



Миссия США при ОБСЕ

Ежегодная конференция по обзору безопасности Рабочая сессия I: Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, управление кризисами, урегулирование конфликтов и постконфликтное восстановление: усвоенные уроки и путь вперед

Выступление
заместителя помощника госсекретаря по делам Европы и Евразии Джона
Хефферна
Вена, 24 июня 2015 года

Позвольте мне начать с выражения озабоченности моего правительства по поводу того, что в этом году мы снова столкнулись с отказом включить в сегодняшнюю повестку дня конкретную ссылку на существующие затяжные конфликты, затрагивающие Молдову, Грузию, Армению и Азербайджан. Эти реальные конфликты в данном регионе уносят жизни и порождают нестабильность и страдания на протяжении десятилетий. Они олицетворяют те проблемы, с которыми мы сталкиваемся в построении мира на этом континенте, и заслуживают целенаправленного обсуждения. Они должны быть частью повестки дня.

Вчера вы слышали, как генерал Ходжес и многие другие ораторы осудили явное нарушение Россией суверенитета и территориальной целостности Украины и призвали Россию предпринять шаги, необходимые для деэскалации кризиса. Действия России нарушают международное право и подрывают основополагающие принципы этой организации. Кроме того, эти действия выглядят до боли знакомыми. Нарушение суверенитета соседа и его права выбора о том, приглашать ли иностранные войска на свою территорию, – это практика, которую Россия проводила – и проводит по сей день – также в Грузии и Молдове. Этот факт, возможно, не так часто появляется в международных заголовках, но наша коллективная ответственность за решение этих вопросов остается в силе. Мы должны пролить свет на эту модель поведения и продолжать уделять внимание и ресурсы достижению прогресса в урегулировании этих конфликтов. Нет организации, которая была бы в лучшей позиции для выполнения этой роли, чем ОБСЕ.

В этом году, когда идет процесс “Хельсинки+40”, мы должны помнить, что общим фактором для всех этих конфликтов является несоблюдение принципов Хельсинкского Заключительного акта, приведшее к десятилетиям гибели людей и потери потенциала. Я своими глазами видел некоторые из последствий конфликтов в регионе. Мы должны найти пути для продвижения вперед, чтобы начать строить мир в этом регионе.

В прошлом году мы призвали государства-участники активизировать здесь обсуждение затяжных конфликтов и рассмотреть то, что мы можем сделать, чтобы привести их к мирному урегулированию. Однако я не могу указать на значительный прогресс по этим вопросам за последний год. Мы действительно можем и должны работать лучше.

Есть практические шаги, которые мы должны предпринять по всем трем конфликтам. Во-первых, мы должны углубить нашу поддержку соответствующих переговорных платформ: переговоров по схеме “5+2”, Женевских международных дискуссий и Минской группы ОБСЕ, возглавляемой тремя сопредседателями.

Конкретно по Молдове, отсутствие доступа остается проблемой, ограничивая способность ОБСЕ наблюдать факты на местах, в том числе в приднестровском регионе, хотя мониторинг является четко сформулированной частью мандата нашей миссии в Приднестровье. Беспристрастное информирование о фактах важно для предотвращения неправильного восприятия. Пришло время строить там мосты – и вновь открыть реальные мосты, которые у нас уже есть. Добиться действительного прогресса могут помочь очевидные шаги по укреплению доверия, такие как обмен информацией о военных силах для дальнейшей демилитаризации конфликта или ликвидация контрольно-пропускных пунктов и других барьеров на пути свободного передвижения товаров и людей.

В Грузии положительное влияние будет иметь определение конкретных шагов для расширения доступа международного сообщества в регионы Абхазия и Южная Осетия. Повышение роли ОБСЕ в Грузии позволит международному сообществу делать больше на местах для решения гуманитарных вопросов и проблем безопасности и предоставления объективной информации.

Госпожа председатель, я вынужден выразить обеспокоенность тоном комментариев Российской Федерации по поводу Женевских международных дискуссий, который не подходит для содействия прогрессу в направлении более глубокого взаимопонимания. Четкое заявление Российской Федерации о том, что она будет воздерживаться от угрозы силой или ее применения для решения конфликта, несомненно, приветствовалось бы в Женеве и на других форумах.

Мы можем и должны продолжать использовать ОБСЕ в качестве платформы, на которой мы призываем Армению и Азербайджан обязаться вести переговоры, ведущие к мирному соглашению, опираясь на уже проделанную значительную работу. Статус-кво сдерживает развитие всего региона. ОБСЕ – это место, где вопросы безопасности могут и должны открыто обсуждаться. Говорить лучше, чем стрелять. Мы все можем и должны задавать трудные вопросы для прояснения реальной обстановки на местах и подталкивать стороны к творчеству и гибкости. Являясь одним из сопредседателей Минской группы, Соединенные Штаты по-прежнему привержены оказанию помощи в урегулировании этого конфликта, длящегося десятилетия.

Опять же, наше тематическое обсуждение цикла конфликта здесь не является заменой для критического мышления и разговоров о существующих затяжных конфликтах, которые представляют фактические угрозы для международной безопасности в этой сфере. Опыт этой Организации в реагировании на ситуацию в Украине демонстрирует явную необходимость того, чтобы ОБСЕ имела возможность быстро и без политических споров реагировать на кризисы. Я испытываю огромное уважение ко всем, кто принял участие в создании Специальной мониторинговой миссии в Украине. Но ОБСЕ также нуждается в устойчивых возможностях быстрого реагирования, с тем чтобы было беспристрастное информирование в режиме реального времени в

отношении кризиса с момента его зарождения, в то время как только появляются долгосрочные потребности и реалии. Будут ли эти возможности достигнуты с помощью обновленного Венского документа или через некоторые другие средства, давайте все вместе работать над реализацией этого.

Надеюсь, что в ближайшие месяцы, до декабрьского Совещания министров, эта Организация сосредоточит внимание на затяжных конфликтах и предпримет конкретные шаги по оказанию помощи с построением диалога и поиска пути вперед, чтобы мы могли честно сказать министрам, что 40-летие Хельсинкского Заключительного акта не прошло без ощутимых результатов по этим актуальным вызовам безопасности.

Благодарю вас, г-жа председатель.