

во Председательство Пре гельство Председательст



АП/Бас Червинский

Действующий председатель | Постоянный совет | Личные представители Действующего председателя | Председатели групп для контактов со средиземноморскими и с азиатскими партнерами по сотрудничеству

Доклад Действующего председателя

„За последние десятилетия ОБСЕ проделала большой путь. Охватывая взглядом пройденное расстояние и заглядывая в предвидимое будущее, мы, полагаю, можем уверенно констатировать, что ОБСЕ сохраняет для всех нас свою актуальность и важность.

Впереди нас ожидают многочисленные вызовы. Однако объединенные общими ценностями, единые в своих действиях в духе солидарности и черпающие силу в нашей многообразии, мы будем неустанно укреплять нашу Организацию“.

Действующий председатель ОБСЕ в 2004 году, министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси

Повестка дня ОБСЕ на 2004 год была во многом определена решениями, принятыми на Маастрихтской встрече Совета министров в декабре 2003 года, особенно – Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и Документом-стратегией ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. В свете этих решений болгарское Председательство сочло, что главной темой в отчетном году должно стать выполнение поставленных задач. Одним из центральных вопросов в 2004 году была реформа ОБСЕ. Наряду с этим во главу своей повестки дня Председательство поставило проблемы терпимости и недискриминации, проведя ряд ключевых мероприятий по борьбе с антисемитизмом, расизмом и ксенофобией и взявшись за проблему проявлений ненависти в Интернете. Видное место в деятельности болгарского Председательства занимали усилия по наращиванию сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями, занимающимися поддержанием безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Направив в период болгарского председательства первую в истории Организации миссию для работы за пределами своего региона – Группу поддержки выборов в Афганистане, – ОБСЕ открыла новое направление в своей деятельности. В самое последние время ряды партнеров ОБСЕ по сотрудничеству пополнила Монголия.

Реформа ОБСЕ

В 2004 году дискуссия о реформе в ОБСЕ набрала высокий темп и заняла видное место в повестке дня Организации. Расширение ЕС и НАТО привело к изменению политической карты Европы с вытекающими из этого последствиями для других организаций, таких, как ОБСЕ. Появление новых угроз и вызовов безопасности обусловило изменение стратегических приоритетов. Высказывались мысли о том, что сейчас, по прошествии десяти лет после преобразования СБСЕ в ОБСЕ, Организация нуждается в переоценке, адаптации и усилении. Ряд государств-участников особенно активно говорили о необходимости трансформирования ОБСЕ. Президенты девяти стран Содружества Независимых Государств (СНГ) выступили 3 июля 2004 года с заявлением о необходимости реформирования ОБСЕ, за которым последовал аналогичный призыв со стороны министров иностранных дел восьми стран СНГ, встретившихся в Астане 15 сентября.

Действующий председатель принимал личное участие в обсуждении вопросов реформы, примером чего стало его выступление на 13 й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Эдинбурге 5 июля. Тогда и в последующем он неоднократно подчеркивал необходимость:

- „разбюрокрачивания“ ОБСЕ;
- обеспечения большего соответствия между намечаемыми задачами и выделяемыми ресурсами;
- переориентации ресурсов с Юго-Восточной Европы на Кавказ и Центральную Азию;
- изменения места проведения совещаний по человеческому измерению и встреч Экономического форума с целью более адекватного отражения географического разнообразия региона ОБСЕ;
- обновления правил процедуры ОБСЕ;
- повышения эффективности деятельности на местах; и
- усиления роли Генерального секретаря.

Эти и другие идеи обсуждались в рабочей группе по проведению реформы (председатель – посол Румынии) и в рабочей группе по совершенствованию и повышению эффективности операций ОБСЕ на местах, возглавлявшейся послом Канады, а с сентября – послом Австрии.

Впервые с 1973 года были предприняты усилия по обновлению правил процедуры, в результате которых удалось достичь значительного прогресса. На встрече Совета министров в Софии было принято решение, уточняющее роль Генерального секретаря.

В русле преобладающего мнения о необходимости сделать работу ОБСЕ более эффективной министры приняли в Софии решение об учреждении группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ. Вслед за этим в 2005 году в рамках ОБСЕ должны быть созваны специальные консультации на высоком уровне для выработки стратегической концепции деятельности Организации в XXI веке.

Процесс реформ продолжается и, безусловно, станет одной из тем для обсуждения в 2005 году – в период, когда ОБСЕ отмечает целый ряд юбилеев и обращает свой взор в будущее.

Борьба с терроризмом

Терроризм остается одной из серьезнейших угроз как индивидуальной, так и коллективной безопасности государств – участников ОБСЕ. Происшедшие в 2004 году чудовищные теракты в Беслане и Мадридешний раз показали, что терроризм представляет собой очевидную и реальную угрозу в регионе ОБСЕ. Поэтому одной из первоочередных задач болгарского Председательства было усиление роли Организации в борьбе с терроризмом.

Председательство расширило полномочия учрежденной в 2003 году неофициальной „группы друзей“ по борьбе с терроризмом. Это позволило группе, возглавляемой послом Швеции, не только анализировать ход выполнения ранее взятых обязательств, но и заняться рассмотрением мер реагирования на другие существующие и появляющиеся террористические угрозы.

Значительное внимание, уделяемое проблеме терроризма государствами-участниками, проявилось и на второй Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, состоявшейся в Вене 23-24 июня.

Повышению роли ОБСЕ в обуздании террористической угрозы существенным образом способствовал – в рамках своего конкретного мандата – Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ).

Свидетельством успешности работы неофициальной „группы друзей“ и ФСБ является число и диапазон контртеррористических решений, принятых на Софийской встрече Совета министров по следующим вопросам:

- борьба с использованием Интернета в террористических целях;
- повышение контейнерной безопасности;
- передача информации об утерянных/похищенных паспортах в базу данных Интерпола;
- разработка принципов, касающихся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК);
- разработка принципов контроля за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием;
- разработка типовых элементов для сертификатов конечного пользователя и процедур контроля за экспортом легкого и стрелкового оружия;
- осуществление Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов;
- одобрение решений Постоянного совета о дальнейших мерах по пресечению финансирования терроризма;
- проявление солидарности с жертвами терроризма.

В принятом на Софийской встрече Совета министров Заявлении по предупреждению терроризма и борьбе с ним была подтверждена решимость государств-участников бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях.

„Требуются практически осуществимые надежные меры по борьбе с терроризмом“.

Соломон Пасси

Кроме того, был проведен ряд практических конференций и семинаров ОБСЕ, в ходе которых эксперты из государств – участников ОБСЕ обменялись информацией, опытом и примерами лучшей практики, касающимися нейтрализации острых террористических угроз, в том числе той, которую создают ПЗРК для гражданских самолетов.

Стремясь придать должную направленность контртеррористической работе ОБСЕ, Председательство исходило из того фундаментального принципа, согласно которому борьба с терроризмом никоим образом не должна использоваться в качестве предлога для ограничения прав человека и гражданских свобод.

В подтверждение своей растущей роли в борьбе с терроризмом и успешного взаимодействия с другими организациями ОБСЕ в сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) стала в марте устроителем третьего специального совещания Контртеррористического комитета ООН (КТКООН) с международными, региональными и субрегиональными организациями.

Безопасность границ и пограничный режим

Приняв на встрече Совета министров в Маастрихте в 2003 году Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, государства-участники договорились разработать Концепцию ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима. В январе была создана неофициальная рабочая „группа друзей“ по вопросам границ под председательством посла Бельгии. Эта группа начала свою работу с обмена информацией о том, что уже сделано в вопросах, касающихся границ, как в ОБСЕ, так и вне ее, и соответствующим опытом в этой сфере, а также с налаживания целенаправленной дискуссии между государствами-участниками. За период с июня по октябрь была проделана большая работа по формулированию этой концепции. Ввиду сложности данного вопроса некоторые государства-участники полагали, что время для согласования в ОБСЕ подобной концепции границ еще не настало. В Софии министры определили политические цели, принципы и соображения, которые необходимо принимать во внимание при завершении этой работы в 2005 году.

В русле своей приверженности Охридскому процессу в той его части, которая касается гражданских аспектов подготовки и консультирования пограничников, поддержки и облегчения организационного строительства и содействия региональному сотрудничеству, ОБСЕ реализовывала программу по трансграничному сотрудничеству в Юго-Восточной Европе. Ее первый этап предусматривал проведение шести семинаров, все из которых основывались на результатах работы, проделанной миссией по оценке потребностей осенью 2003 года. Эта програм-

ма, адресованная среднему и старшему звену управления на региональном и субрегиональном уровнях, стала ответом на самые неотложные потребности и нужды в данной области. Ее цель – ускорение процесса регионального трансграничного сотрудничества между соответствующими пограничными службами, а также подготовка почвы для дальнейшей работы над более конкретными темами в ходе второго этапа в 2005 году. Все семинары собрали значительное число участников из осуществляющих программу стран и соседних государств. Участники были единодушны во мнении, что все поставленные задачи были успешно выполнены, особенно благодаря обеспечивающим „быструю отдачу“ решениям, на достижение которых и направлена данная программа.

В сентябре 2004 года болгарское Председательство организовало двухдневное совместное Совещание технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ. Целью данного мероприятия был обмен накопленным международными организациями опытом в интересах обеспечения более эффективного пограничного режима и укрепления безопасности границ, а также разработка более стратегического и скоординированного подхода к оказанию содействия международным сообществом. В Совещании приняли участие почти 200 представителей всех 55 государств – участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству и таких международных организаций, как НАТО, Европейская комиссия, СНГ, Европол, Интерпол, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Международная организация по миграции (МОМ), Вассенаарские договоренности и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы. Оно заложило основу для обеспечения лучшего и более тесного взаимодействия между международными организациями, мандаты которых имеют отношение к вопросам безопасности границ и пограничного режима.

Председательство, Секретариат и Миссия ОБСЕ в Молдове разработали многовариантные планы операции ОБСЕ по пограничному и таможенному мониторингу (ОПТМ) на молдавско-украинской границе. По состоянию на конец 2004 года реализация ОПТМ, однако, продолжала оставаться невозможной.

Образование

„Образование является жизненно необходимым средством для расширения прав и возможностей граждан и социальных групп и для расширения имеющихся у них возможностей для мирного урегулирования конфликтов как внутри государств, так и между ними“.

Соломон Пасси

С самого начала болгарское Председательство включило в число своих приоритетов образование – в самом широком смысле этого слова. Учитывая заинтересованность мирового сообщества в обеспечении безопасности в центральноазиатском регионе, болгарское Председательство сделало одним из главных направлений своих действий привлечение внимания государств-участников и других международных организаций к проблемам образования в Центральной Азии. Это было сочтено

важным, поскольку утверждение в этом регионе высоких образовательных стандартов может способствовать укреплению там стабильности и безопасности и придать дополнительный импульс процессу реформ.

В свете вышеизложенного 5 апреля в Ташкенте была проведена однодневная конференция министров на тему „Образование как инвестиции в будущее“. В конференции, организатором которой было болгарское Председательство, а принимающей стороной – правительство Узбекистана, приняли участие министры образования центральноазиатских государств и Афганистана, а также представители различных институтов и международных организаций. В число последних входили международные финансовые учреждения и агентства по развитию, а также научно-исследовательские институты этого и других регионов. На конференции выступил Действующий председатель.

Главные цели конференции заключались в том, чтобы дать государствам региона возможность рассказать о своих достижениях, постараться активизировать сотрудничество и повысить синергический эффект взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, а также проанализировать оказываемую международными организациями поддержку. На Конференции был принят ряд рекомендаций, предусматривающих, в частности: i) интернационализацию систем образования; ii) обеспечение качественного образования для всех; iii) повышение заработной платы учителям; iv) укрепление системы профессионально-технического образования; v) подготовку сотрудников министерств образования; vi) создание базы финансирования образования на основе среднесрочных целевых показателей и с учетом величины связанных с этим затрат; и vii) выдвижение идей относительно регионального сотрудничества по примеру Академии ОБСЕ в Бишкеке.

Наряду с этим болгарское Председательство, учитывая, что данная тема затрагивает разные измерения, поощряло стремление к синергии с другими мероприятиями ОБСЕ в сфере образования, а также содействовало связанной с образованием работе в рамках:

- мероприятий на местах, включая составление учебной программы в Боснии и Герцеговине, Академию ОБСЕ в Бишкеке, школы в Молдове с обучением на основе латинского алфавита, а также осуществляемую Миссией ОБСЕ в Косово программу „Молодежь и образование“;
- конференции ОБСЕ по антисемитизму (Берлин), а также по толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (Брюссель);
- дополнительного совещания Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) по человеческому измерению на тему образования и подготовки кадров по вопросам прав человека, состоявшегося в марте;
- 12 й встречи Экономического форума, подготовившей рекомендации относительно программ в области образования, развития потенциала и подготовки кадров;
- работы Верховного комиссара по делам национальных меньшинств; и
- деятельности Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

Кроме того, Председательство поручило Центру по предотвращению конфликтов при Секретариате провести в масштабе ОБСЕ в целом обзор всей прошлой, нынешней и

Софийская встреча Совета министров

6-7 декабря министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ провели в Софии 12-ю встречу Совета министров ОБСЕ. Министры приняли 19 решений по широкому кругу вопросов, включая борьбу с терроризмом, пресечение незаконного оборота легкого и стрелкового оружия, поощрение терпимости и недискриминации и борьбу с коррупцией. В число принятых на Софийской встрече Совета министров документов вошли:



- Заявление Совета министров по предупреждению терроризма и борьбе с ним
 - Декларация министров о 60 й годовщине окончания второй мировой войны
 - Заявление Совета министров о нагорнокарабахском конфликте
 - Решение No. 1. Продление срока действия мандата Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств
 - Решение No. 2. Разработка концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима
 - Решение No. 3. Борьба с использованием Интернета в террористических целях
 - Решение No. 4. Передача информации об утерянных/похищенных паспортах в службу автоматизированного поиска/базу данных о похищенных документах на въезд и выезд Интерпола
 - Решение No. 5. Дальнейшее осуществление документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов
 - Решение No. 6. Типовые элементы ОБСЕ для сертификатов конечного пользователя и процедур контроля за экспортом легкого и стрелкового оружия
 - Решение No. 7. Принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием
 - Решение No. 8. Принципы ОБСЕ, касающиеся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов
 - Решение No. 9. Повышение контейнерной безопасности
 - Решение No. 10. Повышение эффективности и действенности Экономического форума
 - Решение No. 11. Борьба с коррупцией
 - Решение No. 12. Толерантность и недискриминация
 - Решение No. 13. Особые потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи
 - Решение No. 14. План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства
 - Решение No. 15. Роль Генерального секретаря ОБСЕ
 - Решение No. 16. Учреждение группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ
 - Решение No. 17. ОБСЕ и ее партнеры по сотрудничеству
 - Решение No. 18. Председательство ОБСЕ в 2007 году
 - Решение No. 19. Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ.

