



**Офис по Демократическим Институтам и Правам Человека
Миссия по Наблюдению за Выборами в Кыргызстане
Президентские выборы 2005**

Ул. Орозбекова 52/54
Бишкек, 720021 Кыргызская Республика
Тел. : +996 312 62 73 31
Факс: +996 312 62 73 38
e-mail: office@eom.kg

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ №1¹
2-26 МАЯ 2005**

РЕЗЮМЕ

- После отставки президента Аскара Акаева досрочные президентские выборы в Кыргызской Республике (Кыргызстан) назначены на 10 июля.
- Власти и участники политического процесса заявили о своем стремлении провести демократические выборы без нарушений и в соответствии с обязательствами ОБСЕ.
- Вопросы вокруг неразрешенных споров с последних парламентских выборов, включая приостановку работы Верховного Суда, могут повлиять на атмосферу президентских выборов.
- Центральная Избирательная Комиссия (ЦИК) работает на основе сокращенного календаря по выборам. До сегодняшнего дня ее работа не в полной мере прозрачна. Формирование нижестоящих избирательных комиссий находится на повестке дня, но сравнительно низкое количество выдвижений от политических партий указывает на недостаточность их представительства в комиссиях сформированных до настоящего времени.
- Выдвижение кандидатов завершилось 26 мая. Около 15 претендентов активно движутся к процессу регистрации, включая сбор подписей. Некоторые потенциальные кандидаты выразили недовольство коротким периодом времени выделенным на сбор подписей.
- Требование к претендентам о сдаче экзамена на знание кыргызского языка противоречиво, также имелись процедурные проблемы в экзаменах, которые были проведены до сегодняшнего дня.
- Ответ Рабочей Группы и ЦИК на Промежуточные Рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ по проведению досрочных президентских выборов в общем был положительным, хотя действия для реализации рекомендаций были относительно ограничены в своих масштабах до настоящего времени.

I. ВВЕДЕНИЕ

Досрочные президентские выборы состоятся 10 июля 2005 года, как следствие свержения и последовавшей официальной отставки Президента Аскара Акаева, что

¹ Настоящий отчет был переведен на русский язык, однако версия на английском языке считается единственной официальной версией документа.

было частично усугублено протестами, связанными с проведением парламентских выборов в феврале и марте. Проведение президентских выборов намечалось на октябрь.

В ответ на приглашение Министерства Иностранных Дел, ОБСЕ/БДИПЧ 2 мая развернуло Миссию по Наблюдению за Выборами (МНВ). Миссия, возглавляемая Послом Любомиром Копай (Словацкая Республика) состоит из 15 экспертов, находящихся в Бишкеке и 26 долгосрочных наблюдателей, размещенных в 11 регионах по всей стране. В Миссии представлены граждане 21 страны-участницы ОБСЕ.

II. ПРЕДЫСТОРИЯ

A. Политическая предыстория досрочных президентских выборов

Общественные протесты во время и после парламентских выборов в феврале-марте 2005 года против предполагаемых избирательных нарушений и несоответствий, а также экономические и политические проблемы, 24 марта привели к свержению и отъезду из страны Президента Акаева. В течение короткого периода времени парламенты предыдущего и нового созывов работали параллельно. Парламент предыдущего созыва по причине отсутствия президента в стране назначил г-на Курманбека Бакиева, одного из лидеров оппозиции, исполняющим обязанности Премьер-министра и Президента до проведения новых президентских выборов. 26 марта ЦИК утвердила новоизбранный Парламент² и распустила предыдущий. Парламент нового созыва одобрил назначение г-на Бакиева. Президент Акаев впоследствии подал заявление в Парламент об отставке, которое было принято 11 апреля. Парламент нового созыва назначил досрочные президентские выборы на 10 июля, дата впоследствии была подтверждена ЦИК.

B. Промежуточные Рекомендации БДИПЧ для Досрочных Президентских Выборов

Особые обстоятельства в Кыргызстане послужили основанием для разработки промежуточных рекомендаций для улучшения избирательного процесса в преддверии досрочных президентских выборов.³ Рекомендации направлены на те изменения, которые можно достичь в ограниченный период времени, имеющийся до проведения президентских выборов. Они сфокусированы главным образом на мерах по администрированию выборов и включают ключевые рекомендации по законодательству. В документе указано, что многие из рекомендаций, могут быть реализованы властями без внесения изменений в Кодекс о Выборах. [Обзор ответа на промежуточные рекомендации отражен далее в Секции IV]

² Результаты выборов в некоторых избирательных округах остаются предметом рассмотрения жалоб и обращений.

