

ОКТАБРЬ 2004 ГОДА



Борьба с расизмом и нетерпимостью в Интернете

Северный Таджикистан: движение религиозных и светских интересов навстречу друг другу

Посол США Миникес: «Смелые идеи по трансформации ОБСЕ требуют тщательного осмысления»



Специальный репортаж

Полиция в Кыргызстане

С честью занять свое место



Журнал «ОБСЕ», доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Патриция Н. Саттер
Редакторы-обозреватели: Кит Джинкс, Александр Ницше
Дизайнер: Нона Рейтер

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:
osce-magazine-at@osce.org

Отдел прессы и общественной информации
Секретариат ОБСЕ
Kärntner Ring 5-7
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-180
Факс: (+43-1) 514 36-105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе – общеевропейский орган, занимающийся обеспечением безопасности, участниками которого являются 55 государств, расположенных на географическом пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Председательство ОБСЕ в 2004 году: Болгария

Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, *Вена*
Форум по сотрудничеству в области безопасности, *Вена*
Секретариат, *Вена*
Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, *Вена*
Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Варшава*
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, *Гаага*
Парламентская ассамблея ОБСЕ, *Копенгаген*

Деятельность на местах Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку
Миссия ОБСЕ в Грузии
Бюро ОБСЕ в Ереване
Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Алма-Ате
Центр ОБСЕ в Ашхабаде
Центр ОБСЕ в Бишкеке
Центр ОБСЕ в Душанбе
Центр ОБСЕ в Ташкенте

Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске
Миссия ОБСЕ в Молдове
Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине
Миссия ОБСЕ в Хорватии
Миссия ОБСЕ в Косово
Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта
Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории

Читателям от руководителя Центра ОБСЕ в Бишкеке

В этом номере *журнала «ОБСЕ»* рассказывается о некоторых из тех людей, кто своими активными усилиями вносит вклад в беспрецедентную программу содействия органам внутренних дел Кыргызстана – первую инициативу такого рода в Центральной Азии и самое крупное из мероприятий Организации в данной области.



Необычайно трудно было привести к единому знаменателю все многообразие взглядов и представлений тех, кто заинтересован в успехе этого начинания – руководителей страны, работников правоохранительных органов, представителей общественности и экспертов ОБСЕ. И все же я полагаю, что за первые 12 месяцев осуществления программы нам удалось сделать ряд важных шагов к налаживанию рабочих контактов, основанных на доверии.

Все мы, непосредственные участники программы, испытываем огромное удовлетворение от своей причастности к важным событиям в истории правоохранительной деятельности в Кыргызстане – идет ли речь о начале работы первых шестидесяти офицеров квартальной полиции, о торжественном открытии одного из нескольких специализированных учебных центров при Академии МВД или о проведении открытой дискуссии с участием СМИ и граждан по итогам опроса общественного мнения.

Одно из таких ярких событий произошло в сентябре, когда на площадь Ала-Тоо в центре Бишкека въехала колонна из 32 новых полицейских автомашин. Для большинства из нас автомобиль – не более, чем средство передвижения. Но для кыргызстанской милиции, материально-техническая база которой не модернизировалась с начала 1990-х годов, эти внедорожники и микроавтобусы, равно как и расширенный ассортимент учебных курсов, символизируют возможность перешагнуть в качественно новую эпоху демократической охраны правопорядка.

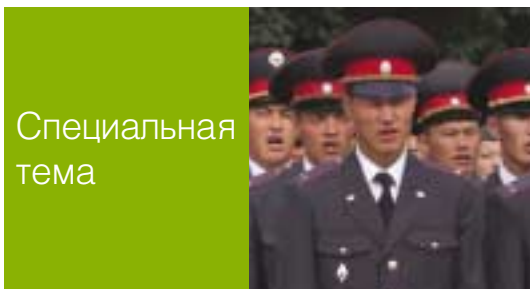
Как дальше будет развиваться программа содействия органам внутренних дел? Ее продолжение обретет смысл лишь в рамках хорошо продуманной и согласованной между правительством, милицией и гражданским обществом концепции реформирования МВД. На мой взгляд, за последние несколько месяцев нами достигнут немалый прогресс в проработке такой концепции, в которой будет конкретно определена и роль ОБСЕ.

Вновь активизировавшаяся Государственная комиссия по реформированию органов внутренних дел призвана играть центральную роль в работе по анализу вопросов полицейской деятельности в полиэтническом обществе, корректировке правовой базы функционирования правоохранительных органов и обеспечению других предпосылок защиты людей от старых и новых угроз их безопасности при одновременном обеспечении прав человека.

Ясно одно: для продолжения начатого Кыргызстану будет жизненно необходима стабильная поддержка государств – участников ОБСЕ.

Маркус Мюллер
Бишкек
Октябрь 2004 года

В номере:



Специальная тема

ПОЛИЦИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ: С ЧЕСТЬЮ ЗАНЯТЬ СВОЕ МЕСТО

Полиция Кыргызстана готовится к вступлению в международное братство профессионалов

4

Реформа органов внутренних дел: легких путей нет, но есть основания для оптимизма

7

Французский сержант Жоселин Лакур считает учебу делом всей жизни полицейского

8

Обзор проектов: «позитивная» оценка успехов программы

11

ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Посол США Стивен М. Миникес: «Смелые идеи по трансформации ОБСЕ требуют тщательного осмысления»

17

РАСИЗМ И НЕТЕРПИМОСТЬ В ИНТЕРНЕТЕ

Динамическое взаимодействие между гражданским обществом и интернет-индустрией следует поощрять

18

Обеспечение свободы слова в Интернете и борьба с предрассудками могут идти рука об руку

22

Брюссельская декларация: «Проявления нетерпимости угрожают ценностям цивилизации»

24

БОРЬБА С ЭКСТРЕМИЗМОМ

Северный Таджикистан: движение религиозных и светских интересов навстречу друг другу

26

Центральная Азия: открывая путь к большей свободе вероисповедания

28

НАЗНАЧЕНИЯ

Элси Л. Хейстингс: Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ; новые руководители миссий ОБСЕ в Албании, Азербайджане, Боснии и Герцеговине

31



На передней стороне обложки: выпускница Академии МВД старший лейтенант Джамал Сейдахматова прокладывает новый путь женщинам Кыргызстана. **На задней стороне обложки:** сотни членов семей собрались на июньскую выпускную церемонию в Академии МВД Кыргызстана. Выпускников приветствовали три поколения родственников. Фото: ОБСЕ/Михаил Евстафьев



БЕЗОПАСНОСТЬ И ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Полиция Кыргызстана готовится к вступлению в международное братство профессионалов

Выступая перед выпускниками Академии МВД Кыргызстана, старший полицейский советник ОБСЕ Ричард Монк призвал их стремиться быть не просто «людьми в форме», а настоящими полицейскими профессионалами, безукоризненно честными в быту и на службе, блюстителями закона без страха и упрека. «Это даст вам право считать себя членами всемирного профессионального братства полицейских», – заявил он на выпускной церемонии в Бишкеке 26 июня. В ходе состоявшегося в тот же день интервью, которое должно войти в снимающийся сейчас новый фильм об ОБСЕ, Р. Монк – бывший офицер Скотланд-Ярда и полицейский комиссар ООН – рассказал о том, как ОБСЕ в Кыргызстане способствует повышению профессионализма полицейских, помогая им оттачивать практические навыки охраны правопорядка и решать более «деликатные» задачи создания новой культуры в правоохранительных органах.

