в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово (Югославия), Кыргызстане, бывшей югославской Республике Македонии, Молдове, России, Союзной Республике Югославии, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине и Хорватии.*

## **ВКРАТЦЕ**



### **Переговоры ДП с киргизскими и таджикскими лидерами**

В ходе своего визита в Центральную Азию в начале июля Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Португалии Антониу Маргинш да Круш обсудил хорошо налаженное сотрудничество Организации с Кыргызстаном и Таджикистаном.

Основной темой его переговоров в Бишкеке 8 июля с президентом Кыргызской Республики Аскармом Акаевым и другими руководителями была ситуация в стране, а также сотрудничество между Кыргызстаном и ОБСЕ, и в частности работа Центра в Бишкеке. В беседах принимали участие министр иностранных дел Аскар Айтматов и другие высокопоставленные лица.

Были рассмотрены два предлагаемых проекта в области экономического и экологического измерения: один – по развитию малых и средних предприятий, другой – по мобилизации ресурсов для решения проблемы радиоактивных свалок в Джалал-Абадской области. Собеседники изучили также идею создания в Кыргызстане высшего учебного заведения под эгидой ОБСЕ, которая была передана на дальнейшее рассмотрение в рабочую группу, возглавляемую министром образования Кыргызстана.

Прибыв 9 июля в Душанбе, ДП встретился с президентом Эмомали Рахмоновым, председателем верхней палаты парламента Махмадсаидом Убайдуллоевым, министром иностран-

ных дел Талбаком Назаровым и лидером Исламской партии возрождения Саидом Абдулло Нури, в прошлом возглавлявшим Объединенную таджикскую оппозицию. Беседы с ними касались в первую очередь общего развития событий в таких областях, как политика, экономика, СМИ и права человека. С обеих сторон отмечалось, что у Миссии ОБСЕ сложились превосходные рабочие отношения со страной пребывания.

В повестку дня входили также недавние события в Афганистане и их возможные последствия для Таджикистана. Подчеркивалось значение конкретных проектов по решению проблем экономического и экологического измерения, включая сотрудничест-



во в сфере управления водными ресурсами, способное служить укреплению доверия, и развитие малых и средних предприятий.

Специальный советник ДП по Центральной Азии Герберт Зальбер провел в офисе Миссии ОБСЕ в Таджикистане встречу с представителями политических партий и средств массовой информации. Ее главными темами были политическая ситуация и проблемы СМИ.

### **ДП и министр иностранных дел России обсуждают совместные усилия**

На состоявшейся в Москве 28 июня встрече Действующего председателя ОБСЕ с министром иностранных дел Российской Федерации Игорем Ивановым обсуждалась роль Организации в борьбе с терроризмом.

Говоря о развернувшемся в ОБСЕ процессе реформ, оба руководителя выразили надежду на то, что его результатом станет повышение эффективности и согласованности ее работы, а также достижение нового баланса между тремя измерениями ОБСЕ.

С обеих сторон была признана важность выполнения обязательств, принятых в 1999 году в ходе Стамбульской встречи на высшем уровне. Были проанализированы перспективы достижения прогресса в урегулировании различных региональных конфликтов, включая приднестровскую проблему в Молдове. В беседе затрагивалось и положение в Чечне. Наряду с этим обсуждались дальнейшие усилия по выходу из туиковой ситуации в связи с Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ в Беларуси.

### **Совет Европы: расширение увязывается с готовностью Беларуси сотрудничать с ОБСЕ**

Исторический момент, когда Совет Европы объединит в своем составе все демократические государства континента, неуклонно приближается, заявил генеральный секретарь этой организации Вальтер Швиммер, обращаясь к представителям 55 государств-участников на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене.

На этом заседании 18 июля он напомнил делегациям, что после прогресса, достигнутого на пути присоединения к Совету Европы Союзной

Республики Югославии, неудовлетворенными остаются лишь две заявки на вступление в эту организацию. Вопросы, связанные с кандидатурой Монако, и в частности касающиеся отношений этого княжества с Францией, будут, судя по всему, решены в ближайшее время, – отметил он.

«[Но] Совет Европы, – добавил В. Швиммер, – уже неоднократно со всей ясностью давал понять последней из стран-кандидатов – Беларуси, – что ей следует укрепить диалог и сотрудничество с европейскими институтами, и в частности с ОБСЕ; это, однако, ни к чему не привело».

В. Швиммер указал, что Совет с возрастающей обеспокоенностью следит за развитием политической обстановки в Беларуси.

«Нас тревожит также нынешнее состояние отношений между Беларусью и ОБСЕ, – заявил он. – Совет Европы настоятельно призывает белорусские власти к диалогу и сотрудничеству с ОБСЕ в интересах скорейшего взаимоприемлемого урегулирования ненормальной ситуации с Консультативно-наблюдательной группой. Недавние действия, направленные против этой группы, противоречат утверждениям правительства о его заинтересованности в улучшении отношений с европейскими институтами».

### **Министр иностранных дел Югославии приветствует роль ОБСЕ в реформах в СРЮ**

«Плодотворные и конструктивные» – так министр иностранных дел Союзной Республики Югославии Горан Свиланович охарактеризовал взаимоотношения своей страны с ОБСЕ, выступая 20 июня на заседании Постоянного совета. «Мы особенно приветствуем, – подчеркнул он, – способность ОБСЕ быстро адаптироваться к новым реальностям и давать весомые ответы на новые вызовы».

Югославия выступает за укрепление взаимодействия между миссиями

ОБСЕ в регионе, особенно между двумя миссиями в СРЮ. «Мы твердо убеждены, что проблемы, касающиеся беженцев, внутренне перемещенных лиц, лиц, пропавших без вести, прав меньшинств и борьбы с организованной преступностью, носят региональный характер и могут решаться только на региональном уровне, – отметил Г. Свиланович. – Не выдвигая излишне амбициозных задач, странам региона следует сосредоточить усилия в таких областях, как развитие свободной торговли, энергетики, транспорта и телекоммуникаций, а также ликвидация организованной преступности».



*Генеральный секретарь Совета Европы Вальтер Швиммер.*

### **Специальный представитель ООН отмечает прогресс в Косово**

В своем первом выступлении на заседании Постоянного совета ОБСЕ 11 июля специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, руководитель Временной администрации ООН в Косово (МООНК) Михель Штайнер, заявил, что положение в Косово улучшается, причем ОБСЕ играет в этом ключевую роль, помогая обеспечивать безопасные и достойные условия жизни в крае.

Одним из достижений можно считать то, что численность учащихся средних школ составляет уже 420 000, а число студентов высших учебных заведений – 15 000. Функционируют временные органы самоуправления. Успешно, по мнению М. Штайнера, работает полицейское училище ОБСЕ. Политика бескомпромиссной борьбы с преступностью и коррупцией приносит свои плоды в виде резкого снижения числа убийств в период после 2000 года.

Вместе с тем, по словам специального представителя, по-прежнему необходимо добиваться прогресса в трех ключевых областях: возвращение беженцев, экономическое развитие и верховенство закона. «Если выбирать из них наиболее приоритетную, – ска-



*Специальный представитель ООН Михель Штайнер и руководитель Миссии ОБСЕ в Косово Паскаль Фьеши выступают перед делегациями государств-участников.*

зал он, – то это верховенство закона: от него зависит все остальное».

