



Миссия США при ОБСЕ

Ответ послу Флетчеру Бертону, главе Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Выступление посла Иэна Келли
на заседании Постоянного совета в Вене
9 мая 2013 года

Соединенные Штаты присоединяются к другим делегациям и тепло приветствуют вас, уважаемый посол Бертон, на заседании Постоянного совета. Благодарим вас за доклад и глубокую перспективу, которую вы вносите в вашу деятельность, да и в целом за всю работу, которую вы проводите в Боснии и Герцеговине.

Как вы уже должным образом отметили в докладе, жители и правительства этого региона показали, что они готовы выйти за рамки повестки дня раскола и заменить ее на цели интеграции. Для поддержки и развития этого потенциала необходим гибкий и дальновидный подход к работе ОБСЕ на уровне миссий. Вам принадлежит ведущая роль в Миссии и регионе в решении этой задачи. Мы высоко ценим работу, которую вы проводите через процесс бюджетирования и планирования, намечая долгосрочный, многолетний подход к достижению целей Миссии. Разработка вами правовой основы “Дейтон+20” для деятельности Миссии является примером именно такого вида планирования, который необходим нашим представительствам на местах в эпоху более ограниченных бюджетов и продолжающейся европейской и евроатлантической интеграции. Критический подход к выявлению областей, в которых Миссии еще есть над чем поработать, и к улучшению путей сотрудничества с властями и гражданами принимающей страны, а также другими международными организациями, имеет важное значение для каждой полевой миссии. Призываем другие полевые миссии в регионе провести аналогичный всеобъемлющий анализ своей деятельности и разработать долгосрочные стратегии, чтобы четко изложить роль ОБСЕ на Балканах в предстоящие годы.

Соединенные Штаты продолжают призывать к уменьшению размеров и бюджетов миссий ОБСЕ на Балканах. Необходимо уделять больше внимания другим проблемам, и сокращение бюджетов многих государств-участников требует от нас всех рассудительного использования средств ОБСЕ. Миссия в Боснии и Герцеговине лидирует в осуществлении важных сокращений бюджета и штата, а также в плане умелого руководства. Сокращения в миссиях можно выполнять правильным, а можно и неправильным образом. Правильный путь сохраняет и распространяет хорошие рабочие отношения и укрепляет основу сотрудничества, которая позволяет правительственным чиновникам и гражданам принимающей страны брать на себя инициативу. Он также демонстрирует уважение и обеспечивает прозрачность в отношении сотрудников миссии ОБСЕ, как тех, кого просят завершить исполнение своих обязанностей, так и тех, кто остается на занимаемых должностях. Мы видели этот подход на примере Миссии в Боснии и Герцеговине, и мы высоко ценим тот факт,

что вы и ваши сотрудники приложили огромное количество личных усилий в осуществление этих непростых перемен. Мы снова призываем другие миссии ОБСЕ в регионе использовать этот подход в качестве примера для подражания в процессе своих бюджетных сокращений.

Многочисленные офисы на местах по всей Боснии и Герцеговине доказали свою ценность через контакты и связи, которые они наладили с местными гражданами, и мероприятия, которые они проводят. Они служат в качестве ценного ресурса не только для Миссии ОБСЕ, но также и для других международных организаций. Миссия должна начать консолидацию этих офисов, но эта консолидация может и должна быть осуществлена с учетом сохранения влияния, которое они оказывают, и связей, которые они наладили.

Чтобы идти в ногу с последними событиями, Миссия в Боснии и Герцеговине, а также другие миссии ОБСЕ на Балканах начали придерживаться более объединенного, регионального подхода. Все эти миссии и, в частности, Миссия в Боснии и Герцеговине, замечательно совместно поработали в рамках Региональной жилищной программы (РНР). Удовлетворение потребностей перемещенных лиц, по определению, требует регионального подхода и остается важной частью процесса примирения среди общин, вовлеченных в конфликт. Мы высоко оцениваем это региональное сотрудничество и призываем вас и глав других миссий на Балканах продолжать и даже расширять этот региональный подход к вашей работе.

Еще одним важным направлением работы Миссии является Проект рассмотрения военных преступлений. Ответственность за прошлые преступления является ключевым элементом примирения в любой постконфликтной среде, и этот проект добился огромных успехов в деле создания потенциала судебной системы принимающей страны по рассмотрению таких дел. Однако многие дела все еще не рассмотрены, и необходим большой прогресс. Власти Боснии и Герцеговины должны продолжать уделять приоритетное внимание этим делам и использовать помощь ОБСЕ для их разрешения.

Конечно, важное значение в процессе выполнения всех этих мероприятий имеет тесная координация усилий с властями Боснии и Герцеговины. Эта задача может быть непростой, поскольку люди и партии приходят к власти и теряют власть, но мы призываем Миссию продолжать тесно сотрудничать с правительством, чтобы обеспечить преемственность усилий. Также большое значение имеют взаимодействие и сотрудничество с другими международными организациями, и они должны продолжаться, в том числе с ЕС, Региональным советом по сотрудничеству (РСС), Управлением Высокого представителя, двусторонними дипломатическими миссиями и другими международными организациями.

Отметим муниципальные выборы, состоявшиеся в октябре прошлого года. Роль Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Боснии и Герцеговины остается критически важной, и она должна быть независимой от политического влияния, особенно по мере приближения к всеобщим выборам 2014 года. Решения ЦИК по вопросам регистрации избирателей по месту жительства, а также по результатам выборов должны приниматься в соответствии с релевантными законами и Конституцией. В этой связи необходимо рассмотреть вопрос о дополнительной поддержке, которую ОБСЕ могла бы быть предложить ЦИК и тем, кто работает с ЦИК,

в проведении выборов 2014 года и во время подготовки к этим выборам, возможно, с привлечением поддержки БДИПЧ. Кроме того, ЦИК должна четко изложить проблемы и ограничения, связанные с законом о выборах, с тем чтобы необходимые меры могли быть выявлены и реализованы до выборов 2014 года. Это дополнительный вопрос, в котором ОБСЕ может сыграть роль.

Призываем политических лидеров страны продолжать уделять основное внимание более крупным европейским и евроатлантическим целям, чтобы Босния и Герцеговина не осталась позади своих соседей, добивающихся прогресса на пути к интеграции.

Мы снова присоединяемся к призыву, озвученному многими другими, в том числе Миссией ОБСЕ, к Боснии и Герцеговине принять поправки в свою конституцию, чтобы любой гражданин, независимо от этнического происхождения или идентичности, мог выставить свою кандидатуру на президентских выборах, и выполнить решение Европейского суда по правам человека по делу “Сейдич-Финци”. Задержка в продвижении вперед по данному делу слишком продолжительна, и этот вопрос должен быть решен раз и навсегда. Мы также повторяем озвученный нами на прошлой неделе призыв к Палате представителей отменить свое решение, которым она запретила “Центру гражданских инициатив” (СЦИ) присутствовать на парламентских заседаниях и наблюдать за ними.

Господин посол, мы высоко оцениваем работу, проводимую вами и вашими сотрудниками. Вы умело сочетаете стратегическую деятельность с готовностью принимать жесткие управленческие решения. Это именно тот подход, который необходим сегодня ОБСЕ на Балканах, и мы будем продолжать поддерживать этот подход и вас.

Благодарю вас, господин председатель.