

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ №2
25 февраля – 7 марта 2006 г.

I. РЕЗЮМЕ

- Положения законодательства о порядке агитации, способ их истолкования и применения вкупе с действиями государственных органов сузили рамки для ведения активной предвыборной кампании.
- В отчетном периоде доступ избирателей к разносторонней информации политического характера через СМИ был ограниченным. Примечательно, что с 17 февраля по 6 марта из общего времени освещения всех четырех кандидатов в новостных программах, транслировавшихся на основных белорусских телеканалах, на Президента Лукашенко, преимущественно в официальной должности Президента Республики Беларусь, пришлось свыше 94 процентов.
- Наблюдатели МНВ сообщили о ряде проблем, с которыми столкнулись предвыборные кампании Милинкевича и Козулина, в том числе задержании активистов по поводу проведения несанкционированных агитационных мероприятий, притеснении участников кампании органами милиции и ограниченном количестве мест для агитационных материалов и мероприятий.
- 2 марта 2006 года при попытке попасть на Всебелорусское народное собрание людьми в штатском с применением грубой силы был задержан и в течение порядка 10 часов находился под стражей г-н Козулин. Предположительно, его обвиняют в двух уголовных и одном административном правонарушении. В ходе этого же инцидента с применением грубой силы было задержано также несколько журналистов.
- Деятельность местных независимых наблюдателей в Беларуси необоснованно ограничена. 3 марта четверым активистам одной из гражданских инициатив, занимающимся наблюдением за выборами в стране и находящимся под стражей с 21 февраля, были предъявлены официальные обвинения в руководстве незарегистрированной организацией в нарушение новых положений Уголовного кодекса. 3 марта был издан специальный пресс-релиз, в котором Действующий Председатель ОБСЕ, Министр иностранных дел Бельгии Карел де Гюхт выразил свою обеспокоенность по поводу данного задержания и призвал к их освобождению.
- 3 марта при транспортировке из типографии органами милиции был изъят весь тираж негосударственной газеты «Народная воля» (250 000 экземпляров), как было заявлено, в связи с нарушением избирательного законодательства. Тем не менее, каких-либо официальных документов, санкционирующих изъятие, сотрудниками милиции предъявлено не было.
- Наблюдатели сообщали о том, что помещения территориальных избирательных комиссий (ТИК) и участковых избирательных комиссий (УИК) оборудованы надлежащим образом с размещением разнообразной информации общего характера, в том числе биографий кандидатов и информационно-разъяснительных материалов для избирателей. За редким исключением члены комиссий делились информацией о ходе их подготовки к выборам.
- С 18 января заседаний для рассмотрения обращений, имеющих отношение к выборам, Центральной комиссией по выборам (ЦИК) не созывалось. Тем не менее, на большинство письменных обращений должностные лица ЦИК направили ответы.

II. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

Несмотря на проведение некоторых агитационных мероприятий, в особенности командами г-на Милинкевича и г-на Козулина, до настоящего времени агитация оппозиционных кандидатов была недостаточно заметной. Положения законодательства о порядке агитации, способ их истолкования и применения вкупе с действиями государственных органов сузили рамки для ведения активной предвыборной кампании.

Из сообщений наблюдателей МНВ следует, что в ходе кампаний Милинкевича и Козулина усилия сосредоточены на проведении встреч между самими кандидатами и избирателями. О проведении встреч с избирателями говорил и г-н Гайдукевич, хотя сообщений о том, что в поддержку данного кандидата проводится много заметных мероприятий, от наблюдателей МНВ не поступило. В умеренных масштабах идет раздача листовок, однако агитационные плакаты малозаметны, а признаков агитации путем посещения избирателей по месту жительства немного. МНВ имеет сведения о проведении лишь нескольких агитационных мероприятий в поддержку г-на Лукашенко. В данных случаях сам кандидат не участвовал, а вместо него в поддержку кампании по его переизбранию выступали доверенные лица. Наблюдатели МНВ испытывали трудности в установлении контактов с участниками его кампании на областном и районном уровнях.¹

