

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ**  
**15 января – 4 февраля 2019**

**8 февраля 2019**

**I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ**

- Парламентские выборы 24 февраля будут первыми выборами, которые проводятся по новой избирательной системе с 50 членами парламента (ЧП), которых будут выбирать по пропорциональным закрытым спискам в одном общенациональном округе и 51 ЧП, которых будут выбирать по одномандатным округам. БДИПЧ и Европейская Комиссия за Демократию через Право (Венецианская Комиссия) ранее высказывали озабоченность по поводу недостаточности инклюзивных публичных дебатов и консультаций во время внесения изменений в смешанную систему, а также касательно раскола общественного мнения и отсутствия общего консенсуса.
- В 2017 году в Избирательный Кодекс были внесены существенные изменения, целью которых было внедрение смешанной избирательной системы, улучшение правил финансирования и введение ряда других изменений. Наблюдения со стороны БДИПЧ Миссии по Наблюдению за Выборами (МНВ) показывают все еще существующие определенные неоднозначности в законодательстве, которые можно по-разному интерпретировать.
- За организацию выборов отвечают три уровня выборной администрации: Центральная Избирательная Комиссия (ЦИК), Окружные Избирательные Советы (ОИС) и 2143 Участковых Избирательных Бюро (УИБ). ЦИК создала 125 избирательных участков в 37 странах для голосования за пределами страны и 47 избирательных участков на правом берегу Днестра для избирателей в Приднестровье. До сих пор заседания ЦИК и ОИС были открытыми для наблюдателей и их решения публикуются в Интернете. ЦИК проводит расширенную программу обучения для лиц, ответственных за выборы, а также других участников избирательного процесса, включая обеспечение права голосования для людей с ограниченными возможностями, и кампанию информирования избирателей, разъясняющую особенности новой избирательной системы.
- Граждане, достигшие как минимум 18 лет на день выборов, имеют право голоса, за исключением тех, кто лишен права голоса решением суда. В соответствии с предыдущими рекомендациями БДИПЧ в октябре 2018 года Конституционный Суд объявил неконституционным автоматический отказ в праве голоса лицам, признанным недееспособными судом. В основной список избирателей включены приблизительно 2,810,000 избирателей. Избиратели без постоянного места жительства или проживания, а также избиратели из Приднестровья, будут включены в дополнительный список избирателей в день выборов.
- ЦИК зарегистрировала 14 политических партий и один избирательный блок для общенационального избирательного округа, с общим числом - 629 кандидатов. ОИС зарегистрировали по одномандатным избирательным округам 321 кандидата, включая 57 независимых. ОИС отклонили заявления 37 кандидатов на основании недостаточного количества действительных подписей в их поддержку.
- Предвыборная кампания официально началась 25 января, за 30 дней до дня выборов. Проведение кампании заметно по всей стране, в основном посредством билбордов,

агитации от двери до двери и рекламы в традиционных СМИ и социальных сетях. Самые заметные кампании проводятся Демократической Партией Молдовы, Блоком «АСУМ» и Партией Социалистов Республики Молдовы. На сегодняшний день они нацелены в основном на социальные и экономические проблемы, такие как занятость, пенсии, борьба с коррупцией, а также внешнеполитический курс.

- Несмотря на разнообразие СМИ, концентрация собственности на них все еще остается проблемой. Влияние политических и экономических сил может ограничить разнообразие точек зрения в СМИ. Регламент ЦИК по освещению избирательной кампании в СМИ требует, чтобы вещатели обеспечивали справедливое, сбалансированное и беспристрастное освещение. Совет по Телевидению и Радио осуществляет надзор за соблюдением СМИ законодательства и выносит решения по жалобам, связанным со СМИ; пока что он получил пять жалоб и вынес два предупреждения двум ТВ каналам. 25 января БДИПЧ МНВ начала количественный и качественный мониторинг СМИ по освещению выборов посредством просмотра СМИ на основании выборки.
- Вследствие недавних изменений в законодательство по финансированию избирательных кампаний максимальный порог пожертвований уменьшился, введен запрет на использование иных средств, кроме полученных из фонда избирательной кампании, а также отчетность для пожертвований в натуральной форме от волонтеров. Закон предусматривает регулярную отчетность по поступлениям в избирательный фонд и расходам до дня выборов. ЦИК несет ответственность за надзор за финансированием кампании и публикует еженедельные финансовые отчеты участников выборов на своем веб-сайте. ЦИК проинформировала БДИПЧ МНВ о том, что вследствие ограниченных человеческих ресурсов она может проверить только точность отчетов и осуществляет проверки в случае наличия жалоб.
- Национальные меньшинства составляют 25 процентов населения, самыми многочисленными из них являются украинцы, русские, гагаузы, болгары и ромы. Кодекс о Выборах не предусматривает особых мер по содействию и продвижению представительства национальных меньшинств. Во время определения границ округов были созданы три избирательных района с концентрированным представительством национальных меньшинств.
- ЦИК получила 47 жалоб, большинство из которых связано с регистрацией кандидатов. Конституционный Суд отклонил две жалобы, связанные с решением ЦИК по созданию избирательных участков за рубежом и требованиям по идентификации личности избирателей за пределами страны.
- Кодекс о Выборах дает возможность наблюдения за всем процессом выборов со стороны гражданских и международных организаций, а также представителей участников выборов. По состоянию на 4 февраля ЦИК зарегистрировала 1521 гражданских и 261 международных наблюдателей.

