

риат Секретариат Секрет тариат Секретариат Секр



Деятельность Секретариата | Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества

Деятельность Секретариата

Базирующийся в Вене Секретариат оказывает чрезвычайно важную поддержку государствам-участникам, Председательству и управляющим фондами Организации. В различных его подразделениях работают около 330 сотрудников. В 2004 году, несмотря на трудность стоявших перед ним задач, Секретариат успешно справлялся со своими функциями обеспечения деятельности. Завершилась амбициозная управленческая реформа, начатая Генеральным секретарем в 2001 году. Благодаря ей ОБСЕ расширила свои возможности по гибкому и оперативному выполнению и переводу в практическую плоскость решений, принимаемых государствами-участниками на политическом уровне. Однако процесс реформ должен продолжаться. В работе ОБСЕ должны обеспечиваться преемственность, согласованность и скоординированность действий; именно этому и способствовали принятые на встрече Совета министров в Софии меры по усилению роли Генерального секретаря.

Обеспечение безопасности персонала. Сотрудникам ОБСЕ нередко приходится работать в тяжелых условиях. Генеральным секретарем был предпринят ряд шагов, позволивших привлечь внимание к вопросам безопасности в масштабах всей Организации и заметно улучшить работу по ее повседневному обеспечению и соответствующему контролю. Все вопросы безопасности сотрудников сейчас переданы непосредственно в ведение Генерального секретаря, в канцелярии которого создана группа по обеспечению безопасности. В декабре была введена в действие новая система обеспечения безопасности, которая должна позволить Организации действенно и эффективно выполнять свои функции, не подвергая риску безопасность, здоровье и благополучие своих сотрудников.

Центр по предотвращению конфликтов. Основной смысл деятельности Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) заключается в предоставлении консультаций Председательству и активной поддержке всех операций ОБСЕ на местах. Среди прочего Центр помогал Председательству следить за развитием событий в Приднестровье, Молдове и на Южном Кавказе с целью поддержки усилий, предпринимаемых на переговорах по мирному урегулированию конфликтов в этих регионах. Он также вносил свой вклад в осуществление таких конкретных инициатив Председательства, как повышение роли образования в качестве средства предотвращения конфликтов. ЦПК оставался также одной из главных опор военно-политического измерения безопасности в рамках ОБСЕ, предоставляя свой экспертный потенциал в распоряжение Форума по сотрудничеству в области безопасности. Он содействовал государствам-участникам в реализации проектов на местах и проведении посещений по оценке ситуации с легким и стрелковым оружием и обычными боеприпасами. Группой экспертов по вопросам пограничного режима и безопасности границ был успешно осуществлен первый этап программы ОБСЕ по развитию трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

Борьба с терроризмом. Антитеррористическое подразделение, координирующее в ОБСЕ всю деятельность по борьбе с терроризмом, внесло весомый вклад в осуществление принятых государствами-участниками решений, дополняющих усилия ООН в этой чрезвычайно актуальной области. Это подразделение играет лидирующую роль в усилиях ОБСЕ в поддержку ратификации и осуществления 12 всемирных конвенций и протоколов о борьбе

с терроризмом путем проведения семинаров и конференций. К концу 2004 года участниками всех 12 упомянутых международно-правовых соглашений стали 33 государства – участника ОБСЕ.

Борьба с торговлей людьми. Секретариат активно поддерживает применяемый Организацией подход к борьбе с торговлей людьми, охватывающий все три измерения ОБСЕ. После майского назначения Хельги Конрад специальным представителем по противодействию торговле людьми в Секретариате была создана Группа по содействию борьбе с торговлей людьми. Обеспечивая координацию усилий с другими соответствующими организациями, Группа призвана оказывать поддержку государствам-участникам, специальному представителю, Действующему председателю и Генеральному секретарю в принятии эффективных мер против торговли людьми (см. также стр. 19).

Полицейская деятельность. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) продолжала укреплять потенциал государств-участников по противодействию угрозам, исходящим от преступного мира, и оказывала государствам помощь в обеспечении верховенства закона. Так, в июле 2005 года должна завершиться реализуемая ею программа содействия органам внутренних дел Кыргызстана. Состоялись миссии по оценке потребностей в Армении и Азербайджане; еще одну такую миссию планируется осуществить в Грузии. Группа также продолжала вносить существенный вклад в дальнейшую деятельность по решению вопросов охраны границ в Юго-Восточной Европе в рамках Охридского процесса. Наряду с этим ГСПД также стремилась дополнять ведущуюся в ОБСЕ работу по борьбе с торговлей людьми.

Экономико-экологическое измерение. В 2004 году после принятия на Софийской встрече Совета министров Документа-стратегии в области экономического и экологического измерения ОБСЕ значительно активизировала свою деятельность на этом направлении. Ею были проанализированы рекомендации, сформулированные в ходе 12 й встречи Экономического форума в Праге, и предложены конкретные меры по их воплощению в жизнь в таких областях, как развитие малого бизнеса, инвестиции, повышение кадрового потенциала, экономическая интеграция и борьба с коррупцией. После Экономического форума 2004 года ОБСЕ также проводит обзор обязательств, принятых государствами-участниками в экономико-экологической области. Ключевым партнером в этих усилиях является Европейская экономическая комиссия ООН, с которой Генеральный секретарь подписал на Софийской встрече совета министров меморандум о договоренности. Кроме того, БКДЭОС выпустило руководство по „лучшей практике в области борьбы с коррупцией“; были усилены меры, направленные против отмывания денег и финансирования терроризма. По итогам предварительной оценки участники инициативы ОБСЕ – ООН „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК) определили ряд конкретных экологических проблем, для решения которых необходимы действия на международном уровне. В июле к реализации этой инициативы подключилась НАТО.

Укрепление имиджа ОБСЕ. Отдел прессы и общественной информации приступил к выпуску нового, полноцветного журнала „ОБСЕ“ вместо издававшегося в течение 9 лет „Вестника ОБСЕ“. Это издание, форма и содержание которого стали намного интереснее, выходит на английском и русском языках в печатной

и онлайн-версиях. Были изменены структура и оформление веб-сайта ОБСЕ, новый вариант которого увидит свет в начале 2005 года. И то, и другое направлено на привлечение к ОБСЕ внимания более широкой аудитории и облегчение доступа к информации о ее работе. Организацией мероприятий для традиционных и онлайн-СМИ и обеспечением их информационных потребностей по-прежнему занимались сотрудники ОПОИ по работе с прессой, а лицам, проявляющим к деятельности Организации более глубокий профессиональный или научный интерес, предоставлялся доступ к расширенной программе стажировки.

Завершение административной реформы. Подходя к завершению начатая Генеральным секретарем в 2001 году амбициозная реформа управления. Благодаря ей ОБСЕ сейчас лучше подготовлена и приспособлена к оказанию государствам-участникам, Председательству и управляющим ее фондами поддержки в выполнении повседневных оперативных задач и претворении в жизнь политических решений. Стержневым элементом реформы является процесс составления и исполнения свободного бюджета – ключевой инструмент, позволяющий Постоянному совету направлять и контролировать работу ОБСЕ. В нем указываются конкретные цели и выделяемые средства по программам ОБСЕ на каждый год.

В порядке внедрения передового опыта в сфере управленческих процедур ОБСЕ перешла на современную систему управления на базе новейших информационных и коммуникационных технологий, воплотившихся в системе комплексного управления ресурсами (ИРМА). Эта новая система предусматривает четкое распределение индивидуальной ответственности, полномочий по утверждению и согласованию и порядок отчетности. ИРМА и связанная с ней система обработки документации DOC.In, в создание которых было инвестировано в общей сложности 7,4 млн. евро, обеспечат существенную экономию ресурсов за счет рационализации процедур управления. Проект ИРМА получил высокую оценку внешних ревизоров ОБСЕ и привлек немалое внимание других международных организаций.

Управление людскими ресурсами. Департамент людских ресурсов активно занимался разработкой и внедрением компонентов ИРМА, относящихся к работе с кадрами. Была успешно решена задача увязки с системой ИРМА групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ) – основного механизма привлечения к операциям на местах сотрудников на основе прикомандирования. Для подбора кадров на замещаемые по контрактам должности в Секретариате, институтах и структурах на местах была внедрена онлайн-система, позволяющая кандидатам направлять свои заявления по Интернету и ускоряющая процесс заполнения вакансий. Наряду с этим улучшились количественные и качественные показатели подготовки кадров. В то же время четкому и эффективному осуществлению деятельности ОБСЕ по-прежнему препятствовало отсутствие в большинстве государств-участников юридических положений о правоспособности, привилегиях и иммунитетах Организации.

Гендерные вопросы. Основным направлением работы в гендерной области был пересмотр существующего Плана действий по гендерным вопросам. Старший советник по гендерным вопросам постоянно оказывала содействие направленным на это усилиям рабочей группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми, результатом которых стало принятие решения ПС №.

683 о Плана действий на 2004 год по поддержке гендерного равенства. Кроме того, было обновлено содержание изданного в 2001 году руководства для сотрудников ОБСЕ по гендерным аспектам постконфликтных ситуаций, с тем чтобы оно могло и далее служить сотрудникам миссий справочным пособием для работы в гендерной области. Секретариат также продолжал поощрять и контролировать соблюдение его собственными сотрудниками принципов поддержания должного профессионального климата в трудовом коллективе.

Внутренний надзор. В истекшем году были достигнуты значительные успехи в перестройке деятельности Службы внутреннего надзора и повышении ее профессионального уровня. Эта служба, в состав которой входят дипломированные аудиторы, стала важным инструментом контроля за соблюдением нормативных положений и обеспечения уверенности в надежности эффективности механизмов внутреннего контроля в масштабах всей Организации. Укреплению как внутренних, так и внешних надзорных функций будет способствовать создание Ревизионного комитета, решение о котором Постоянный совет принял в декабре 2004 года. Следуя передовому опыту, Служба внутреннего надзора составляет план своей аудиторской работы с применением методов оценки риска. В плане на 2005 год нашли отражение различные риски, связанные с работой и операциями ОБСЕ, учтены приоритеты Организации и необходимость сбалансированного распределения ревизионных мероприятий между местными структурами, институтами и Секретариатом. Хотя работа по проверке действенности контрольных механизмов и контролю соблюдения действующих норм будет по-прежнему составлять основное содержание программы внутреннего надзора, Служба будет расширять свою деятельность за счет проверки и инспектирования управленческой работы, оценки программ и проведения расследований. Наряду с этим будет контролироваться то, как руководство Организации выполняет рекомендации по итогам предыдущих аудиторских проверок.

Сотрудничество с другими международными организациями. Секретариат продолжал укреплять связи с организациями-партнерами на всех уровнях. ОБСЕ сыграла активную роль в проведении заседания Совета Безопасности ООН с участием региональных организаций, посвященного сотрудничеству в рамках стабилизационных процессов. Продолжали укрепляться и связи Секретариата с ЕС. Особенно динамичным было развитие рабочих контактов с Советом Европы; на всех уровнях продолжались консультации и с НАТО.

Средиземноморские и азиатские партнеры по сотрудничеству. Во взаимодействии с Тройкой ОБСЕ Секретариат продолжал активизировать связи со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. В соответствии с решением Постоянного совета от 2 декабря 2004 года новым азиатским партнером по сотрудничеству стала Монголия. Впервые на одно из государств-партнеров была распространена деятельность ОБСЕ по наблюдению за выборами: в октябре Группа ОБСЕ по поддержке выборов в составе почти 50 экспертов была направлена в Афганистан для оказания этой стране помощи в проведении первых в ее истории президентских выборов, что стало весьма знаменательным событием как для Афганистана, так и для ОБСЕ.

Доклад Директора Центра по предотвращению конфликтов

„ЦПК сочетает оказание прямой поддержки операциям на местах с выполнением важных экспертных функций применительно к военно-политическому измерению безопасности, превратившись таким образом в уникальный образец успешного взаимодействия между территориальными и тематическими подразделениями. Государства- и организации-партнеры проявляют живой интерес к нашей модели предотвращения конфликтов. Опыт и знания ЦПК пользуются в этом году большим спросом“.

Посол Ламберто Заньер, Директор Центра по предотвращению конфликтов

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) играет ключевую роль в поддержке деятельности ОБСЕ на местах, координируя работу местных структур и помогая им в выполнении их мандатов. Он также отвечает в Секретариате за координацию усилий по развитию военно-политического измерения деятельности ОБСЕ. В частности, ЦПК призван оказывать Председательству, Генеральному секретарю и директивным органам ОБСЕ поддержку в осуществлении стоящих перед Организацией задач в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

В состав ЦПК входят:

- Отдел по вопросам деятельности миссий, выполняющий основные задачи по координации действий структур ОБСЕ на местах и поддержанию связи с ними;
- сектор координации проектов, оказывающий структурам на местах поддержку в планировании, разработке и оценке внебюджетных проектов;
- группа оперативного планирования, занимающаяся составлением планов будущих мероприятий, выявлением потенциальных кризисных областей, ранним предупреждением о них и соответствующим анализом;
- Ситуационный/Коммуникационный центр, следящий за развитием событий в регионе ОБСЕ и выполняющий функции кризисного реагирования;
- группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности, предоставляющая консультационно-экспертную помощь по вопросам военно-политического измерения безопасности.