Кандидаты могут вести агитацию лишь в определенных формах: использовать бесплатное эфирное время и печатную площадь в государственных СМИ, организовывать встречи с избирателями и распространять определенные виды печатных агитационных материалов.² Среди прочего, в соответствии с законодательством государственные органы обязаны предоставить кандидатам:

- Денежные средства в размере 66 700 000 белорусских рублей (около 31 000 долларов США) на изготовление печатных агитационных материалов.³
- Помещения для проведения предвыборных встреч; и
- Места, выделенные для размещения агитационных материалов.

Тем не менее, платная реклама не разрешена, а использовать выделяемые государственные средства для аренды площади на рекламных щитах кандидаты не имеют права. Статьей 48 Кодекса запрещается «материальная помощь при подготовке и проведении выборов». ЦИК считает эту статью применимой в отношении:

- Частных печатных СМИ⁴, которые не имеют права предоставлять кандидатам бесплатную площадь в агитационных целях;⁵
- Кандидатов, не имеющих права использовать свои собственные денежные средства и прямые пожертвования для финансирования своей избирательной кампании; и
- Расходов на предвыборную кампанию, которые должны ограничиваться суммой, выделенной кандидатам государством.

Обстановка, в которой проходит предвыборная кампания, была омрачена событиями, произошедшими в отчетный период. 2 марта 2006 года при попытке попасть на организуемое

¹ Из 18 групп наблюдателей лишь трем (в Минске, Барановичах и Слуцке) удалось организовать встречи с местными штабами предвыборной кампании г-на Лукашенко.

² Среди прочего, разрешенными печатными материалами являются предвыборные плакаты, призывы, листовки, фотоматериалы и т.д. Содержание данных материалов должно отвечать требованиям положений статьи 47 Кодекса.

³ Денежными средствами управляет ЦИК. Кандидаты размещают заказы на изготовление материалов и предоставляют в Центризбирком счета, которые он оплачивает.

⁴ Роль, права и обязанности частных СМИ в ходе выборов Избирательным кодексом не регламентируются.

⁵ ЦИК выступила с публичным заявлением, что это будет считаться нарушением статьи 48.

правительственными органами Всебелорусское народное собрание⁶ людьми в штатском с применением силы был задержан г-н Козулин, после чего он провел около 10 часов в Октябрьском РУВД (г. Минска). Ему были предъявлены обвинения в двух правонарушениях, наказуемых по Уголовному кодексу, и еще один пункт обвинения подпадает под Кодекс об административных правонарушениях. В ходе этого инцидента силой было задержано и несколько журналистов.

Чуть позже, утром того же дня, у здания РУВД неизвестные лица напали на брата и адвоката г-на Козулина, которые вместе с несколькими журналистами были задержаны сотрудниками милиции.⁷ Вскоре после этого люди в штатском произвели три выстрела по машине с пассажирами неподалеку от хорошо заметных трех наблюдателей МНВ. Водитель машины был арестован и находится под стражей, ожидая предъявления обвинений по двум статьям Уголовного кодекса. Г-на Козулина освободили вечером 2 марта.

Начиная с 17 февраля, в соответствии со статьей 45 Избирательного кодекса г-н Милинкевич безо всяких необоснованных препятствий провел ряд предвыборных встреч. На ранний вечер 2 марта у него также было запланировано проведение мероприятия на Площади Свободы в центре Минска. Однако 1 марта в предвыборный штаб Милинкевича пришло сообщение из прокуратуры, где говорилось, что согласно закону «О массовых мероприятиях» данное мероприятие будет несанкционированным. 2 марта во второй половине дня штаб Милинкевича направил в прокуратуру ответ, возразив, что данное мероприятие носит законный характер в соответствии со статьей 45 Избирательного кодекса. Г-ну Милинкевичу и его сторонникам не удалось провести данное мероприятие на Площади Свободы, однако оно все же состоялось на открытом участке местности неподалеку, по обе стороны которого выстроились подразделения ОМОН и сотрудники милиции в униформе общей численностью несколько сотен человек.