**Лорд Эшдаун призвал ОБСЕ взять на себя ведущую роль в развитии сферы образования в БиГ**

Как заявил лорд Эшдаун на заседании Постоянного совета ОБСЕ 4 июля, нынешнее состояние системы образования в Боснии и Герцеговине (БиГ) серьезно препятствует достижению стабильности и безопасности. По словам Высокого представителя по БиГ, являющегося одновременно специальным представителем Европейского союза, существующее положение «обескровливает страну, лишая ее талантливой молодежи».

«ОБСЕ располагает необходимым экспертным потенциалом, политическим влиянием и авторитетом в глазах государственных органов и парламентов всех уровней в Боснии и Герцеговине, необходимыми для того, чтобы взять на себя лидирующую

роль и обеспечивать вместе со всеми организациями-партнерами необходимую работу на местах и политическую

поддержку, – добавил лорд Эшдаун. – Ни одна из организаций в Боснии и Герцеговине, кроме ОБСЕ, не обладает таким мандатом и, следовательно, не может выступать главным инициатором усилий в области образования».

По словам руководителя Миссии ОБСЕ в БиГ Роберта Бикрофта, поддержка молодежи является одной из главных целей работы в этой стране, и Миссия прилагает активные усилия к тому, чтобы голос молодого поколения был услышан. Первоочередное значение, на его взгляд, по-прежнему имеет передача гражданам Боснии и Герцеговины той ответственности, которую несут сегодня международные организации. «Тем не менее, – заявил он, – достигнутые на сегодняшний день результаты по-прежнему не прочны и не окончательны. Многое будет зависеть от того, как проголосуют избиратели 5 октября [в ходе всеобщих выборов]».



*Лорд Эшдаун (справа) и посол Роберт Бикрофт рассказывают аккредитованным в Австрии представителям международной прессы о последних событиях в Боснии и Герцеговине.*

Посетите веб-сайт ОБСЕ: [www.osce.org](http://www.osce.org)



## ОБЗОР ПЕЧАТИ

### Выдержки из некоторых свежих статей, посвященных ОБСЕ и ее деятельности

#### ОБСЕ В ЦЕЛОМ

##### Новости, 4 июня

Одним из ключевых элементов новой европейской архитектуры безопасности должна стать ОБСЕ с ее уникальным географическим составом участников, опытом взаимодействия государств и наработанным инструментарием в вопросах безопасности и сотрудничества, заявил Владимир Путин в интервью китайской газете «Жэньминь жибао». По мнению российского президента, «в последние годы, к сожалению, потенциал этой организации использовался далеко не полностью, но сейчас ОБСЕ активно подключается к глобальным усилиям под эгидой ООН по борьбе с международным терроризмом, работает над расширением мер доверия в военно-политической сфере и стимулирует сотрудничество государств в экономической, экологической и гуманитарной областях».

##### «Прессе», 20 июня

[Из интервью посла США при НАТО Николаса Бернса]  
«Прессе»: Некоторые критически настроенные эксперты считают, что если расширение НАТО не прекратится, она со временем станет чем-то вроде второй ОБСЕ: огромной, инертной и беззубой. Существует ли такая опасность?

**Бернс:** Мне не нравится подобная характеристика ОБСЕ; мы оцениваем эту организацию гораздо более позитивно, не говоря уже о том, что у НАТО нет никаких причин для превращения в ОБСЕ. Это две очень разные организации. НАТО – военный союз, организация коллективной обороны. Наша цель – предотвращать войну, удерживать от ее развязывания, но и вести войну, если потребуются. У ОБСЕ совершенно иные задачи.

##### «Интернэшнл геральд трибюн», 5 июня

[Из статьи, озаглавленной «Азии нужна региональная сеть безопасности»] Любые идеи создания в Азии эффективного аналога НАТО или ОБСЕ остаются утопией уже десятки лет. Как долго просуществует этот разрыв между Востоком и Западом?

##### «Вашингтон пост» 24 июня

Не следует ли добиваться от арабских стран официального обязательства гарантировать основные политические и религиозные права и создать международный механизм, подобный бывшему Совещанию по безопасности и сотрудничеству в Европе, который требовал бы от них отчетности по этим вопросам?

##### АФП, 9 июля

Как заявил глава ОБСЕ Антонию Мартинш да Круш [в ходе визита в Таджикистан, имеющий 1350-километровую границу с Афганистаном], «высказывалась мысль о том, что Афганистан мог бы стать партнером ОБСЕ».

##### «Файнэншл таймс», 23 июля

[На встрече с журналистами 22 июля, посвященной выходу в свет совместного доклада ОБСЕ, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и ЮНИСЕФ, посвященного торговле людьми в Юго-Восточной Европе] директор бюро ОБСЕ по правам человека Жерар Студман заявил, что «сегодня в столицах многих европейских стран насчитывается, по всей вероятности, больше рабов, чем... когда-либо с конца восемнадцатого века, когда рабство еще было в порядке вещей...» По мнению Ж. Студмана, это отчасти связано с международным присутствием в Косово и Боснии. «Если в Приштине (Косово) действует 50 публичных домов, – сказал он, – то это объясняется не какой-то особой

порочностью косовских албанцев, а тем, что там базируется несколько батальонов НАТО».

##### «Шпигель», 4 июля

Согласно докладу, опубликованному ОБСЕ совместно с ЮНИСЕФ и УВКООНПЧ, подпольные группировки по торговле людьми переправляют свои жертвы в Западную Европу через Сербию, Боснию, [бывшую югославскую Республику] Македонию и Косово... Число лиц, нелегально провезенных таким образом в Западную Европу, составляет от 500 000 до 700 000. Точные цифры отсутствуют, поскольку властями фиксируются лишь около 35 процентов всех случаев торговли людьми.

##### «Франкфуртер рундшай», 25 июня

[Из сообщения об открытии при германском министерстве иностранных дел центра международных миротворческих операций] Центр будет предоставлять гражданских экспертов и специалистов для участия в операциях ООН, ОБСЕ и ЕС. Одной из его первых задач будет подбор персонала для наблюдения за выборами в Боснии и Герцеговине.

##### АФП, 19 июня

Швеция подписала международный Договор по открытому небу, позволяющий ей осуществлять наблюдательные полеты для целей контроля над вооружениями... Этот договор обязывает каждое из 27 подписавших его государств ежегодно принимать определенное количество полетов военных наблюдателей из других государств-участников над всей своей национальной территорией. Первоначально в Договоре могли участвовать только страны НАТО и бывшего Варшавского Договора, но теперь он открыт для присоединения всех 55 членов ОБСЕ.

## РАЙОНЫ ДЕЙСТВИЯ МИССИЙ ОБСЕ

### *Рейтер, 5 июня*

По мнению ОБСЕ, положение цыганского меньшинства в Боснии – одно из худших в Европе; большинство цыган в этой стране не имеют доступа даже к образованию и здравоохранению... «Их экономический, социальный и правовой статус является шатким, и в отсутствие как краткосрочных, так и долгосрочных мер вероятность каких-то изменений к лучшему весьма мала», – заявил на пресс-конференции [руководитель Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине] Роберт Бикрофт.

### *АФП, 8 июля*

Как сообщил на заседании трибунала ООН по военным преступлениям бывший министр иностранных дел Норвегии,... когда он в 1999 году указал Слободану Милошевичу на сообщении о бегстве этнических албанцев из Косово, бывший президент Югославии «... ответил, что эти люди, дескать, просто путешествуют или решили устроить пикник; не странно ли, сказал я на это, отправляться на пикник на тракторе, захватив с собой все свое имущество?» Кнут Воллебек встречался в 1999 году с Милошевичем в качестве Действующего председателя ОБСЕ.

