

# ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ



## Форум по сотрудничеству в области безопасности

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), учрежденный на Хельсинкской встрече на высшем уровне в 1992 году, отвечает за военно-политическое измерение ОБСЕ. На своих еженедельных заседаниях в венском конференц-центре „Хофбург“ представители государств ОБСЕ проводят переговоры и консультации о мерах, направленных на укрепление безопасности и стабильности во всем регионе ОБСЕ – от Ванкувера до Владивостока. Основными задачами Форума являются:

- согласование путем переговоров и принятие политически обязательных решений по контролю над вооружениями, а также разоружению и мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ);
- регулярные консультации и активное сотрудничество по вопросам, связанным с безопасностью;
- дальнейшее уменьшение вероятности возникновения угроз и конфликтов;

- осуществление и проверка осуществления согласованных МДБ и обязательств.

Кроме того, Форум ответственен за проведение Ежегодного совещания по оценке выполнения, которое служит форумом для обсуждения и уточнения информации, представленной в ходе обмена в соответствии с согласованными МДБ. Среди других обязанностей Форума – внесение вклада в Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности, подготовка семинаров и практикумов и информирование Совета министров о проделанной за год работе.

Председательство в Форуме меняется каждые четыре месяца на основе ротации государств – участников ОБСЕ в алфавитном порядке. В 2004 году председателями Форума были Андорра, Армения и Австрия.

В последнее время Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) приступил к решению целого спектра все более разнообразных задач в области безопасности, своевременно и эффективно реагируя на необходимость адаптации существующих инструментов и пересмотра приоритетов в зависимости от изменения ситуации в области безопасности и появления новых вызовов, таких, как необходимость уменьшения угроз, связанных с наличием опасных излишков боеприпасов, и контроля над легким и стрелковым оружием.

**Повышение безопасности, стабильности и транспарентности.** Оставаясь приверженным делу повышения безопасности, стабильности и транспарентности в регионе ОБСЕ, Форум в 2004 году продолжал работу по полному и всестороннему осуществлению, своевременной адаптации и дальнейшему развитию деятельности, связанной с контролем над вооружениями, разоружением и МДБ. Своими решениями, принятыми в Маастрихте и Софии, включая, в частности, Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, Совет министров ОБСЕ наделил ФСБ конкретными полномочиями и функциями. В этих решениях подчеркивалась ключевая роль Форума в общих усилиях Организации, направленных на предупреждение угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ и борьбу с ними. На Софийской встрече Совета министров в 2004 году были утверждены четыре проекта документов, представленных Форумом.

**Решение проблемы опасных запасов боеприпасов и легкого и стрелкового оружия.** Оставшиеся со времен холодной войны излишки боеприпасов и легкого и стрелкового оружия (ЛСО) представляют собой серьезную угрозу для населения, инфраструктуры и окружающей среды во многих странах ОБСЕ. Зачастую плохо охраняемые, эти запасы, в случае их попадания в руки террористов, могут также превратиться в угрозу общей безопасности.

Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и Документ о легком и стрелковом оружии дают государствам-участникам механизм, позволяющий запрашивать или предоставлять помощь в обеспечении безопасности или уничтожении таких запасов. Нахождение адекватного ответа на такие просьбы – это новый вызов, с которым сегодня сталкивается ФСБ и ОБСЕ в целом.

Рейтер/Карлос Барриа



С просьбами об оказании содействия в обеспечении безопасности или ликвидации излишков боеприпасов обратились Украина, Беларусь, Российская Федерация, Таджикистан и, в самое последнее время, Казахстан. Специальное совещание, проведенное 29 сентября с целью изучения проблем, технических средств и административно-финансовых ресурсов, необходимых для решения проблемы излишков, выявило масштабы и всю неотложность этого вопроса. Стало очевидно, что для удовлетворения поступивших просьб необходимы значительные усилия со стороны доноров. Проведенные интенсивные консультации помогли уточнить дальнейшие шаги, такие, как подготовка к направлению миссий по оценке, например, в Калининградскую область.

Беларусь, Таджикистан, а недавно и Казахстан обратились с просьбой об оказании им содействия в обеспечении безопасности или уничтожении излишков ЛСО. В результате состоявшихся в ФСБ дискуссий и выдвинутых государствами-участниками инициатив был осуществлен ряд мер, включая оценочные поездки в Беларусь и Таджикистан, а в случае Беларуси – решение Постоянного совета и разработку детальных планов по осуществлению проекта.



