

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ
02-19 октября 2013 г.

22 октября 2013 г.

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Президентские выборы состоятся 6 ноября 2013 г. Если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства голосов, то второй тур проводится с участием двух кандидатов, набравших наибольшее количество голосов. Согласно Конституции, выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие более половины зарегистрированных избирателей.
- Данные президентские выборы будут вторыми после внесения в Конституцию изменений в 2003 г., продливших срок пребывания на посту президента с пяти до семи лет и позволивших действующему президенту баллотироваться еще два дополнительных срока подряд. Большинство предыдущих рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ в отношении законодательства остаются невыполненными, и данные выборы будут проводиться на основе по сути той же самой законодательной базы, что и президентские выборы 2006 г. Президент Рахмон объявил о том, что предстоящие президентские выборы будут «демократическими, свободными и честными».
- Из семи выдвинутых на пост президента кандидатов зарегистрированы шестеро, включая действующего Президента. Одна из выдвинутых кандидатов, которая не собрала требуемого количества подписей в ее поддержку, заявила о том, что при сборе подписей она столкнулась с административными препятствиями, и что некоторые избиратели не поставили подписи в ее поддержку из-за страха преследований со стороны властей.
- Организацией и проведением выборов занимаются Центральная комиссия по выборам и референдумам (ЦКВР), 68 окружных избирательных комиссий и 3213 участковых избирательных комиссий (УИК). ЦКВР проводит регулярные открытые заседания, активно занимается подготовкой к выборам и до настоящего времени соблюдает все сроки, установленные законодательством. В то время как в ЦКВР представлены все зарегистрированные политические партии, законодательство не предусматривает сбалансированного представительства партий в нижестоящих комиссиях.
- В настоящее время зарегистрировано около четырех миллионов избирателей. Централизованного реестра избирателей не существует. Списки избирателей составляются на местах и представляются для всеобщего ознакомления за 15 дней до дня выборов. Отсутствует централизованный механизм по предотвращению неоднократного внесения избирателей в списки избирателей.
- Предвыборная кампания начинается после регистрации кандидата. Государственные средства массовой информации широко и позитивно освещали официальные поездки действующего президента в регионы, где он посещал церемонии открытия различных

объектов. До настоящего времени не наблюдается видимой предвыборной кампании со стороны других кандидатов.

- Средства массовой информации относительно разнообразны, но все национальные телевизионные каналы являются государственными. Несмотря на относительно небольшую численность пользователей интернета, роль интернет-источников новостей и социальных сетей, используемых в качестве платформы для обмена мнениями, неуклонно возрастает в городах. Однако, доступ к социальным сетям и новостным сайтам время от времени блокируется.
- Споры, связанные с выборами, разрешаются либо избирательными комиссиями, либо судами, а конечной инстанцией является Верховный суд. ЦКВР сообщила, что не получала официальных жалоб до настоящего времени.
- В законе не предусмотрена возможность беспартийного наблюдения за избирательным процессом. ЦКВР приняла решение, обязывающее УИКи публично вывешивать протоколы результатов голосования для всеобщего ознакомления, чтобы повысить прозрачность процесса подсчета голосов.
- Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за президентскими выборами начала работу 2 октября 2013 г. в составе 13 основных экспертов в Душанбе и 16 долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране.

II. ВВЕДЕНИЕ

30 августа парламент назначил президентские выборы на 6 ноября. После получения приглашения от правительства Таджикистана и в соответствии с рекомендацией Миссии по оценке потребностей, работавшей с 1 по 3 июля, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/ОБДИПЧ) открыло Миссию по наблюдению за президентскими выборами (МНПВ) 2 октября¹ МНПВ, возглавляемая послом Параскивой Бадеску, включает в себя 13 основных экспертов в г. Душанбе и 16 долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране. Члены МНПВ привлечены из 22 государств-участников ОБСЕ. ОБСЕ/БДИПЧ обратилось к государствам-участникам с просьбой направить 150 краткосрочных наблюдателей для проведения наблюдения за голосованием, подсчетом голосов и подведением результатов выборов в день голосования.

III. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Предстоящие президентские выборы являются четвертыми с 1994 г. Поправки в Конституцию, принятые в 2003 г., продлили срок пребывания на посту президента с пяти до семи лет и позволили действующему президенту баллотироваться еще на два дополнительных срока подряд. После проведения в феврале 2010 г. последних парламентских выборов правящая Народно-демократическая Партия Таджикистана (НДПТ), возглавляемая нынешним Президентом Эмомали Рахмоном, получила 54 из 63 мест в нижней палате парламента. Другими партиями, представленными в этой палате, являются Аграрная партия

¹ Отчет Миссии по оценке потребностей и другие предыдущие отчеты ОБСЕ/БДИПЧ доступны на сайте <http://www.osce.org/odihr/elections/tajikistan/>.

Таджикистана (АПТ), Коммунистическая партия Таджикистана (КПТ), Партия исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) и Партия экономических реформ Таджикистана (ПЭРТ), каждая из которых имеет по два места. Одно место занимает независимый член парламента. Тринадцать членов Нижней палаты парламента или 20.6 процента являются женщинами. Всего зарегистрированы восемь политических партий, три из которых не представлены в парламенте: это Демократическая партия Таджикистана (ДПТ), Социал-демократическая партия Таджикистана (СДПТ) и Социалистическая партия Таджикистана (СПТ).²

В своем ежегодном обращении к парламентам в апреле действующий Президент объявил о том, что выборы будут «демократическими, свободными и честными». В сентябре в преддверии Дня независимости он заявил, что выборы будут «проведены в рамках закона, прозрачно и свободно, что позволит сделать объективный анализ и разумный выбор».³

IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Законодательная база, регулирующая президентские выборы, включает Конституцию, Конституционный закон «О выборах Президента Республики Таджикистан» (Закон о президентских выборах; ЗПВ), инструкции и решения Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦКВР), а также соответствующие положения иных законодательных актов, в том числе Закон «О печати и других средствах массовой информации», Закон «О политических партиях», Закон «О собраниях, митингах, мероприятиях и уличных шествиях», Кодекс об административных правонарушениях и Уголовный кодекс.

Президент избирается прямым голосованием на семилетний срок абсолютным большинством поданных голосов. Если никто из кандидатов не получает абсолютного большинства голосов, то проводится второй тур с участием двух кандидатов, получивших наибольшее количество голосов, в течение одного месяца, но не ранее 15 дней после проведения первого тура выборов. Согласно Конституции, выборы считаются состоявшимися, если в них приняло участие более половины зарегистрированных избирателей. Это положение может приводить к возможному циклу несостоявшихся выборов вследствие низкой явки избирателей.

Большинство предыдущих рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ в отношении законодательства не были выполнены, и данные выборы будут проводиться на основе по сути той же самой законодательной базы, что и президентские выборы 2006 г.⁴ В 2012 г. и 2013 г. ПИВТ предложила внести в закон поправки о снижении процента требуемых подписей в поддержку кандидата с пяти до двух процентов и об обеспечении равного представительства политических партий во всех избирательных комиссиях. Эти

² Инициативе по созданию новой политической партии – партии «Новый Таджикистан» - воспрепятствовало задержание ее основателя, бывшего министра промышленности Заида Саидова. 6 апреля после объявления об инициативе создания партии г-н Саидов отметил, что партия не будет выдвигать своего кандидата на президентских выборах, но намерена участвовать в парламентских выборах 2015 г.

³ См. <http://tjinform.com/ru/news/20130909/08841.html>

⁴ Помимо предыдущих отчетов ОБСЕ/БДИПЧ о наблюдении за выборами, см. оценку ОБСЕ/БДИПЧ Закона «О выборах Президента Республики Таджикистан» от 2006 г., доступную на сайте <http://www.osce.org/odihr/elections/tajikistan/20043>.

предложения были отклонены на уровне комитетов и не были вынесены на официальные слушания в парламенте.

Ещё до начала этих выборов ЦКВР утвердила несколько инструкций с разъяснением технических подробностей о деятельности УИК и ОИК, о рассмотрении жалоб, об участии наблюдателей, о роли кандидатов и их доверенных лиц, и об освещении избирательной кампании средствами массовой информации.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ

Организация и проведение выборов осуществляется трехуровневой системой избирательных комиссий, включающей ЦКВР, 68 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 3155 участковых избирательных комиссий (УИК). ЦКВР проинформировала МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что ею дополнительно образованы 58 избирательных участков для проведения голосования за рубежом в 25 странах.

