



Миссия США при ОБСЕ

Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине

**Выступление посла Дэниела Бэера
на заседании Постоянного совета в Вене
23 июля 2015 года**

Так как сегодняшнее заседание Постоянного совета является последним перед наступлением летнего перерыва, это уместная возможность оценить ситуацию в Украине и вокруг Украины и обсудить то, как мы можем добиться мирного урегулирования кризиса, вызванного агрессией России против ее соседа.

Десять месяцев назад в рамках Минского протокола Россия согласилась на мониторинг ОБСЕ обеих сторон российско-украинской границы. Тем не менее, Специальная мониторинговая миссия (СММ) практически не получала доступа к украинской стороне границы в районах, находящихся под контролем сепаратистов, а деятельность Миссии наблюдателей по-прежнему ограничивается ее узким мандатом, который Россия отказывается расширять. Пять месяцев назад была достигнута договоренность о прекращении огня – во второй раз – в рамках Комплекса мер, подписанного 12 февраля. Тем не менее, режим прекращения огня продолжает нарушаться каждый день объединенными российско-сепаратистскими силами, использующими тяжелые вооружения, которые они должны были отвести от линии соприкосновения.

В Комплексе мер Россия обязалась обеспечить доставку и распределение гуманитарной помощи на основе общепринятой международной практики. Однако, совершая вопиющие нарушения суверенитета Украины, Россия продолжает незаконно направлять на территорию Украины свои так называемые “гуманитарные конвои”, которые въезжают туда без проверок, без одобрения правительства Украины и без координации с международными гуманитарными организациями. Кроме того, сепаратисты блокируют подлинную помощь, не допуская ее до людей, живущих на территории, которую они контролируют. 20 июля колонна МККК из 16 грузовиков была остановлена самопровозглашенной “Донецкой Народной Республикой”, и ей было запрещено въехать на территорию, контролируемую сепаратистами, потому что у нее не было “правильно оформленных документов”. Это представляется результатом так называемого “указа”, требующего регистрации гуманитарных организаций у сепаратистских “властей”.

В то время как неизбранные, поддерживаемые Россией сепаратисты пытаются захватить власть в восточной Украине с помощью насилия и страха, в Киеве мы видим, что украинский парламент добивается прогресса во внесении поправок в конституцию Украины и обеспечении децентрализации власти с передачей полномочий местным органам. 16 июля Украина совершила важный шаг вперед в выполнении своих Минских обязательств, когда Рада утвердила результаты первого голосования по этим конституционным реформам, включая особый статус районов восточной Украины. Это голосование последовало за интенсивными дебатами, что отражает все более демократическую атмосферу в парламенте. Резолюция была принята, несмотря на критику со стороны некоторых парламентариев, которые утверждали, что включение в конституцию положения, обеспечивающего специальные процедуры для частей Донецкой и Луганской областей, было капитуляцией перед Москвой.

Г-н председатель, уважаемые коллеги, в то время как демократически избранное правительство и парламент в Киеве добиваются прогресса – трудного прогресса – в направлении конституционных реформ и реализации Минских соглашений, что делает Москва? Возможно, вы видели недавние сообщения в контролируемых российским правительством СМИ относительно предполагаемого отвода тяжелых вооружений от линии соприкосновения объединенными российско-сепаратистскими силами. Если это правда, это позитивный шаг. Однако это будет трудно проверить, так как те же объединенные российско-сепаратистские силы лишают СММ доступа к крупным участкам территории, находящейся под их контролем, и создают радиопомехи для БПЛА СММ. За последние две недели СММ указывала в своих отчетах, что БПЛА регулярно сталкиваются с “электронными помехами умышленного, военного характера”, а также “системным подавлением сигнала на больших участках территории, находящейся под контролем так называемой ‘ДНР’”.

И сегодня утром поступили первоначальные сообщения о том, что после создания значительных помех разбился очередной БПЛА СММ. Что скрывают Россия и поддерживаемые ею сепаратисты?

Несмотря на помехи, БПЛА СММ удалось записать доказательства продолжающегося наращивания военной мощи объединенными российско-сепаратистскими силами. 11 июля БПЛА СММ, пролетавший над контролируемым “ДНР” населенным пунктом Комсомольское, к северо-востоку от Мариуполя, зафиксировал от 400 до 500 деревянных ящиков рядом с железнодорожной станцией, а поблизости были припаркованы 40 грузовиков. СММ указала, что это “очевидное звено в логистической цепочке поставок, поддерживающей военные операции”. Аналогично СММ отметила, что движение военной техники, замеченное ее БПЛА в контролируемых сепаратистами частях Донецкой области, “указывает на наращивание и, порой, концентрацию военных ресурсов”.

Г-н председатель, Россия является источником военной техники, с помощью которой осуществляется наращивание объединенных российско-сепаратистских сил. Россия также продолжает направлять в Украину своих военнослужащих. Буквально на этой неделе газета *New York Times* сообщила о российской базе, где наблюдается высокая активность с перемещением личного состава и оружия вдоль пористой и неконтролируемой границы с территорией Украины, находящейся под контролем

сепаратистов. Корреспондент *Times* назвал “комичным” разрыв между реальной обстановкой на местах и утверждениями России о том, что она непосредственно не вмешивается в ситуацию в восточной Украине.

Г-н председатель, уважаемые коллеги, нынешняя картина такова: Россия и поддерживаемые ею сепаратисты не выполняют обязательств, взятых ими на себя в целях достижения мирного урегулирования конфликта в восточной Украине. Россия также игнорирует принципы и обязательства ОБСЕ, продолжая оккупировать Крым и нарушать права этнических и религиозных меньшинств и других групп, которые выступают против этой оккупации.

Путь вперед ясен: обе стороны должны действовать добросовестно в направлении полной реализации своих Минских обязательств. Украина делает все от нее зависящее. России и поддерживаемым ею сепаратистам необходимо выполнять собственные обязательства. Насколько нам известно, стороны близки к подписанию соглашения о дальнейшем отводе вооружений. Мы приветствуем эти и другие усилия, которые поддерживают долгосрочное прекращение огня и уменьшают продолжающееся насилие, как это предусмотрено Минскими соглашениями. Как всегда, реальным испытанием будет реализация любых заключаемых соглашений.

Благодарю вас, г-н председатель.