7 марта 2006 года один из судов города Могилева вынес постановление в отношении двух доверенных лиц предвыборной кампании Милинкевича за проведение несанкционированных встреч с избирателями. Один из них, Владимир Шанцев, был приговорен к 15 суткам ареста по статье 167.1. Кодекса об административных правонарушениях (нарушение порядка проведения массового мероприятия) за проведение встречи с избирателями 6 марта. Другому, Председателю Объединенной гражданской партии Анатолию Лебедько, был назначен штраф в размере около 700 долларов США за проведение встречи с избирателями 7 марта. Сами они утверждали, что данные встречи носили законный характер, ссылаясь на статью 45 Избирательного кодекса, согласно которой доверенным лицам разрешено проводить встречи с избирателями «в любом удобном для избирателей месте». МНВ была проинформирована о намерении обоих обжаловать решения в их отношении в судебном порядке.

Предвыборная команда Милинкевича и, в несколько меньшей степени, предвыборная команда Козулина сообщили о ряде других препятствий при агитации за данных кандидатов, во многих из которых наблюдатели МНВ смогли удостовериться. Были отмечены следующие проблемы:

- Посещения избирательных штабов сотрудниками государственных правоохранительных органов с целью проверки, изготовлены ли агитационные материалы в соответствии с белорусским законодательством;⁸

⁶ «Всебелорусское народное собрание» проводится раз в пять лет. В ходе двухдневной встречи делегаты заслушивают отчет Президента за прошедшие пять лет и докладывают ему о вопросах стратегической важности.

⁷ Наблюдатели МНВ также стали свидетелями применения сотрудниками милиции силы в отношении сестры г-на Козулина. Журналистов отпустили после проверки сотрудниками милиции сделанных ими записей.

⁸ В Жлобине органы милиции изъяли агитационные материалы кампании Милинкевича, содержавшие текст «Новый Президент», на том основании, что это противозаконно. 27 февраля Городской исполнительный комитет Гомеля запретил распространение агитационных листовок в «местах массового скопления граждан». 2 марта данное решение было отменено.

- Притеснение участников кампании со стороны властей посредством использования положений о «задержании и обыске». Это также ограничило степень свободы передвижения некоторых сторонников оппозиции;⁹
- Решения многих местных органов власти установить лишь небольшое количество мест для размещения агитационных материалов;¹⁰
- Некоторые местные органы власти выделили для встреч слишком малые по размеру или же расположенные на окраинах городов или труднодоступные по иным причинам¹¹ места; и
- Задержание участников агитационной кампании за проведение несанкционированных агитационных мероприятий.

Предвыборные штабы в некоторых регионах сообщили наблюдателям МНВ о том, что привлечение добровольцев и проведение уличной агитации становятся все более проблематичными. Наблюдатели МНВ из нескольких городов сообщили о том, что их собеседники подвергались допросам сотрудниками милиции после их встреч с предвыборными штабами.

В течение официального периода агитации проходят и другие кампании, которые напрямую не связаны с официальными предвыборными кампаниями кандидатов и не могут подпадать под положения о порядке ведения агитации, содержащиеся в Кодексе о выборах. Кампания «За Беларусь!», пропагандирующая достижения страны, является очень заметной¹²; в ее рамках по всей Беларуси проходят концерты и мероприятия, транслируемые по телевидению белорусским общенациональным каналом «ОНТ». МНВ отметила три случая, когда в ходе мероприятий в рамках кампании «За Беларусь!» выступавшие, включая одного государственного чиновника, напрямую призывали граждан проголосовать за г-на Лукашенко. Наблюдатели МНВ обратили внимание на очень большое количество рекламных щитов явно относящихся к данной кампании. Несмотря на соответствующие просьбы, встретиться с «ОНТ» для обсуждения данной кампании МНВ не удалось.

