



СВИДЕТЕЛИ ИСТОРИИ

Дипломатия ОБСЕ в действии

В поисках решения для Украины

21 ноября 2004 года эта страна с 47-миллионным населением в самом сердце региона ОБСЕ столкнулась с одной из самых спорных ситуаций, когда-либо возникавших здесь по итогам выборов с момента провозглашения независимости в 1991 году. Перейдя во второй тур, борьба за президентское кресло в Украине вышла за рамки простого состязания двух кандидатов. Для избирателей и членов их семей речь зашла о гораздо большем: о столкновении двух разных концепций будущего развития страны.

Генеральный секретарь Ян Кубиш (слева) на встрече с международными посредниками и украинскими лидерами 6 декабря 2004 года в Мариинском дворце. Фото: АФП/Сергей Супинский

ОЛЕКСАНДР ПАВЛЮК

Задолго до первого тура голосования, состоявшегося 31 октября, многие наблюдатели уже были убеждены в историческом значении этих выборов не только для Украины, но и для всего Содружества Независимых Государств, да и для Европы в целом. И все же никто не мог предположить, какая напряженная и драматическая ситуация сложится в стране к концу года.

Все началось утром 22 ноября, когда свыше ста тысяч украинцев собрались на киевском «Майдане Незалежности» (Площадь Независимости) в знак протеста против того, что они сочли грубой фальсификацией итогов проведенного накануне голосования. Число митингующих росло день ото дня. Одновременно миллионы людей вышли на улицы по всей стране.

17 дней и ночей подряд мужчины и женщины, молодежь и старики, богатые и бедные, украинские и русскоязычные не покидали «Майдан», несмотря на непогоду и мороз.

Вся столица расцвела ярко-оранжевым цветом, символизирующим поддержку оппозиционной

партии. Оранжевые флаги развивались с балконов и из окон машин, оранжевые ленты обвили ветви деревьев, а на каждом встречном можно было увидеть что-то оранжевое – шапку, шарф или свитер.

Именно эта эмоционально насыщенная, политически непредсказуемая и потенциально взрывоопасная обстановка стала прологом к участию ОБСЕ в срочно организованных международных посреднических усилиях. В середине дня 26 ноября в Киев прибыл Генеральный секретарь Ян Кубиш, которому поручил представлять Организацию министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси, являвшийся в 2004 году Председателем ОБСЕ. Мы с Директором Центра по предотвращению конфликтов Ламберто Заньером уже находились в стране, готовые оказать ему поддержку.

Сразу из аэропорта мы увезли Генерального секретаря на двустороннюю встречу с покидающим свой пост президентом Леонидом Кучмой. Последние недели президентского срока он проводил в официальной загородной резиденции. По пути туда сквозь заснеженный лес я думал о том, что мне, украинцу, сотруднику крупнейшей

в Европе организации по вопросам безопасности, выпала небывалая честь: участвовать в событиях, которые определяют ход истории моей страны.

По завершении часовой беседы мы отправились на следующую встречу – с лидером демократической оппозиции Виктором Ющенко. В его предвыборном штабе на Подоле, в исторической части города, царил атмосфера революционного подъема. Люди здесь излучали уверенность и глубокую убежденность в правоте своего дела.

Этим вечером в Мариинском дворце президента в центре Киева состоялась первая из серии встреч за «круглым столом». Вместе с президентом Польши Александром Квасьневским, президентом Литвы Валдасом Адамкусом, Высоким представителем ЕС Хавьером Соланой, Генеральным секретарем ОБСЕ Яном Кубишем и спикером российской Государственной думы Борисом Грызловым на ней присутствовали центральные фигуры украинского кризиса – президент Кучма, председатель Верховной рады Владимир Литвин и два кандидата в президенты – Виктор Ющенко и Виктор Янукович.

Встреча была первой в своем роде и весьма своевременной мерой укрепления доверия. Первые после выборов представители двух противоборствующих сил встретились лицом к лицу. В воздухе ощущались скованность и напряженность. Но мало-помалу они стали уступать место диалогу, что уже было большим достижением, если учесть глубину противоречий между сторонами.

Отправной точкой для обсуждения послужили предварительные выводы ОБСЕ по поводу второго тура президентских выборов. Сославшись на доклад Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Генеральный секретарь отметил, что «в ходе второго тура выборов президента Украины не было обеспечено соблюдение значительного числа принятых в ОБСЕ обязательств, а также норм Совета Европы и других европейских норм, касающихся демократических выборов».

Первая встреча завершилась принятием совместного заявления с настоятельным призывом к обеим сторонам воздерживаться от применения силы и вступить в переговоры, направленные на поиск мирного выхода из политического тупика. Хотя ключевыми участниками этого процесса должны быть стать сами украинские лидеры и граждане Украины, международным посредникам – как в беседах за «круглым столом», так и в ходе интенсивных закулисных переговоров – предстояло сыграть важнейшую роль в продвижении вперед этого нелегкого дела.

