

раннее предупреждение  
предотвращение конфликтов  
регулирование кризисов  
постконфликтное восстановление  
права человека  
демократизация  
меры укрепления доверия  
контроль над вооружениями  
превентивная дипломатия  
меры укрепления безопасности  
наблюдение за выборами  
подготовка полицейских  
свобода средств массовой информации  
борьба с торговлей людьми и незаконным оборотом  
защита национальных меньшинств  
экономическая и экологическая безопасность  
борьба с терроризмом  
институциональное строительство  
пограничный мониторинг  
построение гражданского общества



#### **ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ**

Австрия | Азербайджан | Албания | Андорра | Армения | Беларусь | Бельгия | Болгария  
Босния и Герцеговина | Венгрия | Германия | Греция | Грузия | Дания | Ирландия | Исландия  
Испания | Италия | Казахстан | Канада | Кипр | Кыргызстан | Латвия | Литва | Лихтенштейн  
Люксембург | бывшая югославская Республика Македония | Мальта | Молдова | Монако  
Нидерланды | Норвегия | Польша | Португалия | Российская Федерация | Румыния  
Сан-Марино | Святейший Престол | Сербия и Черногория | Словакия | Словения | Соединенное  
Королевство | Соединенные Штаты Америки | Таджикистан | Туркменистан | Турция | Узбекистан  
Украина | Финляндия | Франция | Хорватия | Чешская Республика | Швейцария | Швеция | Эстония

#### **ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**

Афганистан | Республика Корея | Монголия | Таиланд | Япония

#### **СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**

Алжир | Египет | Израиль | Иордания | Марокко | Тунис

# 2004

## Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ

### КЛЮЧЕВЫЕ СОБЫТИЯ 2004 ГОДА

- >> ОБСЕ развертывает на местах крупнейшую в ее истории миссию по наблюдению за выборами, насчитывающую свыше 1200 человек, которые осуществляют наблюдение за ходом повторного голосования в рамках второго тура президентских выборов в Украине.
- >> Впервые в своей истории ОБСЕ направляет группу специалистов по выборам за пределы своего региона: Группа поддержки выборов в Афганистане оказывает избирательным комиссиям этой страны консультативное содействие в создании электоральной базы.
- >> В рамках крупной административной реформы осуществляется реорганизация внутренней структуры и процедур ОБСЕ.
- >> 55 государств-участников проводят оживленную дискуссию о соответствии ОБСЕ требованиям времени и о ее будущем, а также предпринимают шаги по преобразованию и усилению Организации.
- >> Проводятся три крупных конференции – по борьбе с антисемитизмом, нетерпимостью и расизмом.
- >> Действующий председатель назначает специального представителя с целью усиления борьбы с торговлей людьми.
- >> Новым партнером ОБСЕ по сотрудничеству становится Монголия.

ние Отделение Отделени  
авление Отделение Отда



**04 ОТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ**

06 Коротко об ОБСЕ

**08 ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО**

09 Доклад Действующего председателя

28 Постоянный совет

30 Личные представители Действующего  
председателя32 Председатели групп для контактов с  
азиатскими и со средиземноморскими  
партнерами по сотрудничеству**35 ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ  
БЕЗОПАСНОСТИ****38 ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ****43 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ НА МЕСТАХ****44 ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА**

45 Присутствие в Албании

48 Миссия в Боснии и Герцеговине

55 Миссия в Хорватии

59 Миссия в Косово

65 Миссия в Сербии и Черногории

70 Контрольная миссия в Скопье по  
предотвращению распространения  
конфликта**74 ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА**

75 Офис в Минске

77 Миссия в Молдове

80 Координатор проектов в Украине

**83 КАВКАЗ**

84 Бюро в Баку

88 Миссия в Грузии

93 Бюро в Ереване

**97 ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ**

98 Центр в Алматы

101 Центр в Ашхабаде

103 Центр в Бишкеке

106 Центр в Душанбе

110 Центр в Ташкенте

113 ПОМОЩЬ В ВЫПОЛНЕНИИ  
ДВУХСТОРОННИХ И МНОГОСТОРОННИХ  
СОГЛАШЕНИЙ113 Представитель ОБСЕ в Эстонской  
экспертной комиссии по военным  
пенсионерам114 Представитель ОБСЕ в Совместной  
латвийско-российской комиссии по военным  
пенсионерам**115 ИНСТИТУТЫ ОБСЕ**116 Бюро по демократическим институтам и  
правам человека123 Верховный комиссар по делам национальных  
меньшинств126 Представитель по вопросам свободы  
средств массовой информации**131 СЕКРЕТАРИАТ****132 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРАТА**

