



**Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека
Миссия по Наблюдению за Выборами в Кыргызстане
Президентские выборы 2005**

Ул. Орозбекова 52/54
Бишкек, 720021 Кыргызская Республика
Тел. : +996 312 62 73 31
Факс: +996 312 62 73 38
e-mail: office@eom.kg

-НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД-

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ № 3
18 - 30 ИЮНЯ 2005**

РЕЗЮМЕ

- После того как один из кандидатов снял свою кандидатуру, в избирательных бюллетенях для выборов 10 июля осталось шесть кандидатов. Три претендента продолжили процессы обжалования по поводу отказа им в регистрации в качестве кандидатов.
- Вслед за попыткой захвата Дома Правительства протестующими 17 июня Феликс Кулов подал в отставку как первый вице-премьер министр, чтобы принять участие в предвыборной агитации и.о. президента Курманбека Бакиева. Офисы общественного движения «Мекеним Кыргызстан», обвиняемого в участии в событиях 17 июня, подверглись обыскам и были опечатаны правоохранительными органами.
- Наблюдается значительное неравенство в видимости и в уровне инфраструктуры предвыборных агитаций, а также некоторая степень непоследовательности в применении правил предвыборной агитации Центральной Избирательной Комиссией (ЦИК) по отношению к разным кандидатам.
- Все шесть оставшихся кандидатов дали согласие участвовать в телевизионных дебатах, но только двое из них начали использовать отведенное им бесплатное эфирное время в государственных СМИ во всех доступных форматах. В целом, большинство вещательных и печатных средств массовой информации посвятили большую часть новостей, связанных с кандидатами, позитивной презентации г-на Бакиева.
- В работе ЦИК наблюдалась некоторая степень неэффективности и неорганизованности. Несколько важных сроков, отмеченных в календаре выборов, не были соблюдены. И.о. Президента издал указ, обязывающий органы власти не вмешиваться в избирательный процесс и призывающий ЦИК обеспечить последовательное применение Кодекса о выборах.
- 30 июня Парламент продлил время голосования на избирательных участках на два часа.
- В день выборов ОБСЕ/БДИПЧ в сотрудничестве с Парламентской Ассамблеей ОБСЕ и Европейским Парламентом разместит на избирательных участках более 300 наблюдателей.

I. КАНДИДАТЫ

A. Снятие кандидатуры одним из кандидатов

Кандидат Жусупбек Шарипов снял свою кандидатуру 23 июня, объявив о своей поддержке кандидата (и и.о. Президента) Курманбека Бакиева. Таким образом, в президентских выборах 10 июля участвуют шесть кандидатов: Акбаралы Айтикеев, Курманбек Бакиев, Турсунбай Бакир уулу, Кенешбек Душебаев, Жыпар Жекшеев и Токтайым Уметалиева.

Б. Жалобы и обращения по поводу отказа в регистрации

Три претендента продолжили процессы обжалования отказа им в регистрации со стороны ЦИК¹. Гайша Ибрагимова, не получив регистрацию на основании решения Первомайского Районного Суда города Бишкек, вынесенного в ее пользу, подала иск в Верховный Суд на основании того, что решение районного суда должно было распространяться не только на Бишкекскую Городскую избирательную комиссию. 22 июня Верховный Суд отказал в удовлетворении жалобы г-жи Ибрагимовой. Верховный Суд рассмотрел это дело позже чем в течении пяти дней после подачи иска, что нарушает требования Кодекса о Выборах, однако это может быть объяснить наличием большого количества нерассмотренных дел, накопленных пока Верховный Суд был захвачен и, как следствие не функционировал на протяжении нескольких недель вплоть до 13 июня.

