

Asociacija
Pagrindinių teisių tyrimo ir
gynimo centras



Association
Centre for Research and
Protection of Fundamental
rights

Доклад

для дополнительного заседания по вопросам человеческого измерения
«Вклад ОБСЕ в защиту национальных меньшинств»

Уважаемый господин модератор, уважаемые участники конференции!

Хотели бы ещё раз обратить внимание на то, что «...уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, как части общепризнанных прав человека, является существенным фактором мира, справедливости, стабильности и демократии в государствах-участниках¹».

Литва была первой страной в Центральной и Восточной Европе, которая в 1989 г. приняла Закон «О национальных меньшинствах». При Правительстве был создан департамент миграции и национальных меньшинств, главной задачей которого была забота об удовлетворении потребностей меньшинств, о сохранении национальной идентичности каждой этнической группы Литовского государства.

С течением времени ситуация изменилась. В 2010 году в Литве был отменен Закон «О национальных меньшинствах», новый закон до сих пор не принят. В 2009 году был упразднён Правительственный департамент миграции и национальных меньшинств, а его функции были переданы отделу Министерства культуры Литвы, что, в свою очередь, не в полной мере соответствует обязательствам Литвы по соблюдению прав человека².

Благодарим Литву за то, что в этом году Департамент возобновил свою деятельность. Национальные меньшинства Литвы возлагают на его работу большие надежды.

¹Копенгагенский документ ОБСЕ от 1990 г. п. 30

²Ссылка на список ратифицированных международных документов Литвой:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=LTU&Lang=RU

Vilnius, Lietuva, www.pravovojcentr.lt, tel.: +37068731827, el.paštas: Inaajuriste@mail.ru

į.k. 303126943, SWEDBANK a.s. LT 957300010136901915

Мы приветствуем усилия Литвы по образованию национальных меньшинств, которые имели место в начале 90-х гг. (в 1991 г. была открыта еврейская школа, в 1992 г. немецкая, в 1994 г. – белорусская; также открыт Вильнюсский лицей с английским языком обучения)

Однако на данный момент ситуация с правами национальных меньшинств остается по-прежнему острой и волнующей.

Обратим Ваше внимание на ситуацию с русскими школами. В 1990 г. действовало 85 школ с русским языком обучения и 103 школы со смешанными языками обучения, в т.ч. с русским. Количество учащихся, получавших образование на русском языке, достигало более чем 76 тысяч, и в этих школах русскоязычное меньшинство могло получить полное среднее образование.

На данный момент существует 32 школы (из них только в 11 гимназиях можно получить полное среднее образование) и 22 смешанные школы. Количество учащихся – 14 115 человек. Оно сократилось более чем в 5 раз.

Нас радует тенденция, что в последние три года растет количество учащихся в русских школах.

После восстановления государственной независимости Литвы в 1990 году началась реформа системы образования, в том числе и школ с преподаванием на языках национальных меньшинств. Об этом свидетельствует Закон «О внесении изменений в закон «Об образовании»» № IX-1630, от 17 июня 2003 года.

На момент принятия указанный закон был самым демократическим на постсоветском пространстве, он давал возможность получения среднего образования на родном языке, статья 30 закона «Об образовании» № IX-1630, от 17 июня 2003 года.

Новая редакция закона «Об образовании» № XI-1281 от 1 июля 2011 года предусматривает постепенную литуанизацию школ национальных меньшинств. В законе отсутствует понятие «школа национальных меньшинств». И, согласно, новой редакции закона «Об образовании» № XI-1281 от 1 июля 2011 года в Литве существуют школы с литовским языком обучения и школы с частичным обучением на языках национальных меньшинств.

Новая редакция Закона об образовании от 2011 года была принята без учёта мнения русской и польской общин, собравших накануне голосования в Сейме более 60

000 подписей против его принятия³. В нем не закреплено понятие «школы национальных меньшинств». Соответственно, к школам с языками обучения меньшинств применяются те же нормативы комплектации классов, что и для литовских школ. Если в предыдущей редакции закона содержалось положение о праве на получение среднего образования (с 1 по 12 класс) на родном языке, то в новой редакции данного положения уже нет. Теперь учебные планы едины для всех школ. Исключение составляет родной язык в школах национальных меньшинств.

В итоге, по данным национального экзаменационного центра при Министерстве образования и науки Литвы, при сдаче единого государственного экзамена по литовскому языку, без переходного периода, процент не сдавших экзамен учеников школ национальных меньшинств растет с каждым годом⁴. Вызывает беспокойство, что молодёжь вынуждена для реализации своих возможностей покинуть страну и уехать на обучение в ВУЗы других стран.

Законы Литовской Республики предусматривают создание условий для изучения родного языка, истории и культуры для учеников общеобразовательных школ и школ с неформальным обучением, с узаконенным обучением на языке национальных меньшинств и углубленным изучением национальной культуры. В рекомендациях по организации изучения языков национальных меньшинств в общеобразовательных школах предусмотрено, что в образовательном процессе, проводимом на неродном для детей – представителей национальных меньшинств, языке, изучение родного для них языка приравнивается к изучению иностранного языка, а его организация зависит от наличия специалиста-преподавателя по изучению данного языка. Например, в пункте 74 программы основного и среднего обучения за 2011-2013 гг. указано, что дети, принадлежащие к национальным меньшинствам, проходящие обучение в школах, организующих образовательный процесс на неродном для них языке, могут изучать родной язык своего национального меньшинства как

³Так, в Парижской хартии для новой Европы от 21.11.1990 г. записано, что государства-участники СБСЕ обязуются улучшать положение нацменьшинств (а не ухудшать его), а в документе Копенгагенской конференции по человеческому измерению СБСЕ (29.06.1990) в п. 33 с целью такой защиты они «принимают меры после проведения надлежащих консультаций, включая контакты с организациями или ассоциациями таких меньшинств».

⁴По данным национального экзаменационного центра при Министерстве образования и науки Литвы, при сдаче государственного экзамена по литовскому языку в 2012 году процент не сдавших экзамен составлял: 6,48 представителей учеников школ национальных меньшинств. После введения единого экзамена по государственному языку, без переходного периода, в 2013 году, с учётом смягчений условий сдачи процент не сдавших составлял 11,17. А в 2014, невзирая на более мягкий оценочный критерий (в виде допустимых ошибок) и увеличение часов обучения государственному языку, процент не сдавших составил 16,3.

избранный предмет, в том случае, если набирается группа в количестве не менее 5 человек, при наличии преподавателя-языковеда по данному конкретному языку.

Нас радует попытка отдела образования Вильнюсского самоуправления по созданию возможности для детей русскоязычного меньшинства, проходящих обучение в литовских школах, изучать русский язык как родной; русская община надеется, что указанное нововведение будет воплощено в жизнь.

Вызывает беспокойство и озабоченность, что с 1991 года (после принятия Акта от 11 марта 1990 г. о восстановлении независимости) ВУЗы Литвы не осуществляют подготовку педагогических кадров для русских школ, за исключением учителей начальных классов и русского языка. Уже более 10 лет Шяуляйский университет не осуществляет набор на специальность – учитель начальных классов для русских школ; в Вильнюсском педагогическом университете (ЛПУЭ – Литовский университет эдукологии) подготовка учителей начальных классов для русских школ не осуществлялась. С 2009 г. Вильнюсский университет и Литовский университет эдукологии не осуществляют набор на специальность – русский язык как родной.

На данный момент Литва не готовит учителей для русских школ.

Средний возраст учителей русских школ – 50-55 лет. Согласно трудовому законодательству пенсионный возраст в Литве: женщины - 65 лет, мужчины – 67 лет. Уже в 2014 году две вильнюсские школы столкнулись с проблемой – оказалось очень сложно найти учителя начальных классов.

Вызывает озабоченность сокращение численности национальных меньшинств (приложение 1), так как для национальных меньшинств при выборе депутатов предусмотрен тот же пятипроцентный барьер, что и для титульной нации, без учёта того обстоятельства, что численность лишь польской общины на данный момент превышает этот барьер, что противоречит пункту 58 и основному духу и положениям Резолюции ПАСЕ № 1547 (2007). Мы обеспокоены, что в будущем у национальных меньшинств будет утрачена возможность эффективного участия в демократическом процессе принятия решений и национальные меньшинства утратят возможность быть адекватно представленными в органах власти⁵.

Вызывают беспокойство всё повторяющиеся запреты на ретрансляцию российских каналов, что противоречит понятию свободы слова в СМИ и на что

⁵ Как это предусмотрено в п. 39 Люблянских рекомендаций.

неоднократно, как на нарушение, обращала внимание Дуня Миятович, представитель ОБСЕ по свободе СМИ.

В отношении практически всех русскоязычных еженедельных изданий оказывается давление. Ведущие еженедельные издания отмечены в отчёте Департамента государственной безопасности Литвы за последние несколько лет, как орудие агрессивной политики России, что неминуемо ведёт к искоренению русскоязычных еженедельных печатных изданий в Литве.

Давление оказывается и на некоторые русскоязычные организации в Литве, они указаны в отчётах Департамента государственной безопасности Литвы за 2013, 2014 и 2015 годы, как орудие агрессивной политики России. Давление оказывается и на культурные проекты, направленные на поддержку и развитие русского языка в Литве, они клеймятся как орудие агрессивной политики и мягкая сила России. Клеймится русская школа Литвы и правозащитная деятельность национальных меньшинств. Однако Министерство иностранных дел Литвы оказывает поддержку более 200 мероприятиям в рамках проекта «Глобальная Литва» ежегодно, направленным на развитие литовских соотечественников проживающих за рубежом. Такая неоднозначная оценка культурных мероприятий русскоязычных жителей Литвы может расцениваться, как применение двойных стандартов, в связи с тем, что любое мнение, отличное от государственного мейнстрима, обозначается клеветническим, пропагандистским и противоправным.

Центр и Балтийская молодёжная ассоциация «Juvenis» провели международный форум «Этнонационализм — угроза безопасности и стабильности в мире». Форум проводился при финансовой поддержке граждан Литвы, которые внесли целевые пожертвования на проведение форума, так как данная тема актуальна в обществе. Вопреки формируемому мнению, мероприятие не финансировали ни посольство РФ в Литве, ни Генеральное консульство РФ в Клайпеде, ни какие-либо российские фонды, как это пытаются представить прибалтийские политики. Мероприятие проходило в доме «Simon-Dach-Haus» (г. Клайпеда, немецкий информационно-культурный центр).

К участию в форуме были приглашены гости из: Эстонии, Молдавии, Польши, Российской Федерации, Латвии, Англии, Германии, Израиля, Франции, Таджикистана, Китая, Голландии. Гости были выбраны не случайно, организаторы пытались собрать

различные мнения по вопросу национализма, ведь именно в спорах рождается истина. Правозащитники, политологи, журналисты, ученые, общественные деятели, политики во время форума должны были обсудить основной вопрос: как разграничить, и по каким критериям, патриотизм и национализм, где границы между этими понятиями, выработать четкие дефиниции. Второй вопрос, который стоял перед участниками форума, заключался в том, чтобы выработать способы эффективного противодействия националистическим проявлениям, приводящим к дискриминации, шовинизму, расизму и т.д.. Третий вопрос - выяснить причины привлекательности скинхэдовских движений для молодёжи и определить методы противодействия им. Эта проблема актуальна в Литве, так как за 2015 год принято лишь одно судебное решение об отказе в приеме на работу на государственную службу деятелю скинхэдовского движения, и в целом случаев противоборства государства «речам ненависти» в Литве очень мало. Среди задач форума также была обозначена разработка международных проектов для информирования молодого поколения о правах человека, демократических институтах и межкультурном сотрудничестве. И, наконец, необходимо было разработать стратегию по развитию международных молодежных мероприятий с целью разъяснительной работы о дискриминирующем характере скинхэдовских движений, дестабилизации ими общества, и угрозе безопасности и содружеству в мире.

На форум были приглашены иностранные дипломаты, представители духовенства, представители ветеранских организаций, воевавших на стороне Антигитлеровской коалиции, почётные консулы, председатели общин национальных меньшинств города.

Во время организационной работы по форуму организаторам и участникам не было известно о запрете на въезд в Литовскую Республику, тем более, что, например, Александр Кузьмин в конце июля сего года пересекал российско–литовскую границу. Во время пересечения о запрете ему не было сообщено, как и другим участникам, которые в течение двух месяцев до форума посещали Литву неоднократно. Список лиц, которым запрещён въезд на территорию Литвы, не доступен, так как он нигде не публикуется, а информация о запрете лицам не направляется.

Учитывая вышесказанное, нет оснований утверждать, что организаторы знали о запрете на въезд участникам форума, и поэтому утверждения некоторых политиков о провокации со стороны организаторов абсурдны и лживы.

24 августа участники форума, по прибытии, стали получать уведомления о запрете на въезд в Литовскую Республику в течении 5 лет, с требованием

незамедлительно покинуть страну. Среди выдворенных лиц был правозащитник и помощник евродепутата Александр Кузьмин

Им было отказано во въезде на основании части 2¹ статьи 133 закона «О правовом положении иностранных лиц». Это положение гласит, что гражданам стран — членов Европейского союза может быть отказано во въезде в страну в случаях, когда их «прибытие в Литовскую Республику и нахождение в ней представляло бы угрозу для государственной безопасности или общественного порядка».

Выяснить, какую, например, угрозу представляет Александр Кузьмин - правозащитник, член правления Латвийского комитета по правам человека и помощник евродепутата, не удалось.

Запрет является нарушением законодательства Европейского Союза, в частности директивы ЕС о свободном передвижении лиц (2004/38/ЕС), которая гарантирует свободу передвижения гражданам ЕС в других странах Евросоюза.

Хотя директивой предусматриваются исключения в редких обстоятельствах для обеспечения национальной безопасности, согласно ей, страна должна обосновать запрет, сообщить человеку о причинах запрета и о возможности обжаловать запрет в судебном порядке.

На запрос о предоставлении копии решения о запрете на въезд Департамент миграции МВД ответил требованием к лицам, подвергшимся запрету, предоставить копию удостоверяющего личность документа, заверенную в нотариальном или эквивалентном порядке. Однако в Латвии заверение копий документов, удостоверяющих личность, запрещено статьей 6 Закона о юридической силе документов, а в представительствах Литовской Республики в Латвии и Польше Кузьмину было отказано в этой услуге.

Мы хотим обратить внимание ОБСЕ на данную тенденцию по расправе с инакомыслием, с запретом на поддержание контактов по изучению и обсуждению вопросов соблюдения прав человека и основных свобод и улучшению защиты прав

человека⁶. Такие уведомления о запрете на въезд в Литву выдаются журналистам, историкам, общественным деятелям, правозащитникам, антифашистам.

В связи с тем, что после первых выдворений пришлось оповестить участников форума о возможном срыве мероприятия, организаторы воспринимают как провокацию именно действия властей. Поэтому в целях безопасности (так как не было уверенности, что все участники, которые ещё не прибыли, при вручении им извещений о запрете пребывания в Литовской Республике будут иметь возможность покинуть страну до 24:00) повестка форума была сокращена до одного дня, и части участников было предложено использовать интернет-технологии при зачитке докладов и обсуждений. Были заслушаны выступления участников из Эстонии, Молдавии, Польши, Латвии, Российской Федерации, Беларуси и обсуждены вопросы, актуальные как для постсоветского пространства, так и для Евросоюза. Сам вопрос о запрете въезда в Литву не обсуждался, так как мы решали поставленные форумом цели и задачи, оказывая таким образом противодействие провокации.

Во время форума было выявлено: тема важна и актуальна для современного сообщества, данной темой необходимо заниматься, выносить на международный уровень и привлекать к этой теме ещё большее количество специалистов из разных стран. Участники не вступали в противоречие с правом Литвы, а основывались на международном праве, имеющем преимущество над национальным законодательством.

В сентябре-октябре отдел особо тяжких преступлений при криминальной полиции проводил проверку по запросу мэра города Клайпеды, имели ли мы право на организацию такого правозащитного мероприятия.

Рекомендации странам участницам:

- 1) Соблюдать и имплементировать в национальное законодательство ратифицированные международно-правовые акты, как универсальные, так и региональные, касающиеся защиты прав меньшинств, справедливости и запрета дискриминации.

Рекомендации для Литвы:

- 1) Принимать меры по изменению законодательства, регламентирующего права меньшинств, только после проведения надлежащих консультаций с

⁶ Что является нарушением пунктов 10.2, 10.3 и 10.4 Копенгагенского документа ОБСЕ от 1990 г.
Vilnius, Lietuva, www.pravovojcentr.lt, tel.: +37068731827, el.paštas: Inaajuriste@mail.ru
į.k. 303126943, SWEDBANK a.s. LT 957300010136901915

меньшинствами, включая контакты с организациями и правозащитными ассоциациями таких меньшинств.

