

ДЕЙСТВУЮЩИЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

У руля – Словения ОБСЕ на перепутье

Гора Триглав – самый высокий горный пик в Словении и национальный символ этого государства; ее силуэт использован в логотипе Председательства. Фото: Стане Клеменч/Управление по связям с прессой и общественностью (Словения)

РИЧАРД МЕРФИ

Первые два с половиной месяца пребывания министра иностранных дел Словении Дмитрия Рупела на посту Председателя ОБСЕ были периодом бурной активности, связанной с проведением серии встреч на высоком уровне по обе стороны Атлантики.

В своем официальном качестве Д. Рупелу пришлось посетить Киев, Брюссель, Белград, Приштину, Москву, Астану, Ташкент, Страсбург, Нью-Йорк, Вашингтон, Кишинев и Женеву.

Среди лидеров, с которыми он встречался, были Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер, министр иностранных дел России Сергей Лавров и государственный секретарь США Кондолиза Райс. Он также выступил на заседании Североатлантического совета в Брюсселе и перед членами Хельсинкской комиссии США на Капитолийском холме.

Словения приняла председательские полномочия в ОБСЕ с 1 января текущего года – в один из труднейших за последнее время периодов в жизни Организации.



Действующий председатель Дмитрий Рупел с Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном 4 марта.

На декабрьской встрече Совета в Софии министры иностранных дел не смогли согласовать текст своей заключительной декларации. Сказались разногласия между государствами-участниками ОБСЕ по ключевым политическим проблемам. Вдобавок новый год пришлось начинать в отсутствие договоренности по годовому бюджету и новой шкале взносов.

Хотя переживаемые Организацией трудности были одним из главных вопросов в повестке дня его встреч с другими министрами иностранных дел, Действующий председатель настойчиво подчеркивал, что ОБСЕ не должна слишком замыкаться на себе и заикливаться на своих внутренних неурядицах.

«Вокруг целый мир, который ждет нашего внимания», – говорил он, призывая страны ОБСЕ преодолеть возникшие разногласия и проявить готовность к компромиссу, которая позволила бы быстро достичь согласия в отношении бюджета. (Хотя механизмы временного финансирования позволяют Организации существовать и без этого, отсутствие согласованного бюджета на 2005 год лишает ее возможности осуществлять какие-либо новые инициативы.)

ЖИЗНЕННО ВАЖНЫЙ ФОРУМ

Действующий председатель напоминал о том, что за 30 лет со дня подписания в 1975 году хельсинкского Заключительного акта ОБСЕ, как и ее предшественник – СБСЕ (Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе), уже сумела выйти из многих затруднительных ситуаций. Со всей убежденностью он указывал, что роль Организации как жизненно важного форума для рассмотрения проблем европейской безопасности за это время ничуть не утратила своей актуальности.

«Мы не должны забывать, что первые десятилетия истории СБСЕ прошли в обстановке глубокой враждебности и взаимного недоверия, в услови-

Встречи 5 марта с новым руководством Украины – депутатом Юлией Тимошенко, назначенной сейчас на пост премьер-министра, президентом Виктором Ющенко и министром иностранных дел Борисом Тарасюком.
Фото: ОБСЕ/БОБО



ях вооруженного противостояния двух блоков, – отметил он. – Встреча в Хельсинки положила начало процессу укрепления безопасности на основе сотрудничества, который остается важным и нужным по сей день. Общего у всех нас намного больше, чем разногласий».

И все же в своем первом выступлении перед членами Постоянного совета в Вене 13 января Действующий председатель признал наличие политических трудностей в Организации. «Словении выпало стать у руля в момент, когда наш корабль пересекает бурные воды», – сказал он. Выразив обеспокоенность тоном заявлений, прозвучавших от имени некоторых стран ОБСЕ, он добавил: «Мы должны объединить усилия с тем, чтобы не допустить нового политического раскола».