Одновременно представители г-жи Ибрагимовой подали второй иск в Первомайский районный суд на ЦИК по поводу отказа ей в регистрации. Слушание этого дела проводилось после того, как Верховный Суд вынес решение по первому иску. Во время слушания второго дела представители г-жи Ибрагимовой заявили, что согласно первоначальному решению суда вынесенного в ее пользу, Бишкекская Городская избирательная комиссия должна была принять на рассмотрение подписи, собранные в других регионах страны. 24 июня Районный Суд вынес решение не в пользу г-жи Ибрагимовой.

22 июня Первомайский районный суд отказал в удовлетворении жалобы общественного движения «Мекеним Кыргызстан» на решение ЦИК об отказе в регистрации претендента Урматбека Барыктабасова. Суд постановил, что г-н Барыктабасов утратил кыргызское гражданство при получении гражданства Казахстана. При последующем обжаловании этого решения Верховный Суд 30 июня вынес решение об отказе в удовлетворении жалобы. Ожидая результата рассмотрения этого иска, районный суд отложил слушание другого иска, поданного другим общественным движением против решения ЦИК об отказе в регистрации г-на Барыктабасова.

Претендент Аманбай Сатыбаев подал жалобу в Первомайский районный суд на решение ЦИК по поводу отказа в его регистрации, аргументируя это тем, что он не смог собрать требуемое количество подписей в связи с поздней регистрацией ЦИК его уполномоченных представителей. 21 июня суд вынес решение не в его пользу.

¹ См. Промежуточный отчет 2 на www.osce.org/documents/pdf_documents/2005/05/14570-8.pdf

Верховный Суд 30 июня отказал в удовлетворении жалобы против решения районного суда.

II. ОБСТАНОВКА ВОКРУГ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ

A. Последствия попытки захвата Дома Правительства 17 июня

После попытки захвата Дома Правительства протестующими 17 июня в Бишкеке (см. Промежуточный отчет №2) одним из незамедлительных результатов было заметное укрепление союза между г-ном Бакиевым и г-ном Куловым. 18 июня они сделали совместное заявление, еще раз подтверждающее их приверженность договору, и 20 июня г-н Кулов заявил, что приостановит свои должностные полномочия (и 23 июня он ушел в отставку) в качестве первого вице-премьер министра, для того, чтобы включиться и усилить избирательную кампанию г-на Бакиева².

Другим последствием событий 17 июня, повлиявшим на обстановку выборов, стало проведение обысков и опечатывание правоохранительными органами офисов «Мекеним Кыргызстан» по всей стране. Было заявлено, что г-н Барыктабасов объявлен в международный розыск; он обвиняется в преступлениях, включая захват власти и призывы к смене конституционного порядка с применением силы.

18 июня г-н Бакиев издал президентский указ обязывающий органы власти всех уровней не вмешиваться в избирательный процесс. Также указ призвал ЦИК обеспечить последовательное применение Кодекса о выборах.

B. Предвыборная агитация кандидатов

Предвыборная агитация, проводимая всеми кандидатами, до настоящего времени может быть охарактеризована как сдержанная, за исключением г-на Бакиева, агитация которого, в общем, очевидна (хотя не равномерна по всей стране). У г-на Бакиева самая обеспеченная и развитая сеть штабов по всей стране, в то время как у других кандидатов присутствие в регионах скромное или его нет вообще. По мнению других кандидатов, основной причиной такого неравенства являются финансовые средства.

До настоящего времени предвыборная агитация г-на Бакиева состояла из собраний, посещаемых большим количеством людей, а также использования буклетов, рекламных щитов и телевизионных рекламных роликов. Наблюдатели МНВ ОБСЕ/БДИПЧ в Иссык-кульской и Ошской областях заметили, что плакаты г-на Бакиева и другие агитационные материалы находились в помещениях некоторых Участковых Избирательных Комиссий (УИК). Другие кандидаты полагались, в основном, на общие собрания, организованные Областными и Бишкекской и Ошской Городскими Избирательными Комиссиями (далее ОИК) и проводимые Районными или Городскими Избирательными Комиссиями (РИК/ГИК) в соответствии с расписанием, утвержденным ЦИК. До настоящего времени они собирали большое количество людей, с участием до пяти кандидатов. Несколько рекламных щитов имеются в наличии у г-жи Уметалиевой.

