

Ахад Содиков  
Начальник Информационно-аналитического  
отдела Аппарата Уполномоченного по правам  
человека в Республике Таджикистан

## **Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан**

Уважаемые дамы и господа,

Республика Таджикистан с первых дней государственной независимости признает права и свободы человека, общепризнанные международные ценности, нормы и принципы.

С принятием Конституции независимого Таджикистана права и свободы человека признаны в качестве высшей ценности, они стали доминирующими в определении целей, содержания и применения законов, деятельности законодательной и исполнительной властей и обеспечиваются судебной властью. В рамках Конституции все основные права и свободы нашли всестороннее регулирование.

За этот период абсолютное большинство международных актов в области прав человека ратифицированы и приняты соответствующие меры по их реализации.

Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан учрежден по инициативе Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона. Ещё в 2007 году в своём Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан он подчеркнул, что «с целью дальнейшего развития процесса демократизации общества, а также повышения уровня защиты прав человека настало время создать в нашей стране национальный институт Уполномоченного по правам человека. Эта структура, в качестве одного из демократических институтов, должна еще больше укрепить связь и сотрудничество государственных органов с гражданским обществом. Необходимо принять соответствующие организационно-правовые меры для создания такой структуры».

Для осуществления данной инициативы разработан и принят Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека», который введен в действие от 4 апреля 2008 года.

На основе данного Закона 27 мая 2009 года с согласия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Президентом Республики Таджикистан был назначен Уполномоченный по правам человека и с этого времени началась практическая деятельность данного института.

Образование этого института для государства, заявившего о своей приверженности принципам демократического, правового и светского общества, имеет весьма важное значение, так как достижение этих целей

возможно только признанием, уважением, соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

Необходимость учреждения данного института вытекает из указанных целей, так как Уполномоченный по правам человека дополняет имеющиеся механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина и является совершенно самостоятельным органом, пользующимся всеми возможностями для защиты и продвижения прав человека. Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» определяет, что Уполномоченный по правам человека учреждается в целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти, органами самоуправления в поселке и селе (джамоатами), их должностными лицами, руководителями и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм.

Учреждение такого института, который в действительности является институтом демократического общества, показало, что Республика Таджикистан твердыми шагами неразрывно идет по пути защиты и продвижения прав человека. Такое действие повысило авторитет нашей республики на мировом уровне и улучшило наши отношения с международными организациями и развитыми странами мира, которые уделяют серьезное внимание вопросу соблюдения прав и свобод человека.

Этап становления института Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан и его развития как государственного правозащитного органа, осуществляющего свою деятельность на принципах независимости, доступности, профессионализма продолжается. На этом пути встречаются трудности и объективные проблемы. Однако за короткий срок деятельности Уполномоченного для усиления его роли сделаны определенные шаги.

Деятельность института Уполномоченного по правам человека за отчетный период показала, что она соответствует требованиям демократического, правового и светского общества Таджикистана и является эффективным механизмом для защиты и всестороннего развития прав и свобод человека.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» основными функциями Уполномоченного по правам человека являются содействие:

- а) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- б) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- в) совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам человека и гражданина;
- г) правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

д) взаимодействию государственных органов Республики Таджикистан по защите прав и свобод человека и гражданина;

е) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

В целях выполнения своих функций Уполномоченный по правам человека осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоата), учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм, а также отдельных граждан и средств массовой информации.

Большую роль в осуществлении полномочий Уполномоченного и усилению его роли в содействии и защите прав и свобод граждан должны сыграть Общественные приёмные Уполномоченного на местах. Сегодня при финансовой поддержке Организации международного развития Правительства Великобритании (DFID) и Института «Открытое общество» - Фонд содействия в Таджикистане созданы и действуют Общественные приёмные Уполномоченного в городе Турсунзаде, Айнинском районе и в областных центрах - в городах Худжанде и Кургантюбе. Есть намерения создать Общественные приёмные в отдаленном районе Ишкашим и городе Рогуне, что безусловно способствует осуществлению полномочий Уполномоченного и его доступности населению. При Общественных приёмных Уполномоченного учреждается Общественный совет, состоящий из представителей джамоатов, местного населения, общественных организаций, имеющих опыт работы в правозащитной деятельности. Целью создания Общественного совета при Общественных приёмных Уполномоченного является содействие в осуществлении общественным представителем задач, поставленных перед ним и вовлечения гражданского общества в развитие института Уполномоченного.