ЦКВР является постоянно действующим органом, его члены в 2009 г. были назначены на пятилетний срок. Нижняя палата парламента назначает 15 членов ЦКВР, в том числе председателя и заместителя председателя по представлению президента. Секретарь ЦКВР избирается членами комиссии из числа ее членов. В нынешней ЦКВР представлены все зарегистрированные политические партии, что способствует прозрачности и вовлеченности в избирательный процесс. Три члена ЦКВР – женщины, одна из них является секретарём Комиссии.

ЦКВР провела десять заседаний в период с 31 августа по 19 октября. Заседания, за которыми наблюдала МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ, были открыты для посещения представителями кандидатов и средствами массовой информации. Члены ЦКВР активно и коллегиально обсуждали повестку дня и принимали решения посредством голосования.

В соответствии с определенными в законодательстве сроками 19 сентября ЦКВР сформировала все 68 ОИК – по одной комиссии в каждой административной единице и 4 комиссии в г. Душанбе. Члены ОИК, в том числе председатель, заместитель председателя и секретарь, назначаются по представлению местных органов исполнительной власти. Пять из 68 председателей ОИК - женщины. В свою очередь, до 2 октября ОИКи сформировали 3155 УИК по всей стране. Положения о сбалансированном представительстве политических партий в нижестоящих комиссиях и о порядке назначения на должность членов УИК отсутствуют и в ЗПВ и в дополнительных инструкциях.

4 октября ЦКВР начала проведение учебной программы для членов ОИК и УИК и планирует провести обучение во всех округах страны. ЦКВР запустила на государственном телевидении национальную информационную кампанию для избирателей, фокусируясь на правах избирателей и процедурах голосования.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В выборах имеют право участвовать все граждане, достигшие 18 лет, за исключением лиц, лишенных свободы или признанных недееспособными по решению суда. Централизованный реестр избирателей в стране отсутствует и каждая УИК составляет список избирателей по своему участку на основе данных,

предоставленных местными органами исполнительной власти. ЦКВР проинформировала МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что она не смогла выполнить прошлую рекомендацию ОБСЕ/БДИПЧ о создании централизованного реестра избирателей из-за нехватки финансовых средств. Списки избирателей представляются для всеобщего ознакомления за 15 дней до дня проведения выборов, и с этого момента до завершения дня выборов избиратель может быть внесен в дополнительный список избирателей по предъявлении паспорта или другого документа, удостоверяющего личность. Инструкции ЦКВР для УИК не предусматривают механизма по предотвращению неоднократного включения избирателей в списки, и иногда содержат противоречивые положения.⁵

ЦКВР проинформировала МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что члены УИК будут проверять списки избирателей путем обхода по домам. Помимо основного списка избирателей, ЦКВР обязала каждую УИК составлять дополнительный список с указанием имен и фамилий трудовых мигрантов. В отсутствие нормативных положений остается неясным, на основании чего члены УИК вносят изменения в списки избирателей в ходе таких сверок. Встречи с УИК показывают, что применяются различные методы сверки.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

На пост президента могут выдвигаться граждане в возрасте не моложе 35 лет, владеющие государственным языком и проживающие в Республике Таджикистан не менее 10 последних лет. Требование проживания в течение 10 лет является чрезмерным и не соответствует международным стандартам. Для регистрации в качестве кандидата-лица, выдвинутые на пост президента, обязаны собрать в свою поддержку подписи не менее пяти процентов избирателей в течение 20 дней. 31 августа ЦКВР объявила о том, что примерное количество избирателей составляет 4 024 914, и определила, что пятипроцентный порог подписей в поддержку кандидатов составляет 210 000 подписей.⁶

В соответствии с законом, кандидатов на пост президента могут выдвигать зарегистрированные политические партии, Федерация независимых профсоюзов, Союз молодежи и региональные советы. Независимые самовыдвиженцы не могут выдвигать свои кандидатуры, что не соответствует статье 7.5 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 г.⁷ Своих кандидатов на выборы выдвинули семь из восьми зарегистрированных политических партий. Действующий Президент Эмомали Рахмон был выдвинут НДПТ, а также Федерацией независимых профсоюзов и Союзом молодежи Таджикистана. Четыре парламентские партии также выдвинули своих кандидатов: Толибека Бухориева (АПТ), Исмоила Талбакова (КПТ), Ойнихол Бобоназарову (ПИВТ)⁸ и Олимджона Бобоева (ПЭРТ). Две непарламентские

