

Промежуточный отчет № 2*
15–21 марта 2011 года

25 марта 2011 года

I. КРАТКИЙ ОБЗОР

- Центральная избирательная комиссия (ЦИК) продолжает свою активную подготовку к предстоящим выборам и проводит частые заседания, доступ на которые открыт для наблюдателей и СМИ. Все решения ЦИК безотлагательно публикуются на веб-сайте ЦИК, на казахском и русском языках.
- ЦИК разъяснила статус представителей политических партий в нижестоящих избирательных комиссиях, но отказалась регистрировать представителей партий и кандидатов для самой ЦИК, основываясь на юридическом заключении Генеральной прокуратуры.
- В настоящее время продолжается инструктаж нижестоящих избирательных комиссий. ЦИК издала руководства по процедурам голосования, подсчета голосов и установления результатов голосования, но соответствующие официальные правила и/или разъяснения все еще отсутствуют.
- Долгосрочные наблюдатели (ДСН) МНВ БДИПЧ/ОБСЕ сообщили, что во всех регионах заменяется большое количество членов избирательных комиссий, которые не могут присутствовать на выборах в день голосования. Процесс замены недостаточно ясен и осуществляется неодинаково. ДСН МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, также сообщают отовсюду, что во многих избирательных комиссиях большинство членов фактически, аффилированы с правящей партией «Нур Отан».
- Лидирующую позицию в проведении агитационной кампании занимает партия «Нур Отан», которая проводит предвыборную агитацию за действующего Президента от его имени. Не проводится четкого разделения между деятельностью Президента как кандидата и как действующего Президента. Во всех основных населенных пунктах заметно большое количество агитационных постеров и билбордов действующего Президента, размещенных на общественных и частных зданиях. В отличие от вышеупомянутого, агитационная деятельность других кандидатов едва заметна в связи с недостаточным количеством денежных средств и ограниченными организационными возможностями.
- Оппозиционные партии и аффилированные с ними организации гражданского общества продолжают либо активно призывать к бойкоту выборов, либо воздерживаться от участия в них. Единственным неопределенным результатом на этих выборах они считают лишь явку избирателей.

- Результаты предварительного мониторинга СМИ демонстрируют, что отслеживаемые вещательные компании, в целом, обеспечивают равное освещение агитационной кампании кандидатов в программах новостей. Однако, МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отметила значительное дополнительное освещение деятельности действующего Президента в своем официальном качестве, а также демонстрацию достижений Казахстана за последние 20 лет его независимости. Разъяснения ЦИК касательно освещения предвыборной агитации кандидатов в СМИ за рамками программ новостей фактически не позволяют СМИ обеспечить избирателей информацией о выборах с тем, чтобы они могли сделать свой выбор, владея полной информацией. Информационные агентства, представляющие независимые и критические взгляды, включая газеты и Интернет-сайты, непрерывно сталкиваются с проблемами.
- Участники выборов в общем недостаточно осведомлены о процедуре подачи жалоб и заявлений, а у соответствующих властей отсутствует одинаковое понимание данного процесса. Оппозиционные партии и организации гражданского общества, в целом выражают недоверие к возможности властей независимо и беспристрастно рассматривать жалобы, связанные с проведением выборов.
- ЦИК получила шесть жалоб в течение отчетного периода, ни одна из которых не была рассмотрена ЦИК, как органом. Ответы на жалобы не были опубликованы на веб-сайте ЦИК, поскольку ЦИК не вынесла решения по ним в ходе пленарного заседания, таким образом снижая прозрачность процесса обжалования.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

В течение отчетного периода ЦИК продолжила активную подготовку к предстоящим выборам. Она продолжила проводить частые заседания, доступ на которые всегда открыт для наблюдателей и СМИ. Все официальные решения ЦИК безотлагательно публикуются на веб-сайте ЦИК на казахском и русском языках. Государственная типография завершила печать 9 191 977 избирательных бюллетеней, количество которых равно количеству зарегистрированных избирателей, с резервом в размере одного процента от общего количества избирателей.

ЦИК решила полностью отказаться от использования Государственной автоматизированной системы «Сайлау» («Выборы») и известила МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что, в отличие от 2005 и 2007 годов, результаты голосования на уровне избирательных участков или протоколы не будут опубликованы на веб-сайте ЦИК, что может снизить прозрачность важнейшей части избирательного процесса.

