
Председатель: Австрия

1157-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 28 сентября 2017 года

Открытие: 10 час. 05 мин.
Перерыв: 13 час. 05 мин.
Возобновление: 15 час. 05 мин.
Закрытие: 17 час. 35 мин.

2. Председатель: посол К. Койя

Прежде чем приступить к рассмотрению повестки дня, Председатель приветствовал нового постоянного представителя Швеции в ОБСЕ Е. П. посла Ульрику Фунеред и нового постоянного представителя Ирландии в ОБСЕ посла Кевина Даулинга.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ОПЕРАТИВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
УКРАИНЕ И В ТРЕХСТОРОННЕЙ КОНТАКТНОЙ
ГРУППЕ ПОСЛА МАРТИНА САЙДИКА**

Обсуждение в рамках пункта 2 повестки дня.

Пункт 2 повестки дня: **ДОКЛАД ГЛАВНОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ
СПЕЦИАЛЬНОЙ МОНИТОРИНГОВОЙ МИССИИ
ОБСЕ НА УКРАИНЕ**

Председатель, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ на Украине и в Трехсторонней контактной группе, главный наблюдатель Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (PC.FR/23/17 OSCE+), Эстония – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации,

являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Молдова) (PC.DEL/1217/17), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1188/17), Российская Федерация (PC.DEL/1205/17), Турция (PC.DEL/1231/17 OSCE+), Швейцария (PC.DEL/1190/17 OSCE+), Канада (PC.DEL/1223/17 OSCE+), Беларусь (PC.DEL/1274/17 OSCE+), Грузия (PC.DEL/1236/17 OSCE+), Норвегия (PC.DEL/1240/17), Франция, Украина (PC.DEL/1196/17)

Пункт 3 повестки дня: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ ЕЖЕГОДНОГО ДОКЛАДА С ОЦЕНКОЙ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ 2004 ГОДА ПО ПОДДЕРЖКЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Обсуждение в рамках пункта 4 повестки дня.

Пункт 4 повестки дня: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ ПОСЛА МЕЛАННЫ ВЕРВЕЕРА

Председатель, Генеральный секретарь (SEC.GAL/127/17 OSCE+) (SEC.GAL/127/17/Add.1 OSCE+), специальный представитель Действующего председателя по гендерным вопросам, Эстония – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1219/17), Канада (PC.DEL/1224/17 OSCE+), Швейцария (PC.DEL/1189/17 OSCE+), Турция (PC.DEL/1235/17 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/1203/17), Словения (PC.DEL/1191/17 OSCE+), Казахстан (PC.DEL/1233/17 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1192/17), Норвегия (PC.DEL/1241/17), Украина (PC.DEL/1230/17), Святой Престол (PC.DEL/1193/17 OSCE+), Беларусь (PC.DEL/1275/17 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/1198/17/Согг.1 OSCE+), Армения, Грузия (PC.DEL/1237/17 OSCE+)

Пункт 5 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

а) *Незаконные выборы во временно оккупированном городе Севастополь, Украина:* Украина (PC.DEL/1200/17), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1194/17), Эстония – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина;

страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Украина (PC.DEL/1220/17/Rev.1), Грузия (PC.DEL/1238/17 OSCE+), Канада (PC.DEL/1225/17 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/1201/17 OSCE+), Турция, Российская Федерация (PC.DEL/1204/17 OSCE+), Франция (PC.DEL/1207/17 OSCE+), Молдова

- b) *Российские граждане, задержанные Соединенными Штатами Америки:* Российская Федерация (PC.DEL/1210/17), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1195/17)
- c) *Годовщина Мюнхенского соглашения, подписанного 30 сентября 1938 года:* Российская Федерация (PC.DEL/1212/17) (PC.DEL/1213/17) (PC.DEL/1214/17), Украина (PC.DEL/1202/17), Соединенное Королевство, Франция (PC.DEL/1208/17 OSCE+), Польша (PC.DEL/1216/17), Германия

По порядку ведения: Франция

- d) *Недавно принятый закон об образовании на Украине:* Венгрия (PC.DEL/1218/17 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/1211/17) (PC.DEL/1206/17 OSCE+), Румыния (PC.DEL/1229/17 OSCE+), Украина (PC.DEL/1199/17)
- e) *Нарушения свободы СМИ в Молдове:* Российская Федерация (PC.DEL/1209/17), Молдова (PC.DEL/1222/17 OSCE+)