Наблюдатели получают все больше сообщений об агитации за действующего Президента на заводах, в школах и университетах.

III. РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В НАБЛЮДЕНИИ ЗА ВЫБОРАМИ

Ряд организаций гражданского общества сообщили МНВ, что возрастающее давление со стороны государства приводит к тому, что деятельность местных наблюдателей в настоящее время менее активна по сравнению с предыдущими выборами. На предыдущих выборах гражданская инициатива «Партнерство», чья попытка пройти регистрацию потерпела неудачу, координировала деятельность по наблюдению порядка 200 НПО. 3 марта четверым активистам гражданской инициативы, занимающимся наблюдением за выборами в стране и находящимся под стражей с 21 февраля, были предъявлены официальные обвинения в «руководстве незарегистрированной

⁹ Штаб кампании Милинкевича в Гомеле сообщил наблюдателям, что в период между 23 февраля и 2 марта было зафиксировано 23 случая задержания активистов кампании сотрудниками милиции на 3 часа и более. В местную прокуратуру была направлена жалоба.

¹⁰ Наблюдатели сообщили о нескольких случаях, когда местные органы власти пытались применить положение о размещении агитационных материалов для ограничения мест, в которых гражданам можно раздавать агитационные листовки. В Гродно, при населении города около 280 000 человек, местные власти определили лишь 23 места для размещения агитационных плакатов.

¹¹ Например, в Орше, где было выделено всего два помещения, одно из которых слишком мало для встреч с общественностью, а другое (вместимостью около 300 человек) расположено далеко от центра города. В этом городе штаб кампании Милинкевича провел встречу на открытом воздухе, которая была расценена как незаконная местными органами милиции.

¹² Название данной кампании воспроизводит лозунг кампании 2004 года в поддержку снятия ограничения президентского мандата двумя сроками и разрешения Президенту Лукашенко баллотироваться на третий срок.

организацией, деятельность которой сопряжена с посягательствами на права, свободы и законные интересы граждан» в нарушение новых положений Уголовного кодекса (статья 193.2). После их ареста КГБ (Комитет государственной безопасности) обвинил данную группу в подготовке захвата власти насильственным путем. Ряд НПО заявили МНВ, что данное событие встревожило их в той связи, что люди могут отказаться от работы в качестве местных наблюдателей за выборами. 3 марта был издан специальный пресс-релиз, в котором Действующий Председатель ОБСЕ, Министр иностранных дел Бельгии Карел де Гюхт выразил свою обеспокоенность по поводу данного задержания и призвал к их освобождению.

Невзирая на это, некоторые НПО, в том числе Белорусский Хельсинкский комитет, планируют выставить своих наблюдателей в день выборов.¹³ Тем не менее, хотя данная организация после длительного судебного разбирательства все еще сохраняет регистрацию, ей пришлось столкнуться с трудностями в результате решения недавно учрежденного Президиума Высшего хозяйственного суда, обязавшего организацию уплатить налоги и штрафные санкции в размере 75 000 долларов США в связи с полученным данной НПО грантом в рамках программы «TACIS» (ЕС). Правозащитный центр «Вясна», в отношении которого было принято решение об отмене регистрации, в отличие от предыдущих выборов не планирует вести наблюдение за выборами, хотя некоторые из его бывших членов, возможно, будут вести наблюдение как рядовые граждане при поддержке гражданских инициатив.¹⁴

Наблюдатели МНВ сообщили, что вести наблюдение в день выборов готовятся некоторые организации гражданского общества в регионах. При этом наблюдатели сообщили, что к настоящему времени подавляющее большинство местных наблюдателей, зарегистрированных избирательными комиссиями на местах, представляет не организации гражданского общества, а местные трудовые коллективы, организации ветеранов, поддерживаемую государством молодежную организацию (Белорусский республиканский союз молодежи) и структуры местных органов управления. В качестве наблюдателей также могут работать 30 доверенных лиц кандидатов. Обращаться с просьбой зарегистрировать наблюдателей за выборами также имеют право политические партии, объединения и группы, поддерживающие кандидатов. Г-н Милинкевич и г-н Козулин выразили надежду, что таким образом им удастся выставить наблюдателей в большинстве крупных городов. Г-н Гайдукевич сообщил МНВ о том, что в ходе его предвыборной кампании было набрано и обучено свыше 22 000 наблюдателей.