Как может хорошая работа органов внутренних дел в Кыргызстане способствовать обеспечению безопасности страны и региона?

Охрана правопорядка имеет важнейшее значение повсюду – для политического, экономического и социального развития. Не секрет, что множеству стран во всем мире приходится иметь дело с настоящим разгулом преступности и массовыми правонарушениями, борьба с которыми поглощает огромные людские и финансовые ресурсы. Без верховенства закона очень трудно представить

себе процветающее общество. Жизненно необходимо, чтобы полицейские осознавали свою особую роль в социальной жизни.

Как Вы определили бы концепцию работы органов внутренних дел Кыргызстана?

На данном этапе правительству и МВД необходимо сформировать свое понимание того, как будет строиться эта работа, и именно в этом им пытается помочь ОБСЕ. Киргизскому государству лишь неполных 14 лет, и оно еще только обретает собственные неповторимые черты. Важно, чтобы они нашли отражение в тех ценностях и принципах, которыми будет руководствоваться национальная полиция.

Почему ОБСЕ избрала Кыргызстан в качестве первого центральноазиатского государства, которому следовало оказать помощь в этих вопросах?

Когда я впервые приехал сюда, наибольшее впечатление на меня произвело стремление правительства, и особенно министерства внутренних дел, больше узнать о работе полиции в других странах. В Академии МВД мы увидели курсантов и преподавателей, преисполненных энтузиазма, но вынужденных заниматься по учебным пособиям, доставшимся в наследство от прошлого, и работать при этом в совершенно кошмарных условиях. Именно их энергия, воля и решимость, их заинтересованность и жажда профессионального совершенствования убедили нас в том, что Кыргызстан созрел для получения помощи и что организован-

Фото:
ОБСЕ/Михаил Евстафьев

ная здесь программа вполне сможет послужить примером для других государств Центральной Азии.

Какой именно вклад вносит Академия МВД в повышение эффективности работы органов внутренних дел?

В правоохранительной сфере существует своего рода глобальная культура, которую можно назвать культурой службы. Речь идет именно о том отношении к делу, которое должно формироваться в Академии. Вот почему помощь, которую мы оказываем уже более года – например, обучение методам криминалистической экспертизы, надлежащим способам поддержания общественного порядка и навыкам полицейской работы, ориентированной на местные потребности, – имеет столь жизненно важное значение.

Сегодня мне, среди прочего, выпала особая честь присутствовать на параде выпускников Академии. Каждый год в ней занимается одновременно около тысячи молодых людей, осваивающих полицейскую специальность по пятилетней программе. Глядя на выпуск этого года, насчитывающий почти 250 человек, понимаешь значение академической подготовки для будущего профессионального развития этих офицеров. А при виде сотен и сотен родственников – от взволнованных бабушек и дедушек до нарядно приодетых по такому случаю малышей – чувствуешь, как важна для полицейских поддержка тех, кого они представляют и кому служат.

Заметны ли уже первые результаты проделанной работы?

Думаю, что на этот вопрос лучше меня ответит начальник Академии генерал Бексултан Ишимов. Наверное, на сегодняшний день он согласится со мной в том, что ему предстоит осуществить еще очень многое. Бремя и ответственность, выпавшие на долю сотрудников кыргызстанской полиции, просто огромны. Они стремятся стать частью современного мира высокопрофессиональной, демократической охраны правопорядка, но для достаточного овладения навыками оперативной работы и получения необходимой теоретической и профессионально-этической подготовки, включая техническое переоснащение, усвоение новых норм и подходов, им необходимо сделать еще весьма и весьма немало.

Путь к завершению начатого долг, но думаю, что мы идем верным курсом, стремясь развивать сотрудничество на местном и международном уровне. Первые плоды наших усилий могут появиться уже года через два – три. Важно то, что нам удалось приступить к делу, располагая лишь весьма скромными денежными средствами. Нынешние усилия можно назвать своего рода «затравкой» будущего процесса: мы надеемся, что по мере того, как все больше стран будет видеть, что и как мы делаем, и убеждаться в том, как хорошо окупаются вложения в высокопрофессиональную полицию, поддержка программы ОБСЕ будет расти.



«Кубок энтузиастов» Ричарда Монка: для полицейских, увлеченных своим делом

«Для меня большая честь и удовольствие впервые вручить сегодня «Кубок энтузиастов», которого удостоен Медербек Муратов, – такими словами Ричард Монк завершил свое выступление 26 июня перед выпускниками Академии МВД Кыргызстана. В прошлом году руководство Академии присвоило Р. Монку звание почетного профессора.

«Сам будучи человеком, страстно увлеченным полицейской профессией, я решил учредить эту награду – специальный переходящий кубок, – сказал он. – Каждый год его будут вручать одному из курсантов вашей академии – тому, кто, по мнению ее Совета, работал с наибольшей самоотдачей и наиболее упорно стремился к самосовершенствованию во всех аспектах профессиональной жизни».

Р. Монк подчеркнул, что идея кубка, обладателю которого Академия будет выплачивать также денежную премию, заключается в том, чтобы поощрять курсантов, приложивших наибольшие усилия для усвоения важнейших профессиональных ценностей полицейского – причем не обязательно тех, кто имеет самые высокие показатели в учебе.

«Когда я узнал об этом, это была для меня неожиданность, – сказал после церемонии награждения 24-летний М. Муратов из Джалал-Абада. – Я с детства мечтал работать в милиции. Мне осталось учиться еще год, и этот кубок будет мне моральной поддержкой и поможет достичь цели».

Больше всего, продолжал М. Муратов, ему бы хотелось, чтобы настало время, когда у Кыргызстана будет профессиональная полиция мирового уровня, действующая в рамках закона и способная служить гражданам опорой и защитой.



ОБСЕ/МКАМП/ЕВСТАФЬЕВ

Бывший министр внутренних дел генерал-майор Д. Акматов и заместитель начальника Академии МВД Кыргызстана полковник К. Асаналиев приветствуют старшего полицейского советника ОБСЕ Ричарда Монка на выпускной церемонии.

Не приходилось ли вам замечать у сотрудников киргизских органов внутренних дел недовольство тем, что западные визитеры собираются учить их работать?