Пункт 6 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

- a) *Участие Действующего председателя в Генеральной ассамблее ООН в Нью-Йорке:* Председатель
- b) *Участие представителя Действующего председателя в открытии Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ), состоявшегося в Варшаве 11–22 сентября 2017 года:* Председатель
- c) *Участие представителя Действующего председателя в заключительном заседании 25-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, состоявшегося в Праге 6–8 сентября 2017 года:* Председатель
- d) *Организационные вопросы, связанные с 24-й встречей Совета министров ОБСЕ, которая состоится в Вене 7–8 декабря 2017 года:* Председатель
- e) *Конференция по управлению и реформе сектора безопасности, состоявшаяся в Вене 19 сентября 2017 года:* Председатель

- f) *Ежегодная поездка ККУФ (Консультативный комитет по управлению и финансам) в Миссию ОБСЕ в Молдове, проведенная 25–27 сентября 2017 года: Председатель*
- g) *Подготовка к семинару по человеческому измерению "Права ребенка: дети в опасных ситуациях", который состоится в Варшаве 11–12 октября 2017 года: Председатель*
- h) *Конференция по свободе Интернета, которая состоится в Вене 13 октября 2017 года: Председатель*

Пункт 7 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Участие Генерального секретаря в 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 18–22 сентября 2017 года: Генеральный секретарь (SEC.GAL/128/17 OSCE+)*
- b) *Последняя информация о трагическом инциденте 23 апреля 2017 года с участием патруля Специальной мониторинговой миссии на Украине: Генеральный секретарь (SEC.GAL/128/17 OSCE+)*
- c) *Поездка Генерального секретаря на Украину 13–14 сентября 2017 года: Генеральный секретарь (SEC.GAL/128/17 OSCE+)*
- d) *Участие Генерального секретаря в Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению (СРВЧИ), состоявшемся в Варшаве 11–22 сентября 2017 года и в заключительном заседании 25-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, состоявшегося в Праге 6–8 сентября 2017 года: Генеральный секретарь (SEC.GAL/128/17 OSCE+)*
- e) *Доклад о деятельности старших должностных лиц Секретариата ОБСЕ: Генеральный секретарь (SEC.GAL/128/17 OSCE+)*
- f) *Объявление о распространении доклада о частотности упоминания Секретариата ОБСЕ в июле и августе 2017 года: Генеральный секретарь (SEC.GAL/128/17 OSCE+)*
- g) *Призыв к выдвижению кандидатов на должность главного наблюдателя Наблюдательной миссии ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе и на старшие должности в Секретариате и исполнительных структурах: Генеральный секретарь (SEC.GAL/128/17 OSCE+)*
- h) *Пересмотр и продление срока действия внебюджетного проекта по структурированному диалогу: Генеральный секретарь (SEC.GAL/128/17 OSCE+)*

Пункт 8 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Проводы постоянного представителя Латвии в ОБСЕ посла Б. Хасана:*
Председатель, Латвия
- b) *Проводы постоянного представителя Исландии в ОБСЕ посла Г. Гуннарсдоттира:* Председатель, Исландия
- c) *Демократия и верховенство права в Испании:* Испания (Приложение)
- d) *Заседание Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству, которое состоится 6 октября 2017 года:* Германия

4. Следующее заседание:

Пятница, 29 сентября 2017 года, 11 час. 00 мин., Нойерзал

1157-е пленарное заседание
PC Journal No. 1157, пункт 8с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ

Г-н Председатель,

хотел бы выступить со следующим заявлением относительно положения дел с демократией и верховенством права в Испании.

Испания является прежде всего демократическим, правовым государством. Сегодня наша демократия сталкивается с одним из серьезнейших вызовов в своей конституционной истории. Парламент Автономного региона Каталония принял 6 и 7 сентября два закона – Акт о проведении референдума о независимости и Акт о юридическом переходе и основании республики. Конституционный суд Испании объявил оба эти закона неконституционными. Приняв эти акты, парламент Каталонии нарушил основополагающие парламентские нормы, пытаясь заставить замолчать оппозиционные группы и игнорируя предостережения со стороны самих каталонских институтов относительно законности указанных актов. Эти действия представляют собой попытку отменить Конституцию Испании и даже Статут самой Каталонии, не имея на то необходимых голосов, в обход существующих правовых механизмов. Уже в силу этой причины данные действия носят глубоко антидемократический характер.

Г-н Председатель,

в последние недели мы наблюдаем кампанию очернительства испанских государственных институтов. Речь идет об институтах, отличающихся своей приверженностью демократическим принципам, нормам международного права, принципам и ценностям Устава Организации Объединенных Наций и хельсинкского Заключительного акта, а также делу защиты и поощрения уважения прав человека и основных свобод.