134 Центр по предотвращению конфликтов

137 Антитеррористическое подразделение

138 Группа по стратегическим вопросам  
полицейской деятельности139 Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в  
области экономики и окружающей среды

141 Старший советник по гендерным вопросам

142 Вопросы управления и финансов

144 Пражское отделение

145 Вопросы людских ресурсов

**146 ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ  
БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА**146 Взаимодействие между организациями и  
институтами в регионе ОБСЕ154 Взаимодействие со средиземноморскими и  
азиатскими партнерами по сотрудничеству,  
а также с организациями и институтами за  
пределами региона ОБСЕ**156 ПРИЛОЖЕНИЕ**

156 Статистические данные о персонале ОБСЕ

159 Сводный бюджет на 2004 год

**160 КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ****161 СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ**

## ОТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЯНА КУБИША

Нынешний Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ – последний, который я имею честь представить вниманию читателей, поскольку мой срок полномочий на посту Генерального секретаря истекает в июне 2005 года. Я горжусь тем, что служил ОБСЕ более десяти лет и был сопричастен выполнению мандата Организации по укреплению безопасности путем сотрудничества между равными партнерами во всей Европе. Доклад также проливает свет на бесценный труд наших высокопрофессиональных и преданных делу сотрудников в структурах на местах, Секретариате и институтах и рассказывает более широкому кругу читателей о зачастую невоспетых, но при этом поистине замечательных достижениях нашей уникальной Организации.

Нынешний год был для Организации весьма непростым. ОБСЕ продолжала служить форумом для рассмотрения некоторых из наиболее актуальных задач европейской политики и безопасности. Начался год с повторных президентских выборов в Грузии, а завершился проведением повторного голосования в рамках второго тура президентских выборов в Украине. Оба эти процесса проходили под наблюдением ОБСЕ, как это было и в 13 других случаях в отчетном году. Они вновь продемонстрировали важность той роли, которую играет Организация в качестве инструмента мониторинга выборов.

Однако этот год также вывел на передний план ряд фундаментальных вопросов, касающихся будущего Организации. Налицо различия во мнениях относительно функционирования Организации, ее эффективности и актуальности в ряде областей и по некоторым ключевым вопросам внутренней жизни ОБСЕ.

Многими странами, входящими в ОБСЕ, поднимался вопрос о необходимости преобразования Организации. Ее поборником выступил наш Действующий председатель Соломон Пасси, который обратился к государствам-участникам с призывом провести широкие реформы. Одна из мер касалась уточнения и повышения роли Генерального секретаря; речь идет о полномочиях, которыми, хочу надеяться, в полной мере воспользуется мой преемник. Другая инициатива касалась учреждения Группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ, которая представит свои рекомендации в 2005 году. Продолжаются дискуссии о реформировании деятельности на местах и других аспектов работы ОБСЕ, например применяемых у нас правил процедуры. Все это окажет воздействие на деятельность ОБСЕ в 2005 году, когда мы будем отмечать 30 ю годовщину подписания хельсинкского Заключительного акта и 15 ю годовщину принятия Парижской хартии для новой Европы.

В 2004 году повышенное внимание уделялось вопросам, касающимся пограничного режима, велась предметная работа в сфере борьбы с торговлей людьми, терпимости и недопущения дискриминации и был принят План действий по гендерным вопросам.

Наша способность к эффективной работе повысилась благодаря внедрению системы комплексного управления ресурсами, известной под названием ИРМА. Затратив сравнительно скромные средства, мы создали систему, позволяющую нам эффективно управлять нашими материальными и людскими ресурсами, обеспечивающую транспарентность и подотчетность заинтересованным сторонам, а именно государствам-



участникам, и позволяющую нам оперативно и гибко воплощать политические решения в конкретные дела.