IV. СМИ

До сих пор в средствах массовой информации выборы не преподносились в качестве события государственной важности, в ходе которого избиратели смогут реализовать свое право выбрать будущего президента. Значимым является отсутствие в ходе отчетного периода равного освещения оппозиции.

Что касается предоставленного кандидатам бесплатного эфирного времени, в период с 21 февраля по 6 марта Национальной государственной телерадиокомпанией, в которую входит «БТ1» (телеканал) и «БР1» (радиостанция), транслировались официальные предвыборные выступления трех из кандидатов. Г-н Лукашенко своего бесплатного эфирного времени, предоставленного ему в электронных СМИ в рамках избирательной кампании,¹⁵ не использовал. 2 марта канал «БТ1» вырезал часть обращения г-на Козулина, посчитав, что г-н Козулин допустил «неподтвержденные обвинения» в адрес г-на Лукашенко и его двоих сыновей. 6 марта цензуре подверглись

¹³ БХК надеется выставить в день выборов около 500 наблюдателей.

¹⁴ Рядовые граждане также могут быть зарегистрированы наблюдателями при условии сбора 10 подписей избирателей на территории участка, в котором планируется наблюдение за выборами.

¹⁵ Каждому кандидату было предоставлено право на два идущих в записи предвыборных выступления по телевидению и два выступления на радио, длительностью не более 30 минут каждое, и публикацию предвыборной программы в объеме не более пяти машинописных страниц в семи государственных газетах, определенных ЦИК.

радиообращения г-на Козулина и г-на Милинкевича на «БР1». Ни один из кандидатов не был предупрежден об изменении содержания их радиовыступлений до начала трансляции.¹⁶

Бесплатно предоставленной площадью в государственных печатных СМИ воспользовались три кандидата (г-н Гайдукевич, г-н Козулин и г-н Лукашенко). Предвыборная программа г-на Милинкевича не была передана в редакцию государственных газет в установленный соответствующим постановлением срок (до 26 февраля). В результате к печати она принята не была. 2 марта штабом предвыборной кампании Милинкевича в ЦИК была подана жалоба с требованием опубликовать программу кандидата на том основании, что несоблюдение установленного ЦИК административного по своей сути срока, установленного ЦИК, не должно ограничивать прав, которые предоставлены Избирательным кодексом.

В государственных СМИ освещались процедурные и технические аспекты проведения выборов. При этом согласно полученным МНВ предварительным результатам мониторинга¹⁷ СМИ за период с 17 февраля по 6 марта, за исключением официальной церемонии регистрации 17 февраля и бесплатного эфирного времени, объем освещения г-на Гайдукевича, г-на Козулина и г-на Милинкевича в государственных СМИ был крайне небольшим, а какой-либо реальной возможности выразить свои взгляды напрямую этим кандидатам предоставлено не было.

Согласно полученным МНВ результатам мониторинга новостных программ за период с 17 февраля по 6 марта, каналы «ОНТ», «БТ1» и «СТВ» уделили соответственно 4 часа 17 минут, 3 часа 43 минуты и 3 часа 20 минут освещению всех четырех кандидатов вместе взятых. Из этого времени на г-на Лукашенко пришлось 99 процентов на «ОНТ», 95 процентов на «БТ1» и 94 процента на «СТВ». Как правило, его показывали в качестве Президента, а тональность освещения в целом была положительной.