Уже несколько дней мы слышим заявления ведущих политиков в правительстве Автономного региона Каталония, которые не только не верны, но и откровенно ложны. К сожалению, некоторые СМИ подхватили эти утверждения и рисуют такую картину происходящего в Испании, которая не имеет ничего общего с действительностью. Не можем не отметить, что отчасти эта распространяемая дезинформация имеет продуманно четкую направленность и призвана способствовать достижению конкретных целей. Поэтому позвольте предложить вам в духе демократической

транспарентности достоверную и опирающуюся на факты информацию о последовательности событий и действий центральных органов власти Испании в ответ на этот сепаратистский вызов.

Сделать это я хотел бы, опровергнув некоторые из прозвучавших серьезных утверждений.

1. Прежде всего должен заявить, что правительство Испании НЕ приостанавливало действия положений о самоуправлении и автономии Каталонии: Конституционный суд постановил, что акты парламента Каталонии о референдуме и юридическом переходе неконституционны, поскольку нарушают статьи 1 и 2 испанской Конституции. Суд предупредил каталонские власти о том, что они обязаны предотвращать любые действия, направленные на проведение референдума. В связи с неоднократными нарушениями и случаями несоблюдения закона, а также заключений и вердиктов Конституционного суда, Генеральный прокурор и суды Каталонии возбудили дела об организации референдума. Таким образом, цель этих действий – не приостановка автономных полномочий Каталонии или вмешательство в них, а недопущение проведения указанного референдума. Эти действия были предприняты не по инициативе центрального правительства, а во исполнение соответствующих постановлений Генпрокуратуры и судов Каталонии в защиту норм права. Здесь я, однако, должен подчеркнуть, что Конституция Испании, а именно статья 155.1, гласит, что "в случае невыполнения Автономным регионом обязательств, налагаемых на него Конституцией или иными законами, либо совершения действий, наносящих серьезный ущерб общегосударственным интересам Испании, правительство после направления соответствующего предупреждения президенту Автономного региона и в отсутствие удовлетворительного ответа от него вправе – с одобрения простого большинства членов сената – принять необходимые меры, чтобы принудить Автономный регион к выполнению указанных обязательств или защитить вышеупомянутые общегосударственные интересы".

2. Другим аспектом ситуации, о котором распространяются заведомо ложные сведения, является характер действий сил безопасности: эти силы действовали в рамках вышеупомянутых процессуально-правовых норм, выступая в роли "судебной полиции", исполняющей указания судебных властей, независимых от исполнительной ветви власти. При этом никакие подразделения "военной полиции" ни разу не задействовались. Силы безопасности, в состав которых входят подразделения национальной гвардии, национальной полиции и региональной полиции Каталонии, действуют скоординированно, не вмешиваясь в сферы компетенции друг друга.

3. В-третьих, хотел бы опровергнуть утверждения о неизбирательном подавлении и нарушении в целом прав и свобод граждан, в том числе свободы выражения мнений и свободы собраний. Ни центральное правительство, ни судебные власти ни разу не отдавали распоряжений о принятии мер общего или неизбирательного характера, ограничивающих указанные права и свободы. Конфискация связанных с проведением референдума материалов, аресты и закрытие веб-сайтов во всех случаях осуществлялись в полном соответствии с постановлениями судов, в индивидуальном порядке, соразмерно с требованиями поставленной конкретной задачи, а именно задачи не допустить проведения плебисцита. Все арестованные (14 человек) после допроса уже выпущены на свободу, хотя начатые процессуальные действия

продолжаются. Право на свободу собраний и проведение демонстраций ограничено не было, если не считать элементарных мер по поддержанию общественного порядка. Чрезвычайное положение не вводилось. Государственные силы безопасности продемонстрировали великолепную выдержку при исполнении своих служебных обязанностей в трудных условиях, связанных с провокациями и даже прямыми нападениями, которым они подверглись со стороны демонстрантов. Объектом подобного рода провокаций и нападений стали также политики и государственные служащие, не поддерживавшие референдум, равно как и просто рядовые каталонцы.

4. Наконец, г-н Председатель, каталонские власти называют испанское государство антидемократическим, антагонистичным государством, не позволяющим своим гражданам реализовать их право голоса. К сожалению, это беспочвенное утверждение наносит ущерб репутации моей страны, будучи не только ложным, но и глубоко несправедливым. Трудно себе представить, чтобы столь щедрая и либеральная демократия, как в Испании, могла бы характеризоваться подобным образом. Позвольте довести до вашего сведения некоторые факты. За время после первых демократических выборов, состоявшихся в 1977 году, каталонцы приняли участие в 35 выборах на различных уровнях – местном, региональном, общенациональном и европейском. Их политические партии в полной мере представлены не только в каталонском парламенте, но и в парламенте Испании, Европейском парламенте и в Парламентской ассамблее ОБСЕ. Кроме того, они участвовали в трех референдумах – по вопросу о ратификации Конституции и дважды по статутам автономий.