³ См. «Промежуточные рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ по проведению досрочных президентских выборов в Кыргызской Республике», 12 апреля 2005 года, доступен на <http://www.osce.org/odihr-elections/14476.html>. Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами наблюдала за парламентскими выборами 27 февраля 2005. 28 февраля, ОБСЕ/БДИПЧ вместе с Парламентской Ассамблеей ОБСЕ и Европейским Парламентом, выпустили совместное Заявление о предварительных выводах и заключениях. Заключительный отчет ОБСЕ/БДИПЧ, выпущенный 20 мая, содержит полный перечень рекомендаций для улучшения избирательного процесса в Кыргызской Республике. Заявление и Отчет также доступны на сайте <http://www.osce.org/odihr-elections/14476.html>.

III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ

A. Общая Политическая Обстановка

Обстановка вокруг предстоящих досрочных президентских выборов характеризуется заявлениями по всему политическому спектру о необходимости проведения демократических выборов без нарушений; власти также заявили о своем стремлении к этому.

Договор между двумя лидирующими политиками, и.о. Президента Бакиевым К.С. и Куловым Ф.Ш., лидером оппозиции, освобожденным из заключения после свержения Президента Акаева, в значительной степени повлиял на динамику борьбы. Г-н Кулов является претендентом, но не ведет работу по регистрации в качестве кандидата, в соответствии с договором (см. Секцию III.C, далее). Условием договора с г-ном Бакиевым является немедленное назначение г-на Кулова Вице премьер-министром, и в случае победы г-на Бакиева на выборах его последующее назначение Премьер-министром. Многие собеседники воспринимают этот договор ключевым для предотвращения напряженности в стране после выборов, однако это соглашение может значительно повлиять на уровень конкурентности во время выборов.

Ключевым вопросом общественных дискуссий, связанных с предвыборной агитацией в ходе президентских выборов, является конституционная реформа. Начата работа по разработке поправок к Конституции. Конституционное Собрание и его Рабочая Группа, включающая представителей гражданского общества, политических партий, государственных служащих, юридических лиц и Парламента, регулярно проводят свои заседания. Также договор между г-ном Бакиевым и г-ном Куловым содержит условие, требующее инициирование конституционной реформы до октября 2005 года.

Все еще идут протесты, вызванные результатами парламентских выборов в некоторых округах, а также споры в нескольких избирательных округах остаются неразрешенными. По крайней мере в двух округах в июне будут проводиться новые выборы. Несмотря на то что они напрямую не связаны с президентскими выборами, неразрешенные споры в некоторых округах могут способствовать нагнетанию обстановки.

Здание Верховного Суда оккупировано с конца апреля сторонниками некоторых кандидатов с парламентских выборов, которые протестуют против решений Верховного Суда по результатам выборов в этих округах. Как следствие, Верховный Суд не функционирует. МНВ обеспокоена тем, что деятельность высшей инстанции в процессе рассмотрения правовых обращений, в том числе вопросов, связанных с выборами, приостановлена.

B. Администрирование Выборов

Ответственность за проведение досрочных президентских выборов возложена на четырехуровневую систему администрирования выборов. Система состоит из ЦИК, 9 областных (региональных) или городских избирательных комиссий (далее ОИК), 56 Районных или Городских Избирательных Комиссий (далее ГИК), и около 2200 Участковых Избирательных Комиссий (УИК). ЦИК и ОИКи являются постоянными

органами назначаемыми на пять лет, ГИК и УИК формируются в преддверии проведения выборов.

Исполняющий обязанности Президента Бакиев К.С. назначил г-на Абдраимова Туйгуналы (ранее являлся членом ЦИК) на пост Председателя ЦИК и 3 мая назначил г-на Кадырбекова Кушпака членом ЦИК.⁴ В общем ЦИК проводит открытые заседания с участием средств массовой информации и международных наблюдателей, но не все дела ЦИК обсуждаются на общественных заседаниях. ЦИК время от времени проводит закрытые заседания, без оглашения повестки дня.

