



Совет Безопасности

Distr.: General
6 April 2010
Russian
Original: English

Женщины и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. 5 октября 2009 года Совет Безопасности принял резолюцию 1889 (2009), в которой он подтвердил свою приверженность постоянному и полному осуществлению взаимно подкрепляющим образом резолюций 1325 (2000), 1612 (2005), 1674 (2006), 1820 (2008), 1882 (2009) и 1888 (2009). Совет заявил, что он по-прежнему глубоко обеспокоен сохраняющимися препятствиями на пути всестороннего участия женщин в деятельности по предотвращению и разрешению конфликтов и их участия в жизни государства в постконфликтный период. Он признал, что маргинализация женщин способна задержать или подорвать обеспечение долговременного мира, безопасности и примирения.

2. Совет приветствовал усилия государств-членов по осуществлению его резолюции 1325 (2000) на национальном уровне и призвал их продолжать работу в этом направлении.

3. В пункте 17 своей резолюции Совет Безопасности просил Генерального секретаря в течение шести месяцев представить ему для рассмотрения набор показателей для использования на глобальном уровне в целях контроля за осуществлением резолюции 1325 (2000), которые могли бы служить общей основой для представления соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, другими международными и региональными организациями и государствами-членами докладов об осуществлении резолюции 1325 (2000) в 2010 году и в последующий период. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

II. Роль показателей в деле контроля за осуществлением резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности

4. Показатели являются свидетельством изменений; средством для определения status quo и степени прогресса в реализации поставленной цели. Они дают представление о тенденциях и позволяют отслеживать прогресс в деле достижения запланированных результатов. Показатели имеют чрезвычайно важное значение для эффективного отслеживания и оценки и помогают:



- a) повысить эффективность принятия решений в контексте управления текущими программами и проектами;
 - b) определить степень прогресса и достижения с точки зрения различных заинтересованных сторон;
 - c) понять характер согласованности между мероприятиями, конкретными и общими результатами и действенностью;
 - d) обеспечить подотчетность перед всеми заинтересованными сторонами путем демонстрации достигнутого прогресса;
 - e) проводить оценку программ, проектов и качества работы сотрудников;
- a) определять, существует ли необходимость в коррективных мерах или мерах по исправлению положения.

5. Разработка показателей является широкомасштабным и многоаспектным процессом, цель которого — свести воедино основные статистические данные, полученные во многих различных областях, а также в рамках программ сбора данных. Они являются бесценным подспорьем в таких областях, как планирование, разработка политики, исследования и контроль и представление отчетности.

6. Всеобъемлющий комплекс показателей потенциально может помочь в выявлении тех областей практической деятельности, которым необходимо срочно уделить внимание. Информация о том, где осуществление мероприятий является более или менее успешным, также помогает добиться того, чтобы оптимальное программирование находило свое отражение в передовых и эффективных методах практической деятельности. Таким образом, разработка показателей, которые могут использоваться на глобальном уровне, как об этом просит Совет Безопасности в своей резолюции 1889 (2009), представляет собой важный шаг вперед с точки зрения принятия более эффективных, согласованных и скоординированных мер в целях осуществления резолюции. Важно подчеркнуть, что набор показателей призван дополнять уже существующие аналитические механизмы представления отчетности об осуществлении резолюции 1325 (2000).

III. Процесс подготовки набора показателей

7. В ответ на просьбу Совета Безопасности Межучрежденческая целевая группа по проблемам женщин, мира и безопасности, возглавляемая помощником Генерального секретаря и Специальным советником по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, учредила Техническую рабочую группу по глобальным показателям осуществления резолюции 1325 (2000), деятельность которой координирует Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, с целью определить параметры испрашиваемого набора показателей. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) выполнял роль технического руководителя Рабочей группы, в состав которой входят представители 15 учреждений. Рабочая группа подготовила комплекс принципов, которыми

следует руководствоваться при разработке показателей и которые приводятся ниже:

а) показатели должны быть конкретными, поддающимися количественной оценке, достижимыми, релевантными и имеющими временные рамки;

б) показатели должны отражать гендерные аспекты и включать как качественные, так и количественные параметры, с тем чтобы с их помощью можно было отслеживать изменения на местном, национальном, региональном и международном уровнях;

с) показатели должны быть сгруппированы в соответствии с пятью основными элементами Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000) на 2008–2009 годы;

д) показатели должны быть разработаны в рамках процесса проведения консультаций и с учетом характеристик уже существующих показателей. Новые показатели будут разработаны для тех областей, где были выявлены пробелы с точки зрения контроля и сбора данных.

А. Тематические рамки

8. Все мероприятия подразделений Организации Объединенных Наций в контексте Общесистемного плана действий на 2008–2009 годы были сгруппированы в рамках пяти тематических областей — предупреждение, обеспечение участия, защита, оказание помощи и восстановление и нормотворчество. Техническая рабочая группа разработала показатели для четырех из этих пяти технических областей (предупреждение, обеспечение участия, защита и оказание помощи и восстановление), поскольку пятая тематическая область — нормотворчество — была признана сквозной и инкорпорирована в рамках указанных четырех областей.

9. В Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций на 2008–2009 годы в рамках каждой из пяти тематических областей (S/2007/567, пункт 42) предусматривается достижение следующих целей:

а) *предупреждение*: учет гендерных аспектов во всех мероприятиях и стратегиях предотвращения конфликтов, создание эффективных механизмов и учреждений раннего предупреждения с учетом гендерных проблем и активизация усилий в целях предотвращения насилия в отношении женщин, включая различные формы насилия по признаку пола;

б) *обеспечение участия*: содействие обеспечению активного и конструктивного участия женщин во всех мирных процессах и поддержка такого участия, а также их представительство в официальных и неофициальных процессах принятия решений на всех уровнях; улучшение партнерских отношений и налаживание более тесных связей с местными и международными группами и организациями, защищающими права женщин; набор и назначение женщин на высокие должности в Организации Объединенных Наций, в том числе на должности специальных представителей Генерального секретаря, и в миротворческих силах, в том числе на должности военного, полицейского и гражданского персонала;

с) *защита*: активизация и наращивание усилий для обеспечения безопасности, физического и психического здоровья, благополучия, экономической безопасности и/или защиты достоинства женщин и девочек; содействие обеспечению уважения и защита прав человека женщин и учет гендерных аспектов в рамках правовой и институциональной реформ;

д) *оказание помощи и восстановление*: содействие обеспечению для женщин равного доступа к механизмам и услугам по распределению помощи, в том числе к механизмам и услугам, связанным с конкретными нуждами женщин и девочек, в рамках всех мероприятий по оказанию помощи и восстановлению.

V. Процесс проведения консультаций

10. Техническая рабочая группа положила начало всеобъемлющему и инклюзивному процессу сбора информации о показателях, которые используются в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и национальными правительствами и другими организациями. В результате этого было получено более 2500 показателей. Обзор этого первоначального набора показателей был проведен в рамках широкого межучрежденческого процесса. После проведения всесторонних оценок был составлен их окончательный список. В число заинтересованных сторон, которые участвовали в процессе консультаций, входили представители гражданского общества, технические эксперты и государства-члены. С подразделениями системы Организации Объединенных Наций были также проведены, на уровне руководителей, консультации, а с членами Совета Безопасности были проведены неофициальные консультации.

11. Таким образом, представляемый в настоящем докладе список показателей является плодом широкомасштабного и инклюзивного процесса консультаций.