Обращаясь к представителям 55 государств-участников, Д. Рупел заявил, что Словения хотела бы использовать свой годичный председательский срок для того, чтобы «придать Организации новые силы, по-новому организовать и сбалансировать ее работу». Реализуя свое намерение, он в феврале сформировал «Группу видных деятелей» из семи человек, поручив ей тщательно проанализировать то, как построена деятельность ОБСЕ. Свои рекомендации на будущее эта группа должна представить в конце июня.

«Я – и в этом, думается, со мной согласны все государства-участники – жду от вас выработки общей стратегии на перспективу, жду радикальных, но выдержанных в духе политического реализма идей относительно того, какой путь должна избрать для себя ОБСЕ в предстоящие годы», – заявил он на первом заседании группы, проходившем недалеко от столицы Словении Любляны.

ЖИЗНЕННО ВАЖНАЯ РОЛЬ

Этот год начался для Действующего председателя с поездки в Украину 4-5 января. После встречи в Киеве с членами прежнего и нового кабинета министров он вылетел на запад страны, где совершил автомобильную поездку в Карпатские горы для встречи с находившимся там на отдыхе новоизбранным президентом Виктором Ющенко.

В связи с повторным проведением 26 декабря второго тура президентских выборов в Украине ОБСЕ направила в эту страну самую крупную в своей истории миссию по наблюдению. «Целый месяц к Украине были прикованы взгляды всего мира, и наблюдатели ОБСЕ играли жизненно важную роль в избирательном процессе», – отметил Д. Рупел в Киеве.

«Мне хотелось приехать сюда как можно скорее, – сказал он, – чтобы выразить солидарность с украинским народом и показать, какое важное значение ОБСЕ придает демократии и стабильности в Украине и ее добрым отношениям с соседями здесь, в самом сердце сообщества ОБСЕ».

С самого начала Д. Рупел указывал, что весьма первоочередным вопросом для словенского Председательства будет ситуация в Косово, где действует самая крупная из миссий ОБСЕ на местах.

Косовская тема занимала важное место в беседах, состоявшихся у него в Белграде, Москве, Нью-Йорке и Вашингтоне. В Приштине он встретился со специальным представителем Генерального секретаря ООН Сёренем Йессен-Петерсеном, а также с политическими деятелями из числа как косовских албанцев, так и косовских сербов.

В статье, опубликованной 11 марта за его подписью в европейском издании «Уолл-Стрит джурнал» («Завершить начатое в Косово»), Действующий председатель отмечал, что обсуждение



Фото: ОБСЕ/БОБО

Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер (слева) беседует с Действующим председателем ОБСЕ на Конференции по вопросам политики в области безопасности, проходившей в Мюнхене 11-13 февраля.

Дмитрий Рупел (на фото – слева, за круглым столом) выступает на заседании Совета Безопасности ООН в Нью-Йорке 4 марта.



будущего статуса Косово не следует откладывать на потом и что Белграду и Приштине пора вернуться за стол переговоров.

«Стабильное урегулирование будущего статуса Косово возможно лишь при условии, что его результаты будут санкционированы в обеих столицах, – указал он. – Успех переговоров о таком будущем статусе зависит от того, удастся ли нам создать обстановку доверия между этническими общинами в Косово и укрепить взаимное доверие между Белградом и Приштиной».

1 февраля Действующий председатель встретился в Москве с министром иностранных дел России Сергеем Лавровым для обсуждения вопроса о реформе ОБСЕ, деятельности Организации по наблюдению за выборами, а также ряда региональных проблем. До этого Россией высказывалась озабоченность тем, что в работе ОБСЕ, по ее мнению, допускаются географические перекосы, а при наблюдении за выборами якобы применяются «двойные стандарты».

Подчеркнув, что Словения как Председатель относится к российским озабоченностям со всей серьезностью, Д. Рупел заявил: «Мы едины в своем стремлении укрепить ОБСЕ, повысить эффективность ее работы и приблизить ее к нуждам всех государств-участников».

Выступая 4 марта в Нью-Йорке, он призвал постоянных членов Совета Безопасности ООН использовать свое влияние в интересах урегулирования ряда давних конфликтов в регионе ОБСЕ – прежде всего на территории Молдовы и Грузии, а также в спорном Нагорно-Карабахском регионе.