При Уполномоченном по правам человека в целях оказания консультативной помощи создан Экспертный совет из числа представителей законодательной, исполнительной и судебной властей, представителей негосударственных организаций, обладающих необходимыми познаниями в области прав и свобод человека, представителей СМИ. Исходя из приоритетов Уполномоченного предполагается создание рабочих групп в рамках деятельности Экспертного совета.

Для предупреждения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, а также защиты прав и свобод человека Уполномоченный по правам человека использует следующие средства:

- прием и рассмотрение обращений граждан;
- анализ законодательства и практика его применения;
- проверка соблюдения прав человека, анализ и изучение случаев несоблюдения прав;
- подведение итогов и представление рекомендаций.

При рассмотрении обращений и при выявлении фактов нарушений прав и свобод человека институт Уполномоченного по правам человека:

–самостоятельно или совместно с полномочными государственными органами рассматривает обращения граждан;

–направляет свои рекомендации соответствующим органам и должностным лицам для восстановления нарушенных прав и свобод;

–обращается с ходатайством в соответствующие органы для привлечения к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности государственных должностных лиц, нарушивших права и свободы граждан;

–обращается с запросом в Конституционный суд Республики Таджикистан об определении соответствия нормативного правового акта, связанного с правами человека, Конституции Республики Таджикистан.

С целью усиления роли института в защите прав и свобод человека внесены соответствующие изменения и дополнения в действующее законодательство, касающиеся деятельности Уполномоченного. Так, в Кодекс исполнения уголовных наказаний внесены изменения, в соответствии с которыми Уполномоченный по правам человека при проверке жалоб по собственной инициативе или при получении сведений о массовых и грубых нарушениях прав человека вправе проводить самостоятельно или совместно с должностными лицами уполномоченных государственных органов проверку деятельности учреждений исполнения уголовного наказания. Также данный закон дополнен нормой, дающей право Уполномоченному проводить свидание с осужденными наедине и нормой, в соответствии с которой переписка Уполномоченного по правам человека с осужденными не подвергаются цензуре.

Кодекс административных правонарушений Республики Таджикистан также дополнен нормой, в соответствии с которой воспрепятствование деятельности Уполномоченного, вмешательство в его деятельность с целью оказания влияния на его решения, а также неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных Законом РТ «Об Уполномоченном по правам человека в РТ» наказываются штрафом различных размеров.

С целью приведения в соответствие действующего законодательства с Законом Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» разработаны законопроекты «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан», «О внесении изменений и дополнений в Гражданско-процессуальный кодекс Республики Таджикистан», «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Таджикистан об экономическом судопроизводстве», «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях», «О внесении изменений и дополнений в Кодекс исполнения уголовных

наказаний Республики Таджикистан», «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О государственной пошлине» и после согласования с министерствами и ведомствами направлены в Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан.

Многочисленные обращения граждан, содержащие утверждения о нарушении их прав в ходе судебного рассмотрения дел делают необходимым внесение изменений и дополнений также в Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан». В связи с этим Уполномоченным подготовлен проект закона о внесении изменений и дополнений в данный закон, касающегося ознакомления в суде с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел, с возможностью снятия с них копий.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека является содействие повышению знаний населения в области прав человека и его подготовленности к защите своих прав. В рамках данного направления деятельности Уполномоченный намерен разработать новую Программу образования в сфере прав человека на 2012- 2016 годы, в связи с чем распоряжением Уполномоченного создана рабочая группа по разработке данной программы.

С целью усиления деятельности Уполномоченного в информационно-аналитическом направлении, работы со СМИ, сотрудничества с негосударственными международными организациями в составе Аппарата при финансовой поддержке Правительства Королевства Нидерландов создана отдельная структура – информационно-аналитический отдел, деятельность которого с 2013 года будет финансирована за счет республиканского бюджета.

В целях повышения доступности и информационного обеспечения деятельности Уполномоченного создан и действует Веб-сайт. Все компьютеры Аппарата подсоединены к единой локальной сети и обеспечен доступ к интернету.

Институт Уполномоченного по правам человека осуществляет свою деятельность на основе принципов независимости, профессионализма, доступности, прозрачности, равенства и запрещение дискриминации.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 21 декабря 2009 года, № 129 институту Уполномоченного по правам человека выделено отдельное здание в центре города Душанбе по адресу: улица Дж. Икрами-7. Выделение административного здания в центре столицы способствует доступу населения к Уполномоченному и повышению его значения и влияния.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека и осуществления его полномочий, согласно штатному расписанию образован Аппарат Уполномоченного по правам человека в составе 21 государственного служащего и 15 обслуживающего персонала.