IV. Предлагаемые показатели

12. В настоящем разделе содержатся краткие описания предлагаемых показателей. Каждый показатель связан с конкретной целью. Для того чтобы показать, каким образом показатели увязаны с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности, приводятся ссылки на соответствующие пункты этих резолюций. В таблицах 1–4 приведена более подробная информация о показателях.

Предупреждение

13. Показатели в рамках данной тематической области позволяют определять степень прогресса в деле предупреждения конфликтов и нарушений прав человека женщин и девочек, включая сексуальное и гендерное насилие. Показатели согласуются с призывами к регулярному отслеживанию положения женщин и девочек, которые содержатся в резолюциях 1325 (2000) (пункты 2, 5–11, 14, 17 и 18) и 1820 (2008) (пункты 3 и 15). Они также увязаны с необходимостью разработки конкретных руководящих принципов и протоколов для субъектов, занимающихся отправлением правосудия и обеспечением безопасности, а также

разработки систем представления сообщений о злоупотреблениях и надругательствах и обеспечения подотчетности как миротворцев, так и сотрудников национальных сил безопасности.

Показатель 1: число случаев сексуального насилия в затронутых конфликтами странах

14. Этот показатель является показателем действенности и предлагается для отслеживания прогресса в деле предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, особенно сексуального и гендерного насилия. Данный показатель увязан с положениями пунктов 9 и 10 резолюции 1325 (2000) и пунктов 2 и 3 резолюции 1820 (2009). Необходимые данные будут собираться на основе проведения опросов и обследований, и их можно будет дезагрегировать по формам сексуального насилия, а также по подгруппам населения, среди которого имеют место случаи насилия.

Показатель 2: объем информации о нарушениях прав человека женщин и девочек, которую миротворческие и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций включают в свои периодические доклады

15. Периодические доклады миротворческих и специальных политических миссий о положении в затронутых конфликтами странах являются важным источником информации для Секретариата Организации Объединенных Наций и членов Совета Безопасности. Данный показатель призван обеспечить отслеживание того, в какой степени нарушения прав человека женщин и девочек выявляются, регистрируются и устраняются. Этот показатель будет основан на информации, содержащейся в докладах о положении в той или иной стране и в докладах Генерального секретаря по странам. Он увязан с положениями пунктов 5 и 17 резолюции 1325 (2000) и пункта 15 резолюции 1820 (2009).

Показатель 3(а): число нарушений прав человека женщин и девочек, о которых сообщается, которые передаются на рассмотрение и расследуются правозащитными органами

Показатель 3(б): включение представителей женских организаций и организаций гражданского общества в структуры управления и руководства правозащитных органов

16. Эти показатели позволяют оценить, в какой степени правозащитные органы отслеживают нарушения прав человека женщин и девочек. Особое внимание будет уделяться делам, о которых была представлена информация, которые были переданы на рассмотрение и в связи с которыми проводились расследования, а также участию представителей женских организаций в работе структур управления и руководства правозащитных органов. Этот набор показателей увязан с положениями пунктов 9 и 11 резолюции 1325 (2000).

Показатель 4: процентный показатель числа случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые, как утверждается, были совершены миротворцами в форме, гражданскими миротворцами и гуманитарным персоналом, которые были переданы на рассмотрение и в связи с которыми были проведены расследования, а затем приняты соответствующие меры

17. Этот показатель увязан с положениями пункта 8 резолюции 1325 (2000). Информация будет дезагрегирована по категориям нарушителей (миротворцы в форме, гражданские миротворцы, гуманитарный персонал), а также по видам принятых мер, например, репатриация.

Показатель 5(а): число и процентная доля директив и постоянно действующих инструкций глав военных компонентов миротворческих миссий, в которых предусмотрены меры по защите прав человека женщин и девочек

Показатель 5(б): число и процентная доля военных уставов, директивных указаний национальных сил безопасности, кодексов поведения и стандартных оперативных инструкций/протоколов национальных сил безопасности, в которых предусмотрены меры по защите прав человека женщин и девочек

18. Показатели 5(а) и 5(б), наряду с показателем 4, призваны дать возможность оценить, в какой степени международные, национальные и негосударственные силы безопасности реагируют на любые нарушения прав человека женщин и девочек или несут ответственность за такие нарушения, в соответствии с международными стандартами. Показатели 5(а) и 5(б) касаются реагирования сил безопасности на особые связанные с безопасностью нужды женщин в конкретных контекстах путем принятия специальных мер, предусмотренных в директивах, уставах, кодексах поведения, стандартных оперативных инструкциях и других документах, нацеленных на предотвращение нарушений прав человека женщин и девочек. Эти показатели увязаны с положениями пункта 6 резолюции 1325 (2000).

Показатель 6: число и характер мер, принятых Советом Безопасности в связи с резолюцией 1325 (2000), включая те, которые направлены на недопущение нарушений прав человека женщин и девочек в затронутых конфликтами странах и на борьбу с ними

19. Этот показатель увязан с положениями пунктов 14 и 18 резолюции 1325 (2000). Он должен позволить проводить оценку того, в какой степени Совет Безопасности продолжает активно заниматься вопросами, связанными с женщинами и миром и безопасностью, как это предусмотрено в данных этой резолюции.

Показатель 7: число и доля женщин на должностях директивного уровня в соответствующих региональных организациях, занимающихся предотвращением конфликтов

20. Региональные организации играют ключевую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов в своих соответствующих регионах. Участие женщин в процессах принятия решений в этих организациях может обеспечить

учет гендерных факторов в контексте дискуссий, проводимых на начальном этапе. Этот показатель увязан с положениями пунктов 1 и 2 резолюции 1525 (2000). Показатели 6 и 7 позволят обеспечить учет особых потребностей и проблем женщин и девочек в рамках систем раннего предупреждения и механизмов предотвращения конфликтов, а также контроль за принятием мер в связи с ними.

Обеспечение участия

21. Показатели в рамках данной тематической области позволят отслеживать прогресс в деле обеспечения участия женщин в процессах принятия решений, связанных с предотвращением, регулированием и разрешением конфликтов, а также учета их интересов в рамках данных процессов, как это предусмотрено в резолюции 1325 (2000) (пункты 1–4, 8, 15 и 16). Эти показатели также помогают оценить, в какой степени женщины вовлечены в процесс заключения мирных соглашений и в деятельность по миростроительству.

Показатель 8: число и процентная доля мирных соглашений, содержащих конкретные положения, направленные на повышение уровня безопасности и улучшение положения женщин и девочек

22. Этот показатель призван обеспечить учет интересов женщин и девочек в рамках процессов принятия решений, связанных с предотвращением, регулированием и разрешением конфликтов. Данный показатель увязан с положениями пунктов 8 и 16 резолюции 1325 (2000). В число конкретных областей, где следует принять меры в целях повышения степени безопасности женщин и девочек, входят соглашения о прекращении огня, урегулирование пограничных споров/проблем, реструктуризация экономики, транснациональные соглашения и операции по поддержанию мира.

Показатель 9: число и процентная доля женщин на старших должностях директивного уровня в Организации Объединенных Наций в затронутых конфликтами странах

Показатель 10: уровень связанных с гендерными проблемами специальных знаний сотрудников директивного уровня Организации Объединенных Наций в затронутых конфликтами странах

23. Показатели 9 и 10 увязаны с положениями пунктов 3 и 4 резолюции 1325 (2000). Эти показатели призваны обеспечить отслеживание представленности и участия женщин в миссиях Организации Объединенных Наций и других международных миссиях, связанных с миром и безопасностью. Данные по показателю 9 будут дезагрегированы, с тем чтобы они давали представление о числе и процентной доле женщин на руководящих должностях в Организации Объединенных Наций и о числе и процентной доле женщин на должностях директивного уровня в составе военного и гражданского компонентов миротворческих миссий (на уровне полковника или на уровне С-5 или выше).