В 2004 году ЦПК играл центральную роль в усилиях ОБСЕ по повышению общей согласованности программных мероприятий Организации, обеспечению должной сбалансированности трех измерений ОБСЕ и надлежащей координации с другими международными и субрегиональными организациями. В силу выполняемых им функций непосредственной поддержки операций ОБСЕ на местах ЦПК располагал хорошими возможностями для обеспечения вклада местных структур в работу организуемых им и проводимых под его председательством мероприятий в области „первого измерения“ – таких, как Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, Конференция ОБСЕ/ЮНОДК по вопросам безопасности границ и пограничного режима, специальное совещание по проблеме разминирования и Конференция по осуществлению документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов. С другой стороны, ЦПК имел возможность доводить результаты этих встреч до сотрудников ОБСЕ на местах благодаря регулярным встречам с руководителями местных структур.



Директор ЦПК посол Ламберто Заньер (справа) и Генеральный секретарь ОБСЕ посол Ян Кубиш на семинаре, состоявшемся в Вене в рамках Программы трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

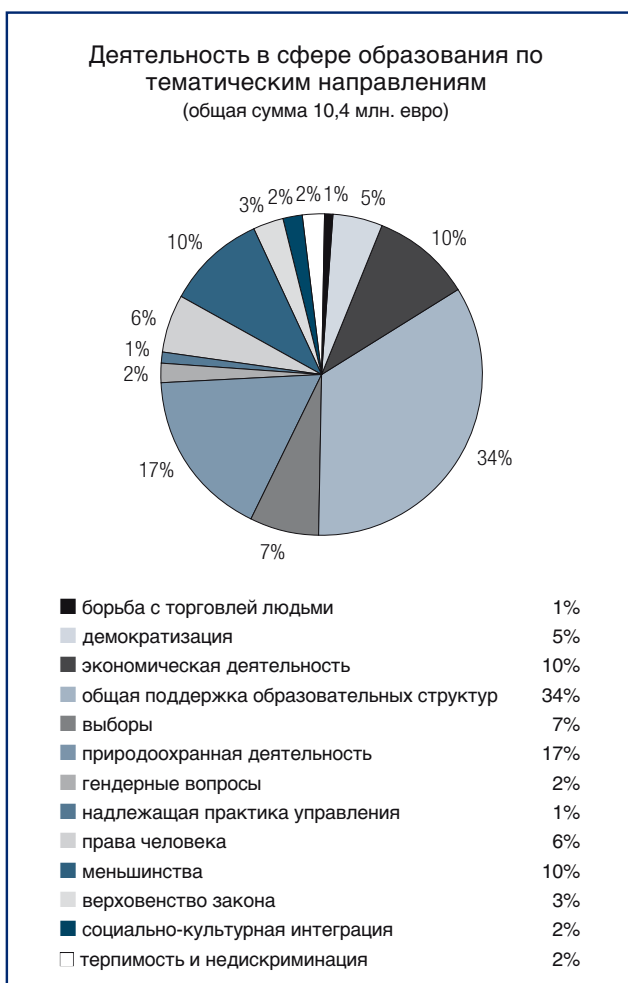
Связь со структурами ОБСЕ на местах: Отдел по вопросам деятельности миссий. Отдел по вопросам деятельности миссий выполняет основные функции по координации действий местных структур ОБСЕ, Секретариата и Председательства. В его состав входят четыре региональных сектора – сектор Юго-Восточной Европы, сектор Восточной Европы, сектор Кавказа и сектор Центральной Азии.

Ответственные за эти направления сотрудники по вопросам деятельности миссий предоставляли местным структурам консультации по программным, стратегическим и управленческим вопросам и помогали в подготовке поездок на места, предпринимавшихся Действующим председателем и другими должностными лицами ОБСЕ. В нескольких случаях Председательству и делегациями государств – участников ОБСЕ направлялись „сигналы раннего предупреждения“ в связи с развитием обстановки на местах.

В 2004 году Отделу по вопросам деятельности миссий пришлось уделять особое внимание целому ряду направлений работы. Среди них были:

- координация с сектором Юго-Восточной Европы совместных усилий местных структур ОБСЕ, ее институтов и Председательства в связи с проведением в ноябре в Сербии и Черногории первого совещания местных экспертов-практиков, посвященного теме работы со свидетелями по делам о военных преступлениях;

- работа сектора Восточной Европы по мониторингу кризиса в Приднестровье после закрытия там школ, использовавших латинский алфавит, и по поддержке усилий Председательства на переговорах по мирному урегулированию;
- подготовка сектором Кавказа предложений для Председательства относительно будущих мер в отношении конфликтов; и
- предоставление сектором Центральной Азии совместно с группой оперативного планирования консультаций Председательству по вопросам образования и помощь, которую данный сектор оказывал в организации состоявшегося в апреле в Ташкенте совещания министров на тему „Образование – капитал, инвестированный в будущее“.



Координация внебюджетных мероприятий: сектор координации проектов. Местные структуры ОБСЕ осуществляют все больше проектов, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов. В задачи сектора координации проектов входит поддержка структур на местах в планировании, осуществлении и оценке этих внебюджетных мероприятий. На этапе планирования особенно важна координация действий с институтами и Секретариатом ОБСЕ. В 2004 году сектор провел оценку в общей сложности 121 запланированного местными структурами внебюджетного проекта на общую сумму свыше 18,7 млн. евро (www.osce.org/osceprojects).

Пользуясь справочным пособием, разработанным вместе с Департаментом людских ресурсов в 2003 году, сектор участвовал в проведении учебных занятий для всех новых сотрудников, способствуя тем самым консолидации подхода ОБСЕ к вопросам управления. В партнерстве с БКДЭОС и БДИПЧ им был организован совместный семинар по планированию будущих мероприятий в Узбекистане. Тем самым ЦПК содействовал укреплению сотрудничества между структурами на местах, институтами и Секретариатом.

Учитывая первоочередное значение, придаваемое болгарским Председательством развитию образования как инструмента предотвращения конфликтов, сектор провел всеобъемлющий обзор проектов ОБСЕ в области образования путем систематического обобщения и анализа информации обо всех инициативах в данной области.

Экспертно-консультационная помощь Председательству: группа оперативного планирования. Группа оперативного планирования выполняет ключевые функции по поддержке Председательства и делегаций путем планирования будущих операций на местах, выявления потенциальных кризисных областей, раннего оповещения о них и соответствующего анализа. В ее составе имеется также небольшое аналитическое подразделение, занимающееся подготовкой справочных материалов и проведением анализа. Оно также сыграло важную роль в оказании помощи Председательству в связи с подготовкой состоявшейся в июне Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и последующими мерами по ее итогам.

В целях дальнейшего развития оперативных контактов с организациями-партнерами группа принимала участие в учениях НАТО по регулированию кризисов (СМХ 04), проводившихся в марте, и в аналогичных учениях ЕС (СМЕ 04), состоявшихся в мае. Она также наблюдала за ходом прошедших в сентябре первых „процедурных“ учений Россия – НАТО. Группа активно делилась опытом с другими международными организациями, такими, как ООН, что позволило дополнительно укрепить структуры для поддержания оперативных контактов и даст возможность быстрее и эффективнее реагировать на развитие ситуации на местах.

Решение вопросов безопасности границ и пограничного режима. В 2004 году ЦПК учредил группу оперативного планирования в составе трех экспертов для рассмотрения вопросов пограничного режима и безопасности границ. Одной из их главных задач стало осуществление первого этапа Программы ОБСЕ по развитию трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Эта программа предусматривает проведение в регионе серии из шести семинаров и практикумов, призванных содействовать заключению трансграничных соглашений по таким вопросам пограничного режима, как переход к полицейской охране границ, совместные учения, сотрудничество правоохранительных органов и проблемы „водных“ (морских, речных и озерных) границ. В них приняло участие большое число ответственных работников пограничных служб стран Юго-Восточной Европы. Второй этап программы, который должен начаться в 2005 году, будет посвящен более практическим аспектам соглашений, разработанных в ходе первого этапа.

По просьбам государств-участников группа провела оценочные поездки в Грузию и в Центральную Азию для выяснения того, какую помощь ОБСЕ могла бы оказать в укреплении пограничного режима и безопасности границ. Кроме того, ЦПК активно поддерживал деятельность неофициальной рабочей группы ОБСЕ по вопросам границ и сыграл важную роль в подготовке и проведении в сентябре совместного совещания технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ.

На круглосуточном дежурстве семь дней в неделю:

Ситуационный центр. Группа дежурных по Ситуационному/Коммуникационному центру продолжала выполнять функции круглосуточной информационной службы и жизненно важного контактного пункта Организации, особенно во вне рабочее время. Ситуационный центр обеспечивает своевременное распространение информации в кризисной обстановке, поддерживает при необходимости мероприятия по эвакуации сотрудников для оказания им медицинской помощи и своевременно оповещает Генерального секретаря о последних событиях благодаря постоянно осуществляемому Центром мониторингу электронных СМИ и Интернета.

Группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Группа продолжала оказывать поддержку Форуму по сотрудничеству в области безопасности и Председательству, предоставляя им экспертные услуги и готовя подробные ежемесячные и ежеквартальные обзоры осуществления государствами-участниками мер укрепления доверия и безопасности. Она также готовила и составляла содержательные справочные материалы к важным совещаниям по военно-политическому измерению, включая Ежегодное совещание по оценке выполнения, Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности и специальное совещание ФСБ по осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов.

В целях повышения осведомленности парламентариев государств ОБСЕ о положениях Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, ЦПК организовал конференцию, посвященную парламентскому надзору за деятельностью вооруженных сил. На этом мероприятии, главной темой которого было развитие национальной практики в области парламентского надзора за деятельностью вооруженных сил в меняющихся условиях безопасности, присутствовало свыше 100 парламентариев и государственных должностных лиц из 55 государств-участников.

В порядке поддержки деятельности ФСБ, касающейся легкого и стрелкового оружия, группа обеспечения деятельности ФСБ провела всеобъемлющий обзор мер по уничтожению, экспорту и импорту такого оружия всех категорий в регионе ОБСЕ. Продолжая начатый в 2003 году проект, группа опубликовала „Справочник по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия“ на всех шести рабочих языках ОБСЕ. Широкое распространение включенной в Справочник информации было обеспечено с помощью двух региональных семинаров – в Ашхабаде в мае и в Скопье в июле. Представители группы возглавили делегацию экспертов, оценочные поездки которой в Беларусь и Таджикистан стали первыми конкретными шагами по повышению безопасности запасов и уничтожению излишков



Осмотр излишков боеприпасов в ходе оценочной поездки в Таджикистан.

легкого и стрелкового оружия и боеприпасов в регионе ОБСЕ; в 2005 году усилия в этом направлении будут продолжены.

Совершенствование обмена информацией: Сеть связи.

В 2004 году была дополнительно усовершенствована Сеть связи ОБСЕ, обеспечивающая прямой контакт между столицами государств-участников. Курирующая работу этой сети Группа ОБСЕ по связи продолжала повышать эффективность и надежность системы, а также ее удобство в эксплуатации, приступив к ее переводу на новую операционную платформу и упрощенную сетевую архитектуру. С подключением к сети еще одного государства-участника – Мальты – общее число охваченных сетью государств ОБСЕ увеличилось до 48. Модернизация Сети связи дополнила собой целый ряд инициатив, способствующих повышению конкурентоспособности Организации и делающих более ценным ее вклад в решение трудных задач предотвращения конфликтов.

Антитеррористическое подразделение

Созданное в 2002 году Антитеррористическое подразделение (АТП) координирует всю деятельность ОБСЕ в области борьбы с терроризмом и его предотвращения. Оно тесно взаимодействует с Контртеррористическим комитетом (КТК) ООН, ЮНОДК и другими международными организациями. Его деятельность включает оказание государствам-участникам ОБСЕ помощи в повышении их потенциала по отражению существующих и появляющихся новых террористических угроз.

Совместно с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) АТП организовало в 2004 году первое крупномасштабное международное совещание на тему об угрозах, создаваемых для гражданской авиации переносными зенитными ракетными комплексами. По ее итогам правительствами нескольких стран были приняты конкретные меры, повышающие безопасность аэропортов. Вместе с ИКАО Подразделение также провело первую в истории международную конференцию по содействию применению разработанных ИКАО стандартов, касающихся документов на въезд и выезд.

Еще одна потенциально серьезная террористическая угроза связана с наличием незащищенных запасов радиоактивных материалов. Совместно с базирующимся в Вене Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) Подразделение занималось изучением того, в каких областях ОБСЕ могла бы дополнить усилия, предпринимаемые для улучшения защиты и повышения безопасности таких материалов.



