



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Серией новых инициатив ОБСЕ наращивает активность своей демократической полицейской деятельности

Новая полицейская академия дает дополнительный импульс усилиям ОБСЕ в бывшей югославской Республике Македонии

В последние несколько недель ОБСЕ существенно продвинулась в своей демократической полицейской деятельности. Был назначен старший полицейский советник, подписано соглашение с Европейской комиссией о сотрудничестве в осуществлении полицейской деятельности, а в городе Идризово (бывшая югославская Республика Македония) свои двери перед слушателями первого набора распахнула Национальная полицейская академия. Одновременно с этим дополнительный импульс деятельности ОБСЕ по укреплению доверия в регионе придало принятие парламентом страны закона об амнистии.



ОБСЕ/Марко Георгиев

Демократическая полицейская деятельность стала одним из первоочередных пунктов повестки дня ОБСЕ в Юго-Восточной Европе. Наиболее наглядным отражением этого являются профессиональные биографии слушателей регулярно проводимых в штаб-квартире ОБСЕ двухдневных вводных курсов, на которых новые сотрудники готовятся к выполнению своих будущих задач на местах. Как и осенью 1999 года, когда было учреждено Училище полицейской службы Косово (УПСК), вплоть до трети новобранцев, проходящих в эти дни в

При содействии ОБСЕ, контролирующей восстановление верховенства закона, жизнь в разоренных конфликтом районах, таких, как Матейче (к северу от Скопье), возвращается в нормальное русло.

Вене подготовку на ознакомительных брифингах, в анкетной графе о профессии указывают «полицейский».

Основная часть новых сотрудников, будь то полицейские инструкторы, преподаватели или наблюдатели, направляются в бывшую югославскую Республику Македонию, где в феврале свои двери перед полиэтническими по составу группами

полицейских курсантов распахнула только что созданная Национальная полицейская академия. Если у УПСК «за плечами» уже два с половиной года успешной работы по подготовке полицейских кадров, и оно сейчас приступает к передаче части своих функций местным сотрудникам, то полицейская деятельность ОБСЕ в соседней стране началась лишь недавно.

Уже несколько месяцев сотрудники ОБСЕ осуществляют мониторинг процесса возвращения офицеров национальной полиции в те районы бывшей югославской Республики Македонии, где ранее бушевал конфликт. 11 февраля, после принятия парламентом закона об амнистии, власти страны приступили к развертыванию подразделений полиции на местах в первых 65 из 136 намеченных деревень. В тот же день в полицейской академии в г. Идризово (близ Скопье) началась девятимесячная программа подготовки первого набора полицейских курсантов в составе 101 человека – мужчин и женщин, представляющих различные этнические группы, в том числе 80 албанцев. Программа обучения слушателей-новобранцев предусматривает три месяца интенсивной начальной полицейской подготовки и шесть месяцев четко специализированной подготовки на местах.

«Вместе вы будете защищать права человека и обеспечивать безопасность и спокойствие добропорядочных людей независимо от их расовой, этнической или религиозной принадлежности. Вместе вы будете помогать в строительстве будущего этой страны», – заявил слушателям первого набора академии руководитель Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта Крейг Дженнес. 4 марта в академию поступили еще 150 слушателей, что является хорошим признаком в плане популярности данной учебной программы.

Начало осуществления программы подготовки полиэтнических кадров, разработанной правительством бывшей югославской Республики Македонии и ОБСЕ, знаменует собой новый шаг на пути восстановления доверия в этой балканской стране. Миссия ОБСЕ в Скопье вложила примерно 400 000 евро в переоснащение полицейской академии, и еще 1,8 миллиона евро выделено на завершение этого проекта. В рамках данной программы старшие полицейские инструкторы страны и работающие по линии ОБСЕ офицеры поли-

ции и персонал на местах совместно обучат к июлю 2002 года в общей сложности 500 новых сотрудников полиции. Еще 500 офицеров запланировано подготовить к концу 2003 года. В целях обеспечения действительно полиэтнического характера подготовки дополнительная группа в 100 курсантов, представляющих этническое большинство, пройдут обучение по полностью интегрированной программе.

Ощутимые результаты

Принятие в начале марта парламентом бывшей югославской Республики Македонии закона об амнистии считается важной вехой на пути страны к стабильности, и его тепло приветствовал Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама. «Принятие этого закона будет способствовать процессу возвращения полиции на места и росту доверия в стране. Оно также внесет существенный вклад в стабилизацию жизни в полиэтническом обществе в соответствии с демократическими ценностями и принципом терпимости и ясно свидетельствует о важности, придаваемой членами парламента уважению верховенства закона», – заявил он.

На местах, в зоне бывшего конфликта, этот новый закон уже приносит ощутимые позитивные результаты. После его принятия предусматривалось, что большая часть из 136 деревень к концу марта будет участвовать в процессе возвращения полицейских сил.

Один из наиболее наглядных признаков прогресса можно было наблюдать в феврале в истерзанном конфликтом деревне Матейче (к северу от Скопье), где впервые после начала кризиса возобновил свою работу смешанный по этническому составу местный совет. Представители албанцев, составляющих этническое большинство населения деревни, собрались вместе с тремя сербскими членами совета, чтобы обсудить вопросы восстановления деревни и возвращения беженцев в свои дома.

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

- Серией новых инициатив ОБСЕ наращивает активность полицейской деятельности 1
- Долгий путь бывшей югославской Республики Македонии 3
- Придавая устойчивый «местный» характер училищу полицейской службы 4
- Новый старший полицейский советник: на пути к «открытой и подотчетной» полицейской деятельности 6
- Действующий председатель продолжает турне по Юго-Восточной Европе 7
- БЮРМ: кропотливая работа по укреплению доверия 9
- Центральная Азия: конференция призывает к межконфессиональному диалогу и терпимости 11
- Подготавливая почву для десятого Экономического форума ОБСЕ 13
- На зимней сессии Парламентской ассамблеи обсуждаются вопросы взаимодействия и борьбы с терроризмом 15

ПОСТОЯННЫЕ РУБРИКИ

- Новости с мест 17
- Вкратце 19
- Обзор печати 20
- Бюро по демократическим институтам и правам человека 22
- Верховный комиссар по делам национальных меньшинств 25
- Парламентская ассамблея 26
- Представитель по вопросам свободы СМИ 27
- Генеральный секретарь и Секретариат 29

Проведению этой встречи способствовало недавнее возобновление деятельности этнически смешанных полицейских патрулей, а проходила она при поддержке наблюдателей и полицейских советников ОБСЕ. «Мы видим в этом крупный шаг на пути возвращения поселка, серьезно пострадавшего от прошлогоднего конфликта, к нормальной жизни», – заявил К. Дженнес.

В феврале также состоялось подписание первого меморандума о договоренности между ОБСЕ и Европейской комиссией (ЕК) о вкладе, который в полицейскую деятельность будет вносить Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта. По этому соглашению ЕК направит двух своих полицейских экспертов в миссию в Скопье, где они будут тесно взаимодействовать с отделом миссии, занимающимся вопросами

развития полицейской службы. Имея в виду реформирование полицейской деятельности в стране, они ознакомят других участников этой совместной работы с соответствующими организационными моделями и передовым опытом полицейской деятельности в странах Европейского союза.

Растущее значение демократической полицейской деятельности в рамках всей работы ОБСЕ было еще раз подчеркнуто недавним назначением старшего полицейского совет-

ника (см. стр. 6). Эта новая должность была учреждена с целью улучшения общей координации действий между руководством и структурами на местах при проведении Организацией полицейской деятельности, а также для активизации сотрудничества ОБСЕ с другими международными партнерами, участвующими в осуществлении полицейских функций.

Александр Ницше

«Долгий путь бывшей югославской Республики Македонии»

Полицейская работа в эфире «прайм-тайм»: свидетельство очевидца

Корреспондент австрийской национальной телекомпании ОРФ Кристиан Ф. Вершутц недавно побывал в Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта с целью подготовить обзорную передачу о вызовах, с которыми Миссия сталкивается на местах. Итогом его визита стал показ в главных вечерних выпусках новостей австрийского телевидения два дня подряд в начале марта репортажей с мест. В первом из них вкратце рассказывалось о том, как выполняющие функцию укрепления доверия наблюдатели и полицейские советники помогают в возвращении полиции в бывшие районы конфликта. Второй репортаж был посвящен деятельности полицейской академии в Идризово (близ Скопье). Позже К. Вершутц поделился с корреспондентом Вестника ОБСЕ своими наблюдениями о «долгом пути бывшей югославской Республики Македонии». Ниже приводятся переведенные выдержки из его неофициальных записей.

Целью базирующейся в Вене Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является восстановление в этом кризисном регионе законности и правопорядка. В бывшей югославской Республике Македонии несут службу – как в полицейском училище, так и на местах – офицеры полиции из многих стран ОБСЕ. Сотрудники центрального офиса полицейской службы в Тетово прекрасно понимают, что для утверждения верховенства закона и авторитета конституционного государства требуется время. С одной стороны, предстоит вновь завоевать доверие албанцев, а с другой – сломить сопротивление возвращению полиции со стороны организованной преступности.

Поэтому, осуществляя патрулирование вместе с представителями ОБСЕ, сотрудники полиэтнической по своему составу полиции проявляют чрезвычайную осторожность, максимально стараясь воздерживаться от произведения арестов, чтобы не спровоцировать рост напряженности. Положение усугубляется тем, что многие албанцы предпочитают не сообщать об уголовных преступлениях, а устраивать собствен-

ное разбирательство. Полицейские патрули, которые обычно состоят из пяти офицеров, албанцев и македонцев, в настоящее время действуют главным образом днем и в начале вечера. Таким образом полицейские обозначают свое присутствие, хотя поддерживать его на постоянной основе в большинстве сел пока что невозможно. Проблему представляет собой район вдоль границы Македонии с Косово (СРЮ): он расположен в окрестностях Тетово, где местность имеет горный рельеф, что затрудняет наблюдение.

Обучение и подготовка полиэтнических полицейских кадров ведется в академии, расположенной в пригороде Скопье и возглавляемой генералом македонской полиции. Помимо македонских инструкторов там преподают и сотрудники полиции из государств – участников ОБСЕ, которая практически финансирует академию.

К июлю 2002 года в академии завершится базовая подготовка 500 офицеров полиции. Продолжительность учебы – три месяца. В начале марта начались занятия у слушателей второго набора в составе 150 человек; 90 из них – албанцы, 30 – ма-

кедонцы, а остальные – представители других национальных меньшинств. Возраст поступающих на учебу не должен превышать 25 лет. На долю женщин должно приходиться примерно 15 слушателей, представляющих все национальные группы. Тем самым укрепляются позиции женщин и среди албанских слушателей.

Сама учеба представляет собой обычную полицейскую подготовку с уделением особого внимания полицейской этике и правам человека. На занятиях по обращению с оружием все еще используются автоматы Калашникова, но в дальнейшем, когда полиэтнические полицейские кадры и академия станут компонентами обширной программы по реформированию полицейской службы в рамках процесса стабилизации и ассоциации с ЕС, от этой практики откажутся.

Сегодня полиция все еще имеет множество признаков, характерных для вооруженных сил: например, на вооружении у нее по-прежнему находятся реактивные пусковые установки. Чтобы соответствовать евро-



ОБСЕ/Марко Георгиев

Полиэтнический контингент полицейских курсантов на церемонии открытия полицейской академии в Идризово.

пейским стандартам, бывшая югославская Республика Македония должна будет преобразовать свои полицейские силы в гражданскую полицию, главная задача которой – выступать в роли друга, протягивающего руку помощи.

ОБСЕ, кроме того, надеется, что благодаря совместной подготовке полиэтнических полицейских кадров у слушателей появится «чувство единого коллектива», что в конечном итоге поможет им преодолеть межнациональную разнь.

Придавая устойчивый «косовский» характер училищу полицейской службы

Медленно, но верно подготовку начинают проводить офицеры местной полиции

Свен Линдхольм

30 марта в организованном ОБСЕ Училище полицейской службы Косово (УПСК) в Вучитрне состоялся восемнадцатый выпуск курсантов в составе 296 человек. В ходе торжественной церемонии наглядно проявилось одно существенное отличие этого выпуска от семнадцати предыдущих: впервые принадлежащие к различным этническим группам выпускники были введены на построение одним из «своих» – офицером Джетулла Алиу, который был их старшим преподавателем по строевой подготовке на протяжении всего курса обучения.

Я всегда любил эту профессию и впервые пришел в академию еще юношей. У меня было твердое предчувствие, что когда-нибудь я вернусь, и я хотел вернуться в качестве инструктора», – говорит офицер полицейской службы Косово (ПСК) Джетулла Алиу. В качестве старшего инструктора по строевой подготовке он обучает кадетов-новобранцев дисциплине, первым налаживает с ними контакты и зачастую работает с ними теснее, чем кто-либо другой. Будучи косовским албанцем, он с 1981 по 1988 год служил здесь же в качестве

инструктора строевой подготовки, когда на этом месте находился центр профессиональной подготовки полицейских бывшей Югославии.

В трудный сентябрьский период 1999 года ОБСЕ практически с нуля создала Училище полицейской службы Косово. Усилия по реализации ее задач – формированию полиэтнических полицейских сил в качестве важного шага на пути восстановления доверия к верховенству закона в Косово – приносят плоды. На сегодняшний день обучение по вопросам демократически ориентированной полицейской деятельности

в рамках программ как базовой, так и специализированной подготовки в училище уже прошли 4700 кадетов местного набора.

«Укрепление потенциала», что означает повышение профессионализма как отдельных лиц, так и институтов путем соответствующей подготовки, имеет ключевое значение с точки зрения мандата Миссии ОБСЕ в Косово. Укрепление потенциала подразумевает совершенствование навыков, профессионализм и сотрудничество, а в конечном итоге – передачу обязанностей по обеспечению институционального развития населению самого Косово. Миссия ОБСЕ последовательно выступала за привлечение местного населения в качестве важнейшей предпосылки передачи на места ответственности за деятельность создаваемых институтов. ОБСЕ проводит политику постепенной передачи функций управления создаваемых или реформируемых ею структур в руки местных кадров.