⁵ В статье 47 Инструкции ЦКВР для УИК определено, что избиратели могут быть добавлены в дополнительный список избирателей по предъявлению трудовой книжки, водительских прав или военного билета. Ни в одном из указанных документов удостоверения личности не указано место жительства избирателя. Тем не менее, в статье 72 инструкций содержится требование о том, что избиратели вносятся в дополнительный список по предъявлению документа, подтверждающего место жительства.

⁶ Несмотря на то, что пять процентов от общего числа избирателей, объявленного ЦКВР, составляет 201 246, порог на уровне 210 000 подписей не оспаривался.

⁷ Параграф 7.5 Копенгагенского Документа ОБСЕ 1990г. обязывает государства-участники «уважать право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации».

⁸ Г-жу Бобоназарову также поддержали СДПТ и несколько организаций гражданского общества, которые совместно с ПИВТ сформировали Союз реформаторских сил Таджикистана.

партии также выдвинули своих кандидатов: Саидджафара Исмонова (ДПТ) и Абдухалима Гаффарова (СПТ).

Согласно инструкции ЦКВР избиратели могут ставить свои подписи в поддержку только одного кандидата, а выдвинувшие кандидатов субъекты могут использовать только бланки для сбора подписей, заверенные председателями конкретных районов или городов. Списки с указанием количества собранных подписей также должны заверяться местными органами исполнительной власти. 4 сентября ЦКВР создала рабочую группу для проверки собранных подписей. Однако в инструкциях ЦКВР отсутствует четкое и подробное разъяснение порядка проверки подписей, а также отсутствуют письменные критерии для признания подписей недействительными.

2 октября СПТ, КПТ и ДПТ обратились к ЦКВР с просьбой о продлении срока предоставления собранных подписей. В последний день периода выдвижения кандидатов – 7 октября ЦКВР удовлетворила эту просьбу и продлила срок подачи подписей до 18:00 10 октября. Согласно ЦКВР, к этому сроку необходимое количество подписей собрали шесть кандидатов: г-н Бобоев (211 931 подпись), г-н Бухориев (224 425), г-н Гаффаров (214 651), г-н Исмонов (217 032), г-н Рахмон (228 097) и г-н Талбаков (218 587).

10 октября после регистрации указанных кандидатов ЦКВР, по собственной инициативе, вновь продлила срок подачи подписей до следующего утра. 11 октября г-жа Бобоназарова (ПИВТ) объявила о том, что она собрала лишь 201 326 подписей и не будет участвовать в выборах. ПИВТ проинформировала МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ и средства массовой информации о задержках в процессе заверения бланков для сбора подписей из-за нежелания или отсутствия должностных лиц на местах, и о том, что некоторые избиратели не хотели ставить свои подписи в поддержку их кандидата из-за страха преследований.⁹

Из-за большого числа граждан, проживающих за рубежом, ряд собеседников МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ поднимали вопрос о сборе подписей в поддержку кандидатов. Несколько политических партий заявили о том, что положения ЗПВ и инструкции ЦКВР, требующие заверения форм для сбора подписей местными властями, фактически исключают граждан, проживающих за рубежом, из процесса сбора подписей.

VIII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ

Согласно ЗПВ, избирательная кампания начинается после регистрации кандидата и продолжается до дня голосования. ЦКВР и ОИК обязаны обеспечить равные условия для проведения избирательной кампании всех кандидатов и содействовать кандидатам в организации агитационных мероприятий. Местные власти обязаны предоставлять помещения и информировать избирателей о встречах. 14 октября ЦКВР утвердила график проведения встреч кандидатов с избирателями по всей стране.¹⁰ МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ наблюдала четыре таких мероприятия, и все они велись должностными лицами избирательных комиссий. Кандидаты или их доверенные лица представляли себя и свои программы. Несмотря на хорошую посещаемость, встречи носили формальный характер, и участники в основном были

⁹ 25 сентября ЦКВР рассмотрела этот вопрос и отправила официальное письмо руководителям районов и городов с просьбой о содействии в процессе сбора подписей.