Рейтер/Болдан Кривель

Незащищенные хранилища радиоактивных материалов являются источником потенциальной серьезной террористической угрозы для государств – участников ОБСЕ.

Прямой поддержкой глобальных контртеррористических усилий ООН стало проведение в Вене при участии АТП совещания в развитие итогов мартовского специального совещания КТК ООН с представителями международных, региональных и субрегиональных организаций.

Подразделение продолжало содействовать ратификации и осуществлению 12 международно-правовых документов ООН, направленных против терроризма. Организованные вместе с ООН и БДИПЧ семинары-практикумы и двусторонние консультации позволили на пять процентов увеличить в 2004 году долю государств региона ОБСЕ, ратифицировавших эти документы, доведя ее до 88 процентов.

Одной из ключевых функций АТП является оказание государствам-участникам помощи в создании контртеррористического потенциала. Опираясь на финансовую поддержку Германии и США, АТП организовало четыре субрегиональных семинара по отработке способов защиты документов на въезд и выезд от подделки. В этих семинарах приняли участие 99 экспертов из столиц 26 стран ОБСЕ и из международных организаций.

Для обеспечения своевременного обмена информацией между лицами, занимающимися осуществлением практических мер по борьбе с терроризмом, в ОБСЕ была создана контртеррористическая сеть. АТП обеспечивает обслуживание этой сети и ежемесячно рассылает всем государствам-участникам электронный бюллетень с конкретной информацией о подготовке кадров и мерах по созданию потенциала.

АТП тесно сотрудничает с функционирующей в рамках ОБСЕ неофициальной „группой друзей“ по борьбе с терроризмом, которая стала полезным механизмом взаимодействия между Секретариатом и государствами-участниками и важным форумом для рассмотрения выполнения обязательств по противодействию терроризму и определению ответа ОБСЕ на возникающие террористические угрозы.

Во избежание дублирования усилий АТП ведет постоянный учет всех программ в области борьбы с терроризмом, безопасности границ и охраны правопорядка, осуществляемых в регионе как по линии ОБСЕ, так и вне ее. Информацию об этом она передает лицам, ответственным за разработку программ ОБСЕ, и проводит для них семинары по ознакомлению с ведущейся в регионе контртеррористической деятельностью.

www.osce.org/atu

Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности

„В ряде отношений полицейская деятельность – идеальная сфера приложения усилий ОБСЕ, где переплетаются вопросы безопасности и вопросы прав человека. Эффективная, подотчетная обществу полиция, пользующая доверием населения, которому она служит, не нуждается в жестокостях и пытках для получения информации, необходимой для раскрытия преступлений... Там, где полиция действует эффективно и находится под демократическим контролем, возрастает стабильность и единство общества. В условиях кризисной ситуации не следует дожидаться, пока она ухудшится настолько, что необходимо будет принимать меры по поддержанию мира. Мы должны делать больше для укрепления полицейской деятельности внутри государств, в том числе, где это необходимо, при поддержке международного сообщества“. Соломон Пасси

В принятой на Маастрихтской встрече Совета министров в декабре 2003 года Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке подчеркивается роль Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) в повышении способности государств-участников преодолеть угрозы, связанные с преступной деятельностью, и в оказании им содействия в целях поддержания верховенства закона.

В июле 2003 года начала реализовываться программа содействия органам внутренних дел Кыргызстана, включающая восемь проектов технического и социального характера. Она осуществляется успешно и должна завершиться в июле 2005 года. Администрация президента Кыргызстана продолжала обеспечивать увязку результатов этой программы со своими долгосрочными планами реформирования органов внутренних дел. В Казахстане ГСПД оказывала помощь министерству внутренних дел в его усилиях по переходу на новые методы работы, основанные на сборе оператив-

контроля и безопасности“, направленной на решение задач пограничного полицейского контроля в государствах Юго-Восточной Европы. Одна из рекомендаций в рамках первого этапа Программы ОБСЕ по развитию трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе касалась содействия государствам в осуществлении различных соглашений, разработанных в этот период. Второй этап будет посвящен главным образом оперативным аспектам деятельности пограничных служб семи государств; при этом ГСПД должна будет оказать им помощь в таких областях, как сбор оперативно-следственной информации, расследование уголовных дел, освоение и внедрение методов анализа риска.

Борьба с торговлей людьми. ГСПД стремилась дополнять уже предпринимаемые ОБСЕ усилия по борьбе с торговлей людьми, приступив к разработке для правоохранительных органов ряда стратегических подходов к проведению расследований, основанных на работе с правонарушителями и сборе доказательств в качестве альтернативы использованию исключительно свидетельских показаний. Торговля людьми сопряжена также с рядом других серьезных преступлений, таких, как нелегальная иммиграция, фальсификация документов, коррупция и отмывание денег. Все это создает дополнительные возможности для сбора оперативно-следственной информации, возбуждения дел и сбора доказательств, подтверждающих показания свидетелей, в целях уголовного преследования торговцев людьми (подробнее о роли ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми см. на стр. ??).

В Молдове ГСПД помогала в проведении оценки потребностей, в ходе которой изучались способы повышения способности полиции пресекать торговлю людьми. В основу данного проекта была положена работа, начатая Контрольной миссией ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.

В июле ГСПД провела в Вене двухнедельный семинар-практикум для полицейских экспертов, посвященный расследованию половых преступлений. Это мероприятие дало хорошую возможность для обмена накопленными знаниями в области борьбы с данным видом преступлений и стало первым в серии семинаров, которую планируется провести во всем регионе ОБСЕ. В нем приняли участие свыше 60 полицейских следователей из более чем 20 стран Европы и Центральной Азии, а также группа авторитетных экспертов.

Дополнительная информация о деятельности ГСПД приводится в разделе, касающемся деятельности на местах.



ОБСЕ/Михаил Евстафьев

Выпускники Академии МВД Кыргызстана на июньской церемонии в Бишкеке.

ной информации, и начала обсуждать возможность разработки новых инициатив по внедрению принципов квартальной полиции и организации базовой подготовки новобранцев. В Армении и Азербайджане ГСПД завершила миссии по оценке потребностей, по итогам которых для каждой из этих стран была разработана собственная программа содействия органам внутренних дел. В Грузии ГСПД вела подготовку миссии по оценке потребностей, призванной заложить основу для будущей программы содействия органам внутренних дел.

ГСПД продолжала вносить весомый вклад в дальнейшее развитие работы в рамках „Охридского процесса в области пограничного

Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

На Маастрихтской встрече Совета министров в декабре 2003 года министры иностранных дел стран ОБСЕ приняли новый Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. В нем изложены рекомендации и обязательства государств – участников ОБСЕ по отражению экономических и экологических угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ в XXI веке.

В 2004 году Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды занималось реализацией нового Документа-стратегии, продолжая свою работу в таких важных областях, как:

- предотвращение торговли людьми путем сотрудничества между государством и частным сектором;
- развитие малых и средних предприятий (МСП);
- борьба с коррупцией;
- борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма; и
- развитие сотрудничества по проблемам окружающей среды.

Осуществление Документа-стратегии ОБСЕ.

Ключевой составляющей деятельности Бюро в 2004 году оставалось создание благоприятного делового климата и развитие малых и средних предприятий. В то же время оно расширяло усилия по наращиванию „человеческого капитала“, предпринимаемые им в сфере высшего образования и профессионально-технического обучения.

В области окружающей среды Бюро оказывало дальнейшее содействие выполнению международных природоохранных конвенций. В рамках инициативы „Окружающая среда и безопасность“ – трехгодичной программы, учрежденной ОБСЕ, ЮНЕП и ПРООН в ноябре 2003 года, в регионе ОБСЕ началось осуществление нескольких новых проектов. Основное внимание в рамках этой инициативы уделяется оценке рисков, разработке политики, формированию институтов и созданию потенциала.

Деятельность в области экономики

12-я встреча Экономического форума ОБСЕ. Вопросы образования и организационного строительства фигурировали в качестве основных на 12 й встрече Экономического форума, которая проходила в Праге 31 мая – 4 июня и была посвящена теме „Новые вызовы в области наращивания институционального и людского потенциала в интересах экономического развития и сотрудничества“. Ее участники сосредоточили основное внимание на инвестиционных стратегиях и потребностях развития рыночной экономики, прежде всего связанных с профессиональной подготовкой.

В порядке подготовки к Форуму Бюро организовало два семинара, посвященных способам стимулирования иностранных и внутренних инвестиций и видам профессиональной подготовки, необходимой для развития рыночной экономики.



С разрешения чешского министерства иностранных дел

Действующий председатель Пасси и чешский министр иностранных дел Цирил Свобода на встрече Экономического форума ОБСЕ в Праге.

Проанализировав выдвинутые на Форуме рекомендации, Бюро приступило к проведению ряда мероприятий в таких областях, как развитие МСП, привлечение капиталовложений, наращивание людского потенциала, экономическая интеграция и надлежащее управление. Вместе со Словенией, которой предстояло занять в 2005 году пост Председателя ОБСЕ, оно также начало подготовку к 13 й встрече Экономического форума, которая будет посвящена теме „Демографические тенденции, миграция и интеграция лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: обеспечение безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ“.

Предотвращение торговли людьми. Бюро продолжало осуществлять свою программу по борьбе с торговлей людьми, направленную на сокращение как спроса, так и предложения „живого товара“ за счет поощрения саморегулирования частного сектора и повышения осведомленности об этой проблеме в так называемых странах назначения, прежде всего западных. Данная программа включает также инициативу по предоставлению более широких экономических возможностей потенциальным жертвам торговли людьми.

„Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в настоящее время занимается внедрением в практику в Румынии и Болгарии положений Кодекса поведения о защите детей от сексуальной эксплуатации в секторе путешествий и туризма. Этот кодекс получил признание западных стран, НПО и туроператоров в качестве ценного механизма профилактики и повышения осведомленности, способствующего защите детей от сексуальной эксплуатации и торговли людьми“.
Марцин Свенцицкий, Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

Развитие и укрепление малого бизнеса. Малым и средним предприятиям принадлежит ключевая роль в создании новых рабочих мест в странах с рыночной экономикой и странах, находящихся на переходном этапе. В 2004 году Бюро Координатора уделяло особое внимание поддержке обучения молодежи основам предпринимательства в постконфликтных регионах и странах, находящихся на переходном этапе. Особенно успешной можно назвать программу семинаров для молодых предпринимателей (СМП), осуществляемую сейчас в Азербайджане, Албании, Армении, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии, Сербии и Черногории и Узбекистане.

Обмен передовым опытом в области борьбы с коррупцией. Бюро опубликовало „Руководство по лучшей практике борьбы с коррупцией“, в котором обобщен наиболее актуальный опыт различных стран мира. Руководство призвано служить справочным пособием для законодателей, государственных чиновников, СМИ, НПО и всех тех, кого волнует проблема коррупции.

Борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма. Важным приоритетом Бюро Координатора оставались борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма. В ноябре 2004 года Бюро совместно с осуществляемой ЮНОДК Глобальной программой борьбы с отмыванием денег организовало в Грузии семинар на эту тему. На нем присутствовали представители национальных институтов, правительственных министерств, центрального банка, генеральной прокуратуры, таможи, судебных органов, парламентских комитетов и банковского сектора. Свой вклад в проведение этого мероприятия внесли эксперты ООН, Совета Европы и ОБСЕ.

Деятельность в области окружающей среды

Успехи инициативы „Окружающая среда и безопасность“. После подписания в ноябре 2003 года меморандума о договоренности между ОБСЕ, ЮНЕП и ПРООН инициатива „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК) перешла из стадии планирования в стадию осуществления. Достигнуты существенные успехи в разработке методики ЭНВСЕК по выявлению очагов загрязнения. В Центральной Азии, Юго-Восточной Европе и на Кавказе начата реализация более 40 проектов, направленных на ликвидацию выявленных экологических угроз безопасности и расширение возможностей для сотрудничества (www.envsec.org).

В тесном взаимодействии с местными экспертами и международными партнерами вышеупомянутые организации подготовили доклады об экологических аспектах проблем безопасности в Юго-Восточной Европе и на Южном Кавказе. В ходе региональной оценки, проведенной в Центральной Азии в 2003 году, „критической точкой“ в плане экологии и безопасности была признана Ферганская долина. Второй этап данной инициативы завершился в 2004 году проведением углубленной оценки ситуации в этом районе, созданием системы наблюдения за состоянием окружающей среды и положением в сфере безопасности, а также составлением конкретной программы работы в этом проблемном регионе.

Центр ОБСЕ в Алматы



Помощь в вопросах водопользования – важная составляющая деятельности ОБСЕ в области экономико-экологического измерения.

В 2004 году к этой инициативе согласилась подключиться НАТО.

Укрепление сотрудничества по проблемам трансграничных речных бассейнов. Бюро Координатора оказывало поддержку в заключении соглашений о сотрудничестве между Казахстаном и Кыргызстаном в бассейнах рек Чу и Талас и между Словенией, Хорватией, Боснией и Герцеговиной и Сербией и Черногорией в бассейне реки Савы. На Южном Кавказе Бюро совместно с программой НАТО „Наука ради мира“ и структурами ОБСЕ на местах веда работу по восстановлению региональной системы гидрологического мониторинга.