Первое поколение

В этих целях Училище полицейской службы Косово разработало 12-недельную программу интенсивной подготовки для офицеров ПСК, желающих стать инструкторами УПСК и поделиться своими знаниями с другими сотрудниками. В 2001 году прошли подготовку и получили дипломы полицейских инструкторов свыше 100 офицеров ПСК. Теперь эти инструкторы проводят базовые учебные курсы для новых кадетов-новобранцев в УПСК, а также подготовку опытных сотрудников на местах без отрыва от службы.

Одним из офицеров, ставших очевидцами и участниками позитивных изменений в том, что касается качества подготовки и степени профессионализма кадетов УПСК, является майор Дритон Заберггия. Бывший курсант первого набора в УПСК (1999 год), он входит в число тех местных офицеров первого поколения, которые теперь сами передают другим кадетам навыки, приобретенные ранее в УПСК. Как и его кол-



ОБСЕ/Любовинр Котек

Училище полицейской службы Косово, руководимое ОБСЕ, становится показательным примером работы по укреплению потенциала, т.е. подготовки местного населения к взятию на себя управления институтами.

лега, офицер Алиу, майор Заберггия до 1990 года преподавал в полицейской академии.

«Директор полицейского училища и его сотрудники в огромной мере помогли нам доказать, что мы – ядро этого учебного заведения, – говорит он. – Я весьма доволен тем, что могу вносить свою лепту в формирование и развитие местной полицейской службы в Косово, пользуясь уважением населения».

Майор Заберггия тесно сотрудничает с работающими в училище полицейскими преподавателями из других стран в разработке углубленных специализированных курсов для сотрудников ПСК. Эти курсы организуются училищем с тем, чтобы офицеры ПСК, работающие на местах по всему Косово, обладали навыками, необходимыми профессиональным сотрудникам полиции и адекватными правоохранным потребностям всего спектра населения Косово.

«Это очень важная и ответственная задача, поскольку она связана с повышением квалификации и обучением кадетов и опытных сотрудников полиции как полноправных партнеров в организационной системе ПСК», – говорит майор Заберггия.

Отдел подготовки полицейских кадров разрабатывает учебные курсы, насущно необходимые для всесторонней подготовки офицеров ПСК, включая конкретные аспекты проведения уголовного расследования, организации дорожного движения, расследования дел о поджогах, случаев бытового насилия, а также навыки работы телохранителя.

Он добавляет: «В Косово это один из лучших примеров того, насколько целеустремленно мы работаем над созданием полиэтнической основы в нашей деятельности. Растущий вклад инструкторов УПСК в это дело создает положительное впечатление и дает нам основание гордиться своей востребованностью и тем, что мы – часть системы УПСК».

Роль наставника

Полиэтническая модель, воплощением которой является каждый набор курсантов, сейчас реализуется в повседневном учебном процессе в училище по мере того, как международные инструкторы переходят к выполнению наставнических функций. За последние несколько месяцев неотъемлемой частью процесса подготовки сотрудников полиции

стали новые, местные инструкторы ПСК, работающие с кадетами на протяжении всего дня – начиная с утреннего построения в 8.30, затем в ходе теоретических и практических занятий и вплоть до отбоя в 9.30 вечера.

Обучение на одном из курсов ведется в тандеме двумя сотрудниками ПСК – косовским албанцем Агимом Меленицей и косовской сербкой Златицей Неделкович. Занятия проходят как на албанском, так и сербском языках. На конкретных примерах кадеты учатся принципам демократической полицейской деятельности и терпимости. «В своей преподавательской работе мы стараемся передать другим то, что узнали сами от международных полицейских

инструкторов и извлекли из собственного опыта службы в полиции», – говорит офицер Меленица.

В свою очередь, и инструкторы учатся у своих курсантов. «Мы всегда стараемся помочь кадетам как в классе, так и вне его и стремимся поддерживать с ними добрые отношения. Пока что они дают сугубо положительные оценки тому, как мы их учим, однако некоторые из высказанных ими мнений были весьма ценны тем, что помогли нам усовершенствовать свою методику преподавания», – добавляет офицер Неделкович.

Светлое будущее

Будущее УПСК – за местными инструкторами, и курсанты училища

явно довольны этим важным поворотом дела. По словам одного из кадетов, «лекции, читаемые местными инструкторами, дают лучшие результаты». При этом он добавляет: «Даже когда перевода не требуется, они в большей мере стараются обеспечить более четкое понимание слушателями методики полицейской работы».

Если нынешний уровень работы по укреплению потенциала будет сохранен, то Училище полицейской службы Косово, пользующееся поддержкой со стороны ОБСЕ, ожидает поистине очень светлое будущее под управлением местной администрации.

Манк: «Зрелое общество требует открытой и подотчетной полицейской деятельности»

Новый старший полицейский советник говорит о сильных сторонах ОБСЕ в сфере полицейской деятельности и рассказывает о дополнительных задачах в области борьбы с криминалом и обеспечения безопасности, взятых за решение которых Организацию призывают государства-участники.

В феврале Ричард Манк, бывший высокопоставленный сотрудник полиции Соединенного Королевства, приступил к исполнению обязанностей директора и старшего полицейского советника Генерального секретаря ОБСЕ (должность, учрежденная решением Постоянного совета №. 448 от 4 декабря 2001 года).

На этом новом посту Р. Манк будет обеспечивать жизненно важную связь между ОБСЕ, ООН, НАТО, Европейской комиссией и Европейским союзом, а также между Секретариатом Организации и ее миссиями и

структурами на местах. Одной из его первых задач будет составление перспективных программ работы ОБСЕ,



ОБСЕ/Михаэль Олсариш

связанных с полицейской деятельностью, и обеспечение того, чтобы эти программы отличались от тех, которые осуществляются другими международными организациями.

«Я стремлюсь к тому, чтобы по мере возможности наши программы оказания полицейского содействия были взаимосвязаны с работой, проводимой другими органами в рамках ОБСЕ, – сказал Р. Манк корреспонденту Вестника ОБСЕ. – Неправительственные организации также должны делиться с нами информацией и знаниями, помогающими в развитии и совершенствовании полицейского потенциала».

Он подчеркнул необходимость выработки руководящих принципов, которые можно будет использовать при планировании новых миссий или для оказания содействия в новых формах уже существующим. «Поэтому я очень хочу услышать мнения руководителей миссий ОБСЕ и их сотрудников», – добавил он.

«Полицейская деятельность, эффективная в борьбе с серьезной преступностью и чутко реагирующая на потребности местного населения, имеет решающее значение в плане обеспечения социального, политического и экономического благополучия, – сказал далее Р. Манк. – Уже сегодня благодаря своей успешной работе в Косово, бывшей югославской Республике Македонии и южной Сербии ОБСЕ ассоциируется с программами подготовки полиэтнических полицейских кадров, однако есть и другие задачи, которыми нам предлагают заняться. Нам также следует подумать об обучении – на региональной основе – следовательно современным методам борьбы с

основными видами преступности, включая половые преступления».

Р. Манк подчеркивает, что, по его мнению, зрелое общество нуждается в полицейской деятельности, носящей открытый и подотчетный характер. «Вот почему я считаю, что ОБСЕ должна быть готова к консультированию министров внутренних дел о том, как сделать добросовестность неотъемлемой чертой полицейской деятельности».

Ричард Манк проработал в полиции 35 лет. С марта 1998 по март 1999 года он был комиссаром Специальных международных полицейских сил ООН в Боснии и Герцеговине. В 2000 году Генеральный секретарь ООН пригласил его в состав

рабочей группы ООН по миротворческим операциям, которая подготовила так называемый «Доклад Брахими», где анализируются критические замечания в адрес проводившихся в прошлом миротворческих операций и их неудачи. В 2001 году Р. Манк провел по линии ОБСЕ в пятимесячный срок исследование на тему работы полиции в Союзной Республике Югославии. По поручению ОБСЕ и Бюро Высокого представителя он также представил доклад о роли и задачах Миссии – преемницы Миссии ООН в Боснии и Герцеговине, учреждение которой было определено как отправной момент в создании будущей полицейской миссии Европейского союза в этой стране.

Действующий председатель продолжает официальное турне по регионам, где действуют миссии ОБСЕ

В феврале Действующий председатель (ДП) ОБСЕ, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама продолжил осуществление своей программы посещения миссий Организации в Юго-Восточной Европе с целью ознакомления с проблемами, стоящими перед государствами-участниками в этом регионе. В ходе поездки он посетил 18–19 февраля Сербию и Черногорию, а 20 февраля – Косово. Свою программу он завершил в начале марта поездкой на Кавказ, в ходе которой посетил Армению, Азербайджан и Грузию.

Находясь в Сербии и Черногории, Ж. Гама воспользовался возможностью для проведения встреч с самыми высокопоставленными официальными лицами и политиками на уровне федерации, а также Сербии и Черногории, включая премьер-министра Сербии Зорана Джинджича, Президента Югославии Войислава Коштуницу и союзного министра иностранных дел Гора-



Действующий председатель ОБСЕ Жайми Гама (справа) и специальный представитель Генерального секретаря ООН в Косово Майкл Стайнер на встрече с прессой.

на Свилановича. В столице Черногории Подгорице Ж. Гама встретился с президентом Мило Джукановичем и министром иностранных дел Бранко Луквачем.

В ходе состоявшихся бесед ДП сосредоточил внимание на дальнейшем участии ОБСЕ в продолжающемся процессе реформ, направленных на создание демократических

институтов в Сербии и Черногории. Особого упоминания в этой связи заслуживают уже начатые по инициативе Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ) реформы, касающиеся судебной системы, полиции и СМИ. Наряду с этим Миссия принимает активное участие в усилиях по стабилизации положения на юге Сербии, где были созданы полиэтнические полицейские силы. В настоящее время главным вопросом в повестке дня Миссии в Белграде является проведение досрочных муниципальных выборов в тесном сотрудничестве с соответствующим правительственным координирующим органом.

«Юго-Восточная Европа будет и впредь одним из приоритетных районов для ОБСЕ, – заявил министр иностранных дел Гама. – Я с удовлетворением отметил прекрасно налаженное сотрудничество между ОБСЕ и различными органами власти, с представителями которых я встречался, а также искреннюю признательность за оказываемую со стороны ОБСЕ поддержку различным реформистским процессам и осуществляемым мерам доверия».

Приветствуя приезд Действующего председателя, руководитель Миссии в СРЮ Стефано Саннино заявил, что «визит проходит в тот момент, когда Миссия подводит итоги деятельности за год, руководствуясь подходом, основанным на сотрудничестве и координации действий с властями страны и ее официальными институтами».

Продолжая поездку, ДП 20 февраля посетил Косово, где провел встречи с руководителем Миссии ОБСЕ в Косово Паскалем Фьеши и новым специальным представителем Генерального секретаря ООН в крае Майклом Стайнером. Помимо этого Ж. Гама встретился с командующим руководимыми НАТО Силами для Косово (СДК) генерал-лейтенантом Марселем Валентэном и ведущими политическими деятелями края. Это

был первый визит Ж. Гама в Косово, где размещена крупнейшая миссия ОБСЕ, насчитывающая в своем составе более 450 международных сотрудников.

Поиск развязок

Две недели спустя ДП продолжил свою серию поездок на места четырехдневным визитом на Южный Кавказ, где ОБСЕ имеет присутствие в трех государствах-участниках. Главной целью его поездки в регион была активизация диалога, направленного на поиск возможных путей урегулирования конфликтов, возникших там после развала Советского Союза в 1991 году.

Во время пребывания 4–5 марта в армянской столице Ереване министр Гама встретился с президентом Армении Робертом Кочаряном, «президентом» Нагорного Карабаха Аркадием Гукасяном и другими политическими деятелями высокого ранга. В центре обсуждения были перспективы успешного мирного урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе и роль, которую могла бы сыграть ОБСЕ в этом процессе. Также обсуждалась и получила позитивную оценку роль, которую играет Бюро ОБСЕ в Ереване, содействуя законодательной реформе и экономическому росту.

Из Еревана министр иностранных дел Гама направился в столицу Грузии Тбилиси. Перед этим он выразил глубокую озабоченность намерением руководства Абхазии – провинции, стремящейся к отделению от Грузии, провести 2 марта на подконтрольной ей территории так называемые парламентские выборы. В своем официальном заявлении ДП подчеркнул, что всем беженцам и внутренне перемещенным лицам должно быть предоставлено право на безопасное и достойное возвращение в свои дома в Абхазии, прежде чем станет возможным проведение каких бы то ни было выборов в этом регионе.

Находясь в Тбилиси, Ж. Гама вновь воспользовался возможностью, чтобы встретиться с высокопоставленными политическими деятелями страны, включая грузинского президента Эдуарда Шеварднадзе и министра иностранных дел Ираклия Менагаришвили. Он с похвалой отозвался о предпринимаемых Грузией усилиях по борьбе с терроризмом.

«ОБСЕ готова и впредь поддерживать Грузию, – заявил он. – Кроме того, особый упор в деятельности ОБСЕ в дальнейшем будет сделан на борьбе с незаконным оборотом наркотиков и утилизации радиоактивных источников, которые могли бы быть использованы террористами в преступных целях».

В ходе своего визита в Грузию Действующий председатель также слетал на наблюдательную базу ОБСЕ в Шатили, вблизи границы с Российской Федерацией, где ознакомился с деятельностью пограничных наблюдателей ОБСЕ, осуществляющих мониторинг чеченского и ингушского участков российско-грузинской федеральной границы. Жайми Гама назвал эту работу важным вкладом в предотвращение конфликтов и обеспечение стабильности в регионе.

Министр иностранных дел Гама завершил свою поездку на Южный Кавказ визитом в Азербайджан, где встретился с президентом страны Гейдаром Алиевым, премьер-министром Артуром Расизаде и министром иностранных дел Вилятом Гулиевым. Президент Алиев обратился к ДП с просьбой найти мирное решение нагорно-карабахской проблемы до истечения срока полномочий Португалии. В ответ министр Гама подчеркнул, что Португалия как страна-председатель сделает все возможное, чтобы оправдать надежды обеих сторон в конфликте и вдохнуть новую жизнь в работу Минской группы стран, занимающихся этой проблемой.

Строительство мира «кирпич за кирпичиком»: кропотливая работа по укреплению доверия

Наблюдатели ОБСЕ выполняют в бывшей югославской Республике Македонии деликатную задачу, помогая правительству в Скопье вернуть полицию в населенные пункты, раздиравшиеся ранее враждой. А это требует обладания качествами дипломата, переговорщика, терпеливого слушателя и социального работника, причем все – в одном лице.