Аппарат осуществляет правовое, организационное, научное, аналитическое и информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека.

Ответственные работники Аппарата являются государственными служащими, которые принимаются на работу в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе по конкурсу.

Сейчас в Аппарате практически работают 20 государственных служащих, семеро из которых являются женщинами. Все государственные служащие имеют высшее образование. В их числе 1 кандидат наук, 8 служащих имеют 2 высших образования, 15 из них по специальности являются правоведами, 2 политологами, 1 экономистом, 1 востоковедом, 1 учителем английского языка. Эти цифры показывают, что профессиональные требования в подборе кадров соблюдены, а с учётом особенностей направления деятельности в Аппарате 80 процентов ответственных работников являются юристами.

Структура Аппарата Уполномоченного по правам человека состоит из следующих отделов и секторов:

- отдел государственной защиты политических и гражданских прав;
- отдел государственной защиты экономических, социальных и культурных прав;
- информационно-аналитический отдел;
- общий сектор и государственной службы;
- финансово-хозяйственный сектор.

Для обеспечения эффективной деятельности института созданы правовые и организационные основы, принят ряд внутренних актов, в том числе: Положение об Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, Инструкция о делопроизводстве в Аппарате Уполномоченного по правам человека, Основные направления деятельности работников Аппарата Уполномоченного по правам человека, Инструкция о порядке рассмотрения обращений граждан в институте Уполномоченного по правам человека, Положение об Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека, Положение об общественных приемных Уполномоченного по правам человека.

Сотрудничество института Уполномоченного по правам человека осуществляется в совместной, взаимовыгодной деятельности органов государственной власти, негосударственных и международных организаций.

Сотрудничество с органами государственной власти, в основном, ведется в рамках осуществления совместных планов программного и стратегического характера, рассмотрения проекта законов, нормативных правовых актов и обращений граждан, а также в рамках рабочих групп. На

высоком уровне налажено сотрудничество и контакты с Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Генеральной прокуратурой, Министерством юстиции, Советом юстиции, Конституционным судом, Верховным Судом и Высшим экономическим судом Республики Таджикистан.

В рамках этого сотрудничества работники института включены в состав рабочих групп по подготовке национальных докладов в Комитеты ООН по правам человека о выполнении Республикой Таджикистан международных обязательств в области прав человека. Работники Аппарата Уполномоченного по правам человека участвовали в работе рабочих групп по подготовке Универсального периодического обзора (УПО), периодического Доклада Республики Таджикистан по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Национального доклада Республики Таджикистан по соблюдению Международной конвенции по защите прав трудовых мигрантов и членов их семей, Национального доклада по Международному пакту по гражданским и политическим правам и представили рабочим группам соответствующие сведения.

В соответствии со статьей 24 Закона Республики Таджикистана «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» ежегодно не позднее февраля месяца Уполномоченный по правам человека направляет доклад о своей деятельности и о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан, Генеральному прокурору Республики Таджикистан. Доклад также будет опубликован для сведения других государственных органов, негосударственных и международных организаций, осуществляющих свою деятельность в области прав и свобод человека, а также общественности.

В феврале текущего года Уполномоченный по правам человека опубликовал свой первый Доклад где проанализирована деятельность Уполномоченного по правам человека и ситуация по правам и свободам человека и гражданина в Республике Таджикистан за 4 месяца 2009 года и за 2010 год.

Основные цели настоящего Доклада:

– ознакомление органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сел, международных организаций и гражданского общества с деятельностью Уполномоченного по правам человека за четыре месяца 2009 года и за 2010 год, с ситуацией по правам и свободам человека в Республике Таджикистан за этот период;

- доведение до сведения общественности цели и задач Уполномоченного по правам человека и результаты его деятельности по защите и продвижению прав и свобод человека в Республике Таджикистан;
- повышение правовой просвещенности граждан по вопросам прав и свобод человека, формам и методам их защиты;
- разработка рекомендаций по устранению и предупреждению нарушений прав и свобод человека;
- совершенствование законодательства и правоприменительной практики по вопросам защиты прав человека;
- расширение взаимовыгодного сотрудничества института Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти, международными организациями и гражданским обществом.

Доклад состоит из следующих частей:

I. Общая часть

II. Деятельность Уполномоченного по правам человека в 2009-2010 гг.

III. Ситуация по соблюдению прав и свобод человека в Республике Таджикистан

IV. Заключение и выводы

За этот период Аппарат Уполномоченного по правам человека обеспечен необходимыми средствами для деятельности, в том числе мебелью, компьютерами, городскими и внутренними средствами связи. Из 19 компьютеров 11 подключены к сети Интернета, с марта 2010 года работает локальная компьютерная сеть.