Не больше, чем у полицейских в других районах мира, когда люди со стороны пытаются объяснить им, чем они должны заниматься. Реакция везде одна и та же. Полиции традиционно присущ консерватизм. Она настороженно относится к заезжим экспертам с портфелями и проекторами для презентаций. Но если мы привозим с собой интересные идеи, которые они могут опробовать сами и приспособить к своим условиям, это повышает наши шансы на то, что нам станут доверять и соглашаться принять нашу помощь. По-моему именно это сейчас и происходит.

Есть ли что-либо общее между проблемами охраны правопорядка в Кыргызстане и на Балканах, где вы раньше работали?

Сходство заключается в том, что и там, и здесь явно имеет место массовая коррупция в масштабах всего общества. Это характерно для неокрепших государств, состояние которых преступники используют в своих целях. Другое сходство касается этнического состава полиции. Соответствует ли он составу социума, которому эта полиция служит? На сегодняшний день в Кыргызстане это, по-видимому, не так.

Полиция – один из общенациональных институтов. Как к ней относится население Кыргызстана?

Между полицией и обществом существует глубокое недоверие. Мы надеемся, что результаты наших опросов и контакты, которые нам удалось наладить с некоторыми из полицейских, помогут вывести органы внутренних дел на путь, позволяющий завоевать большее доверие граждан. Люди ждут от стражей порядка безупречного служения своему делу. И в рядах самой полиции, и в обществе разделяют то мнение, что низкая зарплата, тяжелые условия труда и невысокий профессионализм некоторых категорий личного состава способствуют упадку морального духа и распространению коррупции.

К вопросу о низкой зарплате: достаточно ли средств государство выделяет на охрану правопорядка?

Боюсь, что ОБСЕ вообще приходится заниматься в основном теми вещами, которые не финансируются в достаточном объеме. Именно поэтому мы надеемся, что государства – участники ОБСЕ будут и впредь выделять средства, особенно на связанную с полицейскими функциями деятельность по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. Нам очень хочется, чтобы министерство внутренних дел смогло найти и другие перспективные источники финансирования, за счет которых можно будет повысить заработную плату полицейских.

Можно ли привнести в страну западные нормы и методы полицейской работы, или же их приходится адаптировать с учетом специфики конкретных государств?

Их необходимо адаптировать. Мы можем помочь выбрать верное направление. В полицейской работе с населением есть общие принципы, которые применимы повсюду, но руководство киргизского МВД должно принимать решения самостоятельно. Мы не хотим казаться людьми, которые приехали кого-то поучать. Мы сами допустили у себя дома немало ошибок и надеемся, что у других достанет здравого смысла, чтобы извлечь из этих ошибок уроки для себя. Так что учет культурных особенностей действительно очень важен. Вот почему неотъемлемой частью программы ОБСЕ в области охраны правопорядка являются консультации не только с полицейскими, но и с населением.

Британец Ричард Монк был назначен старшим полицейским советником при Генеральном секретаре ОБСЕ в феврале 2001 года. Он также возглавляет в Секретариате Группу по стратегическим вопросам полицейской деятельности. Полицейский с 35-летним стажем, Р. Монк с марта 1998 по март 1999 года являлся комиссаром международной полиции ООН в Боснии и Герцеговине. В 2000 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предложил ему войти в состав группы экспертов ООН по операциям по поддержанию мира, готовившей так называемый «Доклад Брахими» о прошлом опыте таких операций. В 2001 году Р. Монк провел по просьбе ОБСЕ пятимесячное исследование, посвященное деятельности правоохранительных органов в Союзной Республике Югославии. По поручению ОБСЕ и Бюро высокого представителя он также подготовил доклад о задачах новой миссии, которая должна была прийти на смену миссии ООН в Боснии и Герцеговине; этот доклад был впоследствии взят за основу при подготовке полицейской миссии Европейского союза в этой стране.

Международные партнеры Кыргызстана

Реформа органов внутренних дел: легких путей нет, но есть основания для оптимизма.

Исполнительный руководящий комитет программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызстана служит форумом для регулярных консультаций между основными сторонами, заинтересованными в реформировании милиции в этой стране. Его члены собираются на ежеквартальные заседания в Академии МВД в Бишкеке. В ходе третьего по счету такого заседания, проводившегося в июне, три представителя стран-доноров поделились с корреспондентом журнала «ОБСЕ» своими впечатлениями о перспективах программы.

Европейский союз весьма оптимистично настроен по отношению к работе ОБСЕ в области охраны правопорядка в Кыргызстане, которой мы оказываем финансовую поддержку через свой механизм быстрого реагирования. Дела идут хорошо, и уже на нынешнем, раннем этапе можно говорить о ряде позитивных результатов. Большим достижением стало открытие двух центров. В криминалистическом центре нам показали современные лаборатории и оборудование, а в центре по предотвращению и урегулированию общественных беспорядков – новые комфортабельные помещения для занятий.

Соединенное Королевство всегда проявляло живую заинтересованность в том, чтобы привлечь ОБСЕ к делу перестройки правоохранительных органов. Я сам входил в состав британской делегации в Вене с 1996 по 1998 год, когда наша страна председательствовала в Европейском союзе. Именно тогда мы в ЕС стали задумываться над тем, что ОБСЕ следует взять на себя вопросы реформы органов внутренних дел, которая является столь важной предпосылкой реформирования гражданского общества в странах, находящихся на переходном этапе.

Думаю, что партнеры программы как с киргизской стороны, так и со стороны международного сообщества в последние несколько месяцев превосходно поработали над тем, чтобы свести воедино весь набор дисциплин для учебной программы и подобрать специалистов необходимого профиля. Люди в Кыргызстане высоко ценят то, что делает ОБСЕ. Руководство Академии МВД с энтузиазмом относится к появлению в программе целого ряда новых предметов, обеспечивающих более основательную подготовку курсантов.

Вложенная сумма в 3,8 млн. евро кажется огромной, но и проблемы, для решения которых предназначены эти средства, поистине грандиозны и уходят своими корнями глубоко в историю.

Судить об успехах или неудачах программы в ее многочисленных аспектах было бы, конечно, преждевременно. И то, и другое неизбежно при любых начинаниях такого масштаба. Будучи реалистом, невозможно рассчитывать справиться с имеющимися проблемами при нынешнем объеме программы. Никто не знает волшебного средства, которое позволило бы в корне изменить ситуацию за несколько месяцев

или даже лет. Однако верховенство закона – это тот фундамент, без которого невозможно ни политическое, ни социальное, ни экономическое развитие, и у нас нет иного выбора, кроме как пытаться обеспечить его.

На сегодняшнем заседании Исполнительного руководящего комитета мы сочли особенно важным заслушать соображения о нашей программе, с которыми выступил специальный представитель НПО, действующих на юге страны, – Садыкжан Махмудов из организации «Луч Соломона». Это свидетельствует о нашем настойчивом стремлении работать транспарентно, не

Большое впечатление произвели и другие проекты. Особенно интересным представляется экспериментальный проект по внедрению принципов квартальной милиции в одном из РОВД Бишкека: речь идет о попытке изменить характер взаимоотношений между милицией и рядовыми гражданами. В случае успеха опыт Первомайского РОВД может быть быстро распространен на всю территорию страны.