Дэниэл Рентон

Каждое утро в 9 часов целое множество бронированных машин разезжаются с базы ОБСЕ в Тетово, направляясь в равнинные части района или в какие-либо еще занесенные снегом горные села. В машинах сидят те, кого называют довольно странно: «наблюдатели, укрепляющие доверие» (НД) – 24 международных сотрудника из 10 различных стран, чья задача состоит в обеспечении на местах практической реализации мирных договоренностей – Охридского рамочного соглашения, положившего конец межэтническому конфликту в бывшей югославской Республике Македонии в 2001 году.

Мы, люди, укрепляющие доверие, – главные действующие лица ОБСЕ на местах. Мы осуществляем контроль за возвращением этнически смешанных полицейских сил на территории, ранее занимавшиеся албанскими повстанцами, способствуем проведению собраний с целью сплочения жителей этнически расколотых населенных пунктов и постоянно анализируем сложившуюся ситуацию в области безопасности и настроения местного населения, с тем чтобы предупредить возникновение проблем и устранить существующие трудности задолго до того как они, разросшись, дадут толчок очередной вспышке боевых действий. Наблюдатели, укрепляющие доверие, это, образно говоря, «кончики пальцев»



Содействующие укреплению доверия наблюдатели, как, например, Дэниэл Рентон, своим трудом постепенно лишают себя работы – и этому можно только радоваться.

Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта, которые нащупывают пульс и заботливо оказывают первую помощь там, где образовался перелом.

Моя зона ответственности, расположенная вокруг города Тетово, это район, где сложилась самая сложная ситуация. В феврале 2001 года именно здесь начался конфликт между вооруженной группировкой этнических албанцев – самопровозглашенной Национально-освободительной армией (НОА) – и македон-

скими силами безопасности. В результате последовавших за этим восьми месяцев боевых действий в районе Тетово было не только множество погибших и раненых, но и образовались долго не сходящие социальные, материальные и экономические «рубцы». Было уничтожено большое количество домов, 7000 этнических македонцев и албанцев были вынуждены покинуть свои жилища, этнически смешанные поселки, жившее ранее в мире и согласии, неожиданно оказались расколотыми, а в экономике, и без того находившей-

ся в хрупком и опасном состоянии, произошел обвал.

Мир был восстановлен в сентябре, когда основные политические партии подписали Охридское соглашение, предусматривающее защиту прав албанского меньшинства в том, что касается языка, образования и возможностей получить работу в государственных учреждениях. Кроме того, соглашение подготовило почву для законодательства о местном самоуправлении и амнистии для албанцев, принимавших участие в конфликте, при условии, что к 27 сентября они разоружатся. Функционирующей уже девять лет Миссии ОБСЕ, базирующейся в Скопье, было поручено содействовать мирному процессу, в связи с чем ее штат был значительно расширен: всего за несколько недель малочисленная группа международных сотрудников увеличилась до нескольких сотен человек.

«Мягкий» стиль полицейской работы с населением

Главная задача наблюдателей, составляющих основную часть международных сотрудников ОБСЕ в этой стране, заключается в создании благоприятных условий для возвращения этнически смешанных полицейских сил в районы, ранее контролировавшиеся НОА. Возвращение полиции – существенно важный элемент мирного процесса, поскольку оно означает не только восстановление законности и правопорядка, но и подтверждение территориальной целостности государства. Однако, хотя возвращение полиции на места и происходит в форме «мягкого» выполнения полицейских функций в населенных пунктах и каждый шаг в этом процессе осуществляется под присмотром международных полицейских советников ОБСЕ, назвать его легким никак нельзя.

Главным препятствием было медленное принятие закона об амнистии, ввиду чего у многих граж-

дан появились опасения, что с возвращением полиции они могут быть арестованы за преступления, совершенные во время конфликта. В марте закон об амнистии был, наконец, утвержден, но до этого убедить бывших боевиков, засевших в глухих горных деревнях, что им ничего не угрожает, было непросто. Именно на наблюдателей, призванных укреплять доверие, и полицейских советников ОБСЕ была возложена задача переубедить скептиков, и, несмотря на медленное начало, мы добились успеха. К концу марта в районе Тетово полиция вернулась примерно в 80 процентов деревень, и ожидается, что в ближайшем будущем она вернется и в остальные районы.

Изобретательный подход

Функции наблюдателей гораздо шире, чем просто содействие возвращению полиции. Наша работа состоит в создании условий для прочного мира в этом регионе, что требует изобретательного и активного подхода. Это подразумевает обладание одновременно навыками дипломата, переговорщика, терпеливого слушателя и социального работника – все в одном лице. Я могу начать свой очередной рабочий день утром в прокуренной комнате, пытаюсь убедить закоренелых скептиков в необходимости вести диалог с соседями, провести основную часть дня, расчищая от снега какую-нибудь горную дорогу, чтобы дать возможность переселенцам вернуться в свое село, затем на встрече с мэром обсудить проблему свободы передвижения, а завершить этот день в той же прокуренной комнате, повторяя те же самые аргументы все тем же скептикам, с которыми встречался утром. Укрепление доверия требует сочетания неземного терпения, твердой решимости и, что не менее важно, стального желудка, способного справиться с невероятным количеством выпиваемого кофе.

Иногда те или иные неожиданные, непредсказуемые события «пускают под откос» нашу настойчивую, кропотливую работу. Такова, увы, повседневная реальность на Балканах. В конце 2001 года мои усилия по восстановлению доверия в муниципальном округе Дзепчиште, откуда родом многие члены бывшей НОА и где сложилась особенно напряженная ситуация, подверглись суровому испытанию, когда из засады были убиты три сотрудника македонского полицейского спецназа, а семь албанцев были арестованы по различным обвинениям, касающимся незаконного хранения оружия и террористической деятельности. За этим последовало вооруженное противостояние на заснеженных полях Дзепчиште между македонскими силами безопасности и местными албанцами, продолжавшееся несколько недель.

Потребовалось огромное количество переговоров и еще больше кофе, чтобы преодолеть последствия этих событий, благодаря которым мы поняли, что наши усилия по установлению прочного мира могут быть отброшены назад с головокружительной быстротой, буквально за считанные минуты. К счастью, однако, подобного рода инциденты ныне весьма редки. Сейчас, когда приближается весна, я могу с уверенностью сказать, что у местного населения в районе Тетово растет вера в то, что мир здесь воцарился надолго.

Мы, наблюдатели, содействующие укреплению доверия, можем в скором времени остаться без работы, и, как ни парадоксально, этому можно только радоваться.

Дэниэл Рентон является наблюдателем ОБСЕ, содействующим укреплению доверия, в составе Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.

Конференция на тему свободы вероисповедания и выражения мнений в Центральной Азии призывает к диалогу и терпимости

Майкл Макнамара

Признавая неотложную необходимость искоренения терроризма, в том числе насилия на религиозной почве, 75 участников Конференции по вопросам свободы вероисповедания и выражения мнений, состоявшейся в Джалал-Абаде (юг Кыргызстана), пришли к согласию о том, что активизация диалога между правительствами Центральноазиатских стран и религиозными группами в сочетании с совершенствованием религиозного образования могли бы в значительной мере способствовать предотвращению экстремизма.

Когда в прошлом году весь мир обратил свои взоры на Центральную Азию, угроза терроризма, вдохновленного фундаментализмом, представлялась как никогда очевидной. Не менее очевидна была и необходимость противодействия этой угрозе. В то же время многие члены мирового сообщества с озабоченностью говорили о том, что любые принимаемые контрмеры должны оставаться строго в рамках международных обязательств, касающихся прав человека.

Становится все яснее, что террористы завоевывают сторонников в тех странах, где права человека не признаются, а гражданские свободы подавляются. Так, например, лишение человека основополагающего права на отправление религиозных обрядов и на выбор религии по своему усмотрению может привести к дестабилизации общества. Дискриминация, потеря ориентиров и остракизм могут довести до насилия и набожных, исповедующих религию людей.

Учитывая это, Центр ОБСЕ в Бишкеке через свое местное отделение в Оше и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) совместно организовали 15–16 февраля в Джалал-Абаде (юг Кыргызстана) конференцию на тему свободы вероисповедания и выражения мнений. Проведение этого мероприятия стало возможным благодаря помощи Фонда Фридриха Эберта и Государственной комиссии по делам религии Кыргызской Республики при финансовой поддержке министерства иностранных дел Соединенного Королевства.

«Слишком часто в прошлом диалог основывался на изложении позиций, а не мнений», – отмечает Джереми Ганн, член консультативной группы БДИПЧ во вопросам свободы религии и убеждений. «Совместная встреча заинтересованных сторон – религиозных лидеров, представителей правительств и неправительственных организаций, дипломатов и ученых – способствовала лучшему пониманию одной из самых жгучих проблем Центральной Азии, а именно проблемы взаимоотношений между государством и религией. Многие еще предстоит сделать, однако данная конференция стала очень своевременным шагом на этом пути».

Директор киргизской Государственной комиссии по делам религии Умурзак Мамаюсупов считает, что Конференция продолжила процесс, начатый в декабре 2001 года Бишкекской международной конференцией ОБСЕ по вопросам предотвращения терроризма и борьбы с ним. Он приветствовал проведение данного мероприятия в Джалал-Абаде,

подчеркнув при этом, что «оно полезно не только для Джалал-Абада, но и для всей Центральной Азии».

Растущая озабоченность

Распад Советского Союза дал толчок значительной активизации религиозной жизни в Центральной Азии не только в контексте традиционных для этого региона религий, но и в том, что касается нетрадиционной миссионерской деятельности. Правительства стран региона пытаются подавить любую религиозную деятельность, не одобренную правительственными административными органами по вопросам религии, созданными еще в советскую эпоху. Особая озабоченность выражается ими в связи с ростом поддержки консервативного ислама, сторонников которого они зачастую называют *ваххабитами*, независимо от того, являются ли они членами этой секты.

Среди организаций, привлечших к себе в последние годы наибольшее внимание, – «Хизб ут-Тахрир». Действуя в подполье, это движение призывает к свержению правительств в странах региона ненасильственным путем и к восстановлению халифата, истоки которого относятся к начальному периоду истории ислама. Правительства центральноазиатских государств, выдающие в этом серьезную угрозу политическому строю, реагируют на нее, сажая в тюрьму членов движения и лиц распространяющих его материалы.

Рост активности экстремистских организаций и последовавшие затем репрессии были особенно заметны в Ферганской долине – районе Цен-

тральной Азии, включающем часть южного Кыргызстана, северного Таджикистана и западного Узбекистана.

В г. Джалал-Абаде, находящемся на самой востоке Ферганской долины (район Кыргызстана, где эти группы наиболее активны), в прошлом году были арестованы 117 членов «Хизб ут-Тахрир». В Узбекистане, по имеющимся оценкам, с 1999 года более 2000 человек были арестованы и приговорены судом за участие в запрещенных исламских группировках, особенно «Хизб ут-Тахрир». А в Таджикистане, по сведениям министерства безопасности, в 2001 году было арестовано свыше 105 членов различных групп.

Борьба с экстремизмом

Участники Конференции подтвердили свою убежденность в том, что возможность свободно выражать свои религиозные убеждения – основополагающее право человека, краеугольный камень демократического общества и необходимая предпосылка долгосрочной стабильности. Они убеждены, что в случае расширения доступа к образованию для наиболее уязвимых групп, вероятность их втягивания в экстремистскую деятельность будет значительно ниже.

Мухамеджан-Аджи Ахмедов, имам мечети Биляля в Джалал-Абаде, отметил, что на момент распада Советского Союза в регионе было 35 мечетей; теперь же их число выросло почти до 2000, причем многие из новых имамов столь же малогра-



Конференция на тему свободы вероисповедования и выражения мнений проходила в форме диалога, основанного на мнениях, а не на официальных позициях.

мотны, как и народ в целом.

Решению проблем не благоприятствовала и ухудшающаяся экономическая ситуация в регионе в переходный период. «Я твердо убежден в том, что экономические условия в регионе способствуют распространению радикализма и росту здесь «Хизб ут-Тахрира», – сказал имам.

Поддерживая эту точку зрения, г-н Мамаюсупов из Государственной комиссии по делам религии заявил: «Многие бедные люди здесь ждут чуда, и сторонники «Хизб ут-Тахрира» обещают это чудо. Они утверждают, что государству все равно, и обещают людям рай».

Санавбар Алифовна Нурова из Комитета по делам религии при правительстве Республики Таджикистан призвала к более интенсивному диалогу между религиозными группами, включая «Хизб ут-Тахрир», и властями. Она также настаивала на необходимости более внимательной проверки религиозных политических партий – идея, которую ряд делегатов отвергли. Ссылаясь на выступление Анны Крайкмейер об исследо-

вании на тему мирного процесса в Таджикистане, которое было недавно проведено Центром изучения деятельности ОБСЕ при Гамбургском университете, она предупредила, что опыт гражданской войны в Таджикистане с участием как светских, так и исламских сил нельзя игнорировать и что подобная ситуация может возникнуть где угодно.

Заместитель главы Партии исламского возрождения Таджикистана Мухиддин Кабиров ука-

зал на изменения, происшедшие в его партии, как на свидетельство преимуществ открытого диалога. «Я являюсь членом на протяжении трех лет, и за это время она трансформировалась из военно-политической организации в политическую партию», – заявил он. По его словам, радикальные группировки легче сдерживать и влиять на них, когда они действуют легально, чем когда находятся в подполье.

В предложенном участниками Конференции плане действий подтверждаются международные обязательства в этой области и содержится призыв к более интенсивному диалогу между религиозными общинами и правительствами, а также среди самих верующих с целью поощрения терпимости. Авторы плана также призывают ОБСЕ оказать через свои различные институты поддержку этому диалогу.

Майкл Макнамара является сотрудником БДИПЧ ОБСЕ по вопросам мониторинга/связи с общественностью.

Внесение ясности в вопрос о свободе религии и убеждений

На Конференции, посвященной свободе вероисповедания и выражения мнений, помимо обсуждения роста исламского экстремизма в Центральной Азии рассматривался и более общий вопрос свободы религии и убеждений в регионе. Выяснилось, что страны не одинаково воспринимают угрозы, исходящие со стороны различных группировок, и по-разному реагируют на них в законодательном и административном плане.