Голосование, однако, является синонимом демократии только в том случае, если проводится в соответствии с законом и при уважении прав всех. А теперь я хотел бы ответить на вопрос, почему проведение референдума неконституционно и, соответственно, недемократично.

За принятие нынешней Конституции Испании в 1978 году проголосовали 90,4% граждан Каталонии. В ней закреплены основополагающие принципы нашего общественного согласия. Среди этих принципов особо выделяются те, что перечислены в статьях 1 и 2, ввиду их актуальности в данном контексте. Первый из них гласит, что "носителем национального суверенитета и источником государственной власти является испанский народ". Согласно второму принципу "Конституция зиждется на нерушимом единстве испанского национального государства, являющегося единой и неделимой родиной для всех испанцев; оно признает и гарантирует право на самоуправление этносов и регионов, из которых оно состоит, и солидарность между всеми ними".

Таким образом, наша Конституция не признает права на самоопределение или отделение от страны какой-то одной ее части. Не признается это право и в конституциях практических всех западных демократий, которые фиксируют верховенство Конституции или федерального законодательства и признают власть центрального правительства над субъектами федерации или региональными образованиями, как, например, в случае Боннского основного закона Германии (статьи 31 и 37), итальянской Конституции (статья 126) или Конституции Соединенных Штатов Америки (статья VI).

Что же касается моей страны, то единственным носителем ее суверенитета является испанский народ как единое целое, и только он вправе решать вопрос со столь далеко идущими последствиями, как определение того, что есть Испания, посредством закрепленных в Конституции процедур, включая проведение референдума.

Разумеется, голосование является самым очевидным проявлением демократии, однако этого не достаточно. Многие недемократические режимы пытались использовать голосование в качестве способа своей легитимизации. Другие пытаются это сделать, обходя закон, как это происходит в случае парламента Каталонии. Хотел бы при этом подчеркнуть, что коалиция сторонников независимости, проголосовавшая за принятые каталонским парламентом сепаратистские законы, сделала это с минимальным перевесом, простым большинством голосов и в отсутствие поддержки со стороны большинства тех, кто принял участие в последних региональных выборах. Голосовать за нарушение закона не позволено никому. Изменения в законодательство надлежит вносить законным путем.

Г-н Председатель,

испанское государство обладает механизмами и инструментами, необходимыми для защиты закона, а также для привлечения к ответственности тех, кто поставил под угрозу общественное согласие. И мы готовы это сделать. Центральное правительство оказывает поддержку мэрам, членам муниципальных советов, государственным служащим и сотрудникам местной полиции в Каталонии, которые подвергаются угрозам, оскорблениям и травле только за то, что отказываются нарушать закон. Тем, кто пытается ослабить наши институты и спровоцировать уличные беспорядки, государство даст ответ в соответствии с законом и принципом верховенства права.

Правительство Испании было и остается полностью готовым к диалогу и достижению взаимопонимания. В условиях демократии всегда есть пути для защиты любой политической позиции, но делать это надлежит в правовом поле. Как заявил председатель правительства Испании в своем официальном выступлении 20 сентября, "речь в данном случае идет не о политическом требовании, для выражения и защиты которого требующая сторона имеет соответствующие средства; на сей раз под сомнение ставятся сами основы нашей демократии".

Надеемся, что ответственные за выбор радикального курса на независимость откажутся от своего намерения навязать всем гражданам сегрегационный проект, который оставляет их за бортом, углубляет разногласия и раскалывает надвое столь плюралистичное общество, как в Каталонии. Мы верим в восстановление законности, демократии и возобновление диалога с целью гарантировать всем возможность мирного и свободного сосуществования.

Г-н Председатель,

наша делегация готова представить любую информацию на эту тему по запросу делегаций государств – участников ОБСЕ или ее институтов. В своих действиях мы руководствуемся приверженностью принципу транспарентности и сотрудничеству, имея в виду обеспечить соблюдение демократических гарантий и верховенство права в Испании и на всем пространстве ОБСЕ.

На этом важном рубеже в своей истории Испания надеется, что ее партнеры и международные организации, участником которых она является и в работу которых вносит свой вклад, твердо и недвусмысленно выступят в защиту демократии и верховенства права в Испании.

Г-н Председатель,

был бы признателен, если бы Вы включили текст моего заявления в Журнал сегодняшнего пленарного заседания.

Благодарю Вас за внимание.