В Восточной Европе Бюро совместно с отделом по окружающей среде и населенным пунктам Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН предпринимало усилия по содействию заключению соглашения о сотрудничестве между Украиной и Молдовой (включая Приднестровский регион) в комплексном использовании водных ресурсов бассейна р. Днестр.

Подробнее о деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды рассказывается в разделе, посвященном деятельности на местах.

www.osce.org/eea

Старший советник по гендерным вопросам

2004 год ознаменовался пересмотром Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства в сочетании с дальнейшими усилиями по обеспечению систематического учета гендерных аспектов, подготовке персонала по гендерной тематике и поддержанию профессионального рабочего климата, свободного от любых форм домогательств и дискриминации.

Признав, что работа по осуществлению принятого в 2000 году Плана действий по гендерным вопросам страдает целым рядом недостатков, особенно в области подготовки кадров, управления и набора персонала, старший советник сделала пересмотр этого плана одним из главных вопросов своей повестки дня на 2004 год. Она оказала неофициальной рабочей группе по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми, в состав которой входили представители делегаций стран ОБСЕ, немалую поддержку в пересмотре этого документа. В декабре Постоянным советом было принято Решение No. 638 о Плате действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, за которым последовало Решение No. 14/04, принятое на встрече Совета министров в Софии.

В новом Плате действий подчеркивается, что учет гендерной проблематики – процесс, который позволяет при выработке решений принимать во внимание проблемы и жизненный опыт как мужчин, так и женщин, – требует систематического внимания к гендерным аспектам всей деятельности Организации. В нем также отмечается, что достижение гендерного равенства является вкладом в обеспечение всеобъемлющей безопасности, на что направлена деятельность ОБСЕ во всех трех ее измерениях.

Стремясь к повышению осведомленности и наращивая потенциал в процессе включения гендерного компонента в работу структур на местах, старший советник продолжала знакомить сотрудников этих структур с тем, как следует подходить к гендерной проблематике, обеспечению прав человека применительно к женщинам, к вопросам участия женщин в руководстве, проблеме торговли людьми и положениям Кодекса поведения ОБСЕ. Учебные семинары были проведены в общей сложности для 300 сотрудников Присутствия ОБСЕ в Албании, миссий в Сербии и Черногории и Молдове, а также центров в Бишкеке и Алматы.

Обеспечение осведомленности сотрудников миссий о гендерных вопросах и проблеме торговли людьми

Кодекс поведения сотрудников миссий ОБСЕ является составной частью Положений о персонале Организации и регулирует поведение сотрудников в вопросах, связанных с торговлей людьми. Он касается взаимоотношений сотрудников с национальными властями и подчеркивает необходимость проявления добросовестности, лояльности, беспристрастности, а также соблюдения общепринятых норм прав человека. В 2000 году в Кодекс были внесены поправки, отражающие специфические проблемы торговли людьми в странах с большой численностью международного персонала на местах. Для сведения сотрудников местных структур доводится тот факт, что прибегать к услугам жертв торговли людьми – значит способствовать обогащению подпольных дельцов и усугублять ущерб, наносимый их жертвам.

Стремясь превратить учет гендерной проблематики в непрерывный, долговременный процесс, старший советник разработала для



Женщины играют ключевую роль в предотвращении конфликтов и налаживании мирной жизни.

персонала местных структур вопросник по гендерному анализу, где обозначены различные гендерные компоненты, которые могут использоваться при разработке проектов. Кроме того, был выпущен обновленный вариант руководства для сотрудников ОБСЕ по гендерным аспектам в постконфликтных ситуациях. Это руководство, в котором рассказывается о примерах лучшей практики, уроках, извлеченных из прошлого опыта, и соответствующих нормах и подчеркивается роль женщин в процессах предотвращения конфликтов и налаживания мирной жизни, может служить справочным пособием при ведении на местах работы, связанной с гендерной проблематикой.

Работая как единый консультационный механизм, координаторы по гендерным вопросам в местных структурах, старший советник и Гендерный отдел БДИПЧ продолжали обмениваться информацией и передовым опытом. В сотрудничестве с БДИПЧ старший советник провела ежегодный семинар для координаторов, на котором обсуждались практический опыт, успехи адресованных женщинам мероприятий и оперативные потребности.

Еще одной приоритетной задачей старшего советника был пересмотр политики ОБСЕ по вопросам поддержания профессионального рабочего климата. Кроме того, откликаясь на индивидуальные обращения за советом и консультациями в связи с конкретными фактами нарушений указанной политики, старший советник оказывала необходимую экспертную помощь и поддержку.

В своих усилиях по формированию высокопрофессиональной и восприимчивой к гендерным проблемам культуры управления и соответствующего рабочего климата старший советник ориентировалась, в частности, на посредников по этим вопросам, назначенных в структурах ОБСЕ на местах. В ходе встречи за „круглым столом“ был выработан ряд предложений о внесении изменений в политику ОБСЕ, касающуюся профессионального рабочего климата, которые будут учтены при ее пересмотре.

Доклад Директора по вопросам управления и финансов

Революция в управлении

С вводом в действие 1 января 2005 года полностью реализованной системы комплексного управления ресурсами (ИРМА) ОБСЕ начнет ощущать преимущества революционной перестройки управления Организацией. Говоря простым языком, система ИРМА обеспечивает передачу административной власти в руки управляющих фондами миссий и институтов ОБСЕ. Это стало возможным благодаря оптимальному использованию возможностей информационной системы, полностью интегрированной с управленческими функциями, что дает всего двум лицам – управляющему фондом или его уполномоченному представителю и старшему администратору Фонда – возможность готовить и развертывать программы практических мероприятий, составлять и утверждать сметы расходов, давать оценку полученным результатам и обеспечивать свертывание операций после достижения программных целей.

Чем вызваны перемены? По мере превращения Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в организацию, ведущую обширную деятельность на местах и имеющую крупные институты, предъявляемые к ОБСЕ требования стали превышать возможности механизмов, первоначально созданных для управления ею – настолько, что в 2000 году внешние аудиторы согласились дать положительные заключения о финансовых отчетах ОБСЕ лишь с соответствующей оговоркой. После всестороннего рассмотрения этой проблемы в середине 2002 года Генеральный секретарь призвал к радикальной реформе в сфере управления. Учитывая, что политические

„Приборная панель“ веб-сайта для делегаций – это новый защищенный информационный ресурс, призванный помочь делегациям ОБСЕ в принятии решений. Являясь важнейшим механизмом поддержания связей между государствами-участниками, Секретариатом, институтами и структурами на местах, веб-сайт предоставляет удобный и транспарентный доступ к информации о всей деятельности ОБСЕ.

решения Постоянного совета находят конкретное выражение в оперативных и программных аспектах работы Организации, Генеральный секретарь принял решение о создании принципиально новой системы управления. Она должна была обладать следующими качествами:

- быстрое действие, необходимое для реагирования на новые политические вызовы;
- гибкость, необходимая для адаптации к быстро меняющимся условиям; и
- транспарентность, необходимая для установления четкой структуры полномочий и ответственности в масштабах всей системы ОБСЕ и для обеспечения подотчетности.

Всего этого предстояло достичь одновременно с сокращением затрат на административное обеспечение.

ИРМА – мощный инструмент в распоряжении всех подразделений Организации. Поскольку ИРМА и связанная с ней система обработки документации DOC.In построены на базе готовых программных продуктов, общие инвестиции в их создание составили около 7,4 млн. евро. При этом к 2006 году система должна обеспечить ежегодную экономию расходов на административное обеспечение в размере 15-18 млн. евро, что будет означать достижение поставленной Генеральным секретарем финансовой цели.

Подлежащий утверждению сводный бюджет, в котором воплощаются политические приоритеты Постоянного совета, представляет собой главный инструмент, посредством которого



государства-участники направляют и контролируют деятельность ОБСЕ. ИРМА позволит управляющим фондами, руководителям миссий и институтов распоряжаться выделяемыми им бюджетными ассигнованиями так, чтобы это обеспечивало полную реализацию воли Постоянного совета.

В рамках процесса управленческих реформ и в ожидании утверждения государствами-участниками Финансовых положений во всей Организации вскоре будет введена новая единая система административных норм. Новые Финансовые положения и правила составлены в более краткой форме. Кроме того, около 220 действовавших ранее инструкций, циркуляров и распоряжений заменены сейчас 12 четко и емко изложенными административно-финансовыми инструкциями.

„Приборная панель ИРМА“ допущена к эксплуатации.

„Приборная панель“ обеспечивает руководящий состав ОБСЕ информацией об имеющихся ресурсах в режиме реального времени. При этом точно так же, как водителю автомобиля не обязательно разбираться в тонкостях механики, чтобы управлять машиной, руководителям проектов для реализации их программ вполне достаточно того, что дает приборная панель. Например, она делает простым и удобным процесс составления и направления заявок на подбор персонала и закупку товаров и услуг. Вместе с тем приборная панель обладает и такими возможностями, которые не предусмотрены в большинстве автомобилей: за действиями „водителя“ здесь могут в реальном времени наблюдать другие сотрудники Секретариата и делегаций, в первую очередь те, кто делает внебюджетные взносы.

В целях обеспечения подотчетности государствам-участникам и предоставления делегациям в ОБСЕ доступа к надежной и актуальной информации по оперативным и управленческим вопросам был также усовершенствован веб-сайт для делегаций, дополненный специально разработанной „приборной панелью для делегаций“. Она представляет собой единую защищенную платформу, с помощью которой государства-участники могут поддерживать связь с Секретариатом, институтами и структурами на местах.

Желтый ноутбук – гражданский потенциал быстрого развертывания. ИРМА –мощный инструмент в руках квалифицированного управляющего фондом и административного руководителя. Мало того, пользоваться этой системой можно, находясь в любой географической точке. В случае чрезвычайной ситуации небольшая группа сотрудников может с помощью обыкновенного ноутбука, подключенного к глобальной спутниковой системе GPS, руководить развертыванием новой операции даже из походной палатки.

Вскоре соответствующим сотрудникам ОБСЕ начнут выдавать такие ноутбуки, отличительным признаком которых служит ярко-желтая наклейка; к ним будет прилагаться „кредитная карта“, позволяющая распоряжаться любыми средствами в пределах бюджета соответствующей операции. Эти „желтые ноутбуки“ и стали символом проекта „ИРМА“, принципами которого являются быстрота реакции и легкость приспособления к любым непредвиденным обстоятельствам. Благодаря успешным управленческим реформам ОБСЕ получит гражданский потенциал быстрого развертывания, позволяющий

Брайан Стирз



„Боевое крещение“ системы ИРМА: сотрудник ОБСЕ по системам связи Виктор Крышевич подключает „желтый ноутбук“ к спутниковому каналу для передачи данных из Кабула (Афганистан) в ходе президентских выборов в октябре 2004 года.

государствам-участникам оперативно реагировать на новые политические вызовы.

Поддержка и одобрение. Реформы управления, кульминацией которых стало внедрение системы ИРМА, заслужили высокую оценку внешних ревизоров ОБСЕ – аудиторов из Швеции и из Британского национального бюро аудита. Интерес к опыту управленческих реформ, связанных с проектом ИРМА, проявляет также целый ряд организаций-партнеров ОБСЕ. Несмотря на сжатые сроки и амбициозные цели, внедрение системы ИРМА началось с шестимесячным опережением графика, рассчитанного на три года. ИРМА позволила одну за другой решить задачи, поставленные Генеральным секретарем в 2002 году. После перехода на эту систему в январе 2005 года усилия Организации в области управления и финансов будут сосредоточены на консолидации реформ, обеспечении их более активной поддержки сотрудниками и прочное укоренение новых управленческих концепций в сознании руководителей.

Пражское отделение

Отделение в Праге, где первоначально (в 1991 году) размещался весь Секретариат СБСЕ, унаследовало исторические и архивные подборки документации совещаний СБСЕ/ОБСЕ и является сегодня старейшим административным подразделением Организации.

Главная задача Пражского отделения, известного также как Центр исследований и документации, – обеспечивать физическую сохранность и доступность необходимых Организации материалов и архивов за предыдущие годы. Оно также приняло на себя функции хранилища документов, подготовленных и собранных теми миссиями ОБСЕ, которые на сегодняшний день уже закрыты или завершили выполнение своих мандатов.

В течение 2004 года Отделение работало в самом тесном контакте с Центральной службой архивов и документации (ЦСАД) Секретариата ОБСЕ, входящей в состав Департамента по вопросам управления и финансов. Как и в прошлые годы, Отделение занималось распространением журнала „ОБСЕ“ и других изданий среди почти 3000 подписчиков, включенных в официальный список для рассылки публикаций. Сотрудники Пражского отделения во взаимодействии с Отделом прессы и общественной информации и с действующей в рамках Службы конференций группой контроля документации также обеспечили преобразование в электронный формат большого числа журналов заседаний, соответствующих решений и заявлений и размещение их на открытом веб-сайте Организации (www.osce.org/docs/new_releases). Эти публикации, а также около 40 избранных документов в печатном и электронном виде Отделение предоставило в распоряжение 66 депозитарных библиотек ОБСЕ по всему миру.