Участники обсудили приоритетные задачи, вытекающие из специализированной деятельности БДИПЧ ОБСЕ в регионе за последний год.

Некоторые основные события

■ В начале 2002 года консультативная группа экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии и убеждений с учетом итогов «круглого стола», организованного в прошлом году Центром ОБСЕ в Алма-Ате с целью выяснения мнений представителей религиозных

организаций и НПО, провела обзор недавно принятого Закона о свободе религии и религиозных объединениях в Казахстане.

■ 13 февраля на встрече «за круглым столом» в Бишкеке обсуждался обзор проекта закона Кыргызстана на эту же тему; экспертный анализ этого законопроекта, подготовленный в свете предыдущего обзора и итогов «круглого стола», состоявшегося в 2000 году, был представлен членом консультативной группы БДИПЧ Джереми Ганном.

■ По предложению Миссии ОБСЕ в Таджикистане БДИПЧ организовало в Душанбе и Худжанде «круглые столы», посвященные анализу ситуации в стране. Участники единодушно сочли ее удовлетворительной по центральноазиатским меркам; тем не менее критически важными вопросами остаются религиозное образование и просветительская работа по культивированию ценностей, основанных на терпимости.

Совместное водопользование во имя более безопасного мира

Семинар в Саморе подготавливает почву для десятого Экономического форума ОБСЕ

Каковы наиболее эффективные формы сотрудничества регионов в устойчивом пользовании общими водными путями и охране качества водных ресурсов, позволяющие избежать конфликтов и обеспечить стабильность? Данный вопрос стал предметом изучения и обсуждения на семинаре, который состоялся 11–12 февраля в Саморе (Испания) и которому предшествовало аналогичное мероприятия в Белграде в ноябре 2001 года. Эти два семинара помогли сформулировать повестку дня десятого Экономического форума ОБСЕ, который состоится 28–31 мая в Праге.

Один из основных докладчиков семинара, директор факультета проблем мира и конфликтов Упсальского университета (Швеция) профессор Ашок Суэйн подчеркнул важность того потенци-

ального вклада, который международные соглашения о водных ресурсах могут внести в гармоничное региональное сотрудничество благодаря учету потребностей в воде, которые в дальнейшем будут испытывать страны, расположенные в бассейне одной и той же реки. При этом он, однако, добавил, что сами по себе такие соглашения не достаточны для поддержания стабильности; необходимо также придать долгосрочный и прогрессирующий характер создаваемым ими благоприятным условиям.

Генеральный директор министерства экологии Испании Рамон Альварес Македа отметил, что проблемы водных ресурсов фигурируют в списке политических приоритетов целого ряда стран, и указал на необходимость создания более эффективных механизмов совместного водопользования, отвечающих интересам всех слоев общества. Генераль-

ный директор министерства экологии Португалии профессор Гонсалвиш Хенрикез высказал мысль о том, что в случаях, когда бассейн той или иной международной реки выходит за пределы границ Европейского союза, государства-члены должны стремиться к выработке единого международного плана хозяйственного управления этим бассейном.

В ходе пяти заседаний рабочих групп примерно сто участников обсудили различные институциональные и правовые механизмы управления водными ресурсами. На семинаре были представлены 32 государства – участника ОБСЕ, а также ее партнеры по сотрудничеству, средиземноморские партнеры по сотрудничеству, структуры ОБСЕ на местах и Парламентская ассамблея ОБСЕ.

Темами выступлений были проблемы трансграничного управления

водными ресурсами бассейнов, расположенных в конкретных регионах, включая Дунай, Аральское море, бассейны Нила и Меконга, а также водоемов, расположенных одновременно на территории Канады и Соединенных Штатов, и р. Дуэро, протекающей по территории Португалии и Испании. В каждом случае особо отмечались возможные пути расширения сотрудничества, предотвращения конфликтов и повышения совместной выгоды.

В качестве эталона для сравнения обсуждалась Рамочная директива Европейского союза о водных ресурсах. Участники предложили, чтобы ЕС и международное сообщество предоставили услуги по подготовке персонала, а также техническую и финансовую помощь комиссиям по эксплуатации бассейнов рек, работа которых рассматривается как имеющая жизненно важное значение в плане управления водными ресурсами.

Выступления на тему о последствиях директивы ЕС для стран – кандидатов на вступление в Евросоюз и, косвенно, для стран-партнеров послужили хорошей основой для анализа и обсуждения, итогом которых стали конкретные рекомендации. Выступили представители Алжира, Чешской Республики, Словакии и Украины.

Признавая, что осуществление директивы ЕС представляет собой сложный процесс и что для получения оптимальных результатов абсолютно необходимо привлечь общественность, участники семинара посвятили одно из рабочих заседаний



роли неправительственных организаций (НПО) в содействии выполнению указанной директивы на национальном и международном уровнях. Представители НПО, предприятий и потребителей выступили за более непосредственное участие представителей гражданского общества в управлении водными ресурсами во всех его аспектах.

Исполняющий обязанности Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Марк Бальт подвел итог заседания, заявив, что предстоящий Эко-

номический форум и встречи по его подготовке являются олицетворением усилий ОБСЕ по выявлению потенциально дестабилизирующих факторов, связанных с экономическим и экологическим измерением Организации, и информированию о них общественности. Однако, добавил он, недостаточно лишь говорить об угрозах безопасности, создаваемых отсутствием регионального сотрудничества в вопросах управления. Следует использовать возможности для укрепления доверия путем достижения консенсуса между государствами с помощью ориентированных на будущее решений, от которых «выигрывают все», включая, например, содействие подписанию и реализации соглашений о сотрудничестве.

Данный семинар был организован Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды от имени Португалии как Председателя ОБСЕ в сотрудничестве с испанскими министерствами экологии и иностранных дел, а также властями г. Самора. На нем присутствовали представители Черноморской экологической программы, Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы, Межгосударственной координационной комиссии по водным ресурсам стран Центральной Азии и Комиссии по эксплуатации р. Меконг.

Посетите веб-сайт ОБСЕ: www.osce.org

На первой зимней встрече Парламентской ассамблеи обсуждаются вопросы взаимодействия в рамках ОБСЕ и борьбы с терроризмом

Доминирующими темами обсуждения в ходе первой зимней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Вене стали роль ОБСЕ в глобальной борьбе с терроризмом и налаживание более тесного взаимодействия между правительственным и парламентским измерениями ОБСЕ. Расширение диалога между этими двумя измерениями ОБСЕ обсуждалось также на встрече узкого состава в Зальцбурге с участием ограниченного числа членов Постоянного совета ОБСЕ и руководства Парламентской ассамблеи.

21–22 февраля в Вене собрались свыше 230 парламентариев из 50 государств – участников ОБСЕ, чтобы обсудить текущие международные события и заслушать информацию высокопоставленных представителей «правительственного измерения» ОБСЕ. Помимо этого зимняя сессия дала парламентариям возможность заслушать докладчиков трех общих комитетов – Тэо ван ден Дула, Барбары Херинг и Свенда Робинсона – и обсудить подготовленные ими проекты докладов о роли ОБСЕ в борьбе с терроризмом, что станет темой обсуждения на предстоящей в июле ежегодной сессии ПА ОБСЕ.

В своем вступительном слове Президент Австрии Томас Клестиль заявил: «Я рассматриваю проведение первой зимней сессии в помещении ОБСЕ как очередной шаг на пути укрепления парламентского измерения деятельности Организации». Он также остановился на вопросах борьбы с терроризмом, подчеркнув недопустимость того, чтобы она подрывала права человека и демократические принципы.



Президент Австрии Томас Клестиль, Председатель ПА ОБСЕ Адриан Северин и Действующий председатель ОБСЕ Жайми Гама на зимней Парламентской ассамблее.

Выступая перед парламентариями, Действующий председатель (ДП) ОБСЕ, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама сказал: «...Португалия как страна-председатель рассматривает первую зимнюю сессию в качестве наглядного проявления жизненной силы Парламентской ассамблеи ОБСЕ». Далее он отметил: «Повышение роли Парламентской ассамблеи – цель, которую Португалия как страна-председатель полностью разделяет. Это не бюрократическая задача. Напротив, как один из основателей этого важнейшего института я вижу нашу цель в том, чтобы дать Парламентской ассамблее возможность выполнять доверенную ей масштабную роль, тем самым способствуя развитию плюралистической парламентской культуры в регионе ОБСЕ».

На заседании, посвященном открытию сессии, председательские функции исполнял Председатель ПА ОБСЕ Адриан Северин, отметивший, что главная задача зимних сессий заключается в создании возможностей для расширения взаимодействия с правительственным измерением ОБСЕ и в подготовке к ежегодной сессии в июле. Он заявил, что борьба с терроризмом «никоим образом не должна подрывать основополагающие принципы прав человека и основных свобод, на которых, собственно, и зиждется наша цивилизация». Обратив внимание участников сессии на концепцию «мультикультурной безопасности», он сказал: «Мы, парламентарии ОБСЕ, могли бы внести свой вклад в борьбу с терроризмом, не только принимая необходимые законы, но и налаживая

транскультурное взаимодействие и через межпарламентский диалог способствуя диалогу межкультурному и межконфессиональному».

Перед делегатами также выступили Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш и другие высокопоставленные должностные лица ОБСЕ, речи которых были посвящены военно-политическим вопросам, экономическому развитию и правам человека.

Неофициальные переговоры на встрече ОБСЕ в узком составе

23–24 февраля в замке Леопольдскрон (Зальцбург) состоялось совещание узкого состава с участием членов Специального комитета по транспарентности и подотчетности, представителей Бюро ПА ОБСЕ, включая ее Председателя и казначея, а также представителей Постоянного совета ОБСЕ и Секретариата ОБСЕ и ПА ОБСЕ. Ни у одной из сторон не было полномочий на выработку официальных соглашений, поэтому цель заключалась в проведении неофициального обмена мнениями о путях углубления сотрудничества и координации действий между Парламентской ассамблеей ОБСЕ

и правительственными учреждениями и структурами в Вене.

Участники сошлись во мнении, что Парламентская ассамблея является важной и неотъемлемой частью ОБСЕ и что расширение взаимодействия между представителями Парламентской ассамблеи ОБСЕ и официальными должностными лицами, представляющими «правительственное измерение», способствовало бы укреплению Организации и выполнению обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Некоторые участники особо отмечали роль, которую парламентарии ОБСЕ могут играть в повышении осведомленности населения государства-участников и стимулировании политической поддержки ОБСЕ и ее деятельности.

Один из поднятых членами Специального комитета ключевых вопросов касался того, как обеспечить реагирование правительственных структур ОБСЕ на резолюции и рекомендации Парламентской ассамблеи. Было высказано предложение о том, чтобы после каждой ежегодной сессии Ассамблеи Председатель ПА приглашали выступить на заседании Постоянного совета. Главная цель при этом заключалась бы в

том, чтобы дать членам Постоянного совета возможность высказать свои соображения о резолюциях и рекомендациях ПА.

Делегаты были также единодушны во мнении, что с ПА ОБСЕ должны проводиться консультации по бюджетным вопросам. Позитивный отклик получило предложение о том, чтобы ПА ОБСЕ предлагалось высказать свои соображения по проекту бюджета Организации на раннем этапе его подготовки. С тем чтобы обеспечить возможность учета мнения Ассамблеи, Генеральный секретарь ОБСЕ направлял бы проект бюджета одновременно ей и государствам-участникам и информировал бы Парламентскую ассамблею о проекте бюджета на осенней сессии Ассамблеи.

Участники поддержали идею проведения регулярных встреч Председателя ПА ОБСЕ и Действующего председателя ОБСЕ с участием обоих генеральных секретарей для обсуждения вопросов политики и координации конкретных действий. Представляющие «правительственное измерение» участники приветствовали инициативу по созданию в Вене бюро связи Парламентской ассамблеи.

ПЛАНЫ ОБСЕ

19 апреля, Копенгаген. Седьмая премия ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии. Соответствующее объявление будет сделано Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

23–25 апреля, Варшава. Семинар по человеческому измерению на тему о судебной системе и правах человека. Организуется ОБСЕ/Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и страной – председателем ОБСЕ.

14–15 мая, Вена. Совещание экспертов на тему борьбы с терроризмом в рамках военно-политического измерения ОБСЕ. Организуется Форумом по сотрудничеству в области безопасности.

28–31 мая, Прага. Десятая встреча Экономического форума ОБСЕ. Сотрудничество в области устойчивого водопользования и охраны качества водных ресурсов. Организуется Португалией как страной – председателем ОБСЕ и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

14–15 июня, Чешская Республика. Наблюдение за парламентскими выборами. БДИПЧ ОБСЕ.

НЕДАВНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

7 апреля, Венгрия. Наблюдение за парламентскими выборами. БДИПЧ ОБСЕ.

31 марта, Украина. Наблюдение за парламентскими выборами. БДИПЧ ОБСЕ.

25–26 марта, Париж. Семинар на тему о социально-экономических последствиях разоружения. Организован страной – председателем ОБСЕ, министерством иностранных дел Франции и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

18–19 марта, Вена. Совещание на тему предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин. Организовано БДИПЧ в сотрудничестве со страной – председателем ОБСЕ.

ГРАФИК ВЫБОРОВ В 2002 ГОДУ, ЗА КОТОРЫМИ БУДЕТ НАБЛЮДАТЬ БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

	Тип выборов	Дата		Тип выборов	Дата
Франция	Президентские	21 апреля	Республика Черногория/ Союзная Республика Югославия	Президентские	Октябрь *
Республика Черногория/ Союзная Республика Югославия	Муниципальные	15 мая	Бывшая югославская Республика Македония	Президентские	Осень *
Чешская Республика	Парламентские	14–15 июня	Союзная Республика Югославия/ Сербия и Черногория	Президентские	Осень *
Республика Сербия/ Союзная Республика Югославия	Частичные муниципальные	15 июня*	Федеративная Республика Германия	Президентские	Осень *
Словакия	Парламентские	Сентябрь*	Республика Сербия/ Союзная Республика Югославия	Президентские	Декабрь *
Латвия	Парламентские	5 октября	Грузия	Местные	2002 год *
Босния и Герцеговина	Всеобщие	5 октября			

* Пока не подтверждено



Новости с мест

На сегодняшний день у ОБСЕ имеются миссии или другие формы деятельности на местах в Азербайджане, Албании, Армении, Белоруссии, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово (Югославия), Кыргызстане, Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине, Хорватии и Югославии.

