



## Миссия США при ОБСЕ

### **Ответ послу Эртугрулу Апакану, главному наблюдателю Специальной мониторинговой миссии, и послу Мартину Сайдику, специальному представителю председателя ОБСЕ в Украине**

Выступление временного поверенного в делах США Кейт Бернс  
на заседании Постоянного совета в Вене  
28 января 2016 года

Уважаемые послы Апакан и Сайдик, мы рады вновь приветствовать вас на заседании Постоянного совета. Мы высоко ценим усилия, прилагаемые вами от имени ОБСЕ и всех ее государств-участников в поддержку полного осуществления Минских соглашений. С продлением срока реализации Минских соглашений до конца 2016 года Трехсторонняя контактная группа и Специальная мониторинговая миссия будут играть решающую роль в выполнении Минских соглашений и установлении прочного мира. Каждый день продолжения конфликта означает увеличение числа жертв и ухудшение гуманитарной ситуации.

Г-н Сайдик, как вы подчеркнули в своем докладе, мы больше не можем терять время. Режим полного прекращения огня, вывод российских войск из Украины, полный доступ для СММ ОБСЕ вплоть до международной границы Украины, свободные и справедливые местные выборы в Донбассе и восстановление контроля Украины над ее международной границей – это всё необходимые элементы реализации Минских договоренностей. Санкции должны оставаться в силе до тех пор, пока Россия не выполнит обязательств, взятых ею на себя при подписании Минских соглашений.

Аналогично, местные выборы в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, проводимые в соответствии с законодательством Украины и стандартами ОБСЕ, должны будут контролироваться Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), как предусмотрено Минским комплексом мер. Мы надеемся, что вы, г-н Сайдик, поддержите усилия по достижению соглашения об условиях проведения выборов в Трехсторонней контактной группе и политической рабочей группе. Украина конструктивно и добросовестно принимает участие в этих обсуждениях, и мы все еще ждем, когда Россия и сепаратисты так же ответственно подойдут к этому диалогу.

Г-н Апакан, мы осознаем незаменимую роль, которую должна играть Специальная мониторинговая миссия, и приветствуем ваши предложения по более полному

оснащению миссии для выполнения сложных задач, которые она осуществляет каждый день. Дальнейший рост миссии потребует эффективного руководства, безопасной среды для мониторов и предоставления критически важных медицинских, транспортных и материально-технических ресурсов. Мы полностью поддерживаем инновационное использование миссией новых технических средств, в том числе беспилотных летательных аппаратов малого и дальнего радиуса действия, и подчеркиваем важность полностью развитых возможностей управления информацией для их эффективного использования.

По мере расширения СММ должна продолжать сосредоточивать внимание не только на вопросах безопасности, но и на человеческом измерении конфликта. В преддверии выборов нам будет важно понимать ситуацию в области прав человека и основных свобод в районах особого статуса. Г-н Апакан, в недавнем докладе СММ о доступе к правосудию подчеркивалось тревожное использование произвольных задержаний в районах, контролируемых сепаратистами. Это может оказывать негативное воздействие на свободу слова, особенно в контексте местных выборов. СММ также сообщила о вмешательстве вооруженных сепаратистов в политически чувствительные судебные дела, что является плохим предзнаменованием в отношении роли судов по независимому рассмотрению связанных с выборами нарушений. Оценка свободы самовыражения в зоне конфликта была бы своевременной и важной.

Г-н Апакан, ваша миссия неоднократно сталкивалась с неприемлемыми ограничениями в отношении ее передвижения, подавляющее большинство из которых были введены сепаратистами. Как отмечается в вашем докладе, только в начале января объединенные российско-сепаратистские силы ввели 91 процент этих ограничений. Объединенные российско-сепаратистские силы также увеличили число враждебных актов, направленных против СММ, в рамках согласованных усилий по запугиванию мониторов. С момента вашего последнего доклада на заседании Постоянного совета наблюдатели дважды попадали под огонь из стрелкового оружия, силы так называемой “ЛНР” угрожали наблюдателям СММ пять раз, а боевики так называемой “ДНР”, угрожая оружием, вынуждали мониторов лечь на землю.

Эти акты не были случайными и не являлись несчастными совпадениями. Г-н Апакан, в вашем докладе отмечается, что ограничения и нападения, как представляется, осуществляются сознательно, чтобы предотвратить выполнение СММ тех самых задач, которые ей поручены, в частности, по проверке отвода тяжелых вооружений и мониторингу ситуации у границы с Россией.

Постоянный совет услышал повторный призыв России к расширению СММ до 1000 наблюдателей и круглосуточному мониторингу горячих точек вдоль линии соприкосновения. В то же время объединенные российско-сепаратистские силы намеренно лишают СММ способности осуществлять свою миссию. Слов России о поддержке СММ, Трехсторонней контактной группы и Минских соглашений недостаточно. Если Россия будет серьезно относиться к выполнению Минских соглашений, мы должны будем получить совсем другие доклады от вас, г-н Апакан и г-н Сайдик, в ходе вашего следующего участия в заседании Постоянного совета.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что СММ должна, в соответствии с ее мандатом, вести мониторинг и сбор информации по всей территории Украины. Это

требует предоставления Миссии неограниченного доступа к Крыму, который остается неотъемлемой частью Украины.

В связи с этим мы выражаем сожаление по поводу того, что Российская Федерация продолжает отрицать, что ее агрессия против Украины является нарушением ее международных обязательств. 26 января министр иностранных дел Лавров заявил, что Россия не нарушила Будапештский меморандум, потому что это соглашение только обязывает Россию не применять ядерное оружие против Украины. На самом деле, подписав Будапештский меморандум, Россия подтвердила свое обязательство “воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности и политической независимости Украины”. Это заявление является признанием в нарушении. Международное право, как подтверждено Генеральной Ассамблеей ООН, а также Хельсинкским Заключительным актом, обязывает Россию обратить вспять свои действия в Крыму.

Благодарю вас, г-н председатель.