В соответствии с требованиями указанных нормативных правовых актов в институт Уполномоченного по правам человека могут обратиться граждане Республики Таджикистан, иностранные граждане и лица без гражданства по вопросам нарушения их прав и свобод или законные их представители в течение года с момента нарушения этих прав и свобод или со дня ставшего им известно о нарушении их прав.

Приказом Уполномоченного по правам человека утвержден график приема граждан, согласно которому Уполномоченный и руководители структурных подразделений осуществляют прием граждан. Также по субботам Уполномоченный по правам человека непосредственно ведёт прием граждан.

За четыре месяца 2009 года и в 2010 году в институте Уполномоченного по правам человека зарегистрировано 1543 обращения граждан, в том числе 444 письменных и 1099 устных.

Из общего числа обращений от жителей города Душанбе поступило 206, Хатлонской области – 66, Согдийской области – 95, ГБАО – 9, городов и районов республиканского подчинения – 54 и за пределов республики – 14 обращений.

Налажено и развивается сотрудничество с международными и негосударственными организациями, работающими в республике в области прав человека. Международные и негосударственные организации,



работающие в республике в области прав человека, оказывают содействие в повышении внутреннего потенциала института, обеспечении технической помощи, осуществления совместных проектов. Свой вклад в этом деле внесли такие организации, как Программа развития ООН, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Таджикское отделение Института открытого общества – Фонд содействия, Датский институт по правам человека, а также правительства Королевства Нидерландов, Великобритании, Швейцарии, посольства США и Федеративной Республики Германия.

В области прав человека в республике действуют свыше 50 негосударственных организаций. Институт Уполномоченного по правам человека имеет тесные контакты с этими организациями, ежеквартально проводит совещания по различным аспектам сотрудничества. Особо плодотворным является сотрудничество с такими организациями, как «Бюро по правам человека и соблюдению законности», «Общество и закон», «Право и процветание», «Центр по правам человека», Общественный фонд «Нота Бене» и Объединение молодых юристов «Ампаро». Подписаны меморандумы сотрудничества в области правового просвещения населения с «Бюро по правам человека и соблюдению законности», «Право и благоденствие» и «Центром по правам человека»

С целью совершенствования правовой, организационной, научной, аналитической, информационной деятельности Аппарата Уполномоченного по правам человека, налаживание деятельности Экспертного совета, учреждение Общественных приемных, организация Интернет-сайта Уполномоченного по правам человека, проведение проверки жалоб и заявлений о нарушениях прав человека, мониторинга по отдельным правам человека, развитие сотрудничества с органами государственной власти, неправительственными и международными организациями, институтами защиты прав человека других стран, средствами массовой информации, а также повышение правовой просвещенности граждан в области прав человека разработан Стратегия развития института Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы.

Приоритеты на 2011-2015 годы выработаны с учетом анализа общей ситуации с правами человека в Республике Таджикистан, существующими возможностями института Уполномоченного по правам человека и способствуют большей эффективности работы института Уполномоченного по правам человека по отдельным вопросам прав человека.

Приоритетами Уполномоченного является:

1. Содействие в соблюдении права на свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток во время задержания и проведения расследования.
2. Содействие в полной отмене смертной казни и ратификации Второго Факультативного протокола к МПГПП.
3. Содействие в защите прав человека в системе закрытых и полузакрытых учреждений.
4. Содействие в свободе СМИ и выражению мнений.

5. Содействие в защите особо уязвимых групп.
6. Содействие в защите прав трудовых мигрантов и членов их семей.
7. Содействие в распространению знаний в сфере прав человека.
8. Содействие в защите прав потребителей.

Кроме указанных приоритетов деятельность Уполномоченного будет направлена на исполнение основных функций, предусмотренных законом, такие как прием и рассмотрение обращений граждан, совершенствование законодательства и правоприменительной практики, проведения специализированных мониторингов соблюдения прав человека и другое. В частности, предполагается проведение содержательного анализа обращений граждан для выявления проблем в области доступа к правосудию и определению основных приоритетов деятельности в этом направлении.

В случае возникновения ситуаций с правами человека, требующего немедленного реагирования Уполномоченного, им будут приниматься меры в соответствии с его законными полномочиями.

В целом, для улучшения дальнейшей деятельности института имеются соответствующие условия. Согласно Закону Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» институт Уполномоченного по правам человека наделен широкими полномочиями. Его деятельность охватывает все сферы прав и свобод человека.

Благодарю за внимание.