В других программах политического содержания на государственных телеканалах г-н Лукашенко фигурировал гораздо чаще и характеризовался более положительно, нежели остальные кандидаты. Освещение г-на Козулина и г-на Милинкевича было небольшим и преимущественно негативным по тональности. Агитационные мероприятия оппозиции и произошедшие в их ходе инциденты почти не освещались¹⁸. В отличие от этого, являющиеся объектом мониторинга МНВ белорусские телеканалы вели многочасовую прямую трансляцию и освещение в новостях продолжительных обращений Президента к делегатам третьего Всебелорусского народного собрания (2-3 марта). Работа собрания также получила широкое освещение в финансируемых из государственного бюджета печатных СМИ. СМИ также транслировали многочисленные выступления участников данного мероприятия, многие из которых поддержали политическую программу Президента. В своих выступлениях на собрании Президент отстаивал свою деятельность в занимаемой должности, очертил план на будущую пятилетку и в нелицеприятной форме раскритиковал оппонентов по выборам.

- В течение отчетного периода имело место несколько случаев изъятия сотрудниками милиции газет «Народная воля» и «Товарищ» у индивидуальных распространителей¹⁹. Данные национальные газеты более не распространяются через государственную розничную сеть. 3 марта при транспортировке из типографии органами милиции был изъят весь тираж «Народной воли» (250 000 экземпляров). Как сообщил один из

¹⁶ Обращение г-на Козулина было сокращено приблизительно на семь минут, тогда как выступление г-на Милинкевича сократили примерно на одну минуту.

¹⁷ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ приступила к мониторингу СМИ 12 февраля. Ведется мониторинг следующих СМИ: белорусские телеканалы «БТ1», «ОНТ» и «СТВ», канал Российской Федерации «РТ» и белорусская радиостанция «БР1». Кроме того, он охватывает четыре государственных газеты - «Народная газета», «Рэспубліка», «Советская Белоруссия» и «Звезда» и пять негосударственных - «БелГазета», «Белорусы и рынок», «Комсомольская правда в Белоруссии», «Народная воля» и «Обозреватель».

¹⁸ Например, государственные СМИ уделили незначительное внимание событиям 2 марта, когда был задержан г-н Козулин.

¹⁹ В нескольких случаях изъятые экземпляры газет были впоследствии возвращены.

представителей газеты, сотрудники милиции заявили перевозчикам тиража, что он был изъят за нарушение избирательного законодательства. Тем не менее, каких-либо официальных документов, санкционирующих изъятие, сотрудниками милиции предъявлено не было.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ

За отчетный период Центризбирком не провел ни одного официального заседания. Ввиду того, что выборы являются мероприятием общенационального масштаба, организацией печати бюллетеней занимается ЦИК. Печать бюллетеней относится к вопросам, решаемым в рабочем порядке, поэтому приготовления к печати на повестку дня заседания комиссии не выносятся. При этом ранее ЦИК утвердила форму акта передачи бюллетеней по цепи распределения от вышестоящих к нижестоящим комиссиям. Количество печатаемых бюллетеней ЦИК публично не объявила. При этом ЦИК сообщила МНВ, что ею будет заказано на 10 процентов больше бюллетеней, чем ожидаемое количество зарегистрированных избирателей.

Наблюдатели сообщали о том, что помещения ТИК и УИК оборудованы надлежащим образом с размещением разнообразной информации общего характера, в том числе биографий кандидатов и информационно-разъяснительных материалов для избирателей. За редким исключением члены комиссий делились информацией о ходе их подготовки к выборам.

Участковые избирательные комиссии (УИК) завершили процесс обновления и уточнения списков избирателей. С 4 марта граждане могут посещать помещения УИК для проверки записи о себе в списке избирателей. При выявлении ошибки гражданин может потребовать ее устранения. Граждане могут вноситься в списки в день выборов при предъявлении действительного документа, удостоверяющего личность, из числа приемлемых. Общедоступные сведения о количестве зарегистрированных избирателей по стране в целом отсутствуют, хотя на уровне участков их можно получить по каждой УИК.

