



## Деятельность Парламентской ассамблеи ОБСЕ

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ составляет парламентское измерение Организации. Главной задачей Ассамблеи, в которую в общей сложности входит 317 парламентариев, является поддержание межпарламентского диалога, представляющего собой важный аспект общих усилий по преодолению вызовов демократии на всем пространстве ОБСЕ.

Первоначально созданная на Парижской встрече на высшем уровне в 1990 году в целях более широкого привлечения национальных парламентов к деятельности ОБСЕ, Парламентская ассамблея превратилась в весьма активного члена „семьи ОБСЕ“. Ее Председатель регулярно принимает участие в работе ОБСЕ на политическом уровне, в том числе во встречах министерской Тройки и Совета министров. Генеральный секретарь Ассамблеи и сотрудники ее международного секретариата тесно взаимодействуют с Секретариатом ОБСЕ и другими ее институтами.

### Уникальная структура

Ежегодно Парламентская ассамблея большинством голосов избирает Председателя, который председательствует на ее очередных сессиях и действует в качестве ее высшего

представителя. В своей работе Председатель опирается на поддержку девяти своих выборных заместителей и выборного казначея.

Международный секретариат размещается в Копенгагене (Дания) в помещении, предоставленном датским парламентом. Возглавляет международный секретариат Генеральный секретарь Спенсер Оливер, который был избран на эту должность в 1992 году и нынешний срок пребывания которого в ней завершается в конце 2005 года. Деятельность Ассамблеи финансируется за счет средств годового бюджета, утверждаемого Постоянным комитетом руководителей делегаций в июле каждого года. В прошлом финансовом году, завершившемся 30 сентября 2004 года, Ассамблея 11-й год подряд не вышла за рамки своего годового бюджета. Объем ее текущего годового бюджета составляет 2 309 576 евро.

В 2003 году Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи учредил представительское подразделение в Вене с поручением держать в поле зрения работу, проводимую Постоянным советом и Секретариатом ОБСЕ.

### Зимняя сессия (Вена, февраль 2004 года)

На третьей ежегодной зимней сессии Ассамблеи в Вене присутствовали в общей сложности 250 парламентариев из более чем 50 государств – участников ОБСЕ. Участники сессии обсудили ход работы по выполнению принятой в прошлом году декларации, приготовления к ежегодной сессии в Эдинбурге и заслушали доклады главных должностных лиц ОБСЕ, включая Действующего председателя. Он высказал свое личное мнение, что интересы выживания Организации требуют изменения правил консенсуса и что его вполне удовлетворило бы принятие решений простым большинством.

### Ежегодная сессия (Эдинбург, июль 2004 года)

В июле более 300 парламентариев из 52 государств-участников приняли участие в 13-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи, посвященной теме „Сотрудничество и партнерство: нейтрализуя новые угрозы безопасности“. Сессия завершилась принятием Эдинбургской декларации, охватывавшей широкий спектр политических, экономических и правозащитных тем. Был также принят ряд дополнительных документов, включая резолюции о:

- борьбе с торговлей людьми;
- выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств по борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией;
- пытках;
- мерах, призванных стимулировать принятие негосударственными субъектами обязательств по соблюдению всеобщего запрета на противопехотные мины;
- национальных меньшинствах;
- Косово;

- Молдове;
- Украине;
- экономическом сотрудничестве со средиземноморскими партнерами ОБСЕ;
- серьезных нарушениях прав человека в Ливии;
- мире на Ближнем Востоке; и
- грузинских миротворцах в Южной Осетии.

Кроме того, парламентарии подавляющим большинством голосов приняли резолюции, содержащие настоятельный призыв к ОБСЕ осуществить необходимый пересмотр своих процедур принятия решений, основанных на консенсусе, которые, как говорится в тексте резолюций, нередко блокируют работу Организации.