Призыв к женщинам Армении участвовать в общественной жизни

Представители органов местной власти всех районов Армении приняли участие в состоявшемся в Ереване 11–12 февраля семинаре, на котором были обсуждены меры по вовлечению женщин в политическую деятельность. Они также рассмотрели пути углубления сотрудничества между гражданским обществом и политическими органами, прежде всего на местном уровне. На семинаре выступили ведущие армянские специалисты по гендерным проблемам и вопросам гражданского общества, члены парламента и должностные лица министерств.

Семинар проводился в рамках проекта ОБСЕ, имеющего своей целью привлечь внимание к недопредставленности женщин на «круглых столах» и семинарах, содействовать изменению существующего отношения к участию женщин в политике, а также послужить связующим звеном между местными неправительственными организациями (НПО) в

интересах повышения эффективности их работы. Это мероприятие было организовано Ассоциацией женщин с высшим образованием, Бюро ОБСЕ в Ереване и министерством территориального управления и деятельности инфраструктур при финансовой поддержке Канадского агентства международного развития.

Тузла берет курс на совершенствование кантонального управления

В феврале с. г. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине подписала Меморандум о договоренности с кантоном Тузла, открыв тем самым путь к принятию мер, содействующих повышению эффективности, транспарентности и подотчетности в работе административных и законодательных структур кантона. Кантоны Посавина, Зеница-Добой и Средняя Босния в числе первых подписали меморандум, предусмотренный Проектом ОБСЕ по кантональному управлению (ПКУ). «Миссия ОБСЕ с готовностью поддерживает инициативные

усилия кантональных властей по реализации реформ, – заявил руководитель Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине Роберт Бикрофт. – Проект ПКУ является ключевым компонентом усилий ОБСЕ по содействию утверждению надлежащей практики государственного управления и подотчетности должностных лиц перед гражданами».

Миссия ОБСЕ приступила к осуществлению в Тузле ряда мероприятий в сфере организационного управления, уделяя главное внимание перестройке кантонального министерства юстиции и административного управления. Целью будущих реформ станет совершенствование организации и управления людскими ресурсами, финансами и деятельностью в области культуры.

Расширенный Косовский центр права объявляет о своей стратегии на 2002 год

По случаю открытия своего нового, более благоустроенного помещения в Приштине 8 февраля с. г.

Косовский центр права (КЦП) представил свою стратегическую программу на 2002 год. Центр был создан ОБСЕ в июне 2000 года в качестве неправительственного «мозгового центра» по правовым вопросам, призванного способствовать повышению профессионализма юристов путем оказания им технической и материальной поддержки.

КЦП взял на себя важнейшую задачу повышения способности работников нового министерства образования, науки и техники проводить реформы в области образования в Косово. Осуществляемый Центром при поддержке Всемирного банка проект по развитию потенциала министерства предусматривает организацию общей и специальной подготовки принимаемых на работу в министерство профессиональных работников с целью научить их должным образом разбираться в действующем законе об образовании. Центр также начнет осуществление проекта «публичная юридическая консультация» для ознакомления наиболее уязвимых групп населения с ролью и функциями государства, общества и личности. В числе других успешных мероприятий КЦП – организация практических юридических консультаций для студентов-правовиков и курсов повышения квалификации для профессиональных юристов.

Украинские юристы знакомятся с международными нормами в области прав человека

20–21 февраля в Харькове был проведен семинар для группы из 50 юристов – аспирантов с целью предметно ознакомить их с нормами прецедентного права из практики Европейского суда по правам человека. Украина официально присоединилась к Европейской конвенции по правам человека. Преподаватели харьковской Академии права, которая организует обязательную годичную аспирантуру для юристов, намеревающихся стать профессиональными судьями, прочитали лекции по проблемам свободы выражения мнений, свободы передвижения и прав собственности.



ОБСЕ/Любомир Котек

Косовский центр права: работа по повышению профессионализма косовских юристов-практиков при содействии ОБСЕ

Ожидается, что семинар улучшит соблюдение судами международных норм в области прав человека, что в свою очередь сократит число дел, возбуждаемых против Украины в Европейском суде по правам человека.

Семинар был организован Координатором проектов ОБСЕ в Украине в сотрудничестве с украинским министерством юстиции и харьковской Национальной академией права.

Еще один семинар был проведен в марте на тему о новом законодательстве в области судебного права. Семинар, намеченный на май, будет посвящен правам граждан в ходе судебного разбирательства.

Новые инициативы Союзной Республики Югославии, касающиеся народности рома

Около 50 участников первой встречи должностных лиц федерального министерства по делам национальных и этнических общин и представителей общины рома обсудили вопросы участия общины рома в политической и общественной жизни Союзной Республики Югославии (СРЮ).

«Высокий уровень состоявшихся обсуждений явился следствием принятия нового Закона о защите прав

и свобод национальных меньшинств, а также своевременного решения конкретно признать за рома статус одного из национальных меньшинств Сербии», – заявил руководитель Миссии ОБСЕ в СРЮ посол Стефано Саннино.

Были рассмотрены, в частности, следующие вопросы: включение рома в предстоящую общегосударственную перепись населения, возможности поступления представителей рома на государственную службу и на работу в частном секторе, а также долгосрочные образовательные программы для детей рома.

Данное мероприятие, состоявшееся в Нови-Саде 10 марта, было совместно организовано Миссией ОБСЕ в СРЮ при содействии Стевана Николича и Срджана Саина, ответственных за контакты по вопросам, касающимся рома. Средства на проведение мероприятия были предоставлены Советом Европы. Аналогичные встречи будут проведены в Нише, Буяноваце, Подгорице и Белграде.

Обмен ракет на компьютеры в Грузии

Миссия ОБСЕ в Грузии передала три компьютера одной из средних школ в Южной Осетии, где родители

ли организовали добровольную сдачу 30 ракет в рамках кампании по сбору оружия, проводимой в зоне грузино-осетинского конфликта Смешанными силами по поддержке мира (ССПМ) и ОБСЕ.

На церемонии, состоявшейся 26 февраля, заместитель руководителя Миссии ОБСЕ Ивар Викки отметил, что Миссия «откликнулась на непосредственную просьбу родителей учеников, пожелавших обменять оружие на учебное оборудование».

В рамках упомянутой программы по сбору оружия при содействии Европейского союза, Норвегии, Соединенного Королевства и других доноров был осуществлен ряд «компенсационных» проектов, например, по очистке ирригационного туннеля, проходящего по грузинским и осетинским селениям.

За период с момента начала осуществления программы в 2000 году по сегодняшний день было сдано

1270 единиц оружия и 205 килограммов взрывчатых веществ. Сбор оружия в основном осуществляется трехсторонней группой наблюдателей, состоящей из российских, грузинских и осетинских миротворцев. Собранные оружие затем уничтожается Смешанными силами.

Партнеры объединяют усилия в борьбе с торговлей людьми в Украине

28 февраля – 1 марта в Киеве были проведены два учебных семинара, на которых были рассмотрены вопросы активизации сотрудничества между региональными властями, правоохранительными органами и гражданами в борьбе с торговлей людьми на Украине.

В ходе первого семинара, организованного Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и неправительственной организацией «УИНПРОК Интернэшнл»,

проводилось обучение персонала обслуживания региональных «горячих линий», по которым будет сообщаться информация о торговле людьми. На семинар были приглашены представители стран региона, чтобы выступить по широкому кругу вопросов – от выдачи иностранным гражданам разрешений на работу и видов на жительство до законодательства о гражданстве и браке.

Второй семинар был посвящен вопросам привлечения торговцев людьми к ответственности. Украинские работники прокуратуры, следователи и сотрудники полиции по борьбе с торговлей людьми ознакомились с опытом специалистов из Скотленд-Ярда и Федерального бюро расследований США. Этот учебный семинар был организован совместно с Американской ассоциацией адвокатов и Международной организацией по вопросам миграции.



ВКРАТЦЕ

2 апреля пост **Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды** занял **Марцин Свенцицкий (Польша)**. С сентября 2000 года по февраль 2001 года г-н Свенцицкий был советником по экономическим реформам президента Литовской Республики. В своей стране с сентября 1989 года по январь 1991 года он занимал пост министра по внешнеэкономическим связям, а с сентября 1999 года по август 2000 года – должность заместителя министра экономики. С ноября 1994 года по март 1999 года М. Свенцицкий был мэром Варшавы. В 1989–1996 гг. он был членом парламента нескольких созывов.

Г-н Свенцицкий имеет ученую степень кандидата экономических наук, полученную в Варшавском университете, и степень доктора экономических наук, полученную в вар-

шавском Институте планирования. Он учился в аспирантуре Университета Джорджа Вашингтона и работал в качестве приглашенного ученого в Гарвардском университете (США), в обоих случаях как феллоу-брайтовский стипендиат.



шавском Институте планирования. Задача экономической деятельности ОБСЕ заключается в том, чтобы заниматься конкретными источниками любой угрозы экономической поляризации в странах ОБСЕ, поскольку разделение в других формах просто не будет отвечать ни чьим интересам безопасности. Для реализации ожиданий всех сторон требуется на-

Комментируя свое назначение, М. Свенцицкий сказал: «В 2004 году, с расширением Европейского союза, перестанет существовать ялтинское разделение

стойчивая добрая воля, эффективное сотрудничество и суровая решимость».

В феврале пост **Специального советника Председателя ОБСЕ (Португалия) по Центральной Азии**, базирующегося в Вене, занял **Герберт Зальбер (Германия)**. С августа 2000 года по август 2001 года посол Зальбер был руководителем Центра ОБСЕ в Алма-Ате (Казахстан). Между своими двумя назначениями на посты в ОБСЕ он работал в федеральном министерстве иностранных дел Германии в Берлине, где возглавлял отдел, курировавший отношения между Европейским союзом и странами Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.



После изучения французской и русской филоло-

гии в Бонне и Тулузе Г. Зальбер начал карьеру в 1981 году на дипломатической службе своей страны, по линии которой он, в частности, направлялся на работу в Белград (Югославия) и Манагуа (Никарагуа). Последующие назначения определили его специализацию на проблемах политики безопасности и контроля над вооружениями. С октября 1995 по май 1996 года он был членом Специальной комиссии ООН (ЮНСКОМ).

С июня 1996 по август 2000 года он на работал в Вене в постоянной миссии Федеративной Республики Германии при ОБСЕ, а с 1997 года стал заместителем руководителя миссии.

В своем первом выступлении на заседании Постоянного совета 14 марта посол Зальбер сказал: «Международное сообщество в целом, и ОБСЕ в частности, накопили солидный запас знаний о том, что необходимо предпринять в Центральной Азии и на какие вызовы необходимо найти ответ. Комплексная задача, которую предстоит решить, состоит в оказании содействия усилиям центральноазиатских республик по управлению различными переходными процессами».

Условия для такого сотрудничества в целом благоприятны, отметил он с удовлетворением: «Эти пять республик более не являются зоной острого кризиса или конфликта. Учас-

тие ОБСЕ в делах данного региона сводится к предотвращению конфликтов в самом широком смысле всеобъемлющей концепции безопасности. Опираясь на помощь ОБСЕ, центральноазиатские государства-участники должны обеспечить свое дальнейшее продвижение по пути к демократизации, верховенству закона и рыночной экономике».

Отметив, что «в прошлом имели место недоразумения и разочарования, корни которых заключались и заключаются в неодинаковости ожиданий», он призвал к тому, чтобы «в нашем сотрудничестве больше внимания уделялось пожеланиям и озабоченностям партнеров в этом регионе.»



ОБЗОР ПЕЧАТИ

Прямые выдержки из некоторых статей, посвященных ОБСЕ и ее деятельности в феврале

РОЛЬ ОБСЕ

Новости, 1 февраля

[цитата из высказываний российского депутата Андрея Николаева, направлявшегося в Мюнхен для участия в 38-й конференции по вопросам политики в области безопасности] «Необходима совершенно новая система европейской безопасности, главную роль в которой должна играть ОБСЕ как выразитель интересов всех европейских стран».

«Франкфуртер альгемайне цайтунг», 5 февраля

Европейцы больше заинтересованы в том, чтобы спокойно принять в альянс новых членов и установить максимально гладкие рабочие отношения с Россией... Если НАТО ограничится главным образом европейскими проблемами и привлечением новых членов, она пойдет по стопам ОБСЕ.

«Независимая газета», 15 февраля

Сегодня ОБСЕ не занимается ни сотрудничеством (вместо этого – открытый диктат), ни тем более безопасностью, поскольку само присутствие ОБСЕ стало для любой страны предупреждением о неизбежной утрате ею суверенитета, будь то полной или частичной. Появилась даже своего рода народная примета: сперва ОБСЕ, а потом НАТО (или точнее, США)... Сегодня речь идет не о России, или не только о России. Речь идет о драматическом «переломном моменте в судьбе» ОБСЕ, да и всей Европы: как долго будет Европа оставаться пособником агрессивного и безответственного Дяди Сэма?

Рейтер, 24 февраля

[цитата из доклада о будущем НАТО, подготовленного вашингтонским Центром военной информации] «В конечном счете НАТО станет центральной организацией по вопросам безопасности для всей Европы, заменив собой, скорей всего, многие виды деятельности, осуществляемые в настоящее время 50 членами ОБСЕ».

«Шпигель», 25 февраля

[цитата из высказывания Генерального секретаря НАТО Джорджа Робертсона] «Авторитет НАТО зиждется на ее военном потенциале... Если мы утратим этот потенциал быстрого и эффективного развертывания, тогда действительно возникнет опасность превращения во вторую ОБСЕ. Но ОБСЕ уже есть».

БЮДЖЕТ ОБСЕ

«Штандарт», 20 февраля

Причина бюджетного кризиса заключается в отказе России одобрить бюджет ОБСЕ 2002 года. Русских рассердило закрытие миссий ОБСЕ в Эстонии и Латвии, которые были созданы для наблюдения за тем, как защищаются политические права русских меньшинств. Но дипломаты стран Европейского союза видят в этом лишь предлог. Россия считает, что она платит ОБСЕ слишком много, но при этом не имеет возможности достаточно эффективно контролировать ее работу.