## **II. ВВЕДЕНИЕ**

Получив приглашение от властей Республики Молдовы и основываясь на рекомендациях Миссии по Оценке Потребностей, которая была проведена с 18 по 22 июня 2018 года, 15 января Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека направило Миссию по Наблюдению за Выборами (МНВ) для наблюдения за парламентскими выборами,

назначенными на 24 февраля 2019.<sup>1</sup> МНВ, которую возглавляет Матиаш Еорши, включает основную команду из 13 человек, находящихся в Кишиневе, и 28 долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране с 23 января. Члены Миссии отобраны из 25 стран-участниц ОБСЕ. Странам-участницам было предложено откомандировать 200 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за процедурами в день голосования.

### **III. ПРЕДПОСЫЛКИ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ**

Выборы 24 февраля 2019 года будут первыми выборами, проведенными по новой смешанной избирательной системе с 50 членами парламента (ЧП), избранными посредством пропорциональных закрытых списков в общенациональном округе и 51 ЧП в одномандатных округах посредством мажоритарной системы относительного большинства.

Пять партий преодолели избирательный порог на прошлых парламентских выборах в ноябре 2014 года.<sup>2</sup> С тех пор состав парламента изменился из-за того, что законодатели сменили партийную принадлежность или стали независимыми. В результате такой «партийной миграции» Демократическая Партия Молдовы (ДПМ), занявшая четвертое место на парламентских выборах с 19 мандатами, в итоге стала правящей партией с 42 ЧП.<sup>3</sup>

По словам собеседников БДИПЧ МНВ выборы проводятся в обстановке, где доминируют плохие экономические показатели и повышенное недоверие общества к государственным институтам. Отмена судами результатов досрочных выборов мэра Кишинева в 2018 году еще больше усилила это недоверие.<sup>4</sup> Консультативный референдум, предложенный ДПМ, также будет проводиться в день выборов. На референдуме будет запрошено мнение граждан по двум вопросам: следует ли уменьшить число ЧП с 101 до 61 и должна ли быть возможность отозвать ЧП, которые не выполняют свои обязанности должным образом. БДИПЧ МНВ наблюдает за проведением референдума лишь в той мере, в которой он влияет на проведение парламентских выборов.

### **IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА**

Процесс выборов регулируется Конституцией и Кодексом о Выборах, а также другими законами, регламентами и решениями Центральной Избирательной Комиссии (ЦИК).<sup>5</sup> Наблюдение БДИПЧ МНВ на сегодняшний день показало наличие определенных неоднозначностей в законодательстве, которые можно по-разному интерпретировать.<sup>6</sup>

Существенные изменения в Кодексе о Выборах в 2017 году изменили избирательную систему с полностью пропорциональной на смешанную, а также улучшили регулирование финансирования партий и избирательных кампаний. Признавая суверенитет решений Молдовы относительно выбора избирательной системы, БДИПЧ и Европейская Комиссия за Демократию через Право (Венецианская Комиссия) высказали озабоченность по поводу

<sup>1</sup> См. [предыдущие отчеты БДИПЧ по выборам в Молдове](#).

<sup>2</sup> Партия Социалистов Республики Молдовы (ПСРМ) – 25 мест; Либеральная Демократическая Партия Молдовы (ЛДПМ) – 23 места; Партия Коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) – 21 место; Демократическая Партия Молдовы (ДПМ) – 19 мест; и Либеральная Партия (ЛП) – 13 мест.

<sup>3</sup> Остальные места на текущий момент распределены следующим образом: ПСРМ – 24, ПЛ – 9, Европейская Народная Партия Молдовы (ЕНПМ) – 9, ПКРМ – 6, ЛДПМ – 5, независимые ЧП – 6.

<sup>4</sup> Суд Кишинева в Центральном округе отменил результаты выборов мэра, так как оба кандидата нарушили тишину в день голосования, запустив кампании «выходи и голосуй» в социальных сетях.

<sup>5</sup> Другие законы, включая Закон о политических партиях, Закон о собраниях, Аудиовизуальный Кодекс, и соответствующие разделы Уголовного, Гражданского и Кодекса административных правонарушений.

<sup>6</sup> Например, сбор подписей и проверка соблюдения требований, а также юрисдикция для жалоб на кандидатов.

недостаточности инклюзивных публичных дебатов и консультаций во время внесения изменений в смешанную систему, а также касательно раскола общественного мнения и отсутствия общего консенсуса.<sup>7</sup> Данные изменения предусматривают создание специальной комиссии по определению границ районов и их разграничения на 51 одномандатный округ.<sup>8</sup> В соответствии с предыдущими рекомендациями БДИПЧ, изменения также исключили требование о минимальной явке одной трети зарегистрированных избирателей для признания выборов состоявшимися.

Тем не менее, некоторые предыдущие рекомендации БДИПЧ и Совета Европы не были полностью реализованы. Они включают в себя относительно высокий порог представительства, периодический пересмотр границ округов, невозможность поддержки избирателей более одного конкурента, концентрация владения СМИ, нехватка женщин-кандидатов на выигрышных позициях в списках и поздний срок для снятия кандидатов, который допускает замены, близкие к дню выборов.<sup>9</sup>

## **V. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ**

Три уровня избирательной администрации будут организовывать эти выборы: Центральная Избирательная Комиссия (ЦИК), 51 Округовая Избирательная Комиссия (ОИС) и 2143 Участковых Избирательных Комиссий (УИБ).<sup>10</sup> ЦИК является постоянным органом власти с мандатом на пять лет, который включает в себя девять членов, одного назначает Президент, а других Парламент с пропорциональным представительством большинства и оппозиции. Два члена ЦИК, председатель и ее заместитель, являются женщинами.

ЦИК назначает ОИС для каждого одномандатного округа.<sup>11</sup> Членство в ОИС может варьироваться от 7 до 11 человек.<sup>12</sup> Суды и местные советы назначают по два члена ОИС каждый. ОИС создает УИБ, состоящий от 5 до 11 членов, включая 3х членов назначенных местными советами. Каждая парламентская политическая партия имеет право назначать одного члена на каждый ОИС и УИБ. Члены ОИС и УИБ выбирают председателя, заместителя председателя и секретаря из ряда своих членов.<sup>13</sup> Согласно ЦИК, женщины составляют почти 56 процентов от членов ОИС и 41 процент из числа председателей.

На сегодняшний день ЦИК и ОИС проводят регулярные заседания, открытые для аккредитованных наблюдателей и СМИ. Заседания ЦИК транслируются в прямом эфире на сайте ЦИК и в социальных сетях. Решения ЦИК и ОИС доступны на сайте ЦИК.

ЦИК и ее Центр Непрерывного Образования в Избирательной Сфере реализуют расширенные программы обучения для членов избирательных органов, а также других участников избирательного процесса, включая представителей партий и наблюдателей. Лица, связанные с выборами, проходят обучение, чтобы обеспечить избирательные права для людей с инвалидностью. Избирательные участки должны быть доступными для людей с инвалидностью и оборудованы специальными кабинами для голосования, увеличительными

<sup>7</sup> Смотри Общее Мнение Венецианской Комиссии и БДИПЧ по изменениям за [июнь 2017](#), [декабрь 2017](#) и [март 2018](#).

<sup>8</sup> Оппозиция и некоторые организации гражданского сообщества бойкотировали работу комиссии.

<sup>9</sup> Порог для партий составляет шесть процентов и порог для избирательных блоков недавно уменьшился с девяти до восьми процентов.

<sup>10</sup> Каждый избирательный участок имеет от 30 до 3000 избирателей.

<sup>11</sup> ОИС были созданы 21 декабря 2018 года, за пять дней до крайнего срока, установленного законом, чтобы начать регистрацию кандидатов в одномандатных округах в рамках времени, установленного Избирательным Кодексом.

<sup>12</sup> Количество членов в любом случае должно быть нечетным.

<sup>13</sup> Председатели УИБ за рубежом назначаются главой дипломатической или консульской миссии, или сотрудниками другого учреждения в рамках дипломатического представительства.

стеклами и тактильными бюллетенями. Тренинги, за которыми наблюдала БДИПЧ МНВ, были информативными и хорошо организованными. В дополнение к этому, была запущена кампания по информированию избирателей с тематическими роликами, сфокусированными на особенностях новой избирательной системы. Также кампания включает в себя специальную веб-платформу, ролики на телевидение и радио, листовки, брошюры и информационные баннеры.

Для двух одномандатных округов, созданных для избирателей в Приднестровье, ЦИК назначила 47 ИУ на территории, контролируемой правительством. По предложению правительства, 19 января ЦИК создала 125 избирательных участка в 37 странах для голосования за рубежом. Две политические партии безуспешно опротестовали решение ЦИК в суде, утверждая, что правительство не следовало критериям для создания избирательных участков (ИУ) за рубежом, установленным законодательством.<sup>14</sup>

## **VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

В Молдове используется пассивная система регистрации избирателей. Граждане, достигшие как минимум 18 лет на день выборов, имеют право голосовать, за исключением тех, кто лишен права голоса по решению суда. В соответствии с предыдущими рекомендациями БДИПЧ, в октябре 2018 года Конституционный Суд объявил неконституционным автоматический отказ в праве голоса лицам, признанным судом недееспособными.<sup>15</sup> ЦИК отвечает за ведение централизованного Государственного Реестра Избирателей, основанного на данных из Государственного Регистра Населения, представленных Агентством Государственных Услуг.<sup>16</sup>

Согласно ЦИК, около 2,810,303 избирателя включены в основной список избирателей, на основании места жительства или проживания.<sup>17</sup> Избиратели без постоянного места жительства или проживания, а также избиратели с Приднестровьяне включены в основной список избирателей и будут включены в дополнительный список избирателей в день голосования.<sup>18</sup> Избиратели также будут иметь возможность запросить открепительное удостоверение на право голосования в месте не являющимся их местом постоянного проживания.<sup>19</sup> Избиратели за рубежом смогут проголосовать, предоставив действительный паспорт. По данным ЦИК, примерно 58000 избирателей за рубежом имеют просроченные паспорта и должны обновить свои документы до дня голосования, чтобы иметь возможность проголосовать.<sup>20</sup>

Списки избирателей должны быть доступными на избирательных участках для общественного контроля не позднее 3 февраля. Избиратели также могут проверить свою регистрацию и адрес избирательного участка в Интернете. Избиратели могут потребовать внести поправки в свои данные до 23 февраля и подать жалобы в УИБ, которые должны их рассмотреть в течение 24 часов. На сегодняшний день собеседники БДИПЧ МНВ не высказали особых сомнений по поводу точности списков избирателей.

<sup>14</sup> Смотри раздел *Жалобы и Апелляции* для деталей этого случая.

<sup>15</sup> Заключение и отбывающие приговор избиратели имеют право голоса.

<sup>16</sup> В соответствии с данными ЦИК, в Государственном Реестре Избирателей зарегистрировано 3,271,400 избирателей, включая 230,200 избирателей без постоянного места жительства или проживания, 230,600 избирателей из Приднестровья.

<sup>17</sup> Избиратели имеющие как постоянное место жительства, так и место проживания, регистрируются на основании их места проживания.

<sup>18</sup> Избиратели без постоянного места жительства или проживания могут голосовать на любом избирательном участке в стране, но только по общенациональному списку, либо на избирательном участке за рубежом.

<sup>19</sup> Если такое удостоверение выдается за пределами одномандатного округа избирателя, то он может голосовать только по общенациональному списку.

<sup>20</sup> Смотри раздел *Жалобы и апелляции* для более подробной информации о безуспешном опротестовании решения по удостоверениям личности с истекшим сроком действия.

## VII. НАЗНАЧЕНИЕ КАНДИДАТОВ И РЕГИСТРАЦИЯ

В общенациональном округе граждане могут баллотироваться в списке политической партии либо избирательного блока, но не независимо. ЦИК ответственна за регистрацию кандидатов в общенациональном округе, а ОИС в одномандатных округах.

Все 14 политических партии и один блок, которые подали заявки в ЦИК, были зарегистрированы. Все избирательные конкуренты подали списки кандидатов по общенациональному округу соблюдающие требование 40 процентной гендерной квоты, но в одномандатных округах в основном мужчины являются кандидатами. В общенациональных списках присутствуют 629 кандидатов, включая 263 женщины, однако только 48 из них занимают первые 10 мест в списках кандидатов.<sup>21</sup>

ОИС зарегистрировала 321 кандидата в одномандатных округах, 57 из них независимые, 67 – женщины.<sup>22</sup> Кандидаты-мужчины в одномандатных округах должны были собрать между 500 и 1000 подписей в свою поддержку от правомочных избирателей, а кандидаты-женщины между 250 и 500 подписей.<sup>23</sup> Некоторые собеседники БДИПЧ МНВ сообщили, что требования по сбору подписей чрезмерно детализированы, техничны и в определенной степени проблематичны, в особенности для независимых кандидатов.

В дополнение к этому, отсутствие ясности в некоторых положениях по сбору подписей привело к разным подходам среди ОИС при проверке подписей в поддержку кандидатов.<sup>24</sup> Как только кандидаты подают подписные листы, у них нет возможности их исправить. Заявки тридцати семи кандидатов в одномандатных округах были отклонены ОИС из-за недостаточного числа действительных подписей в поддержку кандидата.

Партии/блоки могут менять свои списки кандидатов до 10 февраля, кандидаты могут отзываться свою кандидатуру максимум за семь дней до дня голосования. Кандидаты в одномандатных округах не могут быть заменены.

Это первые выборы, когда от кандидатов требуют получить справку о добросовестности, которая включает детальную информацию о любых окончательных решениях суда, запрещающих лицу занимать государственную должность. Собеседники БДИПЧ МНВ не высказывали серьезной обеспокоенности касательно процесса получения и выдачи данных справок, и ни одному из кандидатов не было отказано в регистрации в связи с данным новым требованием.

## VIII. АТМОСФЕРА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Официально кампания началась 25 января, за 30 дней до дня голосования. Изменения в Кодексе о Выборах от 2018 года исключили период тишины для предвыборной кампании. Однако агитация в день выборов запрещена внутри и у входа в избирательные участки.<sup>25</sup>

<sup>21</sup> Двенадцати заявителям было отказано в регистрации в общенациональных списках из-за подачи неправильно заполненных документов или из-за неявки при их подаче в соответствии с требованиями законодательства.

<sup>22</sup> Наибольшее количество кандидатов в одномандатных округах – 13, наименьшее – 3.

<sup>23</sup> Новые изменения включают в себя особые и более низкие требования для подписей в случае женщин-кандидатов.

<sup>24</sup> Кодекс о Выборах и Регламент ЦИК о Сборе подписей и их проверке ясно не оговаривают, что подпись на не государственном языке является приемлемой, а также не ясно, если сбор подписей может осуществляться в каком-то одном месте или при посещении каждого дома; в связи с чем появилась необходимость в разъяснении этих положений в решениях ЦИК после того, как ОИС отклонили некоторые подписные листы.

<sup>25</sup> Понятие «вход» в избирательный участок все еще требует пояснения.

Несколько партий подали жалобы в ЦИК, обвиняя конкурентов в раннем начале предвыборной кампании.<sup>26</sup> Несколько собеседников БДИПЧ МНВ утверждают, что ДПМ получила преимущество в выборах, так как ее билборды в поддержку референдума, появившиеся до начала кампании, содержали в себе информацию об их национальном списке и кандидатах в одномандатных округах.

25 января ДПМ, ПСРМ и блок «АСУМ» (блок, включающий в себя Партию Действия и Солидарности и политическую платформу ДА) запустили свои кампании, начав проводить собрания с избирателями в Кишиневе.<sup>27</sup> В дополнение к этому, кандидаты по одномандатным округам провели схожие мероприятия в своих районах.<sup>28</sup> Предвыборная кампания видна по всей стране и проводится в основном посредством билбордов, агитационных двери к двери и рекламы в традиционных СМИ и социальных сетях. ДПМ, Блок «АСУМ», ПСРМ и Партия Шор проводят наиболее заметные кампании. На сегодняшний день сообщения кампании сосредоточены вокруг социальных и экономических проблем, таких как занятость, пенсии и борьба с коррупцией, а также внешнеполитический курс.

Шесть политических партий и ряд СМИ подписали Кодекс Поведения, предложенный ЦИК.<sup>29</sup> Кодекс призывает политические партии и СМИ уважать права друг друга, свободы и достоинство, а также воздерживаться от создания помех в предвыборной кампании и оскорбления оппонентов, включая через распространение ложных и порочащих материалов.<sup>30</sup> Несколько партий пожаловались в БДИПЧ МНВ на заявления, сделанные оппонентами, которые, как они считают, нарушают Кодекс Поведения.<sup>31</sup>

Хотя предвыборная кампания в целом проходит спокойно, партии и некоторые кандидаты сообщают об отдельных инцидентах.<sup>32</sup> Собеседники БДИПЧ МНВ заявляют о незаконном использовании административных ресурсов, таких как давление на государственных служащих с целью получения подписей в поддержку кандидатов, агитация органами местной власти и посещение сотрудниками государственных учреждений предвыборных мероприятий во время рабочих часов.<sup>33</sup>

---

<sup>26</sup> ДПМ обвинила блок «АСУМ», а ПКРМ обвинила ПСРМ в раннем начале кампании. ЦИК отклонила обе жалобы по процессуальным основаниям.

<sup>27</sup> Другие партии проводили похожие мероприятия в Кишиневе на протяжении всего периода покрываемого отчетом.

<sup>28</sup> Во время периода, покрываемого отчетом, БДИПЧ МНВ наблюдала за мероприятиями предвыборной кампании в Новых Аненах, Бельцах, Кантемире, Кишиневе, Криулянах, Кэушанах, Комрате, Флорештах, Хынчештах, Оргееве, Синджерей, Стрэшенах и Сороках.

<sup>29</sup> Документ подписали ДПМ, ПСРМ, блок «АСУМ», партия Шор, ЛП и Партия Зеленых, а также ТВ8, ЖурналТВ, ПроТВ, Телерадио Молдова, Второй канал, Третий канал, ПубликаТВ, НТВ Молдова, СТС Домашний и новостной портал Унимедия.

<sup>30</sup> По требованию как минимум ¼ подписантов ЦИК организывает дебаты с представителями партий и СМИ, подписавших Кодекс, и публично обсуждает нарушения, допущенные подписавшейся стороной.

<sup>31</sup> Например, ДПМ обвинила блок «АСУМ» в нарушении Кодекса Поведения из-за выражений, высказанных выступавшими во время предвыборной кампании; Майя Санду утверждала, что СМИ, контролируемые партией власти, распространяют порочащие ее новости и подала жалобу в суд против ПубликаТВ и Прайм ТВ.

<sup>32</sup> 27 января на кандидата блока «АСУМ» было совершено нападение в Единцах прямо перед полицейским участком тремя правонарушителями, а 29 января машина, принадлежащая сыну кандидата ДПМ, была подожжена в Бельцах. Полиция начала расследование обоих инцидентов

<sup>33</sup> Служащие государственных учреждений могут посещать политические мероприятия только вне рабочих часов.



## IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

Кодекс о Выборах и Закон о Политических партиях регулируют финансирование партий и предвыборной кампании.<sup>34</sup> Вследствие недавних изменений в законодательство по финансированию избирательных кампаний максимальный порог пожертвований уменьшился, введен запрет на использование иных средств, кроме полученных из фонда избирательной кампании, а также отчетность для пожертвований в натуральной форме от волонтеров.<sup>35</sup>

Партии могут выделять для предвыборной кампании часть ежегодного государственного финансирования, полученного до начала избирательной кампании. Начиная с 2019 года политические партии имеют право на дополнительную поддержку со стороны государства, в зависимости от количества избранных кандидатов из числа женщин и молодежи. Независимые кандидаты не имеют права на финансовую помощь со стороны государства.

Конкуренты могут финансировать свои кампании за счет собственных средств и пожертвований. Финансирование от зарубежных, государственных, общественных и анонимных источников, от неправительственных и благотворительных организаций, профсоюзов и пожертвований от доходов, полученных за рубежом, запрещено. Физическое лицо может пожертвовать до 348,750 лей (примерно 17,750 Евро), а юридическое – до 697,500 лей (примерно 35,500 Евро).<sup>36</sup> Ограничение на затраты предвыборной кампании, установленное ЦИК, составляет 86,871,855 лей для списков по общенациональному округу и 1,845,000 лей для кандидатов по одномандатным округам.<sup>37</sup>

Конкуренты обязаны подавать финансовые отчеты каждую неделю, начиная с официального запуска предвыборной кампании, а также итоговый отчет за время всей кампании не позднее двух дней до дня голосования. ЦИК ответственна за осуществление надзора за финансированием предвыборной кампании и публикует еженедельные финансовые отчеты участников выборов на своем веб-сайте в течение 48 часов. ЦИК может наложить санкции или потребовать от других компетентных органов сделать это.<sup>38</sup>

ЦИК проинформировала БДИПЧ МНВ о том, что вследствие ограниченных человеческих ресурсов она может только проверить точность отчетов и проводит проверки в случае наличия жалоб.<sup>39</sup> ЦИК не проводит какой либо полевой мониторинг финансирования предвыборной кампании.

---

<sup>34</sup> Законы по административным правонарушениям, Счетной палате и Уголовный Кодекс, а также Регламент ЦИК 2015 года по финансированию избирательной кампании и Регламент ЦИК 2016 года по финансированию инициативных групп дополняют соответствующее законодательство.

<sup>35</sup> Ряд собеседников БДИПЧ МНВ, включая ЦИК, признали, что законодательство регламентирующее финансирование избирательных кампаний содержит пробелы и непоследовательные положения.

<sup>36</sup> 1 Евро равняется приблизительно 19.64 леям.

<sup>37</sup> На 4 февраля партиями с самым большим избирательным фондом являются ДПМ с 11,320,000 леев, Партия Шора – 5,288,000 леев, ПСРМ – 4,600,000 леев, блок «АСУМ» - 741,043 леев, и Наша Партия – 384,745 леев.