### *АП, 29 июля*

[Из сообщения о выборах в местные органы власти в Южной Сербии] В качестве основных «недостатков» ОБСЕ отметила переполненность избирательных участков в отдаленных районах и споры относительно регистрационных списков избирателей в одном из трех муниципальных округов; вместе с тем было подчеркнута, что в целом голосование проходило в «демократичной и спокойной» атмосфере. Главный представитель ОБСЕ в Белграде Стефано Саннино назвал эти вы-

боры «началом нового движения к полиэтническому обществу» и призвал местных должностных лиц осуществлять «мудрое политическое руководство».

### *Радиостанция «Свободная Европа», 14 июня*

Приезд Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Рольфа Экеуса вновь привлек внимание к бедственному положению крымских татар... С 1989 года в Крым вернулись 260 000 ранее высланных жителей этой национальности и их потомков. Сейчас они составляют 12 процентов населения, и, хотя им уже удалось сделать немало для утверждения своих прав в ряде областей и обеспечения своего представительства в местных органах власти, крымские татары по-прежнему занимают маргинализованное положение в обществе, что и стало одной из причин [июньского] визита Рольфа Экеуса в этот регион.

### *АП, 24 июля*

Президент Беларуси Александр Лукашенко отверг высказываемую в Европе критику своего правительства и отклонил утверждения о поставках оружия Ираку, заявив, что не намерен вносить каких-либо изменений в политическую жизнь своей страны, состояние которой является причиной его изоляции на Западе. Поводом для этого выступления Лукашенко стала недавняя резолюция Парламентской ассамблеи ОБСЕ с критикой в адрес Беларуси в связи с якобы имевшей место продажей оружия.

### *Новости, 17 июля*

Президент Молдовы Владимир Воронин поддерживает план интеграции своей страны, предложенный Кишиневу и Тирасполю на встрече в Киеве в начале июля с участием представителей России, Украины и ОБСЕ... «Предложенный ОБСЕ план интеграции государства, вероятно, навсегда войдет в историю, – заявил президент. – Это

первый план не «культурного развода» противостоящих сторон, а план их объединения, закладывающий исторически апробированные и выверенные формы возможного государственного устройства».

### *Интерфакс, 28 июня*

Руководитель миссии ОБСЕ в Чечне посол Йорма Инки считает, что миссия должна остаться в этой республике, входящей в состав Российской Федерации, еще как минимум на несколько лет – до тех пор, пока не будут сформированы гражданские институты, а гуманитарная ситуация не будет взята под полный контроль... Международному сообществу следует направлять в Чечню больше ресурсов, подчеркнул Й. Инки. Группа ОБСЕ, отметил он, – единственная международная структура, постоянно присутствующая в Чечне.

### *«Прессе», 6–7 июля*

Специальный советник Председателя ОБСЕ по Центральной Азии Герберт Зальбер предостерег от сугубо предвзятого отношения к этому региону. По его словам, государства и правительства Центральной Азии должны рассматриваться Западом как равноправные и серьезные партнеры. В качестве одного из примеров предвзятой позиции западных стран он привел проблему коррупции.

### *«Вашингтон пост», 22 июля*

Парламентская фракция [президента Казахстана Нурсултана Назарбаева] поспешно провела в этом месяце закон о политических партиях, фактически лишая оппонентов возможности регистрировать такие партии. По закону для этого необходимо, чтобы у партии насчитывалось 50 000 зарегистрированных членов по всей территории страны. С критикой этого закона выступили США; его осудила ОБСЕ, указав, что этот шаг «может означать запрет политических партий».



# Новости

## БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

### ВЫБОРЫ

#### Директор БДИПЧ посетил Скопье накануне парламентских выборов

3–4 июля Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Жерар Студман посетил бывшую югославскую Республику Македонию, чтобы обсудить подготовку к развертыванию крупномасштабной миссии по наблюдению за парламентскими выборами 15 сентября. «Мы надеемся, что массовое присутствие международных наблюдателей в преддверии выборов и в день голосования будет способствовать надлежащему проведению этих важнейших выборов и большему доверию общественности к их результатам, – отметил посол Студман. – Но обеспечение честного избирательного процесса, безусловно, остается задачей правительства, властей и политических партий».

БДИПЧ планирует развернуть в стране усиленную миссию по наблюдению за выборами, которая будет более многочисленной и длительной, чем предыдущая миссия такого рода (см. статью на эту тему на стр. 1).

#### Парламентские выборы в Чешской Республике отвечали международным нормам

14–15 июня БДИПЧ провело наблюдение за парламентскими выборами в Чешской Республике и пришло к выводу, что они соответствовали международным нормам и обязательствам. Введенная после предыдущих парламентских выборов новая система организации избирательного процесса позволила повысить уверенность общества в надежности и беспристрастности администрации выборов.

Эффективностью отличалась техническая подготовка выборов, включая обучение персонала избирательных комиссий. Участвовать в голосо-



ОБСЕ/БДИПЧ

Директор БДИПЧ Жерар Студман (в центре) и пресс-секретарь БДИПЧ Йенс Эшенбахер представляют журналистам руководителя Миссии БДИПЧ по наблюдению за парламентскими выборами в Македонии Джулиана Пила Йейтса (слева).

вании было впервые разрешено чешским гражданам за пределами страны, однако лишь очень немногие из них воспользовались этой возможностью. Хотя в связи с выборами поступило сравнительно мало жалоб и протестов, БДИПЧ отметило, что положения закона и практика его применения могут не обеспечивать достаточно своевременного и эффективного принятия мер по таким сигналам.

Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами под руководством Питера Эйкера (США) была открыта в Праге 16 мая. В ее состав входили восемь экспертов по проведению выборов и долгосрочных наблюдателей из семи государств-участников.

#### БДИПЧ готовится к наблюдению за осенними выборами

В июне БДИПЧ направило в Боснию и Герцеговину, Латвию и Словакию миссии по оценке потребностей в целях подготовки к наблюдению за намеченными там выборами. К назначенным на 5 октября всеобщим выборам в Боснии и Герцеговине БДИПЧ планирует развернуть в начале сентября стандартную миссию по наблюдению. Наблюдение за парламентскими выбо-

рами в Словакии 20–21 сентября и парламентскими выборами в Латвии 5 октября будет осуществляться миссиями, состоящими лишь из долгосрочных наблюдателей; на избирательных участках в день голосования наблюдатели присутствовать не будут.

#### Новые итоговые доклады о наблюдении за выборами

В июне БДИПЧ опубликовало итоговые доклады о парламентских выборах в Венгрии 7 и 21 апреля и муниципальных выборах в Черногории (Союзная Республика Югославия) 15 мая. Тексты обоих докладов имеются по адресу: [www.osce.org/odihr/documents/reports/election\\_reports](http://www.osce.org/odihr/documents/reports/election_reports)



### ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

#### В Казахстане и Узбекистане прошли встречи за «круглым столом» по вопросам гендерного равенства

В конце мая и начале июня БДИПЧ провело в Ташкенте (Узбекистан) и

Алма-Ате (Казахстан) встречи за «круглым столом» на тему гендерного равенства. Они были организованы в поддержку осуществляемых в обеих странах усилий по принятию законодательства о равенстве прав и возможностей.