«Межгосударственным организациям нелегко иметь дело с негосударственными субъектами, даже если, как это бывает в ряде случаев, им принадлежит фактическая власть, – отметил Действующий председатель. – В определенные моменты воздействие крупных держав, включая постоянных членов вашего Совета, может сыграть решающую роль. Призываю вас оказывать это воздействие в контексте посреднических усилий ОБСЕ, в интересах урегулирования этих давних конфликтов». Он предложил Организации Объединенных Наций шире использовать такие региональные организации, как ОБСЕ.

В ходе встречи Д. Рупела с Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном обсуждались проблемы Косово, а также процессы реформ, происходящие сейчас как в Организации Объединенных Наций, так и в ОБСЕ.

Реформирование ОБСЕ и тупиковая ситуация с ее бюджетом также были одной из главных тем его беседы с государственным секретарем США Кондолизой Райс в Вашингтоне 7 марта.

«Что касается наших внутренних трудностей, то после разговора с г-жой Райс я настроен намного более оптимистично, – заявил Д. Рупел по окончании встречи. – Она со всей решительностью высказалась в поддержку работы ОБСЕ и призвала словенское Председательство продолжать усилия по достижению компромисса. Надеюсь, что в ближайшие недели будет достигнут определенный прогресс. Во всяком случае, мы будем прилагать максимальные усилия для того, чтобы сдвинуть дело с мертвой точки».

Ричард Мерфи – пресс-секретарь и начальник Отдела прессы и общественной информации ОБСЕ.

Группа видных деятелей займется разработкой концепции будущего развития ОБСЕ

Действующий председатель ОБСЕ призвал Группу видных деятелей ОБСЕ «смело» подойти к поставленной перед ней задаче придания нового импульса политическому диалогу и разработки стратегической концепции развития Организации в XXI веке.

«Не хотел бы излишне драматизировать ситуацию: с 1975 года ОБСЕ непрерывно эволюционировала, периодически адаптируясь и переоснащаясь для противостояния новым угрозам и вызовам в области безопасности, – заявил министр иностранных дел Словении Дмитрий Рупел на первом заседании Группы, проходившем 17 февраля под Любляной, – но от людей, давно наблюдающих за ОБСЕ, я слышу, что нынешнее положение во многом отлича-

ется от того, что имело место в прошлом. В отношении ОБСЕ ставятся серьезные вопросы на высоком уровне; явственно ощущается необходимость глубоких перемен».

10-11 марта члены Группы собрались на новую встречу в Вене. Ожидается, что свои рекомендации они представят к концу июня.

Договоренность о создании этой группы была достигнута государствами-участниками ОБСЕ на декабрьской встрече Совета министров в Софии, где они признали, что «30-я годовщина хельсинкского Заключительного акта, 15-я годовщина Парижской хартии для новой Европы и 10-я годовщина ОБСЕ дают уникальный повод для осмысления роли Организации в трансформирующейся Европе».



ОБСЕ/БООБ

Первое заседание Группы видных деятелей, состав которой был определен Действующим председателем (третий справа) 3 февраля, проходило 17 февраля в замке Брдо под Любляной. В эту группу, где представлены самые разные государства-участники, вошли (слева направо):

Вильгельм Хойнк (Германия): бывший Генеральный секретарь СБСЕ/ОБСЕ (1993-1996);

Куаныш Султанов (Казахстан): вице-спикер сената, бывший посол в Китае;

Миомир Жужул (Хорватия): бывший исполняющий обязанности министра иностранных дел, член делегации Хорватии на переговорах по выработке Дейтонских мирных договоренностей;

Николай Афанасьевский (Россия): посол в Польше, бывший заместитель министра иностранных дел;

Кнут Воллебек (Норвегия): посол в США, бывший министр иностранных дел и Действующий председатель ОБСЕ (1999);

Ханс ван ден Брук (Нидерланды): бывший министр иностранных дел и член комиссии ЕС; и

Ричард С. Уильямсон (США): бывший помощник государственного секретаря, представитель США в Комиссии ООН по правам человека, представитель при Отделении ООН в Вене.