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Рейтер, 8 февраля

[цитата из высказывания Директора БДИПЧ Жерара Студмана по вопросу о правах афганских заключенных, находящихся на базе Гуантанамо-Бей] «Мы призываем американское правительство соблюдать свои международные обязательства и не препятствовать тому, чтобы компетентный суд вынес решение относительно практического применения Женевской конвенции, а также считать всех задержанных лиц военнопленными до вынесения решения судом».

«Курьер», 21 февраля

[цитата из выступления Президента Австрии Томаса Клестилиа на зимней сессии Парламентской ассамблеи, проходившей в Вене] «Благодаря своему глобальному подходу к безопасности и широкому составу участников ОБСЕ вместе с другими международными организациями может внести значительный вклад в борьбу с терроризмом».

ЧЕЧНЯ

«Курир», 22 февраля

В настоящее время Россия открыто угрожает тем, что мандат ОБСЕ в Чечне к концу текущего года также может истечь. Аналогичные угрозы раздаются и со стороны дружественного Москве государства Беларусь и других стран Центральной Азии: миссии ОБСЕ могут быть закрыты.

БЕЛАРУСЬ

Рейтер, 5 февраля

В ходе последней из серии стычек между Минском и ОБСЕ Беларусь заявила..., что не допустит в страну нового представителя этой правозащитной группы. Министерство иностранных дел Беларуси заявило, что оно должно будет изучить мандат ОБСЕ, прежде чем Эберхард Хайкен сможет прибыть в Минск.

«Франкфуртер альгемайне цайтунг», 2–3 февраля

Теперь диктатор хочет нейтрализовать самый большой источник проблем в этой стране, т. е. миссию ОБСЕ. Новый председатель рабочей группы Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси, член бундестага от СДПГ Ута Цапф говорит об угрозе наступления «новой гигантской ледниковой эпохи» в отношениях между Западом и Беларусью, если [президент Александр] Лукашенко не откажется от этой линии.

МОЛДОВА

Новости, 21 февраля

В конце концов базирующаяся в Кишиневе Миссия ОБСЕ присоединилась в феврале к политическому давлению, которое оказывалось на руководство Молдовы. Ее оценка ситуации в Гагаузии (район проживания туркоязычного меньшинства на юге страны) явно тенденциозна.

ЮЖНАЯ СЕРБИЯ

Рейтер, 7 февраля

Стефано Саннино, руководитель Миссии ОБСЕ в [Союзной Республике] Югославии приветствовал решение о проведении выборов почти на два года раньше намеченного срока. По его словам, это решение представляет собой «существенный элемент продолжающегося демократического процесса в южной Сербии».

«Прессе», 8 февраля

[Заместитель премьер-министра Сербии Небойша Чович] также отвечает за интеграцию албанского меньшинства на юге Сербии. Он информировал ОБСЕ в Вене о ходе осуществления этого проекта. Всего лишь год тому назад все еще происходили стычки между албанскими повстанцами и сербскими силами безопасности. Сейчас же все спокойно.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ ТРИБУНАЛ ДЛЯ БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ

«Прессе», 15 февраля

[о документальном фильме телекомпании АРД, рассказывающем об ударах НАТО по целям в Югославии] Утверждается, что Запад лгал, чтобы оправдать удары НАТО. В этом фильме приводятся слова двух бывших должностных лиц ОБСЕ... о том, что события в Косово вряд ли могут служить оправданием вмешательства НАТО.

Институт по изучению проблем мира и политики в области безопасности при Гамбургском университете (Institut für Friedensforschung und Sicherheitspolitik an der Universität Hamburg) сообщает о выходе в свет немецкого издания Ежегодника ОБСЕ за 2001 год.
Английское издание будет опубликовано весной 2002 года.

OSZE-Jahrbuch 2001 Jahrbuch zur Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)

Цена: 35 евро. Контактный адрес: Nomos Verlagsgesellschaft, Waldseestr. 3–5,
Baden-Baden D-76530 Тел.: +49 (0) 7221 21 04 0 Факс: +49 (0) 7221 21 04 43
Веб-сайт: www.nomos.de
Эл. почта: nomos@nomos.de

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) находится по адресу:

Aleje Ujazdowskie 19, PL-00 557 Warsaw, Poland.

Тел.: (+48-22) 520 06 00, факс: (+48-22) 520 06 05, эл. почта: office@odhr.osce.waw.pl



ВЫБОРЫ

В Венгрии создана миссия по долгосрочному наблюдению за выборами

В ответ на адресованное Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) предложение правительства Венгрии рассмотреть возможность осуществления наблюдения за парламентскими выборами, намеченными на 7 апреля, БДИПЧ направило в Будапешт миссию по оценке потребностей, которая находилась там 18–20 февраля. С учетом выводов и заключений этой миссии БДИПЧ приняло решение о создании миссии по долгосрочному наблюдению за выборами – без краткосрочных наблюдателей – для отслеживания административной подготовки к выборам, предвыборной кампании и положения дел со средствами массовой информации. БДИПЧ обратилось к государствам-участникам с просьбой о командировании в этих целях шести долгосрочных наблюдателей.

БДИПЧ оценивает ход подготовки к выборам в бывшей югославской Республике Македонии

26–28 февраля в бывшей югославской Республике Македонии находилась делегация БДИПЧ во главе с директором Бюро Жераром Студманом, чтобы оценить ход подготовки к предстоящим в этом году парламентским выборам. Делегация встретилась с премьер-министром, а также представителями президентской администрации, центрального правительства, международных организаций и гражданского общества.

С учетом важности этих выборов БДИПЧ планирует развернуть наблюдательную миссию, которая будет действовать в стране в течение длительного периода и будет крупнее предшествующих миссий. БДИПЧ будет координировать свою деятельность с работой независимой местной организации по наблюдению «Граждане для граждан» и других представителей гражданского общества. Делегация приветствовала ведущееся политическими партиями обсуждение даты выборов и вопроса о принятии нового избирательного закона, призвав вместе с тем все партии к скорейшему решению остающихся вопросов, с тем чтобы обеспечить надлежащую подготовку к выборам.

Присутствие в Албании и БДИПЧ призывают к дальнейшим шагам в свете отчета о выборах

18–26 февраля Тирану посетили два эксперта БДИПЧ по выборам, чтобы оказать помощь Присутствию ОБСЕ в Албании в реализации дальнейших шагов согласно рекомендациям, содержащимся в заключительном отчете БДИПЧ о парламентских выборах, состоявшихся в 2001 году. Вместе с руководителем Присутствия ОБСЕ Г.Г. Аренсом эксперты приняли участие во встречах с высокопоставленными албанскими политиками. Центральной темой состоявшихся обсуждений было создание двухпартийного комитета по изучению озабоченностей, возникающих в связи с выборами, с целью выработки на будущее предложений по исправлению выявленных недостатков.

Представители Социалистической партии и Демократической пар-

тии еще раз подтвердили свою полную поддержку выводов БДИПЧ в отношении выборов и согласились с тем, что доклад Бюро следует положить в основу работы указанного комитета. БДИПЧ надеется на достижение договоренности между этими албанскими партиями относительно состава комитета, его мандата, процедур и сроков работы, и готово со своей стороны оказать консультационные услуги и техническое содействие.



ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Завершение проекта по юридическому статусу ВПЛ на юге Кавказа

В феврале БДИПЧ в сотрудничестве с Проектом по внутренне перемещенным лицам Института Брукинса – американской неправительственной организации (НПО) – и бюро ОБСЕ в Грузии и Азербайджане организовало «круглые столы» по проблемам юридического статуса внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Тбилиси, Грузия, и Баку, Азербайджан.

Эти «круглые столы» содействовали завершению проекта БДИПЧ, призванного оценить соответствие внутреннего законодательства в странах региона Руководящим принципам ООН касательно внутреннего перемещения и выработать рекомендации по улучшению нормативной базы для защиты внутренне перемещенных лиц. Указанные оценки были сделаны двумя местными НПО – грузинской Ассоциацией молодых юристов и азербайджанским Цен-



Женщины из балтийских государств делятся опытом руководящей работы со своими кавказскими коллегами.

тром правового и экономического образования.

Что касается Грузии, то рекомендуется дать разъяснения к существующему законодательству о внутренне перемещенных лицах и внести в него поправки, сделав упор на праве владеть собственностью, свободе выбора места жительства, регистрации и льготах.

В основных рекомендациях для Азербайджана акцент делается на необходимости разработки в соответствии с международными нормами и принятия отдельных законов по беженцам и по внутренне перемещенным лицам вместо существующего единого закона о статусе беженцев и вынужденных переселенцев. Кроме того, рекомендуется изменить определение термина «внутренне перемещенные лица» в соответствующих законодательных актах, включив в него упоминание о насилии общего характера и нарушении прав человека, принять новое законодательство о чрезвычайных ситуациях и обеспечить полноправное участие женщин из числа ВПЛ в планировании и

распределении запасов продовольствия, медикаментов, жилья и промышленных товаров.

Эти правовые оценки будут взяты за основу при обсуждении в дальнейшем вопросов совершенствования законодательства между представителями правительственных учреждений, НПО, международного сообщества и бюро ОБСЕ на юге Кавказа. В Армении встречи по данной проблематике уже поставлены на регулярную основу. Подобные систематические оценки проводятся в данном регионе впервые.

Усовершенствована сетевая база данных по законодательству (www.LegislationLine.org)

БДИПЧ ввело в действие усовершенствованную онлайн-базу данных *LegislationLine*, обеспечивающую сбор информации и легкий бесплатный доступ к национальному законодательству, касающемуся обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ. Новый сайт заменил собой опытный вариант, который начал работать в режиме «онлайн» в мае 2001 года.

LegislationLine задумывалась как «библиотека без стен», чтобы облегчить законодателям и государственным служащим, особенно в странах Юго-Восточной Европы, доступ к информации, которую трудно отыскать и получить иным способом. Сайт призван способствовать правовой реформе в этом регионе и служить для законодателей, юристов-практиков и других участников законодательного процесса источником информации, показывающей, как одни и те же вопросы решаются в различных государствах – участниках ОБСЕ. В отличие от обычных баз данных *LegislationLine* дает перекрестные ссылки на национальное законодательство и международные нормы и соглашения.

Были усовершенствованы формат сайта и его система поиска, и кроме того, пользователи найдут на нем теперь новые рубрики и больший объем сведений. На сегодняшний день база данных содержит законы о национальном гражданстве, выборах и мерах борьбы с торговлей людьми уже 38 государств – участников ОБСЕ. В настоящее время в базу вводятся законы и международные документы по гендерной проблематике и вопросам, касающимся рома и синти. В течение 2002–2003 годов будет введена информация по восьми другим темам.

БДИПЧ содействует сотрудничеству между балтийскими государствами и кавказским регионом по гендерным вопросам

В соответствии со своей линией на поддержку женщин-руководителей в странах Кавказа БДИПЧ провело 14–17 февраля в Таллине, Эстония, практикум по вопросам выработки навыков руководящей работы у женщин, являющихся парламентариями, государственными служащими и сотрудниками общественных организаций в балтийских и кавказских государствах.

Практикум – первое мероприятия подобного рода – явился полезным форумом для обмена опытом и экспертными знаниями по гендерной проблематике между женщинами Армении, Азербайджана, Грузии, Эстонии, Латвии и Литвы. Таким образом, страны, прошедшие переходный этап, имели возможность поделиться со странами, все еще находящимися в процессе перехода, опытом, который они накопили в том, что касается роли женщин в принятии решений, сотрудничества между гражданским обществом и правительством, а также лоббирования разработки гендерной политики.

Проведение данного мероприятия способствовало налаживанию первых связей между женщинами-руководителями шести названных стран, а также позволило заложить основу для практического сотрудничества по гендерным проблемам внутри

этих двух регионов и между ними. Практикум также содействовал совершенствованию руководящих навыков у участниц из кавказских государств и выявлению общего опыта, присущего переходной фазе и последующему периоду.

Содействие таджикскому центру юридической помощи для женщин продолжается

3–4 февраля БДИПЧ и Миссия ОБСЕ провели в Таджикистане учебные занятия и «круглый стол» по вопросам просвещения посредством юридических консультаций. Занятия были рассчитаны прежде всего на студентов и директоров патронируемого БДИПЧ центра юридической помощи при российско-таджикском Славянском университете. Этот центр представляет собой «публичную» юридическую консультацию, которая осуществляет правовую образовательную программу в не-

скольких начальных и средних школах в Душанбе с упором на вопросах гендерного равенства и прав женщин.

В «круглом столе» приняли участие представители НПО, международных и местных женских организаций, а также другие специалисты, занимающиеся просвещением посредством юридических консультаций в Таджикистане. В целях улучшения координации действий персонал этой юридической консультации и другие участники рассказали о своих задачах и деятельности.



РОМА И СИНТИ

БДИПЧ поддерживает создание сети представителей местных общин рома

В январе-феврале Контактный пункт БДИПЧ по вопросам, касаю-

щимся рома и синти, продолжил подготовку к созданию сети представителей местных общин, которая играла бы роль контактных пунктов рома во всех странах Юго-Восточной Европы.

Задача этих посредников и активистов общин будет состоять в том, чтобы содействовать контактам между общинами рома и местными и региональными властями по проблемам, возникающим в социальной сфере, в области образования и прав человека, а также по политическим решениям, непосредственно относящимся к рома. В последние месяцы БДИПЧ организовало ряд региональных и местных учебных практикумов для подготовки лиц, ответственных за контакты по проблемам рома, к их будущей роли.

Новый материал на сайте www.osce.org/odihr

На сайте БДИПЧ теперь размещаются многочисленные информационные материалы и документы по каждой из осуществляемых БДИПЧ миссий по наблюдению за выборами. Созданы специальные сетевые страницы, доступ к которым открывается

с основной страницы сайта БДИПЧ и которые призваны предоставить в распоряжение наблюдателей, партнеров по сотрудничеству и представителей широкой общественности ключевую информацию и сетевые ресурсы, касающиеся текущей деятельности по наблюдению за выборами. Еще одно нововведение на

этом сайте – база данных об экспертах по выборам. Опытные специалисты в области выборов, желающие работать в миссиях по наблюдению за выборами или заниматься реализацией проектов технической помощи, могут по Интернету направить свои «резюме» на рассмотрение в Отдел выборов БДИПЧ.