На встрече в Узбекистане особо отмечалась необходимость надлежащих стратегий в области правоприменения, с уделением особого внимания тем областям, где неравенство носит наиболее вопиющий характер, и в частности проблеме безработицы. Это мероприятие было организовано совместно Центром ОБСЕ в Ташкенте и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

«Круглый стол» в Казахстане был проведен БДИПЧ вместе с Центром ОБСЕ в Алма-Ате, ПРООН и Национальной комиссией по делам женщин и семьи в ответ на просьбу правительства о предоставлении технических консультаций по выработке законопроекта о равенстве прав. Участниками был сформулирован ряд конкретных рекомендаций по дальнейшему совершенствованию законопроекта и приведению другого законодательства по этим вопросам в соответствие с целями нового закона.

### **«Женщины и политика» – тема проектов в Казахстане**

На июньском семинаре-практикуме БДИПЧ в Алма-Ате были разработаны основы двухгодичного проекта, рассчитанного на оказание неправительственным организациям (НПО) технической поддержки, содействия в подготовке кадров и финансовой помощи, необходимых им для стимулирования участия женщин в общественной жизни. Этому семинару предшествовало подписание в декабре 2001 года соглашения между НПО и правительством Казахстана о долгосрочной стратегии повышения роли женщин в политике.

### **Встреча международных экспертов по проблемам миграции и терроризма**

3–5 июня в Праге проходило организованное БДИПЧ совместно с Международной организацией по вопросам миграции и чешским правительством международное совещание высокого уровня, посвященное обмену информацией о миграционных процессах как

средству борьбы с терроризмом. Его участники изучили возможности совершенствования механизмов межгосударственного сотрудничества, призванных повысить эффективность пограничного контроля и сделать границы непроницаемыми для террористов и организованных преступных группировок, не препятствуя при этом торговому обмену и свободному перемещению людей.

«Несомненно, существуют люди, которых мы не желаем допускать в свои страны по соображениям безопасности и защиты наших граждан, но вместе с тем нам не хотелось бы создавать новые «железные занавесы», – отмечает заместитель Директора БДИПЧ Стивен Вагенсейл. – Чтобы решать параллельные задачи пограничного контроля и обеспечения свободы передвижения, нам необходимо обмениваться мнениями, сохранять каналы для передачи информации и выработать совместные подходы к ее сбору и доведению до сведения друг друга».

Более 50 высокопоставленных должностных лиц и международных экспертов проанализировали в ходе совещания механизмы международного сотрудничества, имеющиеся в Европейском союзе, Северной Америке и Центральной Европе. Участники обсудили тему использования этого совокупного опыта в странах Содружества Независимых Государств, положение которых становится все более трудным, поскольку через их границы пролегал один из главных маршрутов миграции в Европу, а в непосредственной близости от их территории продолжается конфликт в Афганистане.

### **Визит начальника пограничной службы Азербайджана в Польшу**

В развитие успешно осуществляемой им программы содействия реформе пограничной службы Азербайджана БДИПЧ организовало в середине мая визит главнокомандующего пограничного войсками этой страны генерала Эльчина Гулиева в Польшу. В ходе этой поездки он обсудил с представителями польской пограничной службы, имеющей собственный успешный опыт проведения реформ, практические вопросы двустороннего сотрудничества. Делегация посетила также варшавский аэропорт, учебный центр

польской погранслужбы в Кентшине и пропускной пункт на польско-российской границе.

В результате визита был подписан протокол об обмене информацией между пограничными службами двух стран. Было также решено, что в кентшинском учебном центре пройдет подготовку группа из 15 азербайджанских пограничников.

### **На совещании в Баку обсуждались вопросы свободы религии и борьбы с экстремизмом**

На совещании ОБСЕ, проходившем в Баку (Азербайджан) 17–18 июня, подчеркивалась необходимость обеспечения свободы религии в условиях борьбы с экстремизмом. Его участники обсудили роль религиозного воспитания в противодействии религиозному экстремизму, требования, предъявляемые при регистрации религиозных общин, и тему отказа от воинской службы по убеждениям совести. Был затронут актуальный вопрос о допустимости ношения головных платков при фотографировании на паспорт, вызвавший в последнее время серьезные споры в Азербайджане и других европейских государствах-участниках.

На совещание собрались более 40 представителей государственных учреждений, НПО, религиозных общин и научных кругов. Его организовали Бюро ОБСЕ в Баку и БДИПЧ в сотрудничестве с азербайджанским Государственным комитетом по работе с религиозными ассоциациями.

### **В эфире Грузии – новая радиопрограмма БДИПЧ и Би-би-си**

В июне в радиоэфире Грузии началась трансляция серии подготавливаемых под эгидой БДИПЧ просветительских передач с дискуссиями о правах человека; первая из них была посвящена проблеме роста религиозной нетерпимости и законопроекту о религиозных организациях. Целью этих передач, готовящихся при участии Всемирной службы новостей Би-би-си, является развитие у слушателей более глубокого понимания таких вопросов, как права задержанных, нормы справедливого судебного разбирательства, свобода религии, роль институтов омбудсмена, торговля людьми и гендерное равенство.

**«Круглый стол» на тему предотвращения конфликтов из-за жилья**

Совместно с высокопоставленной делегацией правительства Словакии и Советом Европы контактный пункт БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти, организовал встречу за «круглым столом», посвященную предотвращению конфликтов и напряженных ситуаций, связанных с предоставлением жилья для рома и синти. Это мероприятие, проходившее в Прешове (Словакия) 7–8 июня, было частью продолжающейся по инициативе БДИПЧ серии мероприятий, призванных помочь государствам в урегулировании жилищной ситуации в муниципальных округах, где проживает большое число цыган.

Около 50 присутствовавших на встрече мэров городов, местных должностных лиц, представителей государственных органов и международных экспертов обсудили стратегии решения многочисленных проблем, связанных с появлением в ряде населенных пунктов Центральной и Юго-Восточной Европы своеобразных «гетто»

с высокой концентрацией цыганского населения. Среди рассмотренных тем были сегрегация населенных цыганами районов, отсутствие минимально необходимой инфраструктуры, нерешенные вопросы имущественных прав и неопределенность административного статуса этих поселений.

**Оценка участия рома в выборах в Чешской Республике**

В рамках своей программы по поддержке политических прав рома контактный пункт БДИПЧ провел оценку активности избирателей-цыган на парламентских выборах, проходивших в Чешской Республике 14–15 июня. В основу этой оценки, результаты которой нашли отражение в итоговом докладе миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами, были положены собранные в ходе специальной поездки документальные материалы, содержание бесед с представителями цыганских политических партий и НПО, а также с депутатами и сотрудниками местных советов из числа лиц цыганского происхождения. В качестве последующей меры контактный пункт планирует оказать поддержку просветительским мероприятиям для избирателей-рома в преддверии выборов в местные органы власти, которые должны состояться осенью.

**Кампания по работе с избирателями-рома в Боснии и Герцеговине**

Совместно с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине пункт для контактов приступил к осуществлению программы по стимулированию участия избирателей-рома в назначенных на 5 октября всеобщих выборах в Боснии и Герцеговине. В качестве первого шага развернута просветительская кампания, имеющая целью повысить процент регистрации отдельных категорий избирателей – таких, как граждане, голосующие впервые, женщины и лица, не имеющие стандартных удостоверений личности. В дальнейшем планируется провести кампанию по подготовке электората к участию в выборах и сформировать из числа представителей цыганского населения группу наблюдателей для оценки активности такого участия со стороны цыган.

**Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)**

*Aleje, Ujazdowskie 19  
PL-00 557 Warsaw, Poland  
Тел.: (+48-22) 520 06 00  
Факс: (+48-22) 520 06 05  
Эл. почта: office@odhr.osce.waw.pl*

**График выборов, за которыми будет наблюдать Бюро по демократическим институтам и правам человека**

	<i>Вид выборов</i>	<i>Даты</i>
Бывшая югославская Республика Македония	парламентские	15 сентября
Словакия	парламентские	20–21 сентября
Республика Сербия		
(Союзная Республика Югославия (СРЮ))	президентские	29 сентября
Латвия	парламентские	5 октября
Босния и Герцеговина	всеобщие	5 октября
Республика Черногория (СРЮ)	парламентские, муниципальные (Подгорица)	6 октября
Республика Черногория (СРЮ)	президентские	октябрь*
СРЮ – Сербия и Черногория	парламентские	осень*

*\* подлежит подтверждению*

Дополнительную информацию см. по адресу: [www.osce/odhr/elections](http://www.osce/odhr/elections)

## О деятельности

### ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

#### *Крымские татары – главная тема в ходе визита в Украину*

10–12 июня Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Рольф Экеус побывал в Украине. В ходе этой поездки его особенно интересовала ситуация в Автономной Республике Крым (АРК) после состоявшихся в марте парламентских выборов общенационального и регионального уровня. Верховный комиссар выезжал в Симферополь для встречи с высокопоставленными деятелями АРК (включая парламентариев и премьер-министра), ведущими депутатами крымско-татарского меджлиса (представительного органа) и представителями основных политических партий АРК. Он отметил, что в результате выборов увеличилась политическая представленность крымских татар на различных уровнях государственного управления в регионе.

На него также произвели впечатление усилия украинского правительства по социальной интеграции крымских татар, в том числе меры содействия натурализации, программы улучшения социально-экономического положения вернувшихся и создание в администрации президента специального консультативного органа по проблемам крымских татар. Одновременно Р. Экеус констатировал необходимость дальнейшей работы над этими вопросами с участием украинских властей и международных организаций. Верховный комиссар обсудил также тему участия татар в жизни общества и проблемы собственности.

Крым был главным пунктом повестки дня в ходе встреч Верховного комиссара с высокопоставленными официальными лицами в Киеве, в том числе со спикером парламента и с министром иностранных дел Анатолием Зленко.

#### *Продолжается челночная дипломатия в связи с «законом о статусе»*

В июне Верховный комиссар предпринял усилия по ускорению урегули-



*Дети вернувшихся крымских татар у входа в восстановленное здание школы под Симферополем.*

рования нерешенных вопросов, связанных с Актом о венграх, проживающих в соседних странах.

24 июня он встретился в Будапеште с членами нового правительства, чтобы обсудить их отношение к этому закону. Ответственные должностные лица, включая министра иностранных дел Ласло Ковача, заверили его, что правительство твердо привержено нахождению такого решения данного вопроса, которое, помимо прочего, было бы приемлемым для соседних государств и соответствовало бы международным стандартам. Посол Экеус подчеркнул значение, придаваемое им обмену мнениями на высоком уровне, направленного на улучшение взаимопонимания по этой проблеме, а также использованию совместных (двусторонних) комиссий для преодоления остающихся разногласий.

Верховный комиссар вновь высказал ту же мысль в Братиславе, куда он прибыл 27 июня для встречи с высокопо-

ставленными должностными лицами Словакии, в том числе с министром иностранных дел Эдуардом Куканом. Он рекомендовал словацким властям вынести данный вопрос на обсуждение в двустороннем порядке и заняться выработкой взаимоприемлемого решения. Он заявил о своем понимании того, что в дискуссиях относительно «закона о статусе» большую роль играет фактор времени и что эти дискуссии способны повлиять как на внутреннюю обстановку, так и на двусторонние отношения.

10–11 июля Верховный комиссар посетил Бухарест, чтобы ознакомить с последними соображениями румынского правительства по данному вопросу, в частности в свете подписания 22 декабря 2001 года премьер-министрами Виктором Орбаном и Адрианом Нэстасе меморандума о договоренности между Венгрией и Румынией. Во время своего визита, в ходе которого он встретился, в частности, с президентом Ионом Илиеску, премьер-ми-

С разрешения УВКБ ООН/Б. Накайро



нистром Нэстасе и министром иностранных дел Мирчей Джоанэ, посол Экеус был также проинформирован о состоянии межэтнических отношений в Румынии и о точке зрения румынского правительства относительно лиц румынского происхождения и румыноязычных меньшинств в соседних странах.

### *На встречах в Москве затронут вопрос о тяжелом положении месхетинцев*

В ходе визита в Москву 17–18 июня Верховный комиссар обсудил ряд вопросов, связанных с межэтническими отношениями в Российской Федерации и в государствах с многочисленными русскоязычными меньшинствами. Особое внимание при этом было уделено месхетинской общине в России и, в частности, примерно 20 000 месхетинцев, проживающим в Краснодарском крае на юге страны. В прошлом Верховный комиссар уже высказывал определенную озабоченность тяжелым положением месхетинцев, депортированных Сталиным из Грузии в 1940-е годы.

Некоторые месхетинцы выражают заинтересованность в возвращении, другие хотели бы остаться. Верховный комиссар отметил, что их репатриацию следует облегчать на условиях гарантированной безопасности; одновременно следует содействовать и интеграции месхетинцев, проживающих в России. Р. Экеус отметил, что в целях поощрения интеграции понадобится решить целый ряд вопросов, включая проблемы миграции, борьбы с нетерпимостью, гражданства, имущественных прав и обеспечения безопасности. Он заявил о своем намерении работать над этой сложной задачей вместе с российскими и грузинскими властями и подчеркнул важность вовлечения в процесс диалога представителей месхетинской общины.

### *Верховный комиссар отмечает важность «быстрых, инициативных действий»*

В своей речи на конференции «Создание условий для мира», состоявшейся 1 июля в Уилтон-парке близ Лондона, посол Экеус говорил о важности как непосредственного регулирования кризисов, так и более долгосрочной межэтнической интеграции в качестве жизненно необходимых предпосылок предотвращения конфликтов и обеспечения социальной гармонии. Полный текст этой речи можно найти по адресу: [www.osce.org/hcnm](http://www.osce.org/hcnm)

В Лондоне Верховный комиссар встречался также с должностными лицами министерства иностранных дел и по делам содружества.

### *Верховный комиссар о проблемах, которым был посвящен первый год его работы*

На одиннадцатой ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Берлине Рольф Экеус выступил с обзором ряда тем и вопросов, под знаком которых прошел его первый год на посту Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (в эту должность он вступил 1 июля 2001 года). При этом он отдельно подчеркнул важность снижения опасности вооруженных конфликтов и терроризма.

Р. Экеус сделал особый акцент на необходимости остановить нарастающую волну ультра национализма и вновь напомнил об обязательствах, принятых государствами – участниками ОБСЕ на Римской встрече Совета министров в декабре 1993 года: бороться с агрессивным национализмом, расизмом, шовинизмом, ксенофобией и антисемитизмом. Р. Экеус подчеркнул, что «повсюду в регионе ОБСЕ могут и должны предприниматься действия, направленные против нетер-

пимости, враждебности и предвзятого отношения к людям других культур и вероисповеданий». Он рекомендовал вновь привлечь особое внимание к вопросам антидискриминационного законодательства и практики.

