

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ
23 февраля – 19 марта 2015 г.

20 марта 2015 г.

I. РЕЗЮМЕ

- 26 декабря 2014 года Центральная избирательная комиссия (ЦИК) объявила о проведении президентских выборов 29 марта 2015 года. ЦИК зарегистрировала четырех кандидатов, выдвинутых от парламентских партий, после того как каждый из них собрал приблизительно по одному миллиону подписей. По словам собеседников ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ, между кандидатами не наблюдается существенной конкуренции, так как нынешний президент позиционируется остальными претендентами как наилучший кандидат.
- Со времени предыдущих президентских выборов возможность выступать в качестве независимого кандидата была упразднена, а длительность срока пребывания на посту президента была вновь изменена с семи до пяти лет. Ряд ранее внесенных рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ в отношении ограничений свободы выражения и мирных собраний остался без внимания.
- Хотя Конституция ограничивает последовательное пребывание на посту президента двумя сроками, нынешний президент выдвигается на переизбрание в третий раз за период действия Конституции. Несколько групп граждан оспаривали решение ЦИК зарегистрировать Президента Ислама Каримова в качестве кандидата в Конституционном суде, Генеральной прокуратуре, Сенате и ЦИК.
- Организацию выборов осуществляют ЦИК, четырнадцать (14) окружных избирательных комиссий (ОИК) и более чем девять тысяч участковых избирательных комиссий (УИК). До настоящего момента ЦИК соблюдала основные установленные законом сроки. Тем не менее, не все решения или инструкции ЦИК были своевременно обнародованы. Специальные тренинги для всех ОИК и УИК были завершены к 13 марта.
- Хотя единый реестр избирателей отсутствует, по данным ЦИК предварительное число граждан, зарегистрированных в качестве избирателей, составляет 20 798 052. Списки избирателей были обнародованы УИК к 14 марта, с тем чтобы избиратели могли подтвердить эти данные либо внести необходимые исправления.
- Конституция гарантирует свободу выражения, и Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан» (ЗВП) и соответствующие положения ЦИК регулируют поведение средств массовой информации в период проведения выборов. На СМИ налагается ответственность за достоверность распространяемой информации; клевета преследуется по закону. Законодательство предусматривает равномерное распределение эфирного времени и печатного пространства для участников выборов. ОБСЕ/БДИПЧ

начал количественный и качественный мониторинг СМИ 25 февраля на примере 13 изданий СМИ.

- Решения и действия избирательной комиссии могут быть оспорены в вышестоящей избирательной комиссии или соответствующем суде первой (районной) инстанции по гражданским делам. ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ не располагает информацией о каких-либо жалобах, связанных с выборами, кроме двух, представленных группами граждан в отношении правомочности нынешнего президента избираться на пост в свете положений действующей Конституции.

II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению правительства Узбекистана 23 февраля¹ Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (ОБСЕ/БДИПЧ) организовало Ограниченную миссию по наблюдению за выборами (ОМНВ). ОМНВ, во главе с Тана де Зулуэта, состоит из основной команды из 11 человек в Ташкенте и 10 долгосрочных наблюдателей, которые были развернуты по территории страны с 1 марта. Члены Миссии являются представителями 18 государств-участников ОБСЕ. В соответствии с методологией ОБСЕ/БДИПЧ, ОМНВ не будет проводить систематического или всеобъемлющего наблюдения в день проведения выборов, но члены миссии посетят несколько избирательных участков.

III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

26 декабря 2014 года, в соответствии с изменениями, внесенными в законодательную базу в 2012 году, Центральная избирательная комиссия (ЦИК) созвала президентские выборы на 29 марта 2015 года.² ОБСЕ/БДИПЧ проводит наблюдение за ходом выборов в Узбекистане в шестой раз. Предстоящие выборы осуществляются в кильватере парламентских выборов в декабре 2014 года, которые позиционировались органами власти как шаг на пути к укреплению роли парламента, так как впервые Премьер-министр стал назначаться от крупнейшей парламентской партии.³ Единственными зарегистрированными партиями являются те, которые представлены в парламенте.