ЦИК представила в нижестоящие комиссии разъяснения по процедурам голосования, подсчета голосов и установления результатов голосования, но соответствующие официальные правила и/или разъяснения все еще отсутствуют.¹ Территориальные (областные) избирательные комиссии (ОИК) продолжают проводить инструктаж для Районных и городских избирательных комиссий (ТИК) и Участковых избирательных комиссий (УИК), в том числе и для вновь назначенных членов. ЦИК продолжает проводить

¹ В русскоязычной версии разъяснений для УИК не упоминалось положение о том, что наблюдатели и доверенные лица кандидатов вправе получать копии протоколов результатов (хотя данное положение было включено в версию на казахском языке). ЦИК объяснила данный факт технической ошибкой и уверила, что все комиссии будут должным образом проинформированы о данном положении закона.

весьма заметную кампанию по повышению осведомленности избирателей, побуждающую людей идти голосовать.

ЦИК разъяснила статус представителей политических партий в нижестоящих избирательных комиссиях, обеспечив им полноправный доступ ко всем документам и прочим ресурсам, наравне с членами комиссии с правом решающего голоса. Однако ЦИК отказалась регистрировать представителей партий и кандидатов для самой ЦИК, основываясь на юридическом заключении Генеральной прокуратуры.²

ДСН МНВ БДИПЧ/ОБСЕ сообщили, что во всех регионах заменяется большое количество членов избирательных комиссий после их заявления о том, что они не смогут присутствовать на выборах в день голосования (в основном, по семейным обстоятельствам). Процесс замены осуществляется недостаточно ясно и прозрачно в части органов, уполномоченных назначать лиц, замещающих членов комиссий, в части правил выдвижения таких членов, а также срока их пребывания в должности. Также процесс замены осуществляется неединообразно – тогда как в большинстве регионов новые члены комиссии назначаются вышестоящими избирательными комиссиями, в некоторых регионах такие решения утверждаются местными советами (*Маслихатами*) или соответствующей вышестоящей комиссией.³ Некоторые политические партии, в том числе партия «Азат» и «Коммунистическая партия Казахстана», выразили свою обеспокоенность по поводу крайне низкого числа своих представителей в составе избирательных комиссий⁴, и весьма высокого числа членов избирательных комиссий, аффилированных с правящей партией «Нур Отан»⁵, что вызывает недоверие в отношении беспристрастности избирательных комиссий. ЦИК проинформировала МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что членами избирательных комиссий было назначено около 90 процентов лиц, выдвинутых оппозиционными партиями.

После широкомасштабной поквартирной проверки местные органы исполнительной власти передали списки избирателей в УИК, которые в срок до 2 апреля будут представлены общественности для ознакомления на избирательных участках. Избиратель, подтвердивший место своего постоянного проживания в пределах данного участка, может подать заявление в соответствующую УИК о его/ее включении в список избирателей или о внесении в него исправлений до дня и в день голосования.

Закон о выборах гарантирует, что избиратели, находящиеся в домах отдыха, больницах или прочих медицинских центрах, в местах, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в изоляторах временного содержания, а также представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, могут голосовать на специально учрежденных

² 15 марта, в ходе заседания ЦИК отказалась зарегистрировать представителя «Общенациональной социал-демократической партии» в ЦИК. Ранее ЦИК передала данное дело в Генеральную прокуратуру, которая предоставила юридическое заключение о том, что партии не вправе иметь своих представителей на уровне ЦИК.

³ ДСН МНВ БДИПЧ/ОБСЕ сообщили о том, что в городе Астана ОИК осуществляла замену членов УИК, хотя данная функция находится в рамках полномочий нижестоящей ТИК.

⁴ Согласно данным ЦИК, общее количество членов партий «Азат», «Ак Жол», «Коммунистической партии» и «Общенациональной социал-демократической партии» во всех избирательных комиссиях на территории всей страны составило только шесть процентов.

⁵ ДСН МНВ БДИПЧ/ОБСЕ сообщили о том, что в Акмолинской, Восточно-, Западно- и Южно-Казахстанской, Алматинской, Усть-Каменогорской, Павлодарской и Жамбылской областях большинство членов избирательных комиссий аффилированы с партией «Нур Отан».

избирательных участках.⁶ В таких случаях составление списков избирателей завершается за день до дня голосования, при этом на практике нет механизма временного исключения данных избирателей из списков по месту их регистрации.