Как и в предыдущие годы, Действующий председатель ОБСЕ и Генеральный секретарь Организации выступили перед участниками проходившей в Эдинбурге ежегодной сессии Ассамблеи и ответили на вопросы из зала. Состоялось специальное заседание женщин-парламентариев, посвященное рассмотрению представленного на сессии Ассамблеи 2004 года доклада по гендерным вопросам. В последний день работы депутаты Ассамблеи избрали американского конгрессмена Элси Л. Гастингса на пост Председателя ПА. Были также избраны – каждый на трехгодичный срок – три заместителя Председателя: Панос Камменос (Греция), Джованни Кесслер (Италия) и Небахат Албайрак (Нидерланды).

### Встреча Совета министров (София, декабрь 2004 года)

6 декабря Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Элси Л. Гастингс выступил на первом заседании состоявшейся в Софии 12-й встречи Совета министров ОБСЕ. В своем выступлении

он рассказал о вкладе Парламентской ассамблеи в работу ОБСЕ, упомянул о заслугах Болгарии на посту Председателя, подчеркнул важную роль парламентариев в работе миссий по наблюдению за выборами и от имени Ассамблеи высказался в поддержку Заявления ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним. Он также особо отметил вклад Ассамблеи в укрепление отношений между ОБСЕ и ее средиземноморскими и азиатскими партнерами и необходимость реформы Организации.

„Парламентская ассамблея разделяет точку зрения Председательства о необходимости реформирования и адаптации ОБСЕ“, – сказал он. Председатель ПА Э. Гастингс напомнил Совету, что в своей резолюции о сотрудничестве Ассамблея подтвердила свою ранее принятую рекомендацию о необходимости пересмотра порядка принятия решений в ОБСЕ. По его мнению, эта работа должна вестись как по линии повышения транспарентности, так и в форме изучения возможности диверсификации принципа консенсуса. Можно было бы подумать, например, о введении процедуры „консенсус минус два или три“ для принятия решений по бюджету и кадровым вопросам, особенно применительно к назначению руководителей институтов и миссий, а также других сотрудников старшего звена.

## Наблюдение за выборами

Парламентская ассамблея продолжала играть ключевую роль в наблюдении за выборами в регионе ОБСЕ, особенно за выборами в парламент. В тех случаях, когда Ассамблее отводится руководящая роль в наблюдении за выборами, Действующий председатель ОБСЕ поручает кому либо из ведущих депутатов Ассамблеи выполнять функции специального координатора, который руководит работой наблюдателей ОБСЕ и совместно с представителями БДИПЧ и другими официальными наблюдателями оглашает выводы миссии по наблюдению.

В 2004 году Действующий председатель назначал в качестве своих специальных координаторов следующих должностных лиц Парламентской Ассамблеи:

- Брюса Джорджа – для президентских выборов в Грузии в январе и парламентских выборов в марте (в качестве Председателя ПА ОБСЕ), а также для парламентских выборов в Украине в октябре и декабре;
- заместителя Председателя Игоря Осташа – для парламентских выборов в Казахстане в сентябре;
- заместителя Председателя Туне Тингсгорда – для парламентских выборов в Беларуси в октябре; и
- заместителя Председателя Барбару Херинг – для президентских выборов и выборов в законодательный орган США в ноябре.

В 2004 году в миссиях по наблюдению за выборами, которые проводились в тесном взаимодействии с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Европейским парламентом и БДИПЧ, приняли участие около 300 парламентариев из всех частей региона ОБСЕ.

## Поездки парламентариев на места

С тем чтобы дать парламентариям возможность ближе ознакомиться с деятельностью ОБСЕ на местах и оказать ее структурам на местах помощь в их работе, Парламентская ассамблея регулярно организовывала посещения парламентариями миссий и структур ОБСЕ на местах.

В марте три депутата Ассамблеи посетили Украину, где встретились с Координатором проектов ОБСЕ и украинскими парламентариями. В ходе второго визита в Киев парламентарии ОБСЕ смогли провести дискуссию с представителями основных политических партий страны и оценить ход политических и электоральных реформ, проходивших в стране в преддверии ноябрьских президентских выборов.