<sup>38</sup> ЦИК может сделать предупреждение за нарушение правил финансирования кампании. В случае повторных предупреждений ЦИК может отозвать государственное финансирование на период от 6 месяцев до 1 года. ЦИК также может запросить суд отменить регистрацию кандидата в случае незадекларированных финансовых или материальных средств, или в случае превышения порога затрат, или использования незадекларированных средств из-за рубежа или за вовлечение иностранцев в проведение кампании.

<sup>39</sup> ЦИК осуществляет проверку соответствия формальным требованиям финансирования кампании, сравнивает отчеты с данными, полученными из банковских учреждений, требует от Налоговой Инспекции проведения проверки источников пожертвований превышающих сумму в 75000 леев.



## Х. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Несмотря на множество СМИ, они подвержены влиянию политических и экономических сил, что может ограничить разнообразие точек зрения в СМИ. Телевидение остается главным источником информации для большинства граждан. Законодательство запрещает политическим партиям владеть радио и ТВ каналами, однако члены партии могут владеть лицензиями на вещание. Политики и предприниматели, связанные с политикой, владеют самыми влиятельными ТВ каналами. Несмотря на установленное ограничение до двух ТВ и двух радио станций на одного человека, это предписание на практике обошли передачей некоторых медиаплощадок людям, напрямую связанным с их бывшими владельцами. Поэтому концентрация владения СМИ в одних руках остается проблемой.

Кодекс о Выборах и Аудиовизуальный Кодекс регламентируют поведение СМИ во время предвыборной кампании. Эти кодексы дополняются регламентом ЦИК по освещению СМИ предвыборной кампании, который требует от вещателей обеспечить справедливое, сбалансированное и беспристрастное освещение, а также устанавливает правила для дебатов, политической рекламы и ретрансляции контента, связанного с кампанией, который был произведен за рубежом. Все вещатели проинформировали ЦИК и Совет по Телевидению и Радио об освещении политической кампании за 5 дней до начала избирательной кампании. От национальных и общественных вещателей требуется организовать дебаты среди представителей партий, которые баллотируются по общенациональным спискам; местные вещатели должны организовать дебаты для кандидатов в одномандатных округах. Каждый вещатель должен определить тему дебатов и порядок появления кандидатов согласно внутренним правилам. Об отказе от участия или отсутствии кандидатов необходимо проинформировать общественность.

Совет по Телевидению и Радио (СТР) является органом, который имеет полномочия по надзору за соблюдением СМИ действующего законодательства и разрешению жалоб, связанных со СМИ. На сегодняшний день СТР получил пять жалоб и вынес два предупреждения двум каналам ТВ за нарушение требования о беспристрастности и распространение предвыборной рекламы до официального начала кампании.<sup>40</sup> 25 января СТР начал мониторинг 13 вещателей и опубликует семь отчетов по мониторингу во время избирательной кампании.<sup>41</sup> 28 января председатель СТР призвал власти защитить журналистов при исполнении своих обязанностей во время избирательной кампании.

С 25 января БДИПЧ МНВ производит количественный и качественный мониторинг освещения избирательной кампании просмотром СМИ на основании выборки. Мониторинг включает в себя шесть каналов ТВ в течение шести часов в день во время прайм-тайм и шесть газет общенационального масштаба.<sup>42</sup>

## XI. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Национальные меньшинства составляют 25 процентов населения, и самыми многочисленными из них являются украинцы (6.6%), русские (4,1%), гагаузы (4.6%), болгары (1.9%) и ромы (0.3%). Молдова закрепляет права национальных меньшинств посредством Конституции и различных законодательных актов; также она ратифицировала Рамочную Конвенцию по защите Национальных Меньшинств в 1996.

<sup>40</sup> ЖурналТВ и ТВЦ21.

<sup>41</sup> Первый отчет планируется опубликовать 10 февраля.

<sup>42</sup> ТВ каналы: государственный вещатель Молдова 1, частные каналы: ПроТВ, ЖурналТВ, ПраймТВ, Публика ТВ и ТВ8. Газетные издания: Молдова Суверанэ, Комсомольская Правда, Тимпул, Журнал де Кишинэу, Молдавские Ведомости и Аргументы и Факты.

Существующее законодательство допускает участие национальных меньшинств в избирательном процессе в равной доле. Избирательный Кодекс не предусматривает особых мер по содействию и продвижению представительства национальных меньшинств. Во время определения границ округов были созданы три избирательных района с концентрированным представительством национальных меньшинств. До сих пор проблемы связанные с национальными меньшинствами в избирательной кампании не возникали.