Те избиратели, которые в день голосования будут находиться вдали от места регистрации, по которому они зарегистрированы, могут подать заявление о выдаче им открепительного удостоверения для голосования (ОУГ), которое позволит им проголосовать на любом избирательном участке за пределами города или поселка, где они зарегистрированы. ЦИК издала разъяснения о порядке изготовления, выдачи и учета ОУГ, изготовление которых осуществляется нецентрализованно.

III. ПРОХОЖДЕНИЕ АГИТАЦИОННОЙ КАМПАНИИ

Общая предвыборная ситуация характеризуется недостаточным участием оппозиционных партий, что приводит к образованию неконкурентной среды. Борьба за пост Президента разворачивается между действующим Президентом и тремя другими участниками, которые, по своему собственному признанию, желают победы в выборах действующему Президенту, но через свое участие в выборах намерены продвинуть некоторые свои конкретные идеи. Оппозиционные партии и аффилированные с ними организации гражданского общества продолжают либо активно призывать к бойкоту выборов, либо воздерживаться от участия в выборах.

Одна из партий («Ак Жол») уведомила МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что она предпочитает сохранить силы и фонды для следующих парламентских выборов, чем тратить их на участие в настоящих выборах. Многие оппозиционные партии и организации гражданского общества уведомили о том, что, так как результат выборов практически определен, явка избирателей будет являться для них наиболее интересным показателем. Они намерены разместить наблюдателей для мониторинга данного аспекта.

Партия «Нур Отан», которая проводит предвыборную агитацию от лица Президента Назарбаева, организует в регионах страны хорошо посещаемые митинги. Предвыборная кампания Президента продвигает темы стабильности, роста и социальных гарантий и представляет действующего Президента как гаранта межэтнического согласия. Не проводится никакого четкого разделения между деятельностью Президента как кандидата и как действующего Президента. Информация, представленная публике в ходе агитационных мероприятий, в основном, не побуждает к проведению обсуждений или дебатов. К участию в таких мероприятиях обычно привлекаются местные власти и общественные деятели. Во всех основных населенных пунктах заметно большое количество агитационных постеров и билбордов действующего Президента, размещенных на общественных и частных зданиях. В течение отчетного периода Президент совершил поездки в Южно-казахстанскую область и Актобе, проводя встречи с гражданами в рамках своих официальных полномочий.

Агитационная деятельность других кандидатов малозаметна за пределами Алматы и Астаны, что может объясняться недостаточным количеством денежных средств и ограниченными

⁶ Результаты подсчета голосов на 35 избирательных участках, учрежденных за границей, будут устанавливаться ТИК Есильского района города Астана по месту расположения Министерства иностранных дел.

организационными возможностями.⁷ Г-н Жамбыл Ахметбеков посетил Акмолинскую область и организовал митинги в Таразе и Актобе, также его «Коммунистическая народная партия Казахстана» (КНПК) проводит подворную агитацию за кандидата. В регионах размещены агитационные постеры КНПК, а штаб партии выдал некоторым доверенным лицам денежные средства на проведение агитации. КНПК говорит о том, что ее целью является не победа на выборах, а повышение осведомленности о своей партии. Г-н Мэлс Елеусизов проводит слабовыраженную кампанию в регионах, посещая сельские районы Жамбылской и Южно-казахстанской *областей* и 19 марта организовав митинг в Павлодаре, проведенный его доверенным лицом, которое в действительности является членом партии «Нур Отан».⁸ Г-н Гани Касымов и г-н Мэлс Елеусизов подали в ЦИК жалобу о том, что они столкнулись с проблемами с размещением билбордов в Алматы и Астане. Кандидаты пытаются восполнить недостаток агитационных мероприятий кампанией в Интернете, но уровень агитационной деятельности в сети выглядит весьма сдержанно.

Официальные информационные агентства сообщили о выходе из состава незарегистрированной партии «Алга» группы лиц в связи с их несогласием с призывом партии к бойкоту выборов.⁹ Партия «Алга» опровергла информацию о данном коллективном выходе из ее состава и интерпретировала данные превратные заявления как знак оказания давления в связи с объявлением ею бойкота выборов.¹⁰

«Республиканская общественная комиссия по контролю за внеочередными выборами Президента РК», являясь публичной инициативой представителей науки и общественных деятелей, призвала кандидатов к проведению более активной предвыборной агитации с целью увеличения явки избирателей. Она также рекомендовала ЦИК включить в состав избирательных комиссий большее количество представителей оппозиционных партий, а также пересмотреть действующее выборное законодательство с целью устранения проблем, таких как возникли у кандидатов в процессе их выдвижения и регистрации, в частности того, как Лингвистическая комиссия, назначенная ЦИКом, проводила обязательный экзамен на знание казахского языка. Комиссия отметила возможность использования административного ресурса региональными властями с целью обеспечить высокую явку избирателей.