На территории большинства избирательных участков уже началась рассылка гражданам уведомлений о датах и часах голосования и адресе участка, к которому они приписаны. В ходе проверки списков путем посещения избирателей по месту жительства большинство УИК составили «дополнительный» список избирателей, которые желают проголосовать по месту жительства по состоянию здоровья или «другим уважительным причинам» (Избирательный кодекс, статья 54). В день выборов данные избиратели будут посещены по месту жительства (или нахождения) и опустят свои бюллетени в переносной ящик для голосования. О просьбе избирателя проголосовать с использованием переносного ящика в УИК до 18.00 дня выборов может сообщить его «сосед, родственник или другое лицо».

В соответствии с Избирательным кодексом в период со вторника 14 марта по субботу 18 марта избиратели могут проголосовать досрочно. В период досрочного голосования избирательные участки должны быть открыты ежедневно с 10:00 до 14:00 и с 16:00 до 19:00. Данная процедура организовывается двумя или более членами УИК. На этапе досрочного голосования помещения для голосования охраняются сотрудниками милиции в дневное и ночное время, когда неиспользованные бюллетени должны быть заперты в сейфе. Тем не менее, в перерыве между двумя периодами голосования в течение дня и по его окончании используемые для досрочного голосования ящики не опечатываются, кроме последнего дня, 18 марта, когда отверстие в ящике для голосования заклеивается полоской бумаги, на которой проставляется печать УИК. Поданные таким образом голоса будут считаться лишь после закрытия избирательных участков 19 марта. Некоторые представители кандидатов подвергли критике процесс досрочного голосования и призывали своих сторонников голосовать только 19 марта.

VI. РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЙ ПО ПОВОДУ ВЫБОРОВ

В период с 25 февраля по 3 марта в ЦИК поступило 40 письменных обращений, связанных с выборами. Из них 22 имеют отношение к проведению избирательной кампании, среди которых есть и «жалобы». Решение о необходимости проведения заседания ЦИК для рассмотрения и вынесения решения в отношении письменного заявления, относящегося к выборам, принимает Председатель ЦИК. С 18 января заседаний для рассмотрения связанных с выборами обращений ЦИК не созывалось. Тем не менее, на большинство письменных заявлений должностные лица ЦИК направили ответы.

Многие официальные жалобы, связанные с кампанией, и другие относящиеся к выборам вопросы адресуются не в ЦИК, а в органы прокуратуры (на местах и генпрокуратуру)²⁰. МНВ обратилась с просьбой провести встречу с Генеральным прокурором Республики Беларусь, однако такая встреча пока не состоялась.

Решения ЦИК по некоторым конкретным аспектам избирательного процесса могут быть обжалованы в Верховном суде; например, решение об отказе в регистрации кандидатом. Тем не менее, в отношении вопросов, которые Избирательный кодекс прямо не определяет в качестве подлежащих обжалованию, практический механизм юридического оспаривания решений ЦИК отсутствует. Председатель Верховного суда Республики Беларусь сообщил МНВ о том, что судом не ожидается рассмотрение большого количества дел, относящихся к выборам, ввиду ограниченности его юрисдикции, особенно на данном этапе избирательного процесса.

Если в избирательные органы граждане, в ограниченной степени, жалобы подавать могут, то в суд можно подать не все виды жалоб и апелляций. Избирательным кодексом прямо не предусмотрена возможность обжаловать «бездействие» избирательных комиссий. Согласно статье 49 Избирательного кодекса наблюдатель наделяется правом обращаться с жалобой на нарушение законодательства в соответствующую избирательную комиссию, вышестоящую комиссию или прокуратуру. Данное положение умалчивает о возможности предоставления такой правовой защиты обычному избирателю и другим лицам, не обладающим статусом наблюдателя.

²⁰ В компетенции прокуратуры также находятся некоторые уголовные дела, прямо или косвенно связанные с избирательной кампанией и политической обстановкой.