намечаемой на будущее деятельности Организации в вопросах, связанных с образованием. Этот обзор наглядно продемонстрировал, что участие ОБСЕ в развитии образования охватывает различные направления – от наращивания потенциала учебных заведений до профессионально-технической подготовки, мероприятий по информированию общественности и пропаганды существующих в ОБСЕ ценностей и обязательств. Сделанные в контексте обзора выводы вновь подтвердили, что ОБСЕ играет существенную роль и вкладывает значительные средства в развитие образования в части, касающейся предотвращения конфликтов.

Военно-политическое измерение

Форум по сотрудничеству в области безопасности

Болгарское Председательство приветствовало предпринимавшиеся ОБСЕ усилия по активизации борьбы с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия. Важное место в повестке дня ФСБ на 2004 год занимало выполнение положений Документа о легком и стрелковом оружии, принятого в 2000 году. В мае благодаря решимости ФСБ уменьшить риск перенаправления переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) на нелегальные рынки было принято решение о Принципах ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом ПЗРК. Кроме того, непосредственно перед Софийской встречей Совета министров было принято решение о принципах ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием. Это решение направлено на усиление контроля за посреднической деятельностью в данной области и сведение таким образом к минимуму риска перенаправления этого оружия на нелегальные рынки, и в частности его попадания в руки террористов и других преступных группировок. ФСБ признал необходимость ужесточения контроля за экспортом этого оружия в целях предотвращения его дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения. В результате были приняты два решения: о процедурах проверки для экспорта легкого и стрелкового оружия и о типовых элементах сертификатов конечного пользователя. Все вышеназванные решения получили одобрение на встрече Совета министров в Софии.

Председательство также отмечает риски и угрозы, создаваемые наличием запасов обычных боеприпасов для безопасности человека и окружающей среды. Председательство приветствовало согласованные государствами-участниками принципы и процедуры, а также уже предпринятые шаги по претворению в жизнь положений Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов. Соответственно, Совет министров на своей встрече в Софии поручил ФСБ представить доклад о ходе осуществления Документа на рассмотрение следующей встречи Совета министров в 2005 году.

Председательство твердо убеждено в том, что претворение в жизнь документов о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов приведет к укреплению безопасности в регионе ОБСЕ. Организация уже получила от государств-участников несколько просьб об оказании содействия в этой связи. Два государства выразили заинтересованность в получении оперативно-технического содействия в уничтожении ЛСО, а четыре государства попросили о содействии в уничтожении излишков боеприпасов. Для реализации

этих мер потребуются значительные финансовые средства. Председательство призвало государства-участники продолжать и впредь заниматься этой проблемой.

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности

Председательство приветствовало результаты второй Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, организованной в Вене 23-24 июня при поддержке Секретариата. В ходе этого мероприятия была рассмотрена работа, проделанная за прошедший год в области безопасности. Целью Конференции было совершенствование обмена информацией по основным проблемам безопасности, а также выработка стратегии и определение приоритетных задач на следующий год. В ходе Конференции состоялось четыре заседания. В прениях выступили представители всех 55 государств-участников, в том числе дополнительно приехавшие из столиц, а также всех десяти партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и ряда основных международных партнеров ОБСЕ. Особый акцент был сделан на инициативах в отношении терроризма, работе, касающейся границ, на традиционной деятельности в военно-политической области и путях дальнейшего продвижения вперед, особенно в связи со Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и необходимостью ее реализации на практике.

Экономико-экологическое измерение

Повестка дня на 2004 год в экономико-экологическом измерении была в основном определена Документом-стратегией ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. Руководствуясь рекомендациями Подкомитета по экономическим и экологическим вопросам, Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) провело ряд мероприятий, направленных на осуществление положений указанного Документа в таких областях, как экономическое сотрудничество, надлежащее управление, развитие малых и средних предприятий, борьба с незаконным оборотом, наращивание людского потенциала и устойчивое развитие.

Особый упор был сделан на совершенствовании работы ОБСЕ в области раннего предупреждения и выполнения существующих обязательств. В этих целях на Софийской встрече Совета министров был подписан меморандум о взаимопонимании относительно сотрудничества между ОБСЕ и Европейской экономической комиссией ООН.

31 мая в Праге состоялась 12-я встреча Экономического форума, посвященная теме „Новые вызовы в деле наращивания институционального и людского потенциала экономического развития и сотрудничества“. Действующий председатель предложил, чтобы в дальнейшем встречи Экономического форума организовывались иным образом и проводились в других местах региона ОБСЕ. На встрече Совета министров в Софии было принято решение о повышении эффективности и действенности Экономического форума. Таджикистан и Туркменистан, желающие провести в будущем встречи Экономического форума у себя, направили соответствующие приглашения.

БКДЭОС изучило представленные в ходе 12-й встречи Экономического форума ОБСЕ рекомендации и предложило осуществить конкретные дальнейшие шаги в области развития МСП, инвестиций, наращивания людского потенциала, экономической интеграции и борьбы с коррупцией. В Софии Советом министров было принято решение о борьбе с коррупцией.

Человеческое измерение

В области человеческого измерения Председательство работало по нескольким направлениям. Часть работы велась по линии регулярно проводимых совещаний ОБСЕ по человеческому измерению – Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, семинара по человеческому измерению и трех дополнительных совещаний по человеческому измерению (ДСЧИ). Другие мероприятия проводились во исполнение решений, принятых в 2003 году на встрече Совета министров в Маастрихте; речь идет о Конференции по антисемитизму, толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, Совещании по вопросу о взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти, а также о работе над Планом действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства.

Три вышеупомянутые ДСЧИ, организованные в Вене в сотрудничестве с БДИПЧ, были посвящены, соответственно, образованию и подготовке кадров в области прав человека, нормам и обязательствам, касающимся выборов, и проблемам внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

Первое из этих совещаний состоялось 25-26 марта. Его тема – „Образование и подготовка кадров по вопросам прав человека“ – была выбрана с тем, чтобы дать всем заинтересованным сторонам, включая международные организации и НПО, возможность консолидировать предпринимаемые усилия по развитию образования и подготовки кадров по вопросам прав человека в регионе ОБСЕ. Участники поделились друг с другом примерами лучшей практики, обсудили такие вопросы, как формальное образование в области прав человека, включение такого образования в школьную учебную программу, обучение и подготовка государственных должностных лиц в вопросах прав человека и неформальное образование по этим вопросам. Были разработаны полезные рекомендации о путях повышения качества образования и подготовки кадров по вопросам прав человека.

Второе ДСЧИ было проведено 15-16 июля на тему „Нормы и обязательства, касающиеся выборов“. Оно послужило форумом для обсуждения выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся демократических выборов, и дальнейших шагов по осуществлению рекомендаций БДИПЧ. Ряд делегаций стран ОБСЕ высказали мнение, что государствам-участникам следует рассмотреть возможность принятия новых обязательств в дополнение к уже существующим. В ходе этого ДСЧИ подчеркивалась необходимость поиска ответов на новые вызовы времени, такие, как электронное голосование, тенденция к низкой явке избирателей, голосование и референдумы по вопросу об отзыве народных избранников.

Третье ДСЧИ, состоявшееся 4-5 ноября, было посвящено положению ВПЛ. Его главная цель заключалась в том, чтобы

обсудить практические решения, которые могут позволить институтам ОБСЕ и государствам-участникам облегчить положение ВПЛ в регионе ОБСЕ. В ходе этого совещания состоялась общая дискуссия по вопросам, касающимся ответственности государства перед ВПЛ и основных прав и свобод этих лиц, а также более предметное обсуждение возможных долговременных решений, включая возвращение и обустройство в прежнем месте проживания, социальную реинтеграцию и реституцию собственности. Участники совещания обратились к государствам-участникам с призывом разработать конкретные законы и политику, защищающие ВПЛ.

В соответствии с Планом действий ОБСЕ по гендерным вопросам государства – участники ОБСЕ разработали План действий по поддержке гендерного равенства, определяющий приоритеты ОБСЕ по поддержке гендерного равенства в самой Организации и во всех государствах-участниках, а также по наблюдению за его выполнением. Этот План действий был одобрен Советом министров на его Софийской встрече. Ежегодный семинар по человеческому измерению, состоявшийся в Варшаве с 12 по 14 мая, был посвящен теме „Демократические институты и демократическое управление“. Он дал возможность вдохнуть новую жизнь в дискуссию о нынешнем состоянии демократических институтов и демократического управления и об их будущем. На этом форуме подчеркивалась безотлагательная необходимость обеспечения более глубокого понимания того, как функционирует демократия. Наряду с этим акцент был сделан на необходимости формирования культуры уважительного отношения и активного участия в создании эффективных и открытых для всех механизмов взаимодействия между гражданами и органами государственной власти.

Во исполнение принятого на встрече Совета министров в Маастрихте Решения No. 4 о толерантности и недискриминации болгарское Председательство продолжило важную работу, начатую в 2003 году. Во взаимодействии с Германией и Бельгией оно организовало две крупные конференции по этим вопросам. Первая из них, состоявшаяся 28-29 апреля в Берлине, была посвящена антисемитизму. Затем, 13-14 сентября в Брюсселе была проведена Конференция по толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией. Эти два мероприятия подтвердили решимость государств-участников действовать сообща в борьбе с расизмом, ксенофобией, дискриминацией и антисемитизмом. Кроме того, Постоянный совет принял два решения, ставящие перед БДИПЧ дополнительные задачи в деле обеспечения толерантности и недискриминации. На конференциях со всей ясностью была продемонстрирована ключевая роль, которую БДИПЧ играет как центр сбора информации, и прозвучали настоятельные призывы ко всем государствам-участникам, НПО и другим действовать в партнерстве с Бюро. Дух этих двух конференций нашел свое отражение в подготовленных Действующим председателем Берлинской и Брюссельской декларациях.

Следуя призыву Маастрихтской встречи Совета министров, Председательство в сотрудничестве с Францией организовало специальное Совещание по вопросу о взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти. На этом совещании, состоявшемся 16-17 июня в Париже, было вновь заявлено о важности полного уважения прав на свободу информации

Борьба с антисемитизмом, ксенофобией и дискриминацией

В 2004 году деятельности ОБСЕ по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости был придан дополнительный импульс. В течение года были проведены три крупных международных мероприятия по данным вопросам, в итоге которых Действующим председателем были назначены три личных представителя, задачи которых состоят в поощрении терпимости и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией в регионе ОБСЕ. На состоявшейся в декабре Софийской встрече Совета министров министры иностранных дел приняли содержащее жесткие формулировки решение, касающееся терпимости и недискриминации, которое вновь продемонстрировало, что эти вопросы по-прежнему остаются в центре внимания Организации.

Переход от слов к делу: Берлинская конференция по антисемитизму

По приглашению министра иностранных дел Германии Йошки Фишера в апреле в Берлин на вторую Конференцию ОБСЕ по антисемитизму съехались свыше 500 делегатов из государств ОБСЕ и ее 10 стран-партнеров. Эта встреча, на которой присутствовали многие министры, высокопоставленные политики и общественные деятели, привлекла внимание СМИ во всем мире. Открывший конференцию президент Германии Йоханнес Рау, заявил, что ОБСЕ первой из организаций по безопасности признала взаимосвязь между международной безопасностью и правами человека.

Главными темами обсуждения на Конференции были роль правительств, гражданского общества, образования и СМИ в борьбе с антисемитизмом и воспитании терпимости. В заключение этого двухдневного мероприятия Действующий председатель выступил от имени делегатов с, как он ее назвал, „Берлинской декларацией“, в которой осуждаются все проявления антисемитизма и говорится об обязанности государств – участников ОБСЕ принять надлежащие конкретные, практические меры противодействия, включая направление в БДИПЧ информации и статистических данных об антисемитских и иных совершаемых на почве ненависти преступлениях. БДИПЧ было поручено представлять доклады по этой информации и обеспечивать ее распространение среди общественности, а также внимательно отслеживать инциденты антисемитского характера в регионе ОБСЕ.

Многие из выступавших основных докладчиков подчеркивали важность этого крупного международного мероприятия. Так, Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси заявил: „Считаю, что наша конференция за последние два дня внесла значительный вклад в придание весомости нашему коллективному ответу на антисемитизм“. Он также подчеркнул важнейшую роль, которую в борьбе с антисемитизмом и преступ-

лениями на почве ненависти играет образование: „Предвзятость прививается в детстве. Особое внимание следует уделять внедрению образовательных программ по борьбе с антисемитизмом, распространению знаний о холокосте и воспитанию уважения ко всем этническим и религиозным группам“.

Окончание Берлинской конференции было отмечено одним трогательным эпизодом: в качестве вклада в развитие европейско-еврейского диалога министр иностранных дел Пасси передал министру иностранных дел Германии Йошке Фишеру желтую звезду Давида, которую его дед-еврей носил на своей одежде в Болгарии во время второй мировой войны.

Вручая эту небольшую желтую звезду Й. Фишеру, С. Пасси заявил: „Мой дед не раз говорил, что настанет время, когда мы и немцы снова будем союзниками. При этом он говорил: „И тогда мы вернем эту желтую звезду немцам“. Я счастлив тем, что могу сегодня выполнить завещание моего деда и вернуть эту желтую звезду, которую он носил“.