В 2004 году ОБСЕ расширила географический охват своей деятельности. В сентябре мы направили Группу поддержки выборов в Афганистан для оказания властям страны помощи на начальном этапе ее пути к представительной плюралистической демократии. Поскольку это был первый случай проведения ОБСЕ подобной операции на территории одного из ее партнеров по сотрудничеству, ему уделено особое внимание в настоящем докладе. Мы продолжили тесное сотрудничество со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству и приветствовали Монголию, влившуюся в ряды партнеров ОБСЕ в самое последнее время. Кроме того, мы расширили сотрудничество с другими региональными и субрегиональными организациями, такими, как Шанхайская организация сотрудничества или Организация Исламская конференция. Отрадно видеть, что люди за пределами региона ОБСЕ живо интересуются нашей Организацией.

ОБСЕ находится на перепутье. Ход реформы в 2005 году в огромной степени зависит от той позиции, которую займут государства-участники в отношении ОБСЕ в будущем. Найти правильный путь, на котором мы в полной мере сохраним и укрепим фундаментальные наработки и достижения Организации, возможно, будет нелегко, но это положение отражает происходящие сейчас в Европе перемены, особенно после расширения Европейского союза и НАТО. Европа преобразуется: вполне естественно, что преобразования должны затронуть и ОБСЕ, которая должна и впредь чутко улавливать политические устремления, интересы и цели своих участников. На протяжении всей своей истории ОБСЕ демонстрировала творческий дух, гибкость и способность эффективно

решать некоторые из наиболее сложных и важных проблем безопасности Европы. Нынешний этап перемен не должен составить исключение в этом отношении.

Мне будет не хватать ОБСЕ, но я уверен, что у нее – светлое будущее. Я ухожу с сознанием того, что Организация динамична, способна к адаптации, не поражена административными слабостями и оснащена всем необходимым для служения интересам всех ее государств-участников.

Пользуясь этой возможностью, благодарю государства-участники за оказанную мне поддержку и отдаю должное всем сотрудникам ОБСЕ за их отличную работу. Надеюсь, что благодаря содержащейся в настоящем докладе текстовой и графической информации читатель сможет лучше оценить работу нашей Организации, которая день за днем доказывает важность и практическую ценность основанного на сотрудничестве, конструктивного многостороннего подхода.

Ян Кубиш

## Коротко об ОБСЕ

Охватывая своей деятельностью географическое пространство от Ванкувера до Владивостока, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе является крупнейшей в мире организацией, занимающейся проблемами безопасности. Ее отличительными особенностями являются широкий состав участников, включающий евроатлантические и евроазиатские государства; ее всеобъемлющий основанный на сотрудничестве подход к безопасности; специальные инструменты предотвращения конфликтов; устоявшаяся традиция открытого диалога и формирования консенсуса, а также развитая схема сотрудничества с другими международными организациями. Центральную роль в работе Организации играет ее обширная оперативная сеть миссий на местах.

### От совещания – к организации

ОБСЕ сформировалась в ходе эволюционного процесса совещаний, начавшегося на заре 1970-х годов. В те далекие времена началась череда интенсивных дипломатических переговоров по проблемам безопасности и экономического сотрудничества в Европе. В 1973 году, во время холодной войны, было учреждено Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), призванное служить в качестве постоянно функционирующего многостороннего форума для диалога и переговоров между Востоком и Западом.

В 1975 году 35 глав государств и правительств подписали в Хельсинки Заключительный акт СБСЕ. Это событие, знаменовавшее собой прорыв в отношениях между Востоком и Западом, положило начало „Хельсинкскому процессу“, который стал основным форумом для политических консультаций и переговоров по всеобъемлющему кругу вопросов, включая проблемы прав человека в годы холодной войны.

До 1990 года СБСЕ функционировало главным образом в форме последовательно проводившихся совещаний и конференций, в ходе которых расширялись и получали дальнейшее развитие обязательства, принятые государствами-участниками. Однако с завершением холодной войны состоявшаяся в ноябре 1990 года встреча на высшем уровне в Париже наметила новый курс СБСЕ. В Парижской хартии для новой Европы содержался призыв к СБСЕ найти ответы на новые вызовы, появившиеся после холодной войны. Кроме того, было заключено крупное соглашение по контролю над вооружениями – первоначальный Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ОВВСЕ), – а также некоторые другие важные договоренности по вопросам военной безопасности.