Кодекс о выборах предусматривает, что в случае проведения досрочных президентских выборов временные рамки выборов сокращаются на одну четверть.⁵ Вскоре после объявления выборов, ЦИК выпустила Календарный План подготовки и проведения выборов. К 19 апрелю были сформированы 56 ОИК, в среднем 9 членов в комиссии (минимальное число требуемое Кодексом о Выборах - 7 человек). 22 процента были представлены политическими партиями, что не соответствует положению Кодекса о Выборах, согласно которому представители политических партий должны составлять одну треть в каждой избирательной комиссии. Несколько представителей политических партий рассказали МНВ о нехватке времени для выдвижения в ОИК по полной квоте. До сегодняшнего дня ни один из собеседников не жаловался на процесс формирования ОИК.

До начала процесса формирования УИК, ЦИК обратилась к политическим партиям, неправительственным организациям и собраниям избирателей с призывом принять более активное участие в выдвижении представителей в УИК. Это обращение неоднократно транслировалось по государственному телевидению. Формирование УИК должно быть завершено к 16 июня.

С. Выдвижение кандидатов

Потенциальные кандидаты в президенты могут быть выдвинуты тремя способами: самовыдвижением; группой не менее 100 избирателей по месту жительства или работы; или зарегистрированной политической партией или избирательным блоком. Кандидат должен быть гражданином Кыргызской Республики, не моложе 35 лет, но и не старше 65, и проживающий в республике не менее 15 лет.

Период выдвижения кандидатов завершился 26 мая. Всего было выдвинуто 19 кандидатов⁶, двое сняли свои кандидатуры, к 26 мая осталось 17 кандидатов. Двое кандидатов (один из них г-н Кулов), официально не сняли свои кандидатуры, однако указали на то, что не будут участвовать в дальнейшем процессе. Три женщины из 15 кандидатов продолжают процесс регистрации.

⁴ В состав ЦИК входят Председатель (назначается Президентом) и 12 других членов, шесть из которых назначаются Президентом и остальные шесть - Парламентом.

⁵ Статья 58.6

⁶ Девять - самовыдвиженцы, семеро выдвинуты группами избирателей, и трое выдвинуты политическими партиями. Три других претендента были выдвинуты группами избирателей, однако выдвинутые кандидаты отказались выставлять свою кандидатуру.

Кодекс о выборах⁷ требует, чтобы все выдвинутые кандидаты прошли экзамен на знание кыргызского языка, который проводится Лингвистической комиссией (ЛК), организованной постановлением ЦИК и утвержденной Парламентом. Постановление ЦИК требовало, чтобы все выдвинутые кандидаты прошли экзамен не позднее 10 дней с даты подачи документов о выдвижении, и что экзамен на знание языка каждого выдвинутого кандидата должен транслироваться в прямом эфире по государственному телевидению. Первый экзамен был запланирован на 7 Мая, однако был перенесен на одну неделю из-за «технических проблем с трансляцией в прямом эфире». Кандидаты, которые должны были пройти экзамен в тот день, высказывали недовольство, мотивируя это тем, что были нарушены их права и Кодекс о Выборах. Впоследствии ЦИК постановлением о проведении экзаменов на знание языка заменила десятидневный срок на срок «до конца регистрации».

Большинство выдвинутых кандидатов, с которыми встретила МНВ до сих пор, критиковали наличие экзамена на знание языка или методы его проведения. Проблема с правилами была выявлена во время экзамена одного из выдвинутых кандидатов, Доктора Женишбека Назаралиева, когда вынесенное решение восьми присутствующих членов ЛК разделилось поровну. Только решение Доктора Назаралиева о снятии своей кандидатуры способствовало разрешению безвыходного положения. ЦИК внесла поправки в Положение о ЛК для предотвращения повторения безвыходной ситуации.

Для обеспечения регистрации, потенциальные кандидаты должны собрать как минимум 50.000 подписей, не менее чем 3 процента от этого числа должны быть собраны в каждой из 7 областей, городах Бишкек и Ош. Потенциальный кандидат также должен оплатить избирательный взнос в размере 100.000 сом (2500 долларов США). Сбор подписей находится в процессе. Некоторые выдвинутые кандидаты жаловались на то, что из-за сокращения календаря выборов, период отведенный на сбор подписей сократился на 25 процентов, однако количество необходимых подписей не изменилось. Решения ЦИК от 22 апреля и 7 мая значительно сократили время, выделенное на процесс сбора подписей, так как изменился формат бланка для сбора подписей. Двое из выдвинутых кандидатов сообщили МНВ, что уже приступили к процессу сбора подписей, используя старый формат бланка, и соответственно им пришлось начинать заново.