Совещание в Париже: расистская пропаганда, преступления на почве ненависти и Интернет

Состоявшееся в июне в Париже совещание расширило рамки ведущегося обсуждения проблемы нетерпимости, распространив его на самое современное средство глобальной коммуникации – Интернет. В течение двух дней старшие должностные лица из государств ОБСЕ и профессиональные работники интернет-индустрии, а также эксперты НПО обменялись мнениями по вопросу о том, существует ли связь между всплеском преступлений, совершаемых в странах ОБСЕ на почве ненависти, и, как представляется, стабильным увеличением объема расистских и антисемитских материалов в Интернете.

В ходе этого мероприятия нашли свое отражение различные существующие среди государств-участников и НПО мнения на эту тему. Некоторые страны призвали ОБСЕ принять меры в отношении таких материалов в Интернете и добиться, чтобы провайдеры интернет-услуг несли ответственность за обслуживаемые ими веб-сайты. Другие предостерегали от скопления многообразия Интернета как современного информационного инструмента и подчеркивали важность саморегулирования, образовательных мер и распространения лучшей практики. В свете итогов этого совещания Постоянный совет ОБСЕ принял Решение No. 633 о содействии толерантности и свободе СМИ в Интернете, которое обязывает государства – участники ОБСЕ принять конкретные меры по борьбе с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может расистская, ксенофобская и антисемитская пропаганда в Интернете.

„Четко намеченный путь“: Брюссельская конференция на тему толерантности и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией

Проводимая серия конференций завершилась в сентябре в Брюсселе, где около 700 представителей правительств, включая многих министров, общественных деятелей и лидеров гражданского общества обсуждали наиболее эффективные способы поощрения терпимости и реализации эффективных мер по борьбе с дискриминацией и ксенофобией в регионе ОБСЕ.

Выступая с одним из основных докладов, принц Хассан (Иордания) настоятельно призвал участников не просто терпимо относиться к другим, но и уважать их. Он говорил о повсеместном осознании многообразия и важности единых для всех ценностей как о средстве борьбы с ксенофобией и расизмом.

Выступая от имени государств-участников Действующий председатель завершил Конференцию изложением, как он ее назвал, „Брюссельской декларации“, в которой, среди прочего, безоговорочно осуждаются все формы расизма, ксенофобии, антисемитизма и другие проявления нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, а также все организации и лица, поощряющие подобные ненавистнические настроения или действия, и настоятельно призвал принять дальнейшие организационные меры, обеспечивающие выполнение обязательств, касающихся терпимости и недискриминации. В Декларации также говорится об обязанности государств-участников стимулировать и облегчать открытый и транспарентный межконфессиональный и межкультурный диалог и рассмотреть вопрос о введении программ подготовки должностных лиц правоохранительных и судебных органов по вопросам законодательства, трактующего преступления на почве ненависти, и практики его принудительного применения.

„Теперь у нас есть четко намеченный путь, – заявил министр иностранных дел С. Пасси при закрытии Конференции. – Теперь необходимо действовать, и в этой связи ОБСЕ решительно намерена взять на себя твердую руководящую роль“.

Три новых личных представителя

Еще один важный шаг был предпринят в декабре, когда Действующий председатель, руководствуясь задачей дальнейшего наращивания деятельности в области недискриминации и толерантности, назначил для этого своими личными представителями Анастасию Крикли, председателя Европейского мониторингового центра по проблемам расизма и ксенофобии, Герта Вайскирхена, профессора вуза и члена парламента Германии, и посла Омюра Орхуна, главу турецкой делегации в ОБСЕ с 2000 по 2004 год (см. также доклад Действующего председателя).

и выражения мнений, еще раз подтверждено обязательство бороться с преступлениями, совершаемыми на почве ненависти, и подчеркнута важность поощрения терпимости, взаимного уважения, диалога и взаимопонимания, в том числе через средства массовой информации и Интернет.

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, прошло в Варшаве с 4 по 15 октября. В первую неделю его работы состоялось всестороннее рассмотрение всех принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения. Были обсуждены три конкретно выбранные темы: культивирование толерантности и недискриминация, свобода собраний и ассоциации и взаимодополняемость, а также сотрудничество международных организаций в отстаивании прав человека. В день заседаний, который был выделен для рассмотрения вопросов свободы собраний и ассоциации, участники особо отмечали необходимость того, чтобы ОБСЕ и впредь уделяла внимание защите борцов за права человека. В число рекомендованных мер вошли также дальнейший политический диалог с государствами-участниками, подготовка государственных чиновников в соответствующих вопросах, корректировка административной практики и углубление сотрудничества между международными организациями в деле утверждения прав человека.

10 марта, по завершении примененной Советом министров процедуры молчаливого согласия, Действующий председатель назначил Миклоша Харашти (Венгрия) на пост Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

В соответствии с принятым на Маастрихтской встрече Совета министров Решением No. 2 о борьбе с торговлей людьми Действующий председатель назначил Хельгу Конрад (Австрия) своим специальным представителем по борьбе с торговлей людьми на срок в два года начиная с мая 2004 года.

В рамках общих усилий ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и поощрению терпимости Действующий председатель назначил 22 декабря 2004 года трех личных представителей: Анастасию Крикли (Ирландия) – личным представителем по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией с уделением также внимания проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и представителей других конфессий; Герта Вайскирхена (Германия) – личным представителем по борьбе с антисемитизмом; и посла Омюра Орхуна (Турция) – личным представителем по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

Оперативный потенциал ОБСЕ

Тройка ОБСЕ

Тройка ОБСЕ, в состав которой входят страны нынешнего Действующего председателя, его предшественника и преемника, продолжала функционировать в качестве важного инструмента координации действий и среднесрочного планирования. В 2004 году Тройка провела встречи на уровне министров иностранных дел в январе и июле с участием также Генерального секретаря, руководителей институтов и Председателя Парламентской ассамблеи.



АП/Вирджиния Майо

Министры иностранных дел, входившие в состав Тройки ОБСЕ 2004 года: болгарский Действующий председатель Соломон Пасси (в центре) и его коллеги Бернард Бот из Нидерландов (справа) и Дмитрий Рупел из Словении (слева).

Сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ

Председательство продолжало тесно сотрудничать с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, в том числе через специального представителя Ассамблеи в Вене.

Действующий председатель выступил на состоявшейся 19 февраля в Вене зимней сессии Ассамблеи ОБСЕ, подчеркнув необходимость наращивания сотрудничества между ПА и другими институтами и органами ОБСЕ.

Помимо этого 5 июля он выступил на 13 й ежегодной сессии Ассамблеи в Эдинбурге, которая была посвящена теме „Сотрудничество и партнерство: нейтрализуя новые угрозы безопасности“. Он высоко оценил выбор столь актуальной темы и подчеркнул значимость роли Парламентской ассамблеи в качестве важного института, пропагандирующего ценности ОБСЕ. В своем выступлении он также высказал ряд идей относительно трансформирования Организации с целью дальнейшего повышения ее эффективности и сохранения ее приоритетов в области безопасности на современном этапе. Эти рекомендации и идеи нашли поддержку среди парламентариев и были включены в одну из резолюций Парламентской ассамблеи.

Финансовые вопросы

Исходя из результатов деятельности рабочей группы неофициальной финансовой комиссии по шкалам взносов ОБСЕ в 2003 году, болгарское Председательство предприняло шаги с целью своевременного достижения соглашения по шкалам. При этом Председательство руководствовалось двумя соответствующими решениями ПС на эту тему, принятыми в 2001 м (No. 408) и в 2002 м (No. 468) году. В ходе переговорного процесса прилагались систематические усилия – путем консультаций в различных форматах – для преодоления расхождений во взглядах, достижения приемлемого компромисса и перехода к обсуждению вопроса об уровнях „платежеспособности“. С самого начала было прямо заявлено, что достижение консенсуса по шкалам взносов возможно лишь в том случае, если все государства-участники проявят творческий подход, реализм и четкую политическую волю в стремлении выработать такой консенсус.

В декабре Председательство, ранее распространившее несколько документов с изложением „видения Председателя“ по этому вопросу, представило окончательное предложение по двум шкалам взносов, которые были составлены в соответствии с основополагающими критериями, содержащимися в решениях Постоянного совета No. 408 и No. 468, а также с методикой, разработанной рабочей группой в 2003 году. Предложение Председателя позволяло избежать значительных увеличений или сокращений взносов благодаря ограничению диапазона колебаний. Практически лишь одно государство-участник не присоединилось к консенсусу по этому предложению.

Региональные вопросы

К числу приоритетных задач болгарского Председательства ОБСЕ в 2004 году относились оказание поддержки процессу демократизации в Грузии, активизация процесса диалога в Молдове и про-

должение эффективного сотрудничества со всеми государствами, где ОБСЕ осуществляет деятельность на местах. В течение года Председательству приходилось оперативно реагировать на события, происходившие в Аджарии и Южной Осетии (Грузия), на вспышку насилия в Косово и массовые протесты на Украине после состоявшихся там президентских выборов.

КАВКАЗ

Южный Кавказ

Одной из главных задач Председательства на Южном Кавказе было содействие мирному урегулированию существующих и недопущение появления новых конфликтов в этом регионе.

В 2004 году в **Грузии** произошли значительные политические перемены, что сделало деятельность ОБСЕ в этой стране особенно непростой, требующей повышенного внимания со стороны Председательства Организации.

Наблюдение за ноябрьскими выборами в США

2 ноября граждане Соединенных Штатов выбирали нового президента, за чем впервые следили наблюдатели от ОБСЕ. Согласно обычной практике миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами группа экспертов по выборам прибыла в город Вашингтон за несколько дней до дня выборов, с тем чтобы составить представление о ходе предвыборной кампании на заключительном этапе перед голосованием. За несколько дней до выборов к ним присоединилась группа из 70 „краткосрочных“ наблюдателей, рассредоточившихся в общей сложности по 11 штатам США, включая Калифорнию, Флориду, Иллинойс, Мэриленд, Миннесоту, Неваду, Нью Джерси, Нью Мексико, Северную Каролину, Огайо и Вирджинию.

экспертов БДИПЧ по выборам, составлявших долгосрочную миссию по наблюдению, возглавляла профессор Рита Зюсмут из Германии.

„Миссия по наблюдению за выборами повысила авторитет не только ОБСЕ, но и Соединенных Штатов как государства-участника этой организации. Для ОБСЕ важно, чтобы не возникало впечатления, будто она применяет двойные стандарты в мониторинге и наблюдении за выборами в своем регионе“.

Руководитель краткосрочной миссии по наблюдению за выборами Барбара Херинг.

В центре внимания миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами в США были вопросы электоральной реформы. В 2002 году конгресс США утвердил закон, призванный способствовать продвижению реформы электоральной системы – акт „Помочь Америке голосовать“ (АПАГ). В нем впервые устанавливаются общенациональные правила и положения, регулирующие избирательные процедуры, и вводятся для всеобщего применения минимальные стандарты организации выборов. В нем также предусматривается выделение средств из федерального бюджета на цели модернизации машин для голосования.

Наблюдатели от ОБСЕ внимательно следили за тем, как выполняется АПАГ, уделяя особое внимание электронным машинам для голосования, чье внедрение в США и других странах сопровождалось острыми спорами. Широкое распространение машин для голосования типа АТМ породило новые опасения, обусловленные отсутствием

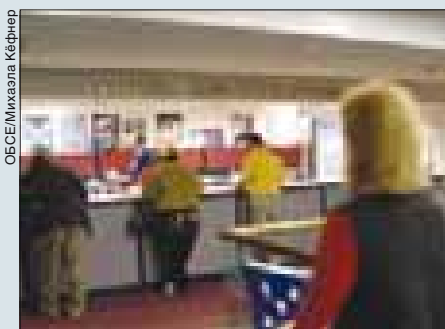
проверяемых регистрационных записей на бумаге и связанной с этим возможностью махинаций.

„Это дало отличную возможность обменяться опытом демократической практики и ноу-хау, а также ознакомиться с сутью американского подхода к проведению выборов“.

Рита Зюсмут, руководитель долгосрочной миссии по наблюдению.

Хотя некоторые наблюдатели не были допущены на избирательные участки ввиду различных действующих на местах правил, мониторинг избирательного процесса проходил в основном гладко. 4 ноября г-жа Херинг и г-жа Зюсмут выступили от имени миссии с предварительным заявлением по итогам выборов.

В их докладе был сделан вывод, что выборы проходили в обстановке, отражающей давние демократические традиции, включая наличие институтов, руководствующихся верховенством закона, свободных и профессиональных средств массовой информации и активного гражданского общества, вовлеченного в избирательный процесс во всех его аспектах. АПАГ следует рассматривать скорее как процесс, а не как финальный законодательный акт. В то же время в докладе отмечалась необходимость принятия общенациональных правил регистрации избирателей и более четкого определения порядка работы с временными бюллетенями и идентификации избирателей, а также порядка голосования военнослужащих и граждан, находящихся за рубежом.



Регистрация избирателей в округе Арлингтон, штат Вирджиния

Большинство из „краткосрочных“ наблюдателей были членами Парламентской ассамблеи ОБСЕ, а возглавлять краткосрочную миссию ОБСЕ по наблюдению за выборами Действующий председатель поручил заместителю Председателя Ассамблеи Барбаре Херинг. Группу из 10

После того как на встрече Совета министров ОБСЕ в Маастрихте в декабре 2003 года государства-участники пообещали оказать поддержку, Миссия в Грузии разработала Программу содействия проведению выборов в Грузии (ПСВГ), чтобы помочь стране в организации внеочередных президентских и парламентских выборов 4 января и 28 марта 2004 года.

Председательство заняло активную позицию в отношении кризисной ситуации вокруг Абхазии. Так, в разгар кризиса в середине марта Действующий председатель вылетел в Поти с целью содействия мирному урегулированию. Он встретился с грузинским президентом Михаилом Саакашвили и премьер-министром Зурабом Жванией, а также имел телефонный разговор с тогдашним руководителем Абхазской Автономной Республики Асланом Абашидзе. Наряду с этим Председательство поддержало активизацию работы Миссии ОБСЕ в Абхазии, особенно в том, что касается развития местных свободных СМИ и правозащитных организаций.