IV. СМИ

Интерпретация ЦИК Закона о выборах, дополняющая его положения в части освещения агитационной кампании в СМИ, в письменном виде недоступна, что снижает прозрачность и оставляет неопределенность. Данная интерпретация предусматривает, что освещение

⁷ В западном Казахстане, например, «Партия патриотов» Гани Касымова не получила денежных средств от штаба партии. Доверенное лицо напечатало копии своей избирательной программы за свой счет, поскольку штаб кампании не получил каких-либо агитационных материалов. В Павлодаре, «Партия патриотов» также не получила никаких денежных средств от штаба партии, и доверенное лицо направится в Алматы для получения агитационных материалов для распространения в регионе.

⁸ По сообщению доверенного лица, адресованного ДСН МНВ БДИПЧ/ОБСЕ.

⁹ Согласно распространенной информации, 15 марта 50 членов вышли из состава незарегистрированной партии «Алга» в поселке Веселовка (Восточно-казахстанская *область*), а 17 марта 40 членов партии вышли из ее состава в Кармакчинском районе (Кызылординская *область*), где они провели пресс-конференцию под названием «Алга против Алги».

¹⁰ Партия «Алга» подтвердила случаи выхода лишь двух членов партии из ее состава в Восточно-Казахстанской области, и одного – в Кызылординской области, которые публично объявив об отказе от членства в партии, покинули ее состав более года назад. Штаб партии не получал письменных коллективных заявлений о выходе из состава партии.

избирательной кампании за рамками программ новостей рассматривается как проведение предвыборной агитации/политическая реклама и должно оплачиваться за счет денежных средств избирательных фондов кандидатов. Поскольку данный факт предоставляет кандидатам полный редакционный контроль над содержанием подобных материалов, журналисты лишены права подвергать кандидатов критике. Согласно данным мониторинга СМИ, проводимого МНВ БДИПЧ/ОБСЕ,¹¹ возникает такое впечатление, что данное разъяснение способствовало эффективному отстранению СМИ от выражения критики или сомнений в адрес отдельных кандидатов и их платформ. В результате, создается значительная нехватка программ по обсуждению текущих дел, содержащих информацию по выборам, как, например, дискуссионных программ, интервью и дебатов, которые смогли бы предложить избирателям ряд различных взглядов. Следовательно разъяснения ЦИК сдерживают политические дебаты в СМИ по вопросам общественных интересов.¹²

Отслеживаемые вещательные компании, в целом, обеспечивают равное освещение агитационной кампании кандидатов в программах новостей, как предписано ЦИК. Согласно предварительным результатам мониторинга СМИ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ каналы «Казахстан» и «Хабар» предоставили президенту Назарбаеву 28 и 16 процентов эфирного времени. В то же время г-н Жамбыл Ахметбеков получил 21 и 28 процентов, г-н Гани Касымов – 25 и 28 процентов, и г-н Мэлс Елеусизов 27 и 32 процента, соответственно. «7 канал», «31 канал» и канал «КТК» предоставили меньше эфирного времени на освещение агитационной кампании действующего Президента (15, 7 и 4 процента, соответственно), тогда как канал «Астана» предоставил г-ну Назарбаеву 44 процента эфирного времени, отведенного для освещения агитационной кампании кандидатов в новостях. Данные цифры относятся лишь к освещению агитационной кампании кандидатов, и не включают освещение их должностных обязанностей. Вместе с тем, немного другая картина складывается в освещении деятельности партий, представляемых кандидатами.¹³

По сей день, в период проведения агитационной кампании МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отметила, что за рамками программ новостей отслеживаемых вещательных компаний действующий Президент получил, в общем, дополнительно 84 минуты эфирного времени освещения его должностных обязанностей, в частности, в отчетах о его официальных визитах в регионы.¹⁴ Разъяснение ЦИК касательно того, что освещение кандидатов в их институциональной роли не должно рассматриваться как их агитационная кампания и не должно оплачиваться, является проблематичным, поскольку оно усиливает преимущества действующего

¹¹ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ мониторинг СМИ в период с 3 по 20 марта.