¹⁰ По стране запланировано проведение 19 встреч с 16 октября по 1 ноября.

пассивными. МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ наблюдает за тем, смогут ли кандидаты вести избирательную кампанию помимо установленного графика встреч.

Согласно решению ЦКВР, каждый кандидат при проведении этой кампании имеет право на получение 25 000 сомони от ЦКВР.¹¹ Выдвинувшие кандидатов субъекты также имеют право расходовать до 200 000 сомони каждый на избирательную кампанию своего кандидата. Законом не предусматривается предоставление отчетности или осуществление надзора за финансированием кампании, хотя ЦКВР обязала кандидатов предоставить финансовые отчеты к 20 ноября.

8 октября действующий Президент начал совершать широко освещаемые поездки по Горно-Бадахшанской автономной области и Согдийской области. В ходе этих поездок он посетил различные торжественные мероприятия, встретился с представителями в сфере политики, культуры и экономики на местах, и в торжественной обстановке открывал образовательные, спортивные, промышленные и жилищные объекты. Эти поездки широко и позитивно освещались государственными средствами массовой информации.¹² Помимо плакатов и стендов с изображением действующего Президента, видимой агитации других кандидатов до сих пор не наблюдается.

IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Средства массовой информации относительно разнообразны, особенно в столице и в городской местности. Каналы национального телевидения являются основными источниками политической информации, и все они контролируются властями; частные вещательные средства массовой информации функционируют только на уровне областей и районов. Существуют приблизительно 400 зарегистрированных печатных изданий, но их тираж ограничен, как ограничено и их распространение в сельской местности. В то время как общая численность пользователей Интернета, в основном городских жителей, относительно невелика,¹³ роль интернет-источников новостей и социальных сетей в качестве платформы для обмена мнениями неуклонно возрастает. Однако, некоторые собеседники- представители средств массовой информации проинформировали МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что доступ к социальным сетям и новостным сайтам в Интернете время от времени блокируется.

Конституцией предусмотрены свобода слова и информации, а принятый в 2013 г. Закон «О периодической печати и других средствах массовой информации» призван улучшить доступ журналистов к информации. Однако, хотя в соответствии с измененным в 2012 г. Уголовным кодексом из числа уголовно-наказуемых деяний частично исключена клевета, уголовная ответственность за оскорбление президента и других должностных лиц сохраняется.

ЗПВ содержит базовые положения об освещении избирательной кампании в средствах массовой информации. Он наделяет кандидатов правом на участие в предвыборной кампании на равных условиях, в том числе на использование государственных средств массовой информации. В соответствии с

¹¹ 1 евро равен примерно 6.5 сомони.

¹² Действующий Президент назначил 15 уполномоченных лиц для проведения агитации от своего имени, а представители высшего руководства НДПТ заявили о том, что действующий Президент не будет участвовать в проведении кампании. См: <http://nm.tj/politics/13168-emomali-rahmon-ne-budet-lichno-vstrechatsya-s-ekonomatom.html>

¹³ Приблизительно 13 процентов населения в 2012 г. См. <http://www.internetworldstats.com/stats3.htm>.

указанными положениями ЦКВР предоставила каждому кандидату 30 минут бесплатного эфирного времени на государственном телевидении и радио для представления своей избирательной платформы, а также 20 минут бесплатного эфирного времени доверенным лицам каждого кандидата. Кроме того, кандидатам был также предоставлен равный объем печатных площадей во всех государственных газетах.

8 октября МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ начала количественный и качественный мониторинг трех общегосударственных телевизионных каналов, трех радиостанций и десяти газет.¹⁴ Первоначальные результаты мониторинга указывают на тенденцию государственных средств массовой информации отдавать предпочтение точке зрения властей и широко и позитивно освещать деятельность президента.

X. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

ЗПВ предусмотрена возможность подачи жалоб и апелляций на решения избирательных комиссий, также в связи с регистрацией избирателей и кандидатов. Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы в вышестоящие избирательные комиссии или суды, а окончательной инстанцией является Верховный суд. Ранее ОБСЕ/БДИПЧ отмечала, что такая альтернативная система разрешения избирательных споров потенциально может приводить к противоречиям в принимаемых решениях. Граждане могут обращаться с жалобами на неточности в списках избирателей в УИК и обжаловать решения УИК в ОИК или судах. Отказ ЦКВР в регистрации кандидата может быть обжалован в Верховном суде.