Показатель 11(a): масштабы участия женщин в официальных мирных переговорах**Показатель 11(b): присутствие женщин в качестве официальных наблюдателей/консультантов на начальном и заключительном этапах мирных переговоров**

24. Эти показатели должны обеспечить отслеживание представленности и действенного участия женщин в контексте официальных и неофициальных мирных переговоров и процессов миростроительства. Что касается показателя 11(a), то внимание будет обращено на число и процентную долю женщин-посредников и участников переговоров в контексте официальных мирных переговоров. Эти показатели отражают цели, о которых говорится в пункте 2 резолюции 1325 (2000).

Показатель 12: масштабы участия женщин в политической жизни в затронутых конфликтами странах

25. Этот показатель позволяет отслеживать реальную представленность женщин в структурах управления и их участие в работе таких структур. В число пяти его компонентов входят процентные показатели числа женщин, которые зарегистрированы для голосования; которые реально голосуют; которые являются кандидатами в члены парламента; которые являются членами парламента; и которые занимают должности министров. Этот показатель увязан с пунктом 1 резолюции 1325 (2000).

Показатель 13: число и процентная доля миссий Совета Безопасности, круг полномочий которых предусматривает решение конкретных проблем, влияющих на женщин и девочек, и в доклады которых включается соответствующая информация

26. Показатель 13 дает возможность отслеживать, в какой степени Совет Безопасности продолжает заниматься вопросами, связанными с осуществлением резолюции 1325 (2000). Показатель 13 увязан с положениями пункта 15 резолюции 1325 (2000) и пунктов 1 и 5 резолюции 1820 (2008).

Защита

27. Показатели в рамках данной области позволяют отслеживать прогресс в деле защиты и поощрения прав человека женщин и девочек и обеспечения их физической неприкосновенности, здоровья и экономической безопасности, как это предусмотрено в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Эти показатели увязаны с положениями пунктов 1, 7–9, 11 и 12 резолюции 1325 (2000).

Показатель 14: индекс физической безопасности женщин и девочек

28. Этот показатель связан с неприкосновенностью, физическим и психическим здоровьем и экономической безопасностью женщин и девочек. Поскольку сбор надежных данных о том, как воспринимается понятие «физическая безопасность», сопряжен с трудностями, предлагается собирать данные по этому показателю путем проведения унифицированных, типовых и основанных на этических нормах опросов и обследований. Можно было бы рассмотреть во-

прос об использовании опосредованных переменных при определении того, в какой степени конфликты повлияли на возможности женщин и девочек в плане участия в общественной жизни. Данные будут дезагрегированы по соответствующим уязвимым группам, включая внутренне перемещенных лиц, коренные народы и сельских/городских жителей. Показатель 14 увязан с положениями пунктов 9 и 11 резолюции 1325 (2000).

Показатель 15: степень обеспечения национальными законами защиты прав человека женщин и девочек в соответствии с международными стандартами

29. Данный показатель позволит отслеживать ситуацию с политическими, экономическими, социальными и культурными правами женщин и девочек с целью обеспечить, чтобы национальные законы позволяли защищать и на практике реализовывать эти права в соответствии с международными стандартами. В число законодательных документов, которые будут изучаться, будут входить конституции и уголовный и гражданский кодексы. Будут также анализироваться конкретные законы, касающиеся прав наследования, в том числе земли, собственности и гражданства, минимального возраста вступления в брак, браков по принуждению и криминализации гендерного насилия. Этот показатель увязан с положениями пункта 7 резолюции 1325 (2000).

Показатель 16: масштабы участия женщин в работе системы правосудия и сектора безопасности в затронутых конфликтами странах

30. Данный показатель будет охватывать различные компоненты, включая представленность женщин в вооруженных силах и службах безопасности, полиции и судебной системе (включая традиционные суды, где это целесообразно). Ожидается, что все показатели будут дезагрегированы по уровням и рангам системы принятия решений, в зависимости от конкретной ситуации. Данный показатель увязан с положениями пункта 1 резолюции 1325 (2000).

Показатель 17: наличие национальных механизмов контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями

31. Данный показатель призван обеспечить отслеживание наличия оперативных механизмов и структур обеспечения физической защиты и безопасности женщин и девочек, адаптированных с учетом гендерных факторов. Поскольку осуществлять контроль за стрелковым оружием и легкими вооружениями не просто, наличие механизма для регулирования доступа к ним и их использования может, опосредованно, давать представление о степени физической безопасности в условиях конфликта. Предлагается отслеживать данный показатель на основе использования данных о наличии национального координационного агентства по стрелковому оружию и легким вооружениям, а также информации о числе единиц и видах имеющегося стрелкового оружия и легких вооружений в расчете на 10 000 жителей.

Показатель 18: процентная доля женщин среди взрослых, занятых в программах оперативного экономического восстановления

32. Данный показатель увязан с положениями пункта 9 резолюции 1325 (2000) и позволяет отслеживать, в какой степени непосредственно женщины

получают пользу от программ, направленных на экономическое восстановление. В их число могли бы входить программы по обеспечению занятости, программы «продовольствие за труд», а также другие программы социально-экономической поддержки и субсидирования. Данные будут дезагрегированы по соответствующим группам населения.

Показатель 19: число и процентная доля дел, связанных с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек, которые были переданы на рассмотрение и расследованы и в связи с которыми были вынесены приговоры

33. Случаи проведения расследований в связи с сексуальным и гендерным насилием и судебного преследования за него по-прежнему немногочисленны во многих контекстах. Этот показатель является важным как с точки зрения определения степени доступа к правосудию жертв сексуального и гендерного насилия, так и с точки зрения определения степени подотчетности, в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами. Данный показатель связан с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек. Соответствующие данные предлагается дезагрегировать по четырем компонентам, включая общее число дел, о которых было сообщено, которые были расследованы, переданы в суд и в связи с которыми были вынесены приговоры (данные по всем трем параметрам представляют собой процентную долю от общего числа дел, связанных с сексуальным насилием). Данный показатель увязан с положениями пунктов 8 и 11 резолюции 1325 (2000) и пункта 3 резолюции 1820 (2008).

Показатель 20: число и процентная доля судов, которые могут проводить разбирательство дел о нарушениях прав человека женщин и девочек, уделяя должное внимание безопасности жертв

34. Известно, что женщины зачастую не сообщают о преступлениях, жертвами которых они становятся, особенно когда речь идет о сексуальном и гендерном насилии, поскольку боятся быть опозоренными и опасаются возмездия. Поэтому важно обеспечить наличие механизмов и законов, защищающих женщин и девочек в таких ситуациях. В число компонентов этого показателя входят наличие механизмов защиты свидетелей, наличие необходимой инфраструктуры и проведение закрытых слушаний; профессиональная подготовка судей и прокуроров по вопросам прав человека женщин и девочек и законодательства о борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Данный показатель согласуется с положениями пунктов 9 и 11 резолюции 1325 (2000) и пункта 4 резолюции 1820 (2008).

Оказание помощи и восстановление

35. Показатели в рамках данной тематической области позволяют оценить, в какой степени удовлетворяются особые потребности женщин и девочек на этапе оказания помощи и восстановления после конфликта. Эти показатели увязаны с пунктами 7–9, 13, 17 и 18 резолюции 1325 (2000).