В своем выступлении Р. Экеус указал, что защита национальных меньшинств входит в обязанности государства, под чьей юрисдикцией находятся соответствующие лица. Он также акцентировал важность интеграции в условиях многообразия – иными словами, достижения социальной гармонии в многонациональных государствах путем недопущения как насильственной ассимиляции, так и разделения этнических общин. В качестве проблемы, которой ему приходится заниматься вновь и вновь, Верховный комиссар упомянул пагубные последствия насильственного перемещения населения. «В целом ряде стран, – сказал он, – у меня возникает ощущение, что я вместе с другими занимаюсь ликвидацией последствий провалившейся политики диктаторских режимов, которые пытались в буквальном смысле слова «устранять» национальные проблемы».

В дни сессии ПА Верховный комиссар встречался с представителями министерства иностранных дел Германии.

Бюро Верховного комиссара  
ОБСЕ по делам национальных  
меньшинств (ВКНМ)

Prinsessegracht 22  
NL-2514 AP The Hague  
The Netherlands

Тел.: (+31-70) 312 55 00

Факс: (+31-70) 363 59 10

Эл. почта: [hcnm@hcnm.org](mailto:hcnm@hcnm.org)

# О деятельности

## ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ



На церемонии вручения Премии ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии (слева направо): Герт Вайскирхен (депутат парламента Германии), лауреат премии Павел Шерemet, председатель ПА Адриан Северин, лауреат премии Фридрих Ортер и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дувe.

### **Члены общих комитетов заслушали приглашенных ораторов**

На заседаниях трех общих комитетов Парламентской ассамблеи (ПА) 7-9 июля в Берлине были рассмотрены доклады и проекты резолюций, посвященные главной теме сессии этого года – борьбе с терроризмом. Для выступления были приглашены высокопоставленные должностные лица принимающей страны. В Общем комитете по политическим вопросам и безопасности выступила статс-секретарь министерства обороны Бригитта Шульте; в Общем комитете по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде – министр экономики Вернер Мюллер, а в Общем комитете по демократии, правам

человека и гуманитарным вопросам – бывший президент Федеративной Республики Германия Рихард фон Вайцеккер.

На заседании Постоянного комитета, созданном перед официальным открытием сессии, руководители делегаций в ПА ОБСЕ проголосовали за то, чтобы отложить принятие решения о месте в зале заседаний для делегации Беларуси. Члены этой делегации были, однако, приглашены остаться на сессии в качестве наблюдателей.

### **Доклады казначея и Генерального секретаря ПА**

Казначей ПА ОБСЕ сенатор Джерри Графстайн (Канада) представил свой доклад, а также проект бюджета на 2002–2003 годы. Он подчеркнул,

что Ассамблея функционирует в пределах общих параметров бюджета, утвержденных Постоянным комитетом. Казначей имел встречу с представителями фирмы «Лей-пи-эм-джи» – внешнего аудитора Ассамблеи – и с удовлетворением узнал от них, что, по независимой оценке фирмы, международный секретариат превосходно управляет финансами Ассамблеи.

Генеральный секретарь ПА ОБСЕ Р. Спенсер Оливер выступил с обзором деятельности международного секретариата. Он доложил депутатам, что Ассамблея находится в состоянии непрерывающегося динамичного роста и что ее международный секретариат успешно и эффективно справляется с задачами поддержки все более широкой деятельности ПА, не выходя

за рамки бюджетных ассигнований, принимаемых Постоянным комитетом.

### **Премия за журналистскую деятельность поделена между белорусским и австрийским журналистами**

Седьмая по счету Премия ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии была в ходе официальной церемонии в рамках ежегодной сессии ПА в Берлине вручена Павлу Шеремету (Беларусь) и Фридриху Ортеру (Австрия). Эти два журналиста были удостоены ее за поддержку принципов ОБСЕ, касающихся прав человека, демократии и беспрепятственного потока информации (см. «Вестник ОБСЕ» за май 2002 года).

На церемонии выступили Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве и председатель Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам Герт Вайскирхен. Оба они активно участвовали в учреждении и пропаганде этой ежегодной премии.

Как отметил Адриан Северин, вскоре покидающий пост Председа-

теля ПА, Парламентская ассамблея, присуждая премию Ф. Ортеру и П. Шеремету, тем самым недвусмысленно дает понять всем гражданам и государствам – участникам ОБСЕ, что уважение свободы средств массовой информации – необходимая предпосылка демократии. Он выразил признательность спонсорам премии, сумма которой (20 000 долларов США) была поделена между двумя журналистами: компаниям «Бертельсман АГ (Германия), «Бонниер групп» (Швеция), «Саутхэм/Холлинггер инк.» (Канада), «Шибстед АСА» (Норвегия) и фонду Георга и Тельмы Параскеваидес (Кипр).

### **Депутат парламента Румынии представлял ПА на конференции «ОБСЕ – Таиланд»**

Глава делегации Румынии в ПА ОБСЕ Михай Станишоара принял участие в конференции «ОБСЕ-Таиланд», посвященной человеческому измерению безопасности, которая проходила в Бангкоке 20–21 июня. Он выступил с речью о роли парламентариев в деле утверждения международных стандартов прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

### **Парламентарии обсуждают совместные мероприятия на местах**

2–3 июля представители международного секретариата ПА ОБСЕ участвовали в проходившем в Вене совещании руководителей миссий ОБСЕ. Заместитель Генерального секретаря ПА Пентти Вяаненен и сотрудники по вопросам программ Поль Лежандр и Тина Шон проинформировали руководителей миссий о заседаниях Ассамблеи и о работе парламентариев на местах. Они обсудили с участниками совещания сотрудничество по различным проектам, включая будущие выезды на места, миссии по наблюдению за выборами и деятельность специальных комитетов Ассамблеи.

СЕКРЕТАРИАТ ПАРЛАМЕНТСКОЙ  
АССАМБЛЕИ ОБСЕ

Rådhusstræde 1  
DK-1466 Copenhagen K, Denmark  
Тел.: (+45-33) 37 80 40  
Факс: (+45-33) 37 80 30  
Эл. почта: [osce@oscepa.dk](mailto:osce@oscepa.dk)

## ПОВЕСТКА ДНЯ ОБСЕ

**9–19 сентября, Варшава.** Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и страна-председатель ОБСЕ

**23–24 сентября, Вена.** Обзор соблюдения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Форум по сотрудничеству в области безопасности

**2–4 октября, Мадрид (Испания).** Сессия Постоянного комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ и парламентская конференция ОБСЕ по Средиземноморью: обеспечение мира, демократии и процветания в регионе. Парламентская ассамблея ОБСЕ

**10–11 октября, Баку (Азербайджан).** Конференция по вопросам свободы религии и борьбы с терроризмом. БДИПЧ и Государственный комитет по работе с религиозными ассоциациями Азербайджана

**28–29 октября, Вена.** Совещание на тему «Полицейская работа на местах и меньшинства». БДИПЧ и страна-председатель ОБСЕ

Подробнее см.: [www.osce.org/events](http://www.osce.org/events)

## Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

### *Институту образования ЮНЕСКО – 50 лет*

14 июня Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве принял участие в конференции в Гамбурге, посвященной 50-летию Института образования при ЮНЕСКО. В своем выступлении он отметил, что вклад ЮНЕСКО в укрепление мира и безопасности, выражающийся в стимулировании сотрудничества между государствами путем развития образования, науки, культуры и коммуникаций, весьма актуален в свете проблем, с которыми сталкивается современный мир, и серьезных вызовов, которые предстоят в будущем. «После страшных событий 11 сентября задачи ЮНЕСКО по развитию культурного диалога и взаимопонимания стали более важными, чем когда-либо», – заявил Ф. Дуве.