¹² 19 марта, Общественный совет по рассмотрению информационных споров, который консультирует ЦИК по вопросам, связанным с СМИ, рассмотрел нарушение «Украинских новостей», обнародовавших избирательные манифесты четырех кандидатов, утверждая, что информационные агентства должны сообщать имена заказчиков таких материалов, и обязаны в письменном виде запрашивать разрешение по этому поводу у соответствующих кандидатов, на что главный редактор аргументировал, что информирование публики является задачей журналистов, и никому из кандидатов не отдается никаких предпочтений. Дело было направлено на пересмотр в Генеральную прокуратуру.

¹³ Для освещения агитационной кампании в новостях государственные каналы «Казахстан» и «Хабар» предоставили 54 и 30 процентов эфирного времени, соответственно, партии «Нур Отан», тогда как КНПК, в тех же целях, получила 46 процентов эфирного времени на канале «Казахстан» и 38 процентов на канале «Хабар». «Партия патриотов Казахстана» г-на Гани Касымова получила 32 процента эфирного времени лишь на канале «Хабар» для освещения своей агитационной кампании. Экологический союз «Табигат» г-на Мелса Елеусизова не получил эфирного времени ни на одном из отслеживаемых телевизионных каналов.

¹⁴ Этот вид освещения, который, в частности явно использовался на «Хабаре», продемонстрировал очевидное сходство отснятого материала с оплаченными «рекламными роликами» действующего Президента и был исполнен в исключительно положительном тоне.

Президента. В дополнение к вышесказанному, отслеживаемые телевизионные каналы в различных формах демонстрировали достижения Казахстана за последние 20 лет его независимости и государственную программу развития до 2020 года, эффективно представляя действующего Президента.¹⁵

Еще ни один из кандидатов не использовал эфирное время, оплаченное за счет государственных средств. Более половины всего оплаченного рекламного эфирного времени на отслеживаемых телевизионных каналах было выкуплено в рамках агитационной кампании действующего Президента.

СМИ, которые могли функционировать в качестве изданий, выражающих альтернативные и оппозиционные взгляды, непрерывно сталкивались с проблемами. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ выразил «обеспокоенность в отношении нескольких негативных тенденций касательно свободы СМИ в Казахстане, в том числе и в отношении налоговых проверок пяти независимых газет.¹⁶ «Республика», рассматриваемая в качестве главной независимой газеты, была вынуждена распространять скрепленные ксерокопии газеты, поскольку типографии отказали газете в услугах печати.¹⁷ В дополнение к вышесказанному поступило сообщение о том, что в одном из регионов весь тираж «Республики» выкупается местными властями до их поступления в продажу. В настоящее время доступ к ряду веб-сайтов, критикующих власти, включая веб-сайт «Республики», в пределах территории Казахстана закрыт.

V. ЖАЛОБЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ

Участники выборов, в общем, недостаточно осведомлены о процессе подачи жалоб и заявлений, в частности касательно юрисдикции соответствующих органов, а у соответствующих властей отсутствует связное и последовательное толкование законодательства по этому вопросу. Юридические неопределенности в процессе рассмотрения избирательных споров, существенные изменения, принятые в 2009 году, а также недостаток распространения информации и координации между соответствующими органами, возможно, способствовали созданию такой неопределенности. В законе не прописаны четкие процедуры обжалования результатов выборов на всех уровнях, и, очевидно, что никому из участников выборов не ясна роль Верховного суда в качестве первой или последней судебной инстанции по урегулированию споров по окончательным результатам выборов.¹⁸ В законе также отсутствуют четкие и объективные основания для объявления недействительными результатов выборов на любом уровне.

¹⁵ Согласно данным мониторинга СМИ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, общая продолжительность такой рекламы в эфире отслеживаемых каналов составила более часа.

¹⁶ См. Регулярный отчет в Постоянный совет Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ от 16 декабря 2010 года. <http://www.osce.org/fom/74947>.

¹⁷ С 2009 года, типографии Алматы отказались печатать «Республику». Единственная типография, согласившаяся печатать газету, в 2009 году столкнулась с проведением внезапных налоговых проверок и изъятием копий «Республики» представителями финансовой полиции и Комитета национальной безопасности.

¹⁸ Судья Верховного суда сообщил МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что Верховный суд является единственной инстанцией при решении всех споров касательно окончательных результатов выборов, тогда как другие собеседники понимают, что дела, касающиеся споров подобного рода, должны подаваться в суды районного уровня.