Исследователи. Семь лет назад в Пражском отделении была организована программа „Исследователь-резидент“, дающая ученым возможность обращаться к документации соответствующих совещаний ОБСЕ и ее программным документам и заниматься их изучением. В 2004 году архивами ОБСЕ пользовались 14 научных работников, осуществлявших краткосрочные и долгосрочные исследовательские проекты. Помимо документов конференций им предоставляется доступ к обширной справочной библиотеке СБСЕ/ОБСЕ, которая недавно подверглась реорганизации. В ее фондах – свыше 30 диссертаций на соискание ученых степеней магистра и доктора, в основу которых положены работы, выполненные в рамках программы „Исследователь-резидент“.

Международные встречи. Пражское отделение оказывало поддержку Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в течение всей подготовки и в ходе проведения 12 й встречи Экономического форума, состоявшейся 31 мая – 4 июня с участием рекордного числа делегатов (почти 500 человек). В 2004 году в Праге также были проведены три совещания Минской группы, участникам которых Пражское отделение оказывало организационно-техническую поддержку и практическую помощь.

Доклад Директора по людским ресурсам

В 2004 году деятельность Департамента людских ресурсов проходила под знаком рационализации методов работы и укрепления имеющегося потенциала. Департамент активно участвовал в дальнейшей разработке и внедрении компонентов системы ИРМА, связанных с людскими ресурсами.

Механизм РЕАКТ – основной инструмент набора сотрудников в структуры на местах на основе прикомандирования – был успешно увязан с системой ИРМА при полном сохранении изначальных возможностей системы, обеспечивающей быстрое развертывание персонала в случае возможного проведения в будущем крупномасштабных операций.

Для подбора и приема на работу сотрудников, нанимаемых в Секретариат, институты и местные структуры ОБСЕ на контрактной основе, в рамках проекта ИРМА была введена система на базе Интернета, позволяющая кандидатам подавать заявки в онлайн-режиме и ускоряющая процесс заполнения должностей. Всего в 2004 году было опубликовано 96 объявлений о вакансиях, интерес к которым проявили 8000 кандидатов. Из них 374 человека были приглашены в общей сложности на 61 собеседование. При этом особое внимание уделялось привлечению кандидатов из стран, недостаточно представленных в штате Организации. За тот же период было выдвинуто и рассмотрено 3800 кандидатур на 560 должностей в местных структурах, которые заполнялись на основе прикомандирования.

Ввод в действие модуля ИРМА по людским ресурсам позволил рационализировать работу по управлению кадрами. Все данные о сотрудниках сейчас хранятся в единой системе. Кроме того, в масштабах всей ОБСЕ была реализована временная автоматизированная система оплаты труда.

Отдел кадров продолжал работу по классификации должностей, являющуюся частью усилий ОБСЕ по переходу на более транспарентную и справедливую практику работы с людскими ресурсами во всех подразделениях Организации. Всего на сегодняшний день рассмотрено и классифицировано более 450 должностей. Отделом также проведена первоначальная классификация местных должностей в Хорватии, Албании, Казахстане и Таджикистане.

Определенные изменения и подвигки имели место в работе ОБСЕ по подготовке кадров. Двухдневная программа занятий, регулярно проводимых с целью ознакомления новых сотрудников миссий с работой Организации, была расширена до пятидневного вводного курса, охватывающего как общие вопросы, так и конкретную тематику, в зависимости от функций, которые предстоит выполнять слушателям.

В соответствии с новой стратегией подготовки кадров ОБСЕ, утвержденной в 2004 году и рассчитанной на 2005–2007 годы, Отдел подготовки кадров должен усилить поддержку, оказываемую им программам и учреждениям государств-участников по подготовке лиц, выезжающих в миссии. В целях решения этой задачи он активизировал свое взаимодействие с государствами, занимающимися реализацией учебных компонентов РЕАКТ, и организовал в ноябре конференцию на темы подбора и подготовки кадров. Ее цели заключались, среди прочего, в выяснении соображений участников о том, каким образом ОБСЕ может сделать максимально эффективной свою поддержку программ подготовки сотрудников, направляемых в миссии, а также в обеспечении специалистов, занимающихся подбором персонала в государствах-участниках, свежей информацией о кадровых потребностях ОБСЕ на местах.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

Взаимодействие между организациями и институтами в регионе ОБСЕ

Взаимодействие ОБСЕ с организациями и институтами-партнерами базируется на принятой в 1999 году в ходе Стамбульской встречи на высшем уровне Платформе безопасности на основе сотрудничества, соответствующих решениях встреч Совета министров в Бухаресте (2001 год) и Порту (2002 год), и Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, которая была принята Советом министров в Маастрихте в 2003 году. Во всех этих документах государства-участники ОБСЕ обязуются стремиться к обеспечению на политическом и оперативном уровнях согласованности действий всех европейских структур, занимающихся реагированием на угрозы и вызовы в области безопасности.

Руководствуясь этими решениями, ОБСЕ в 2004 году продолжала укреплять политический диалог и обмен информацией с организациями-партнерами. Важным приоритетом Организации было обеспечение взаимодополняемости усилий с ООН, ЕС, НАТО, Советом Европы и другими региональными и субрегиональными организациями, в задачи которых входит содействие безопасности и стабильности в их регионах. Секретариат ОБСЕ, ее институты и структуры на местах вместе с партнерами активно работали над достижением этой цели.

Отдел внешнего сотрудничества Секретариата оставался координационным центром по развитию связей с организациями и институтами-партнерами, а также с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. Он обеспечивал концептуальную подготовку и организацию совещаний и семинаров на высоком уровне и на уровне экспертов. Он также информировал и консультировал Генерального секретаря, Председательство, Тройку ОБСЕ и государства-участники по вопросам внешнего сотрудничества и оказывал им аналитическую поддержку.

В феврале Организация провела в Вене ежегодное трехстороннее совещание высокого уровня с участием ОБСЕ, ООН и Совета Европы. Основное место в его повестке дня занимали способы противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. Как и в предыдущие годы на этом мероприятии присутствовали также представители Европейской комиссии, секретариата Совета ЕС, МККК и МОМ. Ему предшествовало целевое совещание на рабочем уровне, в ходе которого рассматривались вопросы, касающиеся Южного Кавказа.

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, которую ОБСЕ провела в Вене в июне, предоставила возможность для плодотворного обмена мнениями и информацией по основным текущим проблемам безопасности, в частности, связанным с контртеррористической деятельностью, безопасностью границ и пограничным режимом. В этой двухдневной встрече принял участие целый ряд организаций, задачи которых имеют отношение к безопасности, в том числе ЮНОДК, НАТО, Совет Европы и Содружество Независимых Государств (СНГ).

ОБСЕ также углубляла свои связи с международными, региональными и субрегиональными организациями в контексте международной борьбы с терроризмом. Совместно с ЮНОДК Организация выступила в роли организатора конференции в Вене, проведенной в марте по итогам специального совещания Контртеррористического комитета ООН; на ней присутствовали представители ЕС, Совета Европы, НАТО, Антитеррористического центра СНГ, „Большой восьмерки“ и Интерпола.

В сентябре было созвано совместное совещание технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ, которое стало ярким примером сотрудничества ОБСЕ с ее партнерами по вопросам, связанным с безопасностью. Оно подтвердило способность участников оказывать помощь в создании потенциала в области контроля границ и пограничного режима. На этом совещании в Вене присутствовали представители 16 международных организаций и институтов, среди которых были учреждения ООН, ЕС, Совет Европы, НАТО, Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы, СНГ, Шанхайская организация сотрудничества, Европол, Интерпол, МОМ, Всемирная таможенная организация и Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ).

В вопросах надлежащей практики управления Бюро Координатора деятельности в области экономики и окружающей среды тесно сотрудничало с ОЭСР, ПРООН, Советом Европы и ЮНОДК. ОБСЕ также имеет статус наблюдателя в Международной сети малого и среднего предпринимательства; она продолжала укреплять свое взаимодействие со Всемирной туристской организацией и с Инициативой Всемирного банка по развитию предпринимательства в Юго-Восточной Европе в целях поддержки развития малого бизнеса.

На межпарламентском уровне Парламентская ассамблея ОБСЕ продолжала сотрудничать с такими международными парламентскими учреждениями, как Европейский парламент, парламентские ассамблеи Совета Европы и НАТО. Взаимодействие „парламентских троек“, объединяющих в своем составе парламентские ассамблеи ОБСЕ и Совета Европы, а также Европейский парламент, в 2004 году получило дальнейшее развитие. Парламентская тройка с участием представителей специального комитета ПА ОБСЕ по Беларуси стремилась поощрять диалог и развитие демократии в этой стране. Парламентские органы стран Юго-Восточной Европы объединяли свои усилия, имеющие целью создать парламентское измерение и в рамках Пакта о стабильности.

Организация Объединенных Наций. Выступая на июльском заседании Совета Безопасности ООН в Нью-Йорке, посвященном сотрудничеству между ООН и региональными организациями в рамках процесса стабилизации, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отметил, что

создание „более институционализированных каналов сотрудничества способствовало бы обеспечению большей эффективности и действенности, а возможно, и экономии ресурсов за счет укрупнения масштабов“. Стремясь к этой цели, ООН активизировала свой диалог с международными и региональными организациями.

ОБСЕ принимала участие в упомянутом заседании Совета Безопасности и в ряде других совещаний ООН. Она также вносила свой вклад в деятельность Группы ООН высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. В качестве региональной организации в рамках статьи VIII Устава ООН ОБСЕ является активным участником деятельности по итогам пятого совещания на высоком уровне между ООН и региональными организациями и подготовки к шестому такому совещанию.

На всем протяжении 2004 года Генеральный секретарь ОБСЕ проводил регулярные консультации со старшими должностными лицами различных структур системы ООН. Kontakтами на высоком уровне были охвачены соответствующие межправительственные органы, Генеральная Ассамблея ООН и Постоянный совет ОБСЕ. Представитель Председательства ОБСЕ сделал на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН доклад на тему „Сотрудничество между ООН и ОБСЕ“. Специальный представитель

и Герцеговине впервые совместно выступили на заседании Постоянного совета по вопросу о возвращении беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Другим важным направлением деятельности была подготовка к совещанию по рассмотрению выполнения Пекинской декларации и Платформы действий. Результатом этой работы стало расширение сотрудничества между старшим советником ОБСЕ по гендерным вопросам, Фондом ООН для развития в интересах женщин, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) и УВКБ ООН.

В области военно-политического измерения группа по обеспечению деятельности ФСБ, функционирующая в составе Центра по предотвращению конфликтов, активно взаимодействовала с Департаментом ООН по вопросам разоружения в решении проблем легкого и стрелкового оружия. ЦПК принял участие в целом ряде мероприятий, проводившихся Департаментом ООН по вопросам разоружения, включая состоявшуюся в мае региональную конференцию на тему о выполнении программы действий, касающейся легкого и стрелкового оружия. В феврале в рамках ФСБ обсуждалась практическая деятельность, связанная с Регистром ООН по передачам обычных вооружений. Сотрудничество между БКДЭОС и Европейской экономической

„Все мы уязвимы перед лицом новых угроз безопасности, равно как и старых угроз, претерпевающих сложные и непредсказуемые изменения. Либо мы позволим, чтобы эти угрозы и наша реакция на них стали причиной разлада между нами, либо объединимся для эффективного противодействия всем таким угрозам на базе общей приверженности делу коллективной безопасности“.

Кофи Аннан, Генеральный секретарь ООН

Генерального секретаря ООН в Грузии, представитель УВКБ в Боснии и Герцеговине, глава Исполнительного директората Контртеррористического комитета ООН и исполнительный директор ЮНОДК выступали на заседаниях Постоянного совета. Сотрудничество продолжало укрепляться посредством регулярных контактов на рабочем уровне между сотрудниками Секретариата и их коллегами из ООН, примером чего стало рабочее совещание сотрудников ОБСЕ и ООН, проведенное в Нью-Йорке в мае.

По линии сотрудничества с ООН в области борьбы с терроризмом ОБСЕ провела в Вене семинар технических экспертов на тему „Защита от создаваемой ПЗРК (переносными зенитными ракетными комплексами) угрозы безопасности гражданской авиации в аэропортах“, организованный совместно с Международной организацией гражданской авиации. ОБСЕ также способствовала ратификации и осуществлению 12 международно-правовых документов всеобщего характера, касающихся борьбы с терроризмом, и поощряла разработку антитеррористического законодательства в государствах-участниках.