### *Интернет-стратегия обретает конкретные очертания*

Выступая на заседании Постоянного совета ОБСЕ 20 июня, Фраймут Дуве остановился на стратегии своего бюро в вопросах, касающихся Интернета. Он указал, что несмотря на наличие в сети небольших количеств запрещенных законом и недопустимых для распространения материалов, преимущества Интернета пока перевешивают связанные с ним факторы риска, причем не только в статистическом отношении. Сам по себе Интернет – уникальная инфраструктура для свободного обмена информацией, столь необходимого демократическому обществу. Поэтому отказ в доступе в Интернет или чрезмерно жесткое регулирование его содержания неприемлемы.

«Борьба с терроризмом, – сказал далее Ф. Дуве, – не должна становиться предлогом для введения цензуры каких бы то ни было средств распространения информации, включая Интернет. Хотел бы вновь подчеркнуть,

что террористические акты, разжигание ненависти или преступления против детей не могут иметь оправданий, а виновным в них нельзя позволить уйти от ответственности. Но победу в борьбе с преступностью и террором возможно одержать путем выхолащивания содержания Интернета или политики запретов в отношении него, как, впрочем, и любого другого средства информации. Свободный поток информации, идей и знаний – одно из самых важных средств укрепления терпимости и мира».

Этой осенью Бюро Представителя организует в Вене семинар-практикум по тематике Интернета, за которым в 2003 году последует более крупная конференция на эту тему; оно также имеет в виду сформулировать ряд практических установок. Планируется опубликовать справочник ОБСЕ по Интернету и осуществить в ряде стран проект по созданию интернет-кафе.

### *С таджикского журналиста сняты обвинения*

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве приветствовал решение властей снять уголовные обвинения с таджикского журналиста Додждона Атовуллоева. Теперь основатель газеты «Чароги руш», уже несколько лет живущий за границей, сможет вернуться в Таджикистан. В письме министру иностранных дел Таджикистана Ф. Дуве писал: «Не сомневаюсь, что Ваше правительство даст г-ну Атовуллоеву возможность вернуться в страну и что его безопасность будет гарантирована. Любая журналистская работа, которой г-н Атовуллоев предполагает заняться в будущем... должна поощряться и поддерживаться в соответствии с нормами ОБСЕ в области СМИ и обязательствами, которые Ваша страна обязалась соблюдать в качестве государства-участника».

### *Ф. Дуве ходатайствует перед В. Путиным за журналиста – эколога*

В начале июля Ф. Дуве предпринял несколько демаршей по делу Григория Пасько – российского журналиста-эколога, отбывающего тюремное наказание за измену родине. 25 июня военная коллегия Верховного суда России оставила в силе вынесенный ему приговор.

2 июля Ф. Дуве обратился к президенту Российской Федерации Владимиру Путину с письмом, в котором просил о помиловании Г. Пасько. Представитель ОБСЕ подчеркнул, что создание «большой восьмерки» придало понятию глобальной, трансграничной экономической и экологической ответственности новое качество. «Сегодня, – писал он, – Российская Федерация является одной из мировых держав, ответственных за состояние нашей планеты, включая ее экологическое здоровье. Российский журналист Г. Пасько проявил не только мужество, но и высокое чувство персональной ответственности, решив привлечь общественное внимание к опасным случаям сброса ядерных отходов – экологическому скандалу, последствия которого могут еще много лет ощущаться в прибрежных странах Восточно-Азиатского региона».

Фраймут Дуве говорил о деле Г. Пасько также на заседании Постоянного совета ОБСЕ 4 июля и еще раз – в письме на имя министра иностранных дел России Игоря Иванова от 15 июля.

БЮРО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОБСЕ  
ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ  
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Kärntner Ring 5 - 7  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: (+43-1) 512 21 45-0  
Факс: (+43-1) 512 21 45-9  
Эл. почта: pm-fom@osce.org



### *Важное место в повестке дня ГС уделяется Центральной Азии*

ОБСЕ была приглашена в качестве наблюдателя на **первую встречу на высшем уровне стран – участниц Совещания по взаимодействию и мерам укрепления доверия в Азии (СВМДА)**. По приглашению президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на этом мероприятии, проходившем 4 июня в Алма-Ате, присутствовал Генеральный секретарь Ян Кубиш. В нем участвовал также специальный советник при Действующем председателе ОБСЕ (Португалия) по Центральной Азии Герберт Зальбер. Генеральный секретарь имел отдельные беседы с президентом Назарбаевым и президентом Кыргызстана Аскармом Акаевым, посвященные расширению сотрудничества ОБСЕ с этими двумя государствами.

16–19 июня Генеральный секретарь посетил **Таджикистан и Узбекистан**. В ходе своего пребывания в Душанбе 16–18 июня он встречался с президентом Эмомали Рахмоновым, министром иностранных дел Талбаком Назаровым и рядом политических лидеров, включая руководителя Исламской партии возрождения Саида Абдулло Нури. В беседах Генерального секретаря с таджикским руководством и оппозицией подчеркивалось значение проявляемой Таджикистаном решимости продолжать демократические реформы и перестройку экономики. Я. Кубиш обратился к международному сообществу с призывом поддержать эти усилия страны.

В Душанбе Я. Кубиш выступил 17 июня на международной конференции «**Уроки таджикского мирного процесса для Афганистана**». Она была организована по случаю пятой годовщины подписания Общего соглашения о мире, положившего конец пятилетней гражданской войне.

После краткого посещения **местного отделения ОБСЕ в Худжанде (Таджикистан)** Генеральный секретарь направился в **Ташкент**, где встретился с министром иностранных дел Абдулазизом Камиловым и его первым заместителем Садыком Сафаевым. В беседах с ними обсуждались вопросы,

роризмом и религиозным экстремизмом.

### *Деятельность в Вене*

По приглашению Международной академии мира при Организации Объединенных Наций и венской дипломатической академии Генеральный секретарь принял участие в семинаре на тему «**Первое десятилетие независимости Центральной Азии: перспективы и проблемы**». Это трехдневное мероприятие, состоявшееся в Вене 4–6 июля с участием представителей центральноазиатских стран, было третьей в серии встреч, посвященных операциям в поддержку мира



ОБСЕ/Ян Кубиш Эрнест Петрич

*9 июля Генеральный секретарь Ян Кубиш встретился с новым руководителем делегации Республики Словении послом Эрнестом Петричем.*

представляющие общий интерес для Узбекистана и ОБСЕ; стороны пришли к согласию о том, что региональное сотрудничество является необходимой предпосылкой безопасности и стабильности в регионе. А. Камилов упомянул о созданной недавно Центральноазиатской организации сотрудничества и указал на необходимость более тесного взаимодействия соседних стран в области безопасности и в борьбе с тер-

ра и сотрудничеству между ООН и региональными организациями. Завершающее совещание состоится в Париже в октябре этого года.

По приглашению министра обороны Австрии Генеральный секретарь участвовал в конференции на тему «**Международная безопасность и борьба с терроризмом**». Она проходила 13–15 июня в рамках Совета евроатлантического партнерства при участии стран – партнеров по «средиземноморскому диалогу» НАТО.

Генеральный секретарь официально открыл ежегодное совещание **руководителей миссий ОБСЕ**, состоявшееся 2–3 июля. Среди прочего он проинформировал руководителей миссий о ходе обсуждений, касающихся процесса реформирования Организации. Он также привлек внимание к необходимости сделать предметом дискуссии о приоритетах на 2003 год политику и программы ОБСЕ, а не только финансовые аспекты ее деятельности.