ОБСЕ/БООБ

Дмитрий Рупел: человек многих призваний

Послужной список, биография и научные интересы Дмитрия Рупела включают такие разные сферы деятельности, как политика, гражданская служба, дипломатия, академические изыскания, искусство и литература.

В возрасте 44 лет он стал первым министром иностранных дел нового независимого государства – Республики Словении. На этот пост, занимавшийся им в 1990-1993 годах, он впоследствии вернулся.

Избирался депутатом парламента (1992-1995 гг.), был мэром Любляны (1994-1997 гг.) и послом Словении в США (1997-2000 гг.).

Политической деятельностью занимается с тех пор, как стал соучредителем и редактором журнала *Томас Кумбо*, где в 1987 году была опубликована «Словенская национальная программа» – манифест политических реформ. Впоследствии участвовал в создании Словенского демократического союза (СДЗ), первым председателем которого он стал в 1989 году.

«Моей первой любовью была литература, а в политику я пришел сравнительно немолодым, – говорит министр иностранных дел. – Возможно, этим объясняется мой широкий взгляд на роль Словении в мире: я смотрю на нее под многими углами зрения».

В 1970 году Д. Рупел закончил Люблянский университет по специальности «всемирная литература и социология», а в 1976 году получил степень доктора социологии в университете Брандейса (штат Массачусетс). Читал лекции в Королевском университете Кингстона (Канада), в Новой школе социальных исследований в Нью-Йорке и в университете штата Огайо в Кливленде. Преподавал в Люблянском университете.

Д. Рупел – автор многих публикаций, включая несколько романов, а также исследования по истории, международным отношениям и социологии. Наиболее известные из его книг – *Skrivnost države* («Государственная тайна», 1992 год); *Odcarana Slovenija* («Разочарованная Словения», 1993 год); *Srečanja in razhajanja* («Встречи и расставания», 2001 год) и *Prevzem zgodbe o uspehu* («Наследя успеха», 2004 год).

Статья, опубликованная в газете
«Вашингтон пост» от 7 марта 2005 года

Эхо холодной войны

Дмитрий Рупел

Когда несколько лет назад наш премьер-министр предложил кандидатуру Словении на роль Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2005 году, я уже знал, что это дело будет нелегким.

Перед 55 государствами-участниками стоят жизненно важные проблемы безопасности, требующие самого пристального внимания – от терроризма и торговли людьми до конфликтов в Грузии, Молдове и Нагорном Карабахе. ОБСЕ – общеевропейская организация, начало созданию которой было положено хельсинкским Заключительным актом 1975 года и активным членом которой являются США – располагает уникальными возможностями для решения этих проблем.

И все же я не подозревал, что свои первые месяцы в роли ее председателя мне придется посвятить утрясанию с коллегами – министрами иностранных дел сравнительно мелких финансовых вопросов. Увы, именно этим я вынужден сейчас заниматься. Через несколько месяцев деятельность ОБСЕ рискует быть полностью парализованной, так как нам по-прежнему не удается достичь согласия по бюджету на 2005 год и по вопросу от том, какие взносы каждая из стран должна вносить в дальнейшем. Речь идет о сравнительно небольших суммах: прошлогодний бюджет ОБСЕ составил 180 миллионов евро (238 млн. долл. США), или около 4 процентов годового бюджета округа Колумбия. Продолжая существовать за счет механизмов временного финансирования, ОБСЕ не имеет возможности начинать какие-либо новые мероприятия и осуществлять важные инициативы. Это абсурдная ситуация, наносящая ущерб престижу Организации.

За спорами о бюджете, естественно, кроются коренные политические разногласия, далеко выходящие за рамки ОБСЕ. Российская Федерация и некоторые из членов Содружества Независимых Государств утверждают, что ОБСЕ руководствуется двойными стандартами, что в ее подходе к наблюдению за выборами имеются серьезные

изъяны, что ее внимание к правам человека чрезмерно, а к вопросам безопасности – недостаточно. Со своей стороны, США и Европейский союз, судя по всему, в целом удовлетворены такой сосредоточенностью ОБСЕ на «человеческом измерении» – поддержке основных прав человека и наблюдении за выборами. Они редко выносят на повестку дня переговоров важные вопросы военно-политического характера.