² 17 июня г-н Бакиев заявил, что его решение взять отпуск как и.о. премьер министра, вступившее в силу за день до этого, отменено, в связи с событиями 17 июня частично связанных со сложением его полномочий.

28 июня г-н Айтикеев, г-н Бакир уулу и г-н Жекшеев прибыли в Таш Комур (Жалал-Абадская область), чтобы принять участие в общем собрании, однако, как выяснилось председатель ГИК и мэр города ничего не знали об этом запланированном собрании. По мнению кандидатов, собрание в близлежащем городе Майлу Суу не состоялось за день до этого по той же причине. 29 июня ЦИК публично выразила критику в адрес местных администраций за эти упущения.

Все печатаемые агитационные материалы должны быть представлены Рабочей группе ЦИК по контролю за соблюдением правил предвыборной агитации для изучения того, что они не нарушают правила ведения предвыборной агитации. По-видимому, некоторые кандидаты поняли это как процесс одобрения, хотя Кодекс о Выборах не указывает на это. Рабочая группа рекомендовала г-ну Бакир уулу внести изменения в поданные агитационные материалы, включая удаление фотографии кандидата с Верховным Муфтием Центральной Азии³, что в итоге задержало печать его агитационных материалов. В подходе Рабочей Группы по контролю за соблюдением правил предвыборной агитации наблюдается непоследовательность относительно г-на Бакир уулу и г-на Бакиева, так как она не прокомментировала агитационные материалы г-на Бакиева, хотя в агитационной газете от 15 июня была фотография г-на Бакиева с Верховным Муфтием Российской Федерации. Более того, МНВ ОБСЕ/БДИПЧ заметила что агитационные материалы г-на Бакиева были распространены в регионах до 14 июня, несмотря на то что, указанная дата заказа печати 14 июня. Это незначительное нарушение правил проведения агитации было проигнорировано ЦИК⁴, однако г-ну Дуйшебаеву, со схожим нарушением ведения агитации (неправильно указанный тираж), было предписано внести исправления.

23 июня милиция провела обыск двух штабов г-на Бакир уулу, расположенных в Ошской области, якобы в поисках доказательств связи между кандидатом и радикальной исламской организацией Хизб-ут-Тахрир. Сотрудники агитационного штаба г-на Бакир уулу официально опротестовали обыски, так как они могут иметь негативные последствия на его кампанию и репутацию⁵.

Жогорку Кенеш (парламент) пригласил кандидатов в президенты, чтобы они выразили свое согласие с поправками к Конституции, которые были одобрены Конституционным Совещанием 8 июня и сейчас являются предметом общественного обсуждения. Спикер Жогорку Кенеша и председатель Конституционного Совещания Омурбек Текебаев предложил транслировать процесс выражения согласия и подписания обязательства, который проходил в парламенте. При обсуждении этого парламент предложил перенести президентские выборы на осень 2005 года⁶, если кандидаты не выразят своего одобрения поправок к Конституции. Все кандидаты, за исключением г-жи Уметалиевой, подписали обязательство⁷.

³ Верховный Муфтий Средней Азии и Казахстана

⁴ Претендент Назырбек Нышанов подал жалобу по этому поводу.

⁵ Письмо начальника южного регионального штаба г-на Бакир уулу Генеральному прокурору и и.о. Министра внутренних дел от 25 июня 2005 года.

⁶ Поправки к Конституции обеспечивают перераспределение власти между президентом, парламентом и премьер-министром в пользу парламента и премьер-министра.