Нынешний Президент Ислам Каримов находится на посту с 1991 года, он побеждал в президентских выборах в 2000 и 2007 годах. Большинство собеседников ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ считают действующего президента гарантом стабильности в стране и регионе.

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Президент избирается народным голосованием на пятилетний срок простым большинством поданных голосов. Если никакой из кандидатов не получает более 50 процентов голосов, то

¹ Все предыдущие отчеты ОБСЕ/БДИПЧ доступны по ссылке: www.osce.org/odihr/elections/uzbekistan.

² Вопреки Статьям 90 и 117 Конституции, Закон «Об очередных выборах в представительные органы государственной власти и Президента Республики Узбекистан» от 2012 года устанавливает, что парламентские выборы должны быть проведены в декабре 2014 года, а выборы президента должны состояться через 90 дней после объявления результатов парламентских выборов.

³ 23 января, будучи номинированным от Либерально-демократической партии Узбекистана (ЛДПУ), Президент Ислам Каримов предложил членам Законодательной палаты и Сенату парламента (*Олий Мажлису*) кандидатуру Шавката Мирзиёева на пост Премьер-министра. Предложенная кандидатура была принята единогласно.

между двумя лидирующими претендентами в месячный срок проводится второй этап голосования. Для того чтобы первый этап был признан действительным, явка избирателей на выборы должна составить 33 процента. В отношении второго этапа такого требования не существует.

Президентские выборы, в основном, регулируются Конституцией (последние изменения в Конституцию были внесены в 2014 году), Законом «О выборах Президента» (ЗВП) (последние изменения были внесены в 2011 году), Законом «О гарантиях избирательных прав граждан» (Закон об избирательных правах), а также рядом других актов законодательства.⁴

С момента последних президентских выборов в 2007 году в процесс выборов были внесены два существенных изменения. В 2008 году была упразднена возможность баллотироваться в президенты в качестве независимого кандидата при поддержке группы граждан. В 2011 году длительность срока пребывания на посту президента была вновь изменена с семи до пяти лет.⁵ Некоторые изменения, внесенные в период после предыдущих президентских выборов, касаются ранее внесенных рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ. В частности, ЦИК утвердила положение о предоставлении более подробной информации в отношении процедур раннего голосования и разрешении организовывать УИК в местах предварительного заключения. Однако, ряд предыдущих рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ, касающихся ограничений свободы выражения и мирных собраний, остался без внимания. Право формировать политические партии и неправительственные организации ограничено требованием об их обязательной государственной регистрации в качестве юридических лиц.

Хотя Конституция ограничивает пребывание президента на посту двумя последовательными сроками, нынешний президент выдвигается на переизбрание на третий срок в период действия Конституции.⁶ ЦИК известила ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что решения о том, кого номинировать на пост, принимают политические партии, в то время как к полномочиям ЦИК относится лишь проверка правомочности партии выдвигать кандидата и соответствие документов требованиям законодательства. Другие официальные лица объяснили ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что понятие «срок» означает точное количество лет и, так как ранее президентский срок составлял семь лет, а теперь будет составлять пять лет, то данные сроки не могут рассматриваться в качестве двух последовательных сроков. В феврале и марте несколько групп граждан оспорили в Конституционном суде, Генеральной прокуратуре, Сенате и ЦИК конституционность решения ЦИК о регистрации Президента Ислама Каримова в качестве

⁴ Прочие акты законодательства включают в себя Конституционный закон «Об очередных выборах в представительные органы государственной власти и Президента Республики Узбекистан»; Конституционный закон «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» (изменен в 2011 году); Закон «О внесении изменений в Статью 90 Конституции Республики Узбекистан»; Закон «О внесении изменений в некоторые акты законодательства Республики Узбекистан в связи с принятием Закона «О внесении изменений в Статью 90 Конституции Республики Узбекистан»»; Закон «О Центральной избирательной комиссии» (последние изменения от 2014 года); Закон «О политических партиях»; Закон «О финансировании политических партий»; соответствующие положения Уголовного Кодекса и Кодекса об административной ответственности (последние изменения от 2014 года), а также положения ЦИК.

