

## Миссия США при ОБСЕ

### Заседание 2

#### **Основные свободы II, в том числе: свобода собраний и ассоциаций; свобода передвижения; национальные учреждения по правам человека и роль гражданского общества в защите прав человека; образование в области прав человека**

Подготовленный текст выступления Томаса Мелиа, заместителя помощника госсекретаря по вопросам демократии, прав человека и труда  
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ  
Варшава, 25 сентября 2012 года

Благодарю вас, г-жа модератор.

Прежде всего, хочу поблагодарить и поздравить нашего эксперта, открывшего эту сессию, г-на Евгения Жовтиса, за его прекрасное объяснение правовых основ свободы собраний и ассоциаций, а также различных способов использования, нарушения законов и правил и злоупотребления ими в некоторых государствах-участниках для ограничения свободы ассоциаций и собраний в противоречие сути четко изложенных обязательств ОБСЕ.

Основные свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека ООН, разработанные в соответствии с международным правом и включенные в руководящие принципы Хельсинкского Заключительного акта, лежат в основе человеческого измерения ОБСЕ. Уважение правительствами осуществления этих свобод имеет большое значение для стабильности и безопасности внутри государств и между государствами. Свобода самовыражения – предмет дискуссии на первом заседании – и свободы ассоциаций, мирных собраний и передвижения, которые мы будем обсуждать сегодня, а также свобода вероисповедания, которая включена в нашу повестку дня на следующей неделе, – взаимно дополняют друг друга, ведь они неотделимы. В странах, где осуществление любой из этих свобод серьезно ограничивается или наказывается репрессиями, осуществление других свобод также часто бывает или в скором будущем может быть затруднено или подвержено угрозе. И в сегодняшнем мире, особенно с учетом характера современных технологий, эти свободы осуществляются как в онлайн, так и в офлайн, отдельными лицами, членами организаций гражданского общества и журналистами. К сожалению, в некоторых государствах-участниках правительства преднамеренно вмешиваются в мирное осуществление гражданами этих основных свобод, лишают их этой возможности и/или наказывают людей за реализацию свобод в нарушение международного права и обязательств перед ОБСЕ.

Несколько примеров подтверждают значимость анализа г-на Жовтиса. В Беларуси политическим партиям, организациям гражданского общества и правозащитным группам регулярно отказывают в регистрации по техническим причинам, а затем им

угрожают уголовным преследованием за деятельность без регистрации. Мирные демонстранты подвергаются арестам и штрафам. Лидеры политической оппозиции и демократические активисты, осужденные в результате печально известных демонстраций после выборов 19 декабря 2010 года, по-прежнему находятся в тюрьме.

Свобода собраний была ограничена в Казахстане в феврале, когда Бахытжан Торегожина была оштрафована за участие в организации несанкционированного митинга оппозиции после размещения информации о предстоящем митинге в сети Facebook.

После выборов в Думу в декабре прошлого года Россия пережила крупнейшие политические демонстрации примерно за два десятилетия, продолжающиеся и поныне. Мы были воодушевлены общим профессионализмом сотрудников полиции и атмосферой надежды среди тех, кто выходил на улицы, чтобы осуществлять свои основные свободы. К сожалению, демонстрации после президентских выборов и инаугурации были омрачены насилием между полицией и небольшими группами среди подавляющего большинства мирных демонстрантов. Нарастающая атмосфера запугивания, как представляется, призвана ограничить выражение гражданами своих взглядов буквально на городской площади или воспрепятствовать их выражению. Мы также обеспокоены принятием в России нового закона, резко увеличившего штрафы за несанкционированные демонстрации, что препятствует осуществлению гражданами своего права на свободу собраний. Уважение к основополагающей свободе ассоциаций позволяет развивать энергичное гражданское общество. Недавно принятый в России закон об НПО еще более ограничивает благоприятные условия для гражданского общества, требуя от неправительственных организаций, которые получают деньги от источников за пределами России, идентифицировать себя как “иностранные агенты”. Закон обязывает НПО, получающие средства из-за рубежа, часто подвергаться финансовому мониторингу со стороны центральных властей – угрожая приостановлением деятельности тех, кто не регистрируется.

В Украине было отказано в разрешении проведения некоторых запланированных демонстраций с критикой в адрес правительства, и действия участников акций протеста ограничивались и отслеживались властями.

В Азербайджане мы приветствовали освобождение Бахтияра Гаджиева и девяти активистов, которые были арестованы за участие в мирных акциях протеста весной 2011 года. Мы по-прежнему обеспокоены продолжающимся содержанием в тюрьме активистов Видади Искендерова и Шахина Гасанлы, арестованных во время политических демонстраций в апреле 2011 года. Мы призываем Азербайджан принять решения по этим и связанным с ними делам в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ.

Что касается свободы передвижения, со времени проведения прошлого СРВЧИ Беларусь все чаще применяла ограничения на поездки членов оппозиции и активистов правозащитного движения. Указ президента № 295, изданный в июле, позволяет КГБ вносить граждан в список лиц, которым запрещено выезжать из страны. Виктору Корниенко, сопредседателю инициативы “За честные выборы”, было отказано в праве на поездку в Вену для участия в июльском Дополнительном совещании по человеческому измерению по вопросу выборов.

