



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ**

**PERMANENT MISSION OF THE RUSSIAN
FEDERATION TO THE OSCE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.В.Келина
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
6 июня 2013 года**

О поправках в закон «О гражданстве Латвии»

Уважаемый г-н Председатель,

Обеспечение прав нацменьшинств, начиная с Хельсинкского заключительного акта 1975 г., остается в числе важнейших приоритетов ОБСЕ в области человеческого измерения. Не подлежит сомнению, что успешное решение проблем интеграции нацменьшинств во многом является вкладом в обеспечение стабильности и безопасности на пространстве ОБСЕ.

В этой связи тревогу вызывают действия отдельных стран-членов Евросоюза, которые идут прямо в противоположном направлении. Вместо облегчения условий для скорейшей интеграции нацменьшинств, они способствуют разобщению и росту напряженности.

Так, к примеру, двойственную реакцию вызывают подписанные 23 мая с.г. президентом Латвийской Республики изменения в закон «О гражданстве Латвии». С одной стороны, заслуживают одобрения положения, касающиеся упрощения процедуры предоставления латвийского гражданства детям неграждан в порядке регистрации, послаблений по языковому тесту, освобождения от написания сочинения на бытовую тему для отдельных категорий. Теперь они закреплены законом, а не правилами Кабинета Министров ЛР, как это было ранее. Хотя, вынуждены заметить, по существу для неграждан ничего изменилось. И главное, проблема автоматического предоставления гражданства детям неграждан так и не решена.

С другой стороны, в этом законе появился ряд новаций, которые не только противоречат рекомендациям международных организаций, но свидетельствуют о сохранении линии латвийских властей на дискриминацию по этническому признаку.

В частности, не секрет, что Латвия – многонациональное государство, однако, в законе впервые введено понятие государственной нации, к которой отнесены только латыши и ливы. Им автоматически гарантировано гражданство в отличие от других этнических групп, даже если те издавна проживали в стране. Таким образом, на законодательном уровне закреплена концепция доминирования одной нации над другой.

Кратко остановлюсь на нововведениях в вопросе о праве на получение двойного гражданства. Латышское гражданство могут получить лишь те этнические латыши, которые являются гражданами стран Евросоюза, Европейской ассоциации свободной торговли, НАТО, Австралии, Новой Зеландии и Бразилии. А вот этнические латыши,

проживающие в России, Израиле и странах СНГ, в эту привилегированную группу не попали.

Отрадно, что законом предусмотрено небольшое послабление для неграждан, желающих натурализоваться. Теперь они могут на целый год выехать за границу в течение пятилетнего срока перед натурализацией. Удивляет, однако, почему в принципе от родившихся в стране неграждан требуются некие «доказательства» связи со своей же родиной? Получается, что в этом требовании их уравнили с гражданами третьих стран.

Вызывает озабоченность ряд других поправок. Так, прежде не имели права на натурализацию те, кто был осужден за антигосударственные деяния. Теперь таким основанием могут стать не только действия, но и поведение человека. В статью 11 закона внесены поправки, в результате которых поведение, которое угрожает государственной и общественной безопасности, демократическому конституционному устройству, может быть причиной отказа в натурализации. Причем такие оценки «за поведение» будет выносить не суд, а некое «компетентное учреждение», которое в соответствии с новой редакцией закона должен назначить Кабинет Министров ЛР.

Здесь появляется большое поле для интерпретаций. К примеру, в отчете полиции безопасности ЛР за 2012 г. представляющим угрозу Латвии назван фестиваль «Дни русской культуры» - за то, что якобы распространяет влияние России. Следуя такой логике, всем участникам фестиваля можно отказать в натурализации. Обжаловать такой отказ в натурализации в судебном порядке теперь тоже невозможно.

В этом том же ряду стоит и другое нововведение, которое позволяет лишать гражданства Латвии за нелояльность государству не через решение суда, а в административном порядке.

Призываем профильные институты ОБСЕ, в первую очередь, Верховного комиссара по делам нацменьшинств, обратить внимание на эти законодательные инициативы. Призываем Латвию прислушаться к многочисленным рекомендациям международных организаций по сокращению безгражданства. Рассчитываем, что вопрос о предоставлении автоматического гражданства детям неграждан, наконец, будет решен положительно. Надеемся также, что латвийские власти приведут национальное законодательство в соответствие с Конституцией страны, в которой четко говорится, что суверенная власть принадлежит народу, а не отдельным нациям.