



## Миссия США при ОБСЕ

### **Заседание 8 Гуманитарные вопросы и другие обязательства, в том числе: реализация Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми**

Подготовленный текст выступления посла Эвис Болен  
Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в  
области человеческого измерения  
Варшава, 28 сентября 2012 года

Соединенные Штаты решительно поддерживают цель борьбы с торговлей людьми посредством судебного преследования, защиты и профилактики, согласно Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. В этом году Международная организация труда опубликовала новые данные, в которых указывается, что в регионе ОБСЕ в любой момент времени живет более трех миллионов жертв торговли людьми, большинство из которых составляют женщины и девочки. Это недопустимо. Мы все должны продолжать наши усилия; безусловно, необходима активная реализация Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми Мария Грация Джаммаринаро продолжает прилагать неослабевающие усилия по оказанию помощи государствам-участникам в достижении целей Плана действий, и мы признательны ей за ее работу.

Несколько государств-участников ОБСЕ добились огромного прогресса в направлении основополагающих целей, изложенных в наших общих обязательствах ОБСЕ. Например, Швеция и Чехия укрепили свою деятельность в стремлении остановить торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации. Швеция выявила больше жертв торговли людьми с целью трудовой эксплуатации, чем жертв секс-торговли, и привлекла к борьбе с торговлей людьми широкий спектр правительственных чиновников, таких как налоговые инспекторы. Чехия ввела в силу пакет трудовых норм для предотвращения эксплуатации работников. Однако Афганистан, Азербайджан и Россия не прилагают достаточных усилий по борьбе с торговлей людьми в области как сексуальной, так и трудовой эксплуатации, в пределах своих границ.

В Боснии проводилась специализированная подготовка военнослужащих по борьбе с торговлей людьми перед их отправкой за рубеж для участия в международных миротворческих миссиях; однако правительство не продемонстрировало заметного прогресса в своих общих внутренних усилиях по борьбе с торговлей людьми. В то время как суды местной юрисдикции признали виновными в торговле людьми нескольких преступников, боснийское правительство не расследовало, не привлекло к судебному преследованию и не признало виновным в торговле людьми ни одного человека в 2011

году. Из Боснии продолжают поступать сообщения о соучастии сотрудников полиции и других государственных должностных лиц в торговле людьми, в том числе эксплуатации жертв, умышленном игнорировании преступлений, связанных с торговлей людьми, и активной защите торговцев в обмен на вознаграждение. Босния – не единственная страна, где коррупция в правительстве превращает должностных лиц, которые должны быть защитниками, в хищников. Нескольким европейским странам, включая Молдову и Украину, также необходимо проявить политическую волю и привлечь к ответственности государственных чиновников за соучастие в торговле людьми.

США знают по опыту, что расследование случаев торговли людьми, уголовное преследование и осуждение виновных требуют долгой и трудной работы. Обеспечение того, чтобы торговец людьми оказался за решеткой на длительный срок, имеет первостепенное значение. Мы призываем все страны Европы энергично расследовать дела, привлекать виновных к судебной ответственности и приговаривать осужденных по обвинениям в торговле людьми к наказаниям, соизмеримым с серьезным характером этого преступления.

Идентификация жертв и забота о них также имеют важное значение для оказания им дальнейшей помощи и предотвращения повторного превращения их в жертв торговли людьми. Управление государственного координатора Боснии провело тренинги по выявлению жертв для сотрудников дневных центров, которые посещают цыгане и представители других групп, уязвимых к торговле людьми; однако необходимы достаточные средства для НПО для предоставления потерпевшим помощи и поддержки.

Парламентская ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ) принимает активное участие в содействии развитию политики и новых инициатив в наших усилиях по борьбе с торговлей людьми во всем регионе ОБСЕ, особенно в области профилактики и идентификации жертв. На своей последней сессии ПА ОБСЕ приняла резолюцию по защите уязвимых групп населения от торговли людьми, призывающую государства-участники обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов были обучены выявлению жертв торговли людьми, особенно среди уязвимых групп населения. В резолюции также содержится призыв к улучшению доступа к реабилитационной помощи, так как эта уязвимость часто мешает жертве получать доступ к медицинской помощи. Резолюция также призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, создать национальную горячую линию для информирования жертв торговли людьми о доступных услугах и оповестить о ней широкие слои населения. ПА ОБСЕ недавно приняла передовые методы борьбы с торговлей людьми в индустрии туризма, которые включают в себя обучение летных экипажей и персонала гостиниц тому, какие меры надлежит принимать в отношении подозреваемой жертвы торговли людьми в самолете или в отеле. Кроме того, ПА ОБСЕ призывает правительства принять политику и процедуры в области закупок, отсеивающие предприятия, которые могут использовать труд жертв торговли людьми, или изделия, производимые жертвами торговли людьми.

Наконец, в рамках усилий по улучшению положения цыган в регионе ОБСЕ в резолюции содержится призыв к государствам-участникам создавать в крупных городах специальные, ориентированные на цыган целевые группы, состоящие из цыганских НПО,

цыганских посредников и представителей цыганской общины, наряду с представителями правоохранительных органов, служб борьбы с торговлей людьми и социальных служб государств-участников. Подход с использованием целевых групп преобразовал характер борьбы с торговлей людьми во многих общинах в Соединенных Штатах. В настоящее время в США действуют 40 целевых групп, созданных в тех населенных пунктах, где в них больше всего нуждаются. Эти целевые группы объединяют сотрудников национальной и местной полиции, социальных служб, религиозных организаций, неправительственных организаций и многих других субъектов, которые работают над выявлением жертв, предоставлением им услуг и уголовным преследованием виновных в торговле людьми. Подход с использованием целевых групп позволяет максимально эффективно использовать наши ограниченные ресурсы, минимизируя дублирование усилий, и, самое главное, создает местные команды, обеспечивающие выявление жертв и оказание им необходимых услуг, чтобы они могли помочь привлечь виновных к ответственности и вернуться к нормальной жизни.

Мы приветствуем предстоящую конференцию Альянса против торговли людьми под названием “Повестка дня в области предотвращения торговли людьми: Недопущение дискриминации и расширение прав и возможностей”, которая, несомненно, будет способствовать дальнейшему укреплению нашей стратегии по борьбе с торговлей людьми, сосредоточив усилия по профилактике в отношении тех, кто может стать жертвой торговли. Нам важно делать все от нас зависящее, обеспечивая, чтобы ограниченные государственные ресурсы были стратегически ориентированы на предотвращение того, чтобы уязвимые лица становились или оставались жертвами. Координация усилий целевых групп с уязвимыми группами, внимание правоохранительных органов к уязвимым группам, а также просветительская работа с уязвимыми группами населения являются основными способами, которыми государства-участники могут уменьшить число жертв и увеличить уровень выявления и реабилитации жертв.