Показатель 21(а): материнская смертность

36. Данный показатель результативности позволяет опосредованно провести оценку качества услуг по охране репродуктивного здоровья, оказываемых в период конфликта и после него. Тщательное отслеживание показателя материнской смертности является непростой задачей, которая может еще более осложняться ситуациями в контексте конфликта. Хотя было бы полезно располагать оценочными данными, касающимися конкретных ситуаций в контексте конфликта, надежная информация зачастую имеется лишь на национальном или региональном уровне. Данный показатель в настоящее время используется для отслеживания хода реализации сформулированной в Декларации тысячелетия цели 5, и результаты этого отслеживания могут стать основой для получения исходных данных. Этот показатель увязан с положениями пунктов 8 и 9 резолюции 1325 (2000).

Показатель 21(б): показатели набора в начальные и средние учебные заведения с разбивкой по признаку пола

37. Имеется много данных и информации, свидетельствующих о том, что образование, даже начальное образование, позволяет значительно расширить права и возможности женщин и девочек. Образование не только дает возможность читать или писать, но и позволяет получить доступ к основным услугам и ресурсам и пользоваться ими более эффективно. Оно закладывает фундамент и дает женщинам возможность на постоянной основе играть активную роль в мирных процессах. Данный показатель увязан с положениями пунктов 8 и 9 резолюции 1325 (2000).

Показатель 22: степень учета результатов гендерного анализа, гендерных целей, показателей и бюджетов в рамках стратегического планирования в затронутых конфликтами странах

38. Данный показатель позволит определять, в какой степени гендерные проблемы находят свое отражение на четырех уровнях: на уровне анализа, на уровне постановки целей, на уровне показателей и на уровне бюджетов. Особое внимание будет уделяться механизмам национального планирования, которые будут использоваться при активном участии системы Организации Объединенных Наций, таким, как оценка потребностей в постконфликтный период, процессы призывов к совместным действиям, общий анализ по стране, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), комплексные стратегические рамки и процессы комплексного планирования миссий. В число других важных механизмов планирования на национальном уровне, которые можно было бы использовать, входят документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, национальные планы восстановления и национальные планы действий. Данный показатель увязан с положениями пунктов 7, 17 и 18 резолюции 1325 (2000).

Показатель 23: доля выделенных и распределенных ресурсов для организаций гражданского общества, включая женские группы, которые расходуются на цели решения гендерных проблем в затронутых конфликтами странах

39. Показатели 23 и 24 позволяют оценивать наличие финансовых ресурсов на цели оказания поддержки составлению программ с учетом гендерных факторов в затронутых конфликтами странах. Что касается показателя 23, то данные о доле распределенных и выделенных ресурсов, которые организации гражданского общества и женские группы используют на цели решения гендерных проблем в затронутых конфликтами странах, будут дезагрегированы по секторам деятельности и получателям. Данный показатель увязан с положениями пункта 8 резолюции 1325 (2000) и пункта 13 резолюции 1820 (2008).

Показатель 24: объем фактически выделенных и распределенных ресурсов на поддержку программ, которые в затронутых конфликтами странах нацелены на оказание содействия мероприятиям в области оказания поддержки, восстановления, миростроительства и безопасности, проводимым с учетом гендерных факторов

40. Настоятельно необходимо отслеживать, сколько средств расходуется на решение гендерных проблем в затронутых конфликтами странах. Этот показатель призван позволить точно устанавливать и отслеживать соответствующие суммы как выделенных, так и распределенных ресурсов. Данные будут дезагрегированы, с тем чтобы можно было определить, в частности, какие субъекты предоставляют финансовые ресурсы — подразделения Организации Объединенных Наций, другие международные организации, двусторонние доноры и национальные правительства. Данные будут также дезагрегированы по секторам деятельности и получателям (национальные правительства, организации гражданского общества и т.д.), а также по степени использования этих ресурсов для решения гендерных проблем. Данный показатель увязан с положениями пункта 8 резолюции 1325 (2000) и пункта 13 резолюции 1820 (2008).

Показатель 25(а): число и процентная доля механизмов отправления правосудия в переходный период, которые необходимы в рамках мирных процессов и мандаты которых предусматривают решение вопросов, связанных с правами и участием женщин и девочек

41. Для успешного осуществления резолюции 1325 (2000) особенно важно, чтобы вопросы прав женщин и девочек и их участия решались на начальных этапах перехода к мирной жизни. Этот показатель призван дать возможность оценить, в какой степени различные механизмы правосудия в переходный период, включая комиссии по установлению истины, программы выплаты компенсации, комиссии по урегулированию земельных споров, органы отправления правосудия с учетом гендерной специфики и органы отправления уголовного правосудия, решают вопросы, связанные с правами и участием женщин и девочек, в рамках своих мандатов. Степень учета гендерных факторов будет оцениваться путем определения того, какие существуют нормативные положения, обеспечивающие вовлечение женщин и девочек в этот процесс, а также путем установления числа и процентной доли женщин и девочек, получающих пособия или услуги, и числа и процентной доли женщин, занимающих долж-

ности руководящего уровня в каждом таком механизме. Данный показатель увязан с положениями пункта 8 резолюции 1325 (2000).

Показатель 25(b): число и процентная доля женщин и девочек, получающих пособия в рамках программ выплаты компенсации, и виды получаемых пособий

42. Данный показатель дает представление о степени расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте конфликта. Известно, что женщины и девочки зачастую исключаются из числа тех, кто получает пособия в рамках программ выплаты компенсации или получает лишь частичную компенсацию. Как показатель 25(a), так и показатель 25(b) позволяют отслеживать, в какой степени гендерные факторы находят свое отражение в деятельности различных институтов в постконфликтный период, а также в процессах отправления правосудия, примирения и восстановления на переходном этапе. Данный показатель увязан с положениями пункта 8 резолюции 1325 (2000).

Показатель 26: число и процентная доля женщин-бывших комбатантов, женщин и девочек, связанных с вооруженными силами/группами, которые получают пособия в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции

43. Вооруженный конфликт по-разному влияет на женщин и мужчин, и потребности женщин и девочек зачастую остаются без внимания. Поэтому настоятельно важно, чтобы в контексте программ разоружения, демобилизации и реинтеграции учитывались особые потребности всех женщин и девочек, связанных с вооруженными силами и полувоенными формированиями. Данные будут дезагрегированы по различным видам услуг, связанных с обеспечением жильем, охраной сексуального и репродуктивного здоровья, психосоциальным уходом, профессионально-техническим обучением, школьным обучением и выдачей продуктов питания и денежных субсидий. Этот показатель увязан с положениями пункта 13 резолюции 1325 (2000) и пунктов 10 и 13 резолюции 1820 (2008).

V. Обеспечение практического применения отобранных показателей

44. Предлагаемые в настоящем докладе показатели после того, как они будут разработаны, лягут в основу ценной базы данных, позволяющей оценивать прогресс и проблемы в контексте осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Некоторые показатели в настоящее время используются, и они могли бы уже сейчас применяться в процессе отслеживания. Эти показатели, сведенные в группу, которая обозначена буквой «А» в последней колонке таблиц 1–4, можно было бы начать применять на практике после минимальной проверки или опробования или вовсе без них.

45. В связи с показателями, сведенными в группу В, необходимо будет внести изменения в систему отчетности подразделений системы Организации Объединенных Наций. Данные, включенные в эту группу, в настоящее время либо

не собираются, либо нуждаются в сверке, обработке и публикации на более регулярной основе.