Если программа будет продолжать осуществляться столь же эффективно, есть все шансы на то, что в Брюсселе согласятся и впредь поддерживать ее. Следует отметить такой позитивный шаг, как недавнее повышение статуса дипломатических отношений между Кыргызстаном и Европейской комиссией: после того, как я год проработал в Казахстане, откуда мне приходилось следить за осуществлением кыргызстанских проектов, сейчас я базируюсь непосредственно в Бишкеке, что значительно облегчает мою работу.

Карина Скаребу, временный поверенный в делах региональной делегации Европейской комиссии в Кыргызстане

Карина Скаребу, временный поверенный в делах региональной делегации Европейской комиссии в Кыргызстане

можно будет начать и в других странах. Казахским полицейским мы уже рекомендуем приглядываться к тому, чем ОБСЕ занимается в Кыргызстане – особенно в связи с квартальной полицией, – и мне приятно отметить, что они действительно проявляют к этому интерес.

Глубоко укоренившаяся коррупция и низкая заработная плата – лишь две из множества сложнейших проблем, легкого решения которых не существует. Что можно сделать, чтобы повысить уровень оплаты труда в столь бедных странах? Вот почему я считаю, что стратегия реформирования органов внутренних дел должна быть весьма долгосрочной, и позволить себе свернуть эту работу после первых полутора лет мы, безусловно, не можем.

Джеймс Шарп, посол Соединенного Королевства в Казахстане и Кыргызстане

превращаясь в нечто вроде «тайного кружка».

На наш взгляд, гражданское общество следует как можно шире подключать ко всем аспектам программы. Не уверен, что сейчас нам это полностью удастся, но именно такую цель мы ставим перед собой.

Клаус Аиенбах, бывший посол Германии в Кыргызстане (ныне посол в Кувейте)





Французский сержант Жоселин Лакур

считает учебу делом всей жизни
полицейского

Незадолго до того, как старший сержант французской национальной полиции Жоселин Лакур вернулась в начале июля на свою прежнюю работу в департаменте международного полицейского сотрудничества МВД Франции, мы побеседовали с ней о ее деятельности в роли первого оперативного руководителя программы по содействию органам внутренних дел Кыргызстана. «Люди этой страны заслуживают того, чтобы у них была первоклассная полиция, и наш долг – постараться создать ее для них», – заявила она, отвечая в Бишкеке на вопросы редактора журнала «ОБСЕ» Патриции Саттер.

Сержант Жоселин Лакур – первый оперативный руководитель программы содействия органам внутренних дел – работала в Кыргызстане с июня 2003 по июль 2004 года. Сейчас она вернулась в министерство внутренних дел Франции, где занимается вопросами осуществления по линии Европейского союза программ ФАРЕ и КАРДС, направленных на содействие интеграции европейских стран с переходной экономикой.

Фото: ОБСЕ/
Михаил Евстафьев

Что привело Вас в Бишкек в качестве руководителя самого сложного и всеобъемлющего из проектов такого рода, осуществляемых ОБСЕ в Центральной Азии?

Я была в Скопье, в своей первой командировке по линии ОБСЕ, где занималась координацией шестимесячной учебной программы для полицейских – этнических албанцев и македонцев, – только что направленных на службу в районе недавнего кризиса. Подходил к концу второй этап моей работы инструктором квартальной полиции, когда мне попалось на глаза объявление о вакантной должности оперативного руководителя новой программы по содействию органам внутренних дел Кыргызстана. Я сразу подумала: «Это для меня!»

И вот, в середине июля 2003 года я, с короткой остановкой в Париже, переехала с Балкан в Бишкек. Уже вскоре после моего прибытия, 7 августа, – в тот самый день, когда премьер-министр Николай Танаев и тогдашний руководитель Центра ОБСЕ в Бишкеке посол Айдын Идил подписали меморандум о договоренности, – мы подняли флаг ОБСЕ над новым бишкекским офисом программы по содействию органам внутренних дел.

По приходе в патрульно-постовую службу Жоселин Лакур направили в иммигрантский район на окраине Парижа внедрять принципы квартальной полиции.



Частное фото

Меня всегда привлекали трудные, но интересные задачи, и руководить программой с бюджетом 3,8 млн. евро, конечно, было для меня огромной ответственностью и большой честью. Мне посчастливилось оказаться именно в том регионе, который я хорошо знаю и куда мне приходилось часто ездить из Парижа. Почти четыре года я работала в департаменте международного полицейского сотрудничества в нашем министерстве внутренних дел, занимаясь двусторонними проектами по оказанию помощи правоохранительным органам стран Центральной Азии. В связи с этим я посещала такие места, как город Ош и Ферганская долина на юге Кыргызстана, где проходят пути контрабанды наркотиков.

Какое положение вы застали, прибыв в страну? И как ситуация выглядит сейчас, накануне вашего отъезда?

Одно из первых мест, где я побывала – РОВД Первомайского района, выбранное для экспериментального проекта по внедрению принципов квартальной милиции. Помню, что застала там следователей, печатавших бумаги на допотопных механических машинках. Сегодня, спустя год после начала программы, следственный отдел подключен к локальной компьютерной сети из 20 ПК, снабженных сканерами и принтерами; это должно повысить эффективность работы оперативников.

Раньше в РОВД была для срочных выездов одна-единственная старенькая дежурная машина. На практике у многих сотрудников не было иного выхода, кроме как использовать в служебных целях личный автотранспорт, который по большей части тоже был, мягко говоря, не в идеальном состоянии. Теперь у милиции Первомайского района – 15 но-

веньких автомобилей «Лада». Участковые инспекторы, непосредственно работающие с населением, вскоре получат в свое распоряжение автомобильные рации и другие надежные средства связи.

Члены нашей группы могут без конца перечислять вам примеры, характеризующие ситуацию «до» и «после»; быть может, все это звучит тривиально, но поверьте мне, это в корне меняет ситуацию.

Очень живо вспоминается и мой первый визит в криминалистический центр Академии МВД. В помещениях холодно и сыро. Аварийного выхода из здания нет. Вентиляции тоже нет, так что сотрудникам приходится дышать химическими испарениями из фотолаборатории и отдела криминалистической экспертизы. Через три месяца активной работы по модернизации центра в рамках Программы ОБСЕ мы имеем лучшее учреждение такого рода во всем регионе: 1000 квадратных метров светлых, хорошо вентилируемых помещений с просторными классами для занятий и лабораториями, оснащенными по последнему слову криминалистической техники.

Это позволяет понять, почему мы на начальном этапе уделяли так много сил и энергии кропотливой работе по закупке оборудования, мебели и расходных материалов, необходимых для улучшения физических условий труда полицейских. Разве можно ждать от полиции новой служебной культуры в отсутствие даже самого элементарного снаряжения?

