



Миссия США при ОБСЕ

Ответ на доклад директора БДИПЧ Михаэля Линка

Выступление посла Дэниела Бэера
на заседании Постоянного совета в Вене
12 марта 2015 года

Мы рады вновь приветствовать директора Линка на заседании Постоянного совета. Впечатляет то, чего добивается Бюро по демократическим институтам и правам человека каждый год с небольшим штатом и – в реальном выражении – постоянно уменьшающимся бюджетом. Соединенные Штаты поддерживают желание БДИПЧ делать еще больше, потому что мы считаем, что этого требует наша комплексная безопасность.

БДИПЧ располагает сильным мандатом, высокой квалификацией и богатым опытом, и этот потенциал должен в полной мере использоваться для оказания помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ. Этот мандат включает в себя наши обязательства в рамках ОБСЕ, принятые в Бухаресте (в 2001 году) и в других местах, которые предусматривают “конструктивное сотрудничество” с БДИПЧ для того, чтобы он “обеспечивал раннее предупреждение и надлежащие меры реагирования на” насилие, нетерпимость, экстремизм, дискриминацию и нарушения прав человека. Это, пожалуй, наиболее актуально в период кризиса. Кризис в Украине и вокруг Украины иллюстрирует исключительную важность выполнения наших обязательств ОБСЕ для нашей коллективной безопасности.

Г-н Линк, сегодня я приму несколько иной подход, чем тот, который я обычно использую при ответе на ваш доклад. Вместо того, чтобы отметить многочисленные успехи в работе БДИПЧ с момента вашего последнего доклада на заседании Постоянного совета, я хотел бы изложить некоторые мысли – лишь несколько мыслей, не полный список – о том, как БДИПЧ может использовать полный потенциал своего набора инструментов для решения серьезных проблем, связанных с правами человека и основными свободами, а также верховенством закона на всем пространстве ОБСЕ. Я делаю это не в целях критики усилий, прилагаемых вами и вашими отличными сотрудниками, а совсем наоборот. Я делаю это для того, чтобы ответить тем государствам-участникам, которые несправедливо критикуют БДИПЧ или пытаются подорвать его с помощью других средств, включая ваш бюджет. Я делаю это для того, чтобы заверить вас, что Соединенные Штаты полностью поддерживают вас в выполнении вашего независимого мандата.

Во-первых, я призываю БДИПЧ провести миссию по оценке прав человека в Крыму по приглашению Украины. Такой миссии должен быть предоставлен полный доступ ко

всей территории оккупированного Россией Крыма, но, к сожалению, такой доступ может быть ограничен оккупационными властями. Отметим, что важные мероприятия по оценке и информированию все еще могут быть осуществлены, даже если БДИПЧ не получит доступа на полуостров.

Во-вторых, мы призываем БДИПЧ и впредь заниматься мониторингом проблем в области прав человека, в том числе тех, которые касаются прав на справедливый суд, связанных с содержанием под стражей в России украинцев, включая Надежду Савченко. Вновь заявляем, что Россия и поддерживаемые ею сепаратисты должны выполнить взятые в Минске обязательства и освободить всех заложников и задержанных лиц.

В-третьих, мы с нетерпением ждем всестороннего мониторинга БДИПЧ местных выборов, проводимых в соответствии с законодательством Украины в Донбассе, как это предусмотрено в Комплексе мер по реализации Минских соглашений от 12 февраля. Независимая, основанная на стандартах, комплексная оценка БДИПЧ предвыборной среды, технической подготовки непосредственно к голосованию, ситуации в день голосования и так далее, – это то, что делает БДИПЧ и Парламентскую ассамблею золотым стандартом для наблюдения за выборами. Как я отмечу позже сегодня в своем заявлении о продолжающемся несоблюдении Россией принципов и обязательств ОБСЕ в Украине, Россия и поддерживаемые ею сепаратисты должны строго соблюдать режим прекращения огня. Реальный и прочный режим прекращения огня необходим для создания среды, в которой могут быть проведены такие выборы при полном наблюдении.

Есть ряд других плодотворных областей для изучения БДИПЧ, включая вопрос об “обеспечении раннего предупреждения и надлежащих мер реагирования на” насилие, нетерпимость, экстремизм, дискриминацию и нарушения прав человека на всем пространстве ОБСЕ. Этот список включает в себя повышение враждебности по отношению к независимым голосам в некоторых государствах-участниках ОБСЕ, где мы видим сокращение пространства для гражданского общества, независимых СМИ и политической оппозиции. Просим вас осуществлять мониторинг свобод мирных собраний и ассоциаций, которые позволяют гражданам ненасильственным путем выражать свое недовольство и несогласие со своими правительствами. Настоятельно рекомендуем вам внимательно следить за государствами-участниками, которые наклеивают на граждан ярлыки террористов или экстремистов лишь за осуществление ими своих свобод вероисповедания или убеждений.

Наконец, в некоторых государствах-участниках мы наблюдаем тенденцию роста авторитаризма, который разрушает верховенство закона и демократические институты. Настоятельно рекомендуем вам продолжать объективно и беспристрастно наблюдать за выборами в государствах-участниках – и я ценю свежую информацию на этом фронте, которую вы изложили сегодня. Как согласовано в Брюсселе в 2006 году, БДИПЧ должен продолжать “обеспечивать подотчетность, объективность, прозрачность и профессионализм наблюдения за выборами”.

Г-н Линк, Соединенные Штаты поддерживают вашу работу – даже тогда, когда мы сами сталкиваемся с критикой со стороны БДИПЧ. Мандат БДИПЧ ясен: помогать

государствам-участникам ОБСЕ уважать права человека и основные свободы; соблюдать верховенство закона; продвигать принципы демократии; создавать, укреплять и защищать демократические институты; и способствовать терпимости в наших обществах. Мы слышали о вашем предложении к государствам-участникам поручить вам новую работу, и мы с нетерпением ждем консультаций с вами и другими. Конечно, мы часто слышим призыв к анализу на основе фактов без двойных стандартов и без исключения кого-либо из нас из его внимания, и опыт БДИПЧ может помочь нам в этом отношении.

Как вы четко заявили в вашем вступительном слове, работа БДИПЧ и обязательства ОБСЕ, с которыми она связана, не являются необязательными ни с политической, ни с практической точек зрения. Они являются центральными предпосылками для прочной безопасности. Вклад БДИПЧ – это ключевой компонент подхода ОБСЕ к всеобъемлющей безопасности, и он заслуживает нашей полной поддержки.

Благодарю вас, г-жа председатель.