Летом 2004 года произошла вспышка насилия в зоне грузино-осетинского конфликта. ОБСЕ неоднократно обращалась к Тбилиси и Цхинвали с призывом прекратить враждебные действия друг против друга и приступить к поиску мирного урегулирования конфликта. Действующий председатель обсуждал сложившуюся ситуацию с президентом Саакашвили, премьер-министром Жванией и южноосетинским лидером Эдуардом Кокойты. Кроме того, он обсуждал вопросы,

Кокойты достигли согласия по ряду вопросов, в том числе о поэтапной демилитаризации зоны конфликта, необходимости поддержки экономического развития и обеспечения свободы передвижения людей и товаров в данном регионе. В свете этих событий Председательство выразило готовность организовать в качестве принимающей стороны встречу на высоком уровне в Софии с целью поиска возможностей для урегулирования конфликта. Председательство также приветствовало признание сторонами позитивной роли ОБСЕ в процессе урегулирования, включая финансирование ею сноса военных фортификационных сооружений, ее поддержку в создании секретариата Смешанных сил по поддержанию мира, а также ее активную роль в осуществлении проектов по укреплению доверия и в восстановлении базовой инфраструктуры в зоне конфликта.

Что касается грузино-абхазского конфликта, то ОБСЕ продолжала поддерживать усилия ООН по достижению всеобъемлющего урегулирования и внимательно следить за развитием событий в регионе. Председательство надеется на скорейшее возобновление переговоров после принятия решения о будущем политическом руководстве Абхазии. Председательство поддерживает совместную работу ОБСЕ с Миссией ООН по наблюдению в Грузии с целью открытия в Гаги филиала Отделения ООН по правам человека в Абхазии.

Важную роль в укреплении доверия играла проводившаяся ОБСЕ операция пограничного мониторинга (ОПМ) в Грузии,

„Следуя практическому, прагматическому подходу, столь свойственному нашей организации, мы сосредоточивали наши усилия на тех областях, где мы можем добиться реальных перемен“.

Соломон Пасси

связанные с урегулированием грузино-осетинского конфликта, с министром иностранных дел России Сергеем Лавровым и государственным секретарем США Колином Пауэллом. С целью

содействия предпринимавшимся ОБСЕ усилиям по снижению напряженности, 25-28 июля Грузию посетил специальный представитель Действующего председателя, бывший президент Болгарии Желю Желев. Он провел переговоры с представителями обеих сторон, настоятельно призвав их проявлять максимальную сдержанность и выполнять обязательства, взятые ими на себя в рамках процесса урегулирования.

На всем протяжении кризиса ОБСЕ активно следила за происходившими на местах событиями и прилагала усилия к снижению напряженности. Постоянный совет принял 6 августа решение усилить штат Миссии двумя наблюдателями. После того как 13 августа было достигнуто соглашение о прекращении огня, Грузию 5-9 сентября посетила группа в составе 20 руководителей и членов делегаций стран ОБСЕ, которую сопровождал представитель Действующего председателя, для получения „из первых рук“ информации о положении в стране, в особенности о событиях, касающихся грузино-осетинского конфликта.

ОБСЕ активно стремилась к возобновлению диалога на высоком уровне между грузинским и южноосетинским руководством и приветствовала факт его возобновления. В ходе встречи 5 ноября, премьер-министр Жвания и лидер Южной Осетии

способствуя тем самым укреплению безопасности на ингушском, чеченском и дагестанском участках границы между Грузией и Российской Федерацией. Однако в конце 2004 года из-за отсутствия консенсуса государств-участников мандат ОПМ продлен не был.

ОБСЕ, как и ранее, оказывала поддержку **Армении** в связи с проводимой в этой стране электоральной и конституционной реформой, делая особый акцент на пересмотре избирательного кодекса и внесении поправок в конституцию. Кроме того, она продолжала содействовать выполнению Арменией принятых в Организации принципов и обязательств во всех трех измерениях. При этом особое внимание уделялось борьбе с коррупцией, обеспечению свободы средств массовой информации, борьбе с торговлей людьми, предупреждению и пресечению терроризма, тюремной реформе, поддержке правоохранительных органов и деятельности в сфере экономики и охраны окружающей среды. Наряду с этим внимание ОБСЕ в связи с деятельностью в стране было сфокусировано на таком типичном для Организации направлении работы на стыке разных измерений, как подготовка к реализации программы поддержки полицейской деятельности и проекта по уничтожению компонентов ракетного топлива („смесь“).

Председательство пристально следило за развитием событий, связанных с состоявшимися в Ереване в апреле митингами оппозиции. ОБСЕ выразила озабоченность по поводу

Борьба с торговлей людьми

Торговля людьми, которую часто называют „современной формой рабства“, рассматривается как одна из серьезных угроз цивилизованному обществу и чудовищное преступление против человечества. Эта проблема многомерна, и решать ее необходимо одновременно согласованными усилиями на национальном и международном уровнях.

В 2002-2003 годах ОБСЕ приняла ряд решений, заложивших основу для скоординированного подхода в борьбе с торговлей людьми. Таким образом, Организация взяла на себя центральную роль в организации международного сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью, защиты прав лиц, являющихся объектом торговли, а также оказания содействия государствам-участникам в выполнении взятых ими на себя обязательств и воплощении теории в практику.

Целевая группа Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми

В 2000-2004 годах под руководством Целевой группы Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы по борьбе с торговлей людьми (ЦГПС), действующей под эгидой ОБСЕ, была разработана всеобъемлющая региональная стратегия и созданы институциональные региональные механизмы. Достигнув поставленной главной цели – чтобы страны Юго-Восточной Европы самостоятельно осуществляли этот процесс, – ЦГПС в 2004 году начала передавать руководящие функции в борьбе с торговлей людьми этим государствам и их институтам.

В порядке развития позитивных достижений в регионе и поддержания на высоком уровне интенсивности работы по противодействию торговле людьми, ЦГПС предприняла дополнительные шаги, чтобы расширить возможности для сотрудничества правительственных координаторов и национальных структур в региональном масштабе. Она преобразовала Региональный центр по обмену информацией, созданный в Белграде в июле 2002 года для сбора данных о жертвах торговли людьми в регионе и оказания содействия ее жертвам, в новый координационный институт, который будет заниматься передовыми, новаторскими научными исследованиями – как количественного, так и качественного характера – по проблеме торговли людьми, с тем чтобы создать основу для более рациональной, основанной на более глубоком знании и в конечном счете более оптимальной политики и практики. Это позволит проводить исследования и политику в отношении торговли людьми, поставить на прочную основу подготовку сотрудников правоохранительных органов во всем регионе и обеспечить реали-

зацию проекта ЦГПС в области средств массовой информации, направленного на создание в регионе эффективной информационной сети по проблеме торговли людьми.

После того как председатель ЦГПС была назначена специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, ЦГПС в октябре 2004 года закрыла свой секретариат в Вене. Обзор деятельности Целевой группы за период с 2000 по 2004 год был опубликован в хронологической брошюре, озаглавленной „Юго-Восточная Европа борется с торговлей людьми“.

Специальный представитель ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

В соответствии с решением, принятым 55 министрами иностранных дел стран ОБСЕ на встрече Совета министров в Маастрихте в декабре 2003 года, Действующий председатель 10 мая 2004 года назначил председателя ЦГПС Хельгу Конрад специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

Специальному представителю поручено способствовать расширению и облегчать сотрудничество между государствами-участниками в борьбе с торговлей людьми, оказывать содействие в реализации Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и совершенствовать сотрудничество ОБСЕ с другими международными организациями в этой области.

Специальный представитель провела первую конференцию на высоком уровне под названием „Союз борьбы с торговлей людьми“, за которой последовала череда совещаний экспертов, посвященных разработке совместно с другими международными партнерами единой стратегии противодействия торговле людьми и формулированию для нужд государств – участников ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству скоординированного подхода в борьбе с торговлей людьми. В рамках этой стратегии и с целью придать этим усилиям собственную динамику специальный представитель наладила партнерские отношения с такими организациями, как Совет Европы, ЮНОДК, ЮНИСЕФ, Международная организация труда (МОТ), МОМ и УВКБ. Она также установила тесные взаимоотношения с НПО, включая „Тер дез Ом“ („Планета людей“), организацию „Спаси детей“ и Интернационал борьбы против рабства. Благодаря посещению специальным представителем ряда стран удалось повысить интерес общественности к борьбе ОБСЕ с торговлей людьми, выявить реальные проблемы, с которыми сталкиваются государства-участники, особенно страны назначения, и придать дополнительный импульс диалогу между властями и граждан-

ским обществом. Кроме того, специальный представитель выступила на многочисленных региональных и международных конференциях и совещаниях.

Группа по содействию борьбе с торговлей людьми в составе Секретариата ОБСЕ

В октябре 2004 года ОБСЕ учредила Группу по содействию борьбе с торговлей людьми (ГСБТЛ). Задача этой Группы, входящей в Секретариат ОБСЕ, заключается в оказании специальному представителю поддержки в ее деятельности и совершенствовании сотрудничества и координации действий между институтами ОБСЕ и другими структурами.

Вместе со специальным представителем ГСБТЛ организовывала семинары с участием международных экспертов в рамках „Союза борьбы с торговлей людьми“ и принимала участие в различных других мероприятиях по этим вопросам, включая:

- семинар в Трире на тему „Торговля людьми: на пути к созданию единой правовой базы в ЕС“;
- брюссельский консультативный семинар Группы европейских экспертов по проблеме торговли людьми в рамках Форума ЕС по предотвращению организованной преступности;
- семинар в Дипломатической академии в Вене на тему „Торговля людьми в Юго-Восточной Европе: ситуация в Молдове“;
- Международную конференцию по противодействию торговле детьми „СТОП“ в Оснабрюке.

Кроме того, члены ГСБТЛ сопровождали специального представителя во время ее поездок в различные страны и на региональные и международные конференции и совещания.

В качестве основного подразделения в Секретариате ОБСЕ, отвечающего за координацию всей деятельности по вопросам, касающимся торговли людьми, и за связь с соответствующими региональными, национальными и международными организациями, ГСБТЛ оказывала консультационное и иное содействие государствам-участникам и структурам ОБСЕ на местах в этих вопросах. Группа также наладила тесные рабочие взаимоотношения с другими институтами и структурами ОБСЕ, участвующими в борьбе с торговлей людьми, такими, как БДИПЧ, Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности.

допущенных в ходе этих мероприятий и последовавших беспорядков действий в отношении сторонников оппозиции и журналистов. Организация неизменно подчеркивала важность диалога между властями и оппозицией и участия всех фракций в законодательной деятельности парламента.

В Азербайджане ОБСЕ продолжала содействовать выполнению принятых в Организации принципов и обязательств во всех измерениях, делая особый акцент на верховенстве закона, практике надлежащего управления и свободе средств массовой информации, в частности, реализуя проекты в таких областях, как помощь правоохранительным органам, а также развитие экономики и оздоровление окружающей среды.

В ходе своего визита в Азербайджан 16 марта Действующий председатель поднял вопрос о демократизации и уважении прав человека в стране и выразил озабоченность по поводу судьбы лиц, задержанных в ходе октябрьских беспорядков и ожидающих суда. Он приветствовал принятое президентом Ильхамом Алиевым 17 марта решение о помиловании 129 человек и освобождении их из под стражи. ОБСЕ выразила озабоченность ходом судебных процессов, в том числе решением апелляционного суда от 19 ноября, оставившим в силе приговоры к тюремному заключению, вынесенные семи видным членам оппозиции. В рамках осуществляемой БДИПЧ программы мониторинга судебных процессов Бюро в Баку вместе с местными юристами следило за ходом судебных процессов и подготовило доклад, который станет предметом обсуждения с правительством.

Председательство принимало непосредственное участие в содействии политическому урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Болгария как председатель продолжила курс на тесное сотрудничество между Председательством, личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и сопредседателями Минской группы ОБСЕ. В ходе своих контактов со сторонами Действующий председатель заверил их в приверженности – как своей собственной, так и ОБСЕ – поиску путей урегулирования конфликта и в своей поддержке той позитивной динамики, которая была достигнута в 2004 году на встречах президентов Армении и Азербайджана, состоявшихся под эгидой сопредседателей Минской группы, а также в ходе т.н. „Пражского процесса“. В рамках этого процесса министры иностранных дел обоих государств методично прорабатывали все параметры будущего урегулирования. Обнадеживающим, по мнению Председательства, фактом является принятие на встрече Совета министров в Софии согласованного заявления по нагорнокарабахскому конфликту.

Кроме того, Действующий председатель просил бывшего премьер-министра Болгарии Филиппа Димитрова посетить Армению и Азербайджан в качестве своего специального посланника по данному конфликту, с тем чтобы придать дополнительный импульс процессу мирного урегулирования. В ходе своей поездки в регион с 20 по 24 сентября г.н. Димитров вновь заявил в Баку и Ереване о поддержке Действующим председателем усилий сопредседателей Минской группы ОБСЕ и своего личного представителя. Он также призвал президентов Армении и Азербайджана принять во внимание рамочный

документ, представленный им в середине сентября в Астане сопредседателями Минской группы, который может послужить основой для урегулирования. В Баку и Ереване Димитров получил заверения в приверженности сторон мирному урегулированию конфликта.

Деятельность личного представителя Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, помогла снизить напряженность на армянско-азербайджанской границе и линии соприкосновения, особенно в летний период, когда имели место несколько нарушений соглашения о прекращении огня.

Северный Кавказ

Что касается положения в Чеченской Республике (Российская Федерация), то Председательство продолжило начатый нидерландским Председательством в 2003 году диалог с Российской Федерацией, направленный на достижение договоренности о долгосрочной программе ОБСЕ по техническому сотрудничеству в Чечне.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

ОБСЕ продолжала усилия по укреплению мира и стабильности в Юго-Восточной Европе путем активизации регионального сотрудничества, поощрения и поддержки законодательной реформы, уважения прав человека и меньшинств, организационного строительства и создания потенциала. Во взаимодействии с организациями-партнерами ею были предприняты дальнейшие конкретные меры по облегчению репатриации беженцев и внутренне перемещенных лиц, оказанию помощи в наращивании потенциала местных судов и по мониторингу судебных процессов в странах региона по делам о военных преступлениях.

„Деятельность ОБСЕ на Балканах должна и впредь вписываться в комплексный многосторонний подход“.