Вторая встреча состоялась 1 декабря, третья – 6 декабря. Из-за неуступчивости обеих сторон последняя продолжалась шесть часов и закончилась в третьем часу утра. В один из особенно напряженных моментов главы делегаций уединились в отдельной комнате, чтобы попытаться договориться с глазу на глаз. Остальные участники дожидались их с тревогой и нетерпением, обмениваясь мнениями и борясь с усталостью и сном. Всем хотелось привести встречу к позитивному концу.

Но вот зашедший в соседнюю комнату председатель парламента Литвин появился из-за дверей,

разочарованно качая головой. Я понял, что наш оптимизм был преждевременным: прийти к согласию так и не удалось, хотя по итогам встречи было сделано заявление для печати.

Тем не менее эти беседы позволили заложить прочную основу для важнейшего компромисса, достигнутого на следующий день, 8 декабря, в Верховной раде; он, в свою очередь, открыл путь к повторному проведению второго тура голосования 26 декабря.

Министр иностранных дел Украины Константин Грищенко в своем письме с выражением признательности Генеральному секретарю отметил, что найденное решение было «цивилизованным, правовым и, что самое главное, ненасильственным». Объемный «пакет» соглашений, подготовленный в парламенте, включал поправки к Закону о выборах президента Украины, разработанные специально с целью недопущения подтасовок и фальсификаций. Другой набор предлагаемых поправок касался внесения изменений в конституцию Украины, направленных на реформирование политической системы и обеспечение лучшего баланса между различными ветвями власти.

Помимо участия в различных переговорах за «круглым столом» мы провели многочисленные двусторонние встречи с председателем Верховной рады Литвиным, кандидатом в президенты премьер-министром Виктором Януковичем, лидерами оппозиции Юлией Тимошенко и Борисом Тарасюком, министром иностранных дел Грищенко, а также с российским и американским послами в Украине.

На лицах людей читались уверенность, миролюбие и приподнятое настроение. Фото: БДИПЧ/Урду Гуннардоттир





ОБСЕ/БОБО На церемонии инаугурации нового руководителя Украины царила праздничная атмосфера.

К моменту завершения кризиса Генеральный секретарь Кубиш успел за десять дней побывать в Киеве четырежды. В каждой своей беседе с ведущими политическими деятелями Украины он неуклонно проводил ключевую мысль: необходимо воздерживаться от применения силы и продолжать политический диалог. От имени ОБСЕ он также выразил готовность и твердое намерение сделать все возможное для того, чтобы повторный тур голосования 26 декабря носил свободный, честный и транспарентный характер.

Со всей наглядностью проявились некоторые аспекты конструктивной роли ОБСЕ: беспристрастность Организации, ее пользующиеся международным признанием стандарты проведения выборов, ее выдающаяся репутация в том, что касается наблюдения за выборами, профессионализм ее работы в Украине и – последнее по порядку, но не по значимости – добрые личные отношения, сложившиеся между Яном Кубишем и рядом украинских лидеров.

Через несколько дней после того как в Верховной раде был достигнут вызвавший столь большой резонанс компромисс, ее председатель Литвин направил Генеральному секретарю письмо с выражением «искренней благодарности» за его активное участие в урегулировании политического кризиса. Он выразил уверенность в том, что отношения между Украиной и ОБСЕ приобретут еще более тесный характер и будут способствовать «укреплению мира и стабильности на евроатлантическом пространстве и во всем мире».

Вся эта череда визитов оставила у меня многочисленные глубокие, надолго запоминающиеся

впечатления. Так, в ночь после первой проведенной встречи мы ни на минуту не сомкнули глаз, поскольку окна наших гостиничных номеров чуть ли не напрямую выходили на «Майдан Незалежности», буквально пульсировавший неисчерпаемой энергией.

Однажды вечером мы с Генеральным секретарем специально вышли на «Майдан», чтобы поближе взглянуть на происходящее. То, что мы увидели, поразило нас: это было раскинувшееся насколько хватало глаз людское море, в гуще которого доминировали оранжевые и желто-голубые украинские флаги и местами разноцветными пятнами мелькали грузинские, литовские, польские и российские стяги. На лицах людей была написана решимость и самодисциплина, и в то же время они светились миролюбием и радостью.

Другой врезающийся в память эпизод произошел, когда мы с одной встречи ехали на другую. Наш автомобиль заблокировали демонстранты, и лишь спустя час, после личного вмешательства Юлии Тимошенко (ныне – премьер-министр), мы смогли продолжить свой путь.

Оглядываясь назад, я теперь понимаю, что порожденный «оранжевой революцией» нестигаемый народный дух – лучшая гарантия того, что Украина в конечном итоге добьется своего. ОБСЕ готова и впредь вносить свою лепту в поступательное движение страны по пути демократизации, будь то по линии Бюро Координатора проектов в Украине или посредством направления наблюдателей на парламентские выборы в конце марта 2006 года.



Олександр Павлюк, исполняющий обязанности руководителя Отдела внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ.