



## Миссия США при ОБСЕ

# **Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине**

Выступление посла Дэниела Бэера  
на заседании Постоянного совета в Вене  
10 сентября 2015 года

Мы приветствуем вступившее в силу 1 сентября прекращение огня, которое, как представляется, в значительной степени соблюдается, и привело к заметному снижению уровня насилия в восточной Украине. Отметим, однако, что объединенные российско-сепаратистские силы осуществляли нападения по всей линии соприкосновения, приведшие к потерям со стороны Украины. Мы должны использовать этот момент, пока режим прекращения огня в целом соблюдается. США поддерживают усилия по заключению предлагаемого дополнительного соглашения о выводе тяжелых вооружений калибра менее 100 мм, и мы продолжаем призывать Россию и сепаратистов к полной реализации своих Минских обязательств, в том числе в отношении вывода российских иностранных боевиков и оружия.

Специальная мониторинговая миссия (СММ) является критически важным компонентом в содействии осуществлению Минских соглашений, и ее роль в поддержке и мониторинге нынешнего прекращения огня не менее важна.

СММ должна более активно осуществлять патрулирование по обеим сторонам линии соприкосновения в тех районах, где соблюдается режим прекращения огня, в целях укрепления доверия и прокладки путей для дальнейших шагов по деэскалации. СММ также должна поддерживать более заметное присутствие в горячих точках для содействия установлению доверия и укреплению режима прекращения огня, что должно способствовать предотвращению возобновления боевых действий. Установление фиксированных позиций в ряде конкретных мест, как это предусмотрено Украиной и Россией, было бы идеально, но это окажет нагрузку на ресурсы СММ. Тем не менее, в качестве пробного варианта, мы должны рассмотреть вопрос о создании фиксированных позиций СММ в двух местах на временной основе. Кроме того, СММ должна продолжать добиваться доступа к огромным районам, в которых сепаратистские силы под руководством России в течение многих месяцев блокируют доступ для СММ, создавая черную дыру. Россия и сепаратисты должны предоставить СММ беспрепятственный доступ на территорию, которую они контролируют, и на российско-украинскую границу, что они обязались сделать в рамках Минских соглашений. Они должны немедленно и полностью обеспечить этот доступ.

Г-н председатель, уважаемые коллеги, мы должны обеспечить, чтобы СММ располагала средствами для выполнения своего мандата. В настоящее время в составе СММ работает 520 наблюдателей, что гораздо меньше непосредственной цели главного наблюдателя Апакана в 600 мониторов. Мы должны рассматривать в качестве первоочередной задачи укомплектование СММ персоналом, необходимым ей для выполнения своего мандата. Соединенные Штаты предпринимают срочные меры, чтобы довести общее количество прикомандированных США мониторов до 60, что составит десять процентов от цели в 600 наблюдателей. Мы призываем государства-участники увеличить количество наблюдателей, которых они направляют в состав СММ. Размещение большего количества мониторов на местах необходимо для содействия укреплению и поддержанию режима прекращения огня, который в свою очередь, поможет дипломатическим усилиям по урегулированию конфликта.

Г-н председатель, уважаемые коллеги, хотя нынешнее прекращение огня дает повод для оптимизма, несмотря на его недостатки, Соединенные Штаты по-прежнему глубоко обеспокоены все более и более серьезной гуманитарной ситуацией, с которой сталкиваются люди, живущие в районах, контролируемых сепаратистами. В докладах СММ четко говорится, что жители Донецка обратились к властям так называемой “Донецкой Народной Республики” за помощью с ремонтом своих поврежденных домов, но им сказали, что они получают помощь только тогда, когда “закончится конфликт”. Эти люди не одиноки. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов считает, что два миллиона человек, живущих в пострадавших от конфликта районах, нуждаются в срочной помощи. На прошлой неделе я говорил о том, что международные организации и гуманитарные НПО загрузили 300 автомашин аварийным жильем, продовольствием и медицинскими принадлежностями. По данным ООН, эти грузовики должны были доставить свои грузы к концу августа, с тем чтобы эта помощь попала к тем, кто в ней нуждается. Хотя, по данным УВКБ, в прошлом месяце одной колонне удалось добраться до территории, контролируемой российско-сепаратистскими силами, дополнительные и отчаянно необходимые грузы продолжают находиться на складах, заблокированные российско-сепаратистскими силами.

Украинское правительство принимает меры по содействию в решении этой проблемы, облегчая работу международным агентствам по оказанию помощи. Призываем украинское правительство продолжать свои усилия в этом направлении. Оно создало “гуманитарные и логистические центры” возле линии соприкосновения, чтобы дать гражданам, проживающим в районах, контролируемых сепаратистами, столь необходимый доступ к продовольствию, медицине и банковским услугам. СММ посетила один из этих центров вблизи Зайцево, который уже обслуживает более 700 граждан ежедневно и может предоставлять услуги до 5 тыс человек в день. На эту готовность помочь людям в нужде и решить гуманитарную проблему не отвечают взаимностью Россия и сепаратисты. Мы видим тревожные сообщения о том, как организации по оказанию гуманитарной помощи вынуждают покинуть территорию, контролируемую сепаратистами. И Россия по-прежнему отказывается разрешить проведение надлежащих проверок ее так называемых “колонн с гуманитарной помощью” – и осуществлять доставку “помощи” в соответствии с международными стандартами, как это было согласовано в Минске. К настоящему моменту 36 незаконных конвоев из белых грузовиков пересекли границу в сторону восточной Украины.

Г-н председатель, уважаемые коллеги, мы достигли важного момента. Россия вновь имеет возможность изменить курс и выполнить свои обязательства как государство, подписавшее Минские соглашения, и создать прочный мир в Украине, а не продолжать свою агрессию, игнорируя украинский суверенитет и международное право. Мы должны воспользоваться импульсом, выработанным соглашением о прекращении огня, для полной реализации Минских договоренностей. Государства-участники ОБСЕ должны предоставить СММ поддержку и ресурсы, требуемые для выполнения ее мандата. Мы должны обеспечить, чтобы Россия и сепаратисты не возобновили частые нападения вдоль всей линии соприкосновения, чтобы они разрешили оказание гуманитарной помощи и освободили всех заложников. Короче говоря, наступило время для действий.

Наконец, г-н председатель, Постоянный совет не должен упускать из виду тот факт, что Россия продолжает оккупировать Крым, который остается частью Украины в пределах ее международно признанных границ. Грубое нарушение Россией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ должны прекратиться. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены сообщениями о нарушениях прав человека в отношении членов этнической татарской общины Крыма, включая продолжающуюся травлю татарских лидеров, проведенные на этой неделе обыски домов татар, недавнее закрытие медресе и сообщения о, по крайней мере, трех подозрительных убийствах татар за последние недели.

Россия должна немедленно прекратить оккупацию Крыма.

Благодарю вас, г-н председатель.