Я чувствую, как ужесточаются позиции всех сторон, и слышу высказывания, навевающие неприятные воспоминания о холодной войне. Если выход из тупика не будет найден, то доверие к ОБСЕ и само ее будущее окажутся под вопросом. Какое это имеет значение? Убежден, что весьма большое.

ОБСЕ появилась на свет в 1970-е годы в виде серии совещаний между представителями двух противостоящих блоков, способных стереть друг друга с лица земли. Она стала тем форумом, где медленно и с большим трудом зарождалось взаимное доверие. Это позволило достичь ряда исторических договоренностей – начиная с хельсинкской – о мерах укрепления доверия, позволяющих снизить риск возникновения войны, и о новых единых нормах в области прав человека и демократических выборов. Хельсинкский процесс сыграл несомненно важную роль в мирном окончании холодной войны.

После крушения коммунизма руководители наших стран дали Организации новую жизнь в качестве оперативной структуры, имеющей сеть местных отделений. На всем протяжении 1990-х годов она играла важную роль в предотвращении конфликтов в разных районах, от Крыма до Южных Балкан, и содействовала постконфликтному восстановлению в самых различных местах – таких, как Косово, Таджикистан и Грузия.

При крайне скудном бюджете ОБСЕ уже смогла добиться многого. Но будучи единственной организацией по вопросам безопасности, в состав которой как равноправные партнеры входят США, Канада, Россия, все страны Европы и бывшего СССР, она могла бы сделать гораздо больше, если бы у ее государств-участников хватило политической воли к тому, чтобы создать ей для этого необходимые условия.

Страны, находящиеся на переходном этапе, остро нуждаются в экспертной поддержке ОБСЕ при подготовке полицейских. Все государства стремятся укрепить свой потенциал по борьбе с терроризмом, и ОБСЕ способствует этому, объединяя усилия специалистов по защите аэродромов от терактов с применением переносных ракетных комплексов и принимая меры, затрудняющие террористам подделку паспортов. Всем нам необходимо бороться с такими уродливыми явлениями, как торговля людьми, организованная преступность, расовая и религиозная нетерпимость.

Несмотря на это, во многих странах-участницах ОБСЕ, судя по всему, не слишком озабочены падением авторитета Организации. Встречи на высшем уровне в ОБСЕ не проводятся с 1999 года. Что же можно сделать, чтобы изменить это положение?

Прежде всего, Россия должна перестать блокировать утверждение бюджета и перейти к конструктивным усилиям, направленным на продвижение ОБСЕ в желательном для нее направлении – путем переговоров. Ей следует активнее участвовать в работе ОБСЕ, командировав больше своих сотрудников в миссии на местах, направляя больше наблюдателей на выборы и выдвигая на руководящие должности кандидатов более высокого ранга.

Во-вторых, Соединенные Штаты и Европейский союз должны отнестись к российским озабоченностям серьезно. Им следует воздерживаться от менторского отношения к партнерам и признать, что не во всех западных странах положение с демократией и правами человека является безупречным. Они должны уделять больше внимания военно-политическому измерению безопасности – не допуская при этом ослабления принятых в ОБСЕ обязательств в сфере прав человека – и прекратить воспринимать ОБСЕ как структуру, мало чем отличающуюся от неправительственной организации.

В-третьих, всем странам ОБСЕ необходимо уделять Организации внимание на высоком политическом уровне и использовать ее как эффективный инструмент укрепления безопасности, в качестве которого она и была задумана. Одних лишь слов на эту тему уже недостаточно.

Автор – министр иностранных дел Словении, Действующий председатель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Статья отражает его личную точку зрения.



Действующий председатель с
государственным секретарем США
Кондолизой Райс (7 марта)
и с министром иностранных дел
России Сергеем Лавровым
(1 февраля). Фото: ОБСЕ/БОБО