Хотя правительство Туркменистана отрицает, что ведет список лиц, которым не разрешается покидать страну, оно явно запрещает отдельным гражданам выезжать за рубеж. Туркменские власти приводят закон об образовании в качестве основания для запрета выезда студентов за границу на учебу. Узбекистан продолжает требовать от своих граждан получения визы на выезд из страны во время поездок в государства, для въезда в которые гражданам Узбекистана нужна виза. Таджикистан запрещает учащимся выезжать за рубеж для посещения религиозных школ и требует от студентов, желающих учиться в религиозных учебных заведениях за рубежом, сначала получить разрешение у государства. Поступают также сообщения о том, что в некоторых странах, готовящихся к вступлению в ЕС, включая Македонию, цыганам отказывают в праве на выезд, нарушая основные принципы свободы передвижения.

Свобода передвижения также остается проблемой для всех общин в Косово, особенно в северной части Косово, где сторонники жесткого курса, преступники и незаконные параллельные институты угрожают местным жителям, которые взаимодействуют с законными институтами правительства Косово. Нападения на персонал ЕВЛЕКС и КФОР в северной части Косово также блокируют их свободу передвижения и затрудняют их поддержку усилий местных правоохранительных органов для установления стабильности и безопасности. Мы надеемся, что новое правительство в Белграде задаст позитивный тон, будет в полной мере сотрудничать с КФОР и ЕВЛЕКС и призывать сербов, живущих в северной части Косово, помочь сохранить свободу передвижения для граждан Косово и представителей международного сообщества, а также прекратить акты насилия и запугивания, которые слишком часто остаются безнаказанными.

На Саммите ОБСЕ 2010 года в Астане государства-участники вновь подтвердили: “Мы ценим важную роль, которую играют гражданское общество и свободные СМИ в оказании содействия нам в обеспечении полноценного соблюдения прав человека, основных свобод, демократии, в том числе свободных и справедливых выборов, а также верховенства закона”. Преследование рядом государств-участников защитников прав человека и членов групп по защите гражданского общества является крайне опасным замаскированным пренебрежением этими совсем недавно подтвержденными обязательствами.

В Беларуси Алесь Беляцкий сегодня отмечает свое 50-летие в тюрьме, где он отбывает приговор в четыре с половиной года лишения свободы по сфабрикованным обвинениям, связанным с его законной работой в качестве адвоката по правам человека. Он основал одну из самых известных правозащитных организаций Беларуси. Позже сегодня я буду иметь честь присоединиться к послу США в Польше Ли Файнстайну и послу США в ОБСЕ Иэну Келли на церемонии вручения Награды защитникам прав человека Государственного департамента США г-ну Беляцкому. От его имени награду примет его семья. Самоотверженная работа г-на Беляцкого в области защиты прав человека и демократии, проводимая им, несмотря на угрозы в его адрес со стороны государственных органов и большой личный риск, помогла тысячам жертв политических репрессий и членов их семей. Правительство Беларуси продолжает совершать систематические и грубые нарушения прав человека в отношении своего народа, включая далеко идущие ограничения на основные свободы слова, собраний и СМИ, а также притеснения организаций гражданского общества и защитников прав человека.

В Узбекистане мы обеспокоены судьбой Гульназы Юлдашевой, которая была приговорена после закрытого судебного процесса в июле к двум годам тюремного заключения после того, как она обратилась в полицию с просьбой расследовать заявления об участии чиновников в торговле людьми.

Мы приветствуем освобождение в феврале г-на Евгения Жовтиса, но мы по-прежнему обеспокоены тем, что правительство, похоже, использует трудовые протесты в Жанаозене и последовавшее за ними насилие, чтобы узаконить аресты правозащитников и активистов оппозиции. Совсем недавно лидер оппозиции Владимир Козлов, который удерживается под стражей с января, был абсурдно обвинен в подстрекательстве к свержению правительства и разжигании социальной напряженности в связи с жанаозенскими протестами.

В Туркменистане по-прежнему действуют строгие ограничения на формирование и деятельность НПО. Туркменский закон требует, чтобы все неправительственные организации регистрировались в Министерстве юстиции, информировали правительство о любой иностранной финансовой помощи, уведомляли власти обо всей планируемой деятельности и позволяли правительственным чиновникам посещать встречи и мероприятия. Тем не менее, даже группы, которые пытаются выполнять эти правила, часто сталкиваются с административными препятствиями, особенно в отношении процесса регистрации. Представители НПО, которые осуществляют незарегистрированную деятельность, подлежат аресту и наложению административных штрафов.

По всему региону ОБСЕ и во всем мире мужчины и женщины стремятся свободно осуществлять свои основные свободы как в онлайн, так и в офлайн, продвигая права человека и требуя реформ. Новые технологии стали инструментами расширения прав и возможностей для защитников прав человека и активистов гражданского общества, обеспечивая связь и помогая им создавать и поддерживать сети и ассоциации, планировать и осуществлять деятельность НПО и организовывать мирные собрания в реальном мире и в киберпространстве. Религиозные организации и основанные на вере группы также используют эти технологии для распространения религиозной информации, организации своих мероприятий и прямой трансляции религиозных служб для тех, кто не может присутствовать на них лично.

Декларация “Основные свободы в цифровой век”, соавторами которой выступили США вместе с сорок одним другим государством-участником, признает тот факт, что сегодня права человека и основные свободы осуществляются в реальном пространстве и в киберпространстве, и что они должны соблюдаться в равной степени в обоих видах пространства. Я призываю все делегации, которые еще не сделали этого, присоединиться к нам и стать соавторами декларации с целью принятия ее на совещании министров в Дублине в декабре этого года.