**Джеймс Кокс, ответственный в представительстве США при ОБСЕ за вопросы контроля над вооружениями, выступает на Форуме по сотрудничеству в области безопасности в Вене.**

Для того чтобы обеспечить выделение странами-донорами необходимых средств и принятие наиболее эффективных решений, необходимо повысить осведомленность общественности о той угрозе для безопасности общества, которой чревато это явление, и наладить международное сотрудничество.

**Оценка работы ОБСЕ в области безопасности.** В 2002 году решением встречи Совета министров в Порту была учреждена Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) в качестве „механизма для расширения диалога по проблемам безопасности и для рассмотрения работы в области безопасности, проводимой ОБСЕ и ее государствами-участниками“. Форуму было поручено вносить важный вклад в этот обзор военно-политического измерения ОБСЕ, который необходим для своевременной адаптации имеющегося инструментария к меняющейся обстановке в области безопасности. В центре внимания второй ЕКОБ, состоявшейся в июне, были терроризм, безопасность границ, а также стратегическая безопасность и направления дальнейших действий. В ходе Конференции было представлено свыше 100 предложений, направленных на дальнейшее совершенствование сотрудничества между государствами-участниками в области безопасности.

Одной из существеннейших задач Форума является оценка выполнения государствами-участниками своих многочисленных обязательств относительно МДБ, содержащихся в Венском документе 1999 года и в других соответствующих решениях ФСБ, с тем чтобы обеспечить их выполнение всеми государствами-участниками. Организованное Форумом в марте 14-е Ежегодное совещание по оценке выполнения дало возможность провести всеобъемлющее рассмотрение всех мер по выполнению принятых обязательств; на нем было внесено около 40 предложений, нацеленных на дальнейшее повышение транспарентности и актуальности военной информации, передаваемой в рамках обмена. Некоторые из этих предложений уже выполнены.

**Борьба с терроризмом.** Форум внес конкретный вклад в борьбу с терроризмом в виде трех ключевых документов:

- Принципов ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом

- переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК);
- Принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием; и
- Типовых элементов для сертификатов конечного пользователя и процедур контроля за экспортом легкого и стрелкового оружия.

Эти документы являются важными инструментами, препятствующими попаданию переносных зенитных ракетных комплексов и других видов легкого и стрелкового оружия на нелегальные рынки и в руки террористов. В числе других Форумом были приняты решения о пересмотренном тексте Вопросника по противопехотным минам и взрывоопасным пережиткам войны, а также об обновлении системы связи внутри Организации, делающем возможным прямой обмен военной информацией между государствами-участниками.

**Поддержание диалога по вопросам безопасности.**

Диалог по проблемам безопасности – это один из важнейших динамичных инструментов в распоряжении Форума по сотрудничеству в области безопасности. Регулярно фигурируя в повестке дня заседаний ФСБ, он позволяет всем участникам выносить на обсуждение связанные с безопасностью вопросы более общего характера, такие, как, изменение обстановки в области безопасности и его последствия, новые моменты в оборонной политике или в военной доктрине, а также вопросы, находящиеся на стыке измерений, или идеи относительно принятия новых документов. На протяжении 2004 года государства-участники и международные эксперты обсуждали широкий круг вопросов, включая планирование в области обороны, реформирование вооруженных сил, международные миссии, терроризм и военные доктрины, а также вопросы, касающиеся нераспространения и запасов боеприпасов.

**Укрепление сотрудничества с другими международными органами.**

Для сообщений по конкретным связанным с безопасностью вопросам Форумом было приглашено значительное число экспертов из других международных организаций. Темы сообщений касались контртеррористической деятельности, оружия массового уничтожения, европейской политики в области безопасности и обороны, европейской и американской оборонных стратегий, таких аспектов безопасности, находящихся на стыке различных измерений, как взаимосвязь между импортом вооружений и устойчивым развитием, а также возможные формы сотрудничества между организациями.

**Усиление внутреннего взаимодействия.**

Предпринимались также усилия по дальнейшему совершенствованию взаимодействия с другими органами и институтами ОБСЕ, в частности с Центром по предотвращению конфликтов и Постоянным советом. Кроме того, Форум расширял сотрудничество с БДИПЧ, Координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и структурами Организации на местах. В целях более активного привлечения партнеров ОБСЕ по сотрудничеству Форум подготовил документ, призывающий государства-партнеры к сотрудничеству в военно-политической области и к выполнению соответствующих принципов и мер укрепления доверия и безопасности на добровольной основе.