

1229th Meeting of the Permanent Council  
23 May 2019

Russian Federation in response to the report by the OSCE High Commissioner on National Minorities



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND  
CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.К.ЛУКАШЕВИЧА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
23 мая 2019 года**

*На отчет Верховного комиссара ОБСЕ  
по делам национальных меньшинств Л.Заньера*

Уважаемый господин Председатель,

Уважаемый господин Верховный комиссар, рады приветствовать Вас в Постоянном совете. Благодарим за подробный отчет о Вашей многоплановой деятельности. Приветствуем Ваш предстоящий визит в Россию. Рассчитываем на плодотворное обсуждение путей построения межэтнической гармонии на пространстве ОБСЕ.

Спустя четверть века после создания института Верховного комиссара его работа стала еще более востребованной. В Люблянских рекомендациях отмечено, что «государства не должны определять себя через эксклюзивные и (моно)-этнические термины как принадлежащие одной или нескольким конкретным этническим группам» (*States should not define themselves in exclusivist and (mono)-ethnic terms as the «property» of one or several specific ethnicities*).

Однако ситуация на пространстве ОБСЕ складывается иначе. Националистические и шовинистские тенденции зачастую сопровождаются дискриминацией «нетитульного» населения, которое позиционируется в качестве угрозы национальной безопасности государств.

Растущую обеспокоенность вызывает кризис на Украине. Вы говорите, что «поддерживаете усилия Украины по продвижению знания государственного языка как основного инструмента интеграции и социальной сплоченности». Однако принятие Киевом скандальных законов о госязыке и об образовании, направленных на принудительную и тотальную украинизацию, ведет не к сплочению, а, наоборот, к разобщению. Действия украинских властей противоречат международным обязательствам Киева и внутреннему законодательству страны. Они идут вразрез с Минским «Комплексом мер», который закрепил право украинских граждан, проживающих в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, «на языковое самоопределение». В результате русскоговорящее население лишается основополагающих прав и возможности эффективно и равноправно участвовать в жизни государства.

В своем выступлении Вы сделали ссылки на Больцанские рекомендации о нацменьшинствах в межгосударственных отношениях (*не принимались консенсусом*). Там четко упомянуто, что «государства должны гарантировать право каждого, включая лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на равенство перед законом и равную защиту закона. Таким образом, дискриминация по признаку принадлежности к национальному меньшинству или сходным признакам запрещается. Достижение основополагающего равенства может потребовать принятия специальных мер, которые не должны рассматриваться в качестве дискриминационных» («*States should guarantee the right of everyone, including persons belonging to national minorities, to equality before the law and to equal protection under the law. In this respect, discrimination based on belonging to a national minority or related grounds is prohibited. Achieving substantive equality may require special measures and such measures should not be regarded as being discriminatory*») (пункт 5). Кроме того, «государства обязаны уважать и поддерживать права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, включая право свободно выражать, сохранять и развивать свою культурную, языковую или религиозную самобытность, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле» («*States should respect and promote the rights of persons belonging to national minorities, including the right freely to express, preserve and develop their cultural, linguistic or religious identity free from any attempts at assimilation against their will*») (пункт 6). Рассчитываем, что это будет учитываться в работе.

На Украине репрессиям подвергаются представители русской общины. В их числе – координатор Всеукраинского координационного совета российских соотечественников С.Проваторов, председатель Русской общины Полтавской области В.Шестаков и глава НПО «Пушкинское кольцо» О.Слепынин. Ведутся гонения и на Украинскую православную церковь. Рассчитываем на Вашу объективную оценку таких дискриминационных мер. Призываем оказать поддержку новой администрации Украины в нормализации ситуации. Мы более подробно остановимся на законе о госязыке в рамках текущих вопросов.

Призыв на Украине в определенной степени стал следствием попустительства схожим нарушениям в странах Прибалтики, чья политика в отношении национальных меньшинств стала «заразной».

Вы справедливо подчеркиваете, что «обеспечение интегрированного и многоязычного образования является основным рецептом для построения единого общества, устойчивого к кризисам и конфликтам» (*integrated and multilingual education is a fundamental recipe for building inclusive societies that are resilient to crisis and conflict*). В этой связи удивлены Вашей благодушной оценкой ситуации в Эстонии. По всей стране происходит планомерное сворачивание русскоязычного образовательного пространства. Под предлогом «укрупнения» учебных заведений происходит объединение школ, а затем их переход на исключительно эстонский язык обучения. Таким образом ведется ликвидация системы образования на русском языке, имеющей там 300-летнюю историю. О тяжелой ситуации в Эстонии свидетельствуют и недавние замечания Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам (*UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights*). В них выражена обеспокоенность «карательным подходом» к соблюдению закона о языке и «системной дискриминацией» части населения, в основном неграждан, «из-за недостаточного уровня владения эстонским языком».

Мы неоднократно привлекали внимание к ситуации в Латвии, где под предлогом «интеграции» и «укрепления позиции государственного языка» попираются права и интересы более трети населения страны. Сохраняется феномен массового безгражданства, проводится дискриминационная политика в области образования.

Цель всех этих новелл – выдавливание русского языка из общественной сферы, делопроизводства, школьного и высшего образования. Для сравнения: в Финляндии шведский язык признан вторым государственным, хотя численность этого меньшинства составляет менее 10% населения, в то время как в Латвии 38% жителей - русскоговорящие.

Консультативный комитет Рамочной конвенции Совета Европы по защите национальных меньшинств (*Advisory Committee of the Council of Europe Framework Convention for the Protection of National Minorities*) призвал власти Литвы «обеспечить, чтобы реформа образования не превратилась в дискриминацию учеников из школ с языкам нацменьшинств» (*ensure that education reform does not result in discrimination against students from minority language schools*). У экспертов есть серьезные опасения, что Литва может перенять порочную практику своих соседей в этом вопросе.

К сожалению, перечисленные проблемы далеко не всегда находят должное отражение в деятельности профильных структур ОБСЕ. Вы располагаете значительными ресурсами и необходимыми средствами в рамках Вашего мандата. Призываем Вас продолжать своевременно реагировать на такие вызовы и угрозы.

Характерно, кстати, что во всех названных государствах сильны тенденции к героизации нацизма. Явно прослеживается их прямая связь с притеснениями национальных меньшинств. Рекомендуем Вам и государствам-участникам внимательнее изучить такой феномен. В этом может помочь недавно опубликованный новый доклад МИД России по вопросу о неонацизме и ксенофобии ([www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/humanitarian\\_cooperation/asset\\_publisher/bB3NYd16mBFC/content/id/3193903](http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/humanitarian_cooperation/asset_publisher/bB3NYd16mBFC/content/id/3193903)).

Подчеркиваем необходимость постоянного внимания Верховного комиссара к положению сербского населения Косово и Метохии. Нужны надежные гарантии их прав. Необходимо создать в крае атмосферу подлинной межэтнической гармонии. Без этого многолетние международные усилия по урегулированию косовского конфликта обречены на провал.

В заключение желаем Вам, уважаемый господин Верховный комиссар, и Вашей команде успехов в работе.

Благодарю за внимание.