Продолжались ежедневные консультации между контактной группой УВКБ в Вене и Председательством, государствами-участниками и Секретариатом ОБСЕ. УВКБ регулярно вносило свой вклад в деятельность неофициальных рабочих групп ОБСЕ, проведение различных совещаний на высоком уровне, а также в работу встречи Совета министров ОБСЕ в Софии. Представитель УВКБ и руководитель Миссии ОБСЕ в Боснии

комиссией ООН в области раннего предупреждения и защиты от экономических и экологических угроз безопасности дополнительно активизировалось благодаря подписанию на Софийской встрече Совета министров соответствующего меморандума о договоренности. Вместе с Глобальной программой ЮНОДК по борьбе с отмыванием денег БКДЭОС продолжало проводить в заинтересованных государствах-участниках национальные семинары-практикумы по мерам против отмывания денег и финансирования терроризма. Совместные семинары такого рода состоялись в Албании и Грузии.

Под эгидой Целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми БДИПЧ тесно сотрудничало с ЮНИСЕФ и с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) в деле мониторинга и оценки мер по борьбе с торговлей людьми¹; эта работа велась в рамках проекта, подготовленного на базе доклада 2002 года на тему „Торговля людьми в Юго-Восточной Европе“. Указанный проект под названием „Инициатива по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе“ вступил в 2004 году в свою завершающую фазу.

Кроме того, БДИПЧ сотрудничало с рядом других органов ООН, таких, как ЕЭК и ПРООН, по вопросам гендерного равенства и осуществляло взаимодействие с УВКПЧ ООН в области прав человека и борьбы с терроризмом.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств продолжал поддерживать регулярные контакты с соответ-

1 Эта целевая группа завершила свою работу 30 октября 2004 года. Подробнее о деятельности ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми см. на стр. 19,

ствующими департаментами ООН и взаимодействовать с ее специализированными учреждениями. Так, в Самцхе-Джавахети – одном из регионов Грузии – он объединил с ПРООН свои усилия по осуществлению проекта, направленного на социальную интеграцию армяноязычного населения. В Кыргызстане ВКНМ сотрудничал с ЮНЕСКО и ПРООН по вопросам образования.

Партнерские связи местных структур ОБСЕ с Организацией Объединенных Наций особенно прочны в **Юго-Восточной Европе**. Миссия ОБСЕ в Косово выступает в роли компонента организационного строительства в рамках Миссии ООН в Косово и участвует в сотрудничестве через межучрежденческие рабочие группы, целевые группы и советы руководителей, регулярно собирающиеся на заседания в целях координации политики, разработки „дорожных карт“ и распределения функций. По всей Юго-Восточной Европе реализовано немало совместных проектов в каждом из трех измерений ОБСЕ. В качестве примера можно привести совместные усилия Организации и ПРООН в области контроля и уничтожения легкого и стрелкового оружия в Боснии и Герцеговине и в Сербии и Черногории, а также оказание совместно с ООН дальнейшей поддержки межгосударственному взаимодействию в области возвращения беженцев, борьбы с торговлей людьми и сотрудничества с Международным уголовным трибуналом ООН для бывшей Югославии (МТБЮ).

На **Южном Кавказе** Миссия в Грузии продолжала оказывать поддержку руководимому ООН мирному процессу в Абхазии, Грузия. Как и в предыдущие годы ее сотрудник был прикомандирован к Бюро ООН по правам человека в Абхазии, Грузия. Бюро в Ереване тесно сотрудничало с ПРООН по вопросам, охватывающим сразу несколько измерений, – таким, как борьба с коррупцией, деятельность омбудсменов, выборы, борьба с торговлей людьми и гендерная проблематика. Представители Бюро ОБСЕ в Баку регулярно обсуждали вопросы прав человека с УВКПЧ ООН, МККК, Советом Европы, МОМ и Норвежским советом по делам беженцев.

Местные структуры ОБСЕ во всех трех государствах поддерживали осуществление совместной инициативы ОБСЕ и ООН „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК) и вместе с БКДЭОС и национальными властями организовали консультации по подготовке доклада ЭНВСЕК о положении на Южном Кавказе. В октябре этот доклад был выпущен в Тбилиси под названием „Окружающая среда и безопасность: трансформация рисков в сотрудничество на примере Южного Кавказа“. Следующим шагом станет составление властями трех стран предварительных программ работы. В июле к этой инициативе присоединилась НАТО.

Миссия ОБСЕ в Грузии тесно сотрудничала с рядом международных партнеров, и в частности с ПРООН, в связи с проведением в Грузии в начале 2004 года президентских и парламентских выборов. Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, поддерживал тесный контакт с УВКБ по вопросам, касающимся положения беженцев и внутренне перемещенных лиц в зоне нагорнокарабахского конфликта.

Дополнительный эффект взаимоусиления был достигнут также в деятельности местных структур ОБСЕ и ООН в **Восточной Европе**. В Украине Координатор проектов ОБСЕ вместе с ЮНИСЕФ, ЮСАИД и Британским советом содействовал организации аналитического обзора проблем торговли людьми. Как и в прошлые годы Миссия в Молдове являлась одним из основных координаторов международных усилий по укреплению принимаемых в этой стране мер по борьбе с торговлей людьми на местном уровне. Ею организовывались ежемесячные технические координационные совещания с участием ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, МОМ, МОТ и ПРООН. Миссия также тесно взаимодействовала с ЮНИСЕФ в ходе кризиса, вызванного проблемами школ в Приднестровском регионе Молдовы.

В **Центральной Азии** структурами ОБСЕ на местах были установлены тесные связи с учреждениями ООН в целях оказания пяти расположенным в этом регионе государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств по всем трем измерениям ОБСЕ. Это сотрудничество распространялось на ряд региональных проектов, таких, как инициатива ЭНВСЕК.

Европейский союз. Одним из приоритетов болгарского Председательства было укрепление сотрудничества между ОБСЕ и ЕС. В области политических контактов следует отметить выступления на заседаниях Постоянного совета как ирландского, так и нидерландского министра иностранных дел, а также члена Комиссии ЕС, ответственного за внешние связи. Кроме них от лица ЕС в Постоянном совете выступали специальный представитель по Южному Кавказу и глава делегации Европейской комиссии в Хорватии.

Наряду с этим проводились встречи соответствующих „троек“ министров и „троек“, составленных из представителей комитетов ОБСЕ и ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности. В этих встречах принимал участие Генеральный секретарь ОБСЕ. Директор Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ выступил на заседании рабочей группы ЕС по делам ОБСЕ и Совета Европы. Европейская комиссия (ЕК) вносила вклад в работу органов ОБСЕ через свою делегацию в Вене. В ноябре ЕС организовал у себя второе совещание сотрудников ЕС и ОБСЕ на рабочем уровне.

В 2004 году Европейская комиссия и БДИПЧ приступили к осуществлению новой программы в Центральной Азии, включающей профессиональную подготовку адвокатов в Казахстане и Кыргызстане, которую БДИПЧ организует в рамках компонента программы, нацеленного на обеспечение справедливости судебных процессов. ОБСЕ входит в состав руководящего совета инициативной группы ЕК по развитию пограничных служб в Центральной Азии, созданной в рамках программы ТАСИС по вопросам пограничного режима в Центральной Азии. Организация занималась также обзором выполнения обязательств по документу о направлениях дальнейших действий, подписанному всеми участниками Охридского пограничного процесса на Охридской конференции в мае 2003 года.

Эксперт БДИПЧ участвовал в работе созданной ЕК группы европейских экспертов по торговле людьми, результатом которой стало создание в государствах-членах ЕС национальных механизмов передачи и рассмотрения дел. Вместе с ВКНМ

БДИПЧ предприняло усилия по расширению сотрудничества с Европейским центром по мониторингу расизма и ксенофобии.

В миссиях БДИПЧ по наблюдению за президентскими выборами в Грузии и Украине участвовали представители Европейского парламента. БДИПЧ продолжало сотрудничать с ЕК в разработке руководящих принципов мониторинга, осуществляемого миссиями по наблюдению за выборами.

В *Юго-Восточной Европе* миссии ОБСЕ тесно взаимодействовали с представителями ЕС по представляющим обоюдный интерес вопросам, таким, как реформа судебной системы и правоохранительных органов, демократизация, организационное строительство, права человека и возвращение беженцев. В этом регионе обе организации успешно способствовали созданию благоприятных условий для стабилизации, нормализации и в конечном итоге интеграции в евроатлантические структуры.

В Албании Присутствие ОБСЕ и ЕС оказывали министерству по делам местного самоуправления и центральной избирательной комиссии целевую помощь в совершенствовании системы регистрации избирателей. Другими направлениями сотрудничества были пенитенциарная реформа и поддержка деятельности парламента.

В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ тесно сотрудничала с ЕС по вопросам, связанным с проведением реформ, в том числе в области образования, государственного управления, прав человека и создания общегосударственного института омбудс-

делам о внутренних и международных военных преступлениях и активизацию поиска пропавших без вести.

В Сербии и Черногории Миссия ОБСЕ и ЕС совместно разработали региональную политику в отношении беженцев. Кроме того, между Миссией и Европейским агентством по реконструкции (ЕАР) были налажены партнерские отношения в области судебно-правовой реформы, развития СМИ и правоохранительной деятельности.

В Косово (Сербия и Черногория) Миссия ОБСЕ получила от ЕАР средства на осуществление проекта, нацеленного на повышение правовой компетентности и профессиональной квалификации судей и прокуроров. Оказывалась поддержка и другим инициативам, таким, как проект по подготовке ко вступительному экзамену в коллегии адвокатов и программа голосования за пределами Косово, а также Телерадио Косово и Косовский институт подготовки судей. Наряду с этим Миссия активно сотрудничала с ЕС в разработке законодательства об учреждении независимой комиссии по СМИ.

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта продолжала развивать свои связи с бюро специального представителя ЕС (СПЕС) и полицейской миссией ЕС „Проксима“, касающиеся всех аспектов обеспечения безопасности. Сотрудничество с ЕС было особенно тесным в таких областях, как реформа полиции и борьба с организованной преступностью, а также комплексные стратегии, касающиеся пограничного режима на Западных Балканах.

„Я привержена повышению взаимодополняемости между ЕС и ОБСЕ. Европейская комиссия будет и впредь вместе с ОБСЕ и при ее посредстве стремиться укреплять безопасность, используя нестандартные подходы, и искать элементы взаимодополняемости, например в том, что касается энергетической безопасности, пограничного режима, надлежущего управления и организационного строительства“.

Бенита Ферреро-Вальднер, член Комиссии ЕС, ответственная за внешние связи и политику европейского добрососедства

мена. Кроме того, совместными усилиями этих организаций в обоих образованиях были основаны центры по подготовке судебных и прокурорских кадров, что позволило создать предпосылки для устойчивой передачи вопросов возвращения в ведение местных властей и оказания поддержки конституционно-правовым комитетам Парламентской ассамблеи страны. Миссия также тесно взаимодействовала с полицейской миссией ЕС по вопросам борьбы с торговлей людьми, а также в рамках руководящей группы по проблемам обороны и безопасности, функционирующей под председательством Миссии и СПС.

В 2004 году Хорватия получила статус кандидата в члены ЕС. Мандат Миссии ОБСЕ в Хорватии непосредственно отражает политические задачи, которые стране необходимо решить для вступления в Европейский союз. Таким образом, ОБСЕ стала важнейшим партнером Хорватии по реализации этой цели. Кроме того, сотрудничество между ЕС и ОБСЕ включало совместные усилия руководителей ЕК и Миссии ОБСЕ, а также МТБЮ, направленные на усиление мониторинга процессов по

На *Южном Кавказе* местные структуры ОБСЕ тесно взаимодействовали со специальным представителем ЕС. ЕК продолжала участвовать в работе Смешанной контрольной комиссии (СКК) по урегулированию грузино-осетинского конфликта – форма сотрудничества, впервые начатая по инициативе Миссии ОБСЕ в Грузии. В течение всего 2004 года Миссия занималась окончательной доработкой соглашений об осуществлении финансируемой ЕК программы возвращения беженцев и восстановления структур в зоне конфликта. Эта программа осуществляется совместно с ПРООН и УВКБ. В области экономического и экологического измерения Миссия предоставляла услуги технических экспертов учрежденному ЕК Грузинскому центру по вопросам европейской политики и юридическим консультациям, стремясь помочь правительству в совершенствовании трудового кодекса.

В Армении ОБСЕ продолжала укреплять сотрудничество с ЕС, в частности, в рамках рабочей группы по борьбе с коррупцией, в состав которой входит ЕК. Председательствует в рабочей группе

представитель Бюро ОБСЕ. Бюро ОБСЕ в Баку регулярно обменивалось информацией с различными лицами и структурами, представляющими ЕС/ЕК, в том числе со специальным представителем ЕС по Южному Кавказу. Представители ЕС и ЕК в Баку активно участвовали в совещаниях, организовывавшихся Бюро для обсуждения событий в послевыборный период. Двумя организациями также проводились регулярные встречи по обмену информацией о ходе работы по проектам каждой из них.