Соломон Пасси

Действующий председатель совместно с генеральным секретарем НАТО Яапом де Хооп Схеффером посетил 23 марта Косово для оценки ситуации после происшедших там беспорядков и насилия. Выступая в Приштине, он назвал насилие „недопустимым“, добавив, что „это не приветствуется на пути в Европу“. Действующий председатель подчеркивал ту мысль, что ОБСЕ во взаимодействии со своими международными партнерами в Косово готова продолжить работу по обеспечению мира и стабильности. Он также пообещал, что Организация окажет помощь в проведении свободных и демократических выборов в октябре 2004 года. Затем Действующий председатель посетил Белград, где обсудил положение в Косово с лидерами Сербии. По приглашению Генерального секретаря ООН Кофи Аннана Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ присутствовали на состоявшихся в сентябре в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке совещаниях, посвященных рассмотрению дальнейшей линии поведения в отношении Косово, включая задачи и функции международного сообщества в обозримом будущем.

29 марта Действующий председатель посетил **Боснию и Герцеговину**. В ходе своего визита он вновь заявил, что ОБСЕ, как и прежде, заинтересована в процессе политической стабилизации и проходящих в стране реформах, особенно в сфере обороны и образования, и поддерживает их.

10-11 мая Действующий председатель посетил **Хорватию**. В ходе этого визита он сосредоточил внимание на вопросах возвращения беженцев, реституции собственности, прав на проживание и аренду и сотрудничества с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ). Действующий председатель и премьер-министр Хорватии Иво Санадер совершили поездки в Задар и другие населенные пункты, где лично ознакомились с положением семей беженцев и возвращенцев и произвели оценку усилий правительства Хорватии по облегчению процесса возвращения и социальной реинтеграции беженцев, включая восстановление разрушенного жилья, возвращение жилплощади, занятой другими лицами, и предоставление альтернативного жилья переселенцам из числа боснийских хорватов.

Председатель предложил специальному координатору **Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы** Эрхарду Бусеку выступить на заседании Постоянного совета 20 мая. Было достигнуто общее понимание о том, что приоритетное внимание должно быть уделено репатриации беженцев и ВПА, поскольку, оставаясь нерешенной, эта проблема могла бы препятствовать достижению стабильности в регионе в долгосрочном плане. Было с признательностью отмечено продолжающееся сотрудничество между ОБСЕ и Пактом о стабильности – в таких вопросах, как стабилизация перемещений населения, борьба с организованной преступностью, торговля людьми и регулирование пограничного режима, – а также вклад ОБСЕ в реализацию решений Охридской конференции.

18-21 октября Действующий председатель совершил поездку по странам Юго-Восточной Европы, посетив Скопье, Приштину, Белград, Подгорицу и Тирану. В Косово основной целью его визита было более предметное ознакомление с положением на месте и с деятельностью ОБСЕ в преддверии намеченных на 23 октября выборов в скупщину Косово. В Приштине он обратился к политическим деятелям разных направлений с настоятельным призывом найти контакт с избирателями и пригласить их к участию в выборах. Он настоятельно высказался за участие в них косовских сербов. В Скопье он обсудил итоги состоявшегося 7 ноября референдума по вопросу о децентрализации. В Белграде и Подгорице он настоятельно призвал Сербию и Черногорию ускорить темп реформ, необходимых для выполнения принятых страной в ОБСЕ обязательств, касающихся достижения цели интеграции в европейские и евроатлантические структуры. Кроме того, Действующий председатель обсудил конкретные формы сотрудничества между ОБСЕ и странами региона, учитывающие их внешнеполитические установки.

Действующий председатель решительно поддержал инициативу по активизации межгосударственного сотрудничества в уголовном преследовании военных преступников, реализация которой координируется Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК). ЦПК совместно с тремя миссиями ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы и БДИПЧ рассмотрел пути возможного оказания со стороны ОБСЕ помощи в налаживании

прямого предметного диалога между специалистами из Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии и Черногории в интересах развития межгосударственного сотрудничества в организации уголовного преследования по делам о военных преступлениях (расследование, передача дел в суд, судебное разбирательство). „Проблема свидетелей“ стала темой первого совещания экспертов, организованного 29-30 ноября с участием ОБСЕ в Паличе (Сербия). Это совещание, пронизанное идеей передачи ответственности на региональный уровень, получило высокую оценку в качестве образцовой отправной точки в более широком и практическом процессе, налаженном ОБСЕ в этой важной области.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Болгарское Председательство уделяло повышенное внимание Центрально-Азиатскому региону, предложив пяти центральноазиатским государствам-участникам помощь в продвижении по пути политических и социально-экономических преобразований. Цель Председательства состояла в том, чтобы более подробно проинформировать эти государства о широком спектре возможностей, которые предлагает им ОБСЕ, и о том, как с помощью сбалансированного подхода к трем измерениям ОБСЕ можно ускорить процесс реформ.

Болгарское Председательство стремилось укрепить взаимоотношения между ОБСЕ и центральноазиатскими странами путем поддержания открытого, систематического диалога. Когда в апреле Действующий председатель посетил пять центральноазиатских государств, а также Афганистан, он был принят главами всех этих государств, а также встретился с их министрами иностранных дел и представителями гражданского общества.

Во время визита Действующего председателя в **Узбекистан** ключевыми темами обсуждения были образование, борьба с терроризмом в свете имевших место в апреле в Ташкенте взрывов и подготовка к выборам. Действующий председатель официально открыл состоявшуюся 5 апреля в Ташкенте конференцию министров на тему „Образование как инвестиции в будущее“, где в своем выступлении подчеркнул ключевую роль образования в обеспечении безопасности, политической стабильности и сокращении масштабов бедности.

В Казахстане дискуссии были во многом посвящены заявке **Казахстана** на выполнение функций Председателя ОБСЕ в 2009 году, проблеме водопользования, борьбе с торговлей людьми и выборам. В **Кыргызстане** Действующий председатель подчеркнул важность региональных инициатив, подобных Академии ОБСЕ, а также таких вопросов, как выборы, борьба с терроризмом, тюремная реформа и пограничный режим. В **Таджикистане** в фокусе внимания на переговорах были проблемы, касающиеся разминирования, налоговой реформы, миграции рабочей силы, СМИ и выборов.

В ходе визита Действующего председателя в **Туркменистан** обсуждались развитие сотрудничества между ОБСЕ и Ашхабадом, вопросы СМИ и борьба с терроризмом и контрабандой наркотиков. По просьбе Действующего председателя вице-председатель Народного собрания Болгарии Юнал Лютфи также посетил Туркменистан в начале декабря. На обсуждение были вынесены вопросы, касающиеся предстоящих в стране выборов, борьбы с терроризмом, образования, национальных

Международное посредничество во время избирательного кризиса в Украине: роль ОБСЕ

В течение нескольких недель осенью 2004 года Украина находилась в центре внимания международных СМИ. Обвинения в подтасовке голосов в ходе второго тура президентских выборов 21 ноября, в которых участвовали премьер-министр Виктор Янукович и лидер оппозиции Виктор Ющенко, спровоцировали серьезный политический кризис в стране. В ходе процесса, вскоре получившего название „оранжевая революция“, сотни тысяч людей собрались на главной площади украинской столицы Киева, а по всей стране на улицы вышли миллионы людей. На протяжении 17 дней на экранах телевизоров доминировали видеорепортажи о том, как граждане Украины, стоя на морозе и протестуя – мирно, но решительно, – отстаивали свое право на свободные и честные выборы.

Поиск политического компромисса

В конечном итоге с помощью международных посредников кризис был разрешен. В ноябре – декабре в Маринском дворце в Киеве были проведены три тура переговоров за „круглым столом“. По просьбе Действующего председателя во всех них принимал участие Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш, входивший в состав группы высокопоставленных политических деятелей, включавшей президента Польши Александра Квасьневского, президента Литвы Валдаса Адамкуса, Верховного представителя ЕС по общей внешней политике и политике в области обороны Хавьера Солану и спикера Государственной думы Российской Федерации Бориса Грызлова. С украинской стороны в число участников входили являвшийся тогда президентом Леонид Кучма, председатель украинского парламента Владимир Литвин и оба кандидата в президенты.

В ходе первой встречи, состоявшейся 26 ноября, представители власти и оппозиции впервые с начала кризиса получили возможность собраться за одним столом и провести переговоры. В итоге было принято совместное заявление, призывавшее все стороны воздерживаться от применения силы и приступить к политическим переговорам. Этот призыв был повторен международными посредниками и на встречах, состоявшихся 1 и 6 декабря.

Проведенные обсуждения создали хорошую основу для политического компромисса, который был достигнут 8 декабря. Парламент проголосовал за широкий пакет соглашений, включая поправки к закону о выборах президента Украины, направленных на недопущение подтасовок и фальсификаций, а также за поправки к украинской конституции, призванные обеспечить реформирование

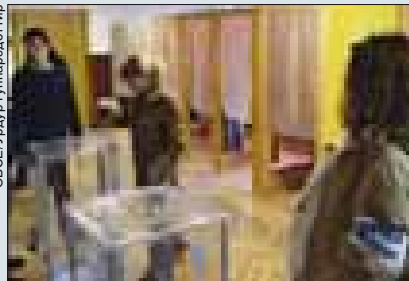
политической системы страны и оптимизацию баланса между различными ветвями власти.

Этот компромисс открыл путь к мирному разрешению кризиса и проведению свободного, честного и транспарентного повторного голосования в ходе второго тура президентских выборов.

Самая крупная в истории ОБСЕ миссия по наблюдению за выборами

Мониторинг этих повторных выборов, состоявшихся 26 декабря, осуществляла самая большая за всю историю ОБСЕ группа наблюдателей. В общей сложности в Украину было направлено около 1300 международных наблюдателей от БДИПЧ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

ОБСЕ/Урар Гуннерсолттир



Первоначально миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами прибыла в Киев 31 августа для мониторинга президентских выборов 31 октября. В состав миссии, возглавлявшейся послом Гертом-Гинрихом Аренсом, входили 57 экспертов и долгосрочных наблюдателей, на которых была возложена обязанность следить за ходом избирательной кампании, анализировать законодательную базу и ее применение на практике, отслеживать ситуацию со СМИ, работу избирательных и соответствующих правительственных органов. Накануне выборов к этой группе присоединились 600 „краткосрочных“ наблюдателей, чтобы проследить за ходом голосования и подсчетом бюллетеней. Руководить „краткосрочными“ наблюдателями Действующий председатель поручил почетному председателю Парламентской ассамблеи ОБСЕ Брюсу Джорджу.

Наблюдатели высказали целый ряд озабоченностей в связи с первым туром избирательного процесса, в том числе по поводу предвзятости государственных средств массовой информации, вмешательства в процесс органов государственной власти на стороне премьер-министра Януковича, создания помех или срыва органами власти проводившихся оппозицией предвыборных мероприятий, а также недостатков в работе Центральной избирательной комиссии с жалобами.

Поскольку в первом туре никто из кандидатов не получил абсолютного большинства голосов, 21 ноября был проведен второй тур выборов. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) объявила, что в этом туре г н Ющенко и г н Янукович набрали, соответственно, 46,61 и 49,46 процента голосов. Миссия по наблюдению за выборами пришла к выводу о том, что и во втором туре отмечавшиеся нарушения устранены не были и что он носил непрозрачный характер, особенно в том, что касается сведения воедино результатов голосования.

„Хотя соперничество кандидатов, безусловно, было реальным, проходило оно в неравных условиях“, – заявил г н Аренс.

После постановления Верховного суда Украины от 3 декабря, признавшего второй тур недействительным, и последующего решения ЦИК Украины от 4 декабря, была назначена дата повторного голосования во втором туре выборов – 26 декабря. Государства – участники ОБСЕ, отдававшие себе отчет в важности этого „переговора“, приняли решение усилить миссию по наблюдению за выборами, доведя ее численность почти до 1300 наблюдателей.

Наблюдатели отметили, что условия предвыборной кампании в ходе повторного тура были заметно более равными, в адрес наблюдателей поступило меньше сигналов о давлении на избирателей, работа организаторов выборов была более транспарентной, а СМИ освещали выборы более сбалансированно, чем в ходе предыдущих туров.

„Мне трудно выразить словами, насколько я счастлив заявить, что, по нашему коллективному мнению, выборы в Украине за столь короткий период времени значительно приблизились к уровню существующих в ОБСЕ и других европейских стандартов“, – заявил Брюс Джордж.

„Мы считаем, что выбрав следующего президента Украины, народ этой великой страны может по праву гордиться сделанным им огромным шагом в направлении свободных и демократических выборов“.

меньшинств и доступа представителей Международного комитета Красного Креста (МККК) к заключенным.

Повторное назначение бывшего президента Финляндии Мартти Ахтисаари **личным представителем Действующего председателя по центральноазиатским государствам-участникам** стало еще одним свидетельством той важности, которую болгарское Председательство придает дальнейшему взаимодействию с пятью государствами-участниками в Центральной Азии. Президент Ахтисаари поддерживал контакты на самом высоком политическом уровне с каждым из этих государств, продолжая работу по вопросам, ставшим предметом обсуждения в ходе апрельского визита Действующего председателя. В 2004 году он дважды посетил Кыргызстан и Туркменистан и по одному разу побывал в Казахстане, Узбекистане и Таджикистане. Во время дискуссий президент Ахтисаари сосредоточивал внимание в первую очередь на вопросах выборов, свободы средств массовой информации и на других вопросах, касающихся развития событий в соответствующих странах в политической, экономической и природоохранной областях.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Молдова

Болгарское Председательство активно участвовало в поиске путей урегулирования приднестровского конфликта. В качестве своих первых шагов оно организовало в январе в Софии консультации с посредниками, где были сформулированы предложения, вызвавшие обнадеживающую реакцию и молдавской, и приднестровской сторон. Затем в феврале в Белграде были проведены новые консультации посредников, завершившиеся организацией в апреле в Тирасполе и Кишиневе первого раунда переговоров в пятистороннем формате. Это были первые за шесть месяцев переговоры подобного рода. В мае состоялся их новый раунд.

В июне Действующий председатель прибыл в Молдову с визитом, в ходе которого встретился со всеми сторонами и высказался в поддержку документов, составленных посредниками в качестве основы для политического урегулирования; одновременно он выразил озабоченность отсутствием прогресса в выполнении принятых на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне обязательств, касающихся российских вооруженных сил.

