

Тенденции и вызовы имплментации Орхусской конвенции

Вена, 4 июля 2013 г.

Андрей Андрусевич,
Ресурсно-аналитический центр
“Общество и окружающая среда”



Ресурсно-аналітичний центр
"Суспільство і довкілля"

Resource & Analysis Center
"Society and Environment"



Опыт

- Развитие и расширение
- Регулярная отчетность
- Руководящие документы
- Соблюдение



Развитие и расширение

- Протокол по РВПЗ (2003)
- Поправка по ГМО (2005)
- 46 сторон (32 РВПЗ)
- Присоединение стран не из региона ЕЭК ООН (2011)



Отчетность

- постоянно контролируют ход выполнения настоящей Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон, (Ст. 10.2)
- Решение I/8 (2002): основной процесс и формат (приложение), а также:
- Решение II/10 (2005)
- Решение III/5 (2008)



Отчетность(2)

- Три цикла отчетов с момента создания механизма отчетности (Решение I/8): 2005 (26), 2008 (35), 2011 (38)
- Сводный доклад готовится к каждой Встрече сторон
 - резюмирует достигнутый прогресс
 - определяет важные тенденции, вызовы и решения



Руководящие документы

- Пособие по имплементации (доработанное)
- Руководящие принципы по доступу к информации, участию общественности и доступу к правосудию по вопросам, связанным с генетически измененными организмами (2002)
- Алма-Атинское руководство по содействию применению принципов Орхусской конвенции на международных форумах (2005)
- Рекомендации по участию общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды (2014?)



Тенденции

- Все стороны продемонстрировали усилия по имплементации Конвенции, а некоторые страны предприняли значительные шаги по внедрению и продвижению ее положений на национальном уровне
- Имплементация имеет разные формы в регионе ЕЭК ООН в зависимости от правовых традиций, структуры государственной власти и социально-экономических условий



Тенденции(2)

- Значительный прогресс отмечается во всех странах в части выработки законодательства и практики по доступу к информации и участию общественности
- В общем, уровень имплементации Конвенции в странах ЕС и Норвегии довольно высокий



Тенденции(3)

- Поражает рост использования электронных средств во всех странах
- Участие общественности как правило обеспечивается через оценку влияния на окружающую среду путем принятия законодательства
- Имплементация статьи 7 в основном обеспечена принятием законодательных актов
- Прогресс в имплементации ст.8 обеспечивается в основном выработкой определенной практики, а не принятием законов



Тенденции(4)

- Имплементация положений по доступу к правосудию кажется наиболее сложной для сторон
 - Правоспособность НПО
 - Финансовые барьеры
- Статья 6bis – непростая ситуация



Вызовы

- Недостаточный уровень имплементации часто вызван низким уровнем информированности госорганов, финансовыми трудностями и недостатком человеческих и технических ресурсов
- Рассмотрение соблюдения часто выявляет системные проблемы



Вызовы(2)

- Сложные решения (например по ядерным вопросам)
- Особенности виды решений (например по финансированию)
- Новые технологии (например, нанотехнологии и сланцевый газ)



Толкование Конвенции

- Около 40 полных решений (ВиР) Комитета по вопросам соблюдения
- Все Выводы и рекомендации одобрены Совещанием сторон (18 решений)
- Высокая правовая и политическая роль
- Используется судами

Некоторые концептуальные вопросы(I)



- Форма, способы и время предоставления информации;
- Применимость концепции молчаливого согласия;
- Основания для отказа в предоставлении информации;
- Издержки и пошлины

Некоторые концептуальные вопросы (УО)



- Участие общественности в поэтапном принятии решения;
- Роль заказчика в обеспечении участия общественности;
- Участие общественности в оценке влияния на окружающую среду и стратегической экологической оценке;
- Принятие решений по земельным вопросам

Некоторые концептуальные вопросы (ДкП)

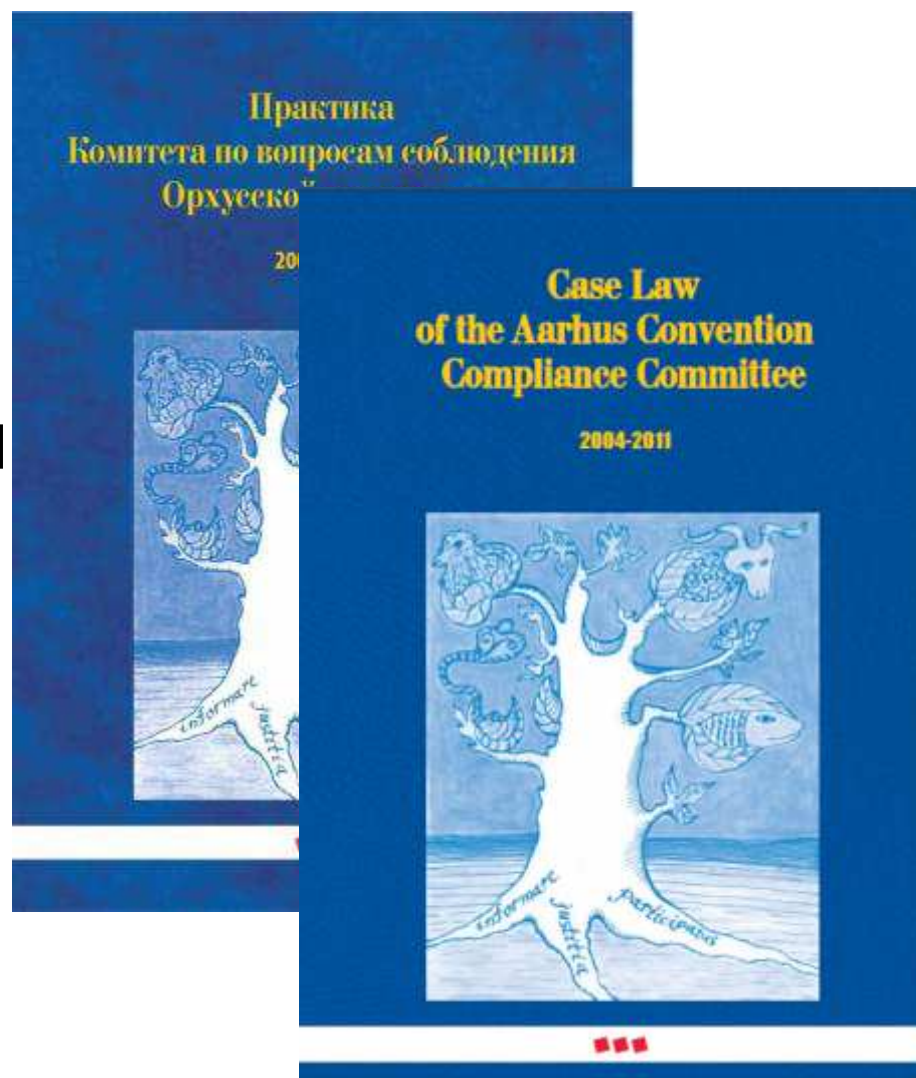


- Суды являются частью гос. системы в целом
- Презумпция доступа
- *Actio popularis* и блокирование доступа
- Презумпция выполнения решений
- Издержки и другие барьеры



Практика Комитета по вопросам соблюдения

- Все дела на 2011
- 230 страниц
- Доступна он-лайн





Спасибо за внимание!



Resource & Analysis Center
"SOCIETY AND ENVIRONMENT"

www.rac.org.ua