Ну и, конечно, нашим делом была учеба, учеба и еще раз учеба. Легко давать советы коллегам из киргизского МВД, но ничто не заменит им практической помощи экспертов, способных направить их работу, объяснить непонятное, помочь исправить ошибки, подбодрить и позволить найти собственные решения с учетом местных условий. Мы также организовали для ключевых сотрудников милиции поездки за рубеж, чтобы они сами увидели, как там поставлена та или иная конкретная работа.

Конечно, о каких-либо значительных достижениях пока говорить не приходится – надо быть сумасшедшим, чтобы думать, что полицию можно перестроить за полтора года, – но мы знаем, что положили начало очень важному для этой страны делу. Кое-где уже открыты двери для движения вперед.

Считаете ли вы, что опыт вашей полицейской работы в Париже как-то пригодился вам во взаимоотношениях с правоохранительными органами и населением в этом регионе мира?

Когда я только пришла в патрульно-постовую службу в середине 1980-х годов, меня направили в один из «трудных» районов на окраине Парижа, где проживало много иммигрантов. Позднее мне пришлось заниматься внедрением методов квартальной полиции в другом беспокойном районе. Тогда эта идея совместного подхода к решению проблем была еще новой и для нас, и для населения, но в наличии были все предпосылки конечного успеха.



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕВСТАФЬЕВ

Поэтому я хорошо понимаю людей, которые здесь говорят нам: «Откуда возьмется доверие к милиционеру, который каждые пять минут вымогает деньги? Какой тогда смысл заявлять в милицию, если у тебя, скажем, обокрали квартиру?»

С другой стороны, я сама была готова буквально кричать своим киргизским коллегам: ведь у ваших сотрудников дети, жены! Как же вы хотите, чтобы полицейские служили честно, если им порой не выдают даже ту зарплату, эквивалент которой – 20 евро в месяц? И при этом еще приходится платить начальнику, чтобы он тебя не уволил? Как в таких условиях создавать крепкие силовые структуры, как вести борьбу с коррупцией?

Поэтому я убеждена, что наша деятельность должна быть частью более широких усилий, предпринимаемых совместно с другими партнерами. Этот вопрос внимательно изучают Центр ОБСЕ в Бишкеке и Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности в Секретариате ОБСЕ.

Не возникало ли у вас в процессе повседневного руководства программой ощущения, что вы делаете «шаг вперед, два шага назад»?

Мы на Западе привыкли жить в постоянном цейтноте. Мне же пришлось воспитывать в себе терпение. Мы должны стараться быть скромнее, избавляться от высокомерия и всезнайства. Есть вещи, которым нам самим следовало бы поучиться у других культур.

Люди этой страны действительно заслуживают того, чтобы у них была первоклассная полиция, и наш долг – попытаться создать ее для них. Хотя проект был рассчитан всего на полтора года, и его осуществление зависит от внебюджетных ресурсов, мы должны и дальше доказывать, что наша помощь не есть нечто эфемерное.

Конечно, есть и такие, кто еще сомневается в возможности изменить традиционный подход к делу, кто не слишком доверяет чиновникам своей страны. Но многие уже поняли, какова цель наше-

На июньской выпускной церемонии: встреча старых традиций с новыми веяниями.

го проекта, и с надеждой смотрят на то, что сейчас делается.

Не следует также забывать, что люди, служившие старой системе, по-прежнему на своих местах. Мне же хотелось бы надеяться прежде всего на молодежь. Мы должны дать нынешним курсантам, чей средний возраст – 20 лет, возможность получить хорошее образование, хорошую практическую подготовку и оснащение.

Когда я сама 20 лет назад пришла во французскую полицию, в нашем полицейском участке работало всего три женщины. Большинство мужчин к тому времени имели за плечами лет по 25 полицейской службы. При этом некоторые из них, хотя и не все, напоминали карикатурные типажи «старой школы» и привыкли не слишком церемониться со своими согражданами.

Мы, молодое поколение, пытались бороться с этим, поскольку нас учили совсем другому; я помню, как трудно приходилось нам поначалу. Однако со временем молодежи становилось все больше, и мы переставали быть меньшинством. Старшие уходили в отставку, и постепенно мои сверстники начали вводить новый стиль работы, чему немало способствовали и женщины: сейчас их в национальной полиции около 30 процентов.

А какую роль играют сейчас женщины в полиции Кыргызстана?

Мне говорили, что согласно внутренним правилам, женский контингент не должен превышать пяти процентов личного состава, что нельзя на-

звать достаточным ни с какой точки зрения. При этом большинству женщин-полицейских разрешено выполнять только административные и канцелярские функции. Насколько я знаю, ни одной из них еще ни разу не доверили оперативную работу, так как это считается «неподходящим» для них делом. В рамках экспериментального проекта по развитию квартальной милиции женщин стали назначать на должности участковых инспекторов: это уже какая-то, пусть и скромная, инициатива. В скором времени, когда больше женщин начнут непосредственно работать с населением, их роль станет более заметной. Очень надеюсь, что через несколько лет положение в этой области изменится.

Почему вы сами решили стать полицейской?

Мой отец всю жизнь прослужил в полиции. В отставку он вышел в 1981 году – как раз в то время, когда женщины стали активно приглашать на полицейскую службу. Но лишь несколько лет спустя, в 1984 году, я сказала себе, увидев рекламное объявление: «Да, это то, чем я хочу заниматься!». Так что свое призвание я нашла довольно поздно: в 24 года, когда у меня уже был ребенок.

В полиции мне нравится то, что возможности повышения квалификации здесь безграничны. К такому положению мы должны продолжать стремиться и в Кыргызстане, где существует пятилетняя программа непрерывного обучения в Академии МВД, но занятий без отрыва от службы и специализированных курсов по-прежнему организуется мало.

Будете ли вы скучать по Бишкеку, и если да, то о чем больше всего?

Может быть, это покажется странным, учитывая темп, в котором приходилось работать день ото дня, не исключая и выходных, – но каждое утро, открывая глаза под крики петухов, я ловила себя на мысли, что нахожусь где-то на отдыхе.

Бишкек порой кажется просто волшебным местом. Это город зеленых деревьев и роз, здесь живут птицы и даже белки. Прямо по соседству с нашим офисом – сквер со старыми, тенистыми вязами. Вечером можно посидеть в кафе, слушая чудесную музыку, а потом без опаски вернуться домой пешком, чего нельзя себе позволить во многих других столицах. В этот город просто влюбляешься, как и в его жителей, людей с мирным нравом и добрыми семейными традициями.

Как жаль, что мало кто знает о подлинном очаровании Кыргызстана! Как жаль, что в его фантастических горах так мало туристов...

Группа национальных сотрудников программы содействия органам внутренних дел (слева направо): переводчик Киял Арабаева; помощник по снабжению Улан Джапаров; переводчик Гульдзамал Шарипканова; помощник по бюджетным вопросам Алена Турчина; переводчик Джанибек Темиралиев; переводчик Виктория Цеканова; административный помощник Алтынай Носинова; водитель Олег Коленко.