⁷ Г-жа Уметалиева отказалась подписывать обязательство, утверждая что поправки «перекроены под парламент» и не в пользу народа

В. Просвещение избирателя

ЦИК и НПО предприняли заметные усилия по просвещению избирателя посредством телевизионных роликов, рекламных щитов и листовок, которые призывают к участию в выборах, обращаются к молодым избирателям, поощряют избирателей проверять точность своих данных в списке избирателей до дня выборов, проводят кампании против подкупа голосов, и поддерживают равную избирательную борьбу. Многие из этих кампаний финансируются международными донорами.

III. ОБСТАНОВКА В СФЕРЕ СМИ

Кодекс о Выборах предписывает государственным каналам выделять минимум один час бесплатного эфирного времени каждый рабочий день в прайм-тайм для освещения кандидатов, где не менее одной трети времени должно уделяться дебатам. Государственные газеты должны выделить каждому кандидату не менее одной страницы бесплатно. Государственное телевидение КТР до сих пор придерживалось требований законодательства относительно выделения бесплатного эфирного времени кандидатам, а также ЦИК для предоставления информационных программ. Все кандидаты выразили намерение участвовать в дебатах⁸, в том числе в совместных заключительных дебатах, которые состоятся 8 июля, проведение которых было предложено руководством КТР в качестве дополнения к запланированному графику. Только г-н Бакир уулу и г-н Жекшеев решили использовать свое оставшееся бесплатное эфирное время во всех доступных форматах.

В целом, первые две недели избирательной кампании средства массовой информации стали больше освещать участников выборной гонки. В освещении выборов большинство средств массовой информации, как электронных, так и печатных, уделяли значительное внимание г-ну Бакиеву, в основном в позитивном или нейтральном тоне, представляя его в основном в качестве и.о. президента, нежели кандидата. События 17 июня усиленно освещались, включая заявления и.о. президента.

Из всего времени, посвященного кандидатам, государственное телевидение и радио уделило 83 и 84 процента господину Бакиеву, только с позитивными и нейтральными ссылками. Другие электронные источники информации до сих пор применяли такой же подход, уделяя преобладающую часть своего времени г-ну Бакиеву (например радио «Азаттык» – 96 процентов), чаще в позитивном тоне, хотя телевидение КООРТ предлагает своим зрителям портреты всех кандидатов в довольно сбалансированном тоне.

IV. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

A. Формирование УИК

Процесс формирования УИК был завершен в срок до 16 июня. Объявления ЦИК через средства массовой информации стимулировали политические партии, НПО и собрания избирателей выдвигать претендентов в УИКи, и в большинстве случаев органы местного самоуправления, формирующие УИК, не отказывали этим выдвиженцам. Значительная часть членов УИК будут работать в составе комиссий в первый раз. МНВ

⁸ Формат дебатов разбивает кандидатов на пары (посредством жеребьевки) для участия в дебатах 4, 5 и 7 июля.

ОБСЕ/БДИПЧ не слышала от своих собеседников существенной критики о формировании УИК, хотя иногда наблюдался формальный подход к формированию некоторых УИК, не отразивший принципа разнообразной репрезентативности.

Б. Уровень подготовки к выборам

30 июня парламент проголосовал за продление на два часа времени голосования на избирательных участках. Избирательные участки будут открыты с 7.00 до 21.00.

В работе ЦИК в подготовке к выборам была отмечена некоторая неэффективность и неорганизованность, отчасти связанная с событиями 17 июня (в то время часть ЦИК была расположена в Доме Правительства), а также переездом в новое помещение.

В работе ЦИК сохраняется непрозрачность, например, ЦИК не оповестила заблаговременно о заседании, проводимом 23 июня, а в конце заседания 27 июня с целью проведения закрытого заседания ЦИК распорядилась, чтобы наблюдатели покинули помещение. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ была проинформирована, что на уровне большинства РИК/ГИК, не каждый кто должен быть проинформирован о заседании⁹, ставится о нем в известность заранее (они проходят не на регулярной основе).