**Заместитель председателя ПА ОБСЕ Игорь Осташ в ходе наблюдения за сентябрьскими выборами в Казахстане.**

## Специальные комитеты

Парламентская ассамблея учредила несколько специальных комитетов, которым было поручено заниматься конкретными вопросами или областями, в которых усилия парламентариев могли бы оказаться полезными. В 2004 году эти комитеты продолжали вносить позитивный вклад в работу ОБСЕ на следующих направлениях.

### **Повышение транспарентности и подотчетности в рамках ОБСЕ.**

Совершенствование рабочих контактов между ОБСЕ и Парламентской ассамблеей является основной

задачей специального комитета Ассамблеи по вопросам прозрачности и подотчетности. На ежегодной сессии в Эдинбурге члены Ассамблеи единогласно приняли представленную руководителем комитета резолюцию с призывом о реформе ОБСЕ. В своей резолюции парламентарии рекомендовали внести изменения в принятую в ОБСЕ процедуру принятия решений на основе консенсуса и повысить уровень подотчетности. Они также рекомендовали повысить роль и статус Генерального секретаря ОБСЕ, расширив его полномочия, особенно в политической области. Кроме того, документ содержал просьбу о предоставлении представителям Парламентской ассамблеи свободного доступа на все встречи и мероприятия ОБСЕ и о предоставлении специальному представителю Ассамблеи в Вене права участвовать в работе консультативных механизмов Организации.

Резолюция также предусматривала учреждение в рамках Парламентской ассамблеи рабочей группы для изучения процесса составления и исполнения бюджета ОБСЕ и для подготовки доклада Ассамблее по этому вопросу. Соответственно, Председатель Ассамблеи сформировал рабочую группу по бюджету ОБСЕ, первое заседание которой состоялось в связи с осенними мероприятиями Ассамблеи в Родосе. Как и в предыдущие годы, Генеральный секретарь ОБСЕ ознакомил членов Постоянного комитета Ассамблеи на его осеннем заседании с проектами бюджета ОБСЕ на предстоящий год и ответил на вопросы депутатов Ассамблеи.

**Содействие диалогу между политическими силами в Беларуси.** Специальная рабочая группа по Беларуси продолжила свою работу по содействию диалогу между различными политическими силами в стране. В июне члены рабочей группы посетили Минск. Кроме того, в кулуарах ежегодной сессии группа организовала дискуссию по вопросу о положении средств массовой информации в Беларуси; в этой встрече приняли участие самые различные политические деятели и журналисты страны, представлявшие как проправительственные, так и оппозиционные группы. В октябре большинство членов рабочей группы посетили Беларусь для наблюдения за состоявшимися 17 октября парламентскими выборами; в этой миссии приняли участие около 50 наблюдателей от Парламентской ассамблеи.

**Поиск путей решения вопроса о статусе Приднестровья.** После того как в конце 2003 года были приостановлены переговоры о статусе Приднестровья в составе Молдовы, парламентская группа Ассамблеи по Молдове вела поиск путей содействия диалогу между законодательными органами и политическими силами Кишинева и Тирасполя. Состоявшееся в июне посещение членами группы этих двух городов увенчалось внесением ими предложения о проведении встречи за круглым столом с участием представителей обоих законодательных органов с целью продвижения процесса переговоров и согласования принципов, которые могли бы послужить основой для потенциального урегулирования. Поскольку обе стороны согласились принять участие в такой встрече, Группа пытается найти сроки, приемлемые для всех сторон.



ОБСЕ/Эйхан Эрвенген

Брюс Джордж вручает премию ОБСЕ 2004 года за деятельность в области журналистики исполнителю директору Комитета защиты журналистов Энн Купер.