Антонью Мартинш да Круш – новый Действующий председатель ОБСЕ

После смены правительства в Португалии в результате парламентских выборов министр иностранных дел страны Антонью Мартинш да Круш был назначен новым Действующим председателем ОБСЕ. О назначении, которое состоялось 6 апреля, было объявлено в Лиссабоне 8 апреля [момент отправки «Вестника ОБСЕ» в печать].

С 1999 года до своего назначения на пост министра иностранных дел М. да Круш, которому 55 лет, был послом своей страны в Испании.

Одним из главных поручений, которые ему довелось выполнять за 30 лет пребывания на дипломатической службе своей страны, было открытие посольства и консульств Португалии в Мозамбике до получения этой страной независимости. Он также работал в представи-

тельстве Португалии в Каире (1976–1979 гг.) и при отделении ООН в Женеве (1979–1984 гг.). В 1995–1999 годах он был послом и постоянным представителем в НАТО и в Западноевропейском союзе.

Министр да Круш работал директором департамента европейской интеграции министерства иностранных дел (1984–1985 гг.), а с ноября 1985 по январь 1995 года – дипломатическим советником премьер-министра Каваку Силвы.

Новый Действующий председатель получил ученую степень в области юриспруденции в Лиссабонском университете и окончил аспирантуру Женевского университета. В течение шести лет он преподавал международные отношения в Лузиадамском университете г. Лиссабона.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) находится по адресу: Prinsessegracht 22, NL-2514 AP The Hague, The Netherlands. Тел.: (+31-70) 312 55 00, факс: (+31-70) 363 59 10, эл. почта: hcnm@hcnm.org

Обсуждение вопросов межэтнических отношений в ходе визита в Украину

В целях более глубокого понимания межэтнических отношений в Украине Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Рольф Экеус совершил 3–5 февраля поездку в эту страну, в ходе которой встретился с президентом Леонидом Кучмой, министром иностранных дел Анатолием Зленко и другими должностными лицами правительства и представителями меньшинств. В центре состоявшихся бесед были вопросы, касающиеся статуса языков (русского и украинского), законодательства о меньшинствах, межэтнической интеграции, двусторонних отношений Украины со своими соседями и трудного положения лиц, депортированных в прошлом из Крыма. В Крыму Р. Экеус встретился с Ниной Карпачовой, являющейся украинским омбудсменом. Верховный комиссар намерен содействовать развитию возможностей бюро омбудсмена в решении проблем, касающихся национальных меньшинств в этой стране.

Верховный комиссар углубляет сотрудничество с Грузией

В ходе поездки в Грузию 6–9 февраля Р. Экеус был проинформирован об межэтнических проблемах Грузии президентом страны Эдуардом Шеварднадзе, спикером парламента Нино Бурджанадзе и другими старшими должностными лицами. Он также встретился с рядом лидеров еврейской, немецкой, езидской, русской, украинской, греческой, армянской и азербайджанской общин, а также с представителями месхетинских неправительственных организаций. Месхетинцы – мусульман-

ская община, которую Сталин депортировал из Грузии в 1944 году, – добиваются репатриации в Грузию и социальной реинтеграции. Верховный комиссар призвал грузинское правительство содействовать этому процессу.

Особое внимание Р. Экеус уделил проблемам, связанным с языками. В течение последних месяцев Бюро Верховного комиссара тесно сотрудничало с грузинским правительством в плане предоставления юридических консультаций и оказания содействия в разработке проекта закона о государственном языке. Верховный комиссар также поддерживает реализацию государственной программы обеспечения повсеместного использования государственно-го языка в Грузии.

Наряду с более предметным изучением ситуации во всех частях Грузии, включая Южную Осетию, Панкискую долину и Абхазию, Верховный комиссар уделил особое внимание положению армян, проживающих в Самцхе-Джавахеги, области, которая граничит с Арменией и населена главным образом армянами. Относительная изоляция этой области от ядра грузинского общества является фактором, сдерживающим социально-экономическое развитие местного населения. Верховный комиссар посетил главный город области – Ахалкалаки, чтобы ознакомиться с положением дел на месте. Он имеет в виду активизировать свою работу в Грузии, главным образом посредством реализации конкретных проектов и оказания консультативного содействия по вопросам правовой реформы. Два основных проекта будут касаться обучения должностных лиц в Самцхе-Джавахеги грузинскому языку и

оказания помощи в интеграции этого района с грузинским государством.

Встреча Р. Экеуса с бывшим ДП

26 февраля Р. Экеус встретился с министром иностранных дел Румынии Мирчей Джоан, который находился с официальным визитом в Нидерландах, сопровождая премьер-министра Адриана Настасе. Верховный комиссар и министр иностранных дел, который был Действующим председателем ОБСЕ в 2001 году, обсудили проблемы, вызывающие озабоченность у правительства Румынии, в т. ч. Акт о венграх, проживающих в соседних странах, события в Молдове, а также положение румыноязычных диаспор в Европе.

Высокая оценка Закона о меньшинствах в Союзной Республике Югославии

28 февраля Верховный комиссар сделал заявление, в котором приветствовал факт одобрения правительством Союзной Республики Югославии Закона о защите национальных меньшинств. В письме министру иностранных дел Горану Свиловичу Р. Экеус отметил, что упомянутый закон является «позитивным вкладом в обеспечение всесторонней защиты национальных меньшинств в Союзной Республике Югославии». Он назвал закон важным шагом союзного правительства по предупреждению межэтнических конфликтов, подобных тем, что оставили столь болезненные рубцы в недавней истории Югославии.

Данный закон призван обеспечить более прочную правовую базу для защиты лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в Союз-

ной Республике Югославии – одном из самых этнически многоукладных государств Европы.

В течение минувшего года Бюро Верховного комиссара работало в тесном контакте с министерством по делам национальных и этнических общин над подготовкой проекта этого закона. В письме министру иностранных дел Свилановичу Р. Экеус подчеркнул важность выполнения принятого закона и предложил свою помощь в этом деле.

Р. Экеус подчеркивает важность принятия Закона о меньшинствах в Хорватии

С 27 февраля по 1 марта Верховный комиссар находился в Хорватии, где ознакомился с состоянием межэтнических отношений и положением дел с правами меньшинств в

этой стране и встретился с президентом Стипе Месичем и другими высокопоставленными должностными лицами, представителями меньшинств, а также членами дипломатического корпуса. Он обратил внимание, в частности, на недавнее решение правительства отозвать проект конституционного закона о правах и свободах национальных меньшинств.

Р. Экеус также совершил поездку в Придунайский район страны, где встретился с должностными лицами округа Вуковар-Срем, мэром Вуковара и представителями Объединенного совета муниципалитетов, который представляет интересы сербов в данном регионе. В Загребе Верховный комиссар обсуждал проект конституционного закона о правах и свободах национальных меньшинств, который недавно был отозван из пар-

ламента. Бюро Верховного комиссара указывало на важность этого закона и предоставило в этой связи консультационно-юридическую помощь. В ходе встреч с президентом и заместителем спикера парламента Верховный комиссар был проинформирован о том, что к началу лета будет подготовлен и внесен в парламент новый законопроект. Посол Экеус высказал надежду, что процесс принятия закона о национальных меньшинствах будет продолжен, поскольку Хорватия обязалась это сделать, когда вступала в Совет Европы в 1996 году. Он выразил готовность своего Бюро продолжать оказывать содействие в подготовке законопроекта, а также других законодательных актов, которые касаются лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

НОВОСТИ Парламентской ассамблеи ОБСЕ

Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ находится по адресу: Rådhusstræde 1, DK-1466 Copenhagen K, Denmark. Тел.: (+45-33) 37 80 40, факс: (+45-33) 37 80 30, эл. почта: osce@oscepa.dk

Заседание Постоянного комитета в Вене

21 февраля Постоянный комитет Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ провел заседание в Вене накануне первой зимней сессии Ассамблеи. Затронув в своем выступлении перед членами комитета тему о роли парламентариев в борьбе против терроризма, спикер австрийского парламента Хайнц Фишер заявил: «Нам необходимо выступить с совместным твердым и реалистичным заявлением о противодействии терроризму. Мы также должны проявить способность и решимость устранить реальные причины и корни терроризма посредством справедливой и многовекторной стратегии».

Председатель ПА ОБСЕ Адриан Северин доложил о деятельности Парламентской ассамблеи за период после последнего заседания Постоянного комитета в Португалии, а также о своих поездках в Грузию,



ОБСЕ/Парламентская ассамблея

В Международном секретариате Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Копенгагене: заместитель Генерального секретаря ПА Виталий Евсеев, Генеральный секретарь Ян Кубиш, Генеральный секретарь ПА Спенсер Оливер и заместитель Генерального секретаря ПА Пентти Вяананен.

Азербайджан, Армению, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан, бывшую югославскую Республику Ма-

кедонию, Болгарию и Норвегию. Казначей ПА ОБСЕ Джерри Графстайн (Канада) с удовлетворением

сообщил собравшимся, что в завершившемся финансовом году руководство Международным секретариатом осуществлялось чрезвычайно эффективно и в пределах установленного годового бюджета. По заключению внешних аудиторов фирмы КПИМГ, с которой продолжает сотрудничать Ассамблея, финансы ПА находятся в полном порядке.

Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Спенсер Оливер информировал членов комитета о ведущейся подготовке к очередной ежегодной сессии, которая состоится в Берлине в июле, а также о предпринимаемых усилиях по созданию в Вене подразделения Международного секретариата для усиления связи между парламентским и правительственным измерениями ОБСЕ. В своем докладе С. Оливер сделал обзор основных направлений деятельности Ассамблеи после десятой ежегодной сессии, состоявшейся в Париже, включая конкретную работу должностных лиц Международного секретариата.

Постоянный комитет также заслушал сообщения председателя специального комитета по вопросам транспарентности и подотчетности, конгрессмена Стени Хойера (Соединенные Штаты) и председателя специального комитета по Беларуси, депутата германского парламента Уту

Цапф. Стени Хойер рассказал о работе, проделанной комитетом в ходе недавних заседаний в Бухаресте и Вашингтоне, а также на встрече в узком составе в Зальцбурге с некоторыми представителями правительственного измерения ОБСЕ (см. информацию на стр. 16). Ута Цапф информировала о недавнем посещении Минска членами специального комитета по Беларуси, а также о нынешней ситуации и последних событиях в этой стране.

От имени делегации Соединенного Королевства заместитель Председателя ПА Брюс Джордж предложил провести ежегодную сессию 2004 года в его стране. Комитет постановил принять предложение Соединенного Королевства.

Встреча Действующего председателя с делегацией США

6 февраля в Вашингтоне Действующий председатель ОБСЕ Жайми Гама встретился с сенатором Беном Найтхорс-Кемпбеллом и членом делегации США конгрессменом Стени Хойером. Они обсудили вопросы, касающиеся ОБСЕ и роли Парламентской ассамблеи в Организации, причем Ж. Гама подчеркнул важность ее парламентского измерения. Остановившись на отношениях между Парламентской ассамблеей и правительственным измерением ОБСЕ,

Действующий председатель и С. Хойер согласились с целесообразностью того, чтобы Парламентская ассамблея поддерживала отношения на политическом уровне – с министрами и другими политическими руководителями. Жайми Гама сослался на участие Председателя ПА Северина в Тройке ОБСЕ как на пример вовлечения Парламентской ассамблеи в работу на политическом уровне.

Посещение Генеральным секретарем Яном Кубишем Международного секретариата ПА ОБСЕ

6 марта Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш посетил с рабочим визитом Международный секретариат Парламентской ассамблеи в Копенгагене. Он имел встречи с Генеральным секретарем ПА ОБСЕ Спенсером Оливером, заместителями Генерального секретаря Виталием Евсеевым и Пентти Вяананеном и другими сотрудниками. Обсуждались вопросы укрепления сотрудничества и контактов между правительственным и парламентским измерениями. На приеме, устроенном в его честь, Я. Кубиш встретился с послами Португалии и Нидерландов, а также временными поверенными в делах посольств России, Румынии и США в Копенгагене.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации находится по адресу: Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria. Тел.: (+43-1) 512 21 45-0, факс: (+43-1) 512 21 45-9, эл. почта: pm-fom@osce.org

Хорватский журналист получает поддержку ПССМИ

4 февраля Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве обратился к министру иностранных дел Хорватии Тонино Пицуле в связи с конфликтом вокруг программы

хорватского телевидения «Латиница», в которой речь шла о состоянии судебной системы страны. У Ф. Дуве сложилось впечатление, что государственный прокурор планирует предъявить обвинение ведущему программы Денису Латину по ст. 309 уголовного кодекса Хорватии.

«Вашей страной в последнее время достигнут значительный прогресс в сфере средств массовой информации, и было бы весьма тревожно, если бы этот прогресс был теперь сведен на нет решением государственного прокурора возбудить дело против Дениса Латина, – указал Пред-

ставитель ОБСЕ в своем письме министру иностранных дел от 4 февраля. – Такая мера могла бы отрицательно сказаться на средствах массовой информации и на журналистах, занимающихся расследованием случаев коррупции».

Фраймут Дуве горячо приветствовал принятое государственным прокурором в конце февраля решение не предъявлять обвинения быше названному телевизионному журналисту.

Российская журналистика – центральная тема мероприятий в Москве и Санкт-Петербурге

В феврале Фраймут Дуве совершил поездку в Россию, где встречался со старшими должностными лицами и журналистами.

12 февраля он участвовал в открытии двухдневного практикума по вопросам безопасности журналистов, работающих в зоне военных действий, который был организован Центром экстремальной журналистики (ЦЭЖ) российского Союза журналистов и проходил в московском Доме журналистов. В ходе практикума, проведение которого финансировалось за счет добровольных взносов со стороны Соединенного Королевства и Соединенных Штатов под патронажем Представителя ОБСЕ, акцент был сделан на технике выживания в зонах конфликта. Специально для данного мероприятия была подготовлена информационная брошюра. В практикуме приняли участие 17 журналистов из российских региональных СМИ, вклю-

чая сотрудников газет и телевидения, работающих на юге России, а также в Волжском и Уральском регионах. Все журналисты имеют опыт работы в Чечне или в Афганистане, либо в настоящее время выполняют функции военных корреспондентов. По мнению участников, практикум прошел успешно, поскольку его повестка дня охватывала весь спектр информации и навыков, имеющих жизненно важное значение для журналистов, работающих в зонах конфликтов. По приглашению ЦЭЖ в практикуме были задействованы ведущие военные корреспонденты, а также юридические, медицинские и военные эксперты.