До настоящего времени Генеральная прокуратура играла активную роль в избирательном процессе, получая запросы о разъяснении Закона о выборах. Данные вопросы могли бы более прозрачно регулироваться избирательными комиссиями и судами.

В течение отчетного периода ЦИК получила шесть жалоб; она продолжает рассматривать их в неформальном и неколлегиальном порядке, что противоречит закону,¹⁹ и без участия заинтересованных сторон. Рабочая группа по рассмотрению обращений граждан и общественных объединений при ЦИК на практике действует лишь как механизм предоставления отчетов по жалобам, т.е. члены группы получают информацию от Заместителя Председателя ЦИК о получении жалоб и предоставлении ответов по ним. Процедура рассмотрения жалоб не прозрачна, в то же время складывается впечатление, что они рассматриваются Заместителем Председателя ЦИК лично. До настоящего времени ЦИК, как орган, не рассмотрела ни одной конкретной жалобы и не исполняла свои полномочия квази-судебного органа. Примечательно то, что Инструкция ЦИК по Процедурам рассмотрения обращений граждан 1999 года не предусматривает подробную стандартную процедуру обработки жалоб, и не размещена на веб-сайте ЦИК.

Последние жалобы в ЦИК содержат, например, обвинения во вмешательстве местных органов исполнительной власти в работу УИК и в создании препятствий в осуществлении агитационной деятельности. Заявление Общенациональной социал-демократической партии в отношении решения ЦИК об отклонении ее жалобы касательно ошибок, совершенных в процессе формирования и функционирования 10 УИК, было подано в суд, с обжалованием одностороннего расследования ЦИК по данному делу.²⁰ По закону требуется, чтобы все решения ЦИК публиковались в электронном виде в целях обеспечения всеобщего доступа к ним, но поскольку жалобы не рассматриваются ЦИК как органом, то и ответы на них не публикуются, снижая таким образом прозрачность процесса рассмотрения жалоб. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ осведомлена о пяти жалобах, поданных на уровне ОИК, предполагающих различные нарушения в ходе проведения агитационной кампании, при этом подтвержден один случай вынесения ОИК неколлегиального решения по жалобе.²¹

Двумя оппозиционными партиями были поданы две жалобы в районные суды Акмолинской области – одна, касательно ошибок в списке избирателей, была отклонена, а рассмотрение другой о предполагаемых нарушениях при формировании УИК и ОИК, было приостановлено в связи с ошибками, сделанными истцами при подаче жалобы, на исправление которых им дано несколько дней.

Некоторые оппозиционные партии и организации гражданского общества выразили в МНВ БДИПЧ/ОБСЕ свое недоверие в отношении возможности независимого и беспристрастного рассмотрения жалоб на проведение выборов избирательными комиссиями, судами и правоохранительными органами. Подача официальных жалоб является очевидным способом публичного обнародования фактов избирательных споров. В то же время, можно сказать, что истцы не обладают практическим знаниями для эффективной подачи жалоб и представлять

¹⁹ Пункт 1 статьи 20 Закона о выборах требует того, чтобы работа избирательных комиссий «основывалась на основе коллегиальности».

²⁰ Ответ ЦИК обозначил ее фактические заключения, без ссылки на свидетельские показания или прочие доказательства, приведшие ее к подобным выводам. Заявление, очевидно, было подано истцом не должным образом в Межрайонный экономический суд г. Астана, где его рассмотрение откладывается по сей день.

²¹ ДСН МНВ БДИПЧ/ОБСЕ посетили заседание ОИК Кустанайской области, в ходе которой Председатель ОИК вынес решения по двум жалобам без проведения голосования в ОИК.

четкие и содержательные юридически мотивированные аргументы и убедительные доказательства.

VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ

В течение отчетного периода, МНВ БДИПЧ/ОБСЕ продолжила свою обычную деятельность, встречаясь с государственными чиновниками, представителями партий, кандидатами, избирательными комиссиями, должностными лицами судов, представителями СМИ, гражданского общества и дипломатических миссий. ДСН, размещенные на территории всей страны, продолжают вести наблюдение за подготовкой к выборам и агитационной кампанией в регионах и готовятся к размещению краткосрочных наблюдателей, включая наблюдателей от Парламентских Ассамблей ОБСЕ и Совета Европы.