ПСОВП ОБСЕ



ОБЗОР ПРОЕКТОВ

Кыргызстанские стражи порядка «позитивно» оценивают успехи программы

Эта программа – первая международная инициатива по оказанию существенной поддержки органам внутренних дел Кыргызстана, и мы занимаемся ею с большим воодушевлением. К счастью, нам удастся добиться изменения подхода к милицмейской работе, унаследованного с советских времен, и большинство сотрудников понимают, какие нелегкие задачи еще предстоит решить, прежде чем мы сможем поднять охрану правопорядка на более высокий уровень.

Благодаря предоставленному нам современному снаряжению и возможностям для подготовки мы

сейчас настроены гораздо более позитивно. Самое важное то, что больше внимания стало уделяться вопросам прав человека. Должен признаться, что до сих пор отношение к преступникам и правонарушителям у нас было безучастное, но теперь мы пытаемся как-то изменить его.

Недавно мы привели свое национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в области прав человека и охраны правопорядка. Так, в уголовно-процессуальный кодекс внесены поправки, обеспечивающие доступ подследственных к услугам адвоката. Принята также статья, более строго регламентирующая

Базовая группа международных сотрудников программы содействия органам внутренних дел (слева направо): эксперт по работе квартальной полиции Урбан Карлсон (Швеция); национальный сотрудник по проектам Шамшыбек Мамыров; исполняющий обязанности оперативного руководителя программы, эксперт Академии МВД Евгений Черенков (Российская Федерация); эксперт по вопросам поддержания общественного порядка и предотвращения конфликтов Жан-Пьер Конталь (Франция). На заднем плане – флаг ОБСЕ над зданием нового центра по предотвращению и урегулированию общественных беспорядков. Фото: ОБСЕ/ Михаил Евстафьев

ответственность сотрудников милиции при применении силы.

Очень важный вопрос – оплата труда в органах внутренних дел. У нас говорят: «Когда милиционер голоден, он опасен». Президент и министр внутренних дел Кыргызстана изучают возможности повышения благосостояния наших сотрудников. С начала этого года мы подняли заработную плату на 55 процентов, а сейчас обсуждается вопрос о том, можем ли мы увеличить ее еще на 100 процентов.

К нам каждый день обращаются из других государств Центральной Азии с вопросами о том, как идет осуществление программы: ведь трудности в сфере обеспечения безопасности и охраны порядка у всех нас одни и те же.

Председатель координационного совета программы содействия органам внутренних дел, первый заместитель министра внутренних дел Расул Раимбердиев



Помощь Кыргызстану в техническом перевооружении и профессиональном совершенствовании полиции

К первым числам октября 2004 года рассчитанная на 18 месяцев и начатая в августе 2003 года программа ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызстана была завершена примерно на 80 процентов. В полном объеме эта программа, разработанная по просьбе правительства и осуществляемая в сотрудничестве с министерством внутренних дел, включает:

- улучшение качества следственной работы;
- укрепление сил и средств по пресечению наркотрафика;
- создание современного эффективного центра службы экстренных вызовов;
- создание ядра национальной системы анализа оперативной информации;
- обеспечение службы уголовного розыска системой радиосвязи;
- усиление потенциала МВД по предотвращению, сдерживанию и урегулированию гражданских конфликтов и беспорядков;
- экспериментальный проект по внедрению принципов квартальной милиции на базе Первомайского РОВД г. Бишкека; и
- расширение учебной программы Академии МВД Кыргызстана.

Основные спонсоры

Европейский союз, Норвегия, Соединенное Королевство, США, Нидерланды, Германия и Швеция

Страны, командировавшие экспертов

Франция, Российская Федерация, Швеция и Болгария

Ознакомительные поездки продолжительностью в одну неделю для групп в составе до четырех человек:

Франция и Соединенное Королевство: предотвращение и сдерживание общественных беспорядков

Литва (две поездки): профилактика подростковой преступности и сдерживание общественных беспорядков

Испания: анализ криминалистической информации

Российская Федерация: профилактика подростковой преступности, управленческие и административные аспекты работы МВД

Польша: профилактика подростковой преступности

Швейцария: гражданский надзор за деятельностью полиции и права человека

Германия (две поездки): права человека

Северная Ирландия: практика квартальной полиции и гражданский надзор



ПСОВД ОБСЕ

Заместитель начальника Первомайского РОВД г. Бишкека подполковник М. Алиев примеряет ветровку квартальной полиции Северной Ирландии в ходе июльской ознакомительной поездки в Белфаст.



ПСОВД ОБСЕ

Полностью модернизированный криминалистический центр сегодня – один из самых современных в Центральной Азии.

БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И СЛЕДСТВЕННАЯ РАБОТА

Около одной трети преступлений в стране совершается в Бишкеке – городе с миллионным населением, где сосредоточена пятая часть всех жителей Кыргызстана. В основном это хищения и грабежи, иногда с применением огнестрельного оружия.

Должен сказать, что учения по расследованию условного убийства, в которых мы участвовали с 5 по 17 июля, были хорошо продуманы и организованы. У всех было ощущение, что мы имеем дело с настоящим преступлением, совершенным в реальной жизни. Мы осмотрели кабинет убитого, где обнаружили свидетельство того, что он задолжал кому-то деньги. Выяснилось также, что была похищена его дочь. Похитители требовали выкуп в размере 15 000 долларов. Мы определили точное место, где потерпевший должен был оставить деньги. Разделились на несколько групп для наблюдения за преступниками, сумели засечь их машину и в итоге смогли арестовать их.

Такая практическая подготовка позволяет не только совершенствовать навыки оперативной работы, но и знакомиться с различными подходами к решению задач по охране правопорядка. В ходе занятий наш инструктор, капитан французской жандармерии Эрик Андре рассказывал о совершенно новых для нас методах. Мы узнали, что во Франции следователю поручают все: расследования, задержания, разбор дел и розыск преступников. При нашей системе следователь возглавляет и направляет работу, доверяя выполнение конкретных задач милиционерам, спецназу и оперативникам.

На сегодняшний день более 150 сотрудников и инструкторов МВД уже прошли целый ряд базовых и углубленных учебных курсов под руководством двух зарубежных экспертов. В июне был официально открыт полностью переоборудованный криминалистический центр при Академии МВД. Имеющиеся там современное оборудование и ап-



ПСОВД ОБСЕ

паратура позволяют курсантам осваивать сложные технические навыки в таких областях, как судебная медицина и баллистика.

В июле мы получили 12 микроавтобусов, укомплектованных наборами для работы на месте преступления, цифровыми фотоаппаратами и мобильными телефонами. Это даст следственным бригадам возможность намного быстрее выдвигаться на место преступления и проводить значительно более обстоятельные расследования, что должно способствовать повышению раскрываемости преступлений.

Капитан Мелисбек Байназаров, старший следователь УВД г. Бишкека

Российские инструкторы делятся опытом судебно-медицинской экспертизы.

БОРЬБА С НАРКОТРАФИКОМ

Помощь ОБСЕ в повышении нашей способности пресекать незаконный оборот наркотиков приобрела реальные очертания в начале этого года, когда нам вручили ключи от восьми новых ав-

Английский кокер-спаниель по кличке Бой – важный член бригады бишкекского УВД по борьбе с наркотрафиком.



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕВСТАФЬЕВ

томашин. К каждой мобильной группе прикреплена специально обученная служебная собака. Могут с удовлетворением отметить, что количество обнаруживаемых нами наркотиков с тех пор заметно выросло. У собак, прошедших подготовку в Алматы, оказался превосходный «нюх» на наркотики, скрываемые в домах и автомобилях.

Бишкек и Ош – важные пункты транзита героина и опиума, переправляемых из Афганистана через Таджикистан в Казахстан, Россию и столицы европейских государств, где доходы от их продажи отмываются и вкладываются в легальный бизнес. Поэтому чем больше наркотиков мы перехватим здесь, тем меньше их количество достигнет других стран ОБСЕ.

Полковник Сагынбек Алынкулов, заместитель начальника отдела МВД по борьбе с наркотрафиком

СДЕРЖИВАНИЕ ГРАЖДАНСКИХ КОНФЛИКТОВ И ОБЩЕСТВЕННЫХ БЕСПОРЯДКОВ

В 2002 году при пресечении волнений в Аксы, на юге страны, милиция применила огнестрельное оружие, в результате чего погибли пять человек. Из этой трагической истории мы извлекли важные уроки.

В центре по предотвращению и урегулированию общественных беспорядков при Академии МВД, который мы официально открыли 26 июня, старшие офицеры и курсанты неспециализированных подразделений учатся надлежащему реагированию на потенциальные угрозы в ходе массовых мероприятий. Курс занятий под руководством эксперта из Франции, работающего совместно с преподавателями Академии, прошли уже больше 100 человек. Аналогичная подготовка будет организована и на юге, в Джалал-Абаде.

Задача состоит в том, чтобы путем переговоров не допускать эскалации конфликта и постепенно «успокаивать» волнения при помощи тактических приемов, соответствующих демократическим

принципам охраны правопорядка, – то есть с минимальным применением силы.

Поскольку успех нашей работы в значительной мере зависит от восприятия общественностью восьми предусмотренных программой проектов, мы вместе с ОБСЕ стараемся информировать население и СМИ об этой программе. Должен сказать, что отклики к нам поступают весьма позитивные. *Генерал-майор Кенешбек Дуйшенбаев, начальник УВД г. Бишкека*



Генерал-майор милиции Кенешбек Дуйшенбаев.

Я был в числе 16 офицеров, закончивших первые курсы для инструкторов квартальной милиции, которые продолжались с 26 апреля по 14 мая. Мои показатели были очень неплохими, потому что мне действительно нравится работать с людьми. Мы стараемся развить уже существующий в Кыргызстане институт «участковых инспекторов». Новым для нас является более четкое определение наших функций и больший учет мнений граждан.

В процессе подготовки мы занимались реальным патрулированием улиц и старались вызывать людей на неформальный разговор. При этом с обеих сторон иногда ощущалась некоторая неловкость. Некоторые встречи заканчивались негатив-



Участковые инспекторы учатся общению с жителями Бишкека (слева направо): разъясняют школьникам идею квартальной милиции, организуют матч по футболу и приветствуют участников свадебной процессии.

Фото: ПСОВД ОБСЕ



но, другие получались интересными и забавными. Я настроен оптимистично и считаю, что когда новая концепция будет полностью внедрена, все у нас должно получиться, если мы возьмемся за это дело сообща. Для начала мы уже получили компьютеры, рации и 15 патрульных машин.

Недавно начался новый этап этого проекта: на конкурсной основе из числа наших сотрудников отобрали 61 человека для участия в занятиях по изучению методов квартальной милиции.

Я побывал в Анкаре, в турецкой полицейской академии, где воочию увидел разницу в работе турецких и киргизских органов внутренних дел. Как хорошо было бы, если бы и у нас была такая система! Это был поистине вдохновляющий опыт. Нам нужно будет реформировать у себя всю милицискую структуру, но делать это постепенно, ведь все вопросы невозможно решить сразу. Одна из тех вещей, которыми я бы занялся в первую очередь, – повышение зарплаты милиционеров. Сейчас нам платят в среднем по 1500 сомов (30 долл. США) в месяц, а для нормальной жизни необходимо по меньшей мере 10 000 (200 долл. США). Низкая зарплата – причина широкого распространения коррупции в милициских рядах. *Лейтенант Бекчоро Алаискаров, участковый инспектор Первомайского РОВД*

Что такое квартальная полиция? Попросту говоря, это когда полицейские занимаются снижением преступности и повышением безопасности граждан в доверительном партнерстве с общественностью. Такую работу совсем нельзя назвать кабинетной: тут бывает по-своему «жарко», приходится работать намного интенсивнее, расходуя больше времени, сил и энергии. Подход должен быть инициативным и не ограничиваться реагированием на события. Здесь недостаточно пешего или автомобильного патрулирования, заниматься которым не так уж и трудно. Идея основана на том, что полиция не в состоянии ликвидировать преступность собственными силами. Часто это называют «охраной правопорядка с упором на местные потребности». Вот почему недавно мы провели опрос, в котором постарались выяснить, чего ждут жители Первомайского района от своей милиции.

Я понимаю милиционеров, которые опасаются, что опора на поддержку населения приведет к подрыву их авторитета. Однако, как ни парадоксально, именно благодаря взаимодействию с местными жителями можно стать настоящим профессионалом. Я 26 лет прослужил в полиции Стокгольма и 10 из них посвятил работе квартального полицейского. У нас дома мы все казались себе знатоками своего дела, у нас была техника, была уверенность, что мы все знаем лучше всех. И вот 1993 году мы решили создать подразделение, члены которого разъезжали по городу на велосипедах и просто общались с людьми. Оказалось, что так можно раскрыть гораздо больше преступлений, чем это удавалось нам раньше! Жители



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕВСТАФЬЕВ

города подходили к нам со словами: «Спасибо за то, что вы здесь. Благодаря вам мы снова чувствуем себя в безопасности на городских улицах». Это было для нас лучшей наградой.

Прежде чем моя работа здесь подойдет к концу, я хотел бы увидеть, как граждане напрямую вступают в разговор с милицией своего участка и пытаются общими усилиями найти способы сделать свой квартал более спокойным и безопасным; способы добиться того, чтобы понятие «службы» было осознано в полной мере и чтобы органы охраны порядка превратились из «силовой» структуры в структуру, призванную служить людям. Сейчас у нас впервые появились участковые инспекторы-женщины, и мне хочется увидеть, как они начнут реально работать на местах бок о бок с мужчинами.

Я, конечно, понимаю, что опыт одной страны невозможно перенести в другую в чистом виде. Но сама идея квартальной полиции повсюду в мире в принципе одинакова; киргизам просто нужно адаптировать ее к особенностям своей культуры. *Урбан Карлсон, эксперт по работе квартальной полиции (в Швеции – старший инспектор полиции, начальник отдела охраны общественного порядка полицейского округа Сёдертелье (Стокгольм))*

Отец с сыном на выпускной церемонии в Академии МВД.

В сентябре полицейским властям Бишкека были переданы 32 служебных автомобиля для квартальной милиции и следственных бригад.



ОБСЕ



ПСОВД ОБСЕ

В Академии МВД Кыргызстана учится около 1000 курсантов.

Более 40 НПО из трех районов южного Кыргызстана уполномочили меня представлять общественность этой части страны в Исполнительном руководящем комитете программы по содействию органам внутренних дел. Это дает мне возможность выступать с сообщениями, высказывать замечания и задавать руководителю программы и киргизским должностным лицам вопросы о ходе ведущейся работы.

На третьем заседании, состоявшемся в июне, я предложил в дополнение к двум контрольно-пропускным пунктам, которые планируется создать для борьбы с наркотрафиком, организовать два таких пункта на юге, где проблема оборота наркотиков еще более серьезна.

Нас также беспокоит возможность создания в рамках программы вооруженного подразделения для подавления массовых беспорядков; по просьбе НПО осуществление этой части программы пока приостановлено.

Сейчас уже можно говорить о некоторых результатах. В сентябре зарубежные эксперты из криминалистического центра организовали серию учебных занятий в Оше; продолжение подготовки намечено на октябрь. Мы с интересом ждем очередного заседания Руководящего комитета, на котором сможем больше узнать о достижениях в этой области.

Садыкжан Махмудов, исполнительный директор организации «Луч Соломона»

Несколько центров при Академии МВД были полностью реконструированы либо модернизированы.



ПСОВД ОБСЕ

УКРЕПЛЕНИЕ УЧЕБНОЙ БАЗЫ АКАДЕМИИ МВД

Хотя работа, которая день за днем ведется в Академии в рамках этого проекта, может показаться рутинной, преподаватели прекрасно понимают, что они по существу закладывают фундамент принципиально новой системы подготовки, которая позволит будущим поколениям полицейских приобретать беспрецедентно высокую профессиональную квалификацию.

Помимо разработки учебных программ и пособий мы также проводим занятия по различным дисциплинам для оперативного личного состава, курсантов, старших должностных лиц и самих преподавателей Академии. Ко времени завершения моей командировки учебная программа Академии пополнится целым рядом новых курсов, а ее преподавательский состав будет владеть самыми современными методиками обучения.

В рамках Академии создано или модернизировано несколько специализированных центров: по профессиональной подготовке, по отработке практических навыков коммуникации и ситуационной тренировке для оперативного личного состава, научно-исследовательский центр, центр по правам человека и гражданскому надзору за деятельностью органов внутренних дел, а также центр по работе с несовершеннолетними. В эту категорию входят и получившие более широкую известность криминалистический центр и центр по предотвращению и урегулированию общественных беспорядков.

Помещения большинства этих центров были отремонтированы, укомплектованы специальным оборудованием и оснащены компьютерами.

Впервые в учебную программу включен ряд новых курсов – по освоению методов квартальной милиции, защите прав человека, работе с несовершеннолетними, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и межэтническим аспектам охраны правопорядка. Мы также внедряем методы, которые позволят укрепить научный потенциал Академии, рационализировать ее организационную и административную структуру.

В общем и целом я считаю, что мы ставим перед собой реальные и прагматичные цели, а ожидаемые результаты будут носить реально ощутимый характер и легко поддаваться оценке.

Большинство приведенных здесь отзывов были первоначально опубликованы в английском издании журнала «ОБСЕ», для которого их перевела с русского языка Надежда Пучинян – стажер Отдела прессы и общественной информации, выпускница факультета международной журналистики Московского государственного университета международных отношений. В русское издание они включены в обратном переводе с английского.

Полковник Евгений Черенков, эксперт Академии МВД (в России – заместитель заведующего кафедрой административного права Нижегородской юридической академии МВД)

Армения и Азербайджан ищут доноров для финансирования реформы МВД

Разработка и развитие программ ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Армении и Азербайджана призваны открыть собой новую эру в истории полицейской профессии на Южном Кавказе. Работу по проектам будут вести центры ОБСЕ в Ереване и Баку совместно с полицейскими властями обеих стран. За ее координацию отвечает входящая в состав секретариата ОБСЕ Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности, которая также содействует сбору средств на нужды этих беспрецедентных программ.

В Армении, в тесном сотрудничестве с департаментом полиции:

- ◆ Методы квартальной полиции будут внедряться в густонаселенном ереванском районе Арабкир, который должен будет послужить образцом для всей страны. Первым шагом по организации консультаций между полицией и населением стал опрос, проведенный Центром регионального развития и организацией «Транспаренси интернэшнл».

- ◆ Способность полиции реагировать на чрезвычайные ситуации будет повышена за счет создания центра по приему экстренных вызовов. Работающие над этим технические специалисты уже посетили аналогичные центры в Германии, Российской Федерации и Швеции.

- ◆ Учебный центр армянской полиции будет модернизирован с внедрением усовершенствованных курсов и учебных материалов для базовой подготовки рядового личного состава и развития у него основных навыков охраны правопорядка, включая патрулирование. Руководитель учебного центра побывал в аналогичных учреждениях в Российской Федерации.

В Азербайджане, в тесном сотрудничестве с министерством внутренних дел:

- ◆ Методы квартальной полиции будут внедряться в одном из полицейских отделений города Мингечевир, которое должно будет послужить образцом для всей страны.

- ◆ Использование оперативной информации при расследовании дел о торговле наркотиками станет более эффективным благодаря информационной системе, обеспечивающей связь с операциями Управления ООН по наркотикам и преступности.

- ◆ Будет модернизирована базовая подготовка рядового личного состава полиции в полицейском учебном центре. Группа преподавателей посетила аналогичные учреждения в Турции и Российской Федерации.

Мероприятия в Азербайджане открывают собой новый этап программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел этой страны, начавшийся после недавней реконструкции полицейского учебного центра.



Армения. Начальник полицейского учебного центра полковник Арташес Андреасян (справа) показывает сотруднику ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности Тиму дель Веккио экспозицию музея МВД. На специальном стенде представлена история охраны правопорядка в Армении.



Азербайджан. Одно из помещений полицейского учебного центра отведено специально для подготовки сотрудников ГАИ. Слева направо: подполковник Натиг Гасимов, капитан Фикрет Тахиров, подполковник Акиф Алиев и сотрудник ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности Вячеслав Воробьев.