13 февраля в Санкт-Петербурге Представитель ОБСЕ принял участие в открытии двухдневного семинара по вопросам свободы и ответственности в российской журналистике. Семинар финансировался Соединенным Королевством и был организован Санкт-петербургским союзом журналистов под патронажем Представителя. Тридцать четыре журналиста из Петербурга и нескольких городов северо-западной части России, а также восемь молодых журналистов из балтийских государств обсудили проблемы новых взаимоотношений между журналистами и собственниками средств массовой информации, различия между журналистикой и общественной пропагандой («пиар»), а также необходимость объективности в российской журналистике. Среди выступавших на семинаре были российские специалисты в области СМИ, а также ви-

це-губернатор Санкт-Петербурга, британский генеральный консул, американский консул по вопросам печати и культуры и президент Скандинавской федерации журналистов.

Участники семинара поддержали точку зрения, согласно которой только экономическая независимость гарантирует свободу информации, и привлекли внимание к трудным условиям, в которых работают журналисты в небольших российских городах. По итогам семинара подготовлены два учебных видеопленка. Среди участников были распространены брошюры на русском языке, которые содержат основные положения документов СБСЕ/ОБСЕ по вопросам свободы выражения мнений и свободы СМИ и которые были полностью воспроизведены в Санкт-петербургской прессе.

Фраймут Дуве привлекает внимание к последствиям 11 сентября для прав человека

22 февраля Ф. Дуве выступил в Парламентской ассамблее ОБСЕ. В своей речи он остановился на последствиях событий 11 сентября. Он выразил опасение, что проблемы прав человека, включая свободу выражения мнений, которым многие правительства и международные организации уделяли ранее большое внимание, могут отойти на задний план перед лицом новых вызовов, возникающих в ходе борьбы с преступными террористическими актами. Представитель подчеркнул, что страх не должен убивать свободу вообще, и свободу выражения мнений в частности.

Quiet Diplomacy in Action («Тихая дипломатия в действии»)

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Редактор: Уолтер Кемп ■ Предисловие: Майкл Игнатъев

Эта книга, в которой подробно рассказывается о работе первого Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула, написана его старшим советником. Она дает возможность читателю заглянуть «за кулисы» и узнать о том, как этот «тихий дипломат» на протяжении восьми лет выполнял свой мандат по предотвращению конфликтов более чем в 15 странах. В качестве приложения в книгу включены основные связанные с данной темой документы.

Published by Kluwer Law International, The Hague, PO Box 322, 3300 AH Dordrecht, The Netherlands. E-mail: sales@kli.wkap.nl

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Генерального секретаря и Секретариата ОБСЕ

Секретариат ОБСЕ находится по адресу: *Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria*.
Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: *pm@osce.org*

Совет Европы проводит встречи в трехстороннем формате

В текущем году прочно установившаяся традиция организации трехсторонних встреч по улучшению координации действий в областях, представляющих общий интерес, была продолжена проведением 7 февраля ежегодной целевой трехсторонней встречи (на экспертном уровне) и 8 февраля – трехсторонней встречи высокого уровня. Председательство на этих трехсторонних встречах,

проводившихся в этом году Советом Европы (СЕ) в Страсбурге, осуществляется поочередно ОБСЕ, ООН (по линии Отделения ООН в Женеве) и СЕ. В состоявшихся встречах также приняли участие Международная организация по вопросам миграции и Международный комитет Красного Креста.

Целевая трехсторонняя встреча была посвящена мерам доверия в странах Юго-Восточной Европы. На основе изучения конкретных примеров участники провели углубленное рассмотрение возможностей улучшения взаимодействия между международными организациями в этом регионе и путей эффективного содействия указанным странам. Были обсуждены следующие темы: беженцы и внутренне перемещенные лица, верховенство закона, правовая база для НПО и свобода СМИ, восстановление инфраструктуры и проблема торговли людьми.

Встреча позволила представителям как центральных учреждений различных организаций, так и отде-



Генеральный секретарь Ян Кубиш принял 26 февраля нового руководителя делегации Боснии и Герцеговины в ОБСЕ, посла Эмину Кецо-Исакович.

лений на местах совместно обсудить пути улучшения координации усилий в интересах мира и стабильности в Юго-Восточной Европе.

В состоявшейся 8 февраля трехсторонней встрече высокого уровня под председательством Генерального секретаря Совета Европы Вальтера Швиммера приняли участие высокопоставленные делегации всех партнерских организаций, вовлеченных в трехсторонний процесс. Обсуждение касалось вопросов борьбы с терроризмом, межкультурного и межрелигиозного диалога, а также сотрудничества в этой области, включая проведение исследований и подготовку кадров.

В делегацию ОБСЕ входили представители Португалии как страны-председателя, Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш и другие старшие должностные лица Секретариата. ООН была представлена заместителем Генерального секретаря Владимиром Петровским, Верховным комиссаром по правам человека Мэри Робинсон и помощником

Верховного комиссара по делам беженцев Камелом Моржаном. Европейская комиссия, Международная организация по вопросам миграции и Международный комитет Красного Креста были представлены старшими должностными лицами.

Участники встречи условились собраться вновь в трехстороннем формате в Женеве в начале 2003 года. С текстом выводов Председателя можно ознакомиться на веб-сайте: www.osce.org/ec.

ОБСЕ/Михал Олешарник

Поездка Генерального секретаря в Стамбул

По личному приглашению министра иностранных дел Турции Исмаила Сема Генеральный секретарь принял участие в работе Совместного форума на тему «Цивилизация и согласие: политическое измерение Организации «Исламская конференция» и Европейского союза», который проходил в Стамбуле 12–13 февраля. Генеральный секретарь председательствовал на заседании Группы по проблемам борьбы с общими вызовами в сегодняшнем мире, в работе которой приняли участие министры иностранных дел Египта Ахмед Махер Эль-Сайед и Ирана Камаль Харази.

Выступление Генерального секретаря в Парламентской ассамблее ОБСЕ

Генеральный секретарь выступил на первой зимней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, проходившей в Вене 21–22 февраля. Это заседа-

ние способствовало сближению межправительственного измерения ОБСЕ, включая ее Секретариат, и Парламентской ассамблеи. Генеральный секретарь также воспользовался возможностью, чтобы встретиться с Председателем и Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи, а также с некоторыми ее членами, в том числе участвующими в работе специального комитета по вопросам транспарентности и подотчетности.

Руководители миссий в Центральной Азии проводят совещание в Алма-Ате

4 марта в Алма-Ате (Казахстан) состоялось проводимое два раза в год совещание руководителей пяти миссий ОБСЕ в странах Центральной Азии – Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. На встрече, проходившей под председательством Директора Центра по предотвращению конфликтов Мартона Краснаи, обсуждались две задачи: как лучше содействовать принятию и реализации «маршрутной карты» ОБСЕ по борьбе с терроризмом и как упрочить экономическое и экологическое измерение в данной области.

Были также обсуждены крупные события в регионе, в т.ч. встреча президентов четырех центральноазиатских стран в Ташкенте 28 декабря 2001 года и учреждение ими Организации центральноазиатского сотрудничества на встрече в Алма-Ате 28 февраля.

Руководители миссий отметили, что в соответствии со всеобъемлющим подходом ОБСЕ к вопросам безопасности они будут продолжать участвовать в деятельности, касающейся человеческого измерения, военно-политических аспектов, а также экономического и экологического измерения. Они приветствовали недавнее создание при Постоянном совете подкомитета по экономическим и экологическим вопросам, считая, что это будет содействовать непрерывному получению государствами-участниками информации о работе в данной области.

Руководители миссий рассмотрели и обсудили вклад Центра по предотвращению конфликтов в реализацию разработанной Секретариатом ОБСЕ «маршрутной карты» по борьбе с терроризмом в соответствии с Бухарестским планом действий. Было достигнуто общее согласие относительно того, что ОБСЕ следует со-

средоточить свои усилия на институциональном строительстве и что она могла бы предложить государствам Центральной Азии помощь в таких областях, как подготовка судей, сотрудников полиции, а также пограничников и персонала тюрем.

Совещание продолжилось 5 марта с участием представителей Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Программы развития ООН, Международной организации по вопросам миграции, Европейского банка реконструкции и развития, Европейской комиссии и Азиатского банка развития. Участники выразили удовлетворение координацией действий в этой сфере и заявили о своей готовности продолжать сотрудничество в Центральной Азии.

В совещании также приняли участие сотрудники операций ОБСЕ на местах, курирующие экономические и экологические вопросы; новый специальный советник Действующего председателя по Центральной Азии Герберт Зальбер; представители Председателя и институтов ОБСЕ; а также исполняющий обязанности Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Марк Бальт.

Одиннадцатый бал ОБСЕ приносит 21 000 евро на благотворительные цели

Около 1000 гостей пожелали отметить 14 февраля день Святого Валентина, приняв участие в традиционном бале ОБСЕ, проводившемся, как и в прошлые годы, в исторических помещениях Хофбурга. Музыка, изысканные блюда и дружеская атмосфера бала, продолжавшегося всю ночь (до раннего утра), позволили собрать почти 21 000 евро, которые пойдут на различные благотворительные цели.

Открывая бал, Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш приветствовал сотрудников и дипломатов, а также членов их семей и друзей. В числе почетных гостей были министр иностранных дел Словакии

Эдуард Кукан, Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриан Северин, заместитель мэра г. Сан-Ремо Джованни Беррино, а также Мануэль да Силва Александри и Педру Айреш ди Абреу, представлявшие португальскую организацию ИСЕП в Австрии.

Город Сан-Ремо преподнес в дар 7000 цветов, которые придали королевским залам красный и зеленый колорит. Португалия как страна-председатель безвозмездно предоставила щедрое количество вина, в том числе бутылочный портвейн, который продавался в благотворительных целях. Музыкальное сопровождение обеспечивалось ансамблем

«Лейдиз окестра», оркестром современного танца, джаз-квartetом Вольфганга Венера и группой «Битлз Ривайвал Бэнд». Последний вальс начался в 3.30 утра.

Успеху бала содействовали: организатор и координатор из Службы конференций Секретариата Мики Кроль, конгресс-центр «Хофбург», венский отель «Интерконтиненталь» (буфет), казино «Австрия» (благотворительная рулетка), фирма «Ромеркелле» (предоставившая 1200 литров минеральной воды), а также Фред и Лидия Мастэр (художественное оформление).

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ,

которые можно получить по запросу в Венском или Пражском отделении

Секретариата ОБСЕ*, а также через сетевой сайт ОБСЕ

(www.osce.org/publications)

* *Rytířská 31, CZ-110 00 Prague 1, Czech Republic*

Название	Издатель/под редакцией	Язык(и)
Вестник ОБСЕ (ежемесячный) Том VII (2000 год), том VI (1999 год), том V (1998 год), том IV (1997 год), том III (1996 год), том II (1995 год), том I (1994 год)	Секретариат ОБСЕ	С января 1998 года по апрель 2001 года – на шести официальных языках ОБСЕ (английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском), с апреля 2001 года – на английском и русском языках
Информационная справка <ul style="list-style-type: none">■ Что такое ОБСЕ?¹■ Генеральный секретарь и Секретариат ОБСЕ■ Бюро по демократическим институтам и правам человека²■ Представитель по вопросам свободы средств массовой информации■ Верховный комиссар по делам национальных меньшинств■ Парламентская ассамблея ОБСЕ²■ Миссия в Боснии и Герцеговине³■ Миссия в Хорватии³■ Миссия в Косово³	Секретариат ОБСЕ	¹ «Что такое ОБСЕ?» – на всех шести официальных языках ОБСЕ ² Имеется также на русском языке ³ Имеется также на языках соответствующих стран
Справочник ОБСЕ Общая информация об ОБСЕ. Третье издание, обновленное в июне 2000 года; русское издание, обновленное в декабре 2000 года	Секретариат ОБСЕ	Английский и русский
Обзор долгосрочных миссий и других форм деятельности ОБСЕ на местах (март 2001 года)	Секретариат ОБСЕ/Центр по предотвращению конфликтов	Английский
Ежегодный доклад Генерального секретаря о деятельности ОБСЕ (1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999 и 2000 годы)	Секретариат ОБСЕ	На всех шести официальных языках ОБСЕ

Название	Издатель/под редакцией	Язык(и)
Полугодовые доклады Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека	БДИПЧ	Английский и русский
Прочие публикации по вопросам демократизации и прав человека доступны для ознакомления на сетевом сайте БДИПЧ: (www.osce.org/odhr/publications.htm)	БДИПЧ	Английский
Библиография о Верховном комиссаре ОБСЕ по делам национальных меньшинств: документы, речи, тематические публикации. <i>Третье издание</i>	Фонд по межэтническим отношениям (Гаага), март 1997 г.	Английский
Роль Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств в деятельности ОБСЕ по предотвращению конфликтов. Введение	id. июнь 1997 г.	Английский и русский
Хронологический обзор официальных публикаций СБСЕ/ОБСЕ с 1973 по 1998 год <i>Перечень изданных типографским способом документов, принятых по завершении конференций по обзору, встреч в рамках дальнейших шагов и других крупных мероприятий СБСЕ/ОБСЕ, включая переговоры о мерах укрепления доверия и безопасности</i>	Пражское отделение	Английский
Справочник. Сборник решений 1993–94, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999 и 2000 годы	Пражское отделение	Английский



Вестник ОБСЕ выпускается Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Материалы выражают точку зрения их авторов, которая не обязательно является отражением официальной позиции ОБСЕ и ее государств-участников.

Kärntner Ring 5–7A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-180 ■ Факс: (+43-1) 514 36-105 ■ Эл. почта: info@osce.org

Редактор: Кит Джинкс ■ Зам. редактора: Александр Ницше ■ Пом. редактора: Патриция Саттер

Дополнительная информация об ОБСЕ имеется на веб-сайте ОБСЕ: www.osce.org