Кроме того, Председательство пристально следило за развитием событий, связанных с кризисом вокруг молдавских школ в Приднестровье, преподающих язык на основе латинского алфавита. В июле заместитель министра иностранных дел Болгарии Петко Драганов посетил Молдову с целью помочь Миссии ОБСЕ в Молдове в ее попытках разрядить нарастающую между сторонами напряженность в данном вопросе.

Ввиду углубления кризиса Действующий председатель назначил бывшего президента Болгарии Петра Стоянова своим **личным представителем по Молдове**. Сентябрьский визит президента Стоянова в Кишинев и Тирасполь стал свидетельством приверженности Председательства широкому урегулированию спора. Однако несмотря на продолжающиеся усилия посредников и некоторые позитивные сдвиги в первой половине года, прогресса в направлении всеобъемлющего политического урегулирования достичь не удалось.

Председательство предприняло попытку преодолеть тупиковую ситуацию в переговорном процессе, созвав 11-12 октября в Софии встречу посредников. За ней последовала встреча в Варне (Болгария) 8-9 ноября с участием посредников и представителей Республики Молдова и Приднестровья. Работа по согласованию мер укрепления доверия и безопасности продолжалась до конца года.

В ходе контактов со всеми сторонами в конфликте Председательство призывало их наладить и укреплять диалог на рабочем уровне, который мог бы в конечном счете привести к более эффективному и прочному решению. По-прежнему ощущается потребность в дополнительных усилиях по нахождению формулы всеобъемлющего урегулирования на основе укрепления суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с предоставлением особого статуса Приднестровью.

Беларусь

В марте представитель Председательства прибыл в Минск для консультаций по вопросам отношений между ОБСЕ и Беларусью, в ходе которых были обсуждены и приготовления к визиту Действующего председателя. В июне Действующий председатель нанес визит в Минск с целью обсудить пути активизации сотрудничества между ОБСЕ и принимающей страной в свете ее обязательств в рамках ОБСЕ и лично ознакомиться с положением в Беларуси. Действующий председатель воспользовался этим случаем, чтобы изложить точку зрения ОБСЕ по некоторым вызывающим озабоченность вопросам, таким, как тенденция к ухудшению положения в отношении гражданского общества, НПО, средств массовой информации и политических партий. В преддверии парламентских выборов 17 октября Действующий председатель подчеркнул необходимость проведения свободных и честных выборов. Председательство оказало Офису ОБСЕ в Минске поддержку в осуществлении предусмотренной его мандатом деятельности во взаимодействии с белорусскими властями и гражданским обществом, призванной помочь стране в выполнении взятых ею на себя обязательств в рамках Организации.

Украина

С момента своей встречи с министром иностранных дел Украины Константином Грищенко, состоявшейся 14 апреля, Действующий председатель прямо говорил о той помощи в развитии электорального процесса в Украине, которую ОБСЕ могла бы оказать начиная с первого этапа этого процесса, который приходился на 31 октября 2004 года. Координатор проектов ОБСЕ в Украине также был вовлечен в предвыборную работу по линии проекта, направленного на совершенствование электорального процесса.

В связи с президентскими выборами в Украине и эта страна, и ОБСЕ оказались в центре внимания. БДИПЧ выступило с открытой критикой некоторых аспектов электорального процесса. После второго тура голосования 21 ноября и последовавшего за этим политического кризиса Действующий председатель 24 ноября выступил с заявлением, в котором настоятельно призвал власти Украины „инициативно и своевременно расследовать выявленные нарушения“. Он также назначил Генерального секретаря ОБСЕ своим специальным представителем, поручив ему принять участие вместе с другими международными посредниками в дискуссиях за „круглым столом“ в интересах урегулирования кризиса.

В своем заявлении от 4 декабря Действующий председатель приветствовал решение Верховного суда Украины объявить результаты второго тура президентских выборов недействительными и заявил о готовности ОБСЕ всецело поддержать проведение повторного голосования. Он отметил, что решение Верховного суда созвучно выводам, к которым пришли международные наблюдатели, в том числе БДИПЧ, и заявил, что «данное решение позволяет найти мирный выход из нынешнего политического кризиса». Он призвал украинские власти обеспечить условия для честной предвыборной кампании, подчеркнув, в частности, необходимость ее непредвзятого освещения подконтрольными государству средствами массовой информации.

Вопрос об Украине также фигурировал в повестке дня встречи Совета министров в Софии. В своем вступительном слове Действующий председатель отметил, что в этой ситуации победили демократия и верховенство закона, и подчеркнул ключевую роль ОБСЕ в наблюдении за выборами и в выполнении функций содействующей стороны. Он призвал государства-участники поддержать международные усилия по мониторингу повторного проведения второго тура голосования. ОБСЕ сумела организовать широкую акцию по мониторингу, развернув в Украине почти 1300 наблюдателей в связи с повторными выборами, состоявшимися 26 декабря.

Сотрудничество с другими международными организациями

Одной из приоритетных задач болгарского Председательства было дальнейшее развитие отношений между ОБСЕ и ее партнерскими организациями и институтами.

В течение всего года Председательство оказывало поддержку в деле налаживания тесных рабочих отношений с **Организацией Объединенных Наций**. В июле 2004 года Действующий председатель принял активное участие в совещании членов Совета Безопасности ООН с региональными организациями по вопросам сотрудничества между ООН и региональными организациями в процессах стабилизации. По приглашению ООН Действующий председатель и Генеральный секретарь совместно с высокопоставленными представителями ЕС и НАТО приняли участие в совещании, где состоялся обмен мнениями о путях продвижения вперед в Косово. В октябре заместитель министра иностранных дел Болгарии выступил на 59 й сессии Генеральной ассамблеи ООН на тему сотрудничества между ООН и ОБСЕ.

На протяжении всего года предпринимались усилия по дальнейшему развитию отношений между ОБСЕ и **Европейским союзом** (ЕС). В январе и июле, во время исполнения председательских функций в ЕС Ирландией, а затем Голландией, в связи с заседаниями Совета ЕС по общим вопросам и внешним связям состоялись встречи троек министров ОБСЕ и ЕС. Кроме того, в феврале и октябре в Вене были организованы встречи представителей ОБСЕ и Комитета ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности. Дело упрощалось тем, что Нидерланды выполняли председательские функции в ЕС и одновременно входили в состав Тройки ОБСЕ. Помимо этого

Председательство поддерживало тесные связи на политическом уровне с председательством ЕС, секретариатом Совета и Европейской комиссией. Еще одну из своих важных задач болгарское Председательство видело в поддержании диалога с государствами – членами ЕС о тенденциях развития ОБСЕ и в воздействии на ЕС в направлении поддержки политики ОБСЕ. В интересах развития обмена информацией и координации действий ряду представителей ЕС было предложено выступить на заседаниях Постоянного совета; в их числе были ирландский и нидерландский министры иностранных дел, а также член Европейской комиссии, ответственный за внешние связи.

„Ввиду масштаба возникающих вызовов важнейшее значение приобретает сотрудничество с другими международными организациями“.
Соломон Пасси

В 2004 году особо важное место в повестке дня ОБСЕ занимали вопросы отношений с **Советом Европы**. Действующий председатель ОБСЕ позитивно откликнулся на выдвинутую Норвегией в ее качестве председателя Комитета министров СЕ инициативу об укреплении этих отношений и установлении более тесного сотрудничества между двумя организациями. Это стало одним из основных пунктов повестки дня состоявшейся 13 октября в Софии встречи председателей обеих организаций. Министры согласились о наличии возможностей для активизации взаимодействия, с тем чтобы избежать ненужного дублирования усилий ОБСЕ и Совета Европы и в полной мере оправдать ожидания входящих в обе организации государств. 2 декабря Постоянный совет ОБСЕ принял решение о расширении сотрудничества между ОБСЕ и Советом Европы, плодом которого станет, в частности, учреждение координационной группы ОБСЕ/СЕ.

Председательство систематически предпринимало усилия по поддержанию регулярного диалога с **Организацией Североатлантического договора** (НАТО). В январе и ноябре Действующий председатель выступил на сессиях Североатлантического совета и, соответственно, Совета евроатлантического партнерства, где представил вниманию участвующих в них государств вопросы, касающиеся сотрудничества между ОБСЕ и НАТО. В связи со своим выступлением в Североатлантическом совете Действующий председатель встретился с Генеральным секретарем Япом де Хооп Схеффером и обсудил с ним вопросы дальнейшего наращивания сотрудничества между ОБСЕ и НАТО на всех уровнях. Члены Тройки ОБСЕ также участвовали в консультациях на рабочем уровне, проводившихся между Секретариатом ОБСЕ и представителями международного секретариата НАТО.

Кроме того, Председательство приняло участие в очередной трехсторонней встрече представителей ООН, ОБСЕ и Совета Европы с участием представителей генерального секретариата Совета ЕС, Европейской комиссии, МККК и МОМ, а также в ориентированном на достижение конкретных целей совещании на уровне экспертов в расширенном трехстороннем формате. Оба эти мероприятия были организованы ОБСЕ в Вене. Трехсторонняя встреча была посвящена рассмотрению угроз

Протягивая руку государству партнеру: направление Группы поддержки выборов в Афганистан

В сентябре ОБСЕ открыла новую страницу в своей истории, впервые направив Группу поддержки выборов в страну, являющуюся одним из ее партнеров по сотрудничеству. Группа поддержки выборов в составе 42 человек была размещена в Афганистане с целью помочь этой стране в проведении 9 октября первых в ее истории президентских выборов. Этот шаг стал ответом на письмо министра иностранных дел Афганистана Абдуллы Абдуллы Председательству с приглашением к Организации прислать экспертов БДИПЧ. 29 июля Постоянный совет принял решение направить такую группу для поддержки усилий по обеспечению демократии и прав человека и укреплению стабильности в Афганистане.

„Болгарское Председательство ОБСЕ придает большое значение содействию нормализации обстановки в Афганистане и обеспечению его неуклонного продвижения по пути демократии и уважения прав человека. Считаем, что президентские выборы 9 октября 2004 года должны ускорить темпы этого исторического процесса. Размещение в стране Группы поддержки выборов свидетельствует о твердой решимости ОБСЕ оказать помощь важному соседу и способности Организации к принятию быстрых и эффективных мер“.

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси

Мандат Группы существенно отличался от полномочий всех предыдущих миссий

Организации по наблюдению за выборами. Предусмотренная им ключевая задача заключалась не в наблюдении за выборами, как таковыми, а в аналитическом изучении электорального процесса и представлении, где это необходимо, рекомендаций органу, отвечающему за проведение выборов. Такой анализ включал конкретные вопросы, такие, как регистрация избирателей, работа избирательных комиссий, подсчет голосов и сведение воедино результатов голосования, а также порядок подачи и рассмотрения жалоб и апелляций.

Размещению Группы на местах 26 сентября предшествовали визиты в Кабул ряда высокопоставленных должностных лиц ОБСЕ, включая Действующего председателя, который побывал там в апреле, и Генерального секретаря Яна Кубиша (начало сентября). В июле Афганистан посетила миссия Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ по оценке потребностей. За несколько недель до размещения Группы в полном составе в Афганистан была направлена передовая группа с целью создания условий в плане материально-технического обеспечения и безопасности перед прибытием 28 экспертов по вопросам выборов. Большинство из последних были направлены в семь областных центров страны за неделю до дня голосования. Остальные группы в составе двух человек каждая работали в Кабуле и его окрестностях.

Помимо дачи оперативных рекомендаций на местах относительно путей

совершенствования организации выборов Группа составила подборку важных аналитических данных, помогших преодолеть политический кризис, внезапно возникший в день голосования, когда группа кандидатов в президенты совместно пригрозила не признать итоги выборов в связи с имевшими, по их мнению, место нарушениями процедуры голосования. В дополнение к этому Группа подготовила набор рекомендаций для ответственного за проведение выборов органа (опубликованы в октябре), в которых подробно описывалось, что необходимо сделать в порядке подготовки к намеченным на 2005 год выборам в парламент.

„9 октября стал для Афганистана историческим днем: миллионы пришедших на избирательные участки людей однозначно хотели того, чтобы на смену верховенству силы оружия пришло верховенство закона.... На наших наблюдателей произвело глубокое впечатление то, что миллионы афганских мужчин и женщин пришли вчера на избирательные участки как в самом Афганистане, так и в Иране и Пакистане, терпеливо стояли в очереди – нередко в снег, дождь или пыльную бурю – невзирая на адресованные им угрозы смертью, и охотно голосовали. Пока что нам неизвестно, каким был их выбор, но мы знаем, что его надо уважать“.

Посол Роберт Л. Берри, руководитель Группы ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане



ОБСЕ/Александр Ницше



ОБСЕ/Александр Ницше

На проводившихся впервые в истории Афганистана президентских выборах 9 октября на пост главы государства претендовали в общей сложности 18 кандидатов.

безопасности и стабильности в XXI веке и сотрудничества в этой области, а темой ориентированного на достижение конкретных целей совещания были деятельность партнерских международных организаций и сотрудничество между ними на Южном Кавказе.

Председательство провело серию консультаций с организациями-партнерами, посвященных специальному консультативному механизму. Этот механизм был предложен ОБСЕ в принятой в Маастрихте Стратегии в качестве гибкого инструмента для консультаций посредством установления контактов с соответствующими организациями и институтами в каждом случае, когда возникает или усугубляется та или иная угроза.

Председательство выступало также за укрепление сотрудничества с другими региональными и субрегиональными организациями. Так, в мае Действующий председатель принял участие в проходившей в Тунисе встрече глав арабских государств.

Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству

В 2004 году, как и предписывалось решениями, принятыми на встрече Совета министров в Маастрихте, наблюдалось заметное оживление контактов на различных уровнях между ОБСЕ и ее средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Руководствуясь Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, государства-участники в принятом Постоянным советом Решении No. 571 постановили, в частности, изыскивать дополнительные области сотрудничества и взаимодействия с партнерами по сотрудничеству в целях повышения взаимной безопасности и побуждать их к добровольному применению принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств в качестве способа дальнейшего углубления их взаимодействия с ОБСЕ.

