



## Миссия США при ОБСЕ

### Ответ помощнику Генерального секретаря ООН по правам человека Ивану Шимоновичу

Выступление посла Дэниела Бэра  
на заседании Постоянного совета в Вене  
7 июля 2016 года

Уважаемый помощник Генерального секретаря Шимонович, Соединенные Штаты вновь тепло приветствуют вас на заседании Постоянного совета. Ваше присутствие напоминает нам о мудрости и важности Международного пакта о гражданских и политических правах и Хельсинкского Заключительного акта, а также последующих обязательств, взятых на себя государствами-участниками в Копенгагене, Париже, Москве, Стамбуле, Астане и в других местах. Уважение прав человека и основных свобод является одним из важнейших компонентов нашего всеобъемлющего подхода к безопасности. Соединенные Штаты пользуются этой возможностью, чтобы вновь подчеркнуть, что все правительства несут ответственность за защиту и продвижение прав человека и основных свобод. Крайне важно, чтобы правительства взаимодействовали со своими гражданами и гражданским обществом в рамках серьезного и устойчивого диалога о защите и продвижении прав человека. Такой диалог становится все более необходимым в периоды напряженности, нестабильности и конфликтов.

Слишком обычным явлением стало то, что некоторые говорят о “кризисе в европейской безопасности”, что на самом деле является неадекватной характеристикой российской оккупации и попытки аннексии Крыма и агрессии России на востоке Украины. Это явное нарушение международного права и вопиющее игнорирование РФ своих обязательств перед ОБСЕ. Именно агрессия России против своего соседа подрывает европейскую и евразийскую безопасность.

Г-н помощник Генерального секретаря, как четко отмечается в вашем докладе о ситуации с правами человека в Украине, нарушение Россией суверенитета и территориальной целостности Украины привело к конфликту, который унес жизни почти 10 000 человек, ранил более 20 000 и заставил более миллиона человек покинуть дома. Мы согласны с содержащимся в докладе утверждением о том, что “крайне важно обеспечивать права человека ... для предотвращения дальнейших нарушений и укрепления взаимного доверия с целью достижения долгосрочного решения кризиса”. Все сообщения о нарушениях, независимо от того, где и кем они совершаются, должны расследоваться, а виновные – привлекаться к ответственности. Правительству Украины следует взять на себя роль лидера в этой области.

Мы с тревогой приняли к сведению вашу оценку о том, что самопровозглашенные так называемые “Донецкая народная республика” и “Луганская народная республика” подрывают права примерно 2,7 миллиона человек, проживающих под их контролем. Отмечаем, что в докладе говорится, что эти де-факто власти “ввели произвольную систему правил, создали сеть мест лишения свободы, где задержанных подвергают

пыткам и жестокому обращению, и применили меры по подавлению инакомыслия”. Мы согласны с вами в том, что полное осуществление Минских соглашений является важным шагом на пути к созданию условий, способствующих должному уважению прав человека. Кризис в Украине и вокруг нее, вопреки утверждениям Кремля об обратном, является не внутренним делом, а конфликтом, начатым, подпитываемым и поддерживаемым Россией. Россия продолжает вооружать, обучать сепаратистов на востоке Украины и сражаться бок о бок с ними.

В слишком многих местах в регионе ОБСЕ работа по созданию целостной, свободной и мирной Европы не только не завершена, но и сводится на нет. Продолжающиеся репрессии в отношении гражданского общества и независимых СМИ в ряде государств-участников говорят о нежелании этих государств выполнять свои обязательства в рамках ОБСЕ и международные обязательства в области прав человека и основных свобод. Они также представляют собой предупреждающий сигнал серьезной опасности в отношении других вызовов безопасности в нашем регионе. Это не просто правильно с нашей стороны – выражать друг другу озабоченность по поводу невыполнения обязательств в области человеческого измерения, но было бы безответственно не делать этого. Эти отказы выполнять обязательства представляют угрозы для нашей общей безопасности.

В то время как некоторые государства-участники ОБСЕ регрессируют, другие движутся в правильном направлении. Мы приветствуем помощь, оказываемую странам в регионе ОБСЕ Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, которое содействует этому прогрессу. Ваша поддержка правительства Украины, к примеру, позволила разработать Национальную стратегию и План действий по правам человека. Г-н помощник Генерального секретаря, мы призываем вас продолжать активно участвовать в мониторинге осуществления Плана действий и рекомендуем вашему офису продолжать поддерживать Украину в ее амбициозной программе реформ, направленной на укрепление демократических институтов и общественного доверия, а также борьбу с коррупцией. Мы, как и вы, рассматриваем недавно начатую судебную реформу в качестве позитивного шага, и, очевидно, как вы сказали, реальные перемены происходят в процессе непосредственного осуществления реформы. Рекомендации, содержащиеся в вашем докладе, служат отличной дорожной картой шагов, которые должны быть приняты правительством Украины. Призываем Украину эффективно использовать ваши рекомендации и поддержку вашего офиса и серьезно отнестись и расследовать проблемы, поднятые в вашем докладе.

Г-н помощник Генерального секретаря, ваше присутствие сегодня является напоминанием нам о необходимости улучшить способы, которыми ОБСЕ может сотрудничать с Организацией Объединенных Наций. В дополнение к нашей деятельности в Вене ОБСЕ может и должна лучше координировать программы и проекты на местах. Мы также считаем, что ОБСЕ предстоит еще многому научиться в отношении стандартов и процедур ООН, в частности, касательно процессов экспертной оценки и выдачи рекомендаций Совета по правам человека, в качестве средства дополнения и развития уже существующих документов и процедур ОБСЕ. Работая вместе, ОБСЕ и ООН должны выявлять и анализировать любые пробелы в наших подходах и основываться на наших общих сильных сторонах, избегая при этом дорогостоящего и ненужного дублирования.

Уважаемый помощник Генерального секретаря Шимонович, мы благодарим вас за приверженность принципам, на которых базируется наш основанный на правилах международный порядок, а также за упорную работу, выполняемую вами и вашими сотрудниками по содействию уважению прав человека в регионе ОБСЕ и по всему миру.

Благодарю вас, г-н председатель.