## Девятая премия ОБСЕ за деятельность в области журналистики

На февральской зимней сессии Ассамблея присудила премию 2004 года за деятельность в области журналистики и защиты демократии базирующемуся в США Комитету защиты журналистов (КЗЖ). КЗЖ, некоммерческая независимая организация, был основан в 1981 году с целью защиты свободы печати во всем мире. Вручая премию бывший в то время Председателем Парламентской ассамблеи Брюс Джордж сказал:

„Отдавая должное работе Комитета защиты журналистов, этой одной из общепризнанных организаций, стоящих на страже свободы СМИ в мире, мы вместе с тем привлекаем внимание к тысячам случаев нарушения журналистской свободы, которыми КЗЖ активно занималась с момента своего создания более 20 лет назад“.

Эта премия была впервые вручена в 1996 году журналисту Адаму Михнику. В числе лауреатов были Анна Политковская, Андрей Бабицкий, Кристиана Аманпур, Тимоти Гартон Эш, Фридрих Ортер и Павел Шеремет. Кроме того, в 2001 году она была посмертно присуждена Георгию Гонгадзе и Хосе Луису Лопес де ла Калье.

## Встречи, конференции и семинары

В мае Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) и Парламентская ассамблея организовали в Вене семинар по вопросам парламентского надзора за деятельностью вооруженных сил, полиции и сил безопасности. Это был второй по счету семинар такого рода; его цель заключалась в привлечении внимания к задачам законодательных органов, определенным в принятом ОБСЕ Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности,

и в поощрении диалога между военачальниками и парламентариями, занимающимися надзором над вооруженными силами.

В сентябре более 130 парламентариев из 43 государств – участников ОБСЕ и партнеров Организации съехались на осеннюю встречу Ассамблеи в Родосе. Темой этого мероприятия была торговля людьми как угроза безопасности и новая форма рабства; на нем обсуждались международные стратегии борьбы с этим явлением. Сразу после сессии в Родосе прошел Парламентский форум по Средиземноморью, где состоялась дискуссия по вопросам борьбы с терроризмом, экономической безопасности, торговли и сотрудничества в регионе.

### Прочие мероприятия

**Встречи руководящих органов Ассамблеи.** В 2004 году состоялись несколько очередных совещаний руководящих органов Парламентской ассамблеи высокого уровня, и в частности заседания Постоянного комитета Ассамблеи в Вене в феврале, в Эдинбурге в июне и в Родосе в сентябре. В состав Постоянного комитета входят руководители национальных делегаций в Ассамблее, члены Бюро и председатели общих комитетов. Совместно с Бюро он планирует работу Ассамблеи в промежутках между сессиями и обеспечивает ее эффективность. Бюро состоит из Председателя Ассамблеи и его девяти заместителей, казначея и почетного председателя. Заседания Бюро состоялись в июле в Эдинбурге и в декабре в Софии.

Расширенное Бюро, которое объединяет в своем составе членов Бюро и должностных лиц общих комитетов, занимается подготовкой ежегодной сессии Ассамблеи; оно провело свое ежегодное заседание в апреле в Копенгагене. Ассамблея имеет три общих комитета – по политическим вопросам и безопасности, по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде и по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам.

**Новый Председатель.** До своего избрания седьмым Председателем Парламентской ассамблеи на июльской ежегодной сессии Элси Гастингс в течение ряда лет занимал различные должности в Ассамблее. Он исполнял функции заместителя Председателя Ассамблеи, председателя и заместителя председателя Первого общего комитета и два срока работал докладчиком Комитета.

В 2004 году Председатель ПА Гастингс вел активную работу, представляя Ассамблею и популяризируя парламентское измерение ОБСЕ. Он нанес официальные визиты в Турцию, Российскую Федерацию и Австрию, где выступил перед членами Постоянного совета ОБСЕ. Он обратился с речью к участникам 50 й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи НАТО в Венеции и выступил на Конференции на тему толерантности и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, которая была организована ОБСЕ и правительством Бельгии.

ПА ОБСЕ



**Председатель ПА ОБСЕ Элси Гастингс.**

Еще одной из своих важных задач Председатель ПА Гастингс считает продолжение работы по укреплению ОБСЕ и сотрудничества Ассамблеи со средиземноморскими партнерами Организации. В сентябре он председательствовал на третьем Парламентском форуме Ассамблеи в Родосе.