- 2) Ускорить процесс принятия нового Закона о национальных меньшинствах, а до этого момента принять эффективные меры по обеспечению полной защиты прав национальных меньшинств, в том числе их языка, религии, культуры и самобытности, включая использование их имен в их оригинальной форме.
- 3) Обеспечить, чтобы национальные меньшинства имели право на образование на родном языке. Для этого определить понятие «школа национального меньшинства», внести поправки в Закон об образовании, который ограничил использование языков национальных меньшинств в финансируемых государством школах, восстановив предшествующий этому закону порядок, в том числе пересмотреть требования к единому государственному экзамену, чтобы процент не сдавших единый экзамен среди представителей национальных меньшинств начал снижаться.
- 4) При необходимости, согласно запросу этнической общины, способствовать подготовке педагогических кадров для школ национальных меньшинств.
- 5) Ратифицировать: Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств, Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования и 12-ый протокол к Европейской конвенции о правах человека.
- 6) Для партий и организаций национальных меньшинств при выборах депутатов предусмотреть более низкий процентный барьер. Предусмотреть возможность создания списков национальных меньшинств, которые имели бы права партии на участие в парламентских выборах, как это предусмотрено при формировании списков на муниципальных выборах и выборах в Европарламент.
- 7) Не создавать препятствий распространению информации, доступу к ней на своем родном языке.
- 8) Предпринимать эффективные меры по борьбе с предрассудками и ксенофобией в средствах массовой информации и сети Интернет;
- 9) Предоставлять публично информацию о возбужденных делах и вынесенных приговорах на основании правовых норм о введении

- уголовной ответственности за участие в деятельности групп и организаций, пропагандирующих расовую ненависть и дискриминацию.
- 10) Не препятствовать правозащитным просветительным мероприятиям, направленным на обращение внимания молодого поколения на то, что подобные организации нарушают права меньшинств и могут стимулировать дискриминацию и раскол общества.
 - 11) Проводить во властных, следственных и структурах государственной безопасности регулярные курсы по правам человека и правам меньшинств, по повышению компетентности в деле борьбы с дискриминацией.
 - 12) Соблюдать свободу передвижения правозащитников и способствовать работе правозащитников.
 - 13) Установить порядок выдачи уведомлений иностранцам о запрете на въезд в Литву, соответствующий требованиям директивы ЕС (предусмотреть иной порядок подачи жалобы для иностранцев, находящихся за рубежом, так как согласно законодательству многих стран нотариальное заверение документов, удостоверяющих личность, запрещено) о свободе передвижения и таким образом обеспечить доступ к правосудию.
 - 14) Расширять диалог с организациями гражданского общества и работающими в сфере защиты прав человека и прав меньшинств. Обязать Департамент государственной безопасности в своих отчётах анализировать преступления и нарушения на почве ненависти, а не строить размышления по поводу законопослушной деятельности правозащитников, общественных деятелей, русскоязычных СМИ Литвы и русских школ, проводящих работу по интеграции разнообразных обществ согласно Люблянским рекомендациям.

Спасибо за внимание!

С уважением,

Оксана Бекериене

руководитель «Центра исследований и защиты основных прав».

Национальность	1989		2011	
	всего	%	всего	%
Всего	3 674 802	100.00	3 043 629	100.00
Литовцы	2 924 251	79.58	2 561 314	84.16
Поляки	257 994	7.02	200 317	6.58
Русские	344 455	9.37	176 913	5.81
Белорусы	63 169	1.72	36 227	1.19
Украинцы	44 789	1.22	16 423	0.54
Евреи	12 392	0.34	3 050	0.10
Татары	5 188	0.14	2 793	0.09
Немцы	2 058	0.06	2 418	0.08
Рома	2 718	0.07	2 115	0.07
Латыши	4 229	0.11	2 025	0.07
Армяне	1 655	0.04	1 233	0.04
Азербайджанцы	1 314	0.04	648	0.02
Молдаване	1 450	0.04	540	0.02
Грузины	658	0.02	372	0.01
Эстонцы	598	0.01	314	0.01
Караимы	289	0.01	241	0.01
Другие национальности	7 595	0.21	3 508	0.12