ЦКВР проинформировала МНПВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что до сегодняшнего дня официальных жалоб в избирательные комиссии не поступало, и что она предоставила письменные ответы на два заявления ПИВТ: один относительно отсутствия законных оснований для сбора подписей избирателей в поддержку кандидатов за рубежом; и один – относительно невключения представителей политических партий в составы избирательных комиссий. ПИВТ также обратилась в Конституционный суд с заявлением, оспаривающим положение ЗПВ, которое требует заверения бланков для сбора подписей местными должностными лицами, что, по мнению ПИВТ, является неконституционным и ограничивает право граждан Республики Таджикистан, проживающих за рубежом, ставить подписи в поддержку выдвинутых кандидатов.

XI. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

В Конституции не содержится прямой ссылки на национальные меньшинства, но и в Конституции и других законодательных актах отражены принципы недискриминации и гарантии равных прав. Республика Таджикистан ратифицировала Международную конвенцию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Согласно данным переписи населения, проведенной в 2000 г., таджики составляют 79.9 процента населения республики, узбеки – 15.3 процента, русские – 1.1 процента, киргизы – 1.1 процента и 2.6

¹⁴ Телевизионные каналы: ТВ «Тоджикистон», ТВ «Сафина» и ТВ «Джахоннамо. Радиостанции: Радио «Тоджикистон», Радио «Ховар» и Радио «Имруз». Газеты: «Джумхурият», «Садои мардум», «Озодагон», «Миллат», «Народная газета», «Азия Плюс», «Бизнес и политика», «Имруз Ньюс», «Фораж» и «Нигох».

процента – представители других национальностей. Свою поддержку действующему Президенту выразили Общество узбеков а также Альянс этнических меньшинств Таджикистана, который представляет меньшие по размеру этнические сообщества (в том числе корейцев, татар и башкир).¹⁵

ХII. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

ЗПВ не предусматривает возможности наблюдения за избирательным процессом беспартийными гражданами, но допускает наблюдение теми субъектами, которые выдвинули кандидатов, и представителями средств массовой информации. Законодательство предусматривает наблюдение международными наблюдателями, которые получают аккредитацию в ЦКВР.¹⁶ Наблюдатели имеют право посещать заседания избирательных комиссий, получать копии официальных документов, встречаться с кандидатами и другими участниками избирательного процесса, свободно посещать избирательные участки и наблюдать за процессом голосования, подсчета голосов и подведения итогов выборов. Хотя в ЗПВ не предусмотрено получение наблюдателями копий протоколов о результатах голосования, 25 сентября ЦКВР приняла решение, обязывающее УИКи публично вывешивать копии протоколов о результатах голосования для всеобщего ознакомления. Эта мера способна увеличить степень прозрачности процесса подсчета голосов и частично выполнить ранее сделанную рекомендацию ОБСЕ/БДИПЧ.

ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВП ОБСЕ/БДИПЧ

Официальная деятельность МНВП ОБСЕ/БДИПЧ началась 2 октября с проведения пресс-конференции. Представители МНВП ОБСЕ/БДИПЧ встретились с представителями ЦКВР, Министерства иностранных дел и установили контакты с политическими партиями и кандидатами, представителями средств массовой информации, гражданского общества и другими участниками избирательного процесса. 9 октября по всей стране были размещены 16 долгосрочных наблюдателей, которые встречаются с заинтересованными сторонами в регионах. Для проведения наблюдения в день голосования МНВП ОБСЕ/БДИПЧ объединит свои усилия с делегациями Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Европейского парламента.

*Версия настоящего отчета на английском языке является
единственным официальным документом.*

Перевод отчета на таджикский и русский языки является неофициальным.

¹⁵ Азия-Плюс, 10 октября, см. <http://www.news.tj/ru/node/173172>; *Озодагон*, 28 сентября, см. <http://www.ozodagon.com/casia/tj/12645-imoyati-alyansi-aaliyatoi-mill-az-nomzadii-emomal-ramon.html>.

¹⁶ По состоянию на 19 октября аккредитацию в ЦКВР получили 53 международных наблюдателя.