



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
17 сентября 2015 года**

*О ситуации на Украине и необходимости
выполнения Минских договоренностей*

Уважаемый господин Председатель,

Приветствуем стабилизацию обстановки в области безопасности в Донбассе вдоль линии соприкосновения сторон. Число инцидентов остается на достаточно низком уровне. Этой ситуацией необходимо воспользоваться для того, чтобы сделать режим прекращения огня устойчивым и долгосрочным. Наиболее эффективный путь – как можно скорее подписать соглашение об отводе танков, артиллерии калибром до 100 мм и минометов до 120 мм. К сожалению, договоренности опять достичь не удалось. Призываем украинскую сторону занять более конструктивную позицию. Естественно, необходима и полная реализация п.2 Комплекса мер об отводе тяжелых вооружений.

Ключевую роль в мониторинге выполнения договоренностей об отводе вооружений призвана сыграть СММ. Для этого необходимо увеличить ее численность и частоту патрулирования по всей линии соприкосновения, прежде всего на наиболее проблемных направлениях. Нужно буквально «насытить» наблюдателями именно зону безопасности, в том числе через организацию круглосуточных наблюдательных пунктов, обеспечить их необходимыми техническими средствами.

Эти предложения получили полную поддержку министров иностранных дел «нормандского формата» в ходе встречи в Берлине 12 сентября.

К сожалению, о полной стабилизации, конечно, еще говорить преждевременно. Доклады СММ указывают на то, что украинская тяжелая техника активно маневрирует в зоне безопасности, а артиллерия продолжает исчезать из мест хранения. По данным СММ, за период 10 – 15 сентября со складов ВСУ пропали 34 единиц военной техники; в этот же период ВСУ 61 раз нарушали режим прекращения огня. Поступают сведения о продолжающейся концентрации сил в зоне безопасности.

Ожидаем от Миссии тематического доклада об объектах артобстрелов и их последствиях для мирного населения.

Обратили внимание на то, что значительное число инцидентов на контролируемой ВСУ стороне линии соприкосновения оказывается следствием разборок между различными группами украинских силовиков. Упомянувшийся на одном из прошлых заседаний случай в Луганской области, когда погибли несколько

украинских военных, по признанию официальных представителей украинских властей, стал результатом внутренней борьбы за контроль над потоками контрабанды. Это прямое следствие установленной Киевом блокады региона. Слишком много желающих извлекать прибыль из страданий простых людей.

Серьезной проблемой является минная угроза, которая представляет опасность не только для мирного населения, затрудняет его перемещение через линию соприкосновения, но и препятствует работе наблюдателей СММ и гуманитарных организаций. Необходимо активнее заниматься открытием дополнительных пунктов пересечения линии соприкосновения, что в значительной степени облегчило бы положение гражданского населения. Определенный оптимизм вызывают итоги работы подгруппы по экономическим вопросам, договоренности о восстановительных работах. Недавний тематический доклад СММ по вопросам водоснабжения на Донбассе показывает остроту этой проблемы. Ее надо срочно решать, особенно с учетом приближающегося зимнего периода.

Уважаемый господин Председатель,

На прошедшей неделе из разных источников звучали намеки на то, что Минские договоренности якобы невыполнимы, что к их реализации нельзя подходить формально. В связи с этим хотел бы однозначно подчеркнуть, что «Комплексу мер», подкрепленному соответствующей резолюцией СБ ООН, нет альтернативы. Он должен выполняться в полном объеме и в той последовательности, как это было сформулировано в документе. Попытки Киева его интерпретировать или извратить в свою пользу рассматриваем не иначе как отход от согласованных в пятистороннем формате договоренностей.

Ключевое условие для реализации положения «Комплекса мер» о проведении местных выборов в Донбассе по украинскому законодательству – прямой диалог Киева с представителями Донецка и Луганска.

Не устаем цитировать положение п.12 Комплекса мер. «На основании Закона Украины «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» вопросы, касающиеся местных выборов, будут обсуждаться и согласовываться с представителями отдельных районов Донецкой и Луганской областей в рамках Трехсторонней контактной группы». Это означает, что выборы сначала согласовываются на основе вышеупомянутого закона, который не действует, а затем проводятся.

Приходится так подробно разъяснять данные положения, поскольку из Киева и от некоторых коллег слышим иное. Сначала, мол, должны появиться приемлемые для Киева представители Донбасса, а потом с ними будут согласовываться все другие вопросы, включая поправки в конституцию в части децентрализации с учетом особенностей отдельных регионов Донбасса, законы о выборах в отдельных районах, об амнистии и др.

Предложения ДНР и ЛНР по закону о выборах были давно переданы украинской стороне, они лежали на столе переговоров и в ходе последней встречи подгруппы по политическим вопросам 15-16 сентября. Приветствуем активность координатора ОБСЕ в этой подгруппе П.Мореля, предлагающего компромиссные развязки. Все действия Киева же были направлены на то, чтобы не допустить вообще никаких выборов в Донбассе. Поэтому украинское руководство так упорно продолжает уходить от субстантивного диалога.

По поводу прозвучавших алармистских заявлений о выборах в ДНР, что они якобы подрывают Минские договоренности, хотел бы обратить внимание на то, что

Киев сам отказался проводить выборы в Донбассе в соответствии с «Комплексом мер». На этот счет есть соответствующий указ Президента Украины.

Уверены, что как только Киев перейдет от имитации к реальному диалогу, будут оперативно согласованы все необходимые вопросы по проведению выборов в соответствии с украинским законодательством, соответствующими стандартами ОБСЕ и под наблюдением со стороны БДИПЧ, как это предусмотрено «Комплексом мер».

Понимаем, задача для Киева непростая. Надо согласовать порядок проведения выборов сначала в Контактной группе, а затем добиться соответствующих законодательных решений в Верховной Раде. Но в такие условия Киев поставил себя сам, пытаясь выдать односторонние шаги за якобы выполнение минских договоренностей.

Пока же все действия Киева в области реализации политической части Минских договоренностей остаются имитацией. Поправки в конституцию не учитывают особенности отдельных районов Донецкой и Луганской областей и не согласованы с их представителями, как того требует «Комплекс мер».

Призываем не забывать и об освобождении пленных и незаконно задержанных лиц, об их обмене по принципу «всех на всех». Продвижение по пути национального примирения на Украине невозможно без закона об амнистии, как бы это ни было болезненно для жителей Донбасса, пострадавших от т.н. «антитеррористической», а по сути карательной операции Киева. На совести зачинщиков этой авантюры уже около 8 тысяч (7962) погибших и около 18 тысяч (17811) раненых. Это по минимальным оценкам (Зейд Раад аль-Хусейна). Миллионы людей покинули свои дома. Тысячи подвергаются преследованиям за «бытовой сепаратизм».

Стабилизация обстановки в сфере безопасности – важный шаг в плане выполнения соответствующих положений минского «Комплекса мер». Сейчас появилось «окно возможностей», и его надо использовать.

Благодарю за внимание.