8 июля в Отделе внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ побывала делегация секретариата **Организации Исламская конференция (ОИК)** под руководством директора по политическим вопросам Мананы Баххит. Целью этого визита было лучшее ознакомление со структурой ОБСЕ и ее органами для ведения переговоров, а также изучение путей дальнейшего развития контактов и сотрудничества.

Вместе с делегацией ОИК Генеральный секретарь проанализировал деятельность государств – участников ОБСЕ в рамках этой организации, приняв к сведению пожелания об укреплении связей между ОБСЕ и ОИК. Представители ОИК указали на потенциальные области расширения сотрудничества: меры по борьбе с терроризмом и его предупреждению, диалог между цивилизациями, культурами и религиями, вопросы экономики и окружающей среды, легкое и стрелковое оружие, а также способы повышения готовности к осуществлению миссий. Гости также проявили интерес к деятельности ОБСЕ в Центральной Азии и на Кавказе.

10 июля в Вене побывали послы нынешней и следующей по очереди стран-председателей ЕС, входящие в состав **Комитета Европейского союза по политическим вопросам и вопросам безопасности**, которых сопровождали высокопоставленные представители **секретариата Совета и Европейской комиссии**. Генеральный секретарь имел личные встречи с заместителем генерального директора по вопросам европейской политики в области обороны и безопасности в секретариате Совета ЕС Питером Фейтом и представителем управления Европейской комиссии по вопросам единой внешней политики и политики в области безопасности Лодвиком Бритом.

Темой их бесед было придание большей целенаправленности сотрудничеству ОБСЕ с ЕС и ЕК, включая обмен информацией и консультации по оперативным вопросам. Обсуждалось также практическое взаимодействие на местах, прежде всего в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии. Особый акцент был сделан на сотрудничестве, связанном с полицейской деятельностью, на рационализации

международных усилий в Боснии и Герцеговине и на роли ОБСЕ в таких областях, как верховенство закона и образование.

15 июля Я. Кубиш встретился с координатором **Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ)** и специальным координатором **Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы** Эрхардом Бусеком. Они обсудили подготовку к созываемому Генеральным секретарем ОБСЕ 6 сентября совещанию на тему о роли субрегиональных групп в предупреждении терроризма и борьбе с ним, а также в ответе на новые вызовы в области безопасности. На совещание были приглашены представители ИСЮВЕ и Пакта о стабильности.

#### СЕКРЕТАРИАТ ОБСЕ

*Kärntner Ring 5-7*

*A-1010 Vienna, Austria*

*Тел.: (+43-1) 514 36-0*

*Факс: (+43-1) 514 36-96*

*Эл. почта: [pm@osce.org](mailto:pm@osce.org)*

# Борьба с коррупцией в странах ОБСЕ

11–12 июля в Бухаресте по итогам состоявшейся в мае 2001 года в Праге девятой встречи Экономического форума ОБСЕ, которая была посвящена вопросам надлежащей практики государственного управления и транспарентности, был проведен семинар на тему «Координация региональных усилий по повышению транспарентности и созданию условий для развития бизнеса». Около 100 его участников определили основные факторы, препятствующие развитию частного сектора в странах, где ранее существовала центрально-плановая экономика, дали свою оценку «лучшей практике» устранения этих факторов и выдвинули рекомендации относительно мер по развитию регионального сотрудничества и интеграции.

Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Марцин Свенцицкий говорил о синергетическом эффекте в плане развития бизнеса, добиться которого позволяет сочетание мер по стимулированию рыночных реформ, надлежащей практики государственного управления и верховенства закона, а также борьбы с коррупцией. «В рамках преобразований, осуществляемых сейчас в странах с переходной экономикой, коррупция в некоторых областях должна быть ликвидирована автоматически, – отметил он. – Заключение прямых соглашений между участниками рынка устраняет некоторые пути распространения коррупции».

Эту точку зрения поддержал заместитель министра иностранных дел Румынии Михня Моток, заостривший внимание на необходимости перехода на принципы свободного рынка в качестве предпосылки устойчивого экономического развития и интеграции в мировую экономику.

В рамках двух рабочих групп были проанализированы сложные и разнообразные аспекты проблемы коррупции. Участники признали, что неблагоприятное поведение чиновников дорого обходится обществу: коррупция наносит ущерб экономическому росту и развитию, отталкивая внутренних и иностранных инвесторов. Она также отрицательно сказывается на благосостоянии населения, усугубляя бедность и социальное неравенство. Нередко коррупция идет рука об руку с преступной деятельностью. Порой она создает опасность для демократии и ставит под угрозу коллективную безопасность.

Участники пришли к общему мнению о том, что борьба с коррупцией включает ряд компонентов и что в идеале подход к ней должен быть всесторонним, долгосрочным и прагматичным. Они высказались за принятие кодексов поведения для частного сектора, а также для сотрудников государственных органов. Была подчеркнута роль гражданского общества, международных конвенций и институтов в повышении качества государственного управления.

## *Реакция ОБСЕ*

Участники рабочих групп призвали миссии ОБСЕ продолжать в процессе борьбы с коррупцией усилия по продвижению законодательства, направленного на укрепление демократических институтов, усиление роли гражданского общества и гарантирование свободы и профессионализма средств массовой информации.

Следует поощрять внедрение нетрадиционных институтов, как это делает одна из местных структур ОБСЕ, поддерживающая усилия по созданию механизма для разрешения коммерческих споров. Руководитель другой местной структуры ОБСЕ является председателем международной целевой группы по выработке антикоррупционной стратегии. Эти примеры демонстрируют тесное сотрудничество ОБСЕ с властями принимающих стран, где Организация откликается на конкретные запросы и поддерживает конструктивный диалог между ключевыми участниками.

Семинар был организован министерством иностранных дел Румынии при поддержке Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.



Спринбок фильм

**«Косово/а»: рассказ о жизни бок о бок в многонациональном обществе**

Повседневная жизнь четырех молодых косоваров – двух албанцев и двух сербов – главная тема документального фильма «Косово/а», демонстрируемого сейчас на всей территории края. Этот 60-минутный фильм, действие которого разворачивается в населенных пунктах Митровица/Митровице и Грачаница, призван побудить аудиторию пересмотреть свое представление о других этнических общинах, отвлечься от укоренившихся стереотипов и переключить внимание на понятные каждому человеческие чувства, переживания и надежды.

После каждого сеанса зрителям предлагают поделиться впечатлениями о фильме. Его бесплатные просмотры организуются Миссией ОБСЕ в Косово (ОМИК) совместно со студией «Спринбок филм» (Нидерланды) и другими партнерами. Проект осуществляется на средства организаций «Католическая служба помощи», «Кордэйд», Европейского фонда культуры, ОМИК, «Пакс Кристи», «Пресс нау» и нидерландского отделения организации «Дети войны». Подробнее о фильме можно узнать по адресу: [www.kosovo-a.net](http://www.kosovo-a.net)



**ВЕСТНИК ОБСЕ** выпускается Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Материалы выражают точку зрения их авторов, которая не обязательно является отражением официальной позиции ОБСЕ и ее государств-участников.

Kärntner Ring 5-7, A-1010 Vienna, Austria  
 Тел.: (+43-1) 514 36-180 / Факс: (+43-1) 514 36-105 / Эл. почта: [info@osce.org](mailto:info@osce.org)  
 Редактор: Кит Джинкс/Зам. редактора: Александр Ницше/Пом. редактора: Патриция Саттер  
 Дополнительная информация об ОБСЕ имеется на веб-сайте ОБСЕ: [www.osce.org](http://www.osce.org)