



Миссия США при ОБСЕ

Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине

Выступление посла Дэниела Бэра
на заседании Постоянного совета в Вене
21 января 2016 года

Новый год предоставляет возможность активизировать наши усилия по осуществлению Минских соглашений и урегулированию конфликта в восточной Украине. Мы приветствуем продление срока действия Минских соглашений до 2016 года, но подчеркиваем, что Российская Федерация должна выполнять свои Минские обязательства, в том числе в отношении соблюдения режима прекращения огня, предоставления беспрепятственного доступа наблюдателям СММ, содействия заключению соглашения об условиях проведения выборов, разрешения проведения в районах Донбасса выборов, соответствующих принципам БДИПЧ, вывода всех иностранных войск и техники из восточной Украины и возвращения контроля над международной границей украинскому правительству. Важно, чтобы Украина приняла конституционные поправки, которые дадут особый статус Донбассу, а также утвердить законопроект, позволяющий провести выборы в районах особого статуса в соответствии с Минскими соглашениями. От продолжающихся боевых действий больше всего страдают мирные украинские граждане, особенно жители Донбасса, где доступ к продуктам питания и лекарствам ограничен запретом сепаратистов на деятельность гуманитарных организаций. Пока конфликт продолжается, наша коллективная безопасность остается под угрозой.

Соединенные Штаты полностью поддерживают быстрое урегулирование конфликта в Украине, в полной мере уважающее суверенитет, независимость, территориальную целостность Украины и ее свободу определять свое собственное будущее. Полная реализация Минских соглашений остается лучшей надеждой для достижения данного результата. Прогресс в реализации этих соглашений требует строгого соблюдения режима прекращения огня и полной поддержки и доступа Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ к Украине.

Несмотря на затишье в праздничные дни, в последние несколько недель интенсивность боевых действий увеличилась. Мы также наблюдали всплеск инцидентов, в которых СММ был закрыт доступ в различные районы в зоне конфликта: 76 инцидентов с ноября по начало января. Из них более 80 процентов всех инцидентов произошли по вине сепаратистских сил. Особенно подвергались ограничениям визиты СММ к международной границе в подконтрольной сепаратистам Луганской области: сепаратисты останавливали СММ более чем в половине случаев и полностью отрезали

доступ к пограничному КПП “Изварино”. Как представляется, сепаратистские силы стремятся скрыть от СММ – и, соответственно, международного сообщества, – уровень военной поддержки, который они получают от России.

В этой связи мы вновь подчеркиваем связь между мониторингом границ и мониторингом прекращения огня. Сегодня Постоянный совет продлил мандат Миссии наблюдателей ОБСЕ на двух российских пограничных контрольно-пропускных пунктах. Мы согласны с замечанием действующего председателя Штайнмайера о том, что этот ограниченный мандат означает, что Миссия наблюдателей не в состоянии составить полную картину ситуации в восточной Украине. Российская Федерация неоднократно заявляла, что она согласилась на развертывание Миссии наблюдателей в качестве “жеста доброй воли”, и мы вновь услышали это сегодня. Это, возможно, было оригинальным объяснением России в июле 2014 года, но в сентябре того же года в Минском протоколе Россия четко обязалась обеспечить мониторинг на государственной границе и в зоне безопасности в приграничных районах Украины и России. Это обязательство, а не жест доброй воли. И в духе восстановления доверия и налаживания диалога я хотел бы указать коллегам, которые выслушали заявление нашего уважаемого российского коллеги после принятия сегодняшнего решения: то, что он сказал, строго говоря, не является ложью, но вводит в заблуждение. Он сказал, что в Минском протоколе “нет никакого упоминания о наблюдателях ОБСЕ на российской стороне границы”. Это правда, что в нем нет упоминания о наблюдателях ОБСЕ на российской стороне границы, но позвольте мне напомнить, что именно в нем говорится. Четвертый пункт гласит: “Обеспечить постоянно действующий мониторинг на украинско-российской государственной границе и верификацию со стороны ОБСЕ с созданием зоны безопасности в приграничных регионах Украины и Российской Федерации”. Когда мы говорим, что должен вестись мониторинг границы, мы часто слышим, как наш уважаемый российский коллега отвечает: “Мы не имеем никакого контроля над сепаратистами”. Я не думаю, что это правда. Но если Российская Федерация действительно не имеет никакого контроля над сепаратистами, которых она поддерживает в Украине, то очевидно, что единственный способ для Российской Федерации обеспечить реализацию четвертого пункта – а именно, постоянного мониторинга международной границы, – это откликнуться на призыв, с которым выступают многие из нас, о расширении мониторинга границы, ныне действующего на двух контрольно-пропускных пунктах, с тем чтобы он охватывал всю протяженность границы. Российская Федерация также должна обеспечить полную прозрачность и полную поддержку миссий ОБСЕ, которым поручено вносить вклад в дипломатические усилия по мирному урегулированию конфликта.