Некоторые выдвинутые кандидаты жаловались, что директора различных заведений препятствовали сборщикам подписей. МНВ напрямую наблюдала как сборщикам подписей одного из кандидатов было отказано во входе в здание Кыргызского Национального Университета сотрудником службы безопасности, со ссылкой на приказы ректора. При этом, как сообщается, сборщики подписей другого потенциального кандидата были пропущены, однако это не подтверждено МНВ.

МНВ заметила, что большинство избирателей не знают о том, что могут подписываться за выдвижение более чем одного кандидата, многие верят, что это запрещено законом.

⁷ Статья 61

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

A. Центральная избирательная комиссия

Из 44 промежуточных рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ, 21 относилась к ЦИК, большинство из них были направлены на повышение уровня прозрачности. ЦИК выразила свое согласие следовать 15 промежуточным рекомендациям полностью, и еще четырем частично (из-за нехватки времени или необходимости привлечения дополнительного персонала). Из последних упомянутых, следует отметить, что ЦИК в данное время находится в процессе переезда из Дома Правительства в отдельное помещение, большинство членов ЦИК и специальная Рабочая Группа уже работают там, а также там находится главный сервер «Шайлоо» (государственной автоматизированной регистрационной системы). Однако Председатель ЦИК все еще находится в Доме Правительства, и заседания ЦИК продолжают проводиться там. Реального прогресса по поводу других рекомендаций, таких как доступность материалов ЦИК для общественности посредством интернет страницы ЦИК до сих пор наблюдается в ограниченной степени.

Несогласие ЦИК относительно двух промежуточных рекомендаций основывается на том, что переезд всех нижестоящих комиссий из административных зданий неосуществим из-за практических и финансовых причин⁸. ЦИК утверждает, что предоставление полного доступа местным наблюдателям к работе избирательных комиссий до дня выборов потребует изменений Кодекса о Выборах. Как было заявлено в Промежуточных Рекомендациях, ОБСЕ/БДИПЧ видит возможность быстрого решения вопроса доступа местных наблюдателей ко всему процессу выборов посредством предписания ЦИК, без изменения Кодекса о Выборах.

B. Рабочая Группа по Промежуточным Рекомендациям БДИПЧ

По инициативе Администрации Президента была создана Рабочая Группа по Промежуточным Рекомендациям ОБСЕ/БДИПЧ, с участием представителей соответствующих органов исполнительной власти и представителем ЦИК. Рабочая Группа издала оценочный документ, выражающий согласие с большинством рекомендаций.

Промежуточные рекомендации включают несколько положений по устранению недостатков Кодекса о Выборах. Рабочая Группа предлагает принять к сведению эти рекомендации и вернуться к ним после внесения необходимых поправок в Конституцию. ОБСЕ/БДИПЧ осведомлено о том, что рекомендуемые правовые поправки не зависят от внесенных изменений в Конституцию. Во время написания отчета, значительных дискуссий по поводу поправок в Кодекс о Выборах в Парламенте не было.

МНВ будет наблюдать за практическими действиями Рабочей Группы по внедрению рекомендаций с которыми она согласилась.

⁸ Не все ОИК находятся в зданиях местной администрации: по крайней мере две ОИК недавно переехали из соответствующей районной администрации в отдельное помещение.

V. Деятельность МНВ

Официально МНВ начала работать 2 мая. Было проведено несколько встреч с ЦИК и государственными чиновниками, выдвинутыми кандидатами и их представителями, представителями гражданского общества, средств массовой информации и представителями международного сообщества, находящимися в стране. Мониторинг СМИ, важный элемент наблюдения за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, начался 26 мая.

Тринадцать команд долгосрочных наблюдателей, включая четырех долгосрочных наблюдателей, прибывших по линии Фонда по Разнообразию Участия Экспертов по Выборам в Миссиях по Наблюдению ОБСЕ/БДИПЧ, к 30 мая были размещены в 11 регионах по всему Кыргызстану. Они будут устанавливать контакты с нижестоящими избирательными комиссиями и другими участниками избирательного процесса региона.