⁵ Семилетний президентский срок был впервые введен в Конституцию референдумом 2002 года, но в 2011 году Парламент вернул прежний пятилетний срок. Данный метод внесения изменений противоречит Статье 1 Закона «О референдуме», согласно которому «решения, принятые референдумом, обладают высшей юридической силой, и могут быть отменены или изменены только путем референдума».

⁶ Президент Ислам Каримов был впервые избран в 1991 году, а действующая Конституция вступила в силу в 1992 году.

кандидата в президенты.⁷ До настоящего момента официального ответа от какого-либо органа власти на данную жалобу не поступило.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Организация выборов осуществляется избирательными органами трех уровней, возглавляемых ЦИК. Действует 14 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 9 058 участковых избирательных комиссий (УИК), в том числе при дипломатических миссиях в 36 странах было организовано 44 УИК для голосования за пределами страны.

ЦИК является постоянным органом, в то время как ОИК и УИК организуются для каждого выборов. Члены ЦИК назначаются парламентом на неопределенный срок на основе предложений от региональных советов. В настоящее время ЦИК состоит из 17 членов, 9 из которых были назначены в 2014 году. В составе ЦИК присутствуют две женщины. Председатель ЦИК избирается из числа ее членов по представлению Президента Республики Узбекистан. Решения принимаются большинством голосов присутствующих членов и, в случае равного распределения голосов решающим является голос председателя. В течение периода времени, охваченного данным отчетом, было проведено 2 сессии ЦИК.

16 января ЦИК, руководствуясь рекомендациями региональных советов, назначила ОИК. Около 15 процентов членов ОИК – женщины. ОИК сформировали избирательные участки и назначили УИК, руководствуясь рекомендациями махаллинских комитетов и районных и городских советов (*кенгашей*).⁸ Согласно информации ЦИК, почти 43 процента УИК – женщины. Все члены ОИК и УИК были назначены в установленные сроки. Председатели, их заместители и секретари избираются членами ОИК и УИК из собственного состава. Формальные тренинги для всех членов ОИК и УИК были проведены по стране в срок до 13 марта. Постановление ЦИК «Об организации деятельности УИК» позволяет осуществлять раннее голосование в период между 19 и 28 марта для избирателей, которые не смогут присутствовать на своих избирательных участках в день выборов. Чтобы принять участие в раннем голосовании, избиратель должен заполнить заявление и указать в нем причину, по которой он/она будет отсутствовать в день выборов, при этом никаких подтверждений не требуется.

Сессии ЦИК и всех нижестоящих избирательных комиссий открыты для представителей средств массовой информации, политических партий и международных наблюдателей. ЦИК проинформировала ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что принятые решения обнародуются через средства массовой информации и на вебсайте ЦИК. Не все решения и инструкции были своевременно размещены в открытом доступе.⁹ Также остается неясным, действительно ли обнародуются все документы, так как размещаемые на сайте ЦИК решения не имеют последовательной нумерации. До настоящего времени ЦИК соблюдала основные

⁷ ЦИК передала полученную жалобу на рассмотрение в Генеральную прокуратуру.

⁸ Махалля – традиционная узбекская общинная организация, которая регулирует повседневную жизнь населенного пункта и служит связующим звеном между государством и общиной. Роль махаллинских комитетов была официально закреплена Законом от 1993 и 1999 годов «Об институтах самоуправления граждан» («Закон о махаллинских комитетах»). Нарушение решений махаллинского комитета преследуется в соответствии с законодательством.

⁹ Например, в одном из решений, принятом 26 декабря 2014 года, ЦИК утвердила несколько инструкций, в том числе в отношении ОИК, СМИ и сбора подписей. На сайте ЦИК данные инструкции появились лишь в феврале 2015 года.

установленные сроки, в том числе сроки печати бюллетеней, формирования избирательных округов и регистрации кандидатов. В некоторых случаях ЦИК принимала положения, которые вносили полезные уточнения в законодательство, например, по процессу выдвижения кандидатов и процедурам в день выборов.¹⁰ В некоторых случаях инструкции, в сущности, дублировали действующее законодательство. Так как в некоторых случаях законодательные акты сами по себе сформулированы расплывчато, это может привести к различиям в реализации правовых норм, например, при регистрации избирателей и организации голосования в месте пребывания избирателей.

ЦИК и ОИК проводили собрания по всей стране, на которых избиратели, впервые принимающие участие в выборах, а также влиятельные местные жители, такие как председатели махаллинских комитетов и местных органов управления, получали информацию о процессе выборов. Некоторые из таких мероприятий освещались в национальных СМИ. В настоящее время активно используются телевизионные экраны и электронные информационные щиты, на которых ярко выделена дата выборов и разъясняются процедуры голосования.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Конституция наделяет правом голоса всех граждан, достигших 18-летнего возраста, за исключением тех, кто был признан недееспособным решением суда либо отбывает тюремное заключение, независимо от тяжести совершенного преступления. Хотя единого реестра избирателей не существует, по данным ЦИК, предварительное число граждан, зарегистрированных в качестве избирателей, составляет 20 798 052. Закон «О выборах Президента» предписывает районным и городским администрациям (хокимиятам) обеспечивать УИК первоначальными данными для создания реестра избирателей для каждого выборов, однако на практике ОИК, УИК, махаллинские комитеты и хокимияты описывают множество других способов, посредством которых формируются первоначальные списки. Согласно Закону «О гарантиях избирательных прав граждан» и инструкциям для УИК, первоначально списки граждан, имеющих право голоса, составляются на основе их постоянного или временного проживания. Затем УИК проверяют данные списки путем поквартирного обхода, и в этом им оказывают содействие махаллинские комитеты. Хотя Закон «О выборах Президента» предусматривает общее правило, согласно которому в избирательные участки должны входить от 20 до 3 000 зарегистрированных избирателей, ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ посетила несколько участков, где число избирателей превышает 3 000 человек.

УИК должны обнародовать списки избирателей не позднее 14 марта, с тем чтобы избиратели могли подтвердить данные или внести необходимые изменения. Избиратели, по каким-либо причинам не вошедшие в основные списки, могут быть внесены в дополнительные списки, в том числе непосредственно в день выборов, при условии, что такие избиратели могут подтвердить свою личность и адрес места жительства. Специальные списки формируются по месту временного пребывания избирателей в определенных учреждениях. Соответствующие данные при этом предоставляют главы данных учреждений.¹¹ В соответствии с

¹⁰ К таким улучшениям относятся также инструкции касательно ОИК, УИК, наблюдателей, СМИ, финансирования избирательных кампаний, а также представителей политических партий.

¹¹ Статья 23 Закона «О выборах Президента» и Постановление ЦИК «Об организации деятельности УИК» устанавливают, что к таким учреждениям относятся места предварительного заключения, воинские части, санатории, курорты, больницы и другие стационарные лечебно-профилактические заведения, отдаленные регионы и дипломатические миссии за рубежом.

законодательством, избиратель может быть включен лишь в один избирательный список, однако, в условиях отсутствия единого реестра избирателей, досконального механизма перекрестной проверки наличия дублированных записей, в том числе между местами постоянного и временного жительства, не существует. УИК должны были разослать избирателям приглашения на выборы с указанием места и времени голосования не позднее 19 марта.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

В качестве кандидатов могут выступать граждане, достигшие 35-летнего возраста, свободно владеющие узбекским языком и ко дню выборов проживающие в стране в течение как минимум 10 лет. Лица, осужденные за преднамеренные преступления, обвиняемые по уголовным делам, а также профессиональные служители религиозных организаций не имеют права быть избранными. Не существует установленных в законодательном порядке требований в отношении того, каким образом осуществляется проверка знания узбекского языка.

Политическая партия может выдвинуть на пост президента одного кандидата, при условии, что такая партия была зарегистрирована в Министерстве юстиции в течение как минимум шести месяцев до объявления выборов и в ЦИК как минимум за 70 дней до выборов. Несмотря на несколько предыдущих совместных рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ и Комиссии Совета Европы по демократизации посредством закона (Венецианская комиссия) и вразрез с пунктом 7.5 Копенгагенского документа от 1990 года и другими международными обязательствами и стандартами, граждане не могут выдвигаться на пост в качестве независимых кандидатов.¹²

Согласно законодательству, заявление политической партии о регистрации своего кандидата на пост президента должно сопровождаться подписными листами, содержащими подписи не менее пяти процентов от общего числа всех избирателей в стране, то есть всего должно быть собрано около одного миллиона подписей от представителей не менее восьми административно-территориальных образований. В одном административно-территориальном образовании политическая партия может собрать не более восьми процентов подписей от общего их числа. Кроме того, избиратели вправе ставить подпись один раз в поддержку только одного кандидата, хотя механизма перекрестной проверки данного аспекта не существует. Все четыре зарегистрированных партии представили своих кандидатов в период между 9 и 11 февраля.¹³

ЦИК заявила о формировании рабочих групп для проведения проверок подписных листов. ЦИК проинформировала ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что на основе критериев, установленных в соответствующих нормативных актах, сформированные рабочие группы произвели проверку

¹² Пункт 7.5 Копенгагенского документа от 1990 года гласит, что государства-участники ОБСЕ должны «уважать право граждан добиваться политической или общественной должности, в индивидуальном порядке или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации». Пункт 17 Общего комментария 25 Комитета ООН по правам человека (КПЧ ООН) к статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) также гласит, что «право людей быть избранными не должно необоснованно ограничиваться требованием к кандидатам состоять членом партий в целом, либо каких-то определенных партий».

¹³ Партийные конгрессы по выдвижению кандидатов проводились после того, как начался процесс сбора подписей.

выборки в размере 15 процентов подписей.¹⁴ Все подписные листы были признаны действительными, и 14 февраля ЦИК зарегистрировала четырех кандидатов. Четыре политические партии уведомили ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что сбор необходимого количества подписей не представлял для них каких-либо трудностей, а ЦИК, в свою очередь, заявила, что верификация подписей в предписанный законом семидневный срок, также не была проблематичной.

VIII. АТМОСФЕРА И ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Избирательная кампания началась 14 февраля и будет завершена за один день до выборов.¹⁵ Четыре кандидата, каждый из которых выдвинут от парламентской партии, включают: действующего Президента Каримова, номинированного от ЛДПУ; Хотамжона Кетмонова, номинированного от Народно-демократической партии Узбекистана (НДПУ); Акмаля Саидова, номинированного от Демократической партии Узбекистана (ДПУ «Миллий Тикланиш»); и Наримона Умарова, номинированного от Социально-демократической партии Узбекистана (СДПУ «Адолат»).

Платформа каждого кандидата сфокусирована на определенном сегменте населения, и интересы целевого электората в программах кандидатов имеют приоритетное значение. В число таких приоритетов входят экономические реформы Президента Каримова, социальная защита г-на Кетмонова, национальные ценности и традиции г-на Саидова и правовые реформы г-на Умарова. По словам собеседников ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ, между кандидатами не наблюдается существенной конкуренции. Действующий президент представляется остальными претендентами на пост и представителями партий как наилучший кандидат. Чтобы дать возможность выразить несогласие с данным мнением, активистами по правам человека и ссыльными оппозиционерами в интернете были организованы виртуальные выборы, на которых были представлены 12 кандидатов, в том числе трое из числа официально зарегистрированных. Защитники прав человека в стране действуют в ограничительной среде и подвергаются преследованиям.¹⁶

В законодательстве имеются положения, направленные на обеспечение равных предвыборных возможностей для всех претендентов, в том числе в виде организации встреч с избирателями и доступа к средствам массовой информации. Каждому кандидату предоставляется доступ к 829

¹⁴ Положение ЦИК № 661 с изменениями от 26 декабря 2014 года обеспечивает подробные инструкции о порядке сбора подписей политическими партиями и проверках правильности составления подписных листов.

¹⁵ Хотя Законом «О выборах Президента» предусмотрена предвыборная пауза только в день выборов, 13 марта ЦИК утвердила положение, согласно которому предвыборная пауза распространяется также на день, предшествующий выборам.

¹⁶ В своем отчете от февраля 2014 года Специальный докладчик Организации Объединенных Наций (ООН) по вопросам статуса правозащитников, Маргарет Секагья, выразила озабоченность в связи с «внушающими доверие отчетами и поступающей информацией о продолжающихся притеснениях, задержаниях и преследованиях правозащитников в связи с их деятельностью, в том числе журналистов». Комитет ООН по правам человека ранее также выражал обеспокоенность «количеством представителей независимых неправительственных организаций (НПО), журналистов, правозащитников, содержащихся под стражей, подвергающихся насилию, притеснениям и угрозам в связи с их профессиональной деятельностью». Один из членов незарегистрированного движения гражданского общества «Узбекский альянс по правам человека» пропал 3 марта. 11 марта он был обнаружен в психиатрической больнице.

рекламным щитам по всей стране.¹⁷ Хотя законодательные требования в отношении типов, форм и методов предвыборной кампании отсутствуют, все партии и кандидаты решили использовать абсолютно одинаковые виды материалов, в том числе буклеты с программой кандидата, календари, блокноты и ручки.

Несмотря на значимость президентских выборов, признаков предвыборной гонки практически не наблюдается. Хотя все четыре кандидата находятся в процессе проведения встреч с избирателями по всей стране, обычно от их лица выступают официально зарегистрированные доверенные лица. Партии сообщили ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что проводят встречи в закрытых помещениях и поквартирную агитацию.¹⁸ ОМНВ запросила всех четырех кандидатов о встречах, но еще не встретила ни с одним из них.

Каждая партия получила государственное финансирование в размере 842 миллионов узбекских сумов (приблизительно 327 000 Евро) на расходы, связанные с предвыборной кампанией. Иные источники финансирования или материальной поддержки кандидатов запрещены. Хотя закон разрешает добровольные взносы от политических партий, организаций и граждан, все политические партии заявили о том, что выделенное государственное финансирование является достаточным. Если же подобные добровольные взносы имеют место, они все должны направляться через ЦИК и в равном размере распределяться между всеми претендентами. Четкие требования к политическим партиям в отношении представления связанной с выборами финансовой отчетности отсутствуют, не существует также и обязательств в отношении опубликования какой-либо финансовой информации в определенные сроки после проведения выборов.¹⁹

IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Телевидение представляет собой основной источник политической информации, за ним следует радио, более популярное в сельской местности. Социальные СМИ, в основном, используются молодежью и, в особенности, впервые голосующими избирателями.²⁰ В настоящий момент Агентством по печати и информации (АПИ) зарегистрировано 1 392 изданий, 79 процентов из которых, по данным АПИ, являются частными. Тем не менее, на рынке доминирует государственная Национальная телерадиокомпания (НТРК), единственная компания с национальным охватом, имеющая 25 каналов теле- и радиовещания.²¹ В то время как для крупных СМИ в большой степени характерен церемониал, как в плане контента, так и в плане стиля, доступ ко многим местным и международным новостным вебсайтам блокируется.

¹⁷ Данная цифра рассчитана на основе Статьи 16 Закона «О рекламе», которая гласит, что «распространители рекламы обязаны размещать социальную рекламную информацию в объеме не менее пяти процентов от общего годового объема эфирного времени, печатной или рекламной площади, отведенных для рекламы». СДПУ «Адолат» сообщила ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что пространство, отведенное под социальную рекламу, состоит из 3 316 баннеров, которые ЦИК разделила поровну между четырьмя политическими партиями.

¹⁸ До настоящего момента г-н Кетмонов, г-н Саидов и г-н Умаров, каждый посетили 13 из 14 избирательных округов, в то время как Президент Каримов посетил 12 округов.

¹⁹ От политических партий требуется ежегодное представление и опубликование финансовых отчетов в соответствующие органы власти. Следующая отчетность должна быть представлена в марте 2016 года.

²⁰ С момента последних президентских выборов в 2007 году степень проникновения интернета увеличилась более чем в пять раз, то есть к концу 2014 года 40 процентов населения имели доступ к интернету. См. ссылку: <http://www.internetlivestats.com/internet-users-by-country/>.

²¹ НТРК имеет 13 каналов теле- и радиовещания республиканского охвата и 12 региональных телерадиовещательных компаний.

Конституция провозглашает свободу самовыражения, однако, она же налагает ответственность на СМИ и журналистов, в частности, за «достоверность» распространяемой информации. Более того, первичное законодательство устанавливает жесткие ограничения, связанные со свободой распространения информации. Уголовный кодекс приравнивает критику к клевете, - преступлению, наказуемому лишением свободы сроком до пяти лет. К уголовному правонарушению также относится распространение ложной информации, порочащей кандидатов.²² Данные положения способствуют самоцензуре, и этот факт подтверждается собеседниками ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ. Представитель ОБСЕ по свободе СМИ (ПССМИ) выразил озабоченность в отношении ограничения свободы самовыражения, вызванного внесением в 2014 году изменений в Закон «Об Информатизации».²³

Закон «О выборах Президента» и положения ЦИК регулируют поведение СМИ в течение избирательного периода и гарантируют равное распределение эфирного времени и печатной площади. От государственных СМИ требуется выделить в целом 900 минут бесплатного эфирного времени всем претендентам, а также предоставить бесплатную площадь в государственных печатных изданиях. Полномочия по контролю над соблюдением средствами массовой информации данных требований возложены на ЦИК на центральном уровне и на ОИК на региональном уровне. С момента создания ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ действующий президент не использовал бесплатное эфирное время во время прайм-тайма государственного телевидения.

ОБСЕ/БДИПЧ начал осуществлять количественный и качественный мониторинг СМИ 25 февраля. Выборка включает в себя 13 медиа-изданий.²⁴ Результаты предварительного мониторинга выявили, что телерадиовещательные компании предоставляют бесплатно до 80 процентов прайм-тайма для трансляции программ, связанных с выборами.

Х. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Решения и действия избирательных комиссий может быть оспорены в избирательных комиссиях в вышестоящих избирательных комиссиях или в соответствующих (районных) судах первой инстанции по гражданским делам. Жалобы в отношении решений ЦИК могут быть представлены в Верховный суд. УИК должны в пятидневный срок вынести решения по полученным жалобам. Данные временные рамки могут быть пролонгированы до десяти дней, если комиссиям необходимо провести дальнейшее расследование. Жалобы, поступившие в день выборов, должны быть рассмотрены незамедлительно. Законодательная база не устанавливает специфических сроков рассмотрения окружными избирательными комиссиями связанных с выборами жалоб, и, как утверждает ЦИК, в отношении таких жалоб действуют общеустановленные и более длительные сроки, которые применяются к обращениям граждан в

²² Статья 7 Закона «О выборах Президента» запрещает «распространение ложных сведений, порочащих честь и достоинство кандидата». Статья 146 Уголовного кодекса налагает на человека ответственность за нарушение законодательства о выборах и предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до трех лет. Кроме этого, по отношению к журналистам могут применяться Статьи 139 (Клевета) и 140 (Оскорбление) Уголовного кодекса.

²³ Представитель ОБСЕ по свободе СМИ отметил, что «под угрозой блокирования вебсайтов и административной ответственности закон теперь обязывает блоггеров размещать только проверенную и достоверную информацию по любым темам». См. <http://www.osce.org/fom/123275>.

²⁴ В выборку входят телевизионные станции «Узбекистон»; «Ёшлар»; «Тошкент»; «УзРепортТВ»; радио «Узбекистон»; газеты «Народное слово», «Правда Востока», «Халк сузи», «Адолат», «Миллий Тикланиш», «Узбекистон овози», «Даракчи» и «XXI век».

целом.²⁵ В отношении решений, принятых избирательными комиссиями по жалобам, апелляции могут быть поданы в суды, которые должны вынести свое решение в трехдневный срок, а в случае, если апелляции поданы в течение шести дней до выборов, то такие решения должны приниматься немедленно.

Жалобы в отношении списков избирателей могут быть представлены в соответствующие УИК, которые обязаны рассмотреть их в течение двух дней или немедленно, если они поданы в день выборов или за день до них. Апелляции по решениям УИК могут быть поданы в суд не позднее чем за три дня до выборов, и суд должен вынести решение по апелляции в течение двух дней. Решения суда является окончательным.

ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ неизвестно о каких-либо жалобах, связанных с выборами, за исключением двух, представленных группами граждан в отношении правомочности действующего президента баллотироваться на пост в свете положений действующей Конституции.

ЦИК может объявить выборы недействительными частично или в целом (в нескольких округах или отдельных избирательных участках), если считает, что нарушения, имевшие место в ходе выборов, могли повлиять на результаты. Решения ЦИК по признанию выборов недействительными могут быть обжалованы в Верховном суде только самими кандидатами. Это должно быть сделано в течение десяти дней с момента опубликования результатов.

XI. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Согласно Конституции, национальные меньшинства имеют равные права с другими гражданами. По данным последней официальной переписи населения, которая проводилась в 1989 году, в Узбекистане проживают представители более 100 этнических групп, среди которых большинство, приблизительно 80 процентов, составляют представители узбекской национальности. Другие крупные этнические группы представлены населением русской, таджикской, казахской, каракалпакской и татарской национальностей. Всех четыре партии парламента имеют в своем составе представителей национальных меньшинств.

Закон «О выборах Президента» предусматривает печать бюллетеней как на узбекском языке, так и на языках, используемых большинством населения конкретного избирательного округа. Постеры кандидатов для 13 избирательных округов напечатаны на русском и узбекском языках, а для Республики Каракалпакстан – еще и на каракалпакском языке. Кроме того, новости на вебсайте ЦИК представлены на узбекском и русском языках. НДПУ издает свою партийную газету также на русском и узбекском языках.

XII. ОБЩЕСТВЕННЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

В соответствии с законодательством, политические партии вправе назначать своих представителей, которые, как и международные наблюдатели, могут присутствовать на сессиях всех избирательных комиссий, а также на избирательных участках во время голосования и подсчета бюллетеней. Такие наблюдатели должны быть аккредитованы в ОИК до 14 марта.

²⁵ Согласно утверждению ЦИК, по Закону «Об обращениях граждан» жалоба должна быть рассмотрена в течение 15 дней, если ЦИК необходимо проверить информацию, указанную в жалобе. При этом решение должно быть принято не позднее чем в месячный срок.

Закон «О выборах Президента», однако, не предусматривает наблюдателей из числа граждан, что противоречит обязательствам ОБСЕ.²⁶

Кроме наблюдателей от ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ, ЦИК аккредитовала наблюдателей от Содружества Независимых Государств. Ожидается также присутствие в качестве наблюдателей представителей Шанхайской организации по сотрудничеству, Организации исламского сотрудничества, Всемирной Ассоциации избирательных органов, а также ряда групп от дипломатических миссий в Узбекистане.

ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ

ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ наладила регулярные контакты с ЦИК и нижестоящими избирательными комиссиями. ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ также провела встречи с представителями Министерства иностранных дел, Министерства развития информационных технологий и коммуникаций, Государственного комитета по статистике, Сената, Конституционного суда, Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Уполномоченным по правам человека, АПИ и НТРК. Кроме того, ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ провела встречи с представителями четырех зарегистрированных кандидатов, а также с представителями гражданского общества. Глава ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ встретился с послами государств-участников ОБСЕ.

²⁶

Пункт 8 Копенгагенского документа ОБСЕ от 1990 года гласит, что государства-участники «считают, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и местных, может улучшить процесс выборов в странах, где проводятся выборы».