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, часто контактировал в 2004 году со специальным представителем ЕС. Он также информировал различные структуры ЕС в Брюсселе о текущем положении дел с урегулированием нагорнокарабахского конфликта.

В Восточной Европе развитие сотрудничества между ЕС и ОБСЕ определялось развитием обстановки в регионе; в центре внимания при этом находились Молдова и Украина. Координатор проектов ОБСЕ в Украине взаимодействовал с ЕС по целому ряду тематических направлений, таких, как судебная реформа, пограничные вопросы, а также борьба с торговлей людьми. Силами МОМ и ОБСЕ осуществляется финансируемый ЕС проект „Борьба с торговлей людьми в Украине в 2004-2005 годах“. Наряду с этим Координатор и ЕС совместно организовывали различные мероприятия в связи с выборами, включая семинары для судей, работающих в судах первой инстанции и апелляционных судах, а также учебные семинары для сотрудников избирательных участков.

Миссия ОБСЕ в Молдове поддерживала регулярные контакты с ЕС в порядке содействия процессу переговоров о политическом урегулировании приднестровской проблемы. Она также тесно сотрудничала с ЕК, в частности, в вопросах пограничного режима.

Офис ОБСЕ в Беларуси принимал участие в целом ряде специальных встреч с представителями базирующейся в Киеве делегации ЕК в Украине, Молдове и Беларуси.

„Строительство Европы и распространение европейских идей предполагают развитие партнерства, диалог и взаимодополняемость международных структур, и не в последнюю очередь Европейского союза, ОБСЕ и Организации Объединенных Наций“.

Вальтер Швиммер, генеральный секретарь Совета Европы

В Центральной Азии сотрудничество между ОБСЕ и ЕС продолжало укрепляться. Центр ОБСЕ в Алматы организовал несколько мероприятий с участием делегации ЕК в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, в том числе совместный „круглый стол“ по законопроекту о СМИ и два исследовательских проекта на темы нелегальных рынков в Центральной Азии и религиозного экстремизма. Вместе с ЕС и Институтом информации по проблемам войны и мира центры ОБСЕ в Алматы и Бишкеке провели „круглый стол“ по сравнительному анализу электоральных процессов в Казахстане и Кыргызстане.

Центр ОБСЕ в Ашхабаде сотрудничал с ЕК, в частности, по таким направлениям, как пограничный режим, развитие малых и средних предприятий и помощь фермерским ассоциациям. Центр также разработал и профинансировал курс занятий по обучению сотрудников туркменской государственной таможенной службы английскому языку и работе на компьютере, организованный в дополнение к программе ТАСИС по поддержке государственной таможенной службы Туркменистана.

В Кыргызстане ЕС финансировал осуществление второго этапа программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел.

Совет Европы. В 2004 году отношения с Советом Европы занимали важное место в повестке дня ОБСЕ, касающейся внешнего сотрудничества. Они обсуждались 13 октября в Софии в ходе встречи Действующего председателя ОБСЕ с министром иностранных дел Норвегии, председательствовавшим в Комитете министров Совета Европы. Председательство ОБСЕ позитивно откликнулось на председательскую инициативу Норвегии по повышению взаимодополняемости в работе двух организаций. В декабре Постоянный совет ОБСЕ принял решение о расширении сотрудничества с Советом Европы, после чего была учреждена координационная группа ОБСЕ и Совета Европы.

14 июля в Вене состоялось седьмое совещание старших должностных лиц Совета Европы и ОБСЕ в формате „3+3“. Его участники обсудили вопросы борьбы с терроризмом, проблему торговли людьми и наблюдение за выборами, а также ситуацию в ряде стран и регионов, где действуют обе организации.

Выступая на заседаниях Постоянного совета и Совета министров ОБСЕ, а также Комитета министров Совета Европы, генеральные секретари двух организаций уделяли особое внимание прагматизму и открытости, которыми характеризовалось сотрудничество между этими организациями в течение года. Совет Европы также активно участвовал в трех проведенных ОБСЕ в 2004 году специальных мероприятиях на темы терпимости и дискриминации.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств тесно взаимодействовал с Советом Европы по вопросам, касающимся

действующих и готовящихся в ряде стран ОБСЕ законодательных актов о национальных меньшинствах. БДИПЧ продолжало принимать от имени ОБСЕ участие в работе специального комитета по мерам борьбы с торговлей людьми. БДИПЧ и Совет Европы создали неофициальный механизм для координации будущих мероприятий по вопросам, связанным с гендерным равенством и участием женщин в демократических процессах. Кроме того, БДИПЧ регулярно участвовало в совещаниях комитета экспертов Совета Европы по терроризму. Укрепилось также сотрудничество по проблемам рома и синти.

Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) и Конгресс местных и региональных властей Европы участвовали в миссиях БДИПЧ по наблюдению за целым рядом выборов. Среди них были, в частности:

- президентские выборы в Грузии, Российской Федерации, Сербии и Черногории и Украине;
- парламентские выборы в Казахстане;
- муниципальные выборы в Боснии и Герцеговине; и
- референдум в бывшей югославской Республике Македонии.

ОБСЕ и Совет Европы также объединяли свои усилия на местах, используя при этом специфические сильные стороны каждой из организаций.

Сотрудничество в Юго-Восточной Европе охватывало три основных области: образование, демократизацию, а также права человека и верховенство закона. В частности, Совет Европы направил как долгосрочных, так и краткосрочных наблюдателей на проводившиеся в 2004 году при поддержке ОБСЕ выборы скупщины Косово, организованные секретариатом центральной избирательной комиссии. Миссия ОБСЕ в Косово и Совет Европы совместно оказывали поддержку рабочей группе

„И министр Пасси, и я подчеркивали необходимость тесного сотрудничества между НАТО и ОБСЕ. В последнее время мы стали свидетелями хороших примеров такого сотрудничества, в частности в Афганистане; при нынешних обстоятельствах, в условиях современного мира и исходя из сегодняшних угроз я считаю крайне важным, чтобы такие организации, как ОБСЕ и НАТО, тесно взаимодействовали между собой“.

Яап де Хооп Схеффер, генеральный секретарь НАТО

МООНК и ВОСУ по реформе органов местного самоуправления и были активными участниками рабочей группы по разработке механизма децентрализации. Миссия также выделила опытных инструкторов для осуществления программы „обучения обучающихся“ для судей и прокуроров Косово по линии Совета Европы.

Обе организации уделяли большое внимание Южному Кавказу и активизировали свое сотрудничество в Армении, Азербайджане и Грузии, делая акцент на реформировании законодательства, правах человека и свободе информации. Миссия ОБСЕ в Грузии тесно взаимодействовала с Венецианской комиссией в проведении экспертизы проектов поправок к конституционным положениям. Бюро ОБСЕ в Ереване координировало свои действия и сотрудничало с Советом Европы и Венецианской комиссией по целому ряду проблем Армении, включая пересмотр законодательства о выборах, конституционную реформу, обеспечение свободы собраний и деятельность, связанную с полицейскими функциями. Бюро ОБСЕ в Баку регулярно координировало свою работу со специальным представителем Совета Европы в Баку, в частности на таких направлениях, как деятельность коллегий адвокатов и законодательная реформа.

Сотрудничество в Восточной Европе в 2004 году также укрепилось. Миссия ОБСЕ в Молдове и Совет Европы вели работу

с органами образования по обе стороны Днестра, стремясь обеспечить продолжение переговоров о работе молдавских школ в Приднестровье. После приостановления действия лицензий на вещание, выданных муниципальным каналам „Антенна-С“ и „Евро-ТВ“, обе организации сообща предпринимали усилия по решению связанных с этим проблем и опубликованию совместных рекомендаций, касающихся работы органов общественного вещания в Молдове.

Организация Североатлантического договора

Выступая на заседании Североатлантического совета 21 января, Действующий председатель вновь отметил, что одной из главных движущих сил сотрудничества НАТО и ОБСЕ является практическое взаимодействие на местах. Он также подчеркнул, что усилия двух организаций дополняют друг друга в таких областях, как предотвращение конфликтов и постконфликтное восстановление, а также проверка выполнения обязательств по контролю над вооружениями, разминирование, уничтожение запасов боеприпасов и реформы в сфере безопасности.

Регулярные совещания сотрудников штаб-квартир ОБСЕ и НАТО как и прежде способствовали укреплению межучрежденческого диалога в различных областях, от таких затрагивающих

различные измерения проблем, как борьба с терроризмом, легкое и стрелковое оружие и деятельность в области экономики и окружающей среды, до региональных вопросов, включая средиземноморское измерение сотрудничества.

В интересах дальнейшего углубления практического знакомства обеих организаций с процедурами принятия решений и регулирования кризисов, применяемыми каждой из них, представители ОБСЕ присутствовали на проводившихся в марте учениях НАТО по регулированию кризисов и наблюдали за ходом первого процедурного учения Россия-НАТО в ноябре.

В области военно-политического измерения эксперты ОБСЕ провели брифинги о ее деятельности, касающейся легкого и стрелкового оружия, для представителей Совета евроатлантического партнерства и Вассенаарских договоренностей. Секретариат укреплял координацию действий ОБСЕ и НАТО, направленных на осуществление Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, и продолжал вместе с Пактом о стабильности, НАТО и ЕС активно участвовать в Охридском процессе укрепления пограничного режима и безопасности границ в Юго-Восточной Европе.

В области экономического и экологического измерения две организации осуществляли дальнейшее сотрудничество в

рамках инициативы ЭНВСЕК, к которой НАТО присоединилась в июле.

Представители Парламентской ассамблеи НАТО приняли участие в миссии БДИПЧ по наблюдению за президентскими выборами 2004 года в Украине.

В Юго-Восточной Европе две организации взаимодействовали в интересах стабилизации и интеграции стран региона. Этим странам оказывалась поддержка в выполнении требований, предъявляемых к участникам программы „Партнерство ради мира“. Обе организации участвовали в регулярных совещаниях на уровне высшего руководства по вопросам межучрежденческой координации и обмена информацией о развитии событий на местах. В ряде случаев поддержка, которую НАТО оказывала деятельности ОБСЕ в данном регионе, включала обеспечение безопасности сотрудников ОБСЕ на местах и возможность их эвакуации для оказания медицинской помощи.

Под эгидой Комиссии по оборонной реформе Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине играла ведущую роль в осуществлении реформы оборонного сектора в этой стране. Миссия и СПС сотрудничали по вопросам, связанным с применением законов об экспорте и импорте оружия и боеприпасов, посещением хранилищ, уничтожением излишков оружия и боеприпасов, поддержкой мер по реорганизации вооруженных сил и содействием совершенствованию военных бюджетов страны. С СПС координировалась также реализация проектов по борьбе с торговлей людьми.

Основными направлениями сотрудничества между ОБСЕ и НАТО в Сербии и Черногории были поддержка реформ в области обороны и укрепление демократического контроля над вооруженными силами и сектором безопасности. Конкретные области взаимодействия включали парламентский надзор и вопросы безопасности границ. Приняв участие в Охридском процессе, Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта участвовала затем в семинаре Роуза-Рота, проведенном НАТО в Охриде в сентябре.

В Восточной Европе Миссия в Молдове продолжала тщательно координировать с отделом НАТО по координации контроля за обычными вооружениями и с учреждениями государств-участников, занимающимися проверкой мер контроля над вооружениями, усилия по мониторингу вывода российского военного снаряжения из Приднестровья.

Сектор координации проектов (СКП) Секретариата ОБСЕ сотрудничал с НАТО в вопросах социальной адаптации бывших военнослужащих.

На Южном Кавказе местные структуры ОБСЕ продолжали участвовать в проекте гидрологического мониторинга южнокавказских рек, финансируемом по линии программы НАТО „Наука ради мира“, Бюро ОБСЕ в Ереване и БКДЭОС. Этот проект осуществляется уже третий год. Осенью в свете решений, принятых на стамбульской встрече НАТО на высшем уровне в июне 2004 года, был назначен специальный представитель Генерального секретаря НАТО по Кавказу и Центральной Азии, мандат которого включает координацию действий с другими международными организациями.

Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы.

Структуры ОБСЕ на местах и ее институты продолжали активно участвовать в ряде инициатив, осуществляемых под эгидой Пакта о стабильности. Миссии в Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии, бывшей югославской Республике Македонии, Сербии и Черногории (в том числе в Косово) и БДИПЧ вносили существенный вклад в работу действующей в рамках Пакта Целевой группы по борьбе с торговлей людьми. Среди других областей сотрудничества были контроль над стрелковым оружием и его уничтожение, проблемы рома и синти, развитие СМИ, гендерные вопросы и участие женщин в политической жизни, права человека, экономическое сотрудничество и развитие, а также проблемы обороны и безопасности.

ЦПК тесно сотрудничал с Пактом о стабильности в интересах выполнения обязательств по Охридскому документу о направлении дальнейших действий, касающихся пограничного режима и безопасности границ. Он также принимал участие в регулярных заседаниях региональной руководящей группы Пакта о стабильности.