Неофициальной „группой друзей“ под председательством посла Финляндии был подготовлен всеобъемлющий доклад о совершенствовании вышеупомянутого сотрудничества, охватывающий все три измерения ОБСЕ. В итоге Советом министров на встрече в Софии было принято решение об ОБСЕ и ее партнерах по сотрудничеству (Решение No. 17), где была подчеркнута важность этого доклада, основанного на итогах широкого обмена мнениями, в том числе с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. В Решении Постоянному совету и ФСБ было поручено продолжить рассмотрение этого вопроса.

Государства-партнеры, помимо этого, чаще приглашались в качестве наблюдателей на заседания Постоянного совета и ФСБ. Более регулярными стали заседания средиземноморской и азиатской контактных групп с участием этих государств, где представители государств – участников ОБСЕ работают бок о бок с государствами-партнерами.

Представители партнеров по сотрудничеству принимали участие в мероприятиях ОБСЕ, призванных привлечь внимание к проблемам терпимости и недискриминации, в Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и в конференции технических экспертов, посвященной пограничному режиму и безопасности границ, которая была организована ОБСЕ и ЮНОДК.

15-16 марта в Токио состоялась конференция „ОБСЕ – Япония“, организованная совместно министерством иностранных дел Японии и ОБСЕ и посвященная теме „Поиск эффективных путей предотвращения конфликтов в новых условиях безопасности: европейские механизмы безопасности и безопасность в Азии“. Председательство было представлено заместителем министра иностранных дел Болгарии, который в своем выступлении подчеркнул, что конференция дает прекрасную возможность обменяться опытом работы в области предотвращения кризисов и обсудить пути дальнейшего развития диалога по проблемам безопасности между ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству.

Участники обратили внимание на то, что оба региона сталкиваются с одинаковыми вызовами и в равной мере заинтересованы в нахождении надлежащих ответов на эти вызовы в новых условиях безопасности. Немало предложений о дальнейших шагах было внесено и рассмотрено на заседаниях азиатской Группы для контактов. Вслед за этой конференцией 16-17 марта в Токио состоялась неофициальная встреча ее участников с участниками организованного Региональным форумом АСЕАН семинара, посвященного превентивной дипломатии; целью этой встречи, проходившей под совместным председательством Японии и Таиланда, было ознакомление членов Форума с итогами конференции „ОБСЕ – Япония“ и опытом ОБСЕ в области превентивной дипломатии.

18-19 ноября в Шарм эш Шейхе (Египет) министерством иностранных дел Египта и ОБСЕ сообща был организован ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью на тему „Противостояние угрозам безопасности в XXI веке: взаимодействие между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству“. На этом форуме Действующий председатель заявил, что ОБСЕ с удовольствием делится со средиземноморскими странами своим внушительным опытом укрепления доверия и утверждения терпимости и недискриминации в качестве своего вклада в построение справедливого и прочного мира в регионе. Участники выступили с рядом конкретных предложений, например, о дальнейшей совместной работе по вопросам, касающимся терпимости и уважения, а также по вопросу о социальной интеграции мигрантов, включая права и обязанности как самих мигрантов, так и принимающих их стран. Некоторые участники предложили, чтобы ОБСЕ сыграла свою роль в намеченных на 9 января 2005 года выборах в Палестине.

Одним из важных событий 2004 года стало участие ОБСЕ в деятельности в Афганистане. По приглашению правительства Афганистана ОБСЕ направила в страну Группу ОБСЕ по поддержке выборов. Это была первая операция ОБСЕ за пределами своего региона.

Налаживанию более тесного и глубокого взаимодействия между ОБСЕ и государствами-партнерами были посвящены две встречи Тройки министров со своими коллегами из средиземноморских и азиатских стран – партнеров по сотрудничеству, которые состоялись под председательством Действующего председателя 5 декабря, накануне встречи Совета министров в Софии. По мнению участников, в 2004 году были достигнуты весомые успехи в совместной работе и проведении мероприятий, итоги которых служат прочной основой для продолжения деятельности в следующем году.

В своем выступлении на встрече Совета министров в Софии 6 декабря Действующий председатель призвал своих коллег еще более расширять географический охват своей деятельности, поскольку у ОБСЕ есть что предложить миру.

Работа Постоянного совета



Председатель Постоянного совета ОБСЕ в 2004 году посол Болгарии Иво Петров.



В 2004 году Постоянный совет активно занимался широким кругом вопросов, фигурирующих в повестке дня ОБСЕ в качестве первоочередных. После Маастрихтской встречи Совета министров государства-участники приняли ряд ключевых решений по борьбе с терроризмом, антисемитизмом, о терпимости и противодействии расизму, ксенофобии и дискриминации, а также о поощрении толерантности и свободы СМИ в Интернете. Был утвержден План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства и приняты решения об учреждении ревизионного комитета и о расширении сотрудничества с Советом Европы.

Принятие важных решений о направлении в Афганистан Группы поддержки выборов и о предоставлении Монголии статуса партнера по сотрудничеству способствовало укреплению партнерских отношений.

Весьма оживленный характер порой приобретала дискуссия в Постоянном совете в рамках пункта повестки дня „Текущие вопросы“, в ходе которой государства-участники поднимали разные вопросы и высказывали свои соображения относительно развития событий в регионе ОБСЕ, а также обсуждали роль и будущее Организации. Кроме того, в целях надлежащего обсуждения и подготовки проектов решений перед их представлением Постоянному совету активно задействован Подготовительный комитет.

В ряде рабочих групп велась специализированная дискуссия по широкому кругу тем – от конкретных административно-финансовых вопросов и приготовлений к Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности до более общих проблем, таких, как реформа, границы, равноправие полов и борьба с торговлей людьми, противодействие терроризму, расширение географического охвата, совершенствование и повышение эффективности операций ОБСЕ на местах.

На регулярной основе Постоянный совет, на заседаниях которого председательствовал посол Иво Петров, заслушивал информацию от руководителей институтов и миссий. В соответствии с установившейся практикой Постоянный совет принимал решения о продлении срока действия мандатов миссий. Перед членами Совета выступили ряд специально приглашенных гостей, включая 10 министров.

Как и в предыдущие годы, наиболее интенсивно Постоянный совет работал в период, предшествовавший встрече Совета министров, когда вырабатывались и принимались решения, выносимые на утверждение министров иностранных дел стран ОБСЕ на встрече в Софии. Делегации работали до самого конца года в поисках консенсуса по ряду ключевых вопросов.

Повестка дня Постоянного совета в 2004 году была весьма наполненной, что свидетельствовало о его важной роли как главного политического форума и директивного органа Организации.

Специально приглашенные гости, выступившие в Постоянном совете ОБСЕ в 2004 году

	Специально приглашенный гость	Тема выступления
22 января	Дик Роше, министр по европейским делам Ирландии	Ирландское председательство в ЕС
5 февраля	Илинка Митрева, министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии	Расширение ЕС и НАТО
12 февраля	Хайди Тальявини, специальный представитель Генерального секретаря ООН по Грузии	Деятельность и приоритеты Миссии ООН по наблюдению в Грузии в связи с урегулированием конфликта в Абхазии (Грузия)
16 февраля	Миомир Жужул, министр иностранных дел Хорватии	Главные политические цели правительства Хорватии
26 февраля	Кастриот Ислами, министр иностранных дел Албании	Сотрудничество в Юго-Восточной Европе и усилия Албании по вступлению в ЕС и НАТО
1 апреля	Хейкки Тальвитие, специальный представитель ЕС по Южному Кавказу	Доклад о работе
22 апреля	Луциус Кафлиш, член Президиума Суда по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ, от имени председателя Суда	Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу
13 мая	Удо Янц, представитель УВКБ в Боснии и Герцеговине	Сотрудничество ОБСЕ и УВКБ в Боснии и Герцеговине
20 мая	Эрхард Бусек, специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы	Подведение итогов по случаю пятой годовщины Пакта о стабильности
27 мая	Брюс Джордж, Председатель Парламентской Ассамблеи ОБСЕ	Прощальная речь
18 июня	Вук Драшкович, министр иностранных дел Сербии и Черногории	Призыв к диалогу и децентрализации в Косово
14 июля	Бернард Рудольф Бот, министр иностранных дел Королевства Нидерландов	Приоритеты голландского Председательства в ЕС
15 июля	Кристофер Паттен, член Европейской комиссии, ответственный за внешние сношения	Сотрудничество между ЕС и ОБСЕ
22 июля	Вальтер Швиммер, Генеральный секретарь Совета Европы, завершающий пребывание в должности	Строительство Европы: программа реализации мечты
22 июля	Василий Шова, министр по делам реинтеграции Республики Молдовы	„Школьный кризис“ в Приднестровье (Молдова)
29 июля	Саломе Зурабишвили, министр иностранных дел Грузии	Последние события в Грузии
18 августа	Саломе Зурабишвили, министр иностранных дел Грузии	Последние события в Грузии
9 сентября	Касымжомарт Токаев, министр иностранных дел Казахстана	Парламентские выборы в Казахстане
21 октября	Хавьер Руперес директор-исполнитель Исполнительного директората Контртеррористического комитета ООН (ИДКТОК)	Обращение к ОБСЕ за поддержкой в борьбе с терроризмом
21 октября	Хейкки Тальвитие, специальный представитель ЕС по Южному Кавказу	Доклад о проделанной работе
11 ноября	Элси А. Гастингс, Председатель Парламентской Ассамблеи ОБСЕ	Первое выступление нового Председателя, включающее доклад о мероприятиях
25 ноября	Антонио Мария Коста, исполнительный директор ЮНОДК	Доклад о выращивании опийного мака в Афганистане
30 ноября	Андрей Стратан, министр иностранных дел Молдовы	Позиция Молдовы по текущим вопросам ОБСЕ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЛИЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II Приложения 1-В) и Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV Приложения 1 В, Дейтонские мирные договоренности)

Делая гигантский шаг в процессе нормализации обстановки в регионе, стороны Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) в Боснии и Герцеговине приняли 28 сентября решение прекратить действие положений статьи II Приложения 1-В к Дейтонским мирным договоренностям. В своем решении они отметили огромный прогресс, достигнутый в реализации режима МДБ, и приняли во внимание выполнение Закона об обороне Боснии и Герцеговины (БиГ), благодаря чему было создано единое оборонное ведомство. Прекращение действия Соглашения не мешает любым из сторон в добровольном порядке договориться о продолжении применения любых из мер, предусматривавшихся ранее Соглашением или связанных с ним.



Военные подразделения из обоих входящих в состав Боснии и Герцеговины образований приняли участие в учениях по отработке действий в случае стихийного бедствия, за которыми наблюдал личный представитель Действующего председателя по статьям II и IV.

Стороны Соглашения, заключенного согласно статье IV, продолжали осуществлять процесс контроля над вооружениями в регионе, что в значительной мере способствовало дальнейшей стабилизации положения. Как и планировалось, сторонами было проведено 13 инспекций, в которых участвовали эксперты из 28 стран ОБСЕ. Личный представитель, принявший участие в двух инспекциях, проводившихся группой из Боснии и Герцеговины в Хорватии и в Сербии и Черногории, отметил отличавший их дух сотрудничества и транспарентности. Качество ежегодных обменов информацией достигло высокого уровня. В свете продолжающегося процесса реорганизации вооруженных сил стороны в середине года представили обновленные данные.

Соответственно, продолжалось сокращение вооружений.

На четвертой конференции по рассмотрению действия Соглашения были приняты ключевые решения, направленные на устранение определенных „лазеек“, связанных, например, с исключаемой из ограничений техникой, которые фактически позволяли сторонам иметь значительные количества техники сверх установленных предельных уровней. В соответствии с Решением 1/26, принятым Субрегиональной консультативной комиссией (СРКК), было достигнуто специальное соглашение о сокращении к концу 2004 года вооружений, исключаемых в целях НИОКР из ограничений, до уровня максимум в 5 процентов по каждой категории, ограничиваемой в соответствии со статьей IV. Удалось достичь прогресса и в сокращении вооружений, имеющихся у сил внутренней безопасности.

Личный представитель продолжал консультации с делегациями в ОБСЕ в целях разработки долгосрочной стратегии, соответствующей общерегиональной политике, которая предусматривает передачу ответственности за осуществление этого процесса самим сторонам и „рационализацию“ роли, присутствия и полномочий международного сообщества. Политика, направленная на передачу ответственности – в контексте Соглашения по статье IV, – была воплощена в жизнь. Личный представитель будет и впредь оказывать Сторонам консультационно-техническую помощь в обеспечении режима инспекций, а также экспертно-аналитическую поддержку при осуществлении ежегодных обменов информацией.

Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

В 2004 году набрали темп переговоры по урегулированию нагорнокарабахского конфликта, особенно благодаря встречам президентов Азербайджана и Армении, а также встречам министров иностранных дел соответствующих стран в рамках так называемого „пражского процесса“. В связи с этим ростом активности более напряженно пришлось потрудиться личному представителю послу Анджею Каспжику, который регулярно информировал Председательство и Минскую группу, включая ее сопредседателей, о развитии событий.

Личный представитель и сотрудники его Бюро продолжали выполнять предусмотренную их мандатом задачу по наблюдению за „прифронтовой полосой“ с целью оценки военной ситуации и содействия уменьшению напряженности. Это было особенно актуально в июне, когда отмечался рост числа нарушений соглашения о прекращении огня. Личный представитель в своих докладах заблаговременно сигнализировал об этом росте напряженности, и были предприняты шаги по нормализации

обстановки. Судя по всему, военная ситуация в районе „прифронтовой полосы“ стабилизировалась.

Он также оказывал содействие Группе планирования высокого уровня в выполнении ее мандата. Поддерживались контакты с такими организациями как ЕС, Совет Европы, УВКБ, МККК и различные международные НПО, по первоочередным проблемам, касающимся внутренне перемещенных лиц и беженцев, военнопленных, лиц, пропавших без вести, и задержанных, а также разминирования.

Меры укрепления доверия между сторонами, осуществлению которых способствовало Бюро, в основном ограничивались тем, что было необходимо для осуществления мониторинга и содействия возвращению военнопленных, удерживаемых сторонами. Продолжались усилия по поощрению контактов между сторонами на местном уровне. К концу отчетного периода благодаря ускорению процесса урегулирования конфликта между сторонами было достигнуто соглашение о посещении представителями Минской группы ОБСЕ в начале 2005 года оккупированных территорий в районе Нагорного Карабаха с целью установления фактов.