Важные сроки календаря выборов не были соблюдены. Формат избирательного бюллетеня должен был быть одобрен ЦИК 17 июня, но это было отложено по неизвестным причинам. Печать избирательных бюллетеней должна была начаться 29 июня, однако началась 26 июня без требуемого постановления, утвержденного председателем ЦИК. Не все УИК получили списки избирателей к сроку - 21 июня.

Г-н Бакир уулу является единственным кандидатом, который выдвинул своего представителя в члены ЦИК с правом совещательного голоса, очень мало таких выдвижений было сделано другими кандидатами в нижестоящие комиссии.

В. Списки избирателей

До окончания срока подачи в УИК 21 июня, местные власти активно участвовали в уточнении списков избирателей путем обхода избирателей по месту проживания и других мер, направленных на улучшение точности списков избирателей. Однако, отсутствие единого подхода вызывает озабоченность МНВ ОБСЕ/БДИПЧ по поводу того, насколько усовершенствование списков избирателей проходит в соответствии с применимым законодательством. Также МНВ отметила, что члены УИК по-разному понимают то, как проводить «всеобщее ознакомление» (некоторые не знали об этом обязательстве) и как делать исправления в списках избирателей по заявлениям избирателей во время ознакомления. Согласно Кодексу о Выборах любые значительные исправления или дополнения после 21 июня должны быть внесены в дополнительные списки, но, как сообщили многие УИКи и другие собеседники МНВ, на основе дальнейшей проверки и исправлений перед днем выборов будут напечатаны новые списки избирателей.

⁹ Предусматривается Ст. 17 Кодекса о Выборах

С целью предотвращения злоупотреблений временными идентификационными документами¹⁰ во время выборов, Министерство Внутренних Дел после объявления президентских выборов в хорошо организованном порядке выпустило более 50 000 идентификационных карточек для граждан не имеющих паспортов. Однако, на своем последнем заседании перед выборами 30 июня парламент отложил принятие решения по поводу использования новых карточек в качестве действительных идентификационных документов в день выборов.

Согласно ЦИК число избирателей, зарегистрированных для голосования за рубежом, около 25 000, несмотря на то, что в момент написания отчета заявления избирателей в Российской Федерации и Казахстане все еще принимались (официально окончательный срок составления списков избирателей, голосующих за рубежом, был 10 июня). ЦИК предоставила МНВ ОБСЕ/БДИПЧ списки избирателей голосующих за рубежом (на 25 июня). Количество недостающей информации вызывает беспокойство по причинам того, что составление списков проходит с нарушениями требований законодательства, и возможности комиссий внутри страны предпринять необходимые шаги для исключения избирателя из списка по месту прописки. Многие введенные данные не содержат такой информации, как год рождения избирателя или данные паспорта, или не указывается достаточно точный адрес в Кыргызстане.

Г. Жалобы, рассмотренные избирательными органами

В период, охватываемый этим отчетом, МНВ ОБСЕ/БДИПЧ наблюдала как Рабочая Группа ЦИК по контролю за соблюдением правил предвыборной агитации рассматривала две жалобы. Позитивным моментом является то, что ЦИК разместила на своей интернет странице анализ полученных жалоб, хотя, по-видимому, эта информация является устаревшей. МНВ известно о двух жалобах относительно состава УИК.

Д. Деятельность МНВ

МНВ ОБСЕ/БДИПЧ в данное время повторно проводит встречи со всеми кандидатами или их представителями, и продолжает встречаться с представителями правительства, избирательных органов и гражданского общества. Также она провела дополнительный брифинг для дипломатического сообщества в Бишкеке.

ОБСЕ/БДИПЧ в сотрудничестве с Парламентской Ассамблеей ОБСЕ и Европейским Парламентом в день выборов направит на избирательные участки более 300 наблюдателей.

¹⁰ Так называемая Форма № 9 может быть получена вместо паспорта, находящегося в процессе обмена