46. Включенные в группы С–F показатели должны пройти через более длительный процесс подготовки и обработки, прежде чем они станут практически применимыми, а включенные в группу F показатели являются наиболее сложными с точки зрения подготовки и сведения их в единый набор показателей. Что касается этой группы, которая включает в себя два показателя, то в связи с ней потребуется проведение опросов и обследований или применение других процедур прямого сбора данных, а также специальный процесс их тщательной технической и концептуальной разработки.

47. В связи со всеми показателями, за исключением показателей, входящих в группу А, необходим будет экспериментальный этап, в рамках которого будут проводиться последующая техническая доработка, предварительный сбор данных и их опробование. Ожидается, что продолжительность экспериментального этапа, связанного с каждой группой показателей, будет различна и в некоторых случаях будет составлять от двух до пяти лет.

48. Экспериментальный этап даст возможность для разработки показателей и проведения работы с государствами-членами, страновыми группами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами с тем, чтобы определить, кто несет ответственность за данный процесс и каковы должны быть его результаты.

49. Одним из важных шагов в процессе обеспечения практического применения этих показателей является подготовка исходных данных для целей определения количественных параметров достигнутого прогресса. Некоторые подразделения Организации Объединенных Наций дали понять, что они готовы взять на себя ведущую роль в определении конкретных параметров ряда показателей, и поэтому они будут играть роль лидеров в деле подготовки надлежащих исходных данных.

50. Одной из предпосылок обеспечения практического применения показателей является наличие ресурсов. Показатели были отобраны таким образом, чтобы можно было использовать уже достигнутые результаты подразделений Организации Объединенных Наций в этой области в целях максимального повышения эффективности. Однако даже там, где данные уже имеются, понадобятся ресурсы для их сбора, оценки и публикации на регулярной основе. Приверженность различных подразделений системы Организации Объединенных Наций делу отслеживания ряда этих показателей свидетельствует об их готовности адаптировать свои системы контроля в этих целях.

51. Ясно, что предлагаемые показатели охватывают как те области, в которых отслеживание будет осуществлять система Организации Объединенных Наций, так и те области, где отслеживанием будут заниматься государства-члены. Важно, чтобы соответствующие заинтересованные стороны взяли на себя ответственность за разработку и оценку этих показателей и представление отчетности по ним.

52. Хотя большинство показателей были предложены для стран или районов, затронутых конфликтами, при их применении важно учитывать специфический характер той или иной конфликтной ситуации. Важно также отметить, что вопросы, затронутые в резолюции 1325 (2000), имеют отношение и к тем контек-

стам, в рамках которых вооруженные конфликты не имеют места. Соответствующие показатели из числа тех, которые представлены в настоящем докладе, можно было бы использовать также и в этих контекстах — в качестве показателей для раннего предупреждения.

VI. Выводы и рекомендации

53. Спустя 10 лет после принятия резолюции 1325 (2000) темпы ее осуществления остаются в целом медленными, а оценку прогресса в деле ее реализации затрудняет отсутствие исходных данных, а также конкретных, поддающихся количественной оценке, достижимых, релевантных и имеющих временные рамки показателей. Поэтому просьба Совета Безопасности о разработке комплекса показателей для использования на глобальном уровне в целях отслеживания хода осуществления резолюции 1325 (2000) представляется своевременной.

54. Предложенные в настоящем докладе показатели отражают результаты масштабного картирования и всеобъемлющего процесса консультаций. Для обеспечения практического применения комплекса предлагаемых в настоящем докладе показателей необходим будет экспериментальный этап технической подготовки и разработки исходных показателей и сбора данных. Участие страновых групп Организации Объединенных Наций в этой деятельности имело бы чрезвычайно важное значение. Продолжительность экспериментального периода будет различной, в зависимости от показателя, и составит от двух до пяти лет, и в рамках этого периода необходимо будет задействовать все заинтересованные стороны, включая государства-члены, подразделения системы Организации Объединенных Наций, региональные учреждения и организации гражданского общества.

55. Процесс подготовки показателей породил мощный импульс, необходимый для продвижения вперед, и позволил подразделениям подготовиться к тому, чтобы взять на себя ответственность за результаты. Руководители подразделений системы Организации Объединенных Наций заявили, например, о своей готовности собирать информацию для подготовки некоторых из этих показателей и отслеживать их.

56. Рекомендуется, чтобы Совет:

а) настоятельно призвал систему Организации Объединенных Наций привлечь соответствующие организации и стороны, которые имеют специальные технические знания, к сбору и анализу данных с целью наполнить конкретным содержанием эти показатели в самые кратчайшие сроки, с тем чтобы соответствующие данные могли использоваться всеми заинтересованными сторонами, включая государства-члены. В этом контексте соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, такие как страновые группы Организации Объединенных Наций, экспериментальные проекты, осуществляемые в рамках концепции «Единая Организация Объединенных Наций» и комплексные миссии, будут играть ведущую роль в деле опробования и экспериментального применения показателей, основанных на собранных на национальном уровне данных;

б) просил включать полученную с помощью данных показателей информацию, где это возможно, в страновые доклады Генерального секретаря Совету Безопасности;

в) настоятельно призвал государства-члены, наряду с Организацией Объединенных Наций, добровольно опробовать эти показатели с целью обеспечить, чтобы они имели самое непосредственное отношение к ситуациям в конкретных странах, и определить наилучшие практические методы сбора и анализа данных;

г) довел данные показатели до сведения государств-членов, которые разрабатывают планы действий, с тем чтобы они использовали их при определении количественных показателей прогресса в целях осуществления;

д) повысил уровень подотчетности и эффективность отслеживания осуществления резолюции 1325 (2000) путем создания механизма, в рамках которого использовались бы показатели, представленные в настоящем докладе;

е) настоятельно призвал государства-члены, в контексте десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), начать использовать те предлагаемые показатели, по которым уже имеются данные, без ущерба для дальнейшего применения тех показателей, которые они в настоящее время используют в своей работе, связанной с резолюцией 1325 (2000).

57. При рассмотрении настоящего доклада Совет может пожелать принять к сведению параллельно проводимую в настоящее время работу по подготовке показателей, связанных с резолюциями 1820 (2008), 1882 (2009), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1894 (2009).

Пояснения к таблицам

Группа А: информация имеется в наличии, и ее сбор осуществляется в рамках процессов, участником которых является Организация Объединенных Наций.

Группа В: информация собирается, и доступ к ней можно получить через посредство существующих процессов и программ системы Объединенных Наций, однако нет имеющего обязательную силу решения о ее регулярной публикации.

Группа С: информация имеется в опубликованных и легкодоступных документах (с ними можно ознакомиться непосредственно на рабочем месте), однако их следует собирать и систематически анализировать.

Группа D: имеющаяся информация сопоставляется и упорядочивается путем систематического анализа, однако документы, содержащие эту информацию, не всегда могут быть доступны.

Группа Е: для разработки показателей потребуются общесистемные изменения в целях отслеживания и сбора необходимой информации.

Группа F: требуются прямой сбор данных и их специализированная и тщательная техническая и концептуальная обработка.