## ХII. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЯЦИИ

Избиратели и конкуренты имеют право подавать жалобы на действия, бездействия и решения избирательных органов, других конкурентов и СМИ. Обжалования решений избирательных органов рассматриваются в иерархически вышестоящем избирательном органе перед обращением в суд. Апелляционная Палата Кишинева рассматривает апелляции на решения ЦИК. Жалобы на кандидатов должны подаваться непосредственно в суд, или в случае одномандатных округов в ОИС, а потом в суд. Однако некоторые собеседники БДИПЧ МНВ сообщили о наличии потенциальной проблемы, связанной с юрисдикцией, так как некоторые ОИС направляют жалобы кандидатов в суды, в то время как другие ОИС рассматривают их самостоятельно.<sup>43</sup>

Жалобы необходимо подавать в течение трех дней со дня действия или бездействия, а у компетентного избирательного органа есть три дня для рассмотрения жалобы, в то время как у судов пять дней. Все жалобы необходимо рассмотреть до дня голосования. Высшая Судебная Палата является последней инстанцией для апелляции и может издавать рекомендательные решения по толкованию избирательного законодательства. Ее заседания не открыты для общественности или наблюдателей. Конституционный Суд рассматривает обжалования конституционности закона или решения правительства.<sup>44</sup>

На 4 февраля ЦИК получила 47 жалоб, из которых 26 было рассмотрено, 7 возвращены заявителю, так как не были соблюдены формальные требования или их необходимо направить в другое место, а 14 жалоб ждут рассмотрения. Большая часть жалоб связана с регистрацией кандидатов, опротестованием решений по регистрации и отказах в регистрации. Другие жалобы связаны с заявленными нарушениями правил проведения избирательной кампании. ЦИК рассматривает жалобы на заседаниях, которые транслируются в прямом эфире по Интернету и открыты для СМИ и наблюдателей.

Апелляционная Палата Кишинева заслушала семь дел, четыре из них связаны с решениями ЦИК и три с решениями СТР. ПСРМ и блок «АСУМ» оба опротестовали в Апелляционной Палате Кишинева принятие ЦИК предложения правительства по организации избирательных участков за рубежом. Представитель правительства не явился на слушания дела, чтобы представить свою позицию. Обе апелляции были отклонены.<sup>45</sup> Конституционность данного решения также была опротестована в Конституционном Суде, который объявил заявления недопустимыми, так как они не устанавливали факта нарушения конституционного права на голосование.<sup>46</sup> Конституционный Суд также объявил недопустимым апелляцию омбудсмена

---

<sup>43</sup> Высшая Судебная Палата разъяснила этот момент в консультативном заключении 18 января.

<sup>44</sup> Слушания КС по допустимости не являются открытыми для общественности или наблюдателей.

<sup>45</sup> Апелляционная Палата Кишинева рассмотрела жалобы в связи с соблюдением Кодекса о Выборах правительством и ЦИК. Блок «АСУМ» подал апелляцию в Высшую Судебную Палату.

<sup>46</sup> Конституционный Суд опирался на практику Европейского Суда по Правам Человека, который позволяет ограничивать права голоса для граждан за рубежом.

касательно документов, удостоверяющих личность, которые могут использовать избиратели за рубежом.<sup>47</sup>

### **XIII. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ**

Кодекс о Выборах обеспечивает наблюдение за процессом выборов со стороны граждан и международных наблюдателей, а также представителей конкурентов. Аккредитованные наблюдатели имеют право на наблюдение за всеми этапами избирательного процесса. ЦИК аккредитует наблюдателей на территории Молдовы и за рубежом, а ОИС в одномандатных округах. На сегодняшний день ЦИК аккредитовала 6 гражданских и 28 международных организаций-наблюдателей с 1521 и 261 наблюдателями соответственно. Promo-LEX - самая большая группа гражданских наблюдателей, разместила долгосрочных наблюдателей на местах с 17 декабря и публикует промежуточные отчеты на еженедельной основе.

### **XIV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БДИПЧ МНВ**

БДИПЧ МНВ начала свою работу 15 января. Глава Миссии встретился с Президентом, Премьер-Министром, Спикером Парламента, Министерством Иностранных Дел, ЦИК, кандидатами, политическими партиями, СМИ, гражданским сообществом и дипломатическим корпусом.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ), Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) и Европейский Парламент (ЕП) намерены командировать делегации для наблюдения в день голосования. Президент ПА ОБСЕ Георгий Церители будет выполнять функцию специального координатора и лидера краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ. Наблюдение в день голосования будет результатом общих усилий, включая БДИПЧ и делегаций ПА ОБСЕ, ПАСЕ и ЕП.

*Английская версия данного отчета является единственным официальным документом.  
Неофициальный перевод доступен на государственном и русском языках.*

---

<sup>47</sup> Конституционный Суд опирался на практику ЕСПЧ и постановил, что положение Кодекса о Выборах требующее действительный паспорт для избирателя за рубежом, чтобы он мог голосовать, является допустимым вмешательством, которое не затрагивает суть права на голосование и также не является дискриминационным в нарушение Конституции.