Международная организация по миграции. Сотрудничество между ОБСЕ и МОМ продолжалось как на уровне центральных учреждений, так и на местах. МОМ участвовала в трехсторонних совещаниях высокого уровня и целевых трехсторонних совещаниях представителей ООН, Совета Европы и ОБСЕ, состоявшихся в феврале в Вене, а также в Софийской встрече Совета министров и целом ряде других конференций и мероприятий ОБСЕ.

Две организации сообща вели борьбу с торговлей людьми на Кавказе и в Юго-Восточной Европе. В странах Кавказа и Центральной Азии сотрудничество было нацелено на выработку общих подходов к миграционной политике. Присутствие ОБСЕ в Албании взаимодействовало с МОМ и НПО „Спаси детей“ в рамках целевой группы по защите свидетелей. В Украине Координатор проектов в партнерстве с МОМ занимался реализацией финансируемого ЕС проекта по борьбе с торговлей людьми. Координатор, МОМ и другие международные партнеры также претворяли в жизнь совместную программу по повышению осведомленности и распространению знаний о правах человека. Совместно с МОМ СКП осуществлял на средства программы ТАСИС проект „Борьба с торговлей людьми в 2004-2005 годах“. Соответствующая деятельность включала информационно-пропагандистские кампании, помощь жертвам и обеспечение их реинтеграции, подготовку кадров для правоохранительных органов и пересмотр действующего законодательства.

Международный комитет Красного Креста. Сотрудники штаб-квартиры МККК участвовали в трехсторонних совещаниях высокого уровня и целевых трехсторонних совещаниях, а также в ряде других конференций и мероприятий ОБСЕ. Среди них были три состоявшихся в 2004 году совещания ОБСЕ по вопросам терпимости и недискриминации, встреча Совета министров в Софии и ежегодное совещание ОБСЕ по человеческому измерению в Варшаве.

Структуры ОБСЕ на местах продолжали взаимодействовать с региональными представительствами МККК в Ашхабаде, Баку и Ташкенте. Хорошим примером эффективного сотрудничества

была скоординированная реакция Миссии ОБСЕ в Молдове и представительства МККК в Киеве на голодовку, объявленную Андреем Иванточем – членом „группы Илашку“, задержанным в Приднестровском регионе Молдовы.

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, поддерживал тесные контакты с МККК по вопросу об освобождении военнопленных и других лиц, задержанных в результате нагорнокарабахского конфликта.

Сотрудничество с другими региональными и субрегиональными организациями и инициативами. ОБСЕ служит также форумом для подключения к сотрудничеству других партнеров, действующих в ее регионе. В 2004 году продолжались взаимодействие и сотрудничество с такими региональными и субрегиональными организациями, как Организация черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), Центральноазиатская организация сотрудничества (ЦАОС), Совет государств Балтийского моря (СГБМ), Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ), СНГ, Организация Договора коллективной безопасности (ОДКБ), ГУУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова), ИСЮВЕ, Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ) и другие. ОБСЕ приняла участие в целом ряде мероприятий высокого уровня, включая встречи глав государств и правительств и совещания министров, такие, как проведенная в Портороже в ноябре встреча на высшем уровне в рамках ЦЕИ. Региональные и субрегиональные организации также приглашались к участию в ряде соответствующих мероприятий и встреч ОБСЕ. Так, ЧЭС, СНГ и ГУУАМ участвовали в трехстороннем целевом совещании, а ОДКБ, СНГ и ГУУАМ – в состоявшейся в июне Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Представители СНГ и ИСЮВЕ присутствовали на сентябрьском совместном совещании технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ. Кроме того, ЧЭС, ЦАОС, СГБМ, СНГ, ОДКБ, ГУУАМ, ИСЮВЕ и ПСЮВЕ приняли участие в состоявшемся в марте совещании КТК, ОБСЕ и ЮНОДК по борьбе с терроризмом.

Сопровождая Действующего председателя в его февральской поездке в Москву, Генеральный секретарь также имел встречи с Исполнительным секретарем СНГ и Генеральным секретарем ОДКБ.

Взаимодействие со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

Вместе с Тройкой ОБСЕ Секретариат продолжал укреплять связь со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. В рамках диалога и совместных мероприятий с партнерами по сотрудничеству Отдел внешнего сотрудничества продолжал предоставлять консультационную и иную поддержку Генеральному секретарю, Председательству и членам Тройки, выполнявшим председательские функции на соответствующих заседаниях средиземноморской и азиатской контактных групп (см. доклад Действующего председателя и доклады председателей групп для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и с азиатскими партнерами по сотрудничеству). Выступая от имени Секретариата, Отдел принимал активное участие в этих совещаниях. В 2004 году поддерживались и развивались связи с региональными организациями, действующими вне региона ОБСЕ.

Сотрудничество ОБСЕ со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Необходимость расширения сотрудничества со средиземноморскими и азиатскими партнерами признается в принятой ОБСЕ в 2003 году Стратегии по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. Основанное на этом документе Решение ПС No. 571¹ содержит призыв к дальнейшему диалогу и сотрудничеству с государствами-партнерами. Государствам-участникам было поручено определить дополнительные направления сотрудничества и взаимодействия с государствами-партнерами в целях обоюдного повышения безопасности и поощрения добровольного применения ими существующих в ОБСЕ норм, принципов и обязательств в интересах укрепления взаимодействия с ОБСЕ. В рамках этого процесса Отдел внешнего сотрудничества оказывал поддержку послу Финляндии как председателю неофициальной „группы друзей“ по осуществлению решения ПС No. 571. Доклад с конкретными рекомендациями неофициальной группы был представлен участникам Софийской встречи Совета министров. В результате Советом министров было принято решение, в котором подчеркивается важность указанного доклада. Он будет положен в основу дальнейшего взаимодействия с государствами-партнерами в 2005 году.

В государствах-партнерах состоялись два крупных мероприятия. 15-16 марта в Токио проходила **конференция ОБСЕ – Япония**, посвященная теме „Поиск путей предотвращения конфликтов в новых условиях безопасности: европейские механизмы безопасности и безопасность в Азии“. Участники обсудили представляющие общий интерес проблемы безопасности в Европе и Азии, вопросы борьбы с терроризмом и реагирования на вызовы безопасности, связанные с незаконной торговлей наркотиками, торговлей людьми и стрелковым оружием.

Сопредседателями конференции были Генеральный секретарь ОБСЕ и специальный посланник правительства Японии. В своих выводах они особо отмечали многие виды деятельности ОБСЕ, способные послужить странам Азии хорошим примером в их усилиях по активизации превентивной дипломатии. Они также говорили о возможностях для сотрудничества в связи с усилиями ОБСЕ и **Регионального форума АСЕАН (РФА)** по реагированию на транснациональные и нетрадиционные вызовы безопасности. На конференции было также предложено организовать для ОБСЕ и заинтересованных партнеров в Азии совместные мероприятия на темы торговли людьми и незаконного оборота легкого и стрелкового оружия.

Ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью состоялся в Шарм-эш-Шейхе (Египет) 18-19 ноября. Вопросы безопасности на основе сотрудничества, терпимости и миграции обсуждались на нем в контексте более глубокого взаимодействия между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами. Генеральный секретарь подчеркнул, что многогранный характер угроз, затрагивающих различные измерения, побуждает ОБСЕ теснее сотрудничать со средиземноморскими партнерами исходя из признания того, что все участники такого сотрудничества придерживаются одних и тех же демократических ценностей и принципов. В заключение на семинаре были сформулированы конкретные предложения, в том числе об оказании поддержки в проведении президентских выборов в Палестине 9 января 2005 года. Указанные предложения закладывают прочную основу для программы совместной работы со средиземноморскими партнерами на 2005 год.

Еще до этого мероприятия Генеральный секретарь ОБСЕ был приглашен выступить на **втором межпарламентском форуме по Средиземноморью**, организованном Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Родосе 1 октября. На нем собрались парламентарии из государств-участников и средиземноморских государств-партнеров. В своем выступлении Генеральный секретарь подчеркнул, что будущее Средиземноморья и Ближнего Востока – это тема, интерес к которой объединяет ОБСЕ с ее партнерами. Он также отметил важность средиземноморского измерения европейской безопасности. Наряду с этим было подчеркнуто, что определяющей предпосылкой успешного партнерства является наличие постоянно открытых каналов связи.

В декабре ОБСЕ приветствовала **Монголию** в качестве нового азиатского партнера по сотрудничеству. В Софии министр иностранных дел этой страны впервые принял участие во встрече Совета министров, подтвердив тем самым значение, придаваемое Монголией налаживанию отношений с Организацией. Секретариат будет работать над углублением связей

¹ О дальнейшем диалоге и сотрудничестве с партнерами по сотрудничеству и изучении возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ.

с Монголией и стремиться к обмену опытом и знаниями по вопросам, представляющим обоюдный интерес.

Важной вехой в развитии контактов Организации с внешним миром в 2004 году стало развертывание **Группы поддержки выборов в Афганистане**. Впервые в своей истории ОБСЕ активно участвовала в проведении выборов в государстве, не входящем в ее состав. Откликнувшись на приглашение президента Афганистана Хамида Карзая, ОБСЕ оперативно направила в эту страну более 40 человек. Работая в нелегких условиях, они сумели эффективно выполнить порученное им дело, заслужив весьма лестные отзывы и обеспечив необходимую безопасность персонала.

Сотрудничество с организациями и институтами вне региона ОБСЕ. Связи ОБСЕ с региональными организациями и институтами за пределами ее региона стали в 2004 году еще более динамичными. Региональные организации проявляли живой интерес к более глубокому ознакомлению с ОБСЕ, ее нормами и принципами. Обмены осуществлялись на основе концептуального механизма сотрудничества ООН и региональных организаций, а также на двустороннем уровне между такими организациями и ОБСЕ.

Генеральный секретарь был приглашен присутствовать на проходившей 15 января в Пекине церемонии открытия секретариата **Шанхайской организации сотрудничества** (ШОС). Он имел встречу с исполнительным секретарем ШОС послом Чжаном Дэгуаном и обсудил с ним возможные направления сотрудничества. ОБСЕ также была представлена на торжественном мероприятии, посвященном началу работы исполнительного комитета регионального антитеррористического подразделения ШОС, состоявшемся в Ташкенте в июне. В июле представитель ШОС принял участие во встрече за „круглым столом“ по проблемам экстремизма в Казахстане, организованной Центром ОБСЕ в Алматы совместно с БДИПЧ.

По соответствующему приглашению Генеральный секретарь принял участие во встрече глав государств и правительств арабских стран, проходившей в Тунисе 22-23 мая. В мае Секретариат ОБСЕ посетили представители **Лиги арабских государств**, прибывшие для ознакомления с деятельностью Организации в области легкого и стрелкового оружия и борьбы с терроризмом. В свете итогов этого визита и с учетом интереса, проявленного Лигой арабских государств, ОБСЕ сейчас ведет работу над переводом на арабский язык Справочника ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию. Представитель Лиги арабских государств принял участие в Софийской встрече Совета министров.

Генеральный секретарь представлял ОБСЕ на 31-й сессии **Организации Исламская конференция** (ОИК), проходившей на уровне министров иностранных дел в Стамбуле. Представитель ОИК участвовал в 12-й встрече Экономического форума ОБСЕ в Праге и в Софийской встрече Совета министров.

В ответ на приглашение участвовать в качестве наблюдателя в работе пятой очередной сессии Исполнительного совета и третьей очередной сессии Ассамблеи Африканского союза в Адис-Абебе (Эфиопия) в июне и, соответственно, июле ОБСЕ

направила на эти мероприятия представителя Тройки – посла Нидерландов в Адис-Абебе.

В целях дальнейшего развития сотрудничества с РФА участники конференции ОБСЕ – Япония были приглашены на состоявшуюся 16 марта неофициальную встречу с участниками проведенного **РФА** семинара по вопросам превентивной дипломатии. В ходе этой встречи Генеральный секретарь поделился своими соображениями относительно итогов конференции ОБСЕ – Япония, а директор ЦПК выступил с обзором инструментов превентивной дипломатии, имеющихся в распоряжении ОБСЕ.

На рабочем уровне ОБСЕ обменивалась примерами лучшей практики и уроками, извлеченными из опыта борьбы с терроризмом, с **Организацией американских государств** (ОАГ). Одним из конкретных результатов этих усилий стало создание контртеррористической сети ОБСЕ по образцу сети Межамериканского комитета ОАГ по борьбе с терроризмом. Со своей стороны ОБСЕ предоставляла информацию о собственном опыте, лучшей практике и извлеченных уроках, одновременно предпринимая практические усилия по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом. АТП Секретариата и сеть ОАГ сотрудничают путем активного обмена информацией и координации проводимых совещаний. ОАГ также принимала участие в совместном совещании технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ.

Представитель **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии** участвовал в конференции, созванной по итогам специального совещания Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН с международными, региональными и субрегиональными организациями, которое было организовано ОБСЕ в Вене в сотрудничестве с ЮНОДК.