Таблица 1
Предлагаемые показатели: предупреждение

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|--|--|-------------------|
| Цель | Предупреждение всех форм насилия в отношении женщин, в особенности сексуального и гендерного насилия | | |
| Действенность | Показатель 1: число случаев сексуального насилия в затронутых конфликтами странах ^a | Данные по этому показателю предполагается собирать путем регулярного проведения унифицированных, типовых и основанных на этических нормах опросов и обследований, и эти данные будут дезагрегированы по: <ul style="list-style-type: none"> • формам сексуального насилия • соответствующим группам уязвимых лиц (например, внутренне перемещенные лица, возвращенцы, беженцы) | F |
| Цель | Обеспечение функционирования основанных на учете гендерных факторов систем в целях отслеживания случаев нарушений прав человека женщин и девочек в ходе конфликта, в периоды прекращения огня, в периоды проведения переговоров и в постконфликтный период, представление информации о таких нарушениях и принятие мер в связи с ними | | |
| Конкретный результат | Показатель 2: объем информации о нарушениях прав человека женщин и девочек, которую миротворческие и специальные политические миссии включают в свои периодические доклады | Включая: <ul style="list-style-type: none"> • установление случаев нарушения прав человека женщин и девочек • принятие мер в связи с такими случаями | C |
| Конкретный результат | Показатель 3(а): число нарушений прав человека женщин и девочек, о которых сообщается, которые передаются на рассмотрение и расследуются правозащитными органами Показатель 3(б): включение представителей женских организаций и организаций гражданского общества в структуры управления и руководства правозащитных органов | Данный показатель имеет три компонента, каждый из которых позволяет дать количественную оценку тому или иному аспекту функций правозащитных органов и механизмам представления им отчетности. Можно было бы подготовить данные по конкретным правозащитным органам | C |

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|--|--|-------------------|
| Цель | Международные, национальные и негосударственные силы безопасности реагируют на любые нарушения прав человека женщин и девочек и несут ответственность за такие нарушения в соответствии с международными стандартами | | |
| | Показатель 4: процентный показатель числа случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые, как утверждается, были совершены миротворцами в форме, гражданскими миротворцами и гуманитарным персоналом, которые были переданы на рассмотрение и в связи с которыми были проведены расследования, а затем приняты соответствующие меры | Данные дезагрегированы по: <ul style="list-style-type: none"> • категориям случаев, о которых поступили сообщения (миротворцы в форме, гражданские миротворцы, гуманитарный персонал) • характер принятых мер (включая дисциплинарные меры, такие как репатриация) | A |
| | Показатель 5(a): число и процентная доля директив и постоянно действующих инструкций глав военных компонентов миротворческих миссий, в которых предусмотрены меры по защите прав человека женщин и девочек | Эти показатели позволяют определить степень адекватности информации, представленной миротворцам в форме и гражданским миротворцам, а также военному персоналу и персоналу гражданской полиции. Эти показатели взаимосвязаны, однако они относятся либо к миротворцам, либо к национальным силам безопасности. Данные должны давать представление о характере принятых мер. | C |
| Конкретный результат | Показатель 5(b): число и процентная доля военных уставов, директивных указаний национальных сил безопасности, кодекса поведения и стандартных оперативных инструкций/ протоколов национальных сил безопасности, в которых предусмотрены меры по защите прав человека женщин и девочек | | D |

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|---|---|-------------------|
| Цель | Положения, обеспечивающие учет особых потребностей и проблем женщин и девочек, включаются в системы раннего предупреждения и механизмы предотвращения конфликтов и принимаются соответствующие меры контроля за их осуществлением | | |
| Конкретный результат | Показатель 6: число и характер мер, принятых Советом Безопасности в связи с резолюцией 1325 (2000), включая те, которые направлены на недопущение нарушений прав человека женщин и девочек в затронутых конфликтами странах и на борьбу с ними | В число мер, которые можно было бы рассмотреть, входят: направление просьб о представлении доклада, оценка просьб, создание конкретного механизма и принятие решения о проведении миротворческих операций | С |
| Конкретный результат | Показатель 7: число и доля женщин на должности от директивного уровня в соответствующих региональных организациях, занимающихся предотвращением конфликта | Данные будут дезагрегированы по соответствующим организациям ^b . | В |

^a Этот показатель позволяет установить число дел, связанных с сексуальным насилием, в течение того или иного конкретного периода времени (жертвами которого стали представители той или иной конкретной группы населения) в соотношении с общей численностью населения, входящего в группу риска. Этот показатель отличается как от показателя числа дел, о которых было сообщено в течение данного периода времени (который зависит от числа жертв, официально сообщивших о преступлениях), так и от показателя частотности (который позволяет определить процентную долю входящих в группу риска лиц в рамках той или иной конкретной группы населения, которые сами становились жертвами сексуального насилия в течение своей жизни). Следует также отметить, что 19 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций без голосования приняла резолюцию, озаглавленную «Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин» (резолюция 61/143), в которой она призвала разработать и предложить комплекс возможных показателей, касающихся насилия в отношении женщин, с тем чтобы помочь государствам в оценке масштабов, распространенности и частотности случаев насилия в отношении женщин. В контексте выполнения данной просьбы в октябре 2007 года было организовано совещание Группы экспертов по показателям для оценки масштабов насилия в отношении женщин. В контексте технической разработки данного показателя следует использовать результаты этого текущего процесса.

^b В число таких региональных организаций могли бы войти: Африканский союз; Ассоциация государств Юго-Восточной Азии; Карибское сообщество; Содружество Независимых Государств; Секретариат Содружества; Сообщество португалоговорящих стран; Совет Европы; Экономическое сообщество центральноафриканских государств; Экономическое сообщество западноафриканских государств; Европейский союз; Межправительственный орган по вопросам развития; Международная организация франкоязычных стран; Лига арабских государств; Организация Североатлантического договора, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; Организация американских государств; Организация Исламская конференция; Форум тихоокеанских островов; Шанхайская организация сотрудничества; Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии; Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

Таблица 2
Предлагаемые показатели: участие

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|-----------------|---|--|-------------------|
| Цель | Участие женщин в процессах принятия решений, связанных с предупреждением, регулированием и разрешением конфликтов, и учет их интересов в рамках данных процессов | | |
| Действенность | Показатель 8: число и процентная доля мирных соглашений, содержащих конкретные предложения, направленные на повышение уровня безопасности и улучшение положения женщин и девочек | <p>Конкретные положения следует определять в следующих областях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • соглашения о прекращении огня • урегулирование пограничных споров • безопасность и демилитаризация • возвращение беженцев • языковые меньшинства • права человека и основные свободы • экономическая перестройка • выборы • соглашения переходного периода • конституционные соглашения • операции по поддержанию мира • целевые фонды | С |
| Цель | Расширение представленности и действенного участия женщин в работе миссий Организации Объединенных Наций и других международных миссий, связанных с миром и безопасностью | | |
| Общий результат | Показатель 9: число и процентная доля женщин на старших должностях директивного уровня в Организации Объединенных Наций в затронутых конфликтами странах | <p>Включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> • число и процентную долю женщин, назначенных на руководящие должности в Организации Объединенных Наций (женщины, являющиеся специальными и личными представителями, посланниками, руководителями миссий, координаторами-резидентами) • число и процентную долю женщин, являющихся миротворцами в форме и гражданскими миротворцами и занимающих | А |