В начале 1990-х годов были созданы Секретариат и первые институты, учреждены миссии, а работа Совещания приобрела более организационно оформленный характер. К середине 90-х годов СБСЕ претерпело процесс, превратившись в Организацию. В результате с 1 января 1995 года СБСЕ получило новое название – „Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе“.

Сегодня ОБСЕ насчитывает 55 государств-участников, а ее партнерами по сотрудничеству являются 11 стран в средиземноморском регионе и Азии. В 2004 году размер ее годового бюджета составил 180 832 700 евро. Организация не имеет какого-либо международно-правового статуса. Соответственно, все принимаемые ОБСЕ решения носят политический, но не юридически обязательный характер.

### Как осуществляется управление ОБСЕ

Общее руководство оперативной деятельностью возложено на Председательство, функции которого ежегодно переходят от страны к стране в порядке ротации. Должность Действующего председателя (ДП) занимает министр иностранных дел страны, осуществляющей функции Председательства. В 2004 году председательские функции выполняла Болгария, вместе с Нидерландами (2003 год) и Словенией (2005 год) входящая в нынешний состав Тройки ОБСЕ. Кроме того, ДП может назначать личных или специальных представителей по конкретным вопросам или ситуациям.

Периодически проводятся встречи на высшем уровне или совещания глав государств и правительств стран – участниц ОБСЕ. В периоды между встречами на высшем уровне проводятся встречи Совета министров в форме ежегодных совещаний министров иностранных дел 55 государств – участников ОБСЕ, которые задают направления и основные ориентиры в деятельности Организации. Один раз в год в Праге проводится заседание Руководящего совета в качестве Экономического форума для обсуждения проблем экономического и экологического измерения.

Постоянный совет является основным органом, на регулярной основе занимающимся проведением политических консультаций и принятием решений. Состоящий из постоянных представителей государств-участников, он проводит еженедельные заседания в Вене для обсуждения всех вопросов, касающихся ОБСЕ, и принятия соответствующих решений. Также проводящий свои заседания на еженедельной основе в Хофбурге Форум

по сотрудничеству в области безопасности занимается военными аспектами безопасности, включая контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности.

Расположенная в Копенгагене Парламентская ассамблея ОБСЕ, в состав которой входят более 300 парламентариев из всех государств – участников ОБСЕ, имеет своей задачей обеспечение парламентского измерения деятельности ОБСЕ. Она способствует межпарламентскому диалогу, а ее члены играют к тому же важную роль в наблюдении за выборами. Главная ежегодная сессия Парламентской ассамблеи проводится летом.

Секретариат ОБСЕ размещается в Вене. Он возглавляется Генеральным секретарем, назначаемым на трехлетний срок. В настоящее время эту должность занимает посол Ян Кубиш (Словакия), второй срок полномочий которого истекает в июне 2005 года. Генеральный секретарь действует в качестве представителя Действующего председателя и оказывает ему поддержку во всех мероприятиях, направленных на достижение целей ОБСЕ. В его функции входит управление структурами и операциями ОБСЕ, тесное взаимодействие с Действующим председателем в связи с подготовкой и руководством встречами ОБСЕ и обеспечение выполнения решений Организации. Совет министров на своей встрече в Софии в декабре 2004 года дополнительно повысил роль Генерального секретаря, уполномочив его оказывать поддержку процессу политического диалога и переговоров между государствами-участниками.

Для облегчения реализации стоящих перед ОБСЕ задач Организация учредила специализированные институты и операции на местах. Бюро по демократическим институтам и правам человека (учрежденное в 1990 году), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (1994 год) и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (1997 год), хотя и имеют три существенно различающихся мандата, руководствуются единой целью – оказывать содействие государствам в выполнении принятых в ОБСЕ принципов и обязательств в пределах ее региона. В настоящее время ОБСЕ имеет в 16 государствах 18 миссий на местах, общая численность персонала которых составляет около 3500 человек. В 2004 году примерно 77 процентов средств ОБСЕ были направлены на цели „полевых операций“, что свидетельствует о приверженности Организации деятельности на местах.

# СТРУКТУРЫ И ИНСТИТУТЫ ОБСЕ