Группа планирования высокого уровня

Учрежденная в 1994 году на Будапештской встрече государств – участников СБСЕ на высшем уровне Группа планирования высокого уровня (ГПВУ) призвана представлять Действующему председателю рекомендации относительно планирования многонациональных сил ОБСЕ по поддержанию мира применительно к конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Это включает планы создания таких сил, требования по части их структуры, порядок функционирования, а также их численность и характеристики.

В целях повышения уровня своей информированности ГПВУ в 2004 году поддерживала и расширяла контакты с рядом международных органов, таких, как штаб бригады, дислоцированной на юго-востоке Европы (ЮВЕБРИГ) в Константе (Румыния), и многонациональная Бригада высокой готовности для операций Организации Объединенных Наций (БВГУООН), базирующаяся в Копенгагене (Дания).

Ввиду сохраняющейся в районе конфликта деликатной ситуации ГПВУ не смогла направить в этот район столь необходимую рекогносцировочную оперативно-техническую миссию. Вместо этого Группа, как это она делала и ранее начиная с сентября 1998 года, приняла участие в ряде миссий по мониторингу в районе линии соприкосновения.

Личный представитель Действующего председателя по центральноазиатским государствам-участникам

Бывший президент Финляндии Мартти Ахтисаари, назначенный в 2003 году личным представителем Действующего председателя по Центральной Азии, продолжал выполнять предусмотренные его мандатом задачи по оказанию Председателю содействия в поддержании контактов на самых высоких политических уровнях с центральноазиатскими государствами-участниками. Выполняя свою миссию, личный представитель дважды побывал в Кыргызстане и Туркменистане и один раз – в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане.

Помимо встреч с политическими лидерами президент Ахтисаари налаживал контакты и проводил консультации с представителями гражданского общества, СМИ, международного сообщества и с послами государств – участников ОБСЕ. Он также следил за работой над осуществляемыми при поддержке ОБСЕ проектами, такими, как душанбинский Информационный центр по вопросам миграции рабочей силы и Академия ОБСЕ в Бишкеке, где у него состоялась обстоятельная беседа со слушателями.

Учитывая, что в 2004–2005 годах в странах региона уже состоялся или намечен к проведению целый ряд выборов, эта тема занимала видное место в повестке дня встреч личного представителя с представителями власти. В целях лучшего ознакомления с избирательным законодательством и электоральными системами он встречался с председателями центральных избирательных комиссий Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Президент Ахтисаари напомнил собеседникам, что свободные и честные выборы являются необходимой, хотя и не достаточной, предпосылкой демократии.

В числе других обсуждавшихся тем были образование, как один из приоритетов Председательства, надлежащее управление, мораторий на смертную казнь и, в конечном итоге, ее отмена, а также проблемы, касающиеся, в частности, разминирования, развития гражданского общества и борьбы с терроризмом и экстремизмом. В осуществлении своего мандата личный представитель опирался на поддержку финской НПО „Инициатива по регулированию кризисов“.

Доклады председателей групп для контактов со средиземноморскими и с азиатскими партнерами по сотрудничеству*

Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству являются: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис. Председательство в Средиземноморской контактной группе в 2004 году: Словения.

Азиатскими партнерами по сотрудничеству являются: Афганистан, Республика Корея, Монголия, Таиланд и Япония. Председательство в Азиатской контактной группе в 2004 году: Нидерланды.

Углубление взаимодействия с партнерами по сотрудничеству. Благодаря решениям, принятым в декабре 2003 года на Маастрихтской встрече Совета министров, диалог между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству приобрел в 2004 году более насыщенный, целенаправленный и интенсивный характер. Принятие Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и последующего решения о дальнейшем диалоге и сотрудничестве с государствами-партнерами (Решение No. 571¹ Постоянного совета) дало возможность обсудить возможные новые направления взаимодействия.

Обсуждения велись в неофициальной „группе друзей“, председателем которой является посол Финляндии. Важность выработанного в результате обмена мнениями, в том числе с партнерами по сотрудничеству, доклада была подчеркнута в принятом в декабре 2004 года в Софии решении Совета министров, в котором признается растущее значение хорошо налаженного сотрудничества между ОБСЕ и ее средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству.

Работа, проводившаяся в ходе заседаний групп для контактов со средиземноморскими и азиатскими партнерами в 2004 году, дополняла расширенные возможности для участия государств-партнеров в различных мероприятиях ОБСЕ, включая деятельность Постоянного совета и ФСБ. На заседаниях контактных групп Председатель Постоянного совета регулярно информировал их членов о текущей деятельности Действующего председателя. Обсуждения в ходе заседаний средиземноморской и азиатской контактных групп были также взаимоувязаны с дискуссией в неофициальной „группе друзей“ по выполнению Решения ПС No. 571.

Государства-партнеры приняли активное участие в берлинской Конференции ОБСЕ по антисемитизму, парижском Совещании ОБСЕ по вопросу о взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти и состоявшейся в Брюсселе Конференции ОБСЕ по толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией. Кроме того, государства-партнеры были приглашены на организованное ОБСЕ и ЮНОДК совещание технических экспертов по вопросам пограничного режима и безопасности границ и на совместную конференцию

ПА ОБСЕ и ЦПК на тему о демократическом контроле и парламентском надзоре над вооруженными силами, полицией и силами безопасности. Помимо этого они приняли участие в Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности.

Средиземноморская контактная группа. В 2004 году под председательством Словении состоялось восемь заседаний Средиземноморской контактной группы, которым нередко предшествовали проводившиеся на рабочем уровне совещания ответственных за контакты. Повестка дня этих совещаний отражала баланс всех трех измерений ОБСЕ, включая, в частности, обмена мнениями с председателем Форума по сотрудничеству в области безопасности, Координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Директором БДИПЧ.

Обсуждались и другие направления деятельности ОБСЕ, имеющие отношение к средиземноморским партнерам, – от борьбы с торговлей людьми до гендерных проблем и вопросов пограничного режима. Помимо этого с участием руководителя Антитеррористического подразделения Секретариата состоялось обсуждение деятельности ОБСЕ на этом направлении, включая семинар-практикум по противодействию угрозе, создаваемой ПЗРК для гражданской авиации в районах аэропортов.

На заседания Контактной группы также приглашались представители других международных организаций, в частности директор Европейской комиссии „За демократию через закон“ (Венецианская комиссия) Совета Европы и представители председательства ЕС по „Барселонскому процессу“ ЕС.

Обмен информацией о мерах укрепления доверия и безопасности. Откликаясь на проявленный средиземноморскими партнерами по сотрудничеству интерес, председатель Средиземноморской контактной группы организовал в мае беспрецедентную рабочую поездку, включавшую неофициальный обмен мнениями, которая была посвящена отдельным применяемым в ОБСЕ согласно Венскому документу 1999 года мерам укрепления доверия и безопасности.

* См. также доклады Действующего председателя и Генерального секретаря о взаимодействии со средиземноморскими и азиатскими партнерами и региональными организациями за пределами региона ОБСЕ.

¹ О дальнейшем диалоге и сотрудничестве с партнерами по сотрудничеству и изучении возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ.

Данное мероприятие включало имитацию посещения по оценке на военной базе в Мариборе. Подобные учения являются не только важным вкладом в укрепление доверия в Средиземноморье, но и хорошим способом продемонстрировать государствам-партнерам накопленный ОБСЕ „полезный багаж“. Предполагается, что в 2005 году аналогичные мероприятия могли бы быть проведены во всех трех измерениях ОБСЕ.

Дальнейшее расширение отношений посредством параллельных мероприятий. По просьбе средиземноморских партнеров в контексте некоторых совещаний ОБСЕ были организованы параллельные мероприятия. Эти мероприятия, проходившие под руководством председателя Средиземноморской контактной группы, были направлены на дальнейшее расширение отношений между ОБСЕ и ее партнерами. В их число входили обсуждение вопросов развития людских ресурсов, состоявшееся в контексте Экономического форума в Праге, и встречи на тему об опыте ОБСЕ по наблюдению за выборами, проводившиеся в Варшаве параллельно Совещанию по вопросам выполнения, посвященному человеческому измерению.

Парламентские делегации государств ОБСЕ и средиземноморских партнеров также участвовали в параллельных мероприятиях, организованных как в ходе зимней, так и во время ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Генеральный секретарь ОБСЕ и председатель Средиземноморской контактной группы участвовали в работе второго средиземноморского форума Парламентской ассамблеи, состоявшегося 1 октября в Родосе.

Средиземноморский семинар ОБСЕ. Семинар 2004 года по Средиземноморью, организованный Египтом в Шарм эш-Шейхе, был посвящен теме „Противодействие угрозам безопасности в XXI веке: взаимодействие между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству“. Это двухдневное мероприятие подчеркнуло важность средиземноморского измерения ОБСЕ и растущее взаимодействие между ней и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству перед лицом нынешних глобальных угроз и вызовов безопасности. В семинаре участвовали 37 государств-участников, все средиземноморские партнеры по сотрудничеству, 2 азиатских партнера, а также представители других международных организаций и институтов.

Одним из главных сделанных в ходе семинара выводов было признание того, что ответ на глобальные угрозы безопасности следует искать совместными усилиями. Предлагалось, в частности, продолжить работу по проблемам толерантности и уважения, а также сделать больший упор на вопросе о социальной интеграции мигрантов и на их правах и обязанностях. Было также выдвинуто предложение о том, чтобы ОБСЕ рассмотрела возможность в той или иной форме поддержать проведение президентских выборов в Палестине 9 января 2005 года.

Азиатская контактная группа. В период председательства Нидерландов основное внимание в ходе четырех состоявшихся в 2004 году заседаний Азиатской контактной группы уделялось текущей работе в рамках ОБСЕ, подготовке конференции 2004 года „ОБСЕ-Япония“ и конференции 2005 года „ОБСЕ-Корея“.

В число обсуждавшихся вопросов входили концепция ОБСЕ, касающаяся пограничного режима и безопасности границ, совместные усилия по противодействию терроризму в свете совещания в рамках дальнейших шагов после специального совещания Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, а также подготовка к двенадцатой встрече Экономического форума. Речь также шла о президентских выборах в Афганистане и, в этой связи, о роли Группы ОБСЕ по поддержке выборов.

Конференция „ОБСЕ Япония“ В марте в Токио состоялась конференция „ОБСЕ-Япония“, на которую съехались порядка 180 представителей государств-участников, азиатских и средиземноморских государств-партнеров, международных организаций, научно-учебных учреждений и НПО из Азии и Европы. В ходе этого мероприятия, проходившего под названием „Поиск путей эффективного предотвращения конфликтов в новых условиях безопасности: европейские механизмы безопасности и безопасность в Азии“, были выдвинуты предложения об организации различных совместных мероприятий с партнерами в Азии, в частности, с Региональным форумом АСЕАН, по борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия и с торговлей людьми.

После этой конференции ее участники провели неофициальную встречу с членами Регионального форума АСЕАН, присутствовавшими на проходившем под председательством Японии и Таиланда семинаре по превентивной дипломатии. Этот семинар проводился с целью ознакомить его участников с выводами, сделанными на конференции „ОБСЕ-Япония“ и опытом ОБСЕ в области превентивной дипломатии. Он стал полезным шагом в дальнейшем укреплении связей между ОБСЕ и Региональным форумом АСЕАН.

Конференция „ОБСЕ-Корея“ (апрель 2005 года). Вторую конференцию „ОБСЕ-Корея“, посвященную теме „Новые угрозы безопасности и новая парадигма безопасности“, планируется провести в Сеуле 25-26 апреля 2005 года. Ожидается, что присутствовать на ней будут представители государств – участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству, международных организаций и институтов, государств – членов Регионального форума АСЕАН и гражданского общества.

Группа ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане. В ответ на письмо министра иностранных дел Афганистана Абдулы Абдулы Действующему председателю ОБСЕ с предложением к БДИПЧ принять участие в наблюдении за намеченными на октябрь первыми в истории этой страны президентскими выборами Постоянный совет принял в июле решение учредить Группу поддержки выборов в Афганистане. Эта группа, возглавлявшаяся послом Робертом Берри, была направлена в Афганистан с задачей проанализировать такие аспекты электорального процесса, как регистрация избирателей, работа избирательных комиссий, подсчет голосов и сведение воедино результатов, а также работа с жалобами и апелляциями.

Оказывая поддержку этой стране, ОБСЕ учитывала важность демократических выборов для утверждения демократии и

прав человека и укрепления стабильности в Афганистане и для содействия международным контртеррористическим усилиям. Сыгранная ОБСЕ роль повсеместно получила высокую оценку как способствующая укреплению стабильности в Афганистане. Кроме того, на имя Действующего председателя поступило приглашение к ОБСЕ принять участие в контроле за парламентскими выборами в Афганистане, намеченными на весну 2005 года (более подробно о работе Группы ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане рассказывается на стр. 25).

Встречи министерской Тройки с представителями государств-партнеров. Накануне 12-й встречи Совета министров в Софии министерская Тройка встретила со своими коллегами из азиатских и, соответственно, средиземноморских стран – партнеров по сотрудничеству. Среди прочего, они обсуждали взаимодействие между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами в нейтрализации современных угроз безопасности и стабильности в контексте выполнения Решения ПС No. 571, а также предложения об усилении диалога и совместной деятельности.

Монголия – новый партнер по сотрудничеству. По просьбе министра иностранных дел Монголии, изложенной в письме Действующему председателю, Монголии был предоставлен статус партнера по сотрудничеству. Этому предшествовало принятие 2 декабря Постоянным советом решения, в котором говорилось, что Монголия поддерживает принципы и цели ОБСЕ и разделяет ее всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход к безопасности и связанным с нею вопросам экономического и гуманитарного развития. Монголия, имеющая общие границы с ОБСЕ, выразила заинтересованность в установлении тесных отношений с Организацией посредством обмена мнениями и информацией по различным вопросам, представляющим взаимный интерес, и участия в проводимых ОБСЕ встречах и мероприятиях.