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|---|--|-------------------|
| Конкретный результат | Показатель 10: уровень связанных с гендерными проблемами специальных знаний сотрудников директивного уровня Организации Объединенных Наций в затронутых конфликтами странах | <p>руководящие должности (в звании полковника или на должностях уровня С-5 и выше)</p> <ul style="list-style-type: none"> • число и процентную долю женщин-сотрудников категории специалистов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (на должностях уровня С-5 и выше) <p>Включая информацию о числе и процентной доле назначенных советников по гендерным вопросам (на должностях уровня С-5 и выше) в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • группах посредников • рамках процессов оценки потребностей в постконфликтный период • рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции | В |
| Цель | Расширение представленности и действенного участия женщин в официальных и неофициальных мирных переговорах и процессах миростроительства | | |
| Общий результат | Показатель 11(а): масштабы участия женщин в официальных мирных переговорах | <p>Включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> • число и процентную долю женщин-посредников • число и процентную долю женщин-участников переговоров | В |
| Общий результат | Показатель 11(б): присутствие женщин в качестве официальных наблюдателей/консультантов на начальном и заключительном этапах мирных переговоров | <ul style="list-style-type: none"> • Включая информацию о том, были ли женские группы гражданского общества участниками переговоров на их начальном и заключительном этапах | В |
| Цель | Более широкая представленность и действенное участие женщин в деятельности национальных и местных органов власти в качестве граждан, избранных должностных лиц и руководителей директивного уровня | | |
| Общий результат | Показатель 12: масштабы участия женщин в политической жизни в затронутых конфликтами странах | <p>Включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> • процентную долю женщин, имеющих право голосовать и зарегистрированных для участия в голосовании | А |

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|---|--|-------------------|
| Цель | Более широкое участие женщин и женских организаций в мероприятиях, связанных с предотвращением, регулированием, разрешением конфликтов и реагированием на них, а также в проведении аналогичных мероприятий в связи с нарушениями прав человека женщин и девочек | <ul style="list-style-type: none"> • процентную долю зарегистрированных женщин-избирателей, которые принимают участие в голосовании • процентную долю женщин-кандидатов на выборах в парламент • процентную долю женщин-парламентариев • процентную долю женщин на министерских должностях | |
| Конкретный результат | Показатель 13: число и процентная доля миссий Совета Безопасности, круг полномочий которых предусматривает решение конкретных проблем и в доклады которых включается соответствующая информация | Конкретные гендерные аспекты будут определены как в круге полномочий, так и в докладах миссий. Будут предприняты усилия в целях выявления конкретных проблем и потребностей, влияющих на женщин и девочек | С |

Таблица 3
Предлагаемые показатели: защита

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|-----------------|--|---|-------------------|
| Цель | Обеспечиваются неприкосновенность, охрана физического и психического здоровья и экономическая безопасность женщин и девочек и уважение их прав человека | | |
| Действенность | Показатель 14: индекс физической безопасности женщин и девочек | <p>Данные по этому показателю предполагается собирать путем регулярного проведения унифицированных, типовых и основанных на этических нормах опросов и обследований^a, и они будут включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> • переменные, позволяющие определить, как женщины и девочки понимают свою физическую безопасность • опосредованные переменные, позволяющие установить, какое влияние было оказано на возможности женщин и девочек в плане их участия в общественной жизни (от участия в ведении домашнего хозяйства — до участия в выборах) • опосредованные переменные, позволяющие определить, какое воздействие было оказано на повседневную жизнь женщин и девочек (например, сбор топливной древесины и заготовка воды, ежедневное отправление девочек в школу) <p>Данные следуют дезагрегировать по соответствующим уязвимым группам (таким как внутренне перемещенные лица)</p> | |
| Цель | Национальные законы обеспечивают защиту и соблюдение политических, экономических, социальных и культурных прав женщин и девочек в соответствии с международными стандартами | | |
| Общий результат | Показатель 15: степень обеспечения национальными законами защиты прав человека женщин и девочек в соответствии с международными стандартами | <p>В число национальных законов входят конституции, уголовный и гражданский кодексы и другие соответствующие документы.</p> <p>В число конкретных проблемных областей входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> • права наследования (в том числе земли, имущества и гражданства) • криминализация насилия по признаку пола^b • минимальный возраст вступления в брак и принудительные браки | D |

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|--|---|-------------------|
| Цель | Наличие действующих механизмов повышения степени физической безопасности и неприкосновенности женщин и девочек | | |
| Конкретный результат | Показатель 16: масштабы участия женщин в работе системы правосудия и сектора безопасности в затронутых конфликтами странах | Включая: <ul style="list-style-type: none"> • данные о процентной доле женщин в вооруженных силах, воинских формированиях и силах безопасности, дезаггегированные по званиям • данные о процентной доле женщин в полиции, дезаггегированные по званиям • данные о процентной доле женщин в судебной системе, дезаггегированные по уровням (включая традиционные суды, где это целесообразно) | D |
| Конкретный результат | Показатель 17: наличие национальных механизмов контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями ^c | Оценка механизмов контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями будет проводиться с учетом: <ul style="list-style-type: none"> • наличия национального координационного агентства по стрелковому оружию и легким вооружениям • числа единиц и видов стрелкового оружия и легких вооружений на 10 000 человек | B |
| Цель | Входящие в группу риска женщины и девочки имеют доступ к услугам, обеспечивающим оказание им поддержки в деле обеспечения себя средствами к существованию | | |
| Конкретный результат | Показатель 18: процентная доля женщин среди взрослых, занятых в программах оперативного экономического восстановления | Информация о процентной доле женщин-получателей (в общем числе получателей), дезаггегированная по: <ul style="list-style-type: none"> • уязвимым группам (жертвы сексуального и гендерного насилия, внутренне перемещенные лица и т.д.) • видам программ по обеспечению занятости и предполагаемым суммам заработка в контексте таких программ | B |
| Цель | Более широкий доступ к правосудию женщин, чьи права нарушаются | | |
| Общий результат | Показатель 19: число и процентная доля дел, связанных с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек, которые были переданы на рас- | Включая данные: <ul style="list-style-type: none"> • об общем числе дел, о которых было сообщено • о расследованных делах (в процентах от общего числа со- | E |

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|--|--|-------------------|
| Конкретный результат | Показатель 20: число и процентная доля судов, которые могут проводить разбирательства дел о нарушениях прав человека женщин и девочек, уделяя должное внимание безопасности жертв | <p>общенных дел, связанных с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек)</p> <ul style="list-style-type: none"> • о числе переданных на рассмотрение дел (в процентах от общего числа сообщенных дел, связанных с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек) • о числе дел, по которым были вынесены приговоры (в процентах от общего числа сообщенных дел, связанных с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек) <p>Деятельность судов должна оцениваться с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> • наличия механизмов защиты свидетелей • наличия инфраструктуры и возможностей для проведения закрытых слушаний • профессиональной подготовки судей и прокуроров по вопросам законодательства о правах женщин и девочек и сексуальном и гендерном насилии в отношении них | D |

^a Всемирный банк в настоящее время изучает возможность использования результатов опросов общественного мнения, проводимых Институтом Гэллага, при подготовке аналогичного показателя, который будет включен в посвященный находящимся на постконфликтном этапе странам и нестабильным государствам раздел подготавливаемого «Доклада о мировом развитии» за 2010 год.

^b Отслеживание соблюдения законодательства о борьбе с сексуальным насилием в настоящее время охвачено показателями, разработанными с целью обеспечения эффективного и результативного контроля и отчетности в связи с резолюцией 1820, в соответствии с пунктом 26 резолюции 1888 (2009).

^c В рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней каждое государство-член взяло на себя обязательство создать национальное координационное агентство по стрелковому оружию; отнести незаконное производство оружия/владение оружием к категории уголовных преступлений; и отслеживать оружие, которое находится у населения на основе официального разрешения. Помимо этого, информация о наличии и деятельности национальных механизмов контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями отслеживается Программой координации по стрелковому оружию.