Мы стали свидетелями всплеска враждебных действий, направленных против СММ. Всего пять дней назад, 16 января, автомобиль СММ попал под огонь из стрелкового оружия в Марьинке; выстрелы были произведены со стороны сепаратистских позиций. 8 января в Горловке члены “ДНР” вынудили наблюдателей СММ лечь на землю, обыскали их и в течение недолгого времени удерживали их в военном здании. 4 января в районе Троицкого члены “ЛНР” угрожали застрелить мониторов СММ, если они не покинут этот район. СММ также попала под огонь 27 декабря возле Коминтерново. 25 декабря члены “ЛНР” нацелили оружие на команду СММ, управлявшую полетом БПЛА, и пригрозили нанести телесные повреждения наблюдателю, если он не сотрет отснятые БПЛА видеоматериалы.

Мы осуждаем эти действия, которые противоречат Минским соглашениям и подвергают опасности жизни наблюдателей из более чем 45 государств-участников. Эти акты являются преднамеренными и направлены на запугивание мониторов СММ, чтобы помешать им вести патрулирование и будущее наблюдение на территории, подконтрольной сепаратистам. ОБСЕ должна направить сигнал о том, что враждебность по отношению к СММ непростительна и неприемлема. СММ заслуживает нашей поддержки – не только ради наших людей, которые подвергаются опасности, но потому, что их работа является неотъемлемой частью урегулирования этого кризиса. Мы должны делать все от нас зависящее для обеспечения безопасности миссии.

В конце 2015 года стороны объявили праздничное прекращение огня, которое вступило в силу 23 декабря. К сожалению, объединенные российско-сепаратистские силы пренебрегли этим перемирием и начали атаки в течение нескольких часов, причем СММ регистрировала взрывы в результате артобстрела, который явно велся со стороны территории, контролируемой сепаратистами. Мы вновь заявляем, что объединенные российско-сепаратистские силы должны принять меры, направленные на соблюдение прекращения огня, которое они неоднократно нарушали. Все стороны должны отвести тяжелое оружие и прекратить продвигаться глубже в серую зону. Относительная тишина в период праздников, особенно вблизи аэропорта Донецка – ранее являвшегося местом интенсивных боестолкновений, – показывает, что это достижимо. Стороны должны работать в тесном контакте с СММ над выработкой поддающегося проверке плана вывода тяжелых вооружений, а затем его осуществления.

Необходимо прекратить использовать тяжелое оружие, чтобы можно было провести легитимные местные выборы, без которых окончание конфликта будет оставаться вне досягаемости. Пока не будут проведены подлинно свободные и справедливые местные выборы, у Киева не будет законных представителей, с которыми он сможет вести переговоры. Отказ работы с Киевом над условиями проведения выборов лишь заводит в тупик Минский процесс.

Заглядывая на год вперед, мы не должны забывать, с чего начался конфликт в Украине: с российской агрессии и оккупации Крыма. Оккупация должна прекратиться. Надеемся, что Российская Федерация возьмет на себя ответственность за свои нарушения международного права и пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ; 2016 год должен стать годом, когда Россия вновь присоединится к другим 56 государствам-участникам, которые уважают суверенитет и территориальную целостность Украины.

Благодарю вас, г-н председатель.