Таблица 4
Предлагаемые показатели: оказание помощи и восстановление

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|--|--|-------------------|
| Цель | Удовлетворение конкретных потребностей женщин и девочек в области репродуктивного здоровья в условиях конфликта и в постконфликтный период | | |
| Действенность | Показатель 21(а): материнская смертность | Показатель материнской смертности является важной опосредованной переменной с точки зрения оценки доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья в период конфликта и после него, а также показателем их общего благополучия. Данный показатель в настоящее время отслеживается в рамках сформулированной в Декларации тысячелетия цели 5, и с учетом уже имеющейся информации мы можем устанавливать исходные данные и определять цели. | А |
| Действенность | Показатель 21(б): данные о наборе в начальные и средние учебные заведения с разбивкой по признаку пола | Имеется много данных и информации, свидетельствующих о том, что образование, даже начальное образование, значительно расширяет права и возможности женщин и девочек. Образование не только дает возможность читать и писать, но и позволяет получить доступ к основным услугам и ресурсам и пользоваться ими более эффективно. | А |
| Цель | Потребности женщин и девочек, особенно из уязвимых групп населения (внутренне перемещенные лица, жертвы сексуального и гендерного насилия, бывшие комбатанты, беженцы, возвращенцы) удовлетворяются в контексте программ оказания чрезвычайной помощи, оперативного восстановления и экономического возрождения | | |
| Конкретный результат | Показатель 22: степень учета результатов гендерного анализа, гендерных целей, показателей и бюджетов в рамках стратегического планирования в затронутых конфликтами странах | Данные дезагрегируются по степени учета гендерных факторов в контексте: <ul style="list-style-type: none"> • анализа • целей • показателей • бюджетов | С |

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|---|--|-------------------|
| Конкретный результат | Показатель 23: доля выделенных и распределенных ресурсов для организаций гражданского общества, включая женские группы, которые расходуются на цели решения гендерных проблем в затронутых конфликтами странах | <p>Виды механизмов планирования, в которые они будут включены:</p> <ul style="list-style-type: none"> • под руководством Организации Объединенных Наций: оценка потребностей в постконфликтный период, процессы призывов к совместным действиям, общий анализ по стране, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, комплексные стратегические рамки и процессы комплексного планирования миссий • на национальном уровне: документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, национальные планы восстановления, национальные планы действий <p>Данные дезагрегированы по:</p> <ul style="list-style-type: none"> • секторам деятельности • получателям (женские группы, другие организации гражданского общества) | E |
| Конкретный результат | Показатель 24: объем фактически выделенных и распределенных ресурсов на поддержку программ, которые в затронутых конфликтами странах нацелены на оказание содействия мероприятиям в области оказания поддержки, восстановления, миростроительства и безопасности, проводимым с учетом гендерных факторов | <p>Включая данные о:</p> <ul style="list-style-type: none"> • финансовых ресурсах, поступающих через подразделения Организации Объединенных Наций, включая специальные фонды, такие как Целевой фонд Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению Программы развития Организации Объединенных Наций, Центральный чрезвычайный оборотный фонд, Кооперативный жилищный фонд, управляемые Организацией Объединенных Наций совместные программы и целевые фонды с участием нескольких доноров • финансовых ресурсах от других международных организаций и их специальных фондов, таких как Фонд государственного строительства и миростроительства Всемирного банка, совместные программы и целевые фонды с участием нескольких доноров (неуправляемые Организацией Объеди- | E |

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|-----------------|--|--|-------------------|
| Цель | Гендерные факторы учитываются в деятельности учреждений и в рамках процессов обеспечения правосудия, примирения и восстановления на переходном этапе в постконфликтный период | <p>ненных Наций), Инструмент стабильности Европейского союза</p> <ul style="list-style-type: none"> • финансовых ресурсах, предоставляемых двусторонними донорами (ресурсы от ОЭСР/КСР; однако могут быть добавлены и другие источники) • финансовых ресурсах от национальных правительств (в зависимости от степени их наличия) <p>Данные дезагрегируются по:</p> <ul style="list-style-type: none"> • секторам деятельности • получателям (национальные правительства, организации гражданского общества и т.д.) • уровню учета гендерных проблем (в соответствии с используемой системой гендерных маркеров)^a | |
| Общий результат | Показатель 25(а): число и процентная доля механизмов отправления правосудия в переходный период, которые необходимы в рамках мирных процессов и мандаты которых предусматривают решение вопросов, связанных с правами и участием женщин и девочек | <p>В число соответствующих механизмов входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> • комиссии по установлению истины • программы возмещения ущерба • механизмы отправления правосудия с учетом гендерной специфики • уголовные преследования • мандата, включающего протоколы для вовлечения женщин и девочек в этот процесс^b <p>Оценку каждого из этих механизмов следует проводить с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> • числа женщин и девочек, получающих пособия или услуги или участвующих в постконфликтных процессах, начало которым уже положено^c | D |

| Вид показателя | Показатель/группа показателей | Конкретные факторы/критерии | Группа показателя |
|----------------------|--|---|-------------------|
| Конкретный результат | Показатель 25(b): число и процентная доля женщин и девочек, получающих пособия в рамках программ выплаты компенсации, и виды получаемых пособий | <ul style="list-style-type: none"> • числа и процентной доли женщин на руководящих должностях в каждом из механизмов Данные будут дезагрегированы по различным видам услуг | В |
| Цель | В рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности удовлетворяются связанные с безопасностью и другие особые потребности женщин в составе сил безопасности, бывших комбатантов и женщин и девочек, связанных с вооруженными группами | | |
| Конкретный результат | Показатель 26: число и процентная доля женщин-бывших комбатантов, женщин и девочек, связанных с вооруженными силами/группами, которые получают пособия в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции | Информация будет включать данные о процентной доли женщин-получателей (от общего числа), дезагрегированные по различным группам услуг в таких областях, как: <ul style="list-style-type: none"> • жилье • сексуальное и репродуктивное здоровье • психосоциальный уход • профессионально-техническая подготовка • школьное обучение • продовольствие • выплаты наличными | В |

^a В данном случае примером является система гендерных маркеров, используемых Межучрежденческим постоянным комитетом, которая имеет четыре уровня — от 0 до 3. Уровень 3 присваивается проекту в том случае, когда главная его цель заключается в более эффективном обеспечении равенства полов. Уровень 2 получают проекты, призванные в значительной степени способствовать обеспечению гендерного равенства; этот уровень предусматривает проведение анализа различных потребностей женщин/девочек и мужчин/мальчиков, и он должным образом интегрирован в мероприятия и результаты. Уровень 1 присваивается проектам, в контексте которых улучшение положения женщин упоминается эксплицитно в качестве одной из их целей, но в которых не предусмотрены конкретные мероприятия или специальные бюджеты на эти цели. Гендерные вопросы упоминаются и решаются в ограниченных масштабах, а характер этих программ мог бы быть более действенным и мог бы в большей степени способствовать прогрессу в деле обеспечения гендерного равенства. Уровень 0 присваивается проектам, в рамках которых интересы женщин конкретно не упоминаются и нет свидетельств того, что на этапе разработки проектов гендерные проблемы учитывались. Как и в случае со всеми маркерами, существует риск того, что в контексте проекта непреднамеренно будет проявляться или усугубляться уже существующее неравенство между полами.

- ^b Такие, как защита свидетелей-женщин в ходе слушаний в комиссиях по установлению истины; программы возмещения ущерба, в контексте которых учитываются связанные с конфликтом нарушения прав женщин и девочек.
- ^c Такие, как процентная доля женщин-жертв насилия, получающих компенсацию по линии возмещения ущерба, и виды получаемой компенсации; и процентная доля свидетелей